

Kamer der Volksvertegenwoordigers

Chambre des Représentants

BUITENGEWONE ZITTING
1936.

N° 23

VERGADERING
van 30 Juni 1936

SÉANCE
du 30 Juin 1936

SESSION EXTRAORDINAIRE
DE 1936

WETSVOORSTEL

strekkende tot herziening van het verzekeringsstelsel
tegen werkloosheid.

TOELICHTING

MEVROUWEN, MIJNE HEEREN,

Dit voorstel wil eenerzijds de afschaffing van zekere onrechtvaardige bepalingen uit het verzekeringsstelsel tegen werkloosheid, anderzijds een verhoging van het bedrag der uitbetaalde vergoedingen.

Het doel is :

1° Alle onvrijwillige werklozen, zonder onderscheid van beroep, laten genieten van de voordeelen der verzekering;

2° De werklozen en hun gezinnen een beteren levensstandaard verzekeren.

Door de huidige reglementering zijn heel wat arbeiders uitgesloten van de mogelijkheid zich tegen werkloosheid te verzekeren, o.m. de landarbeiders en andere. We menen dat die uitsluiting niet te wettigen is. Als criterium voor bepaling van tussenkomst bij werkloosheid dient niet te gelden het beroep, maar wel de graad van behoefte van den werkloze.

Het is onrechtvaardig duizenden werklozen zonder eenigen steun te laten, alleen omdat ze een of ander bepaald beroep uitoefenen.

Verder wil dit voorstel de werklozen en hun gezinnen een beteren levensstandaard verzekeren.

Wie het bedrag der werklozenvergoedingen kent, weet dat het hui niet mogelijk is daarmee treffelijk te leven. Wie daarover objectief wil ingelicht zijn, leze de verslagen van het onderzoek van den heer Jacquemyns : Dienst der sociale onderzoeken van het Instituut Solvay in 1932 gedaan. En men vergele daarbij niet dat de toestand er voor de werklozen nog heel wat op verslecht is. Ten eerste door de sindsdien doorgevoerde verminderingen der vergoeding, ten tweede door het feit dat, na de jarenlange werkloosheid, geen werklozen nog reserves hebben aan spaargeld of aan kledingstukken, ten derde door het sinds de devaluatie aanzienlijk stijgen van de prijzen der levensmiddelen.

PROPOSITION DE LOI

tendant à reviser le régime d'assurance contre
le chômage.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition vise, d'une part, la suppression de certaines dispositions inéquitables dans la réglementation de l'assurance contre le chômage, et, d'autre part, une majoration du montant des allocations payées.

Le but est double :

1° Octroyer le bénéfice de l'assurance à tous les chômeurs involontaires, sans distinction de profession;

2° Assurer aux chômeurs et à leur famille un meilleur niveau d'existence.

La réglementation actuelle prive nombre de travailleurs de la possibilité de s'assurer contre le chômage, notamment les ouvriers agricoles et d'autres. Cette exclusion nous semble injustifiée. Le critère servant de base pour la détermination de l'intervention en cas de chômage ne devrait pas être la profession, mais bien le degré de l'état de besoin du chômeur.

Il n'est nullement équitable de priver de tout secours des milliers de chômeurs, pour le seul motif qu'ils exercent l'une ou l'autre profession.

En outre, la présente proposition vise à assurer aux chômeurs et à leur famille de meilleures conditions d'existence.

Quiconque connaît le montant des allocations de chômage sait qu'il est insuffisant pour en vivre décemment. Quiconque, désireux de se renseigner de façon objective à ce sujet, serait bien de lire les rapports de l'enquête menée en 1932 par M. Jacquemyns : Service des enquêtes sociales de l'Institut Solvay. Et il ne convient pas de perdre de vue que, depuis lors, la situation des chômeurs s'est encore bien empirée. Ceci, en premier lieu, par suite de la réduction opérée, depuis lors, sur le montant de l'allocation de chômage; en second lieu, de ce que, se trouvant en état de chômage depuis plusieurs années, aucun chômeur n'est plus en possession de réserves d'épargne ni de vêtements, et enfin, du fait de l'augmentation considérable des prix des denrées depuis la dévaluation.

