

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1974-1975.

29 MEI 1975.

WETSONTWERP

tot wijziging van de wet van 20 juli 1971
tot vaststelling van de personeelsformatie
van de vredegerichten.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE JUSTITIE ⁽¹⁾,
UITGEBRACHT
DOOR DE HEER UYTTENDAELE.

DAMES EN HEREN,

Dit ontwerp dat door de Senaat werd goedgekeurd op 13 maart 1975, werd door uw commissie besproken op 23 en 30 april en 14 mei 1975.

**

De oorspronkelijke tekst van het ontwerp werd door de Senaat gewijzigd omdat hij enkel op statistische gegevens over het jaar 1971 was gesteund. Het ontwerp zoals het door de Senaat werd overgezonden houdt rekening met de statistieken over 1971, 1972 en 1973 (zie het verslag van senator Dupont, *Stuk van de Senaat*, n° 371/2, B.Z. 1974).

**

⁽¹⁾ Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer Léon Remacle.

A. — Leden : de heren Bourgeois, De Kerpel, Grafé, Martens, Léon Remacle, M^{re} Ryckmans-Corin, de heren Suykerbuyk, Uyttendaele. — Baudson, Bob Cools, Degroeve, Ghysbrecht, Laridon, Mathys, M^{re} Pétry echtg. Scheys. — de heren Albert Claes, Kempinaire, Mundeleer, Verberckmoes. — Havelange, Rouelle. — Baert, Belmans.

B. — Plaatsvervangers : de heren *Beauthier*, *Lernoux*, *Mej. Steyaert*, de heer *Verhaegen*. — M^{re} *Adriaensens* echtg. *Huybrechts*, de heren *Dejardin*, *Glinne*, *Nyffels*. — *Jeunehomme*, *Kickx*. — *Bila*. — *Raskin*.

Zie :

472 (1974-1975) :

- N° 1 : Ontwerp overgezonden door de Senaat.
- N° 2 en 3 : Amendementen.

Chambre des Représentants

SESSION 1974-1975.

29 MAI 1975.

PROJET DE LOI

modifiant la loi du 20 juillet 1971
déterminant le cadre du personnel
des justices de paix.

RAPPORT

FAIT
AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA JUSTICE ⁽¹⁾,
PAR M. UYTTENDAELE.

MESDAMES, MESSIEURS,

Le présent projet, qui a été adopté par le Sénat le 13 mars 1975, a été discuté par votre commission les 23 avril, 30 avril et 14 mai 1975.

**

Le texte initial du projet a été modifié par le Sénat parce qu'il ne reposait que sur des statistiques relatives à l'année 1971. Le texte transmis par le Sénat tient compte des statistiques de 1971, 1972 et 1973 (voir le rapport du sénateur Dupont, *Doc. du sénat*, n° 371/2, S.E. 1974).

**

⁽¹⁾ Composition de la Commission :

Président : M. Léon Remacle.

A. — Membres : MM. Bourgeois, De Kerpel, Grafé, Martens, Léon Remacle, M^{re} Ryckmans-Corin, MM. Suykerbuyk, Uyttendaele. — Baudson, Bob Cools, Degroeve, Ghysbrecht, Laridon, Mathys, M^{re} Pétry épouse Scheys. — MM. Albert Claes, Kempinaire, Mundeleer, Verberckmoes. — Havelange, Rouelle. — Baert, Belmans.

B. — Suppléants : MM. *Beauthier*, *Lernoux*, M^{re} *Steyaert*, M. *Verhaegen*. — M^{re} *Adriaensens* épouse *Huybrechts*, MM. *Dejardin*, *Glinne*, *Nyffels*. — *Jeunehomme*, *Kickx*. — *Bila*. — *Raskin*.

Voir :

472 (1974-1975) :

- N° 1 : Projet transmis par le Sénat.
- N° 2 et 3 : Amendements.

Alhoewel uw commissie het principieel eens was met een aanpassing van de personeelsformatie van de griffies der vrederechten, werden verschillende opmerkingen gemaakt hetzij over de door het departement gebruikte methode om de personeelsformatie vast te stellen, hetzij over concrete gevallen in bepaalde vrederechten.

