

BELGISCHE SENAAT**ZITTING 1992-1993**

2 APRIL 1993

Voorstel van wet tot wijziging van de herstelwet van 22 januari 1985 houdende sociale bepalingen, gewijzigd bij het koninklijk besluit nr. 424 van 1 augustus 1986, met betrekking tot de loopbaanonderbreking

(Ingediend door de heer Pataer c.s.)

TOELICHTING

Loopbaanonderbreking trekt nu reeds zo'n 58 500 mannen en vrouwen aan. Vooral in de openbare sector is loopbaanonderbreking het populairst: meer dan 32 400 arbeiders en bedienden maken er momenteel gebruik van, wat neerkomt op 5,2 pct. van de rechthebbenden. In de privé-sector ligt dit cijfer heel wat lager: bijna 26 000 loopbaanonderbrekers of 0,8 pct. van alle arbeiders en bedienden. Het feit dat loopbaanonderbreking in de privé-sector nog steeds geen recht is en de reden dat er ook heel wat organisatorisch aanpassingsvermogen nodig is, zijn daar zeker niet vreemd aan.

Loopbaanonderbreking schept niet alleen kansen voor werklozen om werkervaring op te doen, maar is ook budgettair interessant, in de mate dat de uitkeringen voor de loopbaanonderbrekingen goedkoper uitvallen dan de werkloosheidsuitkeringen.

SENAT DE BELGIQUE**SESSION DE 1992-1993**

2 AVRIL 1993

Proposition de loi modifiant la loi de redressement du 22 janvier 1985 contenant des dispositions sociales, modifiée par l'arrêté royal n° 424 du 1^{er} août 1986, en ce qui concerne l'interruption de carrière

(Déposée par M. Pataer et consorts)

DEVELOPPEMENTS

Dès à présent, quelque 58 500 hommes et femmes sont attirés par l'interruption de carrière. C'est essentiellement dans le secteur public que cette mesure est la plus populaire: plus de 32 400 ouvriers et employés, soit 5,2 p.c. des ayants droit, en bénéficient actuellement. Dans le secteur privé, ce chiffre est beaucoup plus bas: quelque 26 000 travailleurs bénéficient de l'interruption de carrière, soit 0,8 p.c. de tous les ouvriers et employés. Cette proportion moins élevée s'explique du fait que l'interruption de carrière n'est toujours pas un droit acquis dans le secteur privé et du fait qu'elle nécessite une grande faculté d'adaptation au niveau de l'organisation.

L'interruption de carrière offre non seulement aux chômeurs l'occasion d'acquérir une certaine expérience professionnelle, mais est également intéressante sur le plan budgétaire, dans la mesure où les allocations pour les travailleurs bénéficiant de l'interruption de carrière sont moins élevées que les allocations de chômage.

Het koninklijk besluit nr. 424 (*Belgisch Staatsblad* van 21 augustus 1986) beoogde de invoering van een definitieve regeling van de zogenoemde loopbaanonderbreking, waarvan de eerste toepassingen werden ingevoerd door de herstelwet van 22 januari 1985.

Bij de bespreking in het Parlement van het ontwerp van wet tot bekrachtiging van, onder meer, het koninklijk besluit nr. 424, bleek een vrij grote eensgezindheid onder parlementsleden van alle fracties te bestaan om het stelsel van de loopbaanonderbreking positief te beoordelen als middel ter bestrijding van de werkloosheid, op voorwaarde evenwel dat de «mogelijkheid» van een loopbaanonderbreking in de privé-sector wordt omgebogen tot een afdwingbaar «recht» in hoofde van de geïnteresseerde werknemers.

Aldus zou het mogelijk positieve effect voor de tewerkstelling worden versterkt, zou de keuzevrijheid van de betrokken werknemers worden verruimd en zou een discriminatie worden opgeheven tussen de werknemers uit de privé-sector en het personeel uit de openbare sector.

In de voorgestelde wijzigingen van het koninklijk besluit nr. 424 blijft de toekenning van de uitkering aan een werknemer die zijn loopbaan voltijds (artikel 2) of deeltijds (artikel 6) onderbreekt, gekoppeld aan zijn vervanging. Een eventuele ontkoppeling of een «verzachte» koppeling (via afwijkingsmogelijkheden) zou het beoogde gunstige effect op de tewerkstelling teveel in het gedrang brengen.

Wat de onderbrekingsvergoeding betreft, zijn we van oordeel dat deze niet te gering mag zijn, met het oog op het gewenste tewerkstellingseffect. De bestaande vergoedingen (10 504 frank voor een volledige en 5 252 frank voor een deeltijdse onderbreking) zijn te laag. Als het inkomensverlies te groot is, wordt loopbaanonderbreking voor heel wat geïnteresseerde werknemers een onmogelijke zaak. Vandaar het voorstel om de uitkering te berekenen als een percentage van het laatst verdiende loon, zij het met een maximumbedrag.

Paul PATAER.

*
* *

VOORSTEL VAN WET

Artikel 1

Artikel 100 van de herstelwet van 22 januari 1985 houdende sociale bepalingen, gewijzigd bij het koninklijk besluit nr. 424 van 1 augustus 1986, wordt vervangen als volgt:

L'arrêté royal n° 424 (*Moniteur belge* du 21 août 1986) visait à régler définitivement l'interruption de carrière, dont l'application avait été introduite par la loi de redressement du 22 janvier 1985.

Au cours de la discussion au Parlement du projet de loi visant à confirmer notamment l'arrêté royal n° 424, une assez grande unanimité semblait régner parmi les parlementaires de tous les groupes pour reconnaître dans le système de l'interruption de carrière un moyen efficace pour lutter contre le chômage, à condition toutefois que, ce qui, dans le secteur privé, n'est qu'une «possibilité» d'interruption de carrière fût transformé en un «droit» dont on peut exiger l'application pour les travailleurs intéressés.

De cette façon, l'effet positif éventuel pour l'emploi serait renforcé, la liberté de choix des travailleurs concernés serait élargie et la discrimination qui existe entre les travailleurs du secteur privé et le personnel du secteur public serait abolie.

Les modifications proposées à l'arrêté royal n° 424 continuent à rattacher l'allocation octroyée au travailleur qui interrompt sa carrière à temps plein (article 2) ou à temps partiel (article 6), à son remplacement. Si l'on dissociait ces deux éléments ou si l'on prévoyait une liaison «assouplie» (au moyen de dérogations), l'effet positif sur l'emploi serait trop fortement compromis.

Quant à l'allocation d'interruption de carrière, nous estimons qu'elle ne peut être trop basse, pour ne pas diminuer les conséquences positives sur l'emploi. Les allocations actuelles (10 504 francs pour une interruption complète et 5 252 francs pour une interruption partielle) sont trop basses. Si la perte de revenus s'avère trop importante, l'interruption de carrière devient, pour de nombreux travailleurs intéressés, irréalisable. C'est pourquoi il est proposé de calculer l'allocation sur la base du dernier salaire, dont elle représenterait un pourcentage, tout en fixant un montant maximal.

*
* *

PROPOSITION DE LOI

Article premier

L'article 100 de la loi de redressement du 22 janvier 1985 contenant des dispositions sociales, modifié par l'arrêté royal n° 424 du 1^{er} août 1986, est remplacé par les dispositions suivantes:

« *Artikel 100.* — Een uitkering wordt toegekend aan de werknemer, die een recht op loopbaanonderbreking wil uitoefenen.

Dit recht wordt uitgeoefend door een schriftelijk verzoek aan de werkgever.

De werkgever kan dit verzoek tot schorsing van de uitvoering van de arbeidsovereenkomst niet afwijzen.

De Koning bepaalt, bij in Ministerraad overlegd besluit, het bedrag van de uitkeringen alsmede de voorwaarden en regelen tot toekenning van deze uitkering.

De uitkering wordt berekend als een percentage van het laatst verdiende loon, waarbij in een maximumgrens wordt voorzien.

De werkgever moet de werknemer in loopbaanonderbreking vervangen door een vergoede volledig werkloze die uitkeringen geniet voor alle dagen van de week. »

Art. 2

Artikel 102 van dezelfde wet wordt vervangen als volgt:

« *Artikel 102.* — Een uitkering wordt toegekend aan de werknemer die een recht op een deeltijdse loopbaanonderbreking wil uitoefenen.

Dit recht wordt uitgeoefend door een schriftelijk verzoek aan de werkgever.

De werkgever kan dit verzoek tot vermindering van de arbeidsprestaties niet afwijzen.

De Koning bepaalt, bij in Ministerraad overlegd besluit, het bedrag van de uitkeringen alsmede de voorwaarden en regelen tot toekenning van deze uitkering.

De werkgever moet de werknemer in deeltijdse loopbaanonderbreking vervangen door een vergoede volledig werkloze die uitkeringen geniet voor alle dagen van de week. »

Paul PATAER.
Herman DE LOOR.
Francy VAN DER WILDT.
Orphale CRUCKE.

« *Article 100.* — Une allocation est octroyée au travailleur qui souhaite bénéficier du droit d'interruption de carrière.

Il bénéficie de ce droit en adressant une demande par écrit à l'employeur.

L'employeur ne peut pas refuser cette demande de suspendre l'exécution du contrat de travail.

Le Roi détermine, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, le montant de l'allocation ainsi que les conditions et les modalités d'octroi de cette allocation.

Cette allocation est calculée au prorata du dernier salaire, et est plafonnée à un maximum.

L'employeur doit remplacer le travailleur qui bénéficie de l'interruption de carrière par un chômeur complet indemnisé qui bénéficie d'allocations pour tous les jours de la semaine. »

Art. 2

L'article 102 de la même loi est remplacé par les dispositions suivantes:

« *Article 102.* — Une allocation est octroyée au travailleur qui souhaite bénéficier du droit d'interruption de carrière partielle.

Il bénéficie de ce droit en adressant une demande par écrit à l'employeur.

L'employeur ne peut pas refuser cette demande de diminuer les prestations de travail.

Le Roi détermine, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, le montant de l'allocation ainsi que les conditions particulières et les modalités d'octroi de cette allocation.

L'employeur doit remplacer le travailleur qui bénéficie de l'interruption de carrière partielle par un chômeur complet indemnisé qui bénéficie d'allocations pour tous les jours de la semaine. »