

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION EXTRAORDINAIRE 1991-1992 (*)

13 FÉVRIER 1992

PROPOSITION DE LOI SPECIALE

**soustrayant les dix-neuf communes
de la Région de Bruxelles-Capitale
à la division en provinces et leur
conférant un statut propre
en matière de compétences
provinciales**

(Déposée par M. Van Vaerenbergh)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La division administrative du Royaume de Belgique en neuf provinces constitue une anomalie pour ce qui concerne la province de Brabant.

En effet, à la différence des huit autres provinces, dont quatre (le Limbourg, Anvers et les deux Flandres) font partie de la Communauté flamande et quatre (le Luxembourg, Namur, Liège et le Hainaut) de la Région wallonne, la province de Brabant est à cheval sur :

- le royaume (Belgique);
- 2 Communautés (flamande et française);
- 2 Régions (Flandre et Wallonie);
- la Région de Bruxelles-Capitale.

En d'autres termes, l'actuelle province de Brabant est directement ou indirectement placée sous l'autorité ou la tutelle de 6 instances supérieures et exerce des missions et des compétences émanant de celles-ci.

(*) Première session de la législature n° 48.

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

BUITENGEWONE ZITTING 1991-1992 (*)

13 FEBRUARI 1992

VOORSTEL VAN BIJZONDERE WET

**teneinde de 19 gemeenten van het
Brusselse Hoofdstedelijk Gewest
te onttrekken aan de indeling in
provincies en hen een eigen statuut
inzake provinciale bevoegdheden
toe te kennen**

(Ingediend door de heer Van Vaerenbergh)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De administratieve indeling van het Koninkrijk België in negen provincies is een anomalie wat de provincie Brabant betreft.

Inderdaad, van de acht overige provincies behoren er vier tot de Vlaamse Gemeenschap (Limburg, Antwerpen, Oost- en West-Vlaanderen) en vier tot het Waalse Gewest (Luxemburg, Namen, Luik en Henegouwen). De Provincie Brabant zit echter te paard op :

- het koninkrijk (België);
- twee gemeenschappen (de Vlaamse en de Franse Gemeenschap);
- twee gewesten (Vlaanderen en Wallonië);
- het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest.

Met andere woorden rechtstreeks of onrechtstreeks staat de huidige provincie Brabant onder het gezag en het toezicht van zes hogere instanties, en oefent zij taken en bevoegdheden uit, uitgaande van deze instanties.

(*) Eerste zitting van de legislatuur n° 48.

Il n'est dès lors pas étonnant que la province de Brabant soit devenue ingouvernable.

Ne dit-on pas que « Nul ne peut servir deux maîtres à la fois » ? Comment la province de Brabant pourrait-elle en servir six ?

Comptant cinq types de fonctionnaires (provinciaux, fédéraux, wallons, flamands et bruxellois) et étant soumise à sept législations différentes (les six précitées, auxquelles s'ajoute la législation provinciale qui lui est propre), il est normal que l'administration provinciale fonctionne mal.

La survivance administrative de cette province constitue, en d'autres termes, une anomalie dans le royaume fédéralisé qu'est la Belgique.

La scission de la province de Brabant s'impose dès lors et devrait être réalisée comme suit, conformément à la philosophie de la réforme de l'Etat :

- création d'une province de Brabant comprenant les arrondissements de Louvain et de Hal-Vilvorde (959 790 habitants) et relevant de la Communauté flamande;

- création d'une province de Brabant wallon comprenant l'arrondissement de Nivelles (310 706 habitants) et relevant de la Région wallonne et de la Communauté française;

- soustraction de la Région de Bruxelles-Capitale à la division en provinces, conformément à l'article 1^{er} de la Constitution, qui dispose que :

« La Belgique est divisée en provinces.

Ces provinces sont : Anvers, le Brabant, la Flandre occidentale, la Flandre orientale, le Hainaut, Liège, le Limbourg, le Luxembourg, Namur.

Il appartient à la loi de diviser, s'il y a lieu, le territoire en un plus grand nombre de provinces.

