

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1994-1995 (*)

18 NOVEMBER 1994

WETSVOORSTEL

**tot invoering van een sperperiode van
vijf jaar waarin het ex-militairen
verboden is een leidinggevende,
adviserende of beheersfunctie op
zich te nemen in
wapenindustrieën**

**(Ingediend door de heren De Bremaeker en
Jan Peeters)**

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Het is algemeen geweten dat vele militairen na hun opruststelling op 55-jarige leeftijd, of vaak nog eerder, hun vergaarde kennis ten dienste stellen van het bedrijfsleven. Als het hier gaat om een ziekenhuis, een fiduciaire of een bank dan kan hier moeilijk bezwaar tegen worden gemaakt. Trouwens, in het kader van de herstructurering van de krijgsmacht worden spontane afvloeiingen zelfs aangemoedigd.

Het is echter ook een publiek geheim dat er militairen zijn, en dan vooral hogere officieren, die een betrekking vinden bij bedrijven die geheel of voor een belangrijk gedeelte afhankelijk zijn van militaire bestellingen. We denken hier bijvoorbeeld aan de militaire luchtvaart, de wapenindustrie maar ook aan bijvoorbeeld de telecommunicatiesector.

Uit de schandaalsfeer van de laatste maanden en uit de werkzaamheden in de onderzoekscommissie belast met het onderzoek naar de legeraankopen

(*) Vierde zitting van de 48^e zittingsperiode.

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1994-1995 (*)

18 NOVEMBRE 1994

PROPOSITION DE LOI

**instaurant une période d'interdiction
de cinq ans pendant laquelle les
anciens militaires ne peuvent exercer
de fonction de direction, de conseil ou
de gestion dans l'industrie de
l'armement**

**(Déposée par MM. De Bremaeker et
Jan Peeters)**

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Il est de notoriété publique qu'une fois mis à la retraite à l'âge de 55 ans, et souvent même avant cet âge, de nombreux militaires mettent leurs connaissances au service de l'industrie. Aucune objection ne peut être soulevée lorsqu'ils sont engagés dans le secteur hospitalier, dans une société fiduciaire ou dans une banque. Les départs spontanés sont d'ailleurs même encouragés dans le cadre de la restructuration des forces armées.

Nul n'ignore par ailleurs que certains militaires, en particulier les officiers supérieurs, sont engagés par des entreprises partiellement ou largement tributaires des commandes militaires. Nous songeons par exemple à l'aviation militaire, à l'industrie de l'armement mais aussi au secteur des télécommunications.

Les scandales qui ont éclaté ces derniers mois et les travaux de la commission d'enquête sur les commandes militaires ont mis en évidence la nécessité

(*) Quatrième session de la 48^e législature.

hebben wij geleerd dat er procedures dienen aangepast te worden en dat er meer democratische controle moet komen op het besluitvormingsproces rond de wapenaankopen. Een van onze conclusies is echter ook dat het niet kan dat militairen — van welke rang ze ook mogen zijn — een voordeel van welke aard dan ook zouden ontvangen van een bedrijf dat economisch sterk afhankelijk is van overheidsbestellingen. Dit wekt op zijn minst vermoedens op van belangenvermenging of van persoonlijke beïnvloeding. In het belang van het imago van de krijgsmacht en van de goede gang van zaken in de gunningsprocedure bij militaire aankopen is het van het grootste belang dat dergelijke situaties onmogelijk gemaakt worden.

In de wet van 10 april 1990 op de bewakingsondernemingen, de beveiligingsondernemingen en de interne bewakingsdiensten werd reeds een bepaling opgenomen die, om belangenvermenging te vermijden, voorziet in een periode van vijf jaar waarin ontslagnemende leden van een politie- of openbare inlichtingendienst en militairen geen leiding mogen nemen over een veiligheidsonderneming.

Dit wetsvoorstel heeft tot doel een zelfde beperking in te stellen voor de defensie-industrie door de ontslagnemende militairen een verbod op te leggen binnen een sperperiode van vijf jaar na het verlaten van de krijgsmacht een leidinggevende, adviserende of beheersfunctie uit te oefenen voor een persoon, vennootschap of firma die of actief is in de wapenindustrie of betrokken is bij leveringen, aannemingen of werken voor Landsverdediging.

