

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1980-1981

29 SEPTEMBER 1981

ONTWERP

van verklaring tot herziening van de Grondwet

MEMORIE VAN TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De politieke toestand, die is voortgevloeid uit de omstandigheden die de Regering er toe gebracht hebben ontslag aan te bieden, maakt de ontbinding van de Kamers onvermijdelijk.

Het is tevens noodzakelijk en trouwens in overeenstemming met de wil van de drie takken van de wetgevende macht, die in de loop van de huidige legislatuur de Grondwetsherziening hebben aangevat, dat deze herziening zou moeten voortgezet worden door de Kamers die uit de nabije verkiezingen zullen ontstaan. Dit is het doel van het hierbijgaande ontwerp van verklaring.

Volgens de constitutionele doctrine kan een ontslagnemende regering geen ontwerp van verklaring tot herziening van de Grondwet bij de wetgevende Kamers indienen, noch door de Kamers goedgekeurde voorstellen tot herziening van de Grondwet hernemen, daar zulks de grenzen van de lopende zaken te buiten zou gaan.

Nochtans is de Regering van oordeel dat zij, zoals in 1958 en in 1968, aan de Kamers mag voorstellen opnieuw voor herziening vatbaar te verklaren die grondwettelijke bepalingen waarvoor de huidige Constituante bevoegd werd verklaard.

Dit standpunt vindt bevestiging in het volgend advies, dat door vier vooraanstaande rechtsgeleerden op 27 januari 1974 werd uitgebracht:

«1. Een regering die een nog niet bij koninklijk besluit aanvaard ontslag heeft aangeboden kan niet bij de wetgevende Kamers een ontwerp van verklaring tot herziening van de grondwet indienen. Het op gang brengen van de procedure waarbij de Grondwet kan worden gewijzigd gaat de grenzen van de lopende zaken te buiten; het is een bijzonder zwaarwichtige politieke handeling.

2. In afwezigheid van een regering in de volle uitoefening van haar bevoegdheden kunnen de leden van het Parlement niet op nuttige wijze enig voorstel van verklaring tot herziening

Chambre des Représentants

SESSION 1980-1981

29 SEPTEMBRE 1981

PROJET

de déclaration de révision de la Constitution

EXPOSE DES MOTIFS

MESDAMES, MESSIEURS,

La situation politique, résultant des circonstances qui ont amené le Gouvernement à offrir sa démission, rend indispensable la dissolution des Chambres.

De plus, il est nécessaire et il paraît conforme à la volonté commune des trois branches du pouvoir législatif, qui ont entamé au cours de la présente législature la révision de la Constitution, que cette révision puisse être poursuivie par les Chambres issues des prochaines élections. Telle est la portée du projet de déclaration ci-joint.

Selon la doctrine constitutionnelle, un gouvernement démissionnaire ne peut déposer devant les Chambres législatives un projet de déclaration de révision de la Constitution, ni reprendre des propositions de révision de la Constitution approuvées par les Chambres, puisque ceci sortirait du cadre des affaires courantes.

Néanmoins, le Gouvernement estime qu'il peut, tout comme d'ailleurs en 1958 et en 1968, proposer aux Chambres de déclarer à nouveau qu'il y a lieu à révision des dispositions constitutionnelles pour lesquelles la Constituante actuelle a été déclarée compétente.

Ce point de vue se voit confirmé par l'avis suivant émis le 27 janvier 1974 par quatre juristes éminents:

«1. Un gouvernement, qui a offert une démission non encore acceptée par arrêté royal, ne peut déposer sur le bureau des Chambres un projet de déclaration de révision de la Constitution. Engager la procédure susceptible de modifier la loi fondamentale excède les limites des affaires courantes; c'est un acte politique particulièrement grave.

2. En l'absence d'un gouvernement ayant le plein exercice de ses pouvoirs, les membres du Parlement ne peuvent déposer utilement une proposition de déclaration de révision ni discuter

indienen noch beraadslagen over een zodanig voorstel of ontwerp: de verklaring is immers een handeling van de « wetgevende macht » in haar geheel, waaraan haar drie takken hun medewerking moeten kunnen verlenen (Grondwet, artikelen 131, eerste lid, en 26).