Une loi peut soustraire certains territoires dont elle fixe les limites, à la division en provinces, les faire relever directement du pouvoir exécutif et les soumettre à un statut propre.

Cette loi doit être adoptée à la majorité des suffrages dans chaque groupe linguistique de chacune des Chambres, à la condition que la majorité des membres de chaque groupe se trouve réunie et pour autant que le total des votes positifs émis dans les deux groupes linguistiques atteigne les deux tiers des suffrages exprimés ».

Une proposition de loi distincte, tendant à créer une province de Brabant et une province de Brabant wallon, a été déposée.

Les considérations qui motivent cette proposition sont exposées dans ses développements (cf. Doc. n° 1479/1, 1990-1991).

Le dépôt de la présente proposition de loi spéciale s'imposait en raison du fait que l'octroi d'un statut propre à la Région de Bruxelles-Capitale et la soustraction de celle-ci à la division en provinces requièrent l'adoption d'une loi à des majorités spéciales.

En d'autres termes, la présente proposition a pour but :

Het is dan ook niet verwonderlijk dat de huidige provincie Brabant onbestuurbaar geworden is.

Het spreekwoord zegt : « Niemand kan twee heren dienen. » Hoe zou de huidige provincie Brabant dan de mogelijkheid hebben om zes « Heren » tegelijk te dienen ?

Het is dus allerm minst verwonderlijk dat het huidige provinciaal bestuur slecht functioneert met vijf soorten ambtenaren (provinciale, federale, Waalse, Vlaamse, Brusselse) en zeven wetgevingen (de zes hoger genoemde, plus de eigen provinciale wetgeving)!

Het administratieve voortbestaan van deze provincie is met andere woorden een anomalie in dit federaal hervormde Koninkrijk.

De opsplitsing van de provincie Brabant is derhalve een noodzaak en wel conform de filosofie van de staatshervorming :

- oprichting van een provincie Brabant, omvattende de arrondissementen Leuven en Halle-Vilvoorde (959 790 inwoners) en behorende tot de Vlaamse Gemeenschap;

- oprichting van een provincie Brabant-Wallon, omvattende het arrondissement Nijvel (310 706 inwoners) en behorende tot het Waalse Gewest en de Franse Gemeenschap;

- onttrekken van het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest aan de indeling in provincies, conform artikel 1 van de Grondwet dat als volgt luidt :

« België is ingedeeld in provincies.

Deze provincies zijn : Antwerpen, Brabant, Henegouwen, Limburg, Luik, Luxemburg, Namen, Oost-Vlaanderen, West-Vlaanderen.

De wet kan, indien daartoe redenen zijn, het grondgebied indelen in een groter aantal provincies.

Een wet kan bepaalde gebieden, waarvan ze de grenzen vaststelt, aan de indeling in Provincies onttrekken, ze onder rechtstreeks gezag plaatsen van de uitvoerende macht en ze een eigen statuut toekennen.

Deze wet moet worden aangenomen met een meerderheid van de stemmen in elke taalgroep van elke Kamer, op voorwaarde dat de meerderheid van de leden van elke taalgroep aanwezig is en het totaal van de ja-stemmen in beide taalgroepen 2/3 van de uitgebrachte stemmen bereikt ».

Een afzonderlijk wetsvoorstel werd ingediend betreffende de oprichting van de provincie Brabant enerzijds en de provincie Brabant-Wallon anderzijds.

Voor de motivering hiervan wordt verwezen naar het bovengenoemde wetsvoorstel (Stuk Kamer, 1990-1991, n° 1479/1).

Rekening houdend met het feit dat voor het aparte statuut van het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest en het onttrekken ervan aan de provinciale indeling een wet met bijzonder gekwalificeerde meerderheden dient te worden goedgekeurd, wordt huidig voorstel van bijzondere wet ingediend.

