

BELGISCHE SENAAT**ZITTING 1989-1990**

23 JANUARI 1990

Vorstel van resolutie betreffende de organisatie van een rondetafelconferentie over een geïntegreerd gezondheidsbeleid in de ondernemingen

(Ingediend door de heer Stroobant c.s.)

TOELICHTING**1. Voortdurende vooruitgang**

Het streven naar steeds betere en gezondere arbeidsomstandigheden voor de werknemers bij de uitoefening van hun professionele activiteit is een voortdurende bekommernis geweest voor hen die zich hebben ingezet voor de sociale vooruitgang.

Het betreft tevens een terrein waarop werknemers en werkgevers, in een zekere mate, zonder te grote moeilijkheden, samen een stuk weg kunnen afleggen.

De wetgeving inzake de veiligheid en de gezondheid op de werkplaats is even oud als ons sociaal recht zelf.

In de loop der jaren kwam een indrukwekkend geheel van beschermende maatregelen tot stand.

De talrijke partiële verbeteringen die werden aan gebracht leidden tot de noodzaak om na te denken over de aard zelf van het te volgen gezondheidsbeleid in de onderneming.

SENAT DE BELGIQUE**SESSION DE 1989-1990**

23 JANVIER 1990

Proposition de résolution relative à l'organisation d'une table ronde sur une politique intégrée de la santé dans les entreprises

(Déposée par M. Stroobant et consorts)

DEVELOPPEMENTS**1. Progrès constant**

Le souci constant d'améliorer et d'assainir les conditions dans lesquelles les salariés exercent leur activité professionnelle a toujours habité ceux qui se sont dévoués à la cause du progrès social.

D'autre part, travailleurs et employeurs peuvent, sans trop de difficultés, faire un bout de chemin ensemble sur la voie de cet assainissement.

La législation relative à la sécurité et à l'hygiène des lieux de travail est aussi ancienne que notre droit social proprement dit.

Au fil des années, l'on a pris un ensemble impressionnant de mesures protectrices.

A la suite des améliorations partielles qui furent apportées sur de nombreux points, il devint nécessaire de réfléchir à la nature même de la politique de la santé à développer au sein de l'entreprise.

Men bleef echter te fel vastgekleuisterd aan een gedachtengang die het reeds jaren deed en die bepaalde denkcategorieën niet te buiten ging. Nochtans onderging het gezondheidsbeleid kwalitatieve wijzigingen. Van een *a posteriori*-beleid kwam men tot een preventief beleid.

2. Nieuwe maatregelen

De vraag rijst nu of voor de beleidsverantwoordelijken zo'n moment van reflectie niet is aangebroken, waarbij de horizonten van het veiligheidsbeleid zouden kunnen worden verruimd.

Het invoeren van nieuwe technologieën met hun positieve en ook negatieve gevolgen, zet aan tot bezinning over nieuwe risico's, ongekende gevaren en nog niet waargenomen nefaste consequenties. Het gebruik van nieuwe materialen, van nieuwe produktiemethodes, van nieuwe machines, stelt het veiligheidsbeleid in vraag evenals het probleem of nieuwe, moderne technische beschermingsmaatregelen niet gewenst zijn.

3. Een geïntegreerd gezondheidsbeleid

Deze andere aanpak kan een aanzet zijn om over te stappen van het preventief naar het geïntegreerd gezondheidsbeleid.

Hierbij wordt aanvaard dat gezondheid, veiligheid en hygiëne onafscheidelijke aspecten zijn van het globale ondernemingsbeleid. Zonder dat de veiligheid en de gezondheid van de werknemer ondergeschikt worden gemaakt aan economische imperatieven, moet men in overweging nemen een gezondheidsreflex bij de bedrijfsverantwoordelijken aan te kweken.

Om het wellicht te eenvoudig te zeggen: elke beleidsnota moet voortaan een hoofdstuk «gezondheid» bevatten en dat reeds bij het prille begin van het besluitvormingsproces.

4. Arbeidsecologie

Opvallende industriële catastrofes zoals Bophal en Tsjernobyl, de acute industriële milieuproblematiek en de belangenconflicten die naar aanleiding hiervan vaak tussen de bedrijfsgemeenschap en de omwonende bevolking losbarsten, tonen aan dat er een onverbreekbare band bestaat tussen economische produktiemethodes, de gezondheid van de werknemers en die van de bevolking.

