

Chambre des Représentants

Kamer der Volksvertegenwoordigers

18 AVRIL 1945.

PROJET DE LOI

tendant à exonérer les communes, dans certains cas, de la responsabilité prévue par le décret du 10 vendémiaire an IV.

EXPOSE DES MOTIFS

MESDAMES, MESSIEURS,

Les lois sur la réparation des dommages résultant des faits de la guerre 1914-1918, coordonnées par arrêté royal du 6 septembre 1921, avaient compris parmi les dommages donnant lieu à réparation, ceux résultant de l'atteinte portée aux biens meubles et immeubles par les crimes et délits commis contre les propriétés à la faveur de la désorganisation des pouvoirs publics, soit pendant l'occupation ennemie, soit au moment de la libération de la partie du territoire où les faits auraient été commis, soit pendant la période qui avait suivi immédiatement cette libération, ainsi que lors de l'évacuation des parties du territoire comprises dans la zone des opérations.

Cette loi contenait, en outre, une disposition aux termes de laquelle le décret du 10 vendémiaire an IV sur la responsabilité des communes, n'était pas applicable aux faits prévus par elle.

En vertu de ce décret, qu'une jurisprudence constante reconnaît comme étant toujours en vigueur, la commune est responsable des délits commis à force ouverte ou par violence, sur son territoire, par des attroupements ou rassemblements armés ou non armés, soit envers les personnes, soit contre les propriétés nationales ou privées ainsi que des dommages intérêts auxquels ils donneront lieu.

En raison de l'impuissance manifeste des communes à empêcher des actes de l'espèce, dans l'état de désorganisation auquel l'occupation ennemie avait réduit leurs services de police, le législateur de 1919 jugea que les dommages

18 APRIL 1945.

WETSONTWERP

er toe strekkende de gemeenten in sommige gevallen te ontslaan van de aansprakelijkheid, voorzien bij het decreet van 10 vendémiaire, jaar IV.

MEMORIE VAN TOELICHTING

MEVROUWEN, MIJNE HEEREN,

In de bij Koninklijk besluit van 6 September 1921 samengeordende wetten op de schadevergoeding wegens in 1914-1918 geleden oorlogsgeweld, waren als herstelplichtig opgenomen geworden, de schaden door de misdaden en misdrijven tegen het vermogen aan de roerende en onroerende goederen veroorzaakt dank zij de ontreddeering waarin de openbare besturen verkeerden, hetzij gedurende de vijandelijke bezetting, hetzij ten tijde van de bevrijding van dat gedeelte van het grondgebied waar de feiten gepleegd werden, hetzij gedurende het tijdsverloop onmiddellijk na die bevrijding, hetzij nog gedurende de ontruiming van de in het gevechtsgebied gelegen gebiedsgedeelten.

Daarenboven was in die wet een bepaling opgenomen, op grond waarvan het decreet van 10 vendémiaire, jaar IV, op de aansprakelijkheid der gemeenten, niet toepasselijk was op de daarin vermelde feiten.

Krachtens dat decreet, waarvan de werking door de algemeen geldende rechtspraak nog steeds wordt gehuldigd, is de gemeente aansprakelijk voor de misdrijven, welke gewapenderhand of gewelddadig op haar grondgebied, door al dan niet gewapende samenscholingen of samenrottingen worden gepleegd, hetzij tegen personen, hetzij tegen nationale of private eigendommen, zoomede voor de kosten en interessen, waartoe zij aanleiding geven.

De wetgever van 1919 oordeelde dat de aldus toegebrachte schaden, welke de gemeenten klaarblijkelijk onmogelijk hadden kunnen verhinderen, gezien den ontreddeerden toestand waartoe de vijandelijke bezetting haar

aux biens ainsi commis devaient être réparés non par la commune mais par la nation.

Les mêmes faits se sont produits tant au cours des nouvelles occupations que notre pays vient de subir qu'immédiatement après celles-ci. En de nombreux cas, des délits ont été commis non seulement contre les biens mais également envers les personnes.

Pas plus que durant et immédiatement après l'occupation précédente il n'a été possible aux autorités communales légales de prévenir ces actes. De multiples facteurs y ont contribué, dont la pression exercée par l'ennemi et les groupements à sa dévotion, la présence d'usurpateurs à la tête de l'administration et d'éléments peu sûrs au sein des forces de police et de gendarmerie, et plus particulièrement, au moment de la libération, le désarmement de ces forces et le fait qu'une partie notable de leurs effectifs s'était dispersée en vue de se soustraire à l'ennemi.

La même solution qu'en 1919 paraît donc s'imposer. En attendant que la législation sur la réparation des dommages résultant de la guerre en cours, soit élaborée et que le droit éventuel à réparation par l'Etat, des victimes des actes visés par le décret du 10 vendémiaire, an IV soit reconnu, il importe que les communes soient exonérées dès maintenant de toute responsabilité de ce chef.