Het voorstel heeft met andere woorden tot doel :

1. de soustraire la Région de Bruxelles-Capitale à la division en provinces;

2. de transférer les compétences « provinciales » dans la Région de Bruxelles-Capitale à d'autres instances existantes, et notamment :

- au Conseil de la Région de Bruxelles-Capitale;
- à l'Exécutif de la Région de Bruxelles-Capitale;
- à la Commission communautaire flamande, à la Commission communautaire française ou à la Commission communautaire commune;
- au Conseil flamand ou au Conseil de la Communauté française et/ou à l'Exécutif flamand ou à l'Exécutif de la Communauté française;
- au Ministre de l'Intérieur fédéral.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Article 1^{er}

Cet article dispose que les 19 communes de la Région de Bruxelles-Capitale sont soustraites à la division en provinces.

Artt. 2 et 3

Ces articles fixent le statut propre des 19 communes de cette Région de Bruxelles-Capitale. Il s'agit de transférer, pour ces dix-neuf communes, les compétences exercées par la province aux autres instances précitées.

A. Attributions du Conseil provincial

Les attributions du Conseil provincial sont énumérées aux articles 64 à 85 de la loi provinciale.

La province peut se prononcer sur toute affaire qui lui paraît être d'intérêt provincial, pourvu qu'elle n'empiète pas sur les attributions des autorités communales et que l'autorité supérieure ne s'en soit pas saisie dans le respect de la loi.

Il s'agit d'une définition large, qui permet nombre d'initiatives.

Relèvent notamment de l'intérêt provincial :

- la lutte contre les épidémies et les épizooties;
- la fondation d'institutions de bienfaisance;
- la création d'écoles;
- la fondation de la vie culturelle et le tourisme;
- l'expansion et la reconversion économiques;
- l'aménagement du territoire;
- le traitement des déchets ménagers;
- la participation de la province aux intercommunales;

1. te bepalen dat het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest onttrokken wordt aan de provinciale indeling;

2. de zogenaamde provinciale bevoegdheden in het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest over te dragen aan andere bestaande instanties, met name onder andere aan :

- de Brusselse Hoofdstedelijke Raad;
- de Brusselse Hoofdstedelijke Executieve;
- de Vlaamse, Franse of Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie;
- de Vlaamse of Franse Raad en/of Executieve;
- de Federale Minister van Binnenlandse Zaken.

COMMENTAAR BIJ DE ARTIKELN

Artikel 1

Artikel 1 bepaalt dat de 19 gemeenten van het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest worden onttrokken aan de indeling in provincies.

Artt. 2 en 3

Bepalen het eigen statuut van de 19 gemeenten van dit Brusselse Hoofdstedelijke Gewest. Het komt erop aan de bevoegdheden, die de provincie heeft, voor deze 19 gemeenten van het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest, over te dragen aan de reeds genoemde andere instanties.

A. Bevoegdheden van de Provincieraad

De bevoegdheden van de Provincieraad staan vermeld in artikel 64 tot en met artikel 85 van de provinciewet.

De provincie kan optreden in elke aangelegenheid die haar van provinciaal belang voorkomt, mits zij de bevoegdheid van de gemeenteoverheid niet schendt en de hogere overheid, met eerbiediging van de wet, die aangelegenheid niet tot zich heeft getrokken.

Het is een ruime omschrijving die heel wat initiatieven mogelijk maakt.

Tot het domein van provinciaal belang kunnen ondermeer gerekend worden :

- bestrijding van epidemieën en veeziekten;
- stichten van weldadigheidsinstellingen;
- oprichting van scholen;
- bevordering van het cultuurleven en het toerisme;
- economische expansie en reconversie;
- ruimtelijke ordening;
- huisvuilverwerking;
- participatie van de provincie in de intercommunales;

- le droit d'initiative en ce qui concerne la création de sociétés de développement régional;
- la gestion, par le biais de participations, de sociétés de logement agréées.

