

BELGISCHE SENAAT**ZITTING 1989-1990**

3 JUNI 1990

Voorstel van wet tot wijziging van titel II, hoofdstukken III en IV, van de gemeentewet

VERSLAG

**NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
BINNENLANDSE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT
DOOR DE HEER SUYKERBUYK**

INHOUDSOPGAVE

	Blz.
I. Voorafgaande opmerking	3
II. Inleidende uiteenzetting	3
III. Algemene bespreking	7
A. Algemene bespreking met betrekking tot de oorspronkelijke tekst van het voorstel	7
B. Voortzetting van de algemene bespreking na de indiening van het amendement strekkende tot de integrale vervanging van de oorspronkelijke tekst van het voorstel	8

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen:

1. Vaste leden: de heren Cerexhe, voorzitter; Adriaenssens, Borremans, Cardoen, De Loor, Donnay, Flagothier, Luyten, Mouton, mevr. Panneels-Van Baelen, de heren Paque, Peetermans, Pinoie, Tant, Toussaint, Vandenhautte, Van Eetvelt, Vanlerberghe en Suykerbuyk, rapporteur.

2. Plaatsvervangers: de heren Anthuenis, Antoine, Crucke en Swinnen.

3. Andere senatoren: de dames Aelvoet en Nélis.

R. A 14402*Zie:*

Gedr. St. van de Senaat:

307-1 (B.Z. 1988): Voorstel van wet

SENAT DE BELGIQUE**SESSION DE 1989-1990**

3 JUIN 1990

Proposition de loi modifiant le titre II, chapitres III et IV, de la loi communale

RAPPORT

**FAIT AU NOM
DE LA COMMISSION
DE L'INTERIEUR
PAR M. SUYKERBUYK**

SOMMAIRE

	Pages
I. Observation préalable	3
II. Exposé introductif	3
III. Discussion générale	7
A. Discussion générale portant sur le texte initial de la proposition	7
B. Poursuite de la discussion générale après le dépôt de l'amendement visant à remplacer l'ensemble du texte initial de la proposition	8

Ont participé aux travaux de la Commission:

1. Membres effectifs: MM. Cerexhe, président; Adriaenssens, Borremans, Cardoen, De Loor, Donnay, Flagothier, Luyten, Mouton, Mme Panneels-Van Baelen, MM. Paque, Peetermans, Pinoie, Tant, Toussaint, Vandenhautte, Van Eetvelt, Vanlerberghe et Suykerbuyk, rapporteur.

2. Membres suppléants: MM. Anthuenis, Antoine, Crucke et Swinnen.

3. Autres sénateurs: Mmes Aelvoet et Nélis.

R. A 14402*Voir:*

Document du Sénat:

307-1 (S.E. 1988): Proposition de loi.

	Blz.		Pages
	—		—
C. Algemene bespreking betreffende de materie van de gemeentelijke boekhouding	13	C. Discussion générale portant sur la matière de la comptabilité communale	13
IV. Artikelsgewijze bespreking	14	IV. Discussion des articles	14
A. Voorafgaande opmerking	14	A. Observation préalable	14
B. Tekst van het amendement strekkende tot de integrale vervanging van de tekst van het voorstel door een nieuwe tekst	14	B. Texte de l'amendement visant à remplacer l'ensemble du texte de la proposition par un nouveau texte	14
C. Regeringsamendementen met betrekking tot de gemeentelijke boekhouding	22	C. Amendements présentés par le Gouvernement à propos de la comptabilité communale	22
D. Artikelsgewijze bespreking	31	D. Discussion des articles	31
V. Stemming over het geheel	83	V. Vote sur l'ensemble	83
VI. Tekst aangenomen door de Commissie	84	VI. Texte adopté par la Commission	84

I. VOORAFGAANDE OPMERKING

Het voorstel van wet tot wijziging van titel II, hoofdstukken III en IV, van de gemeentewet, werd ingediend op 2 juni 1988.

Het werd voor het eerst besproken door de Commissie voor de Binnenlandse Aangelegenheden op 9 mei 1989. Tijdens die vergadering gaf de auteur van het voorstel een inleidende uiteenzetting, en wijdde de Commissie een eerste bespreking aan het voorstel (zie hierna).

Op 19 april 1990 diende de auteur van het voorstel een amendement in dat ertoe strekte de tekst van het voorstel integraal te vervangen door een nieuwe tekst.

Voor de verantwoording bij dit amendement wordt verwezen naar littera B van de algemene bespreking.

De tekst van het amendement wordt in het verslag opgenomen onder littera B van de artikelsgewijze bespreking.

Na de eerste vergadering wijdde de commissie nog zes vergaderingen aan het onderzoek van het verslag, namelijk op 26 april (voormiddag), 8 mei (voor- en namiddag), 22 mei (voor- en namiddag) en 5 juni (namiddag) 1990.

Tijdens de bespreking van het voorstel in de Commissie diende de Regering een reeks van negen amendementen in die ertoe strekken negen artikelen betreffende de materie van de gemeentelijke boekhouding toe te voegen aan het voorstel. Deze amendementen worden in het verslag opgenomen onder littera C van de artikelsgewijze bespreking.

De betrokken artikels dragen in de artikelsgewijze bespreking de nummers 25 (nieuw) tot 33 (nieuw).

Bij het lezen van het verslag en de beoordeling van zijn inhoud dient, vooral wat de inleidende uiteenzetting en de algemene bespreking betreft, rekening te worden gehouden met het betrekkelijk grote tijdsverloop tussen de indiening van het voorstel en de eerste bespreking ervan enerzijds, en de laatste commissievergaderingen die aan het onderzoek ervan gewijd werden.

II. INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE AUTEUR VAN HET VOORSTEL

In de toelichting bij het ingediende wetsvoorstel wordt duidelijk de algemene context geschetst waarbinnen onderhavig voorstel zich situeert: aanpassing van de gemeentewet uit 1836 aan de huidige bestuurspraktijk die «geïntegreerd besturen» als leidmotief heeft. Het voorliggende voorstel wil meer in het bijzonder de twee in de gemeentewet genoemde sleutelambtenaren, de gemeentesecretaris en de gemeenteteontvanger, een geëigende plaats bezorgen binnen dit geïntegreerd beleid.

I. OBSERVATION PREALABLE

La proposition de loi modifiant le titre II, chapitres III et IV, de la loi communale fut déposée le 2 juin 1988.

Elle fut examinée une première fois par la Commission de l'Intérieur le 9 mai 1989. Au cours de cette réunion, son auteur fit un exposé introductif et la Commission procéda à une première discussion (voir *infra*).

Le 19 avril 1990, l'auteur déposa un amendement visant à remplacer l'ensemble de sa proposition de loi par un nouveau texte.

Pour la justification de cet amendement, on se réfère au point B de la discussion générale.

Le texte de l'amendement figure plus loin dans le présent rapport, au point B de la discussion des articles.

Après cette première réunion, la Commission consacra encore six réunions à l'examen de la proposition: les 26 avril (matin), 8 mai (matin et après-midi), 22 mai (matin et après-midi) et 5 juin (après-midi) 1990.

Au cours de la discussion en Commission, le Gouvernement déposa une série de neuf amendements, visant à compléter la proposition par neuf articles portant sur la comptabilité communale. Ces amendements figurent aussi dans le présent rapport, au point C de la discussion des articles.

Dans cette dernière, les articles portent les numéros 25 à 33 (nouveaux).

Au moment de lire le rapport et d'en apprécier le contenu, le lecteur tiendra compte, surtout pour ce qui est de l'exposé introductif et de la discussion générale, du laps de temps relativement important qui s'est écoulé entre le dépôt de la proposition et son premier examen, d'une part, et les dernières réunions de commission qui y furent consacrées, d'autre part.

II. EXPOSE INTRODUCTIF DE L'AUTEUR DE LA PROPOSITION

Les développements de la proposition de loi indiquent clairement dans quel contexte général celle-ci se situe, à savoir l'adaptation de la loi communale de 1836 à la pratique administrative actuelle, qui a pour leitmotiv l'administration intégrée. La présente proposition de loi entend plus particulièrement donner aux deux fonctionnaires clés désignés dans la loi communale, le secrétaire communal et le receveur communal, une place adéquate dans le cadre de cette politique intégrée.

Zonder in details te treden kan kortweg gesteld worden dat in 1989 voor het lokaal bestuur de volgende kenmerken een echte uitdaging betekenen:

- een zeer uitgebreid takenpakket;
- voor een groter geworden bevolkingsaantal;
- waarvan de maatschappelijke eisen steeds hoger gesteld worden;
- in een internationale context geplaatst;
- met een steeds relatief beperkter budget.

Waar het tot vóór een twintigtal jaar nog volstond om de taken naast elkaar en na elkaar aan te pakken, binnen een relatief financiële weelde, wordt thans een complexe aanpak vereist, een voortdurend afwegen opgedrongen, teneinde met de schaarse middelen een veelheid van ingewikkelde opdrachten te vervullen, en dit ten aanzien van een inspraak-bewust publiek. Kortom: vandaag wordt een geïntegreerd beleid verwacht van een gemeentebestuur.

De krachtlijnen waarbinnen het geïntegreerd beleid moet functioneren kunnen in mijn ogen als volgt worden samengevat:

- op gang brengen van een gans bestuursproces waarbij gedegen voorbereiding, beslissing op alternatieven, controle op de uitvoering en terugkoppeling naar een algemeen beleidsplan zoveel noodzakelijke fazen zijn;
- gepast inschakelen van interne en externe deskundigheid bij de steeds ingewikkelder wordende problemen;
- noodzaak aan eenheid van leiding bij een uitdijend personeelsbestand;
- gebruik van moderne beheersmethoden;
- zin voor doelmatigheid en kostprijbewustzijn;
- coördinatie en samenbundelen van alle krachten binnen de diensten tot het bereiken van de gestelde objectieven;
- bestendig inschakelen én beheersen van de inspraak van de burger en de informatie aan de burger.

Een gans raderwerk moet aldus opgebouwd en draaiende gehouden worden zodat, ondanks de vele draden en de vele radertjes, een eenheid van opzet en beleid ontstaat en wordt volgehouden.

De hamvraag is hoe dit zal mogelijk zijn op basis van de democratische basisregelen die in de gemeentewet van 1836 zijn vastgelegd, en die, naar eenieder wenst, ook behouden moeten blijven:

- de beslissingen worden genomen door de politiek verkozen mandatarissen d.w.z. door burgers die verkozen zijn door burgers, niet op basis van hun bestuurskundige opleiding maar op basis van de politieke boodschap die zij brengen;

Sans entrer dans les détails, on peut dire en quelques mots qu'en 1989, les caractéristiques suivantes représentent pour l'administration locale un authentique défi:

- un ensemble de tâches très étendu;
- pour une population devenue plus nombreuse;
- dont les exigences sociales sont de plus en plus élevées;
- dans un contexte international;
- avec un budget toujours plus limité en termes relatifs.

