

Chambre des Représentants

SESSION 1968-1969

12 DÉCEMBRE 1968

PROPOSITION DE LOI

octroyant des prestations familiales en faveur
des enfants dont le père est légalement inconnu.

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition de loi est identique à celle qui a été déposée le 18 avril 1967 (doc. n° 395/1) et qui est devenue caduque par suite de la dissolution des Chambres, le 1^{er} mars 1968.

Dans l'état actuel de la législation relative aux allocations familiales pour travailleurs salariés, une jeune fille qui devient mère, sans être engagée dans les liens du mariage, ne peut prétendre aux allocations familiales, à l'allocation de naissance et à l'allocation familiale de vacances pour son propre enfant que lorsqu'elle est occupée pour compte d'un employeur assujetti à la législation précitée, dans les liens d'un contrat de louage de travail.

Ce droit est même maintenu lorsqu'elle se trouve dans l'impossibilité de travailler pour cause de maladie ou de chômage. Ces prestations familiales peuvent être également octroyées lorsque son enfant se trouve principalement à la charge d'un travailleur salarié.

Il en résulte que la jeune fille qui donne naissance à un enfant dont le père est légalement inconnu ne peut prétendre à aucune prestation familiale si elle n'exerce aucune activité professionnelle ou si aucun autre travailleur salarié n'assume la charge principale de l'enfant.

Cette situation est d'autant plus dramatique que souvent le nouveau-né est placé dans une institution de bienfaisance et qu'il ne connaîtra, de ce fait, aucune vie familiale, tellement nécessaire à son épanouissement moral et intellectuel.

Nous avons le regret de constater que le législateur belge n'est pas encore intervenu dans ce domaine, qui nous semble particulièrement digne d'intérêt.

Il y a lieu de noter que la législation française est, en la matière, plus avancée, puisque l'article 513 du Code de la sécurité sociale (article 2, 3^e al., de la loi du 22 août

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1968-1969

12 DECEMBER 1968

WETSVOORSTEL

tot toekenning van gezinsuitkeringen
voor kinderen wier vader wettig onbekend is.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit wetsvoorstel is gelijkluidend als dat hetwelk op 18 april 1967 werd ingediend (stuk n° 395/1) ingediend en dat ingevolge de ontbinding van de Kamers, op 1 maart 1968, is vervallen.

In de huidige stand van de wetgeving betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders kan het meisje dat moeder wordt zonder gehuwd te zijn, voor haar kind slechts aanspraak maken op kinderbijslag, kraamgeld en gezinsvankantebijslag wanneer zij bij een aan voornoemde wetgeving onderworpen werkgever onder het stelsel van een arbeids-overeenkomst tewerkgesteld is.

Zij behoudt dat recht, zelfs wanneer zij wegens ziekte of werkloosheid in de onmogelijkheid verkeert om te werken. Die gezinsuitkeringen mogen eveneens toegekend worden wanneer het kind hoofdzakelijk ten laste valt van een loonarbeider.

Daaruit volgt dat het meisje, dat een kind ter wereld brengt wiens vader wettig onbekend is, op geen gezinsuitkering aanspraak kan maken als zij geen beroepsarbeid verricht of als geen enkel ander loonarbeider het kind hoofdzakelijk ten laste heeft.

Die toestand is des te dramatischer, daar de pasgeborene vaak in een liefdadigheidsinstelling geplaatst wordt en daardoor verstoken zal blijven van een gezinsleven, dat nochtans zo noodzakelijk is voor zijn morele en intellectuele ontplooiing.

Met spijt constateren wij dat de wetgever in België op dat gebied, dat naar onze mening bijzondere aandacht verdient, nog niet in een regeling heeft voorzien.

Er zij opgemerkt dat op dit gebied de Franse wetgeving vooruitstrevender is, daar in artikel 513 van het Franse wetboek van sociale zekerheid (art. 2, lid 3, van de wet van

1946) prévoit que : « les femmes seules ayant la charge de deux enfants ou davantage » sont considérées comme se trouvant dans l'impossibilité d'exercer une activité professionnelle et bénéficient donc de plein droit des prestations familiales. Le droit aux allocations est maintenu, non seulement lorsque la femme vit seule à son foyer, mais également si elle vit à celui de ses parents, même si ces derniers assurent sa subsistance. Enfin, le même article du Code de la sécurité sociale française prévoit également que les veuves d'allocataires (attributaires en Belgique) bénéficieront de plein droit des prestations familiales, même si elles n'exercent aucune activité professionnelle et ne se trouvent pas dans l'impossibilité d'exercer une telle activité.