3. Een ontslagnemende regering is niet gemachtigd de verklaring van de Koning mede te ondertekenen.

4. In de gebeurtenissen van 1968 kan geen tot andere besluiten leidend precedent worden gevonden. De situatie was verschillend. De Regering Vanden Boeynants was wel ontslagnemend, maar de Kamers hadden grondwetgevende bevoegdheid. In het ontwerp van verklaring werd getrouwd die van 1965 overgenomen, met uitzondering slechts van twee reeds afgekondigde artikelen. Aangenomen werd dat het tot strekking had te voorzien in het verlengen van de periode waarbinnen de wetgevende macht de wenselijkheid van de herziening zou onderzoeken en daarover zou beslissen (Parl. Stukken 1967-1968, verslag Kamer van Volksvertegenwoordigers, n° 561/4, vergadering van 27 februari 1968, en verslag Senaat, n° 168, vergadering van 29 februari 1968).

5. Om aan de Koning een ontwerp van herzieningsverklaring voor te dragen of om de koninklijke verklaring te contrasigneren, is thans dus een nieuwe, behoorlijk met het vertrouwen van het Parlement beklede regering noodzakelijk. Dit kan de huidige regering zijn, indien al haar leden of een deel van hen, met eerbiediging van de door artikel 86bis vereiste taalpariteit, hun ontslag, met instemming van de Koning, zouden hebben ingetrokken.

6. Een ontslagnemende regering kan aan de Koning voorstellen de Kamers te ontbinden. Zulke ontbindingen vonden plaats in 1939 en in 1950; in het tweede van die gevallen weigerde de Regent eerst het ontslag van de Regering.

7. Op geen enkel tijdstip van de legislatuur, kan iets een regering, ook al is zij ontslagnemend, verhinderen een beroep te doen op de discipline van haar meerderheid en daarbij, zo nodig, de mogelijkheid van een ontbinding in het vooruitzicht te stellen ».

∴

In beginsel maakt elke aan herziening onderworpen bepaling het voorwerp uit van onderscheiden verklaringen en van een afzonderlijke stemming van de wetgevende Kamers.

Dit ontwerp van verklaring tot herziening van de Grondwet, dat slechts een reconductie van de verklaring van 14 november 1978 beoogt, neemt alle in deze verklaring voorkomende artikelen over, met uitzondering vanzelfsprekend van degene die intussen reeds herzien werden, namelijk de artikelen 3ter, 26bis, 28, 59bis, 100, 107ter, 110, 111, 113 en 135.

De artikelen 47 en 108 werden weliswaar reeds herzien, doch de Constituante heeft bij hun herziening de formele wil uitgedrukt dat ze voor verdere herziening vatbaar zouden blijven.

De Regering herneemt aldus de procedure die eveneens in 1958 en 1968 werd gevolgd, toen de wetgevende Kamers ook grondwetgevende bevoegdheid hadden en het alleen om een reconductie ging.

De Regering verzoekt de wetgevende Kamers, zoals in 1958 en in 1968, dit ontwerp van verklaring tot herziening van de grondwet in zijn geheel goed te keuren en dit in de kortst mogelijke tijd.

De Minister van Institutionele Hervormingen,

J. CHABERT.

*De Minister van Justitie en van
Institutionele Hervormingen,*

Ph. MOUREAUX.

pareille proposition ou projet: la déclaration, en effet, est un acte du « pouvoir législatif » tout entier auquel doivent pouvoir collaborer ses trois branches (Constitution, articles 131, al. 1^{er}, et 26).

3. Un gouvernement démissionnaire n'a pas le pouvoir de contresigner la déclaration du Roi.

4. On ne peut trouver dans les événements de février 1968 un précédent en sens contraire. La situation était différente. Certes, le Gouvernement Vanden Boeynants était démissionnaire. Mais les Chambres étaient constituantes. Le projet de déclaration, reprenant exactement celle de 1965, à la seule exception de deux articles déjà promulgués, a été considéré comme se bornant à prolonger la période pendant laquelle le pouvoir législatif examinerait l'utilité d'une révision et, éventuellement, la déciderait (sess. 1967-68, Rapport Chambre Doc. n°561, n° 4. Séance du 27 février 1968; Rapport Sénat Doc. n° 168. Séance du 29 février 1968).