Alors qu'il y a une vingtaine d'années, on pouvait encore se contenter de mener ces tâches à bien de manière parallèle et successive, dans une relative aisance financière, il faut aujourd'hui une approche complexe, une évaluation constante, de manière à réaliser toute une série de tâches compliquées avec des moyens limités, et ce à l'intention d'un public soucieux de participation. En un mot, on attend aujourd'hui d'une administration communale qu'elle mène une politique intégrée.

Les lignes de force dans le cadre desquelles doit pouvoir fonctionner la politique intégrée peuvent, à mon sens, se résumer comme suit:

- mise en œuvre de tout un processus administratif dans lequel une bonne préparation, des décisions basées sur des alternatives, le contrôle de l'exécution et le rattachement à un plan politique général sont autant de phases nécessaires;
- recours approprié aux compétences internes et externes pour l'approche des problèmes, qui deviennent de plus en plus complexes;
- unité nécessaire de la direction face à des effectifs en hausse;
- utilisation des méthodes modernes de gestion;
- sens de l'efficacité et souci du prix de revient;
- coordination et union de toutes les forces au sein des services en vue d'atteindre les objectifs fixés;
- intégration et maîtrise constantes de la participation et de l'information du citoyen.

Il s'agit donc de mettre en place et de faire tourner tout un engrenage qui, malgré la multiplicité de ses éléments, concrétise et préserve l'unité du projet et de la politique.

La question clef est de savoir comment cela pourra se faire sur la base des règles démocratiques fondamentales, définies dans la loi communale de 1836 et qui, selon le vœu de chacun, doivent être maintenues:

- les décisions sont prises par les mandataires politiques élus, c'est-à-dire par des citoyens, non pas en fonction de leur formation administrative, mais en fonction de leur message politique;

— verdeling van de beslissingsmacht en uitvoeringsmacht over een meerpartijengemeenteraad, een collegiaal optredend schepencollege, een burgemeester met eigen bevoegdheden, kortom besturen met democratisch werkende bestuursorganen;

— ambtenaren die, in vast dienstverband aan de gemeente verbonden, geen beslissingsbevoegdheid bezitten en die instaan voor de bestuursmachine en het bestuursapparaat.

Met dit wetsvoorstel wordt een duidelijke optie genomen, door aan de gemeentesecretaris en de gemeenteontvanger binnen dit kaderwerk een meer aangepaste plaats te geven. Hun opdrachten worden hertekend in het licht van het mogelijk maken geïntegreerd besturen toe te passen.

De gemeentesecretaris krijgt op drie domeinen een vernieuwde taak toegewezen:

— hij vormt de administratieve spil van de voorbereiding van de dossiers die aan college en gemeenteraad worden voorgelegd;

— hij wordt de coördinator van de administratie;

— hij treedt op als personeelschef.

Hij beschikt over een adviesrecht ten overstaan van het college.

Hij blijft de raadsman van het college en de verantwoordelijke voor de notulen.

De gemeenteontvanger blijft in zijn rol van:

— controleorgaan t.a.v. de wettelijkheid en de regelmatigheid van uitgaven en ontvangsten van de gemeente;

— uitvoerder van een aantal financiële opdrachten (kassierfunctie en boekhoudingsfunctie).

Hij krijgt daarenboven een aanvullende opdracht als financieel adviseur. Uiteraard blijft het college van burgemeester en schepenen, ten aanzien van de hem toevertrouwde uitvoerende bevoegdheid, belast met het nemen van de beslissingen. Het is onder het gezag van het college dat de gemeenteontvanger zijn vernieuwde rol zal uitoefenen.

Aan het samenspel van mandatarissen en ambtenaren wordt hiermede een vernieuwde vorm gegeven. De verkozen mandatarissen concipiëren het beleid, nemen de beslissingen om dit beleid gestalte te geven, doen de sturing en de opvolging van dit beleid. Zij geven daar aldus « inhoud » aan. Er moeten daartoe geen wijzigingen aan de wet aangebracht worden want deze opdracht is reeds in de gemeentewet vervat. Bij dit alles moet het bestuursapparaat maximaal worden ingezet. Dit apparaat leiden en afstemmen op efficiëntie wordt toevertrouwd aan een beroepsmanager. Binnen de gemeentelijke realiteit is, mede door de evolutie die reeds lang bezig is, de gemeentesecretaris de aangewezen persoon om deze managers-

— répartition du pouvoir de décision et du pouvoir d'exécution entre un conseil communal composé de représentants de plusieurs partis, un collège échevinal décidant collégialement, un bourgmestre ayant des compétences propres, bref des administrations faites d'organes fonctionnant selon des principes démocratiques;

— fonctionnaires communaux nommés à titre définitif, n'ayant aucun pouvoir de décision et responsables du bon fonctionnement de la machine et de l'appareil administratifs.

La présente proposition de loi repose sur une option claire, consistant à conférer au secrétaire et au receveur communaux une place plus appropriée au sein de cette structure. Leurs missions sont redéfinies de manière à permettre une administration intégrée.

Le secrétaire communal se voit attribuer une nouvelle mission dans trois domaines :

— il constitue le pivot administratif pour ce qui est de la préparation des dossiers soumis au collège et au conseil communal;

— il devient le coordinateur de l'administration;

— il agit en tant que chef du personnel.

Il dispose d'un droit d'avis vis-à-vis du collège.

Il reste le conseiller du collège et le responsable des procès-verbaux.

Le receveur communal conserve :

— son rôle d'organe de contrôle de la légalité et de la régularité des dépenses et des recettes communales;

— son rôle d'exécution d'une série de missions financières (fonction de caissier et de comptable).

Il se voit attribuer une mission complémentaire de conseiller financier. C'est évidemment le collège des bourgmestre et échevins qui reste chargé de prendre les décisions, dans le cadre du pouvoir exécutif qui lui est attribué. C'est sous l'autorité du collège que le receveur communal exercera sa nouvelle mission.

La collaboration entre mandataires et fonctionnaires revêt ainsi une nouvelle forme. Les mandataires élus conçoivent la politique, prennent les décisions afin de la concrétiser, la conduisent et en assurent le suivi. Ils lui donnent ainsi un contenu. Cela ne nécessite pas de modification de la loi, car cette mission est déjà prévue par la loi communale. Tout ceci requiert un engagement maximal de la part de l'appareil administratif. Le soin de diriger cet appareil et d'en faire un instrument efficace est confié à un manager professionnel. Dans la réalité communale, eu égard notamment à l'évolution en cours depuis longtemps, le secrétaire communal est la personne indiquée pour remplir cette mission de manager. En effet, ni le

opdracht te vervullen. Noch de burgemeester, noch de schepenen zijn hiertoe immers mogelijke kandidaten: de wijze waarop zij worden gerecruteerd en de onvoldoende stabiliteit van hun aanwezigheid binnen het bestuur zijn een al te grote handicap. Voor de leden van het college bestuurskundige opleiding en professionele managementkennis verplicht stellen, zou trouwens regelrecht ingaan tegen de democratische opvatting omtrent de samenstelling van het college: het zou regelrecht leiden naar technocratie. Enkel een vergaande wijze van geïntegreerd besturen zal van een gemeente een succesvol lokaal bestuur kunnen maken. Er is de voor de hand liggende oplossing: voor de realisatie van het beleid en het hierbij inzetten van het ganse bestuursapparaat moet men kunnen terugvallen op een professionele manager, de gemeentesecretaris-manager.

In zijn belangrijke taak van controleorgaan bij het financieel beleid, wint de gemeenteontvanger aan belang bij een steeds verder uitdeinen van de opdrachten van de gemeente. Het is aangewezen dat de ontvanger in de uitoefening van deze controletaak zijn onafhankelijkheid bewaart t.a.v. het college en t.a.v. de gemeentesecretaris. Daarom ook zal hij persoonlijke verantwoordelijkheid blijven dragen en waarborg moeten stellen. Om echter tevens de grote rijkdom aan financiële gegevens die in de ontvangerij aanwezig is te valideren en om de financiële onderlegdheid van de gemeenteontvanger volledig te laten renderen, wordt aan de ontvanger een adviesplicht en een adviesrecht op financieel gebied gegeven.

Deze ambtenaar zal aldus nog sterker verweven worden met de gemeentelijke beleidsvoering. Het is dan ook noodzakelijk dat in alle gevallen de functie van gemeenteontvanger door een gemeentelijk ambtenaar wordt waargenomen, zodat het ambt van gewestelijke ontvanger verdwijnt.

Waar de gemeenteontvanger als controleorgaan onafhankelijk optreedt en zijn adviezen hiervan een verlengstuk vormen, is hij niet ondergeschikt aan de gemeentesecretaris-personeelschef. Dit neemt niet weg dat hij, als onderdeel van het financieel beleid echter wel onder de algemene coördinatieopdracht van de secretaris blijft vallen.

Met deze wetswijziging wordt een bestuurspraktijk bevestigd die reeds *de facto* aanwezig is in vele gemeenten, waar enige vorm van modern beheer wordt toegepast. Deze wetswijziging is niettemin nodig, niet alleen als wettelijke onderbouw van deze praktijk, maar tevens en vooral als een noodzakelijke voorwaarde opdat straks in alle gemeenten een geïntegreerd beleid zou kunnen worden gevoerd. Het zal alleszins voor de verkozen mandatarissen de zekerheid geven dat in de gemeente die zij moeten besturen, de wettelijke basis aanwezig is om hun mandaat naar behoren uit te oefenen.

bourgmestre ni les échevins ne sont des candidats possibles à cette tâche: leur mode de recrutement et la stabilité insuffisante de leur présence au sein de l'administration constituent un handicap bien trop lourd. Du reste, obliger les membres du collège à acquérir une formation administrative et une connaissance du management professionnel irait diamétralement à l'encontre de la conception démocratique de la composition du collège: elle mènerait tout droit à la technocratie. Seul un processus poussé d'administration intégrée fera d'une commune une administration locale fructueuse. Il existe une solution toute trouvée: pour réaliser la politique et y associer l'ensemble de l'appareil administratif, il faut pouvoir s'appuyer sur un manager professionnel, le manager-secrétaire communal.

