

SENAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1993-1994

24 MARS 1994

Proposition de déclaration de révision de l'article 104 de la Constitution

(Déposée par M. Van Belle et consorts)

DEVELOPPEMENTS

L'article 104, adopté au cours de la troisième révision de la Constitution, fournit une base constitutionnelle à la fonction du secrétaire d'Etat. En 1971, il y avait depuis longtemps un problème en ce qui concerne la structure gouvernementale. Avec la multiplication des tâches du Gouvernement et la complexité sans cesse croissante des affaires de l'Etat, la crainte de voir l'autorité des pouvoirs publics s'étioler n'était pas anormale. L'inscription de la fonction du secrétaire d'Etat dans la Constitution constituait, du moins en théorie, le meilleur moyen d'assurer un fonctionnement plus efficace du Gouvernement. Malheureusement, la pratique a montré que la fonction du secrétaire d'Etat n'a jamais répondu aux espérances initiales. Si elle a reçu un contenu, c'est non pas parce que l'on a réussi à faire fonctionner plus efficacement le pouvoir exécutif mais à la suite de calculs purement politiques.

Par ailleurs, il faut rappeler qu'à la suite des réformes de l'Etat de 1980, 1988 et 1993, un grand nombre de compétences ont été transférées aux communautés et aux régions. Dès lors, le maintien de la fonction de secrétaire d'Etat n'est plus nécessaire. Il convient dès lors d'abroger l'article 104 de la Constitution.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1993-1994

24 MAART 1994

Voorstel van verklaring tot herziening van artikel 104 van de Grondwet

(Ingediend door de heer Van Belle c.s.)

TOELICHTING

Het bij de derde grondwetsherziening aangenomen artikel 104 geeft een grondwettelijke basis aan de instelling van staatssecretaris. Het probleem inzake regeringsstructuur was vóór 1971 reeds lang aan de orde. Door het toegenomen aantal regeringstaken en door de voortdurend toenemende gecompliceerdheid van de staatszaken was het gevaar voor gezagsverhakkeling niet denkbeeldig. Het grondwettelijk verankeren van het staatssecretariatschap was in theorie althans een ideaal systeem om de doelmatiger werking van de regering te bereiken. De praktijk echter toont aan dat het instituut van de staatssecretaris nooit aan zijn initiële verwachting heeft beantwoord. Niet de doeltreffender functionering van de uitvoerende macht maar louter de politieke berekeningen hebben het ambt naar inhoud ingevuld.

Verder dient er te worden vastgesteld dat ingevolge de staatshervormingen van 1980, 1988 en 1993 er een ruim aantal bevoegdheden overgeheveld werden naar de Gemeenschappen en de Gewesten. Met dit gegeven voor ogen, is het dan ook niet nodig om de functie van staatssecretaris te behouden. Artikel 104 van de Grondwet dient derhalve te worden opgeheven.

Ignace VAN BELLE.

PROPOSITION DE DECLARATION

Les Chambres déclarent qu'il y a lieu à révision de l'article 104 de la Constitution.

VOORSTEL VAN VERKLARING

De Kamers verklaren dat er reden bestaat tot herziening van artikel 104 van de Grondwet.

Ignace VAN BELLE.
Paul VANDERMEULEN
Jean PEDE.
Herman VAN THILLO.
Leo GOOVAERTS.
Arnold VAN APEREN.