Zo verheugden zich verschillende leden over het feit dat de Minister de bedoeling heeft de criteria tot het vaststellen der personeelsformaties van de griffies door een bijzondere werkgroep te doen herzien (zie het verslag van de heer Uyttendaele, *Stuk van de Kamer*, n° 471/4 van 1974-1975).

Een lid drong sterk aan op deze herziening daar de huidige criteria nadelig uitvallen voor de vrederechten die terzelfder tijd politierechtbanken zijn. Inderdaad heeft een politierechtbank veel materiële bewerkingen te vervullen welke niet dienen te gebeuren in een vrederecht o.m. het afleveren van afschriften van dossiers, registratiebewerkingen voor burgerlijke partijen, het uitvoeren van bij verstek gewezen vonnissen, het aantekenen van beroep, de inschrijvingen van vervallenverklaringen van het rijbewijs, landloperszaken e.d.m.

Ditzelfde lid wees er voorts op dat de afschaffing van de speling in bepaalde gevallen een vermindering van het aantal personeelsleden met zich kan brengen. Zulks zal b.v. het geval zijn te Roeselare waar een betrekking van opsteller zal wegvallen, aangezien het activiteitscijfer er 3298 bedraagt i.p.v. 3300.

Het lid pleitte voor de herinvoering van de « speling » alsmede voor de oprichting van een kleine « pool » griffieleden die in de kleine vrederechten bij langdurige ziekte of verlof der titularissen vervangingsdienst zouden kunnen presteren.

Een ander lid vroeg uitleg omtrent de weerslag die een eventuele wijziging van de grenzen tussen het kanton Zomergem en het tweede kanton Gent zou kunnen hebben op het stuk van de personeelsformatie.

Een lid vestigde de aandacht op de toestand van de samengevoegde kantons Namen II en Andenne : Namen II beschikt slechts over 3 personeelsleden, terwijl Andenne er 2 telt; de activiteit van Namen II is echter heel wat groter dan die van Andenne.

Een ander lid merkte op dat de procedure voor de vrederechten snel, niet-formalistisch en menselijk is. Evenwel worden deze eigenschappen in het gevaar gebracht omdat de vrederechters in verleiding zouden geraken om de procedure voortaan minder snel te doen verlopen ten einde hun activiteitscijfer te verhogen, wat zeker ten nadele is van de rechtsonderhorige.

Hierop inhakend vroeg een lid of de administratie bij machte was de activiteitscijfers op een objectieve wijze met elkaar te vergelijken.

De Minister antwoordde dat het inderdaad moeilijk is gelijke criteria voor alle griffies te vinden omdat de hoofdgriffiers niet allen dezelfde mening delen over het bepalen van deze criteria.

Er zal rekening worden gehouden met de opmerkingen van de commissie. Het is niet mogelijk alle eventuele misbruiken te voorkomen maar het departement analyseert met bijzondere aandacht de door de griffies verstrekte antwoorden.

De afwezigheid van personeelsleden der griffies wegens ziekte, invaliditeit of legerdienst tracht men, waar het nodig is, op te vangen door het aanstellen van contractueel aangevoren personeel.

Wat de toestand der samengevoegde kantons Andenne en Namen II betreft, wees de Minister erop dat de procureur-generaal bevoegd is suggesties te doen omtrent de spreiding van de personeelsleden over beide griffies.

Bien que votre commission se soit ralliée en principe à une adaptation du cadre du personnel des greffes des justices de paix, plusieurs observations ont été émises concernant, soit la méthode utilisée par le département pour fixer le cadre du personnel, soit des cas concrets existant dans certaines justices de paix.

Ainsi, plusieurs membres se sont réjouis de ce que le Ministre ait manifesté l'intention de faire revoir par un groupe de travail spécial les critères de fixation des cadres du personnel des greffes (voir le rapport de M. Uyttendaele, *Doc. de la Chambre*, n° 471/4 de 1974-1975).

Un membre a demandé instamment cette révision, les critères actuels jouant en défaveur des justices de paix qui sont simultanément des tribunaux de police. Les tribunaux de police doivent, en effet, accomplir de nombreuses opérations matérielles dont les justices de paix ne sont pas chargées, par exemple la délivrance de copies de dossiers, les opérations d'enregistrement à l'usage des parties civiles, l'exécution de jugements rendus par défaut, les interjections d'appel, les inscriptions de déchéances du permis de conduire, les affaires de vagabondage, etc.

Selon le même membre, la suppression de la marge peut entraîner, en certains cas, une diminution de l'effectif. Ce sera par exemple le cas à Roulers, où un emploi de rédacteur serait supprimé étant donné que l'indice d'activité y est de 3 298 au lieu de 3 300.

Le membre a plaidé en faveur de la réintroduction de la « marge », de même qu'en faveur de la création d'un petit « pool » de membres du greffe, qui pourraient assurer des services de remplacement dans les justices de paix peu importantes en cas de maladie prolongée ou de congé des titulaires.

Un autre membre a demandé des précisions concernant l'incidence que pourrait avoir sur le cadre du personnel la modification éventuelle des limites entre le canton de Zomergem et le deuxième canton de Gand.

Un membre a attiré l'attention du Ministre sur la situation des cantons jumelés de Namur II et d'Andenne : Namur II ne dispose que de 3 agents tandis qu'Andenne en compte 2; cependant l'activité de Namur II est beaucoup plus importante que celle d'Andenne.

Un autre membre a fait observer que la procédure devant les justices de paix est rapide, non formaliste et humaine. Ces caractéristiques risquent toutefois d'être compromises parce que les juges de paix pourraient être tentés de freiner désormais la procédure afin d'augmenter leur indice d'activité, ce dont le justiciable ne manquerait pas de pâtir.

Dans le même ordre d'idées, un membre a demandé si l'administration avait été en mesure de procéder à une comparaison objective des indices d'activité.

Le Ministre a répondu qu'il était difficile, en effet, de trouver des critères identiques pour tous les greffes, étant donné que les greffiers en chef ne sont pas tous du même avis sur la définition de ces critères.

Il sera tenu compte des observations de la commission. S'il n'est guère possible d'éviter tous les abus éventuels, le département n'en analyse pas moins avec une attention particulière les réponses fournies par les greffes.

On s'efforce, en cas de nécessité, de pallier, par la désignation de personnel contractuel, l'absence de membres du personnel des greffes pour cause de maladie, d'invalidité ou de service militaire.

Pour ce qui est de la situation des cantons jumelés d'Andenne et de Namur II, le Ministre a rappelé que le procureur général était habilité à faire des suggestions quant à la répartition des membres du personnel entre les deux greffes.

De heer Verberckmoes, gesteund door de heer Uyttendaele, lichte zijn amendement toe: het strekt ertoe één griffier voor beide griffies van de vrederechten der samengevoegde kantons Hamme en Zele te voorzien (zie *Stuk* n° 472/2). Voor deze kantons is in het ontwerp slechts één klerkgriffier voorzien. Er is inderdaad geen rekening gehouden met het feit dat voor samengevoegde kantons het griffiewerk minstens 1/3 hoger is dan voor een alleenstaand vrederecht, wat hier zeker het geval is. Bovendien worden in deze kantons zeer veel moeilijkheden opgelost door verzoeningsprocedures, die voor het bepalen van het activiteitscijfer niet voldoende in aanmerking komen.

Hierop antwoordde de Minister dat het onmogelijk is gebleken in alle samengevoegde kantons één griffier te behouden. Hij vraagt dan ook dit amendement te verwerpen.

Een lid betreurde dat de Minister onvoldoende heeft geantwoord op zijn vragen en herhaalde dat de afschaffing van de « speling » om louter budgettaire redenen onverantwoord is en dat bij vrederechten die ook als politierechtbanken fungeren de politiezaken niet voldoende in aanmerking worden genomen. Hij is eventueel bereid het onderhavige ontwerp te steunen zo in de loop van dit jaar een nieuw wetsontwerp wordt ingediend.

Ook de auteur van hogervernoemd amendement kon hier vrede mee nemen.

De Minister antwoordde dat bij zuivere politierechtbanken het aantal vonnissen het nauwkeurigste criterium is om de activiteit der griffies te bepalen.