Dans le cadre de son rôle majeur d'organe de contrôle de la politique financière, le receveur communal voit s'accroître son importance au fur et à mesure que les missions de la commune poursuivent leur extension. Il convient que dans l'exercice de cette mission de contrôle, le receveur conserve son indépendance vis-à-vis du collège et du secrétaire communal. C'est pourquoi il devra continuer d'assumer une responsabilité personnelle et fournir caution. Toutefois, pour valoriser le grand nombre de données financières dont il dispose et pour assurer un rendement maximal de son savoir financier, le receveur communal se voit imposer l'obligation et reconnaître le droit d'émettre un avis dans le domaine financier.

Ce fonctionnaire sera ainsi associé encore plus intimement à la politique communale. Il est donc indispensable que dans tous les cas, la fonction de receveur communal soit assumée par un fonctionnaire communal, ce qui entraîne la disparition de la fonction de receveur régional.

Lorsque le receveur communal intervient de manière autonome en tant qu'organe de contrôle et que ses avis en constituent le prolongement, il n'est pas soumis à l'autorité du secrétaire communal-chef du personnel. Il n'empêche qu'en tant qu'élément de la politique financière, il continue de relever de la mission de coordination générale du secrétaire.

La modification proposée de la législation confirme une pratique administrative qui existe déjà *de facto* dans de nombreuses communes appliquant une certaine forme de gestion moderne. Cette modification de la loi s'impose néanmoins, non seulement comme support légal de cette pratique, mais aussi et surtout comme condition nécessaire pour qu'une politique intégrée puisse désormais être suivie dans toutes les communes. Elle donnera en tout cas aux mandataires élus la certitude que dans la commune qu'ils doivent administrer, une base légale existe pour exercer leur mandat comme il se doit.

III. ALGEMENE BESPREKING

A. Algemene bespreking met betrekking tot de oorspronkelijke tekst van het voorstel

Diverse leden menen dat het voorstel een goede poging is om de wetgeving aan te passen aan de eisen van het modern gemeentelijk bedrijf, en verklaren zich in grote mate te kunnen aansluiten bij het initiatief.

Van zijn kant verklaart de Minister dat de bezorgdheid in verband met het gemeentelijk management waarvan het voorstel blijk geeft een gemeenschappelijke bekommernis is. Hij verwijst ter zake naar de werkgroepen die belast werden met het onderzoek van de materie van het tuchtrechtelijk statuut van het gemeentepersoneel en van de globale problematiek van de democratisering van het bestuur. Anderzijds wordt een koninklijk besluit met betrekking tot de nieuwe gemeentelijke boekhouding uitgewerkt.

De bemerkingen van de leden bij het voorstel betreffen enerzijds de toestand van de ontvanger en zijn verhouding tot de secretaris, de relatie van deze ambtenaren tot het gemeentebestuur, en de toestand van de gewestelijke ontvangers.

Wat het eerste probleem betreft wordt erop gewezen dat de ontvanger de enige ambtenaar is die voor zijn functie een zekerheid dient te stellen en dat het voorstel, ondanks deze verantwoordelijkheid, de ontvanger ondergeschikt maakt aan de secretaris. Gevreesd wordt dat het voorstel de conflictsituaties tussen de ontvangers, wier onafhankelijkheid in het gedrang komt, en de secretarissen, zal aanscherpen.

De opmerkingen betreffende het tweede hierboven vermelde probleem betreffen voornamelijk de voorbereiding van de dossiers van het college van burgemeester en schepenen.

Wat de gewestelijke ontvangers betreft wordt de vraag gesteld of het de bedoeling is de gewestelijke ontvangers af te schaffen.

Dit blijkt niet duidelijk uit de tekst. Mogen deze gewestelijke ontvangers hun loopbaan beëindigen? Behouden zij hun keuzemogelijkheid of zal elke gemeente voortaan een plaatselijk ontvanger hebben?

Wat de gewestelijke ontvangers betreft verklaart de Minister dat nu reeds de optie genomen werd soepel op te treden ten aanzien van de aanvragen van gemeenten met 9 000 inwoners of meer om een plaatselijk ontvanger te mogen aanstellen. De Minister is geen tegenstander van het vervangen van de gewestelijke ontvangers door plaatselijke ontvangers, maar wijst erop dat er heel wat overgangsproblemen rijzen, en dat er nu reeds een aantal gewestelijke ontvangers in overtal zijn.

III. DISCUSSION GENERALE

A. Discussion générale portant sur le texte originel de la proposition

Plusieurs membres estiment que la proposition constitue une bonne tentative d'adaptation de la législation aux contraintes de la vie communale moderne et déclarent pouvoir se rallier en grande partie à l'initiative.

Le Ministre déclare pour sa part que les préoccupations en matière de management communal auxquelles répond la proposition sont des préoccupations communes. Il renvoie à cet égard aux travaux des groupes de travail qui ont été chargés d'examiner la question du statut disciplinaire du personnel communal et l'ensemble des problèmes concernant la démocratisation de l'administration. D'autre part, on est en train d'élaborer un arrêté royal relatif à la nouvelle comptabilité communale.

Les observations des membres au sujet de la proposition concernent, d'une part, la situation du receveur et ses relations avec le secrétaire, les relations de ces fonctionnaires avec l'administration communale et la situation des receveurs régionaux.

Pour ce qui est du premier point, il est souligné que le receveur est le seul fonctionnaire qui doit fournir une garantie pour exercer sa fonction et qu'en dépit de cette responsabilité, la proposition en fait un subordonné du secrétaire. On craint dès lors que la proposition n'aggrave la situation conflictuelle entre les receveurs, dont elle menace l'indépendance, et les secrétaires.

Les observations relatives au second point concernent principalement la préparation des dossiers du collège des bourgmestre et échevins.

A propos des receveurs régionaux, on demande si le but poursuivi est de les supprimer.

Le texte ne fournit pas de réponse claire à cette question. Ces receveurs régionaux peuvent-ils achever leur carrière? Conserveront-ils leur faculté de choix ou chaque commune aura-t-elle dorénavant un receveur local?

Le Ministre déclare, concernant les receveurs régionaux, qu'on a déjà décidé de traiter avec souplesse les demandes introduites par les communes de 9 000 habitants ou plus en vue de la nomination d'un receveur local. Et d'ajouter qu'il n'est pas opposé au remplacement des receveurs régionaux par des receveurs locaux, tout en soulignant que ce remplacement soulèvera beaucoup de difficultés transitoires et qu'il y a dès à présent des receveurs régionaux en surnombre.

B. Voortzetting van de algemene bespreking na de indiening van het amendement strekkende tot de integrale vervanging van de oorspronkelijke tekst van het voorstel

De auteur van het amendement licht dit toe aan de hand van de verantwoording, die als volgt luidt:

Verantwoording

Het doel van het amendement is enerzijds om het voorstel aan de nieuwe gemeentewet aan te passen en anderzijds een aantal verfijningen aan te brengen. In het amendement wordt bepaald dat in elke gemeente die volgens de jongste algemene volkstelling van 5 001 tot 10 000 inwoners telt, een gewestelijk ontvanger werkzaam is. De gemeenteraad kan nochtans een betrekking van plaatselijk ontvanger instellen. Het Gewest oefent het toezicht uit. Hier zou men kunnen bepalen dat het Gewest enkel hoeft na te gaan of de gemeente de financiële last die hieraan verbonden is, kan dragen. In de gemeenten met 5 000 inwoners en minder blijft de betrekking van gewestelijk ontvanger bestaan.

De betrekking van plaatselijk ontvanger kan niet gecumuleerd worden met deze van ontvanger in een andere gemeente, wel met deze van ontvanger van het O.C.M.W. van dezelfde gemeente.

Overgangsbepalingen zullen ervoor zorgen dat de rechten van de huidige gewestelijke ontvangers niet in het gedrang komen.

Het tweede onderdeel van het voorstel behelst de gemeentesecretaris. Er wordt duidelijk gestipuleerd dat de gemeentesecretaris het hoofd van het personeel is.

In de gemeenten met meer dan 80 000 inwoners is er een adjunct-secretaris. In gemeenten van 35 001 tot 80 000 inwoners kan de gemeenteraad de betrekking van adjunct-secretaris instellen. Het Gewest oefent het toezicht uit. Ook hier zou men kunnen bepalen dat het Gewest enkel de financiële haalbaarheid van deze beslissing moet toetsen. In gemeenten van 35 000 inwoners of minder kan geen functie van adjunct-secretaris ingevoerd worden.

De bepalingen met betrekking tot de wedde van de gemeenteontvanger en de gemeentesecretaris vormen het voorwerp van een afzonderlijk wetsontwerp en komen derhalve niet meer voor in het wetsvoorstel. Hetzelfde geldt voor alle bepalingen i.v.m. het tucht-rechtelijk statuut van het gemeentepersoneel. Wat de herklassering betreft, zal volgens de verklaring van de Minister, een wetsontwerp worden ingediend zodra de globale studie van de problematiek voltooid is.

De verdere bespreking slaat haast uitsluitend op de problematiek van de gewestelijke ontvangers, die zich met klem verzetten tegen het onderzochte voor-

B. Poursuite de la discussion générale après le dépôt de l'amendement tendant à remplacer l'ensemble du texte initial de la proposition

L'auteur de l'amendement commente celui-ci en s'appuyant sur la justification qui est libellée comme suit:

Justification

Le but du présent amendement est, d'une part, d'adapter la proposition à la nouvelle loi communale et, d'autre part, d'apporter un certain nombre de mises au point. Il prévoit que toute commune comptant de 5 001 à 10 000 habitants d'après le dernier recensement général sera desservie par un receveur régional. Toutefois, le conseil communal pourra créer un emploi de receveur local. La Région exercera la tutelle. A cet égard, on pourrait prévoir que la Région aura simplement à vérifier si la commune est en mesure de supporter la charge financière inhérente à cette création. La fonction de receveur régional subsistera dans les communes de 5 000 habitants et moins.

La fonction de receveur local ne peut être cumulée avec celle de receveur dans une autre commune, mais bien avec celle de receveur du C.P.A.S. de la même commune.

Des dispositions transitoires feront en sorte que les droits des receveurs régionaux actuels ne soient pas mis en cause.

La seconde partie de la proposition concerne le secrétaire communal. Il est stipulé que le secrétaire communal est le chef du personnel.

Dans les communes de plus de 80 000 habitants, il y aura un secrétaire adjoint. Dans les communes de 35 001 à 80 000 habitants, le conseil communal pourra créer l'emploi de secrétaire adjoint. La Région exercera la tutelle. Ici aussi, on pourrait prévoir que la Région se bornera à vérifier la faisabilité financière de cette décision. La fonction de secrétaire adjoint ne pourra être créée dans les communes de 35 000 habitants ou moins.