Etant donné que le niveau provincial disparaît pour la Région de Bruxelles-Capitale, les attributions « provinciales » doivent être transférées à d'autres institutions existantes :

- les matières purement territoriales, telles que l'expansion et la reconversion économiques, l'aménagement du territoire, le traitement des déchets ménagers, les intercommunales économiques, les sociétés de développement régional et le logement, sont confiées aux institutions de la Région de Bruxelles-Capitale;
- les matières purement culturelles et personnalisables, telles que la création d'écoles, la promotion de la vie culturelle et le tourisme, sont confiées aux commissions communautaires française, flamande ou commune;
- certaines attributions, telles que le contrôle de la police, la lutte contre les catastrophes, contre la contamination, ... sont transférées au niveau fédéral.

B. Tutelle administrative

1. La tutelle administrative des provinces :

a) Situation actuelle dans la structure provinciale :

— La tutelle administrative spéciale : la tutelle administrative spéciale, à savoir l'approbation, est prévue à l'article 86 de la loi provinciale, qui précise quelles sont les décisions du conseil provincial qui restent soumises à l'approbation de l'autorité de tutelle.

— La tutelle administrative générale : la tutelle administrative générale, à savoir la suspension et l'annulation, est prévue à l'article 125 de la loi provinciale, en vertu duquel le Gouverneur est tenu de prendre son recours contre les résolutions du Conseil provincial ou de la députation permanente qui sortent de leurs attributions ou blessent l'intérêt général.

La tutelle administrative sur les décisions du conseil provincial et de la députation permanente est organisée et exercée par l'autorité nationale, en l'occurrence par le Ministre de l'Intérieur.

b) Etant donné que les dix-neuf communes bruxelloises seront soustraites à la structure provinciale, ces dispositions ne leur seront plus applicables.

En ce qui concerne la tutelle administrative des communes et la tutelle sur les décisions prises par ces instances qui exerceront désormais les compétences provinciales pour les dix-neuf communes bruxelloises, nous renvoyons à ce qui suit.

- initiatiefrecht voor de oprichting van gewestelijke ontwikkelingsmaatschappijen;
- beheer, via aandelen, in erkende vennootschappen voor huisvesting.

Vermits het provinciaal niveau voor het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest verdwijnt, dienen deze bevoegdheden overgedragen te worden aan andere bestaande instellingen, met name :

- louter territoriaal gebonden materies zoals economische expansie en reconversie, ruimtelijke ordening, huisvuilverwerking, economische intercommunales, gewestelijke ontwikkelingsmaatschappijen, huisvesting, worden toevertrouwd aan de Brusselse hoofdstedelijke instellingen;
- louter culturele en persoonsgebonden materies zoals oprichting van scholen, bevordering van het cultuurleven en het toerisme worden toevertrouwd aan de Vlaamse, Franse of Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie;
- bepaalde bevoegdheden, bijvoorbeeld toezicht op politie, bestrijding van rampen, besmetting, ... worden overgedragen aan het federale niveau.

B. Administratief toezicht

1. Het administratief toezicht op de provincie :

a) Bestaande toestand in de provinciale structuur :

— Het bijzonder administratief toezicht : het bijzonder administratief toezicht, namelijk de goedkeuring, wordt voorzien in artikel 86 van de Provinciewet, waarbij bepaald wordt welke besluiten van de Provincieraad aan de goedkeuring van de toezichthoudende overheid onderworpen blijven.

— Het algemeen administratief toezicht : het algemeen administratief toezicht, namelijk schorsing en vernietiging, wordt voorzien in artikel 125 van de Provinciewet, waardoor de Gouverneur gehouden is beroep in te stellen tegen de beslissingen van de Provincieraad of de Bestendige Deputatie, die buiten hun bevoegdheid vallen of het algemeen belang schaden.

Het administratief toezicht op de beslissingen van de Provincieraad en de Bestendige Deputatie wordt georganiseerd en uitgeoefend door de Nationale Overheid, in casu de Minister van Binnenlandse Aangelegenheden.

b) Gezien de provinciale structuur vervalt voor de 19 Brusselse gemeenten, vervalt voor hen ook deze wetgeving.