J. DE BREMAEKER
J. PEETERS

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Een artikel 21*bis*, luidend als volgt, wordt in de wet van 1 maart 1958 betreffende het statuut van de beroepsofficieren van de land-, de lucht-, de zee-macht en de medische dienst en der reserveofficieren van alle krijgsmachtdelen en van de medische dienst ingevoegd :

« Art. 21*bis*. — De officieren die zoals bepaald in het voorgaande artikel een aanvraag indienen tot het bekomen van het ontslag zullen een verbintenis bij hun aanvraag voegen waarin zij bevestigen gedurende een periode van vijf jaar na het aanvaarden van het ontslag noch rechtstreeks, noch onrechtstreeks, noch door tussenpersonen of door schijnhandelingen, al dan niet bezoldigde leidinggevende, adviserende of beherende functies te vervullen bij personen, firma's

d'adapter certaines procédures et de renforcer le contrôle démocratique du processus de décision en matière de commandes militaires. L'une de nos conclusions est qu'il est inconcevable que des militaires — quel que soit leur rang — obtiennent un avantage quelconque la part d'une entreprise qui, économiquement, dépend largement des marchés publics. Une telle éventualité suscite pour le moins une présomption de confusion d'intérêts ou d'influence personnelle. Il est essentiel que de telles situations soient rendues impossibles dans l'intérêt tant de l'image des forces armées que du bon déroulement de la procédure de passation de commandes militaires.

La loi du 10 avril 1990 sur les entreprises de gardiennage, sur les entreprises de sécurité et sur les services internes de gardiennage dispose, afin d'éviter toute confusion d'intérêts, que les membres démissionnaires d'un service de police, d'un service public de renseignements ou les militaires ne peuvent assurer la direction d'une entreprise de sécurité pendant une période de cinq ans.

La présente proposition de loi vise à instaurer une disposition analogue pour l'industrie militaire en interdisant aux militaires démissionnaires d'exercer, dans les cinq années de leur départ des forces armées, une fonction de direction, de conseil ou de gestion au service d'une personne, d'une société ou d'une entreprise active dans l'industrie de l'armement ou participant à des livraisons, des entreprises ou des travaux pour la Défense nationale.

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

Un article 21*bis*, libellé comme suit, est inséré dans la loi du 1^{er} mars 1958 relative au statut des officiers de carrière des forces terrestre, aérienne et navale et du service médical, ainsi que des officiers de réserve de toutes les forces armées et du service médical :

« Art. 21*bis*. — Les officiers qui, conformément à l'article précédent, introduisent une demande en vue d'obtenir leur démission joindront à leur demande une déclaration par laquelle ils s'engagent à ne pas exercer, dans les cinq ans de l'acceptation de cette démission, que ce soit directement ou indirectement, par interposition de personnes ou par actes simulés, de fonctions dirigeantes, consultatives ou administratives, à titre onéreux ou gratuit, auprès de per-

of vennootschappen die betrokken kunnen zijn bij aanbestedingen, aannemingen of werken in regie van Landsverdediging of daarvan afhangelende parastatalen.

De officier die, gedurende een periode van vijf jaar na de aanvaarding van het ontslag, deze feiten pleegt of tot het plegen daarvan heeft meegewerkt of daaraan heeft deelgenomen, wordt overeenkomstig artikel 245 van het Strafwetboek gestraft met gevangenisstraf van drie maanden tot twee jaar en met een geldboete van vijftig frank tot drieduizend frank. Hij kan bovendien worden veroordeeld tot ontzetting van het recht om openbare ambten, bedieningen of betrekkingen te vervullen.

De officieren, van wie het ontslag aangenomen werd tijdens de drie jaar voorafgaand op de datum van inwerkingtreding van deze wet, zullen de verbintenis waarvan sprake in het eerste lid, ondertekenen. »

Art. 2

Een artikel 23*bis*, luidend als volgt, wordt in de wet van 27 december 1961 houdende statuut der onderofficieren van het actief kader der land-, de lucht-, de zeemacht en de medische dienst, ingevoegd :

« Art. 23*bis*. — De onderofficieren die zoals bepaald in het voorgaande artikel een aanvraag indienen tot het bekomen van het ontslag zullen een verbintenis bij hun aanvraag voegen waarin zij bevestigen gedurende een periode van vijf jaar na het aanvaarden van het ontslag noch rechtstreeks, noch onrechtstreeks, noch door tussenpersonen of door schijnhandelingen, al dan niet bezoldigde leidinggevende, adviserende of beherende functies te vervullen bij personen, firma's of vennootschappen die betrokken kunnen zijn bij aanbestedingen, aannemingen of werken in regie van Landsverdediging of daarvan afhangelende parastatalen.

De onderofficier die, gedurende een periode van vijf jaar na de aanvaarding van het ontslag, deze feiten pleegt of tot het plegen daarvan heeft meegewerkt of daaraan heeft deelgenomen, wordt overeenkomstig artikel 245 van het Strafwetboek gestraft met gevangenisstraf van drie maanden tot twee jaar en met een geldboete van vijftig frank tot drieduizend frank. Hij kan bovendien worden veroordeeld tot ontzetting van het recht om openbare ambten, bedieningen of betrekkingen te vervullen.

