

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1989-1990

3 SEPTEMBER 1990

VOORSTEL VAN VERKLARING

**tot herziening van de Grondwet door
invoeging van een afdeling 4 in
hoofdstuk I van titel III, luidende :
« Europees Parlement »**

(Ingediend door de heer Beysen)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Op 18 juni 1989 werden voor de derde maal verkiezingen gehouden voor het Europees Parlement.

België zendt, krachtens de akte betreffende de verkiezing van de vertegenwoordigers in de Vergadering door middel van rechtstreekse algemene verkiezingen, 24 leden naar het Europees Parlement.

Bij de verkiezingen van 1979, 1984 en 1989 werden die 24 zetels telkens op voorhand opgedeeld in 11 Franstalige en 13 Nederlandstalige.

Deze opdeling wijkt echter af van het democratische beginsel van de gelijkwaardigheid der stemmen, algemeen uitgedrukt onder het motto « one man - one vote ». Zowel in 1979 als in 1984 als in 1989 zouden de Franstaligen slechts 9 zetels hebben behaald indien de zetels verdeeld zouden zijn geweest volgens het principe van de evenredige verdeling volgens de ingeschreven kiezers.

Zo waren er in 1989 4 882 063 ingeschreven kiezers van het Nederlandstalig kiescollege voor 13 Eurozetels, dat betekent 375 433 kiezers per zetel, tegenover 3 194 114 ingeschreven kiezers voor het Franstalig kiescollege voor 11 Eurozetels, dus slechts 290 374 kiezers per zetel.

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1989-1990

3 SEPTEMBRE 1990

PROPOSITION DE DECLARATION

**de révision de la Constitution, par
l'insertion, dans le chapitre I^{er} du
titre III, d'une section 4 intitulée
« Du Parlement européen »**

(Déposée par M. Beysen)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Des élections pour le Parlement européen ont été organisées pour la troisième fois le 18 juin 1989.

En vertu de l'Acte portant élection des représentants à l'assemblée au suffrage universel direct, la Belgique dispose de 24 sièges au Parlement européen.

Lors des élections de 1979, 1984 et 1989, la répartition de ces 24 sièges avait à chaque fois été fixée à l'avance comme suit : 11 francophones et 13 néerlandophones.

Cette répartition n'est cependant pas conforme au principe démocratique de l'égalité des voix, communément exprimé par la formule « one man - one vote ». Tant en 1979 qu'en 1984 et 1989, les francophones n'auraient obtenu que 9 sièges si la répartition avait été effectuée proportionnellement au nombre d'électeurs inscrits.

Ainsi, en 1989, il y avait 4 882 063 électeurs appartenant au collège électoral néerlandophone pour l'attribution de 13 sièges au Parlement européen, soit 375 433 électeurs par siège, contre 3 194 114 électeurs appartenant au collège électoral francophone pour l'attribution de 11 sièges, soit seulement 290 374 électeurs par siège.

Een kleine berekening toont aan dat dit een verhouding van 1 Franstalige kiezer tegen 1,29 Nederlandstalige kiezers oplevert.

Op basis van de ingeschreven kiezers zou Vlaanderen dus 14,52 van de Euro-zetels en Wallonië slechts 9,49 Euro-zetels krijgen. Daar halve zetels moeilijk kunnen worden toegekend, zou de uiteindelijke verhouding 15 tegen 9 moeten zijn.

Voor de toewijzing van het aantal zetels voor het nationaal parlement, wordt echter niet gesteund op het aantal ingeschreven kiezers, maar wel op de bevolkingsaantallen. Gezien het feit dat het aantal buitenlanders in Brussel en Wallonië hoger ligt dan in Vlaanderen, zal dit dan momenteel een 14/10 verdeling geven.