Wat betreft het administratief toezicht op de gemeenten en het toezicht op de beslissingen getroffen door die instanties, die voor de 19 Brusselse gemeenten de provinciale bevoegdheden toegewezen krijgen, wordt verwezen naar wat volgt.

2. Tutelle administrative des 19 communes faisant partie de la Région de Bruxelles-Capitale :

a) Situation actuelle

Dans la Région flamande, la tutelle administrative des communes est régie par le décret du 7 juin 1989 fixant, pour la Région flamande, des règles relatives à l'organisation et à l'exercice de la tutelle administrative des communes.

Une réglementation spéciale a toutefois été prévue pour la province de Brabant. Dans cette province, la tutelle administrative des communes est organisée et exercée par les Régions.

Pour les communes situées dans la Région flamande, ce pouvoir est exercé par l'Exécutif flamand; pour les communes situées dans la Région wallonne, il est exercé par l'Exécutif wallon et pour celles faisant partie de la Région de Bruxelles-Capitale, par l'Exécutif de Bruxelles-Capitale.

b) Solution proposée

Nous proposons que la tutelle administrative ordinaire soit exercée par l'Exécutif de Bruxelles-Capitale et que la tutelle spécifique, c'est-à-dire l'approbation, soit exercée, selon la matière concernée, par :

- l'autorité fédérale;
- les Communautés;
- les institutions de Bruxelles-Capitale.

C. Compétences territoriales

a) Situation actuelle

Les compétences de la province ne sont pas spécifiées expressément dans la loi provinciale. La loi provinciale peut retirer certaines compétences aux communes si elles sont d'intérêt provincial.

En l'occurrence, la notion d'intérêt provincial peut également être interprétée au sens large.

Parmi les compétences territoriales d'intérêt provincial figurent notamment :

- les entrepôts publics de Bruxelles, Louvain, Tirlemont et Nivelles;
- les cimetières : création, extension, désaffectation;
- les autobus et tramways : SNCB, STIB;
- les fabriques d'église : structure, organisation, composition, fonctionnement, opérations immobilières;
- les polders et wateringues : structure, organisation, composition, fonctionnement, intervention financière dans les travaux d'entretien;
- les intercommunales : structure, organisation, composition, fonctionnement;
- les régies communales : structure, organisation, composition, fonctionnement;

2. Het administratief toezicht uitgeoefend op de 19 gemeenten die deel uitmaken van het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest :

a) Huidige toestand

Het administratief toezicht op de gemeenten wordt door het Vlaamse Gewest geregeld in het decreet van 7 juni 1989 houdende vaststelling, voor het Vlaamse Gewest van regelen betreffende de organisatie, alsook de uitoefening van het administratief toezicht op de gemeenten.

Voor de Provincie Brabant geldt echter een bijzondere regeling. Het administratief toezicht op de gemeenten in de Provincie Brabant wordt georganiseerd en uitgeoefend door de gewesten.

Voor de gemeenten, in het Vlaamse Gewest gelegen, is dit de Vlaamse Executieve; voor de gemeenten in het Waalse Gewest is dit de Waalse Executieve en voor de gemeenten van het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest is dit de Brusselse Hoofdstedelijke Executieve.

b) Voorgestelde oplossing

Voorgesteld wordt het gewoon administratief toezicht te laten uitoefenen door de Brusselse Hoofdstedelijke Executieve en het specifiek of goedkeuringstoezicht naar gelang de betrokken materie door :

- de Federale Overheid;
- de Gemeenschappen;
- de Hoofdstedelijke Instellingen.

C. Territoriale bevoegdheden

a) Huidige situatie

De bevoegdheden van de provincie zijn niet specifiek vermeld in de Provinciewet. De Provinciewet kan aan de gemeenten sommige bevoegdheden onttrekken indien deze van provinciaal belang zijn.

Ook hier kan het begrip provinciaal belang ruim geïnterpreteerd worden.