Er dringt zich een onmiddellijke verbetering van den stoffelijken toestand van de werklozen op.

Iedereen is er over 't akkoord dat het best is de werklozen aan den arbeid te helpen, en iedereen zou er zich dan ook over verheugen als de in dat opzicht aangekondigde regeeringsmaatregelen doelmatig zijn.

In afwachting moeten diegenen welke zonder werk zijn als menschen kunnen leven.

K. LAMBRECHTS.

WETSVOORSTEL

Eerste artikel.

Artikel 11, 3°, al. 1, van het Koninklijk besluit van 5 Mei 1933, gewijzigd bij Koninklijk besluit van 29 Januari 1935, wordt gewijzigd als volgt :

« Aan den arbeid zijn op den dag der inschrijving in de werklozenkas of werkelijk aan den arbeid geweest zijn gedurende ten minste 150 dagen in de hoedanigheid van loontrekkende of bezoldigde, voor rekening van een of meer werkgevers welke doorgaans loontrekkend of bezoldigd personeel in dienst hebben. »

Alinea 3 van hetzelfde artikel wordt gewijzigd als volgt :

« De Minister van Arbeid en Sociale voorzorg stelt, in den aanvang van elk kalenderjaar, de periode vast gedurende de arbeidsprestatie van honderd vijftig dagen moet verricht geweest zijn. »

Alinea 4 van hetzelfde artikel wordt aldus gewijzigd :

« Van de verzekering tegen werkloosheid worden namelijk uitgesloten zij die voor eigen rekening werken, de handelsvertegenwoordigers en verzekeringsagenten in dienst van meerdere werkgevers, de militairen die in werkelijken dienst zijn. »

Alinea 5 van hetzelfde artikel 11, 3°, wordt :

« Zoodra dit besluit in werking treedt, zullen de arbeiders wien, bij toepassing der bepalingen van artikel 11, 3°, van het Koninklijk besluit van 29 Januari 1935, de verzekering tegen werkloosheid is ontzegd uit hoofde van het beroep dat zij uitoefenen, opnieuw de voordeelen genieten van de verzekering tegen werkloosheid, wanneer zij zich opnieuw laten inschrijven in een verzekeringskas tegen werkloosheid, binnen drie maanden na het van kracht worden dezer wet. »

Art. 2.

Artikel 14bis van het Koninklijk besluit van 29 Januari 1935, 6° alinea, wordt ingetrokken.

Une amélioration immédiate de la situation matérielle des chômeurs s'impose.

Tout le monde est d'accord pour reconnaître que le mieux serait de procurer du travail aux chômeurs, et chacun se réjouirait dès lors de voir se révéler comme efficaces les mesures gouvernementales annoncées dans ce sens.

En attendant, les sans-travail doivent pouvoir vivre de façon humaine.

K. LAMBRECHTS.

PROPOSITION DE LOI

Article premier.

L'article 11, 3°, alinéa 1, de l'arrêté royal du 5 mai 1933, modifié par l'arrêté royal du 29 janvier 1935, est modifié comme suit :

« Être occupé, au jour de l'inscription dans la caisse de chômage, ou avoir travaillé effectivement pendant cent cinquante jours au moins en qualité de salarié ou appointé pour le compte d'un ou de plusieurs employeurs occupant habituellement du personnel salarié ou appointé. »

L'alinéa 3 du même article est modifié comme suit :

« Le Ministre du Travail et de la Prévoyance sociale fixe, au début de chaque année civile, la période au cours de laquelle la prestation de travail de cent cinquante jours doit avoir été accomplie. »