Les dispositions relatives au traitement du receveur communal et du secrétaire communal font l'objet d'un projet de loi distinct et ne figurent donc plus dans la proposition de loi. Il en va de même de toutes les dispositions relatives au statut disciplinaire du personnel communal. En ce qui concerne le reclassement, ainsi que le Ministre l'a déclaré, un projet de loi sera déposé dès que l'étude de l'ensemble du problème aura été achevée.

La suite de la discussion porte presque exclusivement sur le problème des receveurs régionaux, qui s'opposent énergiquement à la proposition à l'exa-

stel voor zover het deze materie betreft, en die bij monde van hun Nationale Vereniging vragen te worden gehoord door de Commissie.

Alvorens in te gaan op de grond van de zaak bespreekt de Commissie uitvoerig de vraag of de vertegenwoordigers van de Vereniging moeten gehoord worden. De interveniënten wijzen er enerzijds op dat het om een relatief grote groep van personen gaat (ongeveer 270 ontvangers), en dat het interessant zou zijn hun argumenten te kennen. Bovendien regelt het voorstel niet alles.

Anderzijds vreest men een gevaarlijk precedent te scheppen door een rechtstreeks belanghebbende groep te horen.

Beslist wordt de betrokkenen niet te horen, maar als volgt te handelen: een delegatie van de gewestelijke ontvangers zal ontvangen worden door de Minister, en de commissieleden die het wensen kunnen dit onderhoud bijwonen.

Wat de grond van de zaak betreft wijst de auteur van het voorstel op de noodzaak van een modern gemeentebestuur, waarin de ontvanger een volwaardige rol moet kunnen spelen, ook als financieel deskundige en adviseur. Anderzijds werd in die materie getracht een consensus na te streven tussen alle partijen en fracties, en werd er tevens zorg voor gedragen de betrokkenen niet te benadelen.

Het lid begrijpt bijgevolg de weerstand van de ontvangers niet, en vreest dat die in werkelijkheid ingegeven is door andere dan de aangegeven motieven, zoals bijvoorbeeld een beweerde meerkost van 200 miljoen voor de gemeenten.

De Minister vreest dat het probleem vooral van psychologische aard is. Enerzijds vrezen de ontvangers in het provinciebestuur of de centrale administratie terecht te komen. Anderzijds spelen zij nu min of meer de rol van financieel arrondissementscommissaris, van expert die boven de gemeente staat, en zijn zij zowat hun eigen baas.

Zij vrezen uiteraard hun prestige en onafhankelijkheid te verliezen. De Minister meent evenwel dat het gemeentelijk belang moet primeren.

Meerdere leden treden dit bij, en wijzen op de nadelen van het systeem van de gewestelijke ontvangers en hun geringe beschikbaarheid. Dat belet tevens de betrokkenen nauwer bij het beleid te betrekken als financieel adviseur.

Er wordt wat dat betreft nog op gewezen dat de nieuwe analytische boekhouding een beter beleidsinstrument zal vormen, en dat de invoering ervan noodzakelijkerwijze zal leiden tot een grotere verantwoordelijkheid van de ontvanger.

men dans la mesure où elle concerne cette matière et qui, par la voix de leur Association nationale, demandent à être entendus par la Commission.

Avant d'aborder le fond du problème, la Commission se penche longuement sur la question de savoir si les représentants de l'Association doivent être entendus. D'une part, les intervenants soulignent qu'il s'agit d'un groupe relativement nombreux (plus ou moins 270 receveurs) et qu'il serait intéressant de connaître leurs arguments. En outre, la proposition ne règle pas tout.

D'autre part, on craint de créer un précédent dangereux en acceptant d'entendre un groupe de personnes directement intéressées.

Il est décidé de ne pas entendre les intéressés, mais de procéder comme suit: une délégation des receveurs régionaux sera reçue par le Ministre et les membres qui le souhaitent pourront assister à cet entretien.

Quant au fond du problème, l'auteur de la proposition insiste sur la nécessité d'une politique communale moderne, dans laquelle le receveur doit pouvoir jouer un rôle important, y compris comme expert et conseiller financiers. Par ailleurs, on s'est efforcé de parvenir en la matière à un consensus entre toutes les parties et tous les groupes, tout en veillant à ne pas désavantager les intéressés.

Le membre ne comprend dès lors pas les résistances des receveurs et il craint que celles-ci ne soient inspirées en réalité par d'autres motifs que ceux indiqués, à savoir une prétendue dépense supplémentaire de 200 millions pour les communes.

Le Ministre redoute que le problème ne soit surtout d'ordre psychologique. D'une part, les receveurs appréhendent d'être rattachés à l'administration provinciale ou à l'administration centrale. D'autre part, ils jouent actuellement plus ou moins le rôle de commissaire d'arrondissement financier, d'expert placé au-dessus de la commune, et ils sont un peu leur propre maître.

Ils craignent évidemment de perdre leur prestige et leur indépendance. Le Ministre estime toutefois que l'intérêt communal doit prévaloir.

Plusieurs membres partagent cet avis et insistent sur les inconvénients du système des receveurs régionaux et sur leur disponibilité réduite. Cette situation empêche également d'associer plus étroitement les intéressés à la politique en tant que conseillers financiers.

On remarque encore, à ce propos, que la nouvelle comptabilité analytique constituera un meilleur instrument de politique et que son application entraînera nécessairement une plus grande responsabilité du receveur.

Een lid vraagt zich af of men niet zal vervallen in het oude scenario, waarbij men de meest onwaarschijnlijke toestanden meemaakte in de kleinere gemeenten, en waarbij de gewestelijke ontvangers, waarvan de beroepsernst niet in twijfel kon getrokken worden, de zaak in goede banen moesten leiden. Dat ze niet altijd populair waren is zijns inziens dan ook te begripen.

Andere leden menen dat die vrees ongegrond is. Inmiddels waren er immers de fusies van gemeenten, en de grens die nu bepaald is op 10 000 inwoners lag vroeger op 5 000.

Diverse leden snijden de problemen aan die rijzen omdat de taak van plaatselijk ontvanger in veel gemeenten geen voltijdse taak zal zijn. Sommigen vrezen misbruiken, of vrezen een nadelig effect op de beschikbaarheid, al wordt opgemerkt dat dat probleem nog groter is als de gemeente bediend wordt door een gewestelijke ontvanger, waarover zij geen zeggenschap heeft.

Anderen wijzen op de problemen die kunnen ontstaan omdat de ontvanger wel terzelfdertijd een gemeente en het O.C.M.W. van die gemeente mag bedienen, maar niet een gemeente en het O.C.M.W. van een andere gemeente. Hoe zit het trouwens als het O.C.M.W. al een eigen ontvanger heeft?

Daarna snijdt de Commissie de problemen aan die ontstaan bij de overgang naar het nieuwe systeem, en worden meer bepaald de maatregelen onderzocht die moeten worden getroffen om de rechten te vrijwaren.

Het onderhoud met een delegatie van de ontvangers op het kabinet van de Minister, onderhoud waarvoor eerder sprake was, vond inmiddels plaats.

De auteur van het voorstel wijst er vooral op dat naar zijn mening een goede consensus bereikt werd. Gemeenten tot 5 000 inwoners houden zoals vroeger een gewestelijk ontvanger. Gemeenten met 5 000 tot 10 000 inwoners die de financiële last kunnen dragen, mogen een eigen ontvanger aanstellen, maar moeten die bij voorrang kiezen tussen de gewestelijke ontvangers in overtal. Er werd overwogen een prioriteit toe te kennen aan de gewestelijke ontvanger die de gemeente bedient, maar daarvan werd afgezien omdat een dergelijke maatregel de gemeentelijke autonomie te sterk beknot.

Het wordt aan de appreciatie van de Commissie overgelaten of de voorrang voor de gewestelijke ontvangers moet beperkt worden in de tijd. Diverse leden en de Minister denken aan een termijn van 10 jaar.

Er wordt op gewezen dat de wedde van de gewestelijke ontvangers een probleem kan stellen, omdat de gewestelijke ontvangers nu meer dan één gemeente bedienen en bij de bepaling ervan rekening gehouden wordt met het totaal van de inwonersaantallen van de

Un commissaire se demande si l'on ne va pas retomber dans l'ancien scénario, où on rencontrait les situations les plus invraisemblables dans les petites communes et où les receveurs régionaux, dont le sérieux professionnel ne pouvait être mis en doute, devaient remettre les choses en bonne voie. C'est pourquoi il trouve compréhensible que ceux-ci n'aient pas toujours été populaires.

D'autres commissaires estiment que cette crainte n'est pas fondée. En effet, depuis lors, il y a eu les fusions de communes et le plafond qui est fixé actuellement à 10 000 habitants était précédemment de 5 000.

Plusieurs membres abordent les problèmes qui se poseront du fait que, dans de nombreuses communes, la fonction de receveur local ne sera pas une fonction à temps plein. Certains craignent des abus ou redoutent une incidence défavorable sur la disponibilité, même si l'on peut remarquer que ce problème est encore plus aigu lorsque la commune est desservie par un receveur régional, ce sur quoi elle n'a rien à dire.

D'autres mettent l'accent sur les problèmes qui peuvent surgir du fait que le receveur peut être employé simultanément par une commune et par le C.P.A.S. de celle-ci, mais non par une commune et par le C.P.A.S. d'une autre commune. D'ailleurs, qu'en est-il lorsque le C.P.A.S. a déjà son propre receveur?

La Commission aborde ensuite les problèmes provoqués par le passage au nouveau système, et examine plus particulièrement quelles mesures doivent être prises pour préserver les droits des intéressés.

Entre-temps a eu lieu, au cabinet du Ministre, l'entretien avec une délégation des receveurs, dont il a été question précédemment.

L'auteur de la proposition déclare tout d'abord qu'à son avis, un bon consensus a été dégagé. Les communes comptant 5 000 habitants et moins conservent un receveur régional. Les communes comptant de 5 001 à 10 000 habitants et pouvant supporter la charge financière, peuvent nommer leur propre receveur, mais doivent choisir celui-ci de préférence parmi les receveurs régionaux surnuméraires. La Commission a bien envisagé de donner priorité au receveur régional desservant la commune, mais a renoncé à cette idée parce qu'une telle mesure restreint par trop l'autonomie communale.

Il appartiendra à la Commission de décider si la priorité donnée aux receveurs régionaux doit être limitée dans le temps. Plusieurs membres, ainsi que le Ministre, pensent à un délai de dix ans.

