

Chambre des Représentants

SESSION 1968-1969.

25 MARS 1969.

PROJET DE LOI DE CADRE portant organisation de la planification et de la décentralisation économique.

I. — SOUS-AMENDEMENT
PRESENTE PAR M. HUMBLET
A L'AMENDEMENT DU GOUVERNEMENT
(Doc. n° 125/8.)

Art. 6.

Remplacer les deux premières phrases du § 1 par ce qui suit :

« Les directions générale et sectorielle du Bureau du Plan dressent un inventaire des principaux choix techniquement possibles.

» Ceux-ci sont confrontés avec les programmes régionaux par la direction régionale du Plan en collaboration avec les Conseils Economiques Régionaux.

» Le Bureau du Plan adresse ensuite le projet au Gouvernement qui transmet ce document aux Chambres, avec indication de ses propositions. »

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1968-1969.

25 MAART 1969.

ONTWERP VAN KADERWET houdende organisatie van de planning en economische decentralisatie.

I. — SUBAMENDEMENT
VOORGESTELD DOOR DE HEER HUMBLET
OP HET AMENDEMENT VAN DE REGERING
(Stuk n° 125/8.)

Art. 6.

De eerste twee volzinnen van § 1 vervangen door wat volgt :

« De algemene en de sectoriële directie van het Planbureau maken een inventaris op van de voornaamste keuzemogelijkheden die technisch verwezenlijkbaar zijn.

» Deze mogelijkheden worden door de gewestelijke directie van het Plan, met de medewerking van de Gewestelijke Economische Raden, vergeleken met de gewestelijke programma's.

» Het Planbureau stuurt het ontwerp vervolgens naar de Regering, die het aan de Kamers toezendt met aanduiding van haar voorstellen. »

A. HUMBLET.

Voir :

125 (S.E. 1968) :

- N° 1 : Projet de loi.
- N°s 2 à 11 : Amendements.

Zie :

125 (B.Z. 1968) :

- N° 1 : Wetsontwerp.
- N°s 2 tot 11 : Amendementen.

II. — AMENDEMENTEN VOORGESTELD DOOR DE HEER CLAEYS.

Art. 7bis¹ (nieuw).

Tussen het artikel 7 van het oorspronkelijk wetsontwerp en artikel 7bis (nieuw) ingevoegd door het amendement van de Regering (zie *Stuk* n° 125/8), een artikel 7bis¹ (nieuw) inlassen, luidend als volgt :

« De secretaris-generaal van het Planbureau brengt, om de zes maanden, schriftelijk verslag uit bij het Nationaal Comité voor Economische Expansie over de voorbereiding van de jaarlijkse aanpassing en over de uitvoering, met vooruitzichten, van het plan gedurende het lopende jaar. Het Comité beraadslaagt hierover en doet aanbevelingen. »

VERANTWOORDING.

Het lijkt ons noodzakelijk het Nationaal Comité voor Economische Expansie doelmatig in te schakelen bij de voorbereiding en uitvoering van het Plan. Dat moet gebeuren op een wijze die de bestendigheid en de regelmatigheid ervan verzekert.

Het bijeenroepen van het Comité mag niet afhankelijk zijn van de politieke omstandigheden waarin het land kan verkeren, o.m. door ontbinding van de Kamers, regeringscrisis, enz. en evenmin afhankelijk zijn van de goede wil van de verantwoordelijke Minister. Om die reden lijkt het ons aangewezen dat het secretariaat van het Comité wordt waargenomen niet door een afgevaardigde van de Minister en evenmin door een afgevaardigde van het Planbureau, maar veeleer door een afgevaardigde van de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven en/of van de Nationale Arbeidsraad.

Dit is des te meer aan te bevelen daar nu reeds de voorzitters van de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven en van de Nationale Arbeidsraad de vergaderingen van het Comité bijwonen en daar het Comité zelf gevormd wordt door leden van de regering en door de twee sociale partners.

Het nieuw artikel 7bis¹ (nieuw) onderstelt dus dat gelijktijdig met de kaderwet houdende organisatie van de planning en economische decentralisatie wijzigingen worden gebracht aan het Koninklijk besluit van 15 november 1960 tot instelling van een Nationaal Comité voor Economische Expansie.

Art. 7bis (nieuw).