Territoriale bevoegdheden van provinciaal belang zijn ondermeer :

- publieke stapelhuizen van Brussel, Leuven, Tienen en Nijvel;
- kerkhoven : oprichting, uitbreiding, buiten dienst stellen;
- autobussen en tramways : NMBS, MIVB;
- kerkfabrieken : structuur, organisatie, samenstelling, werking verrichtingen onroerend goed;
- polders en wateringen : structuur, organisatie, samenstelling, werking, financiële tussenkomst onderhoudswerken;
- intercommunales : structuur, organisatie, samenstelling, werking;
- gemeentebedrijven : structuur, organisatie, samenstelling, werking;

— les monuments et sites classés : travaux, procédure de classement, interventions financières dans les travaux d'entretien;

— l'agriculture : remembrement parcellaire, forêts soumises à l'Administration des Eaux et Forêts;

— les routes provinciales : travaux d'entretien et d'amélioration, permissions de voirie, dégâts aux routes provinciales, plans d'alignement et d'expropriation, déversements d'eaux usées dans des aqueducs, vente de matériaux, signalisation et panneaux publicitaires;

— les cours d'eau non navigables : travaux de curage et d'amélioration, classement des cours d'eau de deuxième et troisième catégories, travaux, navigation intérieure;

— l'assainissement des eaux de surface de la Région de Bruxelles-Capitale;

— les établissements d'enseignement provincial : travaux aux infrastructures scolaires.

b) Solution proposée :

Ces compétences seront exercées par les Institutions de la Région de Bruxelles-Capitale. Cette solution peut être motivée par le fait qu'il s'agit de compétences territoriales.

D. Etant donné que la Région de Bruxelles-Capitale est soustraite à la division en provinces, la fonction de Gouverneur disparaît.

Les compétences exercées par le Gouverneur dans les autres provinces seront exercées, pour les 19 communes de la Région de Bruxelles-Capitale, par le Ministre de l'Intérieur fédéral (police, lutte contre les calamités, ...) ou le Ministre de la Santé publique fédérale (lutte contre les épidémies, ...).

De ce qui précède, on peut déduire ce qui suit :

1. En application de l'article 1^{er} de la Constitution, la Région de Bruxelles-Capitale peut être soustraite à la division en provinces.

2. Il n'aurait aucun sens de transférer les compétences provinciales à l'Exécutif de Bruxelles-Capitale, compte tenu de la double philosophie de la réforme de l'Etat.

3. Il faut tenir compte des principes suivants :

a) Les compétences provinciales directes :

— Les matières localisables qui correspondent aux compétences régionales doivent être transférées aux institutions de Bruxelles-Capitale.

— Les matières personnalisables qui correspondent aux compétences communautaires doivent être transférées respectivement à la Commission communautaire française et à la Commission communautaire flamande, ou à la Commission communautaire commune lorsqu'il s'agit de matières bicommunautaires.

— geklasseerde monumenten en landschappen : werken, klasseringsprocedure, financiële tussenkomsten onderhoudswerken;

— landbouw : ruilverkaveling, bossen onderworpen aan het bosbeheer;

— provinciewegen : onderhouds- en verbeteringswerken, wegvergunningen, schade aan provinciewegen, rooi- en onteigeningsplannen, lozingen van afvalwaters in duikers, verkoop van materialen, signalisatie en reclameborden;

— onbevaarbare waterlopen : ruimings- en verbeteringswerken, klassering waterlopen tweede en derde categorie, werken, binnenscheepvaart;

— sanering oppervlaktewater van het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest;

— provinciale onderwijsinstellingen : werken aan schoolinfrastructuren.

b) Voorgestelde oplossing :

Deze bevoegdheden worden uitgeoefend door de Brusselse Hoofdstedelijke Instellingen, hetgeen gemotiveerd kan worden omdat het territoriale bevoegdheden betreft.

D. Gezien het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest onttrokken wordt aan de provinciale indeling, is er geen Gouverneur meer.

De bevoegdheden, uitgeoefend door de Gouverneur in de andere provincies, worden voor de 19 gemeenten van het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest uitgeoefend door de Federale Minister van Binnenlandse Zaken (politie, bestrijding van rampen, ...) of Volksgezondheid (bestrijding van epidemieën, ...).