L'alinéa 4 du même article est modifié comme suit :

« Sont notamment exclus de l'assurance contre le chômage involontaire : les travailleurs indépendants, les représentants de commerce et agents d'assurances au service de plusieurs patrons, les militaires en activité de service. »

L'alinéa 5 du même article 11, 3°, devient :

« Les travailleurs exclus de l'assurance-chômage par application des dispositions de l'article 11, 3°, de l'arrêté royal du 29 janvier 1935, en raison de la profession qu'ils exercent, seront admis à bénéficier à nouveau de l'assurance-chômage, s'ils se font inscrire à nouveau dans une caisse d'assurance contre le chômage, endéans les trois mois de la mise en vigueur de la présente loi. »

Art. 2.

L'article 14bis de l'arrêté royal du 29 janvier 1935, 6° alinéa, est abrogé.

Reglementaire vergoedingen.**Art. 3.**

Artikel 20, alinea 1 van het Koninklijk besluit van 31 Mei 1933 wordt gewijzigd als volgt :

« Niemand mag werklozenvergoeding ontvangen in de door onderhavig besluit vastgestelde voorwaarden, zoo hij geen lid is van een erkende werklozenkas, sedert ten minste zes maanden, zoo hij niet al dien tijd zijn reglementaire bijdragen heeft gestort. »

» De verzekerden die ingevolge artikel 11, 3°, alinea 1, 2° lid verzekeraar werden verklaard, omdat ze op het oogenblik der inschrijving werkzaam waren in dienst van een werkgever, moeten daarenboven, den dag dat ze aanspraak maken op het genot der werklozenvergoeding, bewijzen, gedurende den termijn op dat oogenblik vastgesteld ingevolge artikel 11, 3° alinea, gedurende 150 dagen gewerkt te hebben in dienst van een werkgever. »

Art. 4.

Artikel 22 van het Koninklijk besluit van 29 Januari 1935 wordt ingetrokken.

Art. 5.

Artikel 23 wordt gewijzigd als volgt :

« De vergoedingen worden niet verleend voor de Zondagen. »

HOOFDSTUK II**Art. 6.**

Artikel 35, 2°, van het Koninklijk besluit van 29 Januari 1935 wordt gewijzigd als volgt :

« Wanneer de crisis heerscht in een nijverheidstak of handelsbedrijf en het onmogelijk is de daardoor tot werkloosheid gebrachte arbeiders onder aannemelijke voorwaarden werk te verschaffen in een andere nijverheid of in een anderen handelstak, wordt na de periode van vergoeding, voorzien in 1° van dit artikel, het voordeel der voorzienen vergoedingen verder verzekerd door den N.D.A.W. »

Hoofdvergoedingen.**Art. 7.**

Artikel 37 wordt gewijzigd als volgt :

« De hoofdtegemoetkomsten van het Nationaal Crisisfonds bestaan uit :

» 1° Een dagelijkse basistegemoetkoming :

» Voor de werklozen-gezinshoofden, alsmede voor de ongehuwden, weduwnaars of wettelijk uit den echt gescheiden zonder kinderen, van 25 jaar oud, en meer fr. 10 »

Les indemnités réglementaires.**Art. 3.**

L'article 20, 1^{er} alinéa, de l'arrêté royal du 31 mai 1933, est modifié comme suit :

« Nul ne peut recevoir une indemnité de chômage dans les conditions déterminées par le présent arrêté, s'il ne fait partie depuis six mois, au moins, d'une caisse agréée et s'il n'a payé pendant ce temps ses cotisations réglementaires. »

» Les assurés qui, en vertu de l'article 11, 3°, alinéa 1, 2° partie, ont été déclarés assurables parce que, au moment de leur affiliation, ils étaient occupés au service d'un employeur, doivent en outre fournir la preuve, le jour où ils demanderont à bénéficier de l'allocation de chômage, durant le délai fixé à ce moment en vertu de l'article 11, 3° alinéa, d'avoir travaillé pendant cent cinquante jours au service d'un employeur. »

Art. 4.

