

SENAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1985-1986

26 SEPTEMBRE 1986

Proposition de loi organisant l'élection des bourgmestres par les conseils communaux

(Déposée par MM. Vaes et Trussart)

DEVELOPPEMENTS

Le choix d'un bourgmestre ne doit pas être une affaire nationale, ni régionale, ni provinciale. C'est une question de respect de l'autonomie communale.

Il convient donc d'institutionnaliser l'élection du bourgmestre par le conseil communal, parmi ses membres.

L'objection de principe qui est avancée généralement en faveur de la nomination du bourgmestre par le Roi — à savoir que le bourgmestre n'est pas seulement le chef de la commune mais également le représentant du gouvernement dans la commune; qu'à ce titre, il est chargé essentiellement de l'exécution des lois et des arrêtés de l'administration générale ainsi que des arrêtés et règlements du conseil provincial et de la députation permanente et quand il agit comme agent du pouvoir central, dans le domaine des intérêts généraux, il engage la responsabilité de l'Etat — ne repose finalement que sur une vue de l'esprit du passé (la cohérence de notre système institutionnel) et non sur une réalité moderne.

Pour quelles raisons un bourgmestre élu par le conseil serait-il moins conscient de ses responsabilités envers sa région et son pays, de moins bonne volonté à l'égard du pouvoir central et aurait-il une conduite plus répréhensible que le bourgmestre nommé par le Roi ?

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 1985-1986

26 SEPTEMBER 1986

Voorstel van wet houdende organisatie van de verkiezing van de burgemeesters door de gemeenteraden

(Ingediend door de heren Vaes en Trussart)

TOELICHTING

De verkiezing van een burgemeester mag geen nationale, gewestelijke of provinciale aangelegenheid zijn : de gemeentelijke autonomie behoort daarbij geëerbiedigd te worden.

Vandaar dat de verkiezing van de burgemeester door de gemeenteraad uit diens midden tot rechtsregel gemaakt moet worden.

Als principieel argument voor de benoeming van de burgemeester door de Koning wordt gewoonlijk aangevoerd dat de burgemeester niet alleen het hoofd van de gemeente is, doch dat hij er tevens de regering vertegenwoordigt; dat hij in die hoedanigheid in hoofdzaak belast is met de uitvoering van de wetten en besluiten van algemeen bestuur, evenals van de besluiten en verordeningen van de provincieraad en de bestendige deputatie en dat, wanneer hij als ambtenaar van het centraal gezag optreedt in zaken van algemeen belang, hij de verantwoordelijkheid van de Staat op zich neemt. Per slot van rekening berust deze redenering op een achterhaalde opvatting (de samenhang van ons institutioneel stelsel) en niet op de hedendaagse werkelijkheid.

Waarom zou een burgemeester verkozen door de gemeenteraad minder bewust zijn van zijn verantwoordelijkheden tegenover zijn gewest en zijn land of minder bereidwillig staan tegenover de centrale overheid of zich minder behoorlijk gedragen dan een burgemeester benoemd door de Koning ?

Il faut d'ailleurs ne pas perdre de vue que la censure du conseil ne constitue pas à elle seule un frein et une sanction à la méconduite éventuelle du bourgmestre et d'un échevin puisque rien n'est modifié en ce qui concerne l'exercice de la tutelle.

La réforme qui consiste en l'élection du bourgmestre par le conseil en son sein se traduit dans les modifications suivantes du système en vigueur :

1. La suppression de la possibilité de choisir le bourgmestre en dehors du conseil (loi communale, articles 2 et 68, et loi électorale communale, article 67 - articles 1^{er}, 4 et 5 de la proposition);

2. Le transfert au conseil du pouvoir de nomination du Roi par l'établissement d'une situation identique pour le bourgmestre et les échevins (loi communale, article 2 - article 1^{er} de la proposition);

3. Le transfert au conseil du pouvoir de suspension et de révocation du bourgmestre (actuellement donné au Roi) et d'un échevin (actuellement donné au gouverneur) (loi communale, article 56 - article 2 de la proposition);

4. Le choix du président lors de la séance d'installation du conseil (loi communale, article 65 - article 3 de la proposition);

5. La modification de la procédure de démission (loi électorale communale, article 80 - article 6 de la proposition);

6. L'adaptation des dispositions relatives à la prestation de serment (loi du 1^{er} juillet 1860, article 2 - article 7 de la proposition).

J.-F. VAES.

**

PROPOSITION DE LOI

CHAPITRE I

Modification de la loi communale

ARTICLE 1^{er}

L'article 2 de la loi communale est remplacé par la disposition suivante :

« Les conseillers sont élus directement par l'assemblée des électeurs de la commune.

Le bourgmestre et les échevins sont élus par le conseil communal, parmi ses membres.

Men mag immers niet uit het oog verliezen dat het wanstouwen alleen van de gemeenteraad geen rem is voor noch een sanctie op het eventueel wangedrag van de burgemeester of een schepen, aangezien er aan de uitoefening van het toezicht niets wordt gewijzigd.

De voorgestelde hervorming bestaat erin de burgemeester te laten verkiezen door de gemeenteraad uit diens midden; dat komt tot uiting in de volgende wijzigingen van de bestaande regeling :

1. De mogelijkheid om de burgemeester te kiezen buiten de raad wordt opgeheven (gemeentewet, artikelen 2 en 68, gemeentekieswet, artikel 67 - voorstel van wet : artikelen 1, 4 en 5);

2. De benoemingsbevoegdheid van de Koning wordt aan de raad overgedragen zodat burgemeester en schepenen voortaan op gelijke voet worden behandeld (gemeentewet, artikel 2 - voorstel van wet : artikel 1);

3. De bevoegdheid om de burgemeester of een schepen te schorsen dan wel af te zetten (nu respectievelijk bij de Koning en bij de gouverneur), gaat naar de raad (gemeentewet, artikel 56 - voorstel van wet : artikel 2);

4. De voorzitter wordt gekozen tijdens de installatievergadering van de raad (gemeentewet, artikel 65 - voorstel van wet : artikel 3);

5. De ontslagregeling wordt gewijzigd (gemeentekieswet, artikel 80 - voorstel van wet : artikel 6);

6. De bepalingen over de eedaflegging worden eveneens gewijzigd (wet van 1 juli 1860, artikel 2 - voorstel van wet : artikel 7).

**

VOORSTEL VAN WET

HOOFDSTUK I

Wijziging van de gemeentewet

ARTIKEL 1

Artikel 2 van de gemeentewet wordt vervangen als volgt :

« De gemeenteraadsleden worden rechtstreeks gekozen door de vergadering van de gemeenteraadskiezers.

De burgemeester en de schepenen worden door de raad uit zijn midden gekozen.

L'élection a lieu au scrutin secret et à la majorité absolue. Pour les échevins, il y aura autant de scrutins séparés que d'échevins à élire; le rang des échevins est déterminé par l'ordre des scrutins.

Tant pour l'élection du bourgmestre que des échevins, si après deux scrutins aucun candidat n'a obtenu la majorité, il est procédé au ballottage entre les candidats qui ont obtenu le plus de voix; au ballottage, en cas de parité, le plus âgé l'emporte.

L'élection des échevins et du bourgmestre a lieu lors de la séance d'installation qui suit le renouvellement du conseil. En tout autre cas, l'élection doit être faite dans les trois mois de la vacance. »

ART. 2

Dans l'article 56 de la même loi, les alinéas 2 et 3 sont remplacés par les dispositions suivantes :

« Le conseil communal peut, à la majorité des deux tiers des voix, retirer sa confiance au bourgmestre ou à un ou plusieurs échevins, après l'avoir ou les avoir préalablement entendus. Suivant la décision adoptée par le conseil, ce retrait de confiance entraîne immédiatement soit la suspension, soit la révocation du bourgmestre ou bien du ou des échevins. La suspension ne pourra excéder trois mois. Le bourgmestre ou l'échevin révoqué ne pourra être réélu avant l'expiration d'un délai de deux ans. »

ART. 3

Dans l'article 65 de la même loi un alinéa rédigé comme suit est inséré entre les alinéa 1^{er} et 2 :

« Après chaque renouvellement du conseil communal, celui-ci se constitue sous la présidence du doyen d'âge. »

ART. 4

Dans l'article 68, alinéa 1^{er}, de la même loi, les mots « et au bourgmestre » sont supprimés.

CHAPITRE II

Modification de la loi électorale communale

ART. 5

Dans l'article 67, alinéa 1^{er}, de la loi électorale communale, les mots « ni être nommés bourgmestres » sont supprimés.

De verkiezing geschiedt bij geheime stemming en bij volstreekte meerderheid. Voor de schepenen moeten er zoveel afzonderlijke stemmingen zijn als er schepenen te kiezen zijn; de rang van de schepenen wordt bepaald door de volgorde van de stemmingen.

Indien, voor de verkiezing van de burgemeester zowel als van de schepenen, na twee stemmingen geen kandidaat de meerderheid heeft verkregen, geschiedt herstemming over de twee kandidaten die de meeste stemmen hebben behaald; staken de stemmen bij de herstemming, dan is de oudste in jaren gekozen.