Wegens het feit dat het Europees Parlement, — orgaan van een supranationale instelling, dat maatregelen kan nemen die de burger rechtstreeks kunnen treffen — door de Eenheidsakte een aantal belangrijke bevoegdheidsuitbreidingen toegewezen kreeg, en anderzijds de evolutie naar een politieke unie toe een verdere bevoegdheidsuitbreiding van dit Parlement veronderstelt, lijkt het ons aangewezen de basisprincipes voor de organisatie van deze verkiezingen in de Grondwet vast te leggen, meer bepaald in titel III onder de hoofding « Europees Parlement ».

Deze basisprincipes zouden onder andere betrekking moeten hebben op het actief kiesrecht, alsmede op de samenstelling van de kiescolleges, waar het bevolkingscijfer, zoals bij de vaststelling van de zetelverdeling van de Kamer van Volksvertegenwoordigers, het toewijzingscriterium zou moeten worden.

Deze herziening van de Grondwet is imminent geworden ingevolge het arrest van het Arbitragehof van zaterdag 14 juli 1990 waarin het hof de stelling heeft verkondigd dat de wet die de huidige zetelverdeling 13-11 vaststelt slechts een gelegenheidswet is, alleen van toepassing op de laatste verkiezing.

Het is dus aangewezen nu reeds op algemeen geldende wijze voor de toekomst de regels vast te stellen volgens de welke de zetelverdeling dient te geschieden, en dit op een wijze die geen discriminatie inhoudt inzake de waarde die aan een stem wordt gehecht naargelang de regio waarin men ze uitbrengt.

E. BEYSEN

Un rapide calcul révèle une proportion de 1 électeur francophone contre 1,29 électeur néerlandophone.

Sur la base du nombre des électeurs inscrits, la Flandre recevrait donc 14,52 sièges et la Wallonie seulement 9,49 sièges au Parlement européen. Comme il est difficile d'attribuer des demi-sièges, la proportion devrait être de 15 contre 9.

L'attribution du nombre de sièges au Parlement national ne s'effectue cependant pas sur la base du nombre des électeurs inscrits mais sur la base des chiffres de la population. Le nombre d'étrangers étant plus élevé à Bruxelles et en Wallonie qu'en Flandre, la clé de répartition serait alors de 14/10.

Etant donné que le Parlement européen, qui, en tant qu'organe d'une institution supranationale, peut prendre des mesures pouvant toucher directement le citoyen, s'est vu attribuer une série de nouvelles compétences importantes en vertu de l'Acte unique et que, par ailleurs, le processus d'unification politique suppose une extension accrue des compétences de ce Parlement, il nous paraît souhaitable d'inscrire les principes de base régissant l'organisation de ces élections dans la Constitution, et plus précisément au titre III de cette dernière, sous l'intitulé « Du Parlement européen ».

Ces principes de base devraient notamment porter sur le droit de vote actif, ainsi que sur la composition des collèges électoraux. A cet égard, l'importance numérique de la population devrait servir de critère d'attribution, tout comme pour la fixation de la répartition des sièges à la Chambre des représentants.

Cette révision de la Constitution est devenue urgente à la suite de l'arrêt de la Cour d'arbitrage du 14 juillet 1990, dans lequel la cour a soutenu la thèse selon laquelle la loi qui fixe l'actuelle répartition des sièges, qui est de 13 sièges pour 11, n'est qu'une loi de circonstance, qui ne s'applique qu'aux dernières élections.

Il convient donc de fixer dès à présent de manière générale les règles selon lesquelles les sièges devront être répartis et ce, sans créer de discrimination quant à la valeur qui est attachée à une voix selon la région où elle est émise.

VOORSTEL VAN VERKLARING

De Kamers verklaren dat er reden bestaat tot invoering van nieuwe bepalingen in titel III van de Grondwet betreffende de organisatie en de zetelverdeling van de Europese verkiezingen.

27 juli 1990.

E. BEYSEN

PROPOSITION DE DECLARATION

Les Chambres déclarent qu'il y a lieu d'insérer dans le titre III de la Constitution de nouvelles dispositions relatives à l'organisation des élections européennes et à la répartition des sièges au Parlement européen.

27 juillet 1990.