(Sub-amendement op het amendement van de Regering, *Stuk* n° 125/8.)

1. — Het voorlaatste lid vervangen door wat volgt :

« — brevetten stelselmatig op te sporen, inzonderheid ontwerpen van octrooien en octrooien van overheidsdiensten, regieën, publieke instellingen, alsook ontwerpen van octrooien en octrooien die dank zij staatsgeldenvoorzorg tot stand kwamen. De Dienst voor Nijverheidsbevordering zal deze brevetten enregisteren en coördineren alsmede de industrialisering en de commercialisering ervan in België bevorderen; ».

2. — In het laatste lid, tweede en derde regel, tussen de woorden :

« de Regering »,

en de woorden :

« de Gewestelijke Economische Raden »,

de woorden invoegen :

« de openbare krediet- en financieringsinstellingen ».

II. — AMENDEMENTS PRESENTES PAR M. CLAEYS.

Art. 7bis¹ (nouveau).

Entre l'article 7 du projet de loi initial et l'article 7bis (nouveau), inséré par l'amendement du Gouvernement (voir Doc. n° 125/8), insérer un article 7bis¹ (nouveau), libellé comme suit :

« Le secrétaire général du Bureau du Plan fait, tous les six mois, rapport par écrit au Comité national d'Expansion économique sur la préparation de l'adaptation annuelle et sur l'exécution du plan pendant l'année courante, y incluant des prévisions. Le Comité en délibère et fait des recommandations. »

JUSTIFICATION.

Il nous semble nécessaire d'associer le Comité national d'Expansion économique à la préparation et à l'exécution du Plan, selon des modalités permettant d'assurer la permanence et la régularité de cette méthode de travail.

La convocation du Comité ne peut être tributaire des circonstances politiques dans lesquelles le pays peut se trouver, notamment par suite d'une dissolution des Chambres, d'une crise gouvernementale, etc.; elle ne doit pas non plus dépendre de la bonne volonté du Ministre responsable. C'est pour cette raison qu'il nous semble indiqué que le secrétariat du Comité ne soit pas assuré par un délégué du Ministre, ni davantage par un délégué du Bureau du Plan, mais plutôt par un délégué du Conseil central de l'Economie et/ou du Conseil national du Travail.

Cette solution se recommande d'autant plus que les présidents du Conseil central de l'Economie et du Conseil national du Travail assistent dès à présent aux réunions du Comité et que le Comité même est formé de membres du Gouvernement et des deux partenaires sociaux.

L'article 7bis¹ (nouveau) suppose donc que, simultanément à l'adoption de la loi-cadre portant organisation de la planification et de la décentralisation économique, des modifications soient apportées à l'arrêté royal du 25 novembre 1960 portant création d'un Comité national de l'Expansion économique.

Art. 7bis (nouveau).

(Sous-amendement à l'amendement du Gouvernement, Doc. n° 125/8.)

1. — Remplacer l'avant-dernier alinéa par ce qui suit :

« — de rechercher systématiquement des brevets, en particulier des projets de brevets et des brevets de services officiels, de régies, d'organismes publics, ainsi que des projets de brevets et des brevets mis au point grâce aux deniers de l'Etat. L'Office de Promotion industrielle enregistrera et coordonnera ces brevets et en favorisera l'industrialisation et la commercialisation en Belgique; ».

2. — Au dernier alinéa, deuxième et troisième lignes, entre les mots :

« par le Gouvernement »,

et les mots :

« par les Conseils Economiques Régionaux »,

insérer les mots :

« par les organismes publics de crédit et de financement. ».

VERANTWOORDING.

Betreffende het voorlaatste lid :

Op het huidig ogenblik ontstaan af en toe, in laboratoria of opzoekingscentra van overheidsinstellingen, octrooien of ontwerpen van octrooien. Gelykaardige octrooien of ontwerpen van octrooien ontstaan bij andere instanties die gefinancierd of gesteund worden met staatsgelden. De bedoeling is dat de Dienst voor Nijverheidsbevordering al deze inspanningen tracht in te schakelen in de nationale economie.

