

Chambre des Représentants

SESSION 1975-1976.

26 NOVEMBRE 1975.

PROJET DE LOI relatif aux propositions budgétaires 1975-1976.

I. — AMENDEMENTS
PRESENTES PAR MM. NAMECHE ET HUBIN
AU TEXTE
ADOPTÉ PAR LA COMMISSION.

Art. 106.

A. — En ordre principal :
Supprimer cet article.

JUSTIFICATION.

D'un point de vue social, il est inacceptable d'accorder aux médecins attachés aux institutions des privilèges qui ne sont pas reconnus à tous les autres citoyens qui exercent simultanément des activités en tant que salariés et en tant qu'indépendants.

Il n'y a aucune raison, selon nous, de rompre la solidarité sociale entre tous ceux qui sont assujettis à la législation sur l'O.N.S.S.

L'application de l'article 106 ferait des médecins attachés aux établissements, des citoyens privilégiés de ce pays.

La situation de ces médecins doit être réglée dans le cadre de la fixation du statut juridique, financier et social du médecin hospitalier.

Le Ministre de la Santé publique souhaite régler dans une loi globale le statut du médecin hospitalier et son pouvoir de participation.

Dès lors, cette matière n'a pas sa place dans le projet de loi relatif aux propositions budgétaires.

B. — Subsidiairement :

« In fine » de cet article, remplacer les mots

« à moins que ceux-ci ne leur octroient exclusivement qu'une rémunération fixe »

par les mots *

« à moins que ceux-ci leur octroient une rémunération fixe ».

L. NAMECHE.

F. HUBIN.

Voir :

680 (1975-1976) :

- N° 1 : Projet de loi.
- N° 2 à 9 : Amendements.
- N° 10 : Rapport.

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1975-1976.

26 NOVEMBER 1975.

WETSONTWERP betreffende de budgettaire voorstellen 1975-1976.

I. — AMENDEMENTEN VOORGESTELD
DOOR DE HEREN NAMECHE EN HUBIN
OP DE TEKST
AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE.

Art. 106.

A. — In hoofdde :
Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING.

Sociaal gezien kan niet worden aangenomen dat aan de geneesheren die aan instellingen verbonden zijn, voorrechten worden toegekend die niet verleend worden aan alle andere ingezetenen die terzelfder tijd als werknemer en als zelfstandige arbeiden.

Wij menen dat er geen de minste reden bestaat om de sociale solidariteit te verbreken tussen al diegenen die onder de toepassing vallen van de R.M.Z.-wetgeving.

De toepassing van artikel 106 zou meebrengen dat de aan instellingen verbonden geneesheren in dit land bevoorrechte burgers worden.

De toestand van deze geneesheren moet geregeld worden in het kader van het juridische, financiële en sociale statuut van de ziekenhuis-geneesheren.

De Minister van Volksgezondheid wenst het statuut van de ziekenhuis-geneesheer en zijn participatiebevoegdheid te regelen in een globale wet.

Deze materie is dus niet op haar plaats in het wetsontwerp betreffende de budgettaire voorstellen.

B. — In bijkomende orde :

« In fine » van dit artikel de woorden

« tenzij zij in die instellingen, diensten of centra uitsluitend met een vast loon worden betaald »

vervangen door de woorden

« tenzij zij in die instellingen, diensten of centra met een vast loon worden betaald ».

Zie :

680 (1975-1976) :

- N° 1 : Wetsontwerp.
- N° 2 tot 9 : Amendementen.
- N° 10 : Verslag.

II. — AMENDEMENTS
PRESENTES PAR M. GLINNE
AU TEXTE
ADOPTÉ PAR LA COMMISSION.

Art. 158 à 164.

Supprimer ces articles.

JUSTIFICATION.

Le regroupement des services d'inspection sociale n'est pas un problème budgétaire à proprement parler; il concerne au plus haut point les interlocuteurs sociaux. Tout projet de loi en la matière devrait être soumis à l'avis du Conseil national du Travail et à celui des Comités de gestion des organismes d'intérêt public concernés par le champ d'application.

Le projet ne donne aucune définition d'une loi sociale.

Il incorpore les services d'inspection des classes moyennes qui n'ont rien de commun avec ceux qui sont chargés d'assurer l'application des dispositions légales relatives aux conditions du travail et à la protection des travailleurs salariés dans l'exercice de leur profession.