On souligne que le traitement des receveurs régionaux peut poser un problème, parce que ces receveurs desservent actuellement plus d'une commune et que l'on tient compte, pour le calcul du traitement, du nombre total d'habitants dans les communes concer-

betrokken gemeenten. Als de betrokkenen plaatselijk ontvanger kunnen worden met behoud van wedde kan die hoger liggen dan die van de secretaris, wat in strijd is met de wet.

Opgemerkt wordt dat dit probleem kan opgelost worden door de ontvanger zowel de gemeente als het O.C.M.W. telkens deeltijds te laten bedienen.

De Minister wijst erop dat zulks niet steeds kan. Als er al een O.C.M.W.-ontvanger is, kan men die niet wegsturen.

Diverse sprekers wijzen erop dat al zou moeten begonnen worden met ervoor te zorgen dat wanneer zowel de gemeente als het O.C.M.W. door een gewestelijk ontvanger bediend worden, het om dezelfde persoon zou gaan.

De Minister onderzoekt daarop de overgangsmaatregelen die overeengekomen werden en die het voorwerp uitmaken van amendementen bij de artikelen 24 tot 27. Hij vreest dat die zoveel achterpoorten gaan openen (behoud van rechten, voordelen, keuzemogelijkheden) dat men allerlei combines mogelijk maakt, en het zover zal komen dat de betrokkenen er baat kunnen bij hebben uiteindelijk te worden bedankt voor hun diensten.

De Minister oppert een ander voorstel om het probleem te regelen. Blijkbaar nadert een aantal gemeentelijke ontvangers de pensioenleeftijd. Is het niet beter voorlopig geen gewestelijke ontvanger meer te benoemen, en de gemeenten met 5 000 tot 10 000 inwoners die dat wensen de mogelijkheid te laten de opengevallen plaatsen op te vullen met lokale ontvangers?

De resterende gewestelijke ontvangers zouden dan wel telkens moeten herschikt worden.

Dit systeem zou niets kosten. Het zal allicht wat meer tijd vragen, maar elk jaar vertrekken er gewestelijke ontvangers, en bij elk vertrek krijgen twee of meer gemeenten de mogelijkheid voor een lokale ontvanger te opteren.

Voor de provincie Luik bijvoorbeeld zijn 9 gewestelijk ontvangers van de 37 zestig jaar of ouder. Er zijn dus 18 tot 25 gemeenten die, als zij dat wensen, een lokale ontvanger zullen kunnen aanstellen tussen dit en 5 jaar.

Voor heel België zijn er 56 ontvangers (op ongeveer 270) van die leeftijds categorie.

De Minister meent dat zijn voorstel tegemoet komt aan het opzet van het voorstel-Cardoen. De bestaande regel van individuele afwijkingen wordt vervangen door een algemene mogelijkheid. Dit betekent nog niet dat alle gemeenten zullen stormlopen.

De overgangsmaatregel zou inhouden dat de gemeenten slechts een lokale ontvanger kunnen benoemen als er een plaats van ontvanger vrijkomt in

nées. Si les intéressés peuvent devenir receveurs locaux avec maintien de leur traitement, celui-ci peut être supérieur à celui de secrétaire, ce qui est contraire à la loi.

Il est observé que l'on peut résoudre ce problème en disposant que tant la commune que le C.P.A.S. sont desservis à temps partiel par le receveur.

Le Ministre relève que cela n'est pas toujours possible. S'il y a déjà un receveur de C.P.A.S., celui-ci ne peut être renvoyé.

Plusieurs intervenants suggèrent que l'on commence par veiller à ce que la commune et le C.P.A.S. qui sont desservis par un receveur régional, le soient par une seule et même personne.

Le Ministre examine ensuite les mesures transitoires dont il a été convenu et qui font l'objet d'amendements aux articles 24 à 27. Il craint que celles-ci n'ouvrent tellement de failles (maintien des droits, avantages, possibilités de choix) qu'elles ne permettent toute sorte de combines et qu'on n'en arrive à ce que les intéressés puissent finalement avoir intérêt à se voir remercier.

Il fait une autre proposition pour régler le problème. Un certain nombre de receveurs communaux approchent manifestement de l'âge de la pension. Ne vaudrait-il pas mieux ne plus nommer provisoirement de receveur régional et donner aux communes de 5 000 à 10 000 habitants qui le désirent la possibilité de combler les places vacantes par des receveurs locaux?

Les receveurs régionaux restants devraient alors chaque fois être redéployés.

Ce système ne coûterait rien. Sans doute exigerait-il plus de temps, mais des receveurs régionaux partent chaque année et, lors de chaque départ, deux ou plusieurs communes auraient la possibilité d'opter pour un receveur local.

Pour la province de Liège, par exemple, 9 receveurs régionaux sur 37 ont soixante ans ou plus. Il y a donc 18 à 25 communes qui, si elles le souhaitent, pourront désigner un receveur local d'ici à 5 ans.

Pour l'ensemble du pays, il y a 56 receveurs (sur plus ou moins 270) dans cette catégorie d'âge.

Le Ministre pense que sa proposition répond à l'idée de la proposition Cardoen. La règle existante des dérogations individuelles est remplacée par une possibilité générale. Cela ne signifie pas encore que toutes les communes vont se précipiter.

La mesure transitoire impliquerait que les communes ne pourront nommer un receveur local que lorsqu'une place de receveur sera libérée dans la pro-

de provincie. Deze voorwaarde is uiteraard vervuld als een gewestelijke ontvanger in functie benoemd wordt tot plaatselijke ontvanger.

De Minister rekent op een overgangperiode van vijf jaar.

Diverse leden vrezen de vele overplaatsingen die het systeem zou meebrengen, enerzijds voor de betrokkenen, zeker als het gaat om mensen die al wat ouder zijn, en voor hun familieleden, en anderzijds voor de gemeenten die verder zouden bediend worden door een gewestelijke ontvanger. Het verloop zal zeer groot zijn, zonder dat de gemeente daar enige vat op heeft.

De Minister wijst erop dat er nu al moet gerekend worden met een mobiliteit van ongeveer 20 pct. De gewestelijke ontvangers wonen anderzijds zelden in een van de gemeenten die zij bedienen. Zij verhuizen nu ook niet wanneer zij overgeplaatst worden.

Wat de beschikkingen betreft verklaart de Minister dat er geen bezwaar tegen is dat zou bepaald worden dat de gouverneur ter zake overleg moet plegen met de gewestelijke ontvangers en de gemeentebesturen, wat thans niet het geval is.

De Minister pleit opnieuw voor zijn voorstel. Hij wijst op de eenvoud ervan. Het lost desondanks alle problemen op. Er moet niemand afgedankt worden. Er zijn dus geen prioriteiten nodig, en het probleem van de verworven rechten rijst niet.

De aanwerving van de lokale ontvanger kan gebeuren aan de voorwaarden die de gemeente bepaalt, en niet aan de verworven voorwaarden, wat trouwens strijdig zou zijn met de wet.

Het enig probleem is dat van de herschikking, maar dat probleem bestaat nu al.

Het voorstel van de Minister wordt dan uitvoerig besproken waarbij vooral twee thema's aan bod komen, namelijk de vraag in welke mate voorrang-rechten moeten toegekend worden, en het probleem van het behoud van wedde.

Wat het eerste betreft, meent de Minister dat het volstaat dat de gewestelijke ontvangers die kandidaat plaatselijke ontvanger zijn, vrij te stellen van de examens, en te bepalen dat zij worden geacht aan alle voorwaarden te voldoen.

Het voorrangrecht voor de dienstdoende ontvanger dat door een lid voorgesteld wordt, wordt door andere leden en de Minister afgewezen omwille van het gevaar van politieke manoeuvres. Gevreesd wordt voor een aantal betwistingen voor de Raad van State.

vince. Cette condition est évidemment remplie quand un receveur régional en fonction est nommé receveur local.

Le Ministre compte sur une période transitoire de cinq ans.

Plusieurs membres déclarent redouter les inconvénients que ce système entraînera en raison des nombreux déplacements, d'une part, pour les intéressés, surtout lorsque ce seront des personnes d'un certain âge, et aussi pour les membres de leur famille et, d'autre part, pour les communes qui continueront à être desservies par un receveur régional. Les mouvements de personnel seront très rapides sans que les communes y puissent rien faire.

Le Ministre souligne qu'il faut dès à présent tenir compte d'une mobilité de plus ou moins 20 p.c. D'autre part, les receveurs régionaux habitent rarement dans l'une des communes qu'ils desservent. A l'heure actuelle, ils ne déménagent pas non plus lorsqu'ils sont déplacés.

En ce qui concerne les réorganisations, le Ministre déclare qu'il ne voit pas d'objection à ce que l'on prévoit que le gouverneur doit se concerter en la matière avec les receveurs régionaux et les administrations communales, ce qui n'est pas le cas actuellement.

Le Ministre plaide une nouvelle fois pour sa proposition. Il en souligne la simplicité. Elle n'en résout pas moins tous les problèmes. Personne ne doit être licencié. Il n'y a, par conséquent, pas lieu d'établir des priorités et le problème des droits acquis ne se pose pas.

Le recrutement du receveur local peut se faire aux conditions que définit la commune et non pas en fonction des droits acquis, ce qui serait d'ailleurs contraire à la loi.

Le seul problème qui se pose est celui de la réorganisation, mais il existe dès à présent.

On procède ensuite à une discussion détaillée de la proposition du Ministre en mettant principalement l'accent sur deux points: d'une part, la question de savoir dans quelle mesure des priorités doivent être accordées et, d'autre part, le problème du maintien du traitement.

En ce qui concerne le premier point, le Ministre estime qu'il suffit de dispenser les receveurs régionaux qui sont candidats-receveurs locaux des examens et de considérer qu'ils sont censés satisfaire à toutes les conditions requises.

Le Ministre et plusieurs commissaires rejettent la proposition, faite par un membre, d'accorder un droit de priorité aux receveurs en fonction, en raison du risque de manœuvres politiques que cela pourrait comporter. On craint une série de contestations devant le Conseil d'Etat.

Wat de kwestie van het behoud van de wedde en de verworven rechten betreft menen diverse leden dat men de wedde van de betrokkenen toch niet drastisch kan verminderen.

De Minister wijst er vooreerst op dat de gemeente in zijn voorstel niet verplicht is te kiezen tussen de gewestelijke ontvangers. Anderzijds wordt geen enkele ontvanger verplicht plaatselijke ontvanger te worden, en de betrokkenen lopen evenmin het gevaar hun normale werk te verliezen. Hij ziet dan ook geen enkel valabel motief om de gewestelijke ontvanger in geval van overgang het behoud van zijn oude wedde te garanderen. Er wordt immers aan niemands prerogatieven geraakt. Gemeenten die toch een hogere wedde willen betalen moeten maar hun heil zoeken in een combinatie met het O.C.M.W.-ontvangerschap.