Betreffende het laatste lid :

Met deze openbare krediet- en financieringsinstellingen worden bedoeld instellingen als de Nationale Maatschappij voor Krediet aan de Nijverheid, de Algemene Spaar- en Lijfrentekas, de Nationale Investeringsmaatschappij enz. Het ware goed konden zij ook bepaalde vraagstukken voor onderzoek aan de Dienst voor Nijverheidsbevordering voorleggen.

JUSTIFICATION.

En ce qui concerne l'avant-dernier alinéa :

Actuellement, les laboratoires ou des centres de recherches d'établissements publics mettent parfois au point des brevets ou des projets de brevets. Des brevets ou des projets de brevets analogues sont également mis au point par d'autres instances financées ou subventionnées par l'Etat. Le but de l'amendement est que l'Office de Promotion industrielle puisse intégrer tous ces efforts dans l'économie nationale.

En ce qui concerne le dernier alinéa :

Par organismes publics de crédit et de financement, l'amendement entend des institutions telles que la Société nationale de crédit à l'industrie, la Caisse générale d'épargne et de retraite, la Société nationale d'investissement, etc. Il convient que ces organismes puissent également soumettre pour examen certains problèmes à l'Office de Promotion industrielle.

D. CLAEYS.

III. — AMENDEMENTS PRESENTES PAR M. PERSOONS.

Art. 5.

(Sous-amendement à l'amendement du Gouvernement, Doc. n° 125/8.)

Remplacer les trois dernières lignes du n° 4 par ce qui suit :

« le programme relevant du pouvoir central qui leur est assigné ou les objectifs afférant à la compétence du même pouvoir qui leur sont fixés avec le volume des moyens mis par lui à leur disposition pour réalisation. »

JUSTIFICATION.

Dès à présent, les communes, intercommunales et provinces ont leur compétence propre et il n'appartient pas dans leur ordre de responsabilité au pouvoir central de leur assigner des objectifs ou de leur imposer unilatéralement un programme.

Le projet de loi organisant une décentralisation, il faut élargir cet état de choses et limiter l'intervention de l'Etat en matière de programme assigné ou d'objectifs fixés par lui au domaine de la compétence, qui restera centralisée.

Dans les autres matières, le Plan doit sans doute totaliser les initiatives propres des pouvoirs décentralisés et, à titre statistique, en tenir compte pour l'élaboration de la politique nationale. Mais il ne lui appartient pas d'assigner des objectifs spécifiques dans une matière qui ne relève plus de sa compétence.

Art. 6.

(Sous-amendement à l'amendement du Gouvernement, Doc. n° 125/8.)

Remplacer le texte de cet article par ce qui suit :

« Le Bureau du Plan est obligatoirement consulté lors de l'élaboration de tous les budgets d'investissement public, ou sur les décisions importantes relatives au financement de l'investissement privé, lorsque celles-ci font l'objet d'une aide de l'Etat.

» Il suit l'exécution du Plan dès approbation de celui-ci par les Chambres.

III. — AMENDEMENTEN VOORGESTELD DOOR DE HEER PERSOONS.

Art. 5.

(Subamendement op het amendement van de Regering, Stuk n° 125/8.)

De laatste vier regels van n° 4 vervangen door wat volgt :

« van de centrale overheid afhingende programma dat hun wordt toegewezen of de in de bevoegdheid van voornoemde overheid vallende doelstellingen die voor hen worden vastgelegd, samen met het geheel van de middelen die hun daartoe ter beschikking gesteld worden. »

VERANTWOORDING.

Reeds nu hebben de gemeenten, de intercommunale verenigingen en de provincies een eigen bevoegdheid en het staat niet aan de centrale overheid hun, in hun aansprakelijkheidsgebied, doelstellingen toe te wijzen of een programma eenzijdig op te leggen.

Daar het wetsontwerp een decentralisatie organiseert, dient bedoelde stand van zaken te worden verruimd en de staatssamenkomst inzake door hem toegewezen programma's of vastgestelde doelstellingen te worden beperkt tot het terrein van de bevoegdheid, die gecentraliseerd blijft.

Voor de overige materies moet het Plan ongetwijfeld de eigen initiatieven van de gedecentraliseerde gezagslichamen globaliseren en, met het oog op de statistieken, daarmee rekening houden bij het vaststellen van het nationaal beleid. Het komt de Staat echter niet toe specifieke doelstellingen toe te wijzen op een terrein dat niet meer onder zijn bevoegdheid valt.