De verkiezing van de burgemeester en de schepenen heeft plaats in de installatievergadering die volgt op de vernieuwing van de raad. In elk ander geval moet de verkiezing geschieden binnen drie maanden na het openvallen van de plaats. »

ART. 2

Het tweede en het derde lid van artikel 56 van dezelfde wet worden vervangen als volgt :

« De gemeenteraad kan, met een meerderheid van twee derde van de stemmen, zijn vertrouwen in de burgemeester dan wel in een of meer schepenen opzeggen, na hem of hen vooraf te hebben gehoord. Naar gelang van de beslissing van de raad heeft die opzegging van het vertrouwen de onmiddellijke schorsing of afzetting tot gevolg van de burgemeester dan wel van de schepenen of schepenen. De schorsing mag de tijd van drie maanden niet te boven gaan. De afgezette burgemeester of schepenen kan eerst na verloop van twee jaar worden herkozen. »

ART. 3

Tussen het eerste en het tweede lid van artikel 65 van dezelfde wet wordt een nieuw lid ingevoegd, luidende :

« Na elke vernieuwing van de gemeenteraad komt deze bijeen onder voorzitterschap van het oudste lid. »

ART. 4

In het eerste lid van artikel 68 van dezelfde wet vervallen de woorden « en de burgemeester ».

HOOFDSTUK II

Wijziging van de gemeentekieswet

ART. 5

In het eerste lid van artikel 67 van de gemeentekieswet vervallen de woorden « en tot burgemeester kunnen niet worden benoemd ».

ART. 6

L'article 80 de la même loi est remplacé par la disposition suivante :

« La démission des fonctions de conseiller, d'échevin ou de bourgmestre est donnée par écrit au conseil communal.

Le conseiller, l'échevin ou le bourgmestre qui contesterait le fait de sa démission peut se pourvoir devant la députation permanente du Conseil provincial, qui statue conformément à l'article 75, alinéa 2, de la présente loi.

La décision est notifiée par les soins du gouverneur au conseiller, à l'échevin ou au bourgmestre intéressé.

Un recours au Conseil d'Etat lui est ouvert dans les huit jours qui suivent la décision. »

CHAPITRE III

**Modification à la loi du 1^{er} juillet 1860
apportant des modifications à la loi provinciale
et à la loi communale qui concerne le serment**

ART. 7

L'article 2 de la loi du 1^{er} juillet 1860 apportant des modifications à la loi provinciale et à la loi communale, en ce qui concerne le serment, est modifié comme suit :

1. Au premier alinéa, les mots « et par les échevins » et au deuxième alinéa, les mots « et les bourgmestres » sont supprimés.

2. Entre les alinéas 1^{er} et 2, il est inséré un alinéa nouveau rédigé comme suit :

« Toutefois, lors de la séance d'installation qui suit le renouvellement du conseil, les conseillers communaux prêtent serment entre les mains du doyen d'âge; ce dernier prête serment entre les mains de son puiné. »

3. Entre les alinéas 2 et 3, il est inséré un alinéa nouveau rédigé comme suit :

« Les bourgmestres et les échevins prêtent serment, en public, devant le conseil communal, immédiatement après leur élection. »

CHAPITRE IV

Disposition finale

ART. 8

La présente loi entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*.

J.-F. VAES.

G. TRUSSART.

ART. 6

Artikel 80 van dezelfde wet wordt vervangen als volgt :

« Het ontslag als raadslid, schepen of burgemeester wordt schriftelijk ingediend bij de gemeenteraad.

Hij die betwist dat hij als raadslid, schepen of burgemeester ontslag heeft genomen, kan beroep instellen bij de bestendige deputatie van de provincieraad, die uitspraak doet overeenkomstig artikel 75, tweede lid, van deze wet.

De beslissing wordt door de zorg van de provinciegouverneur ter kennis gebracht van het betrokken raadslid, de betrokken schepen of de betrokken burgemeester.

De betrokkene kan bij de Raad van State beroep instellen binnen acht dagen na de beslissing. »

HOOFDSTUK III

**Wijziging van de wet van 1 juli 1860
tot wijziging van de provinciewet
en de gemeentewet wat de eed betreft**

ART. 7

Artikel 2 van de wet van 1 juli 1860 to wijziging van de provinciewet en de gemeentewet wat de eed betreft, wordt gewijzigd als volgt :

1. In het eerste lid vervallen de woorden « en de schepenen » en in het tweede lid de woorden « en de burgemeesters ».

2. Tussen het eerste en het tweede lid wordt een nieuw lid ingevoegd, luidende :

« Tijdens de installatievergadering die volgt op de vernieuwing van de raad, leggen de gemeenteraadsleden evenwel de eed af in handen van het oudste lid; laatstgenoemde legt de eed af in handen van het op één na oudste lid. »

3. Tussen het tweede en het derde lid wordt een nieuw lid ingevoegd, luidende :

« De burgemeesters en de schepenen leggen de eed af in het openbaar voor de gemeenteraad, onmiddellijk na hun verkiezing. »

HOOFDSTUK IV

Slotbepaling

ART. 8

Deze wet treedt in werking op de dag van haar bekendmaking in het *Belgisch Staatsblad*.