

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 1969-1970.

3 MAART 1970.

Voorstel van wet tot wijziging van artikel 68, 5°, van de gemeentekieswet.

TOELICHTING

MIJNE HEREN,

Artikel 68, 5°, van de gemeentekieswet bepaalt dat noch burgemeester noch schepen mogen zijn : « de agenten en beampten der financiële beheren ».

In een kommentaar op deze alinea lezen wij in het Parlementair Handboek — Organieke Wetten uitg. E. Bruylant, blz. 163 :

« Artikel 68 van de gemeentekieswet, waarvan de tekst overgenomen werd van artikel 49 van de gemeentekieswet van 30 maart 1836, heeft tot gevolg dat het recht van de burgers om openbare functies te vervullen beperkt wordt. Een dergelijke bepaling moet in restrictieve zin geïnterpreteerd worden, rekening houdend onder meer met de wijzigingen die sedert 25 jaar werden ingevoerd in de openbare diensten.

« Het verhaal tot vernietiging van een beslissing van de gemeenteraad die een bediende van het Bestuur der postchecks als eerste-schepen installeert, moet verworpen worden wanneer het berust op de identificering van onlangs opgerichte diensten, zoals het Bestuur der postchecks, met de financiële besturen die in 1836 bestonden, en waarvan prake is in artikel 68, 5°, van de gemeentekieswet. (Raad van State, 30 juni 1960, Pasic., 1962, IV, 22).

« De onverenigbaarheden ingesteld door artikel 68, 5°, van de gemeentekieswet moeten in restrictieve zin geïnterpreteerd worden. Zij zijn niet toepasselijk op de personeelsleden van het bestuur der oorlogsschade aan personen, noch op de personeelsleden van de dienst voor burgerlijke oorlogslachtoffers en namelijk op de Staatscommissarissen. Door te bepalen dat de Staatscommissarissen ertoe gehouden zijn

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1969-1970.

3 MARS 1970.

Proposition de loi modifiant l'article 68, 5°, de la loi électorale communale.

DEVELOPPEMENTS

MESSIEURS,

L'article 68, 5°, de la loi électorale communale prévoit que ne peuvent être ni bourgmestres ni échevins : « les agents et employés des administrations financières. »

Dans un commentaire sur cet alinéa (Manuel parlementaire — Lois organiques, éd. E. Bruylant, p. 157), nous lisons :

« L'article 68 de la loi électorale communale, dont le texte est repris de l'article 49 de la loi communale du 30 mars 1836, a pour effet de restreindre le droit des citoyens de remplir des fonctions publiques. Une telle disposition doit être interprétée restrictivement, en ayant égard notamment aux modifications introduites depuis cent-vingt-cinq ans dans les services publics.

« Le recours en annulation d'une délibération du Conseil communal installant en qualité de premier échevin le titulaire d'un emploi à l'Office des chèques postaux doit être rejeté lorsqu'il est fondé sur l'identification des services de création récente, tel l'Office des chèques postaux, avec les administrations financières existant en 1836, prévues par l'article 68, 5°, de la loi électorale. (Conseil d'Etat, 30 juin 1960, Pasic., 1962, IV, 22.)

« Les incompatibilités instituées par l'article 68, 5°, de la loi électorale communale sont d'interprétation restrictive. Elles ne s'appliquent pas aux agents de l'administration des dommages de guerre aux personnes, ni aux agents du service des victimes civiles de la guerre et, notamment, aux commissaires de l'Etat. En disposant que les commissaires de l'Etat sont tenus de consacrer toute leur activité à leurs

hun ganse activiteit aan hun functie te besteden, heeft artikel 4 van het Regentsbesluit van 16 oktober 1947 geen onverenigbaarheid kunnen instellen, wat alleen de wetgever zou kunnen doen, tussen deze functies en deze van burgemeester of schepen. (Raad van State, 24 maart 1954, Pasic., 1955, IV, 68.)»

In dezelfde geest van deze jurisprudentie is het onze bedoeling alinea 5° van artikel 68 in nog meer restrictieve zin te wijzigen door het ambt van burgemeester of schepen ook open te stellen voor agenten en beambten van de financiële beheren wier werk- of ambtsgebied totaal vreemd is aan de gemeente waar zij de functie van burgemeester of schepen zouden uitoefenen.

Wij denken hier bij voorbeeld aan hypoteekbewaarders, die hun ambt waarnemen over een gebied dat totaal vreemd is aan hun woonplaats. Het is duidelijk dat een dergelijke situatie, die in de hand wordt gewerkt door de steeds beter wordende verplaatsingsmogelijkheden, in de geest van de wetgevers van 1836 niet als een onverenigbaarheid kan zijn aangevoeld.

Maar er liggen o.i. ook zeer positieve redenen voor om aan deze agenten en beambten van de financiële beheren niet langer de toegang tot het ambt van burgemeester en schepen te ontfangen. Het steeds groeiend belang, ook financieel, van een goed beheer van onze gemeenten kan o.i. de aanbreng van deze keurambtenaren best verdragen.

L. VANACKERE.

**

VOORSTEL VAN WET

ENIG ARTIKEL.

Artikel 68, 5°, van de Gemeentekieswet wordt vervangen door de volgende tekst :

« 5° De agenten en beambten der financiële beheren, in de gemeenten die tot hun werk- of ambtsgebied behoren »;

L. VANACKERE.
K. VAN CAUWELAERT.
R. VANNIEUWENHUYZE.
A. SLEDSSENS.
M. RUTTEN.

fonctions, l'article 4 de l'arrêté du Régent du 16 octobre 1947 n'a pu créer une incompatibilité que seul le législateur aurait pu établir entre ces fonctions et celles de bourgmestre ou d'échevin. (Conseil d'Etat, 24 mars 1954, Pasic., 1955, IV, 68.) »

Nous nous proposons, dans la ligne de cette jurisprudence, de modifier le n° 5° de l'article 68 dans un sens encore plus restrictif, en autorisant également l'accès à la fonction de bourgmestre ou d'échevin aux agents et employés des administrations financières dont la circonscription ou le ressort sont absolument étrangers à la commune où ils exerceraient la fonction de bourgmestre ou d'échevin.

Nous pensons par exemple aux conservateurs des hypothèques qui exercent leurs fonctions dans une autre région que celle de leur domicile. Il est évident que, dans l'esprit du législateur de 1836, une telle situation, qui est favorisée par l'amélioration constante des possibilités de déplacement ne peut pas être considérée comme une incompatibilité.

Mais nous estimons qu'il y a aussi des raisons très positives de ne pas refuser plus longtemps à ces agents et employés des administrations financières le droit d'accéder à la fonction de bourgmestre et d'échevin. L'importance croissante, sur le plan financier également, d'une bonne gestion de nos communes justifie, à notre avis, l'admission de ces fonctionnaires d'élite.

**

PROPOSITION DE LOI

ARTICLE UNIQUE.

L'article 68, 5°, de la loi électorale communale est remplacé par la disposition suivante :

« 5° Les agents et employés des administrations financières, dans les communes faisant partie de leur circonscription ou de leur ressort. »