

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 1992-1993

30 JUNI 1993

Voorstel van wet tot wijziging van artikel 1 van het koninklijk besluit van 4 december 1974 houdende statuut van de personen van Belgische nationaliteit die, na een vrijwillige dienstverbintenis voor de duur van de oorlog te hebben aangegaan, gedurende de oorlog van 1940-1945 bij de Belgische strijdkrachten hebben gediend

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE DEFENSIE
UITGEBRACHT
DOOR DE HEER BORREMANS

I. INLEIDENDE UITEENZETTING

De indiener verwijst naar de toelichting bij het voorstel en vraagt dat de Minister hem nog voor de bespreking meedeelt op hoeveel personen dit voorstel betrekking heeft.

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen:

1. Vaste leden: de heren Péciaux, voorzitter, Bock, de Donnée, Eeman, Gevenois, Marchal, Ottenbourg, mevr. Tyberghien-Vandenbussche, de heren Van Wambeke en Borremans, rapporteur.

2. Plaatsvervangers: de heren de Seny, Desutter en Erdman.

R. A 15956*Zie:***Gedr. St. van de Senaat:**

397-1 (B.Z. 1991-1992): Voorstel van wet.

SENAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1992-1993

30 JUIN 1993

Proposition de loi modifiant l'article 1^{er} de l'arrêté royal du 4 décembre 1974 portant statut des personnes de nationalité belge qui, après avoir contracté un engagement volontaire pour la durée de la guerre, ont accompli du service pendant la guerre de 1940-1945 dans les forces belges

RAPPORT

FAIT AU NOM
DE LA COMMISSION
DE LA DEFENSE
PAR M. BORREMANS

I. EXPOSE INTRODUCTIF

L'auteur de la proposition renvoie aux développements de celle-ci et demande au ministre de bien vouloir lui communiquer, préalablement à la discussion de la proposition, le nombre de personnes qui seraient concernées.

Ont participé aux travaux de la commission:

1. Membres effectifs: MM. Péciaux, président; Bock, de Donnée, Eeman, Gevenois, Marchal, Ottenbourg, Mme Tyberghien-Vandenbussche, MM. Van Wambeke et Borremans, rapporteur.

2. Membres suppléants: MM. de Seny, Desutter et Erdman.

R. A 15956*Voir:***Document du Sénat:**

397-1 (S.E. 1991-1992): Proposition de loi.

De Minister antwoordt hem het volgende:

1. Aantal

In 1945 waren er ongeveer 14 000 erkende oorlogsvrijwilligers. Volgens de voorwaarden die in aanmerking worden genomen schommelt hun aantal tussen 13 700 en 15 914.

Thans is het onmogelijk hun aantal met zekerheid te bepalen. Volgens een raming van de administratie pensioenen zou 40 pct. van hen nog in leven zijn. Dat betekent dat er nog ongeveer 6 000 oorlogsvrijwilligers leven.

2. Voorwaarden

Om een oudstrijdersrente te ontvangen moet de betrokkene aan twee voorwaarden voldoen:

a) hij moet oorlogsvrijwilliger geweest zijn (het gaat om precies 15 914 personen);

b) tijdens de oorlog gediend hebben zodat hij het statuut van nationale erkentelijkheid of het statuut van buitenlandse strijdkrachten in Groot-Brittannië geniet.

Voegt men die twee voorwaarden samen, dan kan men het aantal personen op 13 700 ramen.

3. Gevolgen voor de begroting

De extra uitgave als gevolg van het eventueel opnieuw openstellen van de indieningstermijnen van aanvragen mag hoe dan ook niet ten laste komen van de kredieten toegekend in het kader van het protocol van 7 november 1975.

Daarenboven is het niet mogelijk alle budgettaire gevolgen precies in te schatten, onder meer voor de oorlogspensioenen en oorlogsrenten, de militaire anciënniteitspensioenen, de weddebijslagen, de forfaitaire invaliditeit, de gratis geneeskundige verzorging en de reductiekaarten voor de N.M.B.S.

Alleen al de halfjaarlijkse oudstrijdersrente leidt tot een meeruitgave van 3 600 frank (geïndexeerd) $\times$ 6 000 = 21,6 miljoen frank per jaar.