La conception de la législation française est donc de placer la femme vivant seule à son foyer et n'exerçant aucune activité professionnelle, sur le même pied que la veuve dont le mari, au moment du décès, était salarié.

Il convient de remarquer que la législation française ne prévoit pas de droit aux allocations familiales en faveur de l'enfant unique, ni un taux préférentiel en faveur des orphelins.

Par conséquent, si nous nous inspirons de la législation française, le fait d'en transposer les éléments dans notre législation belge, aurait pour conséquence d'ouvrir le droit aux allocations familiales, au taux majoré prévu pour les orphelins, à l'allocation de naissance et à l'allocation de vacances, en faveur de l'enfant né de père légalement inconnu résidant au foyer de sa mère.

Compte tenu de l'économie de la législation belge en matière d'allocations familiales et notamment des dispositions de l'article 50bis des lois coordonnées relatives aux allocations familiales pour travailleurs salariés qui prévoient l'octroi du taux majoré, même lorsque la veuve exerce une activité professionnelle lucrative, il va de soi que ces mêmes principes doivent être appliqués dans le cas de la mère célibataire.

On peut se demander, en effet, si la situation de cette femme n'est pas en tout comparable à la situation de la veuve à qui on paie les allocations d'orphelins à un taux spécial majoré. Poser la question, c'est bien sûr y répondre affirmativement.

Il a été constaté que les effets de la législation française dont les principes ont été basés sur des considérations d'ordre démographique, ont été plutôt preventifs en limitant le nombre d'avortements criminels.

Il appartient, à notre avis, à l'Etat belge de prendre les mêmes mesures préventives à l'égard des femmes seules ayant la charge d'un ou de plusieurs enfants et d'en supporter le financement.

Etant donné qu'il est impossible de déterminer la Caisse de compensation compétente pour desservir de telles allocations, il appartient à l'Office national d'allocations familiales pour travailleurs salariés, d'instruire les droits et de payer ces prestations pour le compte de l'Etat.

C'est en nous inspirant en grande partie de la législation française et compte tenu des raisons qui y sont à la base que nous déposons la présente proposition de loi qui tend à octroyer les allocations familiales aux taux prévus à l'article 50bis des lois coordonnées relatives aux allocations familiales pour travailleurs salariés, l'allocation de naissance et l'allocation de vacances en faveur d'enfants nés de père légalement inconnu et qui résident chez leur mère vivant seule ou chez ses parents.

22 augustus 1946) bepaald wordt dat « de alleenstaande vrouwen die twee of meer kinderen te hunnen laste hebben » worden beschouwd als zijnde in de onmogelijkheid beroepsarbeid te verrichten en dus van rechtswege aanspraak hebben op gezinsuitkeringen. Het recht op de uitkeringen blijft niet slechts behouden wanneer de vrouw alleen leeft, maar ook wanneer zij bij haar ouders inwoont, zelfs indien deze laatsten in haar onderhoud voorzien. Ten slotte wordt in hetzelfde artikel van het Franse wetboek van sociale zekerheid eveneens bepaald dat de weduwen van gewezen gerechtigden van rechtswege aanspraak hebben op gezinsuitkeringen, zelfs indien zij generlei beroepsarbeid verrichten en het hun niet onmogelijk is zulks te doen.

De Franse wetgeving is er dus op gericht de in haar woning alleenlevende vrouw die geen enkele beroepsarbeid verricht, op gelijke voet te stellen met de weduwe wier echtgenoot werknemer was op het ogenblik van zijn overlijden.

Op te merken valt dat de Franse wetgeving niet voorziet in het recht op kinderbijslag voor het enige kind, noch in een hogere bijslag voor wezen.

Indien wij ons dus door de Franse wetgeving zouden laten leiden, dan zou de opneming van de desbetreffende bepalingen in onze Belgische wetgeving ten gevolge hebben dat een uit een wettig onbekende vader geboren kind dat in de woning van zijn moeder verblijft, aanspraak zou hebben op kinderbijslag, op het hogere bedrag dat voor wezen is vastgesteld, op kraamgeld en op vakantiegeld.

Rekening houdend met de opzet van de Belgische wetgeving inzake kinderbijslag en met name het bepaalde in artikel 50bis van de gecoördineerde wetten betreffende de kinderbijslag voor werknemers, waarbij het hogere bedrag wordt toegekend, zelfs wanneer de weduwe winstgevend beroepsarbeid verricht, spreekt het vanzelf dat die beginselen moeten worden toegepast in het geval van de ongetrouwde moeder.