De leden die de mening van de Minister niet delen argumenteren dat men het behoud van wedde niet moet afwijzen omwille van de kostprijs, vermits de wedde van de gewestelijke ontvangers doorverrekend wordt aan de gemeenten die zij bedienen.

Anderzijds is het weinig plausibel dat de gewestelijke ontvangers die nu, onder andere omwille van het verlies van hun onafhankelijkheid, toch al weinig geneigd zullen zijn plaatselijke ontvanger te worden, nog enige interesse zullen hebben als zij bovendien een niet onbelangrijke weddeverlies lijden.

Tenslotte wordt gewezen op de gemeentelijke autonomie. Als de gemeente die de financiële last aan kan, een gewestelijke ontvanger wenst te benoemen tot plaatselijke ontvanger dan is dat haar vrije keuze.

De Minister laat opmerken dat de beslissing van de gemeente een hogere wedde toe te kennen in feite een probleem is voor de voogdijoverheid.

Tenslotte bespreekt de Commissie nog kort de nadelen die aan het systeem dat de Minister voorstelt kleven, namelijk de verhoogde mobiliteit en de eventuele wachttijd voor de gemeente.

Wat het eerste betreft herhaalt de Minister zijn voorstel een verplicht overleg in te stellen tussen de gouverneur die instaat voor de toewijzing van de plaatselijke ontvangers, en de betrokken gemeenten en gewestelijke ontvangers.

Anderzijds meent hij, gelet op het hogere aantal oudere ontvangers, dat de wachttijd voor de gemeenten die een plaatselijke ontvanger wensen aan te stellen altijd binnen redelijke perken zal blijven.

C. Algemene bespreking betreffende de materie van de gemeentelijke boekhouding

Met betrekking tot de amendementen die door de Regering ingediend werden betreffende de materie van de gemeentelijke boekhouding en die in het ver-

En ce qui concerne la question du maintien du traitement et des droits acquis, plusieurs membres estiment que l'on ne peut de toute façon pas réduire de manière draconienne les traitements des intéressés.

Le Ministre souligne tout d'abord que, selon sa proposition, la commune n'est pas obligée de faire un choix parmi les receveurs régionaux. D'autre part, aucun receveur n'est obligé de devenir receveur local et les intéressés ne courent pas non plus le risque de perdre leur travail normal. Il ne voit dès lors aucun motif valable pour garantir au receveur local le maintien de son ancien traitement en cas de transfert. On ne touche en effet aux prérogatives de personne. Les communes qui veulent néanmoins augmenter le traitement n'ont qu'à chercher une solution dans une combinaison avec la fonction de receveur de C.P.A.S.

Les membres qui ne partagent pas le point de vue du Ministre déclarent qu'il ne faut pas rejeter le maintien du traitement en raison du coût, puisque le traitement des receveurs régionaux est répercuté à charge des communes qu'ils desservent.

D'autre part, il est peu probable que les receveurs régionaux, qui seront désormais peu enclins à devenir receveurs locaux, notamment en raison de la perte d'indépendance que cela impliquera, éprouvent encore quelque intérêt au cas où ils subiraient en outre une perte de traitement non négligeable.

On attire enfin l'attention sur l'autonomie communale. La commune qui souhaite nommer un receveur régional en qualité de receveur local et qui peut se le permettre financièrement est libre de le faire.

Le Ministre observe que la décision de la commune d'augmenter le traitement est en fait un problème qui regarde l'autorité de tutelle.

Finalement, la Commission examine rapidement les inconvénients du système proposé par le Ministre, plus précisément la question de l'accroissement de la mobilité et celle du délai d'attente éventuel pour la commune.

En ce qui concerne le premier point, le Ministre rappelle la proposition qu'il a faite de prévoir une concertation obligatoire entre, d'une part, le gouverneur, qui est responsable de l'affectation des receveurs régionaux, et, d'autre part, les communes et receveurs régionaux intéressés.

Il estime par ailleurs, compte tenu du grand nombre de receveurs âgés, que le délai d'attente pour les communes qui désirent nommer un receveur local ne dépassera jamais des limites raisonnables.

C. Discussion générale portant sur la matière de la comptabilité communale

Au sujet des amendements qui ont été présentés par le Gouvernement sur la matière de la comptabilité communale et qui sont reproduits dans le rapport au

slag opgenomen worden onder littera C van de artikelsgewijze bespreking, verklaart de Minister dat de gemeentelijke boekhouding nog geregeld wordt door een Regentsbesluit van 1945. Op dat ogenblik bestond de Raad van State nog niet.

Overeenkomstig de beslissing de nieuwe gemeentelijke boekhouding in voege te laten treden tegen de volgende (gemeente-) legislatuur werd door een werkgroep een ontwerp van koninklijk besluit betreffende deze materie uitgewerkt. Het ontwerp werd voor advies voorgelegd aan de Raad van State. Uit dit advies blijkt dat een aantal zaken bij wet moeten geregeld worden, en niet bij koninklijk besluit.

Het voorliggend voorstel biedt de aangewezen gelegenheid om dit snel te verwezenlijken. Op die wijze hebben de gemeenten zekerheid tegen eind 1990, en kan een vloeiende overgang naar de nieuwe gemeentelijke boekhouding verwezenlijkt worden, terwijl haar statuut juridisch onaanvechtbaar wordt.

IV. ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

A. Voorafgaande opmerking

Er wordt aan herinnerd dat de bespreking verloopt op basis van de tekst die door de auteur van het voorstel bij wijze van amendement voorgesteld werd ter vervanging van de oorspronkelijke tekst van het voorstel (zie hierna).

Bijgevolg werden de amendementen die ingediend werden op de oorspronkelijke tekst van het voorstel, en die zonder voorwerp geworden waren, niet door de Commissie besproken.

B. Tekst van het amendement strekkende tot de integrale vervanging van de tekst van het voorstel door een nieuwe tekst

« De tekst van het wetsvoorstel te vervangen door de volgende tekst :

« VOORSTEL VAN WET TOT WIJZIGING, WAT DE AMBTEN VAN SECRETARIS EN ONTVANGER BETREFT, VAN DE NIEUWE GEMEENTEWET

Artikel 1

« Artikel 25 van de nieuwe gemeentewet wordt vervangen door de volgende bepaling :

« Artikel 25. — § 1. De secretaris wordt door de gemeenteraad benoemd, met inachtneming van de voorwaarden bepaald overeenkomstig artikel 145, eerste lid, 1^o.

De benoeming geschiedt binnen zes maanden na het openvallen van de betrekking.

littera C de la discussion des articles, le Ministre déclare que la comptabilité communale est encore régie par un arrêté du Régent datant de 1945. A l'époque, le Conseil d'Etat n'existait pas encore.

Conformément à la décision de rendre opérationnelle la nouvelle comptabilité communale pour la prochaine législature (communale), un groupe de travail a élaboré un projet d'arrêté royal relatif à cette matière. Le projet a été soumis pour avis au Conseil d'Etat. Il ressort de celui-ci qu'un certain nombre de choses doivent être réglées par la loi, et non par arrêté royal.

La proposition à l'examen est l'occasion tout indiquée de réaliser cela rapidement. De cette manière, les communes sauront avec certitude à quoi s'en tenir pour la fin de 1990 et on pourra réaliser un passage harmonieux à la nouvelle comptabilité communale, dont le statut juridique sera inattaquable.

IV. DISCUSSION DES ARTICLES

A. Remarque préalable

Rappelons que la discussion se déroule sur la base du texte que l'auteur de la proposition a déposé par voie d'amendement en remplacement du texte initial de celle-ci (voir *infra*).

En conséquence, les amendements qui avaient été déposés au texte initial de la proposition, et qui étaient devenus sans objet, n'ont pas été examinés par la Commission.

B. Texte de l'amendement tendant à remplacer l'ensemble du texte de la proposition par un nouveau texte

« Remplacer le texte de la proposition de loi par le texte suivant :

« PROPOSITION DE LOI MODIFIANT, EN CE QUI CONCERNE LES EMPLOIS DE SECRÉTAIRE ET DE RECEVEUR, LA NOUVELLE LOI COMMUNALE

Article 1^{er}

« L'article 25 de la nouvelle loi communale est remplacé par la disposition suivante :

« Article 25. — § 1^{er}. Le secrétaire est nommé par le conseil communal aux conditions fixées conformément à l'article 145, alinéa 1^{er}, 1^o.

La nomination a lieu dans les six mois de la vacance de l'emploi.

§ 2. Vooraleer in functie te treden legt de secretaris de eed, bedoeld in artikel 80, af, tijdens een openbare vergadering van de gemeenteraad, in handen van de voorzitter.

Daarvan wordt proces-verbaal opgemaakt.

De secretaris die zonder wettige reden de eed niet aflegt, na daartoe bij een ter post aangetekend schrijven uitgenodigd te zijn voor de eerstvolgende vergadering van de gemeenteraad, wordt geacht te verzuken aan zijn benoeming.»

Artikel 2

« Artikel 26 van dezelfde wet wordt vervangen door de volgende bepaling:

« Artikel 26. — De secretaris is verplicht zich te gedragen naar de richtlijnen die hem worden gegeven door de burgemeester, het college van burgemeester en schepenen en de gemeenteraad, al naar gelang hun respectieve bevoegdheden.»

Artikel 3

« Een artikel 27bis, luidend als volgt, wordt in dezelfde wet ingevoegd:

« Artikel 27bis. — § 1. De secretaris is belast met de voorbereiding van de zaken die aan de gemeenteraad of aan het college van burgemeester en schepenen worden onderworpen.

§ 2. Onder het gezag van het college van burgemeester en schepenen, leidt en coördineert hij de gemeentelijke diensten.

Onverminderd de bevoegdheden van de gemeenteraad, van het college van burgemeester en schepenen, van de burgemeester en van de ambtenaar van de burgerlijke stand, is de secretaris het hoofd van het personeel.»

Artikel 4

« Artikel 42 van dezelfde wet wordt vervangen door de volgende bepaling:

« Artikel 42. — § 1. In de gemeenten van meer dan 80 000 inwoners is er een adjunct-secretaris.

§ 2. In de gemeenten van 35 001 tot 80 000 inwoners kan de gemeenteraad de betrekking van adjunct-secretaris instellen, (indien de gemeente de financiële last verbonden aan de instelling van die betrekking zonder bezwaar kan dragen).

§ 3. Het bevolkingscijfer dat in acht dient te worden genomen voor de toepassing van §§ 1 en 2, is dat van de jongste algemene volkstelling, of, in voorko-

§ 2. Avant d'entrer en fonctions, le secrétaire prête le serment visé à l'article 80, au cours d'une séance publique du conseil communal, entre les mains du président.

Il en est dressé procès-verbal.

Le secrétaire qui, après y avoir été invité par lettre recommandée à la poste, sans motif légitime, ne prête pas serment à la plus prochaine réunion du conseil communal, est réputé renoncer à sa nomination.»

Article 2

« L'article 26 de la même loi est remplacé par la disposition suivante:

« Article 26. — Le secrétaire est tenu de se conformer aux instructions qui lui sont données par le bourgmestre, par le collège des bourgmestre et échevins et par le conseil communal, selon leurs attributions respectives.»

Article 3

« Un article 27bis, rédigé comme suit, est inséré dans la même loi:

« Article 27bis. — § 1^{er}. Le secrétaire est chargé de la préparation des affaires qui sont soumises au conseil communal ou au collège des bourgmestre et échevins.

§ 2. Sous l'autorité du collège des bourgmestre et échevins, il dirige et coordonne les services communaux.

Sans préjudice des attributions du conseil communal, du collège des bourgmestre et échevins, du bourgmestre et de l'officier de l'état civil, le secrétaire est le chef du personnel.»

Article 4

« L'article 42 de la même loi est remplacé par la disposition suivante:

« Article 42. — § 1^{er}. Il y a un secrétaire adjoint dans les communes de plus de 80 000 habitants.

§ 2. Dans les communes de 35 001 à 80 000 habitants, le conseil communal peut créer l'emploi de secrétaire adjoint (si la commune peut supporter sans inconvénient les charges financières inhérentes à la création de cet emploi).

§ 3. Le chiffre de la population à prendre en considération pour l'application des §§ 1^{er} et 2 est celui qui résulte du dernier recensement général ou, le cas

mend geval, het cijfer dat overeenkomt met het minimum van de bevolgingsklasse waarbij de gemeente is ingedeeld met toepassing van artikel 29.»

Artikel 5

« Artikel 44 van dezelfde wet wordt vervangen door de volgende bepaling:

« Artikel 44. — De adjunct-secretaris staat de secretaris ter zijde bij de uitoefening van zijn ambt.

Hij vervult van ambtswege alle taken van de secretaris wanneer deze afwezig of verhinderd is. »

Artikel 6

« Artikel 45 van dezelfde wet wordt vervangen door de volgende bepaling:

« Artikel 45. — Het college van burgemeester en schepenen kan de gemeentesecretaris machtigen om een deel van zijn taken te delegeren aan de adjunct-secretaris.

Mits machtiging van het college van burgemeester en schepenen kan de secretaris die delegatie geheel of gedeeltelijk intrekken.

Zowel de delegatie als de intrekking ervan worden ter kennis van de gemeenteraad gebracht. »

Artikel 7

« De artikelen 46, 48 en 49 van dezelfde wet worden opgeheven. »

Artikel 8

« In Titel I, Hoofdstuk I, Afdeling 7, Onderafdeling 2 van dezelfde wet, wordt het opschrift van littera F « De tijdelijke secretaris » vervangen door het opschrift « De waarnemende secretaris. »

Artikel 9

« In artikel 50 van dezelfde wet wordt de eerste volzin vervangen door de volgende volzin:

« Onverminderd de toepassing van de bepalingen van artikel 44, stelt de gemeenteraad, bij verhindering van de secretaris of bij vacature van het ambt, een waarnemende secretaris aan. »

Artikel 10

« In artikel 51 van dezelfde wet worden de woorden « tijdelijke secretaris » vervangen door de woorden « waarnemende secretaris ».

échéant, celui qui correspond au minimum de la catégorie de population dans laquelle la commune est classée en application de l'article 29. »

Article 5

« L'article 44 de la même loi est remplacé par la disposition suivante:

« Article 44. — Le secrétaire adjoint aide le secrétaire dans l'exercice de sa fonction.

Il accomplit d'office toutes les fonctions du secrétaire si celui-ci est absent ou empêché. »

Article 6

« L'article 45 de la même loi est remplacé par la disposition suivante:

« Article 45. — Le collège des bourgmestre et échevins peut autoriser le secrétaire communal à déléguer une partie de ses fonctions au secrétaire adjoint.

Moyennant l'autorisation du collège des bourgmestre et échevins, le secrétaire peut retirer partiellement ou entièrement cette délégation.

La délégation et le retrait de délégation sont portés à la connaissance du conseil communal. »

Article 7

« Les articles 46, 48 et 49 de la même loi sont abrogés. »

Article 8

« Dans le Titre I^{er}, Chapitre I^{er}, Section 7, Sous-section 2 de la même loi, l'intitulé du littera F « Du secrétaire temporaire » est remplacé par l'intitulé « Du secrétaire intérimaire. »

Article 9

« Dans l'article 50 de la même loi, la première phrase est remplacée par la phrase suivante:

« Sans préjudice de l'application des dispositions de l'article 44, le conseil communal désigne un secrétaire intérimaire en cas d'empêchement du secrétaire ou de vacance de l'emploi. »

Article 10

« Dans l'article 51 de la même loi, les mots « secrétaire temporaire » sont remplacés par les mots « secrétaire intérimaire ».

Artikel 11

« Artikel 52 van dezelfde wet wordt vervangen door de volgende bepaling:

« Artikel 52. — § 1. Het ambt van gemeenteontvanger wordt bevestigd en uitgeoefend overeenkomstig de volgende bepalingen:

1° in de gemeenten die volgens de jongste algemene volkstelling meer dan 10 000 inwoners tellen, door een plaatselijke ontvanger;

2° in de gemeenten die volgens de jongste algemene volkstelling van 5 001 tot 10 000 inwoners tellen, door een gewestelijke ontvanger; de gemeenteraad kan evenwel de betrekking van plaatselijke ontvanger instellen (indien de gemeente de financiële last verbonden aan de instelling van die betrekking zonder bezwaar kan dragen);

3° in de gemeenten die volgens de jongste algemene volkstelling 5 000 inwoners en minder tellen, door een gewestelijke ontvanger.

In de gemeenten die van klasse veranderen blijft de vastbenoemde ontvanger die in dienst is de dag dat de uitslagen van de algemene volkstelling in het Belgisch Staatsblad worden bekendgemaakt, zijn ambt uitoefenen tot zijn loopbaan of zijn opdracht in de gemeente eindigt.

§ 2. De plaatselijke ontvanger kan tot ontvanger van het plaatselijk openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn benoemd worden; hij kan echter niet tot ontvanger van een andere gemeente noch tot ontvanger van het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn van een andere gemeente noch tot ontvanger van een intercommunaal openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn benoemd worden.»

Artikel 12

« Artikel 53 van dezelfde wet wordt vervangen door de volgende bepaling:

« Artikel 53. — § 1. De plaatselijke ontvanger wordt door de gemeenteraad benoemd, met inachtneming van de voorwaarden bepaald overeenkomstig artikel 145, eerste lid, 1°.

De benoeming geschiedt binnen zes maanden na het openvallen van de betrekking.

§ 2. Vooraleer in functie te treden, legt de plaatselijke ontvanger de eed, bedoeld in artikel 80, af, tijdens een openbare vergadering van de gemeenteraad, in handen van de voorzitter.

Daarvan wordt proces-verbaal opgemaakt.

Article 11

« L'article 52 de la même loi est remplacé par la disposition suivante:

« Article 52. — § 1^{er}. Les fonctions de receveur communal sont conférées et exercées conformément aux dispositions ci-après:

1° dans les communes comptant d'après le dernier recensement général, plus de 10 000 habitants, par un receveur local;

2° dans les communes comptant d'après le dernier recensement général, de 5 001 à 10 000 habitants, par un receveur régional; toutefois, le conseil communal peut créer l'emploi de receveur local (si la commune peut supporter sans inconvénient les charges financières inhérentes à la création de cet emploi);

3° dans les communes comptant d'après le dernier recensement général, 5 000 habitants et moins, par un receveur régional.

Toutefois, dans les communes qui changent de catégorie, le receveur en fonction, à titre définitif, à la date de la publication au Moniteur belge des résultats du recensement général de la population continue d'assumer cette fonction jusqu'à l'achèvement de sa carrière ou de sa mission dans la commune.

§ 2. Le receveur local peut être nommé receveur du centre public local d'aide sociale; il ne peut toutefois être nommé receveur d'une autre commune, ni receveur du centre public d'aide sociale d'une autre commune ni receveur d'un centre public intercommunal d'aide sociale.»

Article 12

« L'article 53 de la même loi est remplacé par la disposition suivante:

« Article 53. — § 1^{er}. Le receveur local est nommé par le conseil communal aux conditions fixées conformément à l'article 145, alinéa 1^{er}, 1°.

La nomination a lieu dans les six mois de la vacance de l'emploi.

§ 2. Avant d'entrer en fonctions, le receveur local prête le serment visé à l'article 80, au cours d'une séance publique du conseil communal, entre les mains du président.

Il en est dressé procès-verbal.

De ontvanger die zonder wettige reden de eed niet aflegt, na daartoe bij een ter post aangetekend schrijven uitgenodigd te zijn voor de eerstvolgende vergadering van de gemeenteraad, wordt geacht te verzuken aan zijn benoeming.

§ 3. De plaatselijke ontvanger staat onder het gezag van het college van burgemeester en schepenen.

§ 4. In geval van gewettigde afwezigheid van ten hoogste drie maanden kan de plaatselijke ontvanger in zijn vervanging voorzien.

Hij stelt het college van burgemeester en schepenen hiervan onverwijld en schriftelijk in kennis.

Tijdens de vervanging blijft de ontvanger alleen aansprakelijk.

Wanneer de ontvanger verzuimt binnen de zeven dagen een vervanger aan te duiden, na daartoe een schriftelijke aanmaning van het college van burgemeester en schepenen ontvangen te hebben, en in alle andere gevallen dan het geval van de gewettigde afwezigheid van hoogstens drie maanden, stelt de gemeenteraad een waarnemend ontvanger aan.

De waarnemend ontvanger geniet voor iedere dag dienst een wedde gelijk aan één driehonderdste van de gemiddelde jaarwedde aan het ambt verbonden, behalve indien hij uit het gemeentepersoneel wordt gekozen; in dit laatste geval ontvangt hij, indien hij het ambt waarneemt, een vergoeding berekend volgens door de Koning vast te stellen regels.

De vervanger of de waarnemend ontvanger oefent alle bevoegdheden van de ontvanger uit. »

Artikel 13

« Artikel 55 van dezelfde wet wordt vervangen door de volgende bepaling :

« Artikel 55. — De plaatselijke ontvanger is verplicht, tot waarborg van zijn beheer, een zekerheid in geld of in effecten te stellen.

De Koning bepaalt het minimum- en het maximumbedrag van de zekerheid volgens de categorie van gemeenten en de belangrijkheid van hun inkomsten.

De Koning bepaalt eveneens op welke wijze en binnen welke termijn de zekerheid gesteld wordt. »

Artikel 14

« Artikel 56 van dezelfde wet wordt vervangen door de volgende bepaling :

« Artikel 56. — De gemeenteraad bepaalt het bedrag van de zekerheid die de plaatselijke ontvanger moet stellen.

Le receveur qui, après y avoir été invité par lettre recommandée à la poste, sans motif légitime, ne prête pas serment à la plus prochaine réunion du conseil communal, est réputé renoncer à sa nomination.

§ 3. Le receveur local est placé sous l'autorité du collège des bourgmestre et échevins.

§ 4. En cas d'absence justifiée de trois mois au plus, le receveur peut pourvoir à son remplacement.

Il en informe sans délais et par écrit le collège des bourgmestre et échevins.

Pendant le remplacement, le receveur reste seul responsable.

Lorsque le receveur s'abstient de désigner un remplaçant dans les sept jours après avoir reçu, à cet effet, une mise en demeure écrite, faite par le collège des bourgmestre et échevins, et dans tous les autres cas que celui de l'absence justifiée de trois mois au plus, le conseil communal désigne un receveur intérimaire.

Le receveur intérimaire jouit, pour chaque journée de prestation, d'un traitement égal à un trois-centième du traitement moyen de l'échelle de l'emploi, à moins qu'il ne soit choisi parmi les agents de la commune; dans ce cas, s'il exerce les fonctions pendant plus d'un mois, il perçoit une allocation calculée suivant les règles fixées par le Roi.

Le remplaçant ou le receveur intérimaire exerce toutes les attributions du receveur. »

Article 13

« L'article 55 de la même loi est remplacé par la disposition suivante :

« Article 55. — Le receveur local est tenu de fournir, pour garantie de sa gestion, un cautionnement en numéraire ou en titres.

Le Roi fixe le montant maximum et minimum du cautionnement selon les catégories de communes et l'importance de leurs recettes.

Le Roi détermine également de quelle manière et dans quel délai le cautionnement est fourni. »

Article 14

« L'article 56 de la même loi est remplacé par la disposition suivante :

« Article 56. — Le conseil communal fixe le montant du cautionnement que le receveur local doit fournir.

Onverminderd de toepassing van artikel 61 blijft het bedrag van de zekerheid onveranderlijk tijdens de gehele duur van de ambtsperiode van de ontvanger.

De zekerheid wordt bij de Deposito- en Consignatiekas gedeponeerd; de interest die zij opbrengt komt aan de ontvanger toe. »

Artikel 15

« Artikel 58 van dezelfde wet wordt vervangen door de volgende bepaling:

« Artikel 58. — De akten van zekerheidsstelling worden, zonder kosten voor de gemeente, voor de burgemeester verleden.

Indien er registratierechten verschuldigd zijn, worden deze herleid tot het algemeen vast recht en zijn zij ten laste van de ontvanger. »

Artikel 16

« Artikel 59 van dezelfde wet wordt vervangen door de volgende bepaling:

« Artikel 59. — De ontvanger mag de zekerheidsstelling vervangen door de hoofdelijke borgstelling van een vereniging, die bij koninklijk besluit erkend is.

Deze moet de vorm van een coöperatieve vennootschap aannemen en zich gedragen naar de voorschriften van boek I, titel IX, afdeling 7 van het Wetboek van Koophandel; zij behoudt niettemin haar burgerlijk karakter.

Het besluit tot erkenning van de vereniging alsmede de goedgekeurde statuten worden bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad.

De vereniging heeft het recht toezicht uit te oefenen op de kas en de boekhouding van de ontvanger waarvoor zij borg staat. »

Artikel 17

« Artikel 61 van dezelfde wet wordt vervangen door de volgende bepaling:

« Artikel 61. — Wanneer de door de ontvanger gestelde zekerheid aangeboord is en niet meer beantwoordt aan de krachtens artikel 55, tweede lid, vastgestelde bedragen, moet de ontvanger binnen de door het college van burgemeester en schepenen gestelde termijn, een aanvullende zekerheid stellen waarop dezelfde bepalingen toepasselijk zijn als op de oorspronkelijke zekerheid.

Voor de waarnemende ontvanger geschiedt de zekerheidsstelling door een gemeenschappelijk fonds voor borgstelling, dat ingericht wordt bij het Ministerie van Binnenlandse Zaken en gespijsd wordt door een solidariteitsbijdrage van alle gemeenten. »

Sans préjudice de l'application de l'article 61, le montant du cautionnement demeure invariable pendant toute la durée des fonctions du receveur.

Le cautionnement est placé à la Caisse des dépôts et des consignations; l'intérêt qu'il porte appartient au receveur. »

Article 15

« L'article 58 de la même loi est remplacé par la disposition suivante:

« Article 58. — Les actes de cautionnement sont passés, sans frais pour la commune, devant le bourgmestre.

S'il y a lieu de payer des droits d'enregistrement, ceux-ci sont réduits au droit fixe général et sont à charge du receveur. »

Article 16

« L'article 59 de la même loi est remplacé par la disposition suivante:

« Article 59. — Le receveur peut remplacer le cautionnement par la caution solidaire d'une association agréée par arrêté royal.

L'association doit revêtir la forme d'une société coopérative et se conformer aux prescriptions du livre premier, titre IX, section 7, du Code de commerce; néanmoins, elle ne perd pas son caractère civil.

L'arrêté d'agrément de l'association ainsi que les statuts approuvés sont publiés au Moniteur belge.

L'association a le droit de contrôler la caisse et la comptabilité du receveur au profit duquel elle se porte garante. »

Article 17

« L'article 61 de la même loi est remplacé par la disposition suivante:

« Article 61. — Lorsque le cautionnement fourni par le receveur a été entamé et ne répond plus aux montants fixés conformément à l'article 55, alinéa 2, le receveur doit constituer, dans le délai fixé par le collège des bourgmestre et échevins, un cautionnement supplémentaire auquel les règles prévues pour le cautionnement primitif sont applicables.

En ce qui concerne le receveur intérimaire, le cautionnement se fait par un fonds commun de garantie, qui est institué au Ministère de l'Intérieur et est alimenté par une contribution de solidarité de toutes les communes. »

Artikel 18

« Artikel 63 van dezelfde wet wordt aangevuld met een tweede lid, luidend als volgt :

« Alle kosten betreffende de vestiging der zekerheid vallen ten laste van de ontvanger. »

Artikel 19

« Artikel 108 van dezelfde wet wordt vervangen door de volgende bepaling :

« Artikel 108. — De secretaris woont de vergaderingen van de gemeenteraad en van het college van burgemeester en schepenen bij.

Hij stelt de notulen ervan op en zorgt voor de overschrijving ervan.

De overgeschreven notulen worden door de burgemeester en door de secretaris getekend. »

Artikel 20

« Artikel 136 van dezelfde wet wordt vervangen door de volgende bepaling :

« Artikel 136. — § 1. De ontvanger heeft opdracht om alleen en onder zijn verantwoordelijkheid de ontvangsten van de gemeente te doen en, tegen regelmatige bevelschriften, de wettelijk betaalbaar gestelde uitgaven te vereffenen.

Indien de ontvanger weigert de wettelijk betaalbaar gestelde uitgaven te vereffenen of deze vereffening op ongerechtvaardigde wijze vertraagt, wordt de betaling vervolgd, zoals inzake rechtstreekse belastingen door de Rijksontvanger, nadat de provinciegouverneur ze uitvoerbaar heeft verklaard.

§ 2. De ontvanger verleent advies aan het college van burgemeester en schepenen of brengt hem verslag uit :

- a) in de door de Koning bepaalde gevallen;
- b) in de door een reglement van de gemeenteraad bepaalde gevallen;
- c) telkens als het college van burgemeester en schepenen erom verzoekt.

In de gevallen bedoeld onder littera a en b van het eerste lid van deze paragraaf, maken de adviezen en de verslagen van de ontvanger deel uit van de aan de gemeenteraad voorgelegde stukken. »

Artikel 21

« Artikel 137 van dezelfde wet wordt vervangen door de volgende bepaling :

Article 18

« L'article 63 de la même loi est complété par un alinéa 2, rédigé comme suit :

« Tous frais relatifs à la constitution du cautionnement sont à la charge du receveur. »

Article 19

« L'article 108 de la même loi est remplacé par la disposition suivante :

« Article 108. — Le secrétaire assiste aux séances du conseil communal et du collège des bourgmestre et échevins.

Il en rédige les procès-verbaux et assure la transcription de ceux-ci.

Les procès-verbaux transcrits sont signés par le bourgmestre et par le secrétaire. »

Article 20

« L'article 136 de la même loi est remplacé par la disposition suivante :

« Article 136. — § 1^{er}. Le receveur a pour mission d'effectuer, seul et sous sa responsabilité, les recettes de la commune et d'acquitter sur mandats réguliers les dépenses légalement ordonnancées.

Dans le cas où il y aurait, de la part du receveur, refus ou retard injustifié d'acquitter les dépenses légalement ordonnancées, le paiement en sera poursuivi, comme en matière de contributions directes, par le receveur de l'Etat, sur l'exécutoire du gouverneur de la province.

§ 2. Le receveur émet son avis ou fait un rapport au collège des bourgmestre et échevins :

- a) dans les cas déterminés par le Roi;
- b) dans les cas fixés dans un règlement du conseil communal;
- c) chaque fois que le collège des bourgmestre et échevins le demande.

Dans les cas visés aux litteras a. et b. de l'alinéa 1^{er} de ce paragraphe, les avis et rapports du receveur font partie des pièces soumises au conseil communal. »

Article 21

« L'article 137 de la même loi est remplacé par la disposition suivante :

« Artikel 137. — Op verzoek van de ontvanger van een gemeente moet de invordering van de aan deze gemeente verschuldigde belastingen tegen de belastingplichtigen, die hun woonplaats hebben in een andere gemeente vervolgd worden door de ontvanger van deze laatste.

De door de vervolgende gemeente veroorzaakte kosten, die niet kunnen geïnd worden ten laste van de belastingplichtige, worden door de aanvragende gemeente ten laste genomen. »

Artikel 22

« Artikel 138 van dezelfde wet wordt vervangen door de volgende bepaling :

« Artikel 138. — De gemeenteraad kan bepaalde ontvangsten doen invorderen door bