

SENAT DE BELGIQUE**BELGISCHE SENAAT****SESSION DE 1975-1976**

4 NOVEMBRE 1975

**Proposition de loi modifiant
les articles 3 et 4 de la loi communale**

AMENDEMENTS PROPOSES
PAR M. VAN DER AA ET CONSORTS

ARTICLE 1^{er}.

Remplacer le texte de cet article par ce qui suit :

« L'article 3 de la loi communale, modifié par la loi du 9 juillet 1970, est remplacé par les dispositions suivantes :

- » Article 3. — Il y a 2 échevins dans les communes de moins de 1 000 habitants;
 - » 3 échevins dans celles de 1 000 à 4 999 habitants;
 - » 4 échevins dans celles de 5 000 à 11 999 habitants;
 - » 5 échevins dans celles de 12 000 à 19 999 habitants;
 - » 6 échevins dans celles de 20 000 à 29 999 habitants;
 - » 7 échevins dans celles de 30 000 à 49 999 habitants;
 - » 8 échevins dans celles de 50 000 à 99 999 habitants;
 - » 9 échevins dans celles de 100 000 à 199 999 habitants;
 - » 10 échevins dans celles de 200 000 habitants et plus.
- » Le bourgmestre est de droit président du collège des bourgmestre et échevins. »

Justification

Pour les communes de moins de 12 000 habitants :

L'article 9 de la loi du 23 juillet 1971 prévoyait un échevin supplémentaire dans chaque commune fusionnée, mais à titre temporaire. L'auteur de la proposition a voulu consacrer ce fait de façon définitive.

R. A 10159*Voir :***Documents du Sénat :**

590 (1974-1975) : N° 1 : Proposition de loi.
N° 2 : Rapport.

BELGISCHE SENAAT**ZITTING 1975-1976**

4 NOVEMBER 1975

**Voorstel van wet tot wijziging
van de artikelen 3 en 4 van de gemeentewet**

AMENDEMENTEN
VAN DE HEER VAN DER AA C.S.

ARTIKEL 1.

De tekst van dit artikel te vervangen als volgt :

« Artikel 3 van de gemeentewet, gewijzigd bij de wet van 9 juli 1970, wordt vervangen als volgt :

» Artikel 3. — Er zijn 2 schepenen in de gemeenten van minder dan 1 000 inwoners;

- » 3 schepenen in die van 1 000 tot 4 999 inwoners;
- » 4 schepenen in die van 5 000 tot 11 999 inwoners;
- » 5 schepenen in die van 12 000 tot 19 999 inwoners;
- » 6 schepenen in die van 20 000 tot 29 999 inwoners;
- » 7 schepenen in die van 30 000 tot 49 999 inwoners;
- » 8 schepenen in die van 50 000 tot 99 999 inwoners;
- » 9 schepenen in die van 100 000 tot 199 999 inwoners;
- » 10 schepenen in die van 200 000 inwoners en daarboven.

» De burgemeester is van rechtswege voorzitter van het college van burgemeester en schepenen. »

Verantwoording

Voor de gemeenten van minder dan 12 000 inwoners :

Artikel 9 van de wet van 23 juli 1971 voorzag in een bijkomend, maar tijdelijk, schepenambt in elke samengevoegde gemeente. De indiner van het voorstel heeft dat schepenambt definitief willen maken.

R. A 10159*Zie :***Gedr. St. van de Senaat :**

590 (1974-1975) : N° 1 : Voorstel van wet.
N° 2 : Verslag.

Il est évident qu'il n'a pas voulu être en retrait par rapport à cette législation; or, la proposition telle qu'elle a été acceptée par la Commission n'accorde pas cet échevin supplémentaire aux communes de 1 000 à 2 999 habitants, ni aux communes de 5 000 à 6 999 habitants.

C'est pourquoi il y a lieu de rectifier par le présent amendement qui organise différemment les tranches de population. La connaissance du plan généralisé de fusion permet de savoir qu'il n'y aura pratiquement pas de commune fusionnée n'atteignant pas 1 000 habitants, mais aussi qu'il y en aura un certain nombre, dans les régions à faible densité de population, qui resteront en dessous de 5 000.

Si les tâches sont liées à la population, il est tout aussi évident que l'étendue du territoire des nouvelles communes suppose des prestations équilibrées des membres du collège échevinal.

Pour les communes au-delà de 20 000 habitants :

A la suite de la restructuration des communes, le rôle des nouvelles communes se trouvera élargi, non seulement en raison de l'accroissement du territoire et de la population, mais surtout en raison du volume accru des tâches culturelles, sociales et écologiques.

Dès lors, il s'impose d'augmenter le nombre des conseillers communaux. Toutefois, l'exécution des nombreuses tâches importantes dont seront chargées les nouvelles communes, incombera avant tout aux échevins, qui devront en outre veiller à la bonne marche des affaires courantes.

C'est surtout dans les communes de grande dimension que les tâches des échevins sont devenues plus nombreuses et plus importantes.

Aussi l'augmentation du nombre des échevins, surtout dans les communes de plus de 30 000 habitants, permettrait-elle une répartition plus large des fonctions et des tâches des échevins.

ART. 2

Remplacer le texte de cet article par ce qui suit :

« L'article 4 de la loi communale, modifié par la loi du 9 juillet 1970, est remplacé par les dispositions suivantes :

» Article 4. — Le conseil communal, y compris le bourgmestre et les échevins, est composé de 7 membres dans les communes de moins de 1 000 habitants;

- » de 9 membres dans celles de 1 000 à 1 999 habitants;
- » de 11 membres dans celles de 2 000 à 2 999 habitants;
- » de 13 membres dans celles de 3 000 à 3 999 habitants;
- » de 15 membres dans celles de 4 000 à 4 999 habitants;
- » de 17 membres dans celles de 5 000 à 6 999 habitants;
- » de 19 membres dans celles de 7 000 à 8 999 habitants;
- » de 21 membres dans celles de 9 000 à 11 999 habitants;
- » de 23 membres dans celles de 12 000 à 14 999 habitants;
- » de 25 membres dans celles de 15 000 à 19 999 habitants;
- » de 27 membres dans celles de 20 000 à 24 999 habitants;
- » de 29 membres dans celles de 25 000 à 29 999 habitants;
- » de 31 membres dans celles de 30 000 à 34 999 habitants;
- » de 33 membres dans celles de 35 000 à 39 999 habitants;
- » de 35 membres dans celles de 40 000 à 49 999 habitants;
- » de 37 membres dans celles de 50 000 à 59 999 habitants;
- » de 39 membres dans celles de 60 000 à 69 999 habitants;
- » de 41 membres dans celles de 70 000 à 79 999 habitants;
- » de 43 membres dans celles de 80 000 à 89 999 habitants;
- » de 45 membres dans celles de 90 000 à 99 999 habitants;

Het is duidelijk dat hij ten opzichte van deze wetgeving geen stap achteruit heeft willen zetten; maar het voorstel, zoals het door de Commissie is aanvaard, verleent geen bijkomend schepenambt aan de gemeenten van 1 000 tot 2 999 inwoners, evenmin als aan de gemeenten van 5 000 tot 6 999 inwoners.

Dit moet worden rechtgezet; daarom worden de bevolkingstranches door dit amendement op een andere wijze vastgesteld. Uit het algemeen fusieplan blijkt dat er praktisch geen samengevoegde gemeenten zullen zijn van minder dan 1 000 inwoners, maar dat er in streken met een geringe bevolkingsdichtheid een aantal zullen blijven bestaan van minder dan 5 000 inwoners.

Weliswaar wordt de omvang van de taken bepaald door het inwonertal, maar aan de andere kant onderstelt de uitgestrektheid van het grondgebied van de nieuwe gemeenten dat de leden van het schepencollege evenwaardige prestaties leveren.

Voor de gemeenten met meer dan 20 000 inwoners :

Door de herstructurering van de gemeenten zullen de nieuwe gemeenten een ruimere opdracht vervullen; niet enkel door de grotere uitgestrektheid van het grondgebied en een groter inwonertal, maar vooral door een meer omvangrijke culturele, sociale en milieuverzorgende opdracht.

Een groter aantal gemeenteraadsleden is noodzakelijk. Toch zal het vervullen van de vele belangrijke taken in de nieuwe gemeenten vooral de opdracht zijn van de schepenen die bovendien de dagelijkse goede gang van zaken in de gemeente moeten bevorderen.

Vooral in grotere gemeenten is de taak van de schepenen steeds omvangrijker en belangrijker geworden.