Il ignore les tentatives qui ont été faites dans le passé dont on aurait pu tirer de précieux enseignements (arrêté royal du 18 décembre 1957 pris en exécution de la loi du 12 mars 1957 qui dut être abrogé par la loi du 14 juillet 1961).

Tout ministre se plaint toujours de la lourdeur et de la longueur des circuits administratifs qui lui donnent beaucoup de difficultés pour maîtriser l'action des services placés sous sa seule autorité. Dans le cas présent, pour tout problème, il faudra l'avis et le consensus de plusieurs directions générales dans divers départements ministériels, de trois secrétariats généraux, de trois cabinets et de trois ministres. Le dossier finira par être bloqué ou subir un certain retard. L'exemple de l'Office médico-social de l'Etat est significatif à cet égard; placé sous l'autorité de deux ministres, il n'est pas encore opérationnel six ans après sa création.

E. GLINNE.

III. — AMENDEMENTS
PRESENTES PAR M. DERUELLES
AU TEXTE
ADOPTÉ PAR LA COMMISSION.

Art. 144.

Compléter cet article par ce qui suit :

« Il ne pourra être porté atteinte aux droits acquis en vertu des dispositions antérieures faisant l'objet d'une modification ou d'une abrogation.

» Le Conseil d'Etat sera consulté obligatoirement au sujet des dispositions à prendre en vertu du présent article. »

JUSTIFICATION.

Le pouvoir accordé à l'Exécutif d'abroger ou de modifier des lois antérieures comporte de nombreux risques et notamment celui de décisions arbitraires à l'égard de dispositions légales particulières.

Il pourrait d'ailleurs en résulter des recours au Conseil d'Etat relativement à la légalité de l'arrêté royal à prendre.

II. — AMENDEMENTEN
VOORGESTELD DOOR DE HEER GLINNE
OP DE TEKST
AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE.

Artt. 158 tot 164.

Die artikelen weglaten.

VERANTWOORDING.

De hergroepering van de diensten voor sociale inspectie is geen eigenlijk budgettair probleem, maar een probleem dat de sociale partners bijzonder sterk aanbelangt. Wetsontwerpen in verband daarmee zouden aan de Nationale Arbeidsraad en aan de Beheerscomités van de instellingen van openbaar nut die onder die wetten zouden vallen, voor advies moeten worden voorgelegd.

Het ontwerp geeft geen bepaling van een sociale wet.

Het neemt in een enkele dienst ook de inspectiediensten voor de middenstand op, ofschoon die niets te maken hebben met de inspectiediensten die moeten zorgen voor de toepassing van de wetsbepalingen betreffende de arbeidsvoorwaarden en de bescherming van de werknemers in de uitoefening van hun beroep.

Het ontwerp negeert voorts de pogingen die vroeger op dat gebied werden gedaan en waaruit kostbare lessen zouden kunnen gehaald worden (koninklijk besluit van 18 december 1957 ter uitvoering van de wet van 12 maart 1957, hetwelk door de wet van 14 juli 1961 werd opgeheven).

Alle ministers klagen over de lange en logge administratieve procedures die het hun zo moeilijk maken de alleen onder hun gezag geplaatste diensten onder controle te houden. In dit geval zullen voor ieder probleem het advies en de instemming nodig zijn van verscheidene directies-generaal van diverse ministeriële departementen, van drie secretariaten-generaal, drie kabinetten en drie ministers. Het dossier zal ten slotte tegengehouden worden of de behandeling ervan zal vertraging ondergaan. De Sociaal-medische Rijksdienst is ter zake een veelbetekend voorbeeld. Die dienst staat onder het gezag van twee ministers: zes jaar na de oprichting ervan is hij nog steeds niet klaar om zijn werk aan te vatten.

III. — AMENDEMENTEN
VOORGESTELD DOOR DE HEER DERUELLES
OP DE TEKST
AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE.

Art. 144.

Dit artikel aanvullen met wat volgt :

« Er zal geen afbreuk mogen worden gedaan aan de rechten, verkregen op grond van de vroegere bepalingen die gewijzigd of opgeheven worden.

» De Raad van State moet geraadpleegd worden in verband met de bepalingen die op grond van dit artikel zullen worden uitgevaardigd. »

VERANTWOORDING.

De aan de uitvoerende macht verleende bevoegdheid om vroegere wetten op te heffen of te wijzigen houdt heel wat gevaren in, namelijk wanneer willekeurige beslissingen mochten worden genomen in verband met bijzondere wetsbepalingen.

Dit zou trouwens aanleiding kunnen geven tot een beroep op de Raad van State in verband met de wettigheid van het uit te vaardigen koninklijk besluit.

D'autre part, des litiges à caractère civil pourraient être soulevés par des personnes estimant bénéficier de droits acquis.

Il y a donc lieu de protéger explicitement ces dernières.

Enfin, toute garantie serait assurée si le Conseil d'Etat avait la possibilité d'examiner le projet d'arrêté royal.

Art. 157.

1. — Remplacer les deux premières lignes de cet article par ce qui suit :

« A l'article 32 de la loi du 20 décembre 1974, relatif aux propositions budgétaires 1974-1975, les modifications suivantes sont apportées :

» a) au premier alinéa, le mot « important » et les mots « et dont les modalités de contrôle de l'Etat ne sont pas fixées par une loi spécifique » sont supprimés;

» b) le même article 32 est complété comme suit : ».

JUSTIFICATION.

Le mot « important » est vague et par conséquent peut mener à l'arbitraire.

Il en est de même de l'exclusion des organismes et entreprises contrôlés par une loi spécifique.

En effet dans l'avenir, pour échapper au contrôle, on promulguera des lois spécifiques.

2. — Au premier alinéa, troisième, quatrième et cinquième lignes, supprimer les mots « Lorsque la participation de l'Etat dans le capital d'une entreprise visée au premier alinéa du présent article, atteint au moins septante-cinq pour cent, ».

JUSTIFICATION.

Il n'est pas nécessaire de fixer un pourcentage de participation de l'Etat dans le capital de l'entreprise.

Cette suppression permet d'éviter des complications et des irrégularités si la participation s'élevait à concurrence de 75 % moins 1 franc.

3. — Compléter cet article par un nouvel alinéa libellé comme suit :

« Les dispositions qui précèdent peuvent, par arrêté royal qui en règle les modalités d'application, être étendues aux entreprises privées bénéficiant des subventions prévues par les lois de relance économique ou par les lois budgétaires ».

JUSTIFICATION.

Il arrive trop souvent que les subventions de l'Etat sont obtenues et utilisées dans des conditions frauduleuses. Un contrôle organisé permettra à titre préventif d'empêcher une mauvaise utilisation des deniers publics.

Cette affirmation est étayée par la création d'une commission parlementaire dont l'intervention a lieu malheureusement a posteriori.

Art. 158.

Remplacer le texte de cet article par ce qui suit :

« Le Roi peut créer un service d'Inspection sociale générale après avis des interlocuteurs sociaux représentés au sein du Conseil national du Travail et des comités de gestion des divers organismes parastataux ».

JUSTIFICATION.

La diversification des services concernés est trop grande pour pouvoir réaliser une harmonisation des fonctions et une plus grande rationalisation.

La consultation s'impose donc aux niveaux indiqués dans l'amendement.

Voorts zouden degenen die aanspraak menen te kunnen maken op verkregen rechten, geschillen over burgerlijke rechten voor de rechtbank kunnen brengen.

Zij moeten dus uitdrukkelijk worden beschermd.

Ten slotte zou een volledige waarborg worden geboden indien de Raad van State de mogelijkheid krijgt het ontwerp van koninklijk besluit te onderzoeken.

Art. 157.

1. — De eerste drie regels van dit artikel vervangen door wat volgt :

« In artikel 32 van de wet van 20 december 1974 betreffende de budgettaire voorstellen 1974-1975 worden de volgende wijzigingen aangebracht :

» a) in het eerste lid worden het woord « belangrijk » en de woorden « en waarvan de modaliteiten van de controle door het Rijk niet worden vastgesteld door een specifieke wet », weggelaten;

» b) hetzelfde artikel 32 wordt aangevuld als volgt : ».

VERANTWOORDING.

Het woord « belangrijk » is vaag en kan derhalve tot willekeur leiden.

Dit geldt ook voor de uitsluiting van instellingen en ondernemingen die door een specifieke wet worden gecontroleerd.

Om aan de controle te ontkomen zal men immers in de toekomst specifieke wetten uitvaardigen.

2. — In het eerste lid, op de derde, de vierde en de vijfde regel, de woorden « Wanneer de deelneming van de Staat in het kapitaal van een onderneming, bedoeld in het eerste lid van dit artikel, minstens vijfenzeventig ten honderd belooft, » weglaten.