L'article 22 de l'arrêté royal du 29 janvier 1935 est abrogé.

Art. 5.

L'article 23 est modifié comme suit :

« Les indemnités de chômage ne sont pas accordées pour les dimanches. »

CHAPITRE II**Art. 6.**

L'article 35, 2°, de l'arrêté royal du 29 janvier 1935, est modifié comme suit :

« Lorsqu'une crise sévit dans une industrie ou branche commerciale et qu'il est impossible d'occuper dans une autre industrie ou branche commerciale, à des conditions acceptables, les travailleurs qu'elle a réduits au chômage, le bénéfice des indemnités continue à être assuré par l'O. N. P. C., à l'expiration de la période d'indemnisation prévue au 1° du présent article. »

Des allocations principales.**Art. 7.**

L'article 37 est modifié comme suit :

« Les allocations principales du Fonds National de Crise se composent :

» 1° D'une allocation journalière de base :

» Pour les chômeurs chefs de famille ainsi que pour les célibataires, veufs ou divorcés sans enfants, âgés de 25 ans ou plus fr. 10 »

» Voor de ongehuwden, weduwnaars, of wettelijk uit den echt gescheiden zonder kinderen, van minder dan 25 jaar fr. 8 »

» Gehuwde vrouwen, gedeeltelijk werkloos, die geen gezinshoofd zijn 8 »

» Voor de werkloozen van ten minste 16 en minder dan 18 jaar oud 7 »

» 2° Een aanvullende dagelijksche tegemoetkoming, als volgt vastgesteld :

» a) Voor de werkloozen van ten minste 16 jaar en minder dan 18 jaar :

» In de handels- en nijverheidsgemeenten fr. 2 50

» In de andere gemeenten 1 50

» b) Voor de werkloozen-gezinshoofden, voor de ongehuwden, voor de werkloozen die weduwnaar of wettelijk uit den echt gescheiden zijn zonder kinderen, en voor gehuwde vrouwen die gedeeltelijk werkloos en geen gezinshoofd zijn :

» In de Brusselsche en Antwerpsche agglomeratiën 5 »

» In de andere nijverheids- en handelsagglomeratiën of localiteiten met ten minste 50,000 inwoners 4 50

» In de handels- en nijverheidsagglomeraties met minder dan 50,000 inwoners 4 »

» In half handels- en nijverheidsgemeenten 2 50

» In de landbouwgemeenten 1 50

» Voor de bepaling der handels- en nijverheidsagglomeraties- of localiteiten, der half-handels- en nijverheidslocaliteiten en der landbouwlocaliteiten, zal het Nationaal Crisisfonds zich richten naar de beschikkingen uitgevaardigd door den Minister van Arbeid en Nijverheid, en door den Minister van Financiën, krachtens artikel 49. »

Art. 8.

Artikel 37 bis (Koninklijk besluit van 29 Januari 1935) wordt gewijzigd als volgt :

« De steungelden worden per week naar den volgende regel berekend :

- » 6 dagen werkloosheid geven recht op 6 tegemoetkomingen;
- » 5 dagen werkloosheid geven recht op 5 tegemoetkomingen;
- » 4 dagen werkloosheid geven recht op 4 tegemoetkomingen;
- » 3 dagen werkloosheid geven recht op 3 tegemoetkomingen;
- » 2 dagen werkloosheid geven recht op 1 tegemoetkoming;
- » 1 dag werkloosheid geeft recht op 0 tegemoetkoming.

» Pour les célibataires, veufs ou divorcés sans enfants, âgés de moins de 25 ans fr. 8 »

» Pour les femmes mariées, en état de chômage partiel, qui ne sont pas chefs de famille 8 »

» Pour les chômeurs de 16 à 18 ans exclusivement 7 »

» 2° D'une allocation journalière complémentaire, fixée comme suit :

» a) Pour les chômeurs de 16 à 18 ans exclusivement :

» Dans les communes industrielles et commerciales fr. 2 50

» Dans les autres communes 1 50

» b) Pour les chômeurs chefs de famille, pour les chômeurs célibataires, veufs ou divorcés sans enfants, et pour les femmes mariées, en état de chômage partiel, qui ne sont pas chefs de famille :

» Dans les agglomérations de Bruxelles et d'Anvers 5 »

» Dans les autres agglomérations ou localités industrielles et commerciales comptant, au moins, 50,000 habitants 4 50

» Dans les agglomérations industrielles et commerciales de moins de 50,000 habitants 4 »

» Dans les communes semi-industrielles et commerciales 2 50

» Dans les communes agricoles 1 50

» Pour la détermination des communes industrielles et commerciales, des communes semi-industrielles et commerciales et des communes agricoles, le Fonds nationale de crise se référera aux dispositions prises par le Ministre de l'Industrie et du Travail et le Ministre des Finances en vertu de l'article 49. »

Art. 8.

L'article 37^{bis} de l'arrêté royal du 29 janvier 1935 est modifié come suit:

« Les allocations sont calculées par semaine d'après la règle suivante:

- » 6 jours de chômage donnent lieu à 6 allocations;
- » 5 jours de chômage donnent lieu à 5 allocations;
- » 4 jours de chômage donnent lieu à 4 allocations;
- » 3 jours de chômage donnent lieu à 3 allocations;
- » 2 jours de chômage donnent lieu à 1 allocation;
- » 1 jour de chômage ne donne lieu à aucune allocation.

» Geen tegemoetkoming mag worden verleend aan de havenarbeiders, wanneer het verdiende weekloon zooveel of meer bedraagt dan het loon dat ingevolge de bepalingen van de arbeidsvoorwaardencontracten zou dienen betaald voor 3 arbeidsnachten.

» Voor de toepassing van bovenstaande bepalingen, wordt een week geacht in te gaan van den Maandag morgen om te eindigen den Zaterdagavond.

§ 3. Van de kindertoeslagen.

Art. 9.

Artikel 43 (Koninklijk besluit van 31 Mei 1933) gewijzigd bij Koninklijk besluit van 14 Juli 1933, wordt gewijzigd als volgt :

» Buiten de reglementaire vergoedingen en buiten zijn hoofdtegemootkomingen kent het Nationaal Crisisfonds aan de werklozen, die familiehoofd zijn en die zich in staat van behoeftigheid bevinden, ook dagelijkse kindertoeslagen toe die bedragen :

» Voor de vrouw huishoudster. fr. 5 »

» Voor elk der eerste twee kinderen onder de 15 jaar, behalve wanneer zij verbonden zijn door een contract van dienstverhuring of leermaatschap, en voor elk kind van 15 doch minder dan 16 jaar oud, dat de leergangen met volledig leerplan volgt van een door den Staat opgerichte of erkende onderwijsinrichting voor het nijverheids- of beroepsonderricht of voor de algemeene opleiding, of die ter oorzaak van zijn fysieke toestand in de onmogelijkheid is tot werken. 3 »

» Vanaf het derde kind en voor de volgende 4 »

» Onder goedkeuring van den Minister van Arbeid en Sociale Voorzorg, wordt de beheerraad van het Nationaal Crisisfonds er toe gemachtigd aan het woord « familiehoofd » de uitbreiding te geven die hij noodig acht. »

Art. 10.

Artikel 50 van het Koninklijk besluit van 31 Mei 1933, alinea 1, wordt gewijzigd als volgt :

» Door inkomsten wordt verstaan alle onverschillig welke roerende of onroerende inkomsten als loonen, handelswinsten, renten, pensioenen. »

Art. 11.

Artikel 53 van het Koninklijk besluit van 31 Mei 1933 wordt ingetrokken.

Art. 12.

Artikel 54 van het Koninklijk besluit van 31 Mei 1933 wordt ingetrokken.

» Pour moins de deux journées de chômage, aucune allocation ne peut être accordée aux «dockers» lorsque le salaire qu'ils ont gagné au cours de la semaine est au moins égal à celui prévu dans les contrats de travail pour trois nuits de travail.

» Pour l'application des dispositions qui précèdent, la semaine va du lundi matin au samedi soir. »

§ 3. Des allocations familiales.

Art. 9.

L'article 43 de l'arrêté royal du 31 mai 1933, modifié par l'arrêté royal du 14 juillet 1933, est modifié comme suit :

» En supplément aux indemnités réglementaires et à ses allocations principales, le Fonds national de crise accorde aux chômeurs chefs de famille qui se trouvent en état de besoin, des allocations familiales journalières, s'élevant :

» Pour l'épouse ménagère, à fr. 5 »

» Pour chacun des deux premiers enfants de moins de 15 ans, sauf lorsqu'ils sont liés par un contrat de service ou d'apprentissage, et pour chaque enfant de 15 ans mais de moins de 16 ans, qui fréquente des cours à programme complet d'enseignement industriel, professionnel ou général, dans un organisme d'enseignement créé ou adopté par l'État, ou qui se trouve, en raison de son état physique, dans l'impossibilité de travailler. fr. 3 »

» A partir du troisième enfant et pour les suivants fr. 4 »

» Le conseil d'administration du Fonds national de crise est autorisé, sous l'approbation du Ministre du Travail et de la Prévoyance sociale, à donner au terme « chef de famille » les extensions qu'il juge nécessaires. »

Art. 10.

L'article 50 de l'arrêté royal du 31 mai 1933, alinea 1, est modifié comme suit :

» Par revenus, on entend tous revenus quelconques, mobiliers ou immobiliers, notamment, les salaires, bénéfices commerciaux, rentes, pensions. »

Art. 11.

L'article 53 de l'arrêté royal du 31 mai 1933 est abrogé.

Art. 12.

L'article 54 de l'arrêté royal du 31 mai 1933 est abrogé.

Art. 13.

Artikel 59 van het Koninklijk besluit van 29 Mei 1933 wordt gewijzigd als volgt :

« Wanneer de nalating of de onjuistheid van de verklaring, zonder bedrieglijk inzicht, ten gevolge heeft gehad aan den belanghebbende de sommen te doen uitkeeren, waarop hij geen aanspraak kon maken, mag de Commissie van Reclamaties te zijnen laste een schorsing uitspreken van het recht op de tegemoetkomingen voor een periode die niet meer mag bedragen dan 8 dagen.

» Bij herhaling, mag een schorsing van 15 dagen tot een maand worden uitgesproken. »

Art. 14.

Artikel 60 van het Koninklijk besluit van 14 Juli 1933 wordt gewijzigd als volgt :

« Wanneer zij rondventer zijn. »

Art. 13.

L'article 59 de l'arrêté royal du 29 mai 1935, 3^e alinéa, est modifié comme suit :

« Lorsque l'omission ou l'inexactitude dans la déclaration, sans intention frauduleuse, a pour effet de faire payer à l'intéressé des sommes auxquelles il ne pouvait prétendre, la Commission des réclamations peut prononcer à sa charge la suspension du droit aux allocations pour une période qui ne peut être supérieure à huit jours. »

» En cas de récidive, la durée de la suspension peut être de quinze jours à un mois. »

Art. 14.

L'article 60 de l'arrêté royal du 31 juillet 1933, 2^e, est modifié comme suit :

« Lorsqu'ils pratiquent le colportage. »

K. LAMBRECHTS.

Jef DEVROE.

G. DECLERCQ.

K. PELGROMS.

G. ROMSÉE.

H.-J. ELIAS.