Art. 6.

(Subamendement op het amendement van de Regering, Stuk n° 125/8.)

De tekst van dit artikel vervangen door wat volgt :

« Het Planbureau wordt verplicht geraadpleegd bij het opstellen van al de begrotingen voor openbare investering, of over de belangrijke beslissingen in verband met de financiering van de particuliere investering, wanneer voor die beslissingen Staatshulp wordt verleend.

» Het volgt de uitvoering van het Plan vanaf de goedkeuring ervan door de Kamers.

» Il soumet au C.M.C.E.S. tout cas où, dans l'élaboration des budgets ou leur exécution, il est, à son avis, contrevenu aux dispositions prévues lors de cette approbation. »

JUSTIFICATION.

Pour rendre le plan opérant, il faut donner au Bureau du Plan des prérogatives précises en matière d'élaboration des budgets d'investissement public, et de décisions importantes relatives au financement d'investissements privés subsidiés.

L'exécution du Plan après son adoption par les Chambres doit être soumise à un contrôle du Bureau et à l'organisation d'un droit d'appel en C.M.C.E.S.

Art. 7.

Remplacer le premier alinéa par ce qui suit :

« Le Bureau de Programmation Economique et Sociale est transformé en Bureau du Plan qui, sous la responsabilité du Premier Ministre, est chargé d'élaborer le plan en y intégrant les plans sectoriels et régionaux, et en s'assurant de son exécution à tous les échelons. »

JUSTIFICATION.

Le Bureau de Programmation Economique et Sociale a été constitué régulièrement et a développé toute l'action possible dans un contexte politique où lui étaient refusés trop souvent les moyens d'information et d'intervention indispensables à son efficacité.

On doit craindre que sa dissolution pure et simple, et son remplacement par un organisme tout nouveau, ne poursuivant pas sa personnalité juridique, ne s'inspire de préoccupations particulières de nomination et ne viole ainsi les droits des personnes et les justes répartitions d'influence.

Il convient dès lors d'assurer la permanence de la personnalité juridique du Bureau de Programmation.

Par ailleurs, le Bureau du Plan doit relever du Premier Ministre car il concerne l'ensemble des départements — et seul le Premier Ministre a l'autorité nécessaire pour arbitrer entre ses collègues les conflits de compétence.

Art. 7bis (nouveau).

(Sous-amendement à l'amendement du Gouvernement, Doc. n° 125/8.)

Remplacer le texte de cet article par ce qui suit :

« 1. La division sectorielle du Bureau du Plan comprend un Office de promotion industrielle ayant compétence pour :

- » — rechercher systématiquement de nouvelles productions;
- » — en apprécier les perspectives de rentabilité;
- » — les proposer aux entreprises du secteur privé, ainsi qu'à la S.N.I.;
- » — assurer les contacts nécessaires avec les administrations et pouvoirs publics compétents pour aider à la réalisation de ces projets;
- » — favoriser l'acquisition, la prise et la commercialisation de brevets;
- » — donner avis sur les innovations industrielles faisant l'objet d'une demande de financement avec l'aide de l'Etat.

» Le Ministre des Affaires économiques est chargé de la coordination des activités de l'Office de promotion industrielle avec celles de ses départements, notamment de l'industrie et des investissements étrangers.

» 2. La S.N.I. constitue en son sein deux divisions régionales autonomes, ayant pouvoir de décision respectivement

» Het legt aan het M.C.E.S.C. ieder geval voor waarin het van oordeel is dat, bij het opstellen van de begrotingen of de uitvoering ervan, inbreuk gepleegd wordt op de bij die goedkeuring vastgestelde bepalingen. »

VERANTWOORDING.

Om het plan doeltreffend te maken, moet het Planbureau over welomschreven bevoegdheden beschikken inzake het opstellen van de begrotingen voor openbare investering alsmede inzake belangrijke beslissingen in verband met de financiering van gesubsidieerde particuliere investeringen.

De uitvoering van het Plan na de goedkeuring ervan door de Kamers moet aan het toezicht van het Bureau evenals aan een recht van beroep op het M.C.E.S.C. onderworpen zijn.

Art. 7.

