

- 1653 / 1 - 94 / 95

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1994-1995 (*)

21 DECEMBER 1994

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wetten
betreffende de politie over het
wegverkeer, gecoördineerd door het
koninklijk besluit van 16 maart 1968**

(Ingediend door de heer Ansoms)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Voor de vaststelling van verkeersovertredingen maken de bevoegde agenten steeds meer gebruik van automatische controletoeestellen. Dit gebruik zal nog toenemen vanaf het ogenblik dat ook de onbemande controleapparaten meer en meer geïmplementeerd zullen zijn in het concrete verkeerstoezicht. Dat is een belangrijke stap vooruit in de handhaving van het verkeersreglement. Toch zijn er nog enkele hindernissen op te ruimen, die het effect van de onbemande controletoeestellen in mindere of meerdere mate negatief kunnen beïnvloeden.

Deze controleapparaten kunnen echter slechts hun werk effectief doen indien op de eerste plaats de nummerplaten van de voertuigen goed leesbaar zijn. Dat is zeker niet altijd het geval. Meer nog : er worden allerhande middelen gebruikt om de nummerplaat onleesbaar te maken (bijvoorbeeld een overbelichtingssysteem, bepaalde chemische middelen enz.). Een bijkomend probleem vormen de zogenaamde « radardetectoren » die, gemonteerd in de motorrijtuigen, op enkele honderden meter afstand de aanwezigheid van een controleapparaat aankondigen, waardoor de bestuurder aan mogelijke sancties kan ontsnappen door eventjes zijn verkeersgedrag aan te passen aan het verkeersreglement.

(*) Vierde zitting van de 48^e zittingsperiode.

- 1653 / 1 - 94 / 95

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1994-1995 (*)

21 DÉCEMBRE 1994

PROPOSITION DE LOI

**modifiant les lois relatives à
la police de la circulation routière,
coordonnées par l'arrêté
royal du 16 mars 1968**

(Déposée par M. Ansoms)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Les agents qualifiés utilisent de plus en plus fréquemment des appareils de contrôle automatiques afin de constater les infractions. Cet usage se répandra encore à mesure que les appareils de contrôle fonctionnant sans présence humaine se multiplieront le long des routes. Il s'agit d'un progrès important qui favorisera le respect du Code de la route. Il reste néanmoins à éliminer certains obstacles qui ont une influence plus ou moins grande sur l'efficacité des appareils de contrôle sans présence humaine.

Ces appareils de contrôle ne peuvent en effet fonctionner efficacement que si les plaques minéralogiques des véhicules sont parfaitement lisibles, ce qui est loin d'être toujours le cas. Qui plus est, toutes sortes de moyens sont utilisés pour rendre ces plaques illisibles (par exemple un dispositif de surexposition ou certains produits chimiques). Autre problème : les fameux « détecteurs de radar », qui, installés à bord de véhicules, annoncent la présence d'un appareil de contrôle à une distance de plusieurs centaines de mètres et permettent ainsi aux conducteurs de se conformer au Code de la route pendant quelques instants pour éviter d'éventuelles sanctions.

(*) Quatrième session de la 48^e législature.

Het spreekt vanzelf dat zulke handelwijzen absoluut verwerpelijk zijn : de gebruikers van zulke toestellen of middelen verhinderen immers op kortzichtige wijze dat een belangrijke bijdrage tot het verkeersveiligheidsbeleid gerealiseerd wordt, en zij brengen op onverantwoorde wijze mensenlevens in gevaar en lokken ook mogelijk materieel verlies uit bij de anderen en bij zichzelf. De overheid kan niet anders dan zeer streng optreden tegen zulk incivisme. Verschillende landen hebben overigens reeds maatregelen genomen tegen het gebruik van radar-detectoren (bijvoorbeeld Duitsland, Frankrijk, Groot-Brittannië, Italië, Zweden, Noorwegen, Zwitserland, Denemarken, ...).

Ook in ons land is het gebruik van radardetectoren verboden. Vermits zulke detectoren via een zichtbaar of hoorbaar signaal de aanwezigheid van een radarzender aankondigen via het opvangen van radiogolven, kunnen detectoren immers beschouwd worden als radioverbindingen. Krachtens de wet van 30 juli 1979 betreffende de radioverbindingen mag dit toestel niet worden verkocht, gebruikt of verhuurd worden tenzij het door de bevoegde instanties is goedgekeurd (wat uiteraard voor gebruik in het verkeer niet gebeurt). Op basis van deze wet werden overigens reeds vonnissen gevelde. In 1983 werd door het Hof van Beroep te Brussel, in 1984 door het Hof van Cassatie en in 1988 door de Correctionele Rechtbank van Luik geoordeeld en bevestigd dat het gebruik van radiodetectoren strafbaar is. De straffen zijn bovendien niet licht : een gevangenisstraf van acht dagen tot één jaar en/of een geldboete van 8 000 frank tot 80 000 frank met verbeurdverklaring van het toestel zijn mogelijk.

Toch willen wij het gebruik van zulke toestellen en middelen ook verbieden in het kader van de wet betreffende de politie over het wegverkeer, om vier redenen :

1° wij vinden het weinig zinvol dat men naar een wet over de radioverbindingen moet grijpen om een onderdeel van het verkeersveiligheidsbeleid veilig te stellen;

2° de wet van 30 juli 1979 betreffende de radioverbindingen lost het probleem niet helemaal op vermits er ook andere middelen gebruikt kunnen worden die niet onder de bepalingen van deze wet vallen;

3° een opname van het verbod van deze toestellen en middelen in de wet betreffende de politie over het wegverkeer geeft de wetgever ook de mogelijkheid om onmiddellijke sancties (onmiddellijke intrekking van het rijbewijs) en alternatieve sancties (eventueel verval van het recht tot sturen) in te voeren;

4° de aanpak die wij voorstaan maakt het ook mogelijk om eventuele toekomstige technologisch verfijnde toestellen, die mogelijk niet onder de voornoemde wet van 30 juli 1979 zouden vallen, te bestrijden.

Wij stellen voor het gebruik van deze huidige en toekomstige toestellen en middelen, naar strafmaat toe, op hetzelfde niveau te plaatsen als de intoxicatie

Il est évident que de telles pratiques sont condamnables : les utilisateurs de tels appareils ou moyens empêchent en effet par leur égoïsme que des progrès importants soient réalisés en matière de sécurité routière. Ils mettent en danger des vies humaines de façon irresponsable et peuvent aussi subir ou faire subir à d'autres des pertes matérielles. Les autorités se doivent de réprimer très sévèrement un tel incivisme. Divers pays ont d'ailleurs déjà pris des mesures à l'encontre de l'usage de détecteurs de radar (par exemple l'Allemagne, la France, le Royaume-Uni, l'Italie, la Suède, la Norvège, la Suisse et le Danemark).

L'utilisation de détecteurs de radars est également interdite dans notre pays. Ces détecteurs peuvent en effet être considérés comme des appareils de radiocommunications, étant donné qu'ils décèlent la présence d'un émetteur radar grâce à un signal visuel ou sonore et ce, en captant des ondes radio. Or, en vertu de la loi du 30 juillet 1979 relative aux radiocommunications, il est interdit de vendre, d'utiliser et de donner en location des appareils de ce type, à moins qu'ils n'aient été agréés par les autorités compétentes (ce qui n'est évidemment pas le cas de ceux qui sont destinés à être utilisés dans la circulation). Des jugements ont déjà été prononcés sur la base de cette loi. La cour d'appel de Bruxelles (en 1983), la Cour de cassation (en 1984) et le tribunal correctionnel de Liège (en 1988) ont statué et confirmé que l'utilisation de détecteurs radio est punissable. Les peines prévues ne sont d'ailleurs pas légères : elles vont d'un emprisonnement de huit jours à un an et/ou d'une amende de 8 000 à 80 000 francs, et l'appareil prohibé est confisqué.

Nous entendons néanmoins aussi interdire l'utilisation de tels appareils et moyens dans le cadre de la loi relative à la police de la circulation routière et ce, pour quatre raisons :

1° nous estimons qu'il est absurde de devoir recourir à une loi sur les radiocommunications pour garantir la mise en œuvre d'une composante de la politique de sécurité routière;

2° la loi du 30 juillet 1979 relative aux radiocommunications ne résout pas entièrement le problème, étant donné qu'il est possible de recourir à d'autres moyens ne tombant pas sous le coup de cette loi;

3° l'inscription de l'interdiction d'utiliser ces appareils et moyens dans la législation relative à la police de la circulation routière permet aussi au législateur de prévoir des sanctions immédiates (le retrait immédiat du permis de conduire) et alternatives (la déchéance éventuelle du droit de conduire);

4° l'approche que nous préconisons permettra aussi de réprimer l'utilisation d'appareils futurs de haute technologie auxquels la loi précitée du 30 juillet 1979 ne serait éventuellement pas applicable.

Pour ce qui est du taux de la peine, nous suggérons de soumettre l'utilisation de ces appareils et moyens actuels et futurs à une peine identique à celle qui

en dronkenschap achter het stuur, weliswaar met behoud van de bepalingen van de wet van 30 juli 1979 en van het koninklijk besluit van 31 december 1953 houdende reglementering van de inschrijving van de motorvoertuigen en de aanhangwagens. Dat betekent dat het gebruik van deze toestellen kan leiden tot een onmiddellijke intrekking van het rijbewijs, tot verval van het recht tot sturen en in bepaalde gevallen ook tot de oplegging en verbeurdverklaring van het voertuig zelf. Bovendien moet in alle geval het verboden toestel of middel, bij vaststelling van gebruik, onmiddellijk in beslag genomen worden en verbeurd verklaard : het heeft immers uitsluitend een criminele functie.

COMMENTAAR BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 1

In dit artikel wordt het gebruik van toestellen en middelen om vaststellingen van verkeersovertredingen met automatisch werkende controletoeestellen, bemand of niet bemand, verboden. Dit verbod wordt ingevoerd onverminderd de bepalingen van de wet van 30 juli 1979 betreffende de radiobERICHTGEVING en van het koninklijk besluit van 31 december 1953 houdende reglementering van de inschrijving van de motorvoertuigen en de aanhangwagens. Bovendien worden de verboden toestellen en middelen bij vaststelling door de bevoegde agenten onmiddellijk in beslag genomen en verbeurd verklaard.

Hierbij wordt geopteerd voor de invoeging van een artikel 62*bis* in de wet betreffende de politie over het wegverkeer, vermits artikel 62 handelt over het toezicht door bevoegde agenten, onder meer met automatisch werkende toestellen.

Art. 2

Het gebruik van de verboden toestellen en middelen moet ook bestraft kunnen worden met een verval van het recht tot besturen van een voertuig. Daarom wordt de overtreding van het nieuwe artikel 62*bis* ook opgenomen in 38, § 1, 1^o, van de wet betreffende de politie over het wegverkeer, dat handelt over het verval van het recht tot sturen.

Vermits dit verval van het recht tot sturen volgens artikel 50, § 1, van de wet betreffende de politie over het wegverkeer kan leiden tot tijdelijke oplegging, kan de overtreding van het nieuwe artikel 62*bis* dus ook leiden tot zulke tijdelijke oplegging.

Vermits een definitief verval van het recht tot sturen volgens artikel 50, § 2, van de wet betreffende de politie over het wegverkeer kan leiden tot de verbeurdverklaring van het voertuig, kan in principe de overtreding van het nieuwe artikel 62*bis* ook leiden tot een verbeurdverklaring van het voertuig.

frappe l'intoxication et l'ivresse au volant, sans préjudice toutefois des dispositions de la loi du 30 juillet 1979 et de l'arrêté royal du 31 décembre 1953 portant réglementation de l'immatriculation des véhicules à moteur et des remorques. Cela signifie que l'utilisation des ces appareils peut entraîner le retrait immédiat du permis de conduire, la déchéance du droit de conduire et, dans certains cas, l'immobilisation et la confiscation du véhicule même. En outre, en cas de constatation de l'utilisation de l'appareil ou du moyen prohibé, celui-ci doit être immédiatement saisi et confisqué, étant donné qu'il sert exclusivement un but criminel.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Article 1^{er}

Cet article vise à interdire l'utilisation d'appareils et de moyens destinés à rendre difficile ou impossible la constatation d'infractions de roulage à l'aide d'appareils de contrôle automatiques, surveillés ou non. Cette interdiction ne porte pas préjudice aux dispositions de la loi du 30 juillet 1979 relative aux radiocommunications et de l'arrêté royal du 31 décembre 1953 portant réglementation de l'immatriculation des véhicules à moteur et des remorques. En outre, en cas de constatation par des agents qualifiés, les appareils et moyens prohibés sont immédiatement saisis et confisqués.