L'on s'est toutefois trop accroché à un raisonnement valable pendant des années, mais qui était enfermé dans certains courants de pensées. Pourtant, la politique de la santé a connu des changements qualitatifs. On est passé d'une politique *a posteriori* à une politique préventive.

2. Nouvelles mesures

Il est permis de se demander si l'heure de la réflexion n'a pas sonné pour les responsables politiques, et si l'on ne pourrait pas, à l'occasion de cette réflexion, élargir les perspectives de la politique de la sécurité.

L'introduction de nouvelles technologies, avec les effets positifs mais aussi négatifs de celles-ci, incite à réfléchir aux risques nouveaux, aux dangers inconnus et aux conséquences néfastes que l'on n'a pas encore observées. L'usage de nouveaux matériaux, le recours à de nouvelles méthodes de production, l'emploi de nouvelles machines, remettent en question la politique de la sécurité et nous amènent à nous demander si des mesures techniques de protection supplémentaires ne sont pas souhaitables.

3. Une politique intégrée de la santé

Cette manière d'envisager les choses peut être l'amorce du passage d'une politique préventive à une politique intégrée de la santé.

Elle implique l'idée que la santé, la sécurité et l'hygiène constituent des aspects indissociables de la politique globale de l'entreprise. Il faut, en se gardant bien de subordonner la sécurité des travailleurs à des impératifs économiques, penser à développer, chez les responsables des entreprises, un réflexe en faveur de la santé.

L'on peut affirmer, au risque de dire les choses un peu trop simplement, que, dorénavant, toute note de politique devra comporter un chapitre «santé», et ce, dès l'amorce du processus décisionnel.

4. Ecologie du travail

Les catastrophes industrielles retentissantes, comme celles de Bophal et de Tchernobyl, les problèmes environnementaux aigus que l'industrie engendre et les nombreux conflits d'intérêts qui s'ensuivent et qui opposent la collectivité industrielle à la population environnante montrent que les méthodes de production économique, la santé des travailleurs et la santé de la population sont des éléments indissociables.

Het is niet overdreven te stellen dat voortaan het veiligheidsbeleid een bijkomende dimensie moet krijgen, met name die van de arbeidsecologie en van het aaneenkoppelen van arbeidsmilieu en leefmilieu.

De bezorgdheid om de toekomst van ons leefmilieu is relatief nieuw. Wil men het voortbestaan van de wereld en van het leven niet in het gedrang brengen, dan moet er dringend en drastisch worden ingegrepen.

De aanpak van het milieuprobleem moet op alle fronten tegelijk gebeuren. De bescherming van het arbeidsmilieu en het behoud en herstel van het leefmilieu maken deel uit van één en dezelfde bekommernis om de kwaliteit van het leven.

5. Europese dimensie

De realisatie van de Europese eenheidsmarkt in 1992 plaatste de problematiek van de oriëntering van het gezondheidsbeleid op bedrijfsvlak in een nieuw perspectief. De Eenheidsakte van 1986 besteedt immers veel aandacht aan dat aspect van de arbeidsomstandigheden.

De Europese Gemeenschap neemt zich blijkbaar voor op het vlak van de veiligheid en de gezondheid van de werknemers belangrijke nieuwe initiatieven te nemen. Inzake arbeidsmilieu zal de Raad zich voortaan met een gekwalificeerde meerderheid uitspreken in plaats van met unanieme beslissingen.

Het is derhalve onontbeerlijk dat de nationale wetgever en de nationale sociale gesprekspartners rekening houden met de wending die het Gemeenschapsrecht neemt.

6. Het wetenschappelijk onderzoek

Het ware eveneens wenselijk bijzondere aandacht te besteden aan de rol die het wetenschappelijk onderzoek kan en moet spelen in het raam van de arbeidsveiligheid en -hygiëne. Volstaat de rol die vandaag aan het onderzoek is toegekend; moeten geen bijkomende middelen worden toebedeeld?

Moeten nieuwe onderzoeksstructuren worden uitgewerkt?

7. Gezondheidseffectenrapport (G.E.R.)

Aansluitend bij de grote beleidsopties zou de Rondetafelconferentie zich kunnen uitspreken over een ganse reeks concrete maar niettemin belangrijke problemen.