Het eerste lid vervangen door wat volgt :

« Het Bureau voor Economische en Sociale Programmatie wordt omgevormd tot Planbureau, dat onder de verantwoordelijkheid van de Eerste Minister belast is met de uitwerking van het Plan waarin het de sectoriële en gewestelijke plannen opneemt en die in alle stadia doet uitvoeren. »

VERANTWOORDING.

Het Bureau voor Economische en Sociale Programmatie is regelmatig samengesteld en heeft alle mogelijke middelen aangewend in een politiek verband waarin het al te vaak de voor zijn doelmatigheid onontbeerlijke voorlichtings- en actiemiddelen geweigerd werden.

Het valt te vrezen dat de ontbinding zonder meer en de vervanging ervan door een volkomen nieuw lichaam dat zijn rechtspersoonlijkheid niet overneemt, ingegeven zijn door bijzondere overwegingen in verband met benoemingen en dat hierdoor de rechten van de personen en de billijke verdelingen van invloed in het gedrag worden gebracht.

Het bestendige karakter van de rechtspersoonlijkheid van het Bureau voor de Programmatie dient dan ook gevrijwaard te worden.

Voorts dient het Planbureau onder de Eerste Minister te ressorteren, want zijn bevoegdheid strekt zich tot alle departementen uit — en alleen de Eerste Minister heeft het gezag dat nodig is om als scheidsrechter op te treden in de bevoegdheidsconflicten onder zijn collega's.

Art. 7bis (nieuw).

(Subamendement op het amendement van de Regering, Stuk n° 125/8.)

De tekst van dit artikel vervangen door wat volgt :

« 1. De sectoriële afdeling van het Planbureau omvat een Dienst voor Nijverheidsbevordering die bevoegd is om :

- » — stelselmatig nieuwe produkties op te sporen;
- » — de rendabiliteitsvooruitzichten ervan te beoordelen;
- » — ze aan de particuliere sector alsmede aan de N.I.M. voor te stellen;
- » — voor de nodige contacten met de bevoegde administraties en overheidslichamen te zorgen ten einde de verwezenlijking van deze projecten in de hand te werken;
- » — de aankoop, de aanvraag en de commercialisering van de brevetten te vergemakkelijken;
- » — advies uit te brengen over de industriële innovaties waarvoor financiering met Staatshulp wordt aangevraagd.

» De Minister van Economische Zaken is ermee belast de activiteiten van de Dienst voor Nijverheidsbevordering te coördineren met die van zijn diensten, met name van de afdeling industrie en de afdeling buitenlandse investeringen.

» 2. In de N.I.M. worden twee zelfstandige gewestelijke afdelingen gevormd, die beslissingsbevoegdheid hebben voor

pour les problèmes concernant exclusivement les régions wallonne et flamande du pays.

» 3. *L'Office de promotion industrielle est chargé de la réalisation et de la coordination des études relatives à l'application à l'industrie des orientations préconisées par le Conseil National de la Politique Scientifique.* »

JUSTIFICATION.

L'expansion industrielle reçoit dès à présent l'encouragement et l'impulsion de l'Etat par diverses voies qui sont loin d'être coordonnées.

Le Bureau de Programmation Economique et Sociale a dans ses attributions de prévoir les croissances de l'industrie et de les orienter en effectuant une certaine sélection sectorielle.

Le Conseil National de la Politique Scientifique n'a pas manqué de mettre l'accent sur les relations qui existent entre la croissance économique et la recherche scientifique.

De son côté, le Ministre des Affaires économiques, compte une direction générale de l'industrie, préoccupée des mêmes problèmes, une direction de l'expansion chargée de l'application des lois de développement économique, une direction des investissements étrangers qui joue de son côté un rôle majeur pour prospecter les candidats investisseurs.

Par ailleurs, la Société Nationale d'Investissement s'efforce de surmonter les obstacles qu'une promotion industrielle systématique rencontrerait du fait d'une insuffisance de capitaux à risque.

Les grands parastataux de crédit (S.N.I., C.G.E.R., C.N.C.P., etc.) accordent de même d'ailleurs que les banques privées, d'énormes crédits d'investissements industriels.

Le Ministère des Finances intervient de multiples façons, notamment à l'occasion de l'octroi de la garantie de l'Etat et de la mise au point d'avantages fiscaux particuliers en faveur des investissements.

A ces multiples organismes centraux s'ajoutent les organismes régionaux, comme les intercommunales de développement et les bureaux économiques provinciaux.

Il est vrai que la coordination entre tous ces éléments de l'intervention publique dans la promotion industrielle ne se réalise pas toujours d'une manière parfaite. Le Bureau de Programmation devrait coiffer l'ensemble du système mais, faute de moyens d'intervention budgétaire et d'une autorité politique adéquate pour appuyer ses options, il reste trop souvent confiné dans des fonctions de prévisions statistiques.

La création, dans ce contexte, d'un Office de promotion industrielle qui n'est pas rattaché organiquement à la structure déjà trop composite d'aujourd'hui, risque de multiplier les incidents de compétence et d'alourdir les procédures.

Il convient plutôt d'apporter une solution d'ensemble dont les grandes lignes seraient les suivantes :

a) élargissement du statut du Bureau de Programmation, transformé d'ailleurs par les projets gouvernementaux en « Bureau du Plan » — attribution à ce dernier d'un pouvoir d'intervention dans l'élaboration des budgets et dans la surveillance de leur exécution;

b) organisation, sous l'autorité du Bureau du Plan, d'une programmation financière;

c) rénovation du Ministère des Affaires économiques par le renouvellement, devenu urgent, de ses cadres et l'intégration de ses départements dans les organes chargés de l'élaboration et de l'exécution du Plan.

Sur ce modèle, il convient dès lors de faire relever l'Office de promotion industrielle du Bureau du Plan comme il était prévu à la déclaration gouvernementale.

Si la philosophie générale du projet n° 125/1 évolue vers la décentralisation de l'exécution, même si la conception de la politique économique générale demeure principalement une fonction nationale, il conviendra de régionaliser la structure de la S.N.I. et peut-être d'autres parastataux.

L'Office de promotion industrielle n'assumerait pas, dès lors, de responsabilité financière directe, ni de prise de participation, ni d'octroi de crédits.

La volonté gouvernementale de systématiser la recherche de productions nouvelles serait donc poursuivie avec méthode. Il ne s'agit pas en effet d'institutionnaliser un problème, mais de restructurer une organisation pour lui donner des impulsions nouvelles.

de problemen welke uitsluitend de Vlaamse, resp. de Waalse landsgedeelten aanbelangen.

» 3. *De Dienst voor Nijverheidsbevordering is belast met de verwezenlijking en de coördinatie van de studies in verband met de toepassing van de door de Nationale Raad voor Wetenschapsbeleid aanbevolen oriënteringen op de industrie.* »

VERANTWOORDING.

De industriële expansie wordt door de Staat nu reeds aangemoedigd en gestuurd met verschillende middelen die op verre na niet gecoördineerd zijn.

De rol van het Bureau voor economische en sociale programmatie bestaat er o.m. in de groei van de industrie te voorzien en die groei te oriënteren door een zekere selectie door te voeren per sector.

De Nationale Raad voor het Wetenschapsbeleid heeft voldoende de nadruk gelegd op de verhouding die bestaat tussen het economische groeiproces en het wetenschappelijk onderzoek.

Anderzijds bestaat er bij het Ministerie van Economische Zaken een algemene directie van de nijverheid die zich met dezelfde problemen bezighoudt, een directie voor de expansie die belast is met de toepassing van de wetten inzake de economische ontwikkeling, een directie voor de buitenlandse investeringen die een belangrijke rol speelt in de prospectie van de kandidaat-investeerders.

Van haar kant spant de Nationale Investeringsmaatschappij zich in om de hinderpalen te overbruggen die een systematische industriële promotie in de weg staan ingevolge de ontoereikendheid van risico-dragend kapitaal.

De grote parastatale kredietinstellingen (N.I.M., A.S.L.K., N.K.B.K. enz.) verlenen, zoals de private banken trouwens, enorme investeringskredieten.

Het Ministerie van Financiën komt op veelvuldige wijze te hulp, bij voorbeeld door het verlenen van staatswaarborg en door het uitwerken van bijzondere fiscale voordelen voor de investeringen.

Bij die talrijke centrale organen komen dan de gewestelijke, zoals de intercommunale ontwikkelingsmaatschappijen en de provinciale economische bureaus.