Nous proposons d'insérer un article 62*bis* dans la loi relative à la police de la circulation routière, l'article 62 portant sur la surveillance par des agents qualifiés, notamment à l'aide d'appareils automatiques.

Art. 2

L'utilisation d'appareils et autres moyens prohibés doit également pouvoir être sanctionnée par la déchéance du droit de conduire un véhicule. C'est pourquoi l'infraction au nouvel article 62*bis* est ajoutée à l'article 38, § 1^{er}, 1^o, de la loi relative à la police de la circulation routière, qui traite de la déchéance du droit de conduire.

Etant donné qu'en vertu de l'article 50, § 1^{er}, de la loi relative à la police de la circulation routière, cette déchéance du droit de conduire peut entraîner l'immobilisation temporaire du véhicule, l'infraction au nouvel article 62*bis* peut donc également donner lieu à une immobilisation temporaire.

Etant donné qu'en vertu de l'article 50, § 2, de la loi relative à la police de la circulation routière, la déchéance définitive du droit de conduire peut entraîner la confiscation du véhicule, l'infraction au nouvel article 62*bis* peut en principe également donner lieu à la confiscation du véhicule.

Art. 3

Dit artikel maakt de onmiddellijke intrekking van het rijbewijs bij vaststelling van de overtreding van het nieuwe artikel 62bis mogelijk.

J. ANSOMS

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Een artikel 62bis, luidend als volgt, wordt in de wetten betreffende de politie over het wegverkeer, gecoördineerd door het koninklijk besluit van 16 maart 1968, ingevoegd :

« Art. 62bis. — Onverminderd de bepalingen van de wet van 30 juli 1979 betreffende de radioberichtgeving en van het koninklijk besluit van 31 december 1953 houdende reglementering van de inschrijving van de motorvoertuigen en de aanhangwagens, is het verboden toestellen of middelen te gebruiken in voertuigen, die de vaststellingen van overtredingen door automatisch werkende toestellen bemoeilijken of onmogelijk maken.

Bij vaststelling van gebruik van zulke toestellen en middelen, worden zij door de bevoegde agenten onmiddellijk in beslag genomen en verbeurd verklaard. »

Art. 2

In artikel 38, § 1, eerste lid, 1°, van dezelfde wetten worden de woorden « artikelen 33, 34 of 35 » vervangen door de woorden « artikelen 33, 34, 35 of 62bis ».

Art. 3

Artikel 55, eerste lid, van dezelfde wetten wordt aangevuld met een punt 6°, luidend als volgt :

« 6° bij vaststelling van overtreding van de bepalingen van artikel 62bis. »

17 november 1994.

J. ANSOMS
J. DE MOL
H. OLAERTS
H. VAN DIENDEREN
J. VAN EETVELT
X. WINKEL

Art. 3

Cet article permet le retrait immédiat du permis de conduire lors de la constatation de l'infraction au nouvel article 62bis.

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

Un article 62bis, libellé comme suit, est inséré dans les lois relatives à la police de la circulation routière, coordonnées par l'arrêté royal du 16 mars 1968 :

« Art. 62bis. — Sans préjudice des dispositions de la loi du 30 juillet 1979 relative aux radiocommunications et de l'arrêté royal du 31 décembre 1953 portant réglementation de l'immatriculation des véhicules à moteur et des remorques, il est interdit d'utiliser, dans les véhicules, des appareils ou des moyens rendant difficile ou impossible la constatation des infractions par des appareils automatiques.

Si l'utilisation de ces appareils ou moyens est constatée, ceux-ci seront immédiatement saisis et confisqués par les agents qualifiés. »

Art. 2

A l'article 38, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1°, des mêmes lois, les mots « articles 33, 34, ou 35 » sont remplacés par les mots « articles 33, 34, 35 ou 62bis ».

Art. 3

L'article 55, alinéa 1^{er}, des mêmes lois est complété par un point 6°, libellé comme suit :

« 6° s'il est constaté une infraction aux dispositions de l'article 62bis. »

17 novembre 1994.