Een groter aantal schepenen, vooral in de gemeenten die meer dan 30 000 inwoners tellen, zou dan ook een noodzakelijke grotere spreiding van opdrachten en taken van de schepenen mogelijk maken.

ART. 2

Dit artikel te vervangen als volgt :

« Artikel 4 van de gemeentewet, gewijzigd bij de wet van 9 juli 1970, wordt vervangen als volgt :

» Artikel 4. — De gemeenteraad bestaat, met inbegrip van de burgemeester en de schepenen, uit 7 leden in de gemeenten beneden 1 000 inwoners;

- » uit 9 leden in die van 1 000 tot 1 999 inwoners;
- » uit 11 leden in die van 2 000 tot 2 999 inwoners;
- » uit 13 leden in die van 3 000 tot 3 999 inwoners;
- » uit 15 leden in die van 4 000 tot 4 999 inwoners;
- » uit 17 leden in die van 5 000 tot 6 999 inwoners;
- » uit 19 leden in die van 7 000 tot 8 999 inwoners;
- » uit 21 leden in die van 9 000 tot 11 999 inwoners;
- » uit 23 leden in die van 12 000 tot 14 999 inwoners;
- » uit 25 leden in die van 15 000 tot 19 999 inwoners;
- » uit 27 leden in die van 20 000 tot 24 999 inwoners;
- » uit 29 leden in die van 25 000 tot 29 999 inwoners;
- » uit 31 leden in die van 30 000 tot 34 999 inwoners;
- » uit 33 leden in die van 35 000 tot 39 999 inwoners;
- » uit 35 leden in die van 40 000 tot 49 999 inwoners;
- » uit 37 leden in die van 50 000 tot 59 999 inwoners;
- » uit 39 leden in die van 60 000 tot 69 999 inwoners;
- » uit 41 leden in die van 70 000 tot 79 999 inwoners;
- » uit 43 leden in die van 80 000 tot 89 999 inwoners;
- » uit 45 leden in die van 90 000 tot 99 999 inwoners;

» de 47 membres dans celles de 100 000 à 149 999 habitants;
 » de 49 membres dans celles de 150 000 à 199 999 habitants;
 » de 51 membres dans celles de 200 000 à 249 999 habitants;
 » de 53 membres dans celles de 250 000 à 299 999 habitants;
 » de 55 membres dans celles de 300 000 habitants et plus.

» Le conseil, lorsque le bourgmestre est nommé hors de son sein, n'en reste pas moins composé du nombre de membres déterminé ci-dessus. »

Justification

C'est la subdivision de la tranche qui va de 3 000 à 4 999 habitants dans la proposition adoptée, soit de 3 000 à 3 999 d'une part et de 4 000 à 4 999 d'autre part, qui augmente de 2 unités le nombre de conseillers à partir de 4 000 habitants.

Dans les régions rurales, le souci de la représentativité des diverses composantes de la nouvelle commune qui avait inspiré l'auteur de la proposition sera mieux rencontré grâce à cet amendement. L'accroissement ainsi obtenu dans ce genre de communes reste acquis dans toutes les autres, à raison de deux membres supplémentaires.

» uit 47 leden in die van 100 000 tot 149 999 inwoners;
 » uit 49 leden in die van 150 000 tot 199 999 inwoners;
 » uit 51 leden in die van 200 000 tot 249 999 inwoners;
 » uit 53 leden in die van 250 000 tot 299 999 inwoners;
 » uit 55 leden in die van 300 000 inwoners en daarboven.
 » De raad blijft bestaan uit het hierboven bepaald getal leden, zelfs wanneer de burgemeester daarbuiten benoemd wordt. »

Verantwoording

De tranche van 3 000 tot 4 999 inwoners bepaald in het aangenomen voorstel wordt in twee tranches gesplitst van respectievelijk 3 000 tot 3 999 en 4 000 tot 4 999 inwoners, met het gevolg dat het aantal raadsleden vanaf 4 000 inwoners met twee verhoogt.

In de landelijke gebieden komt, dank zij dit amendement, de vertegenwoordiging van de verschillende samenstellende delen van de nieuwe gemeente, die de indiener van het voorstel wil bevorderen, aldus beter tot haar recht. De vermeerdering van het aantal raadsleden in die klassen van gemeenten, blijft ook gelden voor alle andere gemeenten omdat de raad daar twee leden meer zal tellen.

M. VAN DER AA
 A. SAINT-REMY
 A. BERTOUILLE