Daarmee was het lid het eens voor zover het gaat om zuivere politierechtbanken die met mekaar worden vergeleken, maar hij bleef er bij dat bij « gemengde » vrederechten-politierechtbanken een discriminatie der politievonnissen t.o.v. de burgerlijke zaken bestaat.

De Minister verwees naar de verklaring die hij heeft afgelegd bij de bespreking van het ontwerp betreffende de personeelsformatie van de rechtbanken van eerste aanleg (zie *Stuk Kamer* n° 471/4), te weten:

- dat het departement een nieuwe aanpassing voorbereidt van de personeelsformatie van de griffies der vrederechten rekening houdend met de statistieken over 1974;
- dat een bijzondere commissie zal worden opgericht om de bestaande criteria te herzien.

Door de heer Kempinaire werd een amendement ingediend m.b.t. de samengevoegde kantons Ieper II-Poperinge (*Stuk Kamer* n° 472/3). Dit amendement alsmede dat van de heer Verberckmoes werden ingetrokken, op voorwaarde dat bij de in het vooruitzicht gestelde aanpassing van de personeelsformatie rekening zal worden gehouden met de speciale toestanden der kantons Hamme-Zele en Ieper II-Poperinge.

**

Het ontwerp wordt eenparig aangenomen.
Dit verslag werd eenparig goedgekeurd.

De Verslaggever,
R. UYTTENDAELE.

De Voorzitter,
L. REMACLE.

M. Verberckmoes, appuyé par M. Uyttendaele, a commenté son amendement, qui vise à prévoir un greffier pour les deux greffes des justices de paix des cantons jumelés de Hamme et de Zele (*Doc.* n° 472/2). Pour ces cantons, le projet ne prévoit qu'un commis-greffier. On n'a en effet pas tenu compte du fait que, pour les cantons jumelés, l'activité du greffe est d'au moins 1/3 supérieure à celle d'une justice de paix isolée, ce qui est certainement le cas en l'occurrence. En outre, de très nombreuses difficultés sont résolues dans ces cantons par la procédure de conciliation, dont il n'est pas suffisamment tenu compte pour la fixation de l'indice d'activité.

Le Ministre a répondu qu'il s'est révélé impossible de maintenir un greffier dans tous les cantons jumelés. Il a dès lors, demandé le rejet de cet amendement.

Un membre a regretté que le Ministre n'ait pas donné de réponse satisfaisante à ses questions et a répété que la suppression de la « marge » pour des raisons purement budgétaires est injustifiable et que, pour les justices de paix qui font également fonction de tribunal de police, il n'était pas suffisamment tenu compte des affaires de police. Il s'est cependant déclaré disposé à voter le présent projet, à la condition qu'un nouveau projet de loi soit déposé dans le courant de l'année.

L'auteur de l'amendement précité a également déclaré pouvoir se rallier à cette condition.

Le Ministre a répondu que, pour les tribunaux de police proprement dits, le nombre de jugements était le critère le plus exact pour déterminer l'activité des greffes.

Le membre a déclaré partager ce point de vue, pour autant qu'il s'agisse de comparaisons entre des tribunaux de police proprement dits; il a cependant maintenu que dans des tribunaux « mixtes » (justices de paix-tribunaux de police) les affaires de police étaient négligées au profit des affaires civiles.

Le Ministre s'est référé à la déclaration qu'il a faite au cours de la discussion du projet de loi déterminant le cadre du personnel des tribunaux de première instance (voir *Doc. Chambre* n° 471/4), à savoir:

- que le département prépare une nouvelle adaptation du cadre du personnel des greffes des justices de paix, compte tenu des statistiques relatives à 1974;
- qu'une commission spéciale sera créée pour réexaminer les critères actuels.

M. Kempinaire a présenté un amendement relatif aux cantons jumelés d'Ypres II-Poperinge (*Doc. Chambre* n° 472/3). Cet amendement et celui de M. Verberckmoes ont été retirés à la condition que l'adaptation prévue du cadre du personnel tienne compte des situations spéciales des cantons de Hamme-Zele et d'Ypres II-Poperinge.

**

Le projet a été adopté à l'unanimité.
Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité.

Le Rapporteur,
R. UYTTENDAELE.

Le Président,
L. REMACLE.