

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 1991-1992

10 OKTOBER 1991

HERZIENING VAN DE GRONDWET

**Herziening van artikel 36
van de Grondwet****(Verklaring van de wetgevende macht,
zie « Belgisch Staatsblad » nr. 216
van 9 november 1987)**

**TEKST VOORGESTELD
DOOR DE HEER de SENY**

TOELICHTING

Onze Grondwet verplicht de gestelde lichamen tot samenwerking zonder dat die evenwel hun respectieve onafhankelijkheid in het gedrang mag brengen. Aldus wordt bepaald dat de personen die door de Regering tot een bezoldigd ambt zijn benoemd geen parlementair mandaat mogen uitoefenen. Traditioneel wordt van die regel afgeweken voor de ministers en ook voor de staatssecretarissen, die met hen gelijkgesteld zijn.

Samen met mijn ander voorstel dat terzelfdertijd werd ingediend en de afschaffing van artikel 88, eerste lid, van de Grondwet beoogt (Gedr. St. Senaat nr. 100-37/1°, R.A. 14078), wil dit voorstel bedoelde afwijking afschaffen. Als leden van de Executieven mogen de ministers en staatssecretarissen geen parlementair mandaat meer uitoefenen.

SENAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1991-1992

10 OCTOBRE 1991

REVISION DE LA CONSTITUTION

**Révision de l'article 36
de la Constitution****(Déclaration du pouvoir législatif,
voir « Moniteur belge » n° 216
du 9 novembre 1987)**

**TEXTE PROPOSE PAR
M. de SENY**

DEVELOPPEMENTS

Les principes de notre Constitution imposent au fonctionnement des pouvoirs constitués une collaboration qui ne peut cependant énerver leur indépendance respective. Il est ainsi prescrit que ne peuvent exercer de mandat parlementaire les personnes nommées par le Gouvernement à des fonctions rémunérées. Mais il est traditionnellement dérogé à cette règle en ce qui concerne les ministres et, par voie d'assimilation, les secrétaires d'Etat.

Avec mon autre proposition, déposée en même temps et tendant à supprimer l'article 88, alinéa 1^{er}, de la Constitution (Doc. Sénat n° 100-37/1°, R.A. 14078), la présente proposition entend supprimer cette dernière dérogation. En tant que membres de l'Exécutif, les ministres et les secrétaires d'Etat ne peuvent plus exercer de mandat parlementaire.

Dit zou het mogelijk maken de onafhankelijkheid van de wetgevende macht ten opzichte van de Regering te versterken. De ministers bekrachtigen in de uitoefening van hun parlementair mandaat immers steeds en logischerwijze het optreden van de Executieve. Dat komt duidelijk tot uiting op alle niveaus van het parlementaire werk, zowel in de openbare vergadering als in de commissies.

Daarenboven moet men vaststellen dat de leden van de Regering geconfronteerd worden met een dergelijke hoeveelheid werk dat zij onmogelijk voldoende beschikbaar kunnen zijn om hun parlementair mandaat uit te oefenen.

Dit voorstel beoogt derhalve artikel 36 van de Grondwet te wijzigen teneinde elke cumulatie te verbieden tussen het ambt van lid van een Executieve en het parlementair mandaat.

Die Grondwetswijziging zou moeten gepaard gaan met een aantal wetswijzigingen, waaronder een wijziging van de wetten op de hervorming van de instellingen voor zover zij betrekking hebben op de leden van de Gemeenschaps- en Gewestexecutieven, en van de wet van 6 augustus 1931 houdende de vaststelling van onverenigbaarheden en ontzeggingen betreffende de ministers en de leden van de Wetgevende Kamers.

*
* *

VOORSTEL TOT HERZIENING

Enig artikel

Artikel 36 van de Grondwet wordt vervangen door de volgende bepaling:

« Een lid van een van beide Kamers dat door de Regering tot een bezoldigd ambt wordt benoemd en de benoeming aanneemt, houdt onmiddellijk op zitting te hebben en treedt niet weer in functie dan krachtens een nieuwe verkiezing. »

Ceci permettrait de renforcer l'indépendance du pouvoir législatif vis-à-vis du Gouvernement, dans la mesure où les ministres, lorsqu'ils exercent leur mandat parlementaire, entérineront toujours et logiquement l'action de l'Exécutif. Cette évidence apparaît à tous les niveaux du travail parlementaire, en séance publique comme en commission.

En outre, il faut constater que, matériellement, les membres du Gouvernement sont soumis à une charge de travail telle qu'il leur est impossible d'exercer leur mandat parlementaire avec la disponibilité nécessaire.

La présente proposition entend dès lors modifier la disposition constitutionnelle reprise à l'article 36, en vue d'interdire le cumul entre la fonction de membre de l'Exécutif et le mandat de parlementaire.

Il conviendra d'annexer à cette modification constitutionnelle un certain nombre de modifications légales corrélatives, parmi lesquelles les lois de réforme institutionnelle, en tant qu'elles concernent les membres des Exécutifs communautaires ou régionaux, et la loi du 6 août 1931 relative aux incompatibilités et interdictions concernant les ministres et les membres des Chambres législatives.

Y. de SENY.

*
* *

PROPOSITION DE REVISION

Article unique

L'article 36 de la Constitution est remplacé par le texte suivant:

« Un membre de l'une des deux Chambres nommé par le Gouvernement à toute fonction salariée et qui l'accepte, cesse immédiatement de siéger et ne reprend ses fonctions qu'en vertu d'une nouvelle élection. »

Y. de SENY.