De coördinatie van al die raderwerken van de overheidsbemoeling in de industriële ontwikkeling geschiedt niet altijd op volmaakte wijze. Het Programmatiebureau zou het ganse stelsel moeten overkoepelen, doch doordat het niet beschikt over begrotingsmiddelen voor zijn bemoeiingen noch over het nodige politieke gezag om zijn opties kracht bij te zetten, moet het zich al te vaak beperken tot het opstellen van statistische vooruitzichten.

De oprichting, in dit verband, van een Dienst voor Nijverheidsbevordering die niet organisch verbonden is met de reeds te ingewikkelde structuur die we thans kennen, houdt het gevaar in dat er nog meer bevoegdheidsconflicten ontstaan en de procedure nog ingewikkelder wordt.

Men zou eerder een globale oplossing moeten uitwerken met als hoofdlijnen :

a) vernieuwing van het statuut van het Programmatiebureau dat door de regeringsontwerpen trouwens wordt omgevormd tot « Planbureau » — dit Planbureau moet medezeggenschap krijgen voor de uitwerking van de begrotingen en voor het toezicht op de uitvoering ervan;

b) organisatie, onder het gezag van het Planbureau, van een financiële programmatie;

c) modernisering van het Ministerie van Economische Zaken door de dringend geworden vernieuwing van zijn kaders en de integratie van zijn afdelingen in de organen die met de uitwerking en de uitvoering van het plan zijn belast.

Volgens dit schema moet men de Dienst voor Nijverheidsbevordering doen ressorteren onder het Planbureau, zoals in de regeringsverklaring was voorzien.

Indien ontwerp n° 125/1 in zijn algemene strekking evolueert naar de decentralisatie van de uitvoering — zelfs zo het bepalen van de algemene economische politiek vooral een nationale taak blijft — dient de structuur van de N.I.M. en wellicht van andere parastatale instellingen een regionaal karakter te krijgen.

De Dienst voor Nijverheidsbevordering zou derhalve geen directe financiële verantwoordelijkheid dragen noch inzake het nemen van participaties, noch inzake kredietverlening.

De Regering zou haar wil om systematisch nieuwe produkties te ontwikkelen dus methodisch doorzetten. Het komt er niet op aan het probleem een institutioneel karakter te verlenen, maar wel een instelling van een nieuwe structuur te voorzien om ze een nieuwe impuls te geven.

IV. — AMENDEMENTEN VOORGESTELD DOOR DE HEER LINDEMANS.

Art. 3.

Dit artikel wijzigen als volgt :

« De planning drukt zich uit in een economisch vijf-jarenplan. Dit plan voorziet dat een jaarlijkse aanpassing mogelijk is. »

Art. 10.

1. — In § 1 na het eerste lid, een nieuw lid invoegen, luidend als volgt :

« De leden van de provinciale raad van Brabant, die verkozen werden in de distrikten van het arrondissement Leuven, alsook in de distrikten Halle en Vilvoorde, benevens de leden, die verkozen werden in de distrikten Elsene, Anderlecht, Schaarbeek, Sint-Joost-ten-Node en Sint-Gillis en voldoen aan de door de Koning bepaalde voorwaarden, dragen kandidaten voor tot de samenstelling van de Gewestelijke Economische Raad voor Vlaanderen. »

» De leden van de provinciale raad van Brabant, die verkozen werden in de distrikten van het arrondissement Nijvel, dragen kandidaten voor tot de samenstelling van de « Conseil Economique Régional pour la Wallonie ». »

2. — Paragraaf 2 vervangen door wat volgt :

« § 2. De Gewestelijke Economische Raad voor Brabant is samengesteld uit een gelijk aantal vertegenwoordigers van de Brusselse agglomeratie enerzijds en van de overige gewesten van de provincie anderzijds, zonder dat hierbij afbreuk mag worden gedaan aan de gelijke vertegenwoordiging van Nederlandstaligen en Franstaligen. »

» De leden die de Brusselse agglomeratie vertegenwoordigen worden voorgedragen en benoemd overeenkomstig het bepaalde in voorgaande paragraaf. De Koning bepaalt de voorwaarden waaraan de leden van de Wetgevende Kamers en van de provincieraad van Brabant moeten voldoen om als vertegenwoordiger van de Brusselse agglomeratie te kunnen voorgedragen worden. »

» De leden die de overige gewesten van de provincie vertegenwoordigen worden voor de helft voorgedragen door de Gewestelijke Economische Raad voor Vlaanderen en door de « Conseil Economique Régional pour la Wallonie », en voor de andere helft door de door de Koning aangewezen welvaartsorganismen, die in voornoemde gewesten werkzaam zijn. Zij worden door de Koning benoemd. »

» De Koning regelt de indeling van de leden in de onderscheidene hierboven vermelde categorieën. »

VERANTWOORDING.