II. BESPREKING

De indiener brengt in herinnering dat zijn voorstel tot doel heeft voor een aantal oorlogsvrijwilligers een effectieve dienst te erkennen na 8 mei 1945 tot de uiterste datum van 15 augustus 1945, de dag waarop Japan capituleerde. Graag vernam hij het aantal vrijwilligers die tussen deze twee data naar de haardstede teruggekeerd zijn.

Hij wenst zelfs niet het probleem op te werpen van het bedrag van de rente die verbonden is aan deze

Le ministre répond ce qui suit:

1. Nombre

Le nombre de volontaires de guerre reconnus était de 14 000 environ en 1945. Les chiffres varient de 13 700 à 15 914 selon les conditions qui sont prises en compte.

Le nombre actuel est impossible à déterminer avec certitude. Les estimations de l'administration des pensions tiennent compte d'un pourcentage de survie de 40 p.c. Ceci implique qu'il resterait encore environ 6 000 volontaires de guerre en vie.

2. Conditions

Deux conditions sont prises en compte pour l'attribution de la rente de combattant:

a) Avoir été volontaire de guerre (15 914 personnes exactement);

b) Avoir presté des services de guerre de façon à bénéficier d'un statut de reconnaissance nationale ou du statut de forces étrangères en Grande-Bretagne.

En cumulant ces deux conditions, on arrive à une estimation de 13 700 personnes.

3. Impact budgétaire

Le surcoût résultant de la réouverture éventuelle des délais d'introduction des demandes ne peut en aucun cas être supporté par les crédits alloués dans le cadre du protocole du 7 novembre 1975.

Il est de plus impossible d'évaluer avec précision toutes les retombées budgétaires, notamment en ce qui concerne les pensions et rentes de guerre, les pensions militaires d'ancienneté, les suppléments de traitement, l'invalidité forfaitaire, les soins gratuits et les cartes de réduction S.N.C.B.

Rien que la rente semestrielle de combattant revient à un surcoût annuel de 3 600 francs (indexé) $\times$ 6 000 = 21,6 millions de francs.

II. DISCUSSION

L'auteur rappelle que sa proposition a pour but d'accorder à certains volontaires de guerre la reconnaissance de leur service effectif au-delà du 8 mai 1945, jusqu'à la date limite du 15 août 1945, jour de la capitulation du Japon. Il aimerait savoir le nombre de volontaires dont le retour dans les foyers se situe entre ces deux dates.

Il ne désire même pas soulever le problème du montant de la rente afférente à cette reconnaissance. A

erkenning. Hij merkt ter informatie op dat deze rente in België 7 200 frank per jaar bedraagt terwijl de rente in Frankrijk bijvoorbeeld 2 429 FF per trimester bedraagt.

De Minister antwoordt daarop het volgende:

Het wetsvoorstel neemt de tekst over van oudere wetsvoorstellen, die steeds negatief werden geadviseerd.

Verschillende malen reeds besliste de Regering tot de niet-heropening van de aanvraagtermijnen.

Het Protocol-Akkoord van 7 november 1975 gesloten tussen Regering en de meest representatieve vaderlandslievende verenigingen beoogde de definitieve regeling van alle hangende problemen van oorlogsslachtoffers.

Artikel 1, in fine, bepaalt: « Wegens het definitief karakter van de eisenbundel, wordt er afgezien van iedere heropening van termijnen tot het bekomen van een statuut van nationale erkentelijkheid en eveneens van het scheppen van nieuwe categorieën van rechthebbenden.

Budgettair:

— de Regering maakte toen de som van 3 miljard frank vrij en vanaf 1.1.1988 drie nieuwe jaarlijkse schijven van 150 miljoen frank om aan alle maatregelen te voldoen;

— de extra uitgave die zou voortvloeien uit een eventuele heropening van de aanvraagtermijnen, kan niet aangerekend worden op de voor het protocol uitgetrokken kredieten. Het is onmogelijk de budgettaire weerslag te bepalen. Deze betreft o.m. oorlogspensioenen en -renten, dotaties, militaire anciënniteitspensioenen, vergoedingspensioenen, weddebijlagen, forfaitaire invaliditeit, gratis geneeskundige verzorging, reductiekaarten N.M.B.S.,...

Wat betreft de praktische onhaalbaarheid van het wetsvoorstel verklaart de indiener dat het onmogelijk is om :

— een eventuele heropening enkel en alleen voor deze categorie te voorzien. Zo'n actie moet dan betrekking hebben op alle statuten nationale erkentelijkheid en alle eervolle onderscheidingen wegens oorlogsdiensten;

— 48 jaar na de feiten de bevoegde commissies terug samen te stellen. Sommige verenigingen zijn verdwenen, andere tellen niet genoeg leden meer;

— uit te maken op basis van welke documenten en volgens welke criteria de commissies de ingediende dossiers moeten onderzoeken.

Naar verluidt ging het in 1974 nog om ongeveer 16 000 personen.

titre d'information il constate que cette rente s'élève en Belgique à 7 200 francs par an, alors qu'en France, par exemple, elle est de 2 429 francs français par trimestre.

Le ministre répond ce qui suit :

La proposition de loi reprend le texte de propositions de loi plus anciennes qui ont toujours fait l'objet d'avis négatifs.

Plusieurs fois déjà, le Gouvernement a décidé de ne pas rouvrir les délais de demande.

L'objectif du protocole d'accord conclu le 7 novembre 1975 entre le Gouvernement et les associations patriotiques les plus représentatives était de régler définitivement l'ensemble du contentieux des victimes de la guerre.

L'article 1^{er} précise, in fine, qu'en raison du caractère définitif de la liste des revendications, l'on a renoncé à toute réouverture des délais pour l'obtention du statut de reconnaissance nationale ainsi que des délais pour la création de nouvelles catégories d'ayants droit.

Point de vue budgétaire:

— à l'époque, le Gouvernement a libéré la somme de 3 milliards de francs et, à partir du 1^{er} janvier 1988, il a prévu trois nouvelles tranches annuelles de 150 millions de francs pour pouvoir exécuter toutes les mesures;

— les coûts supplémentaires qui découleraient d'une éventuelle réouverture des délais de demande ne peuvent être imputés aux crédits affectés à l'exécution du protocole. Il est impossible de déterminer l'incidence budgétaire. Celle-ci concerne, notamment, les pensions et les rentes de guerre, les dotations, les pensions d'ancienneté militaire, les pensions de compensation, les compléments de salaire, l'invalidité forfaitaire, les soins médicaux gratuits, les cartes de réduction de la S.N.C.B.,...

En ce qui concerne le caractère irréalisable, en pratique, de la proposition de loi, le ministre souligne qu'il est impossible:

— de prévoir une éventuelle réouverture pour cette seule catégorie. Pareille réouverture devrait valoir pour tous les statuts de reconnaissance nationale et toutes les distinctions honorifiques pour services de guerre;

— de reconstituer, 48 ans après les faits, les commissions compétentes. Certaines associations ont disparu, d'autres ne comptent plus suffisamment de membres;

— d'établir sur la base de quels documents et selon quels critères les commissions doivent examiner les dossiers déposés.

A ce qu'il paraît, il y avait encore, en 1974, les dossiers de quelque 16 000 personnes.

De historische onjuistheid:

— bij de toekenning van statuten van nationale erkentelijkheid worden enkel de werkelijk tussen 10 mei 1940 en 8 mei 1945 geleverde militaire diensten in aanmerking genomen. De laatste datum is de einddatum van de militaire operaties na de onvoorwaardelijke overgave van de Duitse troepen op 7 mei 1945;

— geen enkele Belgische eenheid heeft tussen 8 mei 1945 en 15 augustus 1945 deelgenomen aan de oorlog tegen Japan.

De Minister besluit dat dit wetsvoorstel verworpen moet worden wegens de hierboven aangehaalde argumenten.

De toegestane termijnen volstaan en kunnen niet oneindig worden verlengd.

Tenslotte: de vaststelling van het recht op en de uitbetaling van renten behoort tot de bevoegdheid van het Ministerie van Financiën, Administratie der Pensioenen. Ook het Ministerie van Begroting is medebevoegd voor de budgettaire implicaties.

Spreeker stelt vast dat hier de wet van het aantal speelt. Wanneer men spreekt in naam van tientallen duizenden of honderdduizenden personen, staat men sterk.

In dit geval blijven er in totaal slechts zowat 6 000 oorlogsvrijwilligers over en dit voorstel is slechts van toepassing op een klein gedeelte van deze 6 000 personen die al erkend zijn als oorlogsvrijwilliger. Het is dus geenszins de bedoeling de erkenningstermijnen te heropenen maar het gaat erom maximum één trimester meer toe te kennen aan degenen die via de Dienst Inschrijving bij voorbeeld kunnen bewijzen dat ze na 8 mei 1945 in dienst zijn geweest. De weerslag daarvan op de begroting zou miniem zijn.

De Minister vreest kennelijk dat talloze andere categorieën hun aanspraken zullen doen gelden indien dit aan een categorie van oorlogssrijders wordt toegekend.

Indien dit voorstel wordt verworpen, kunnen alle betrokken categorieën van oorlogsslachtoffers weliswaar hun eisen groeperen en vanwege hun aantal kunnen ze dan gehoord worden.

De indiener van het voorstel dringt er dus op aan dat er iets wordt gedaan.

De Minister meent dat het protocol van 1975 definitief een einde heeft gemaakt aan elke herziening van deze problematiek en hij wenst zich daaraan te houden.

Du point de vue de l'inexactitude historique:

— pour l'octroi du statut de reconnaissance nationale, seuls les services militaires réellement accomplis entre le 10 mai 1940 et le 8 mai 1945 entrent en ligne de compte. Cette dernière date représente la fin des opérations militaires après la reddition inconditionnelle des troupes allemandes le 7 mai 1945;

— aucune unité belge n'a participé à la guerre contre le Japon entre le 8 mai 1945 et le 15 août 1945.

Le ministre conclut que la proposition de loi à l'examen doit être rejetée en raison des arguments précités.

Les délais accordés suffisent et ne peuvent être prolongés à l'infini.

Enfin, il appartient au ministère des Finances, Administration des Pensions, de constater le droit à une rente et de procéder à son paiement. Le ministère du Budget est également compétent en ce qui concerne les implications budgétaires.

L'intervenant constate que la loi du nombre joue ici. Lorsqu'on parle au nom de dizaines ou de centaines de milliers de personnes, on est puissant.

Dans le cas présent, il ne resterait au total qu'environ 6 000 volontaires de guerre et la présente proposition ne viserait qu'une toute petite partie de ces 6 000 personnes, qui sont déjà reconnues comme volontaires de guerre. Il ne s'agit donc, en aucun cas, de rouvrir les délais de reconnaissance, mais d'accorder, au maximum un trimestre de plus, à ceux qui peuvent prouver, par l'Office du Matricule par exemple, qu'ils ont servi au-delà du 8 mai 1945. Cela n'aurait qu'une répercussion budgétaire infime.

Le ministre craint manifestement qu'en accordant ceci à une catégorie de combattants, de nombreuses autres catégories émettront des revendications.

Il est vrai que si la présente proposition est rejetée, toutes les catégories de victimes de la guerre concernées peuvent grouper leurs revendications, et leur nombre leur permettra alors d'être entendues.

L'auteur de la proposition insiste donc pour que quelque chose soit fait.

Le ministre estime que le protocole de 1975 a mis fin définitivement à toute révision quelconque de cette problématique et il entend s'y tenir.

III. STEMMINGEN

Het enig artikel van het voorstel van wet wordt verworpen met 10 tegen 2 stemmen.

Vertrouwen wordt geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van dit verslag.

De Rapporteur,
René BORREMANS. *De Voorzitter,*
Nestor-Hubert PECRIAUX.

III. VOTES

L'article unique de la proposition de loi est rejeté par 10 voix contre 2.

Confiance est faite au rapporteur pour la rédaction du présent rapport.

Le Rapporteur,
René BORREMANS. *Le Président,*
Nestor-Hubert PECRIAUX.