5. Pour proposer au Roi un projet de déclaration de révision ou pour contresigner la déclaration royale, il faudrait donc, aujourd'hui, un nouveau gouvernement dûment investi. Ce pourrait être le Gouvernement actuel, dont tous les membres ou une partie de ceux-ci, la parité linguistique imposée par l'article 86bis étant respectée, auraient retiré leur démission avec l'agrément du Roi.

6. Un gouvernement démissionnaire peut proposer au Roi de dissoudre les Chambres. De telles dissolutions eurent lieu en 1939 et en 1950; dans le second de ces cas, le Régent refusa d'abord la démission du Gouvernement.

7. Par ailleurs, à n'importe quel moment de la législature, rien ne s'oppose à ce qu'un gouvernement, même démissionnaire, fasse appel à la discipline de sa majorité, en laissant, au besoin, prévoir l'éventualité d'une dissolution ».

∴

En principe, chaque disposition constitutionnelle soumise à révision fait l'objet de déclarations distinctes et d'un vote particulier par les Chambres législatives.

Le présent projet de déclaration de révision de la Constitution qui ne vise qu'à reconduire la déclaration du 14 novembre 1978, reprend tous les articles de cette déclaration, évidemment à l'exception de ceux déjà révisés entre-temps, à savoir les articles 3ter, 26bis, 28, 59bis, 100, 107ter, 110, 111, 113 et 135.

Bien que les articles 47 et 108 aient déjà été revus, la Constitution a exprimé la volonté formelle lors de leur révision qu'ils devraient rester sujets à révision.

Le Gouvernement reprend ainsi la procédure suivie aussi en 1958 et 1968, lorsque les Chambres législatives étaient également constituantes et qu'il s'agissait d'une simple reconduction.

Le Gouvernement demande aux Chambres législatives d'approuver en son ensemble, tout comme en 1958 et 1968, le présent projet de déclaration de révision de la Constitution, et ce, dans le plus bref délai.

Le Ministre des Réformes institutionnelles,

J. CHABERT.

*Le Ministre de la Justice et des
Réformes institutionnelles,*

Ph. MOUREAUX.

ONTWERP
van verklaring tot herziening
van de Grondwet

BOUDEWIJN, KONING DER BELGEN,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen, ONZE GROET.

Op de voordracht van Onze in Raad vergaderde Ministers,

HEBLEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ :

Onze Minister van Justitie en Onze Ministers van Institutionele Hervormingen zullen in Onze naam bij de Wetgevende Kamers het ontwerp van verklaring indienen waarvan de inhoud volgt :

Er blijft reden bestaan tot herziening van de hierna vermelde bepalingen die voorkomen in de verklaring tot herziening van de Grondwet van 14 november 1978.

- artikel 1 van de Grondwet ;
- titel I van de Grondwet om een artikel *3quater* in te voegen betreffende de gewesten zoals deze bepaald zijn in artikel 107*quater* evenals een artikel *3quinquies* betreffende de onderverdeling van de gewesten ;
- artikel 5 van de Grondwet ;
- titel II van de Grondwet, door invoeging van een artikel *7bis* (*nieuw*) ten einde het privé-leven te kunnen beschermen ;
- artikel 22 van de Grondwet ;
- titel II van de Grondwet, door invoeging van een artikel *24bis* betreffende de economische en sociale rechten ;
- artikel 26 van de Grondwet ;
- artikel 27 van de Grondwet ;
- artikel 29 van de Grondwet ;
- titel III van de Grondwet om een nieuw artikel in te voegen betreffende de exclusieve bevoegdheid van de nationale macht ;
- artikel 31 van de Grondwet ;
- artikel 32 van de Grondwet ;
- artikel 36 van de Grondwet ;
- artikel 39 van de Grondwet, doch alleen om het woord « mondeling » te vervangen ;
- titel III, eerste hoofdstuk, van de Grondwet, door invoeging van een artikel *41bis* betreffende het aannemen van wetteksten na een tweede lezing ;
- artikel 47, eerste lid, van de Grondwet ;
- artikel 48, eerste lid, van de Grondwet ;
- artikel 49 van de Grondwet ;
- artikel 50, 1^o en 3^o, van de Grondwet ;
- artikel 52 van de Grondwet ;
- titel III, eerste hoofdstuk, eerste afdeling, van de Grondwet, om er een bepaling aan toe te voegen betreffende de volksvertegenwoordigers van rechtswege ;
- artikel 53 van de Grondwet ;
- artikel 54 van de Grondwet ;
- artikel 55 van de Grondwet ;
- artikel 56 van de Grondwet ;
- artikel *56bis* van de Grondwet ;
- artikel *56ter* van de Grondwet ;
- artikel *56quater* van de Grondwet ;
- artikel 57 van de Grondwet ;
- artikel 58 van de Grondwet ;
- artikel 59 van de Grondwet ;
- artikel *59bis*, § 8, van de Grondwet ;
- artikel *59ter* van de Grondwet ;
- de Grondwet om nieuwe bepalingen in te voegen betreffende de gewestraden ;

PROJET
de déclaration
de révision de la Constitution

BAUDOUIN, ROI DES BELGES,

A tous, présents et à venir, SALUT.

Sur la proposition de Nos Ministres qui en ont délibéré en Conseil,

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS :

Notre Ministre de la Justice et Nos Ministres des Réformes institutionnelles présenteront en Notre nom aux Chambres législatives le projet de loi dont la teneur suit :

Il subsiste des raisons pour revoir les dispositions suivantes figurant dans la déclaration de révision de la Constitution du 14 novembre 1978.

- article 1^{er} de la Constitution ;
- titre I de la Constitution en vue d'insérer un article *3quater* relatif aux régions telles que définies à l'article 107*quater* et d'un article *3quinquies* relatif à la subdivision des régions ;
- article 5 de la Constitution ;
- titre II de la Constitution, par l'insertion d'un article *7bis* (*nouveau*), permettant d'assurer la protection de la vie privée ;
- article 22 de la Constitution ;
- titre II de la Constitution, par l'insertion d'un article *24bis* relatif aux droits économiques et sociaux ;
- article 26 de la Constitution ;
- article 27 de la Constitution ;
- article 29 de la Constitution ;
- titre III de la Constitution par l'insertion d'un article nouveau relatif aux compétences exclusives du pouvoir national ;
- article 31 de la Constitution ;
- article 32 de la Constitution ;
- article 36 de la Constitution ;
- article 39 de la Constitution seulement en vue de remplacer les mots « à haute voix » ;
- titre III, chapitre 1^{er}, de la Constitution, par l'insertion d'un article *41bis* relatif à l'adoption des textes de loi après une seconde lecture ;
- article 47, premier alinéa, de la Constitution ;
- article 48, premier alinéa, de la Constitution ;
- article 49 de la Constitution ;
- article 50, 1^o et 3^o, de la Constitution ;
- article 52 de la Constitution ;
- section I, du chapitre I, du titre III, de la Constitution, en vue d'y ajouter une disposition relative aux députés de droit ;
- article 53 de la Constitution ;
- article 54 de la Constitution ;
- article 55 de la Constitution ;
- article 56 de la Constitution ;
- article *56bis* de la Constitution ;
- article *56ter* de la Constitution ;
- article *56quater* de la Constitution ;
- article 57 de la Constitution ;
- article 58 de la Constitution ;
- article 59 de la Constitution ;
- article *59bis*, § 8, de la Constitution ;
- article *59ter* de la Constitution ;
- la Constitution en vue d'insérer des dispositions nouvelles relatives aux conseils régionaux ;

- artikel 68 van de Grondwet ;
- artikel 71 van de Grondwet ;
- artikel 84 van de Grondwet ;
- artikel 86 van de Grondwet ;
- de Grondwet om nieuwe bepalingen in te voegen betreffende de gemeenschaps- en de gewestexecutieven ;
- de Grondwet door invoeging van bepalingen betreffende de instelling van organen belast met de voorkoming en de oplossing van belangenconflicten ;
- artikel 93 van de Grondwet ;
- artikel 96 van de Grondwet ;
- artikel 98 van de Grondwet om er een lid aan toe te voegen dat de waarborg van de jury uitbreidt tot de andere informatiemiddelen ;
- artikel 99, leden 2 en 3, van de Grondwet ;
- artikel 104 van de Grondwet ;
- artikel 107 van de Grondwet ;
- hoofdstuk III van titel III van de Grondwet, om er een artikel 107bis aan toe te voegen betreffende de conflicten tussen wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen van intern recht en bepalingen van internationaal recht of van recht van de Europese Gemeenschappen ;
- titel III van de Grondwet om een nieuw hoofdstuk in te voegen betreffende de administratieve rechtscolleges en de Raad van State ;
- artikel 108 van de Grondwet ;
- artikel 108bis van de Grondwet ;
- artikel 108ter van de Grondwet ;
- artikel 115 van de Grondwet ;
- titel IV van de Grondwet, om er een artikel 115bis in te voegen betreffende de financiële programma's welke over verschillende jaren zijn gespreid ;
- artikel 116 van de Grondwet ;
- artikel 117 van de Grondwet door toevoeging van een tweede lid dat eventueel de in het eerste lid opgenomen voorzieningen uitbreidt tot de leken-consulenten ;
- artikel 122 van de Grondwet om het op te heffen ;
- artikel 129 van de Grondwet ;
- artikel 133 van de Grondwet om het op te heffen ;
- artikel 137 van de Grondwet ;
- artikel 140 van de Grondwet ;
- titel VIII van de Grondwet om deze aan te vullen door invoeging van een slotbepaling die aan de grondwetgevende Kamers toestaat de nummering van de artikelen van de Grondwet evenals de onderverdeling in titels, hoofdstukken en afdelingen aan te passen, de terminologie van de niet aan herziening onderworpen bepalingen te wijzigen om deze in overeenstemming te brengen met de terminologie van de nieuwe bepalingen en de verwijzingen naar de politieke voegdheden van de provincies te schrappen.

Gegeven te Brussel, 29 september 1981.

BOUDEWIJN.

VAN KONINGSWEGE :

De Minister van Institutionele Hervormingen,

J. CHABERT.

De Minister van Justitie en van Institutionele Hervormingen,

Ph. MOUREAUX.

- article 68 de la Constitution ;
- article 71 de la Constitution ;
- article 84 de la Constitution ;
- article 86 de la Constitution ;
- la Constitution en vue d'insérer des dispositions nouvelles concernant les exécutifs communautaires et régionaux ;
- la Constitution par l'insertion de dispositions prévoyant la création d'organes institutionnels chargés de la prévention et du règlement des conflits d'intérêts ;
- article 93 de la Constitution ;
- article 96 de la Constitution ;
- article 98 de la Constitution par l'ajout d'un alinéa étendant la garantie du jury aux autres moyens d'information ;
- article 99, alinéas 2 et 3, de la Constitution ;
- article 104 de la Constitution ;
- article 107 de la Constitution ;
- chapitre III du titre III de la Constitution, en vue d'y ajouter un article 107bis relatif aux conflits entre les dispositions du droit interne, légales ou réglementaires, et celles du droit international ou du droit des Communautés européennes ;
- titre III de la Constitution en vue d'y insérer un chapitre nouveau relatif aux juridictions administratives et au conseil d'Etat ;
- article 108 de la Constitution ;
- article 108bis de la Constitution ;
- article 108ter de la Constitution ;
- article 115 de la Constitution ;
- titre IV de la Constitution, en vue d'y insérer un article 115bis relatif aux programmes financiers s'étendant sur plusieurs années ;
- article 116 de la Constitution ;
- article 117 de la Constitution en y ajoutant un alinéa 2 élargissant éventuellement aux conseillers laïques les dispositions qui figurent à l'alinéa 1^{er} ;
- article 122 de la Constitution en vue de l'abroger ;
- article 129 de la Constitution ;
- article 133 de la Constitution en vue de l'abroger ;
- article 137 de la Constitution ;
- article 140 de la Constitution ;
- titre VIII de la Constitution en vue de le compléter par insertion d'une disposition finale permettant aux Chambres constituantes d'adapter la numérotation des articles de la Constitution ainsi que les subdivisions de celle-ci en titres, chapitres et sections, et de modifier la terminologie des dispositions non soumises à révision pour les mettre en concordance avec la terminologie des nouvelles dispositions et de supprimer également les citations se référant aux pouvoirs politiques des provinces.

Donné à Bruxelles, le 29 septembre 1981.

BAUDOUIN.

PAR LE ROI :

Le Ministre des Réformes institutionnelles,

J. CHABERT.

Le Ministre de la Justice et des Réformes institutionnelles,

Ph. MOUREAUX.