VERANTWOORDING.

Het is onnodig het percentage vast te stellen van de deelneming van de Staat in het kapitaal van de onderneming.

Wordt dat percentage weggelaten, dan voorkomt men complicaties en onregelmatigheden, indien de deelneming 75 % min 1 frank bedraagt.

3. — Dit artikel aanvullen met een nieuw lid, luidend als volgt :

« De vorenstaande bepalingen kunnen, bij koninklijk besluit dat er de wijze van toepassing van regelt, worden uitgebreid tot de particuliere ondernemingen die de toelagen genieten waarin bij de wetten inzake economisch herstel of bij de budgettaire wetten is voorzien ».

VERANTWOORDING.

Het gebeurt maar al te vaak dat rijkstoelagen in bedrieglijke omstandigheden verkregen en gebezigd worden. Georganiseerd toezicht is een voorbehoudende maatregel om verkeerd gebruik van overheids-gelden te voorkomen.

Deze bewering wordt gestaafd door de oprichting van een parlementaire commissie die ongelukkig slechts achteraf optreedt.

Art. 158.

De tekst van dit artikel vervangen door wat volgt :

« De Koning kan een Dienst voor Algemene Sociale Inspectie oprichten, na advies van de in de Nationale Arbeidsraad en de beheerscomités van de verschillende parastatale instellingen vertegenwoordigde sociale partners ».

VERANTWOORDING.

De verscheidenheid van de betrokken diensten is te groot om tot een harmonisering van de taken en een grotere rationalisatie te kunnen komen.

Een raadpleging van de in dit amendement aangewezen organen is derhalve geboden.

Art. 159bis (nouveau).

Insérer un article 159bis (nouveau) libellé comme suit :

« Art. 159bis. — *Le Service d'Inspection sociale générale est tenu de communiquer sur le champ à l'auditeur du travail compétent, tout rapport d'inspection et de contrôle ayant trait à l'application des lois sociales* ».

JUSTIFICATION.

Cette communication sera de nature à promouvoir une réelle coordination des services, en même temps qu'une information à verser éventuellement aux débats devant le tribunal du travail.

Art. 163.

Compléter cet article par ce qui suit :

« *après négociations avec les organisations syndicales les plus représentatives* ».

H. DERUELLES.

L. HARMEGNIES.

Art. 159bis (nieuw).

Een artikel 159bis (nieuw) invoegen, luidend als volgt :

« Art. 159bis. — *De Dienst voor Algemene Sociale Inspectie dient onverwijld elk inspectie- en controleverslag in verband met de toepassing van de sociale wetten aan de bevoegde arbeidsauditeur mede te delen* ».

VERANTWOORDING.

Die mededeling zal de coördinatie tussen de diensten werkelijk kunnen bevorderen; tevens is het een inlichting die eventueel bij de behandeling voor de arbeidsrechtbank kan worden gevoegd.

Art. 163.

Dit artikel aanvullen met wat volgt :

« *na onderhandeling met de meest representatieve vakorganisaties* ».

IV. — AMENDEMENT
PRESENTE PAR M. DE WULF
AU TEXTE
ADOPTÉ PAR LA COMMISSION.

Art. 88.

Remplacer le n° 2 de cet article par ce qui suit :

« 2. *L'article 31, § 1, b, de la même loi est remplacé par le texte suivant :*

» b) *Le Roi revoit les nombres-planchers par orientation d'étude tous les trois ans et pour la première fois pour l'année académique 1976-1977, tout en maintenant le nombre-plancher de 5 000 étudiants.* »

JUSTIFICATION.

Voir Document n° 680/5, page 9.

IV. — AMENDEMENT
VOORGESTELD DOOR DE HEER DE WULF
OP DE TEKST
AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE.

Art. 88.

Nummer 2 van dit artikel vervangen door wat volgt :

« 2. *Artikel 31, § 1, b, van dezelfde wet wordt door de volgende tekst vervangen :*

» b) *De Koning herziet de minimumbasiscijfers per studierichting om de drie jaar en voor de eerste maal voor het academiejaar 1976-1977 met behoud van het minimum-basiscijfer van 5 000 studenten.* »

VERANTWOORDING.

Zie Stuk n° 680/5, blz. 9.

R. DE WULF.