De onderofficieren, van wie het ontslag aangenomen werd tijdens de drie jaar voorafgaand op de datum van de inwerkingtreding van deze wet, zullen de verbintenis waarvan sprake in het eerste lid ondertekenen. »

Art. 3

Een artikel 10*bis*, luidend als volgt, wordt in de wet van 24 december 1993 betreffende de overheids-

sonnes, firmes ou sociétés pouvant être concernées par des adjudications, entreprises ou régies pour le ministère de la Défense nationale ou pour des parastataux qui en dépendent.

L'officier qui, dans un délai de cinq ans à compter de l'acceptation de sa démission, aura commis ces actes ou aura contribué ou participé à leur accomplissement, sera puni, conformément à l'article 245 du Code pénal, d'un emprisonnement de trois mois à deux ans et d'une amende de cinquante francs à trois mille francs. Il pourra, en outre, être condamné à l'interdiction du droit de remplir des fonctions, emplois ou offices publics.

Les officiers dont la démission a été acceptée dans les trois ans qui précèdent la date de l'entrée en vigueur de la présente loi signeront la déclaration visée au premier alinéa. »

Art. 2

Un article 23*bis*, libellé comme suit, est inséré dans la loi du 27 décembre 1961 portant statut des sous-officiers du cadre actif des forces terrestres, aérienne et navale et du service médical :

« Art. 23*bis*. — Les sous-officiers qui, conformément à l'article précédent, introduisent une demande en vue d'obtenir leur démission joindront à leur demande une déclaration par laquelle ils s'engagent à ne pas exercer, dans les cinq ans de l'acceptation de cette démission, que ce soit directement ou indirectement, par interposition de personnes ou par actes simulés, de fonctions dirigeantes, consultatives ou administratives, à titre onéreux ou gratuit, auprès de personnes, firmes ou sociétés pouvant être concernées par des adjudications, entreprises ou régies pour le ministère de la Défense nationale ou pour des parastataux qui en dépendent.

Le sous-officier qui, dans un délai de cinq ans à compter de l'acceptation de sa démission, aura commis ces actes ou aura contribué ou participé à leur accomplissement sera puni, conformément à l'article 245 du Code pénal, d'un emprisonnement de trois mois à deux ans et d'une amende de cinquante francs à trois mille francs. Il pourra, en outre, être condamné à l'interdiction du droit de remplir des fonctions, emplois ou offices publics.

Les sous-officiers dont la démission a été acceptée dans les trois ans qui précèdent la date de l'entrée en vigueur de la présente loi signeront la déclaration visée au premier alinéa. »

Art. 3

Un article 10*bis*, libellé comme suit, est inséré dans la loi du 24 décembre 1993 relative aux marchés

opdrachten en sommige opdrachten voor aanneming van werken, leveringen en diensten ingevoegd :

« Art. 10bis. — § 1. Personen, firma's of vennootschappen die zich inschrijven voor aanbestedingen, aannemingen of werken in regie van landsverdediging of daarvan afhangende parastatalen dienen te verklaren dat zij geen leidinggevende, adviserende of beherende functie laten vervullen, al dan niet bezoldigd, door officieren of onderofficieren die minder dan 5 jaar geleden tijdelijk of definitief ontslag uit het leger kregen. Het Ministerie van Landsverdediging stelt hiernaar een onderzoek in.

§ 2. Indien de in § 1 bedoelde verklaring niet met de werkelijkheid overeenstemt wordt de inschrijving van deze persoon, firma of vennootschap in de gunningsprocedure als onbestaande beschouwd.

§ 3. Indien de in § 1 bedoelde verklaring niet met de werkelijkheid overeen blijkt te stemmen op het moment dat het contract reeds aan betrokken firma gegund werd, zal deze firma een boete betalen ten belope van 20 % van de waarde van het contract. »

20 oktober 1994.

J. DE BREMAEKER
J. PEETERS

publics et à certains marchés de travaux, de fournitures et de services :

« Art. 10bis. — § 1^{er}. Les personnes, firmes ou sociétés qui soumissionnent en vue d'adjudications, d'entreprises ou de régies pour le ministère de la Défense nationale ou pour des parastataux qui en dépendent sont tenues de déclarer qu'elles ne confient pas l'exercice, à titre onéreux ou gratuit, de fonctions dirigeantes, consultatives ou administratives à des officiers ou sous-officiers qui ont obtenu leur démission provisoire ou définitive de l'armée depuis moins de cinq ans. Le ministère de la Défense nationale procédera à une enquête à ce sujet.

§ 2. Si la déclaration visée au § 1^{er} ne correspond pas à la réalité, la soumission de cette personne, firme ou société dans la procédure de passation sera considérée comme nulle et non avenue.

§ 3. S'il s'avère que la déclaration visée au § 1^{er} ne correspond pas à la réalité alors que le marché a déjà été attribué à la firme concernée, celle-ci devra payer une amende égale à 20 % de la valeur du contrat. »

20 octobre 1994.