En effet, de nombreuses actions leur ont déjà été intentées et en l'absence d'un texte de loi qui déclare le décret précité non applicable, elles risqueraient d'être condamnées au paiement de dommages-intérêts.

Le Ministre de l'Intérieur,

A. VAN GLABBEKE.

politieele diensten gebracht had, niet door de gemeente maar door het land moeten vergoed worden.

Hetzelfde is gebeurd onder en onmiddellijk na de bezettingen die het land opnieuw geteisterd hebben. In tal van gevallen is niet alleen tegen de goederen, maar ook tegen de personen geweld gepleegd.

Evenmin als gedurende en onmiddellijk na de vorige bezetting was het de wettelijke gemeenteoverheden mogelijk die daden te voorkomen. Talrijke factoren hebben daartoe bijgedragen, waaronder te vermelden zijn de door den vijand en de hem toegewijde groepeerings-uitgeoefende dwang, de tegenwoordigheid van machtsaanmatigers aan het hoofd der administratie en van onbetrouwbare elementen in de politie- en gendarmerie-gelederen, en meer in het bijzonder, ten tijde van de bevrijding, de ontwapening van die korpsen en het feit dat een aanzienlijk gedeelte van hun manschappen uiteengegaan was om zich aan den vijand te onttrekken.

Een zelfde oplossing als in 1919 schijnt derhalve geboden. In afwachting dat de wetgeving op het herstel van de tegenwoordige oorlogsschaden in gereedheid is gebracht en dat het eventueel recht op schadevergoeding vanwege den Staat tegenover de slachtoffers van de bij het decreet van 10 vendémiaire, jaar IV, bedoelde handelingen is erkend, is het noodig dat de gemeenten van nu af aan worden ontheven van alle aansprakelijkheid uit dien hoofde.

Er zijn trouwens reeds talrijke rechtsgedingen ingesteld en zolang er geen wet bestaat waarbij voornoemd decreet niet toepasselijk wordt verklaard, zouden de gemeenten gevaar lopen tot het betalen van schadevergoeding te worden veroordeeld.

De Minister van Binnenlandsche Zaken,

A. VAN GLABBEKE.

PROJET DE LOI

CHARLES,

Prince de Belgique, Régent du Royaume,

A tous, présents et à venir, SALUT!

Sur la proposition du Ministre de l'Intérieur,

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS :

Le Ministre de l'Intérieur est chargé de déposer, en Notre nom, aux Chambres législatives, le projet de loi dont la teneur suit :

ARTICLE PREMIER.

Le décret du 10 vendémiaire an IV, sur la responsabilité des communes, n'est pas applicable aux délits commis à force ouverte ou par violence, sur leur territoire, par des attroupements ou rassemblements armés ou non armés, soit envers les personnes, soit contre les propriétés nationales ou privées, à la faveur de la désorganisation des pouvoirs publics, soit lors de l'invasion du territoire national, soit durant l'occupation ennemie, soit au moment de la libération du territoire de la commune, soit pendant la période qui a suivi immédiatement cette libération.

ART. 2.

La présente loi est applicable aux litiges pendants devant les cours et tribunaux à la date de son entrée en vigueur.

Elle entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur*.

Donné à Bruxelles, le 17 avril 1945.

CHARLES,

PAR LE RÉGENT :

Le Ministre de l'Intérieur,

A. VAN GLABBEKE.

WETSONTWERP

KAREL,

Prins van België, Regent van het Koninkrijk.

Aan allen, tegenwoordigen en toekomstenden, HEIL!

Op de voordracht van den Minister van Binnenlandsche Zaken,

WIJ HEBBEN BESLOTEN EN WIJ BESLUITEN :

De Minister van Binnenlandsche Zaken is gelast, in Onzen naam, bij de Wetgevende Kamers het ontwerp van wet in te dienen, waarvan de tekst volgt :

EERSTE ARTIKEL.

Het decreet van 10 vendémiaire, jaar IV, op de aansprakelijkheid der gemeenten, is niet van toepassing op de misdrijven, welke op haar grondgebied gewapenderhand of gewelddadig door al dan niet gewapende samenrottingen of samenscholingen, hetzij jegens personen, hetzij tegen nationale- of private eigendommen, dank zij de ontredde der openbare besturen, hetzij bij den inval in 's lands grondgebied, hetzij tijdens de vijandelijke bezetting, hetzij bij de bevrijding van het grondgebied der gemeente, hetzij gedurende het tijdsverloop onmiddellijk na die bevrijding, werden gepleegd.

ART. 2.

Deze wet is van toepassing op de, op den datum harer inwerkingtreding, bij de hoven en rechtbanken hangende geschillen.

Zij treedt in werking op den dag harer bekendmaking in het *Staatsblad*.

Gegeven te Brussel, 17 April 1945.

KAREL,

VANWEGE DEN REGENT :

De Minister van Binnenlandsche Zaken,

A. VAN GLABBEKE.