Uit wat voorafgaat kan het volgende afgeleid worden :

1. In toepassing van artikel 1 van de Grondwet kan het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest onttrokken worden aan de indeling in provincies.

2. Het gaat niet op de provinciale bevoegdheden zo maar aan de Brusselse Hoofdstedelijke Executieve over te dragen, rekening houdende met de tweeledige filosofie van de Staatshervorming.

3. Volgende beginselen dienen terzake in acht te worden genomen :

a) De rechtstreekse provinciale bevoegdheden :

— Plaatsgebonden aangelegenheden die overeenstemmen met de gewestelijke bevoegdheden dienen overgedragen aan de hoofdstedelijke instellingen.

— Persoonsgebonden materies die overeenstemmen met de gemeenschapsbevoegdheden dienen overgedragen te worden respectievelijk aan de Vlaamse en de Franse Gemeenschapscommissie, ofwel aan de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie als het over bi-communautaire aangelegenheden gaat.

— Les compétences du Gouverneur en matière de police, de lutte contre les catastrophes, la contamination, etc., doivent être transférées au Ministre fédéral de l'Intérieur ou de la Santé publique.

b) La tutelle provinciale des communes bruxelloises est réglée comme suit :

— La tutelle administrative ordinaire est exercée par l'Exécutif de Bruxelles-Capitale.

— La tutelle administrative spécifique des communes faisant partie de la Région de Bruxelles-Capitale doit être transférée à l'autorité nationale, aux Communautés ou à l'Exécutif de Bruxelles-Capitale selon l'instance qui est compétente pour l'acte auquel cette tutelle s'applique.

c) La possibilité de recours contre les décisions de l'autorité provinciale doit être maintenue dans les cas actuellement prévus.

Ou bien c'est l'Exécutif de Bruxelles-Capitale qui deviendra l'instance de recours et la décision en premier ressort sera alors prise par les communes, ou bien c'est l'autorité nationale qui remplira ce rôle si l'Exécutif de Bruxelles-Capitale statue en premier ressort.

PROPOSITION DE LOI SPECIALE

Article 1^{er}

Les dix-neuf communes de la Région de Bruxelles-Capitale sont soustraites à la division en provinces.

Art. 2

En exécution de l'article 1^{er} de la Constitution, il est attribué aux dix-neuf communes de la Région de Bruxelles-Capitale un statut propre pour les matières provinciales.

Art. 3

Le statut des dix-neuf communes de la Région de Bruxelles-Capitale prévoit ce qui suit en matière de compétences provinciales :

1. Les matières localisables qui correspondent à des compétences régionales sont transférées aux institutions de la Région de Bruxelles-Capitale.

— De bevoegdheden van de Gouverneur inzake politie, bestrijding van rampen, besmetting, en dergelijke dienen overgedragen te worden aan de Federale Minister van Binnenlandse Zaken of Volksgezondheid.

b) Het provinciaal toezicht op de Brusselse gemeenten wordt als volgt geregeld :

— Het gewoon administratief toezicht wordt uitgeoefend door de Brusselse Hoofdstedelijke Executieve.

— Het specifiek administratief toezicht op de gemeenten, deel uitmakend van het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest, dient overgedragen te worden aan de Nationale Overheid, de Gemeenschappen of de Hoofdstedelijke Executieve al naargelang het gaat over handelingen waarvoor deze instanties bevoegd zijn.

c) In de gevallen waar een beroepsmogelijkheid voorzien is tegen een beslissing van de provinciale overheid, mag dit beroep niet wegvallen.

Alsdan zal, ofwel het beroep bij de Brusselse Hoofdstedelijke Executieve vallen en de beslissing in eerste aanleg aan de gemeenten overgedragen worden, ofwel zal de Nationale Overheid de beroepsinstantie worden als de Brusselse Hoofdstedelijke Executieve de eerste beslissingsbevoegdheid krijgt.