Vooreerst is er het voorstel om in de ondernemingen het Gezondheidseffectenrapport (G.E.R.) in te voeren. Dit rapport zou alle gezondheidsrisico's moeten beschrijven, evenals de wijze waarop deze

Il n'est pas exagéré de dire qu'il faudra donner dorénavant, à la politique de la sécurité, une dimension supplémentaire qui prenne en compte l'écologie du travail et la connexité entre le milieu du travail et l'environnement.

C'est depuis relativement peu de temps que l'on s'inquiète au sujet de l'avenir de notre environnement. Si l'on veut éviter de mettre en péril la planète et la vie sur celle-ci, il faut intervenir d'urgence de manière draconienne.

Il faut s'attaquer aux problèmes environnementaux sur tous les fronts. La protection du milieu de travail, la sauvegarde et la réhabilitation de l'environnement font partie d'un seul et même souci, celui d'assurer la qualité de la vie.

5. Dimension européenne

La réalisation du marché unique européen en 1992 a placé le problème de l'orientation de la politique de la santé à l'échelon de l'entreprise dans une nouvelle perspective. En effet, l'Acte unique de 1986 est très attentif à cet aspect des conditions de travail.

La Communauté européenne se propose manifestement de prendre d'importantes initiatives nouvelles en ce qui concerne la sécurité et la santé des travailleurs. A propos des questions relatives au milieu de travail, le Conseil prendra dorénavant ses décisions à la majorité qualifiée et non plus à l'unanimité.

C'est pourquoi il est essentiel que le législateur national et les interlocuteurs sociaux nationaux tiennent compte du tournant que prend le Droit communautaire.

6. La recherche scientifique

Il conviendrait également de prêter une attention particulière au rôle que la recherche scientifique peut et doit jouer en matière de sécurité et d'hygiène du travail. Le rôle assigné aujourd'hui à la recherche est-il suffisant? Ne faut-il pas consacrer à celle-ci des moyens supplémentaires?

N'y a-t-il pas lieu de mettre en place de nouvelles structures de recherche?

7. Le rapport d'incidence sur la santé (R.I.S.)

Une fois définies les grandes options politiques, la Table ronde pourrait se prononcer sur toute une série de points concrets importants.

Il faudrait se pencher tout d'abord sur la proposition de faire établir, dans les entreprises, un rapport d'incidence sur la santé (R.I.S.). Il faudrait que soient définis, dans celui-ci, tous les risques pour la santé

risico's onder controle kunnen gehouden worden. Dit G.E.R. zou door de werkgever aan het « Comité Veiligheid en Gezondheid » overgezonden worden.

Er is ook het voorstel om de arbeidsgeneesheren meer armslag te geven. Indien de onderneming hun advies niet zou volgen, moet dat schriftelijk gemotiveerd worden. Doen er zich ten gevolge van de weigering gezondheidsproblemen voor, dan zou de werkgever financieel door de verzekeringsinstellingen kunnen gesanctioneerd worden. Tevens moet er worden nagedacht over een daadwerkelijke autonomie van de arbeidsarts in de onderneming.

8. Een gemengd stelsel voor beroepsziekten

Ten slotte rijst de vraag of aan het Fonds voor Arbeidsongevallen en het Fonds voor de Beroepsziekten niet een meer actieve rol moet worden toebedeeld in het gezondheidsbeleid op ondernemingsvlak en meer bepaald op het vlak van de preventie en de revalidatie.

Tevens moet worden nagegaan of het huidige stelsel van de uitsluitende lijst van beroepsziekten volstaat. Moet deze lijst niet worden aangepast? Moet er geen nieuw stelsel worden ingevoerd, zoals bijvoorbeeld het gemengde stelsel?

9. De Rondetafelconferentie

Het gesprek dat onontbeerlijk is geworden moet gevoerd worden tussen alle betrokken partijen. Soepelheid en een open visie zijn geboden.

Het gesprek zou best driedig verlopen: de sociale gesprekspartners samen met de overheid.

Rekening houdend met de institutionele hervorming is het aangewezen dat zowel de gemeenschappen, de gewesten als de nationale instanties vertegenwoordigd zouden zijn. De milieu- en consumentenorganisaties zouden eveneens op een volwaardige wijze moeten betrokken worden.

M. STROOBANT.

*
* *

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

De Senaat:

Gelet op het grote belang dat aan het arbeidsmilieu en het leefmilieu moet worden gehecht;

ainsi que les moyens de les maîtriser. Ce R.I.S. devrait être transmis, par l'employeur, au Comité de sécurité et d'hygiène.

Il faudrait examiner, ensuite, la proposition de développer les activités des médecins du travail. L'entreprise devrait être tenue de se justifier par écrit si elle refusait de suivre leur avis. Une sanction financière pourrait être infligée à l'employeur par les organismes assureurs en cas de survenance de problèmes de santé due à ce refus. Il y a lieu de réfléchir aussi sur la question d'une autonomie effective du médecin du travail dans l'entreprise.

8. Un système mixte pour les maladies professionnelles

Il y a lieu, enfin, de se demander s'il ne faudrait pas confier au Fonds des accidents du travail et au Fonds des maladies professionnelles un rôle plus actif dans la politique de la santé de l'entreprise, plus particulièrement à des fins de prévention et de revalidation.

Il faudrait vérifier aussi si le système de liste exhaustive de maladies professionnelles que nous connaissons est satisfaisant. Cette liste ne doit-elle pas être adaptée? Ne faut-il pas introduire un nouveau système, comme le système mixte?

9. La table ronde

La discussion devenue indispensable doit réunir toutes les parties concernées. La souplesse et l'ouverture s'imposent.

Il serait souhaitable que ce soit une discussion à trois, c'est-à-dire entre les interlocuteurs sociaux et les pouvoirs publics.

Il conviendrait, dans l'esprit des réformes institutionnelles, que les communautés et les régions y soient représentées au même titre que les instances nationales. Les organisations de défense de l'environnement et des consommateurs devraient également être associées pleinement à la discussion.

*
* *

PROPOSITION DE RESOLUTION

Le Sénat:

Vu l'importance considérable qui doit être attachée au milieu de travail et à l'environnement;

Gelet op het hoogdringend karakter dat de integratie van het leefmilieu en het arbeidsmilieu vertoont;

Gelet op het feit dat de Europese Gemeenschap het leefmilieubeleid en het arbeidsgezondheidsbeleid tot één van haar grote prioriteiten maakt;

Gezien de problematiek een dergelijke evolutie heeft doorgemaakt dat een volledig nieuwe aanpak noodzakelijk is geworden;

Gezien een ruim en open gesprek tussen alle betrokkenen onontbeerlijk is geworden;

Dringt er bij de nationale regering op aan om haar ministers bevoegd inzake sociale voorzorg, arbeidsomstandigheden, tewerkstelling en leefmilieu opdracht te geven een nationale Rondetafelconferentie samen te roepen en dit in het licht van de overweging opgenomen in de toelichting van deze resolutie;

Is van oordeel dat bij deze Conferentie ook de gemeenschappen en de gewesten moeten worden betrokken, evenals de verbruikers- en milieuverenigingen en de sociale gesprekspartners;

Doet een dringende oproep tot alle betrokkenen om het belang van deze problematiek onder ogen te nemen en hun daadwerkelijke medewerking te verlenen ten einde deze Conferentie tot een goed einde te brengen.

M. STROOBANT.
P. LENFANT.
R. VANNIEUWENHUYZE.
W. TAMINIAUX.
W. PEETERS.
I. EGELMEERS.
A. DENEIR.

Vu l'urgente nécessité d'intégrer l'environnement et le milieu de travail;

Considérant que la Communauté européenne a fait de la politique de sauvegarde de l'environnement et de la politique d'hygiène du travail une de ses grandes priorités;

Considérant que le problème a évolué à tel point qu'il est devenu nécessaire de l'envisager d'une manière tout à fait nouvelle;

Considérant qu'un dialogue large et ouvert entre toutes les parties intéressées est devenu indispensable;

Demande instamment au gouvernement national de charger les ministres ayant dans leurs attributions la prévoyance sociale, les conditions de travail, l'emploi et l'environnement, de convoquer une table ronde, compte tenu des considérations émises dans les développements de la présente résolution;

Estime qu'il y a lieu d'associer à cette table ronde les communautés et les régions ainsi que les associations de défense des consommateurs et de sauvegarde de l'environnement, ainsi que les interlocuteurs sociaux;

Invite instamment toutes les parties intéressées à prendre conscience de l'importance du problème et à prêter leur concours actif, pour que cette table ronde puisse être menée à bonne fin.