Indien aanvaard wordt dat de Economische Raad voor Brabant dezelfde bevoegdheden zou hebben als deze van de andere twee raden, dan mag dat niet betekenen dat ook maar in de geringste mate zou afgeweken worden van twee belangrijke grondstellingen :

1^o dat Vlaams-Brabant uiteraard valt onder de bevoegdheid van de E.R.V. en Waals-Brabant onder deze van de C.E.W.;

2^o dat de zelfstandigheid van de bestaande welvaartsorganismen in Vlaams- en Waals-Brabant zou aangetast worden.

Vandaar dat de leden, die de gewesten van Brabant buiten de agglomeratie van Brussel vertegenwoordigen, dienen voorgedragen te worden door de bedoelde G.E.R. en welvaartsorganismen.

IV. — AMENDEMENTS PRESENTES PAR M. LINDEMANS.

Art. 3.

Modifier cet article comme suit :

« La planification se traduit en un plan économique quinquennal. Ce dernier prévoit la possibilité d'une adaptation annuelle. »

Art. 10.

1. — Au § 1, après le premier alinéa, insérer un nouvel alinéa libellé comme suit :

« Les membres du conseil provincial du Brabant qui ont été élus dans les districts de l'arrondissement de Louvain, ainsi que dans les districts de Hal et de Vilvorde, de même que les membres qui ont été élus dans les districts d'Ixelles, d'Anderlecht, de Schaerbeek, de Saint-Josse-ten-Node et de Saint-Gilles et qui remplissent les conditions fixées par le Roi, présentent des candidats en vue de constituer le « Gewestelijke Economische Raad voor Vlaanderen ». »

» Les membres du conseil provincial du Brabant qui ont été élus dans les districts de l'arrondissement de Nivelles proposent des candidats en vue de constituer le Conseil Economique Régional pour la Wallonie. »

2. — Remplacer le § 2 par ce qui suit :

« § 2. Le Conseil Economique Régional pour le Brabant se compose d'un nombre égal de représentants de l'agglomération bruxelloise, d'une part, et des autres régions de la province, d'autre part, sans qu'il puisse être dérogé, à cet égard, à la représentation paritaire des francophones et des néerlandophones. »

» Les membres qui représentent l'agglomération bruxelloise sont présentés et nommés conformément aux dispositions du paragraphe précédent. Le Roi fixe les conditions auxquelles les membres des Chambres législatives et du conseil provincial du Brabant doivent satisfaire pour pouvoir être présentés en qualité de représentants de l'agglomération bruxelloise. »

» Les membres qui représentent les autres régions de la province sont présentés pour moitié par le Conseil Economique Régional pour la Wallonie et par le « Gewestelijke Economische Raad voor Vlaanderen », et pour moitié par les organismes de développement désignés par le Roi et dont l'activité s'exerce dans les régions précitées. Ils sont nommés par le Roi. »

» Le Roi règle la répartition des membres entre les différentes catégories précitées. »

JUSTIFICATION.

S'il est admis que le Conseil Economique pour le Brabant aura les mêmes prérogatives que les deux autres Conseils, cela ne peut avoir pour effet de déroger, même si peu que ce soit, à deux importants principes fondamentaux :

1^o le Brabant flamand relève essentiellement de la compétence de l'E.R.V. et le Brabant wallon de celle du C.E.W.;

2^o il ne peut être porté atteinte à l'autonomie des organismes de développement existant en Brabant flamand et en Brabant wallon.

Il s'ensuit que les membres qui représentent les régions brabançonnaises en dehors de l'agglomération bruxelloise doivent être présentés par ces C.E.R. et ces organismes de développement.

L. LINDEMANS.
G. DEVOS.
P. DE KEERSMAEKER.
P. DE VLIES.