E. VAN VAERENBERGH

VOORSTEL VAN BIJZONDERE WET

Artikel 1

De negentien gemeenten van het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest worden aan de indeling in provincies onttrokken.

Art. 2

In uitvoering van artikel 1 van de Grondwet wordt aan de negentien gemeenten van het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest een eigen statuut toegekend inzake de provinciale materies.

Art. 3

Het statuut van de negentien gemeenten van het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest wordt inzake provinciale bevoegdheden als volgt ingevuld :

1. Plaatsgebonden aangelegenheden die overeenstemmen met gewestelijke bevoegdheden, worden overgedragen aan de Brusselse hoofdstedelijke instellingen.

2. Les matières personnalisables qui correspondent à des compétences communautaires sont transférées :

— à la Commission communautaire flamande en ce qui concerne les institutions qui, en raison de leurs activités ou de leur organisation, doivent être considérées comme appartenant exclusivement à la Communauté flamande;

— à la Commission communautaire française en ce qui concerne les institutions qui, en raison de leurs activités ou de leur organisation, doivent être considérées comme appartenant exclusivement à la Communauté française;

— ou à la Commission communautaire commune en ce qui concerne les matières bicommunautaires.

3. Le Ministre fédéral de l'Intérieur ou celui de la Santé publique, selon le cas, exerce les compétences du gouverneur de province à l'égard des dix-neuf communes de la Région de Bruxelles-Capitale.

4. La tutelle administrative ordinaire des dix-neuf communes de la Région de Bruxelles-Capitale est exercée par l'Exécutif de la Région de Bruxelles-Capitale.

5. La tutelle administrative spécifique ou d'approbation des dix-neuf communes de la Région de Bruxelles-Capitale est exercée par l'autorité fédérale, les Communautés ou les institutions de la Région de Bruxelles-Capitale, selon que les actes relèvent de la compétence de ces instances.

6. Les décisions prises par les communes de la Région de Bruxelles-Capitale sont susceptibles de recours auprès de l'Exécutif de la Région de Bruxelles-Capitale.

7. Les décisions des institutions de la Région de Bruxelles-Capitale sont susceptibles de recours auprès du Roi.

8. Le Roi peut, par arrêté royal délibéré en Conseil des ministres, prendre les arrêtés nécessaires à l'exécution de la présente loi.

21 janvier 1992.

2. Persoonsgebonden materies, die overeenstemmen met gemeenschapsbevoegdheden worden overgedragen :

— ofwel aan de Vlaamse Gemeenschapscommissie voor instellingen die, wegens hun activiteiten of organisatie, moeten worden beschouwd als uitsluitend behorend tot de Vlaamse Gemeenschap;

— ofwel aan de Franse Gemeenschapscommissie voor instellingen die, wegens hun activiteiten of organisatie, moeten worden beschouwd als uitsluitend behorend tot de Franse Gemeenschap;

— ofwel aan de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie voor bi-communautaire aangelegenheden.

3. De Federale Minister van Binnenlandse Zaken of deze van Volksgezondheid oefent naargelang het geval de bevoegdheden van de provinciegouverneur uit ten overstaan van de negentien gemeenten van het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest.

4. Het gewoon administratief toezicht over de negentien gemeenten van het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest wordt uitgeoefend door de Brusselse Hoofdstedelijke Executieve.

5. Het specifiek of goedkeuringsadministratief toezicht over de negentien gemeenten van het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest wordt uitgeoefend door ofwel de Federale Overheid, de Gemeenschappen of de Brusselse Hoofdstedelijke instellingen, al naargelang het gaat over handelingen waarvoor deze instanties bevoegd zijn.

6. Tegen beslissingen getroffen door de gemeenten van het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest kan beroep ingesteld worden bij de Brusselse Hoofdstedelijke Executieve.

7. Tegen de beslissingen van de Brusselse Hoofdstedelijke instellingen kan beroep ingesteld worden bij de Koning.

8. De Koning wordt gemachtigd bij een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit de nodige besluiten te treffen ter uitvoering van onderhavige wet.

21 januari 1992.

E. VAN VAERENBERGH