BELGISCHE SENAAT

—
Zitting 1989 - 1990
—

8 mei 1990
—

Voorstel van resolutie betreffende de organisatie van een rondetafelconferentie over een geïntegreerd gezondheidsbeleid in de ondernemingen.
—

**AMENDEMENT VAN
DE H. BOEL**
—

Na het derde lid in te voegen de volgende bepaling:

"Overwegende dat de noodzakelijke groei van de economie alleen tot stand kan komen door de herstructurering, de modernisering en de expansie van de ondernemingen, wat de invoering vereist van nieuwe technieken, nieuwe apparatuur en nieuwe produkten."

VERANTWOORDING

Vooruitgang en welvaart worden alleen bereikt door een positief, constructief en dynamisch groeibeleid te voeren en tegelijk het concurrentievermogen van onze ondernemingen in stand te houden.

SENAT DE BELGIQUE

—
Session de 1989 - 1990
—

8 mai 1990
—

Proposition de résolution relative à l'organisation d'une table ronde sur une politique intégrée de la santé dans les entreprises.
—

**AMENDEMENT PROPOSE PAR
M. BOEL**
—

Ajouter, après le troisième alinéa, la disposition suivante:

"Considérant que le nécessaire développement de l'économie exige la restructuration, la modernisation et l'expansion des entreprises nécessitant l'introduction de nouvelles techniques, outils et produits."

JUSTIFICATION

Il faut une politique de développement positive, constructive et dynamique pour construire ensuite un avenir de progrès et de prospérité, tout en maintenant la compétitivité de nos entreprises.

P. Boël.

876-1 (1989-1990)
Commissiestuk nr. 2
Sociale Aangelegenheden

876-1 (1989-1990)
Document de commission n° 2
Affaires sociales

BELGISCHE SENAAT

—
Zitting 1989 - 1990
—

8 mei 1990
—

Voorstel van resolutie betreffende de organisatie van een rondetafelconferentie over een geïntegreerd gezondheidsbeleid in de ondernemingen.
—

**SUBAMENDEMENT VAN DE H. STROOBANT
OP HET AMENDEMENT VAN
DE H. BOEL
(Com. st. 1)**
—

Aan de tekst voorgesteld door het amendement toe te voegen de woorden: "in het perspectief van het welzijn van de ondernemingsgemeenschap en de bevolking".

M. STROOBANT.

R.A 14957.

SENAT DE BELGIQUE

—
Session de 1989 - 1990
—

8 mai 1990
—

Proposition de résolution relative à l'organisation d'une table ronde sur une politique intégrée de la santé dans les entreprises.
—

**SOUS-AMENDEMENT DE M. STROOBANT
A L'AMENDEMENT PROPOSE PAR
M. BOEL
(Doc. com. 1)**
—

Compléter le texte proposé dans l'amendement par les mots suivants: "dans la perspective du bien-être de la collectivité au sein de l'entreprise et de la population".

R.A 14957.

876-1 (1989-1990)
Commissiestuk nr. 3
Sociale Aangelegenheden

876-1 (1989-1990)
Document de commission n° 3
Affaires sociales

BELGISCHE SENAAT

—
Zitting 1989 - 1990
—

8 mei 1990
—

Voorstel van resolutie betreffende de organisatie van een rondetafelconferentie over een geïntegreerd gezondheidsbeleid in de ondernemingen.
—

AMENDEMENT
VAN DE H. TAMINIAUX
—

In het voorstel van resolutie het woord "rondetafelconferentie" telkens te vervangen door de woorden "nationale conferentie".

SENAT DE BELGIQUE

—
Session de 1989 - 1990
—

8 mai 1990
—

Proposition de résolution relative à l'organisation d'une table ronde sur une politique intégrée de la santé dans les entreprises.
—

AMENDEMENT PROPOSE PAR
M. TAMINIAUX
—

Remplacer dans la proposition de résolution les mots "table ronde" par les mots "conférence nationale".

W. TAMINIAUX.