Men kan zich immers afvragen of de toestand van deze vrouw niet vergeleken kan worden met die van de weduwe aan wie een bijzonder en hoger bedrag voor wezen wordt uitbetaald. Op die vraag kan niet anders dan bevestigend geantwoord worden.

Er werd vastgesteld dat de uitwerkselen van de Franse wetgeving, waarvan de beginselen op demografische redenen steunen, eerder van preventieve aard zijn geweest, doordat zij het aantal criminele vruchtafdrijvingen hebben beperkt.

Onzes inziens moet de Belgische Staat dezelfde preventieve maatregelen nemen ten opzichte van de alleenstaande vrouwen die één of meer kinderen te hunnen laste hebben en moet hij de financiering daarvan dragen.

Daar niet kan uitgemaakt worden welk kinderbijslagfonds bevoegd is om dergelijke uitkeringen te doen, dient de Rijksdienst voor kinderbijslag voor werknemers de rechten te onderzoeken en de uitkeringen te doen voor rekening van de Staat.

Wij lieten ons goedgevoelen leiden door de Franse wetgeving ter zake en door de beweegredenen die daaraan ten grondslag liggen, om het onderhavige wetsvoorstel in te dienen, dat tot doel heeft, voor kinderen die geboren zijn uit een wettig onbekende vader en verblijven bij hun alleen of bij haar ouders wonende moeder, de kinderbijslag toe te kennen tegen het bedrag dat bepaald is in artikel 50bis van de gecoördineerde wetten op de kinderbijslag voor loonarbeiders, alsmede het kraamgeld en het vakantiegeld.

PROPOSITION DE LOI

Article premier.

Un article 56septies est inséré dans les lois coordonnées relatives aux allocations familiales pour travailleurs salariés :

« Article 56septies, § 1^{er}. — Les enfants dont le père est légalement inconnu et qui résident chez leur mère vivant seule ou chez ses parents, ont droit aux allocations familiales aux taux prévus par l'article 50bis.

Si les allocations familiales qui sont dues à un autre titre dans le chef de la mère, ou d'un de ses parents, sont inférieures à celles dont l'octroi est prévu par le premier alinéa, la personne qui est en droit d'invoquer ces dernières dispositions peut prétendre au bénéfice de la différence entre les deux taux.

Toutefois, la mère ne peut être engagée dans les liens d'un mariage, ni être établie en ménage dans le sens donné à cette expression par l'article 56bis, § 2, 2^e alinéa de la présente loi.

§ 2. — Les prestations familiales qui sont dues en faveur des enfants visés au § 1^{er}, sont payées par l'Office national d'allocations familiales pour travailleurs salariés pour compte de l'Etat.

Art. 2.

La présente loi entre en vigueur le premier jour du mois qui suit sa publication.

28 novembre 1968.

WETSVOORSTEL

Artikel 1.

In de gecoördineerde wetten betreffende de kinderbijslagen voor loonarbeiders wordt een artikel 56septies ingevoegd, luidend als volgt :

« Artikel 56septies — § 1. — De kinderen van een wettig onbekende vader die bij hun alleen of bij haar ouders wonende moeder verblijven, hebben recht op kinderbijslag tegen het in artikel 50bis bepaalde bedrag.

Indien de kinderbijslag die om een andere reden aan de moeder of aan een van haar bloedverwanten verschuldigd is, minder bedraagt dan die waarvan de toekenning in het eerste lid is bepaald, heeft de persoon die op deze laatste bepalingen aanspraak kan maken, het recht om het verschil tussen beide bedragen te vorderen.

De moeder mag evenwel geen huwelijk aangegaan hebben noch een huishouden vormen in de betekenis die aan die uitdrukking wordt gegeven in artikel 56bis, § 2, tweede lid, van deze wet.

§ 2. — De gezinsuitkeringen die verschuldigd zijn voor de in § 1 bedoelde kinderen, worden voor rekening van de Staat betaald door de Rijksdienst voor kinderbijslag voor werknemers.

Art. 2.

Deze wet treedt in werking de eerste dag van de maand na de bekendmaking ervan in het *Belgisch Staatsblad*.

28 november 1968.

G. COPEE-GERBINET,
M. GROESSER-SCHROYENS,
H. CASTEL,
H. BROUHON,
A. VAN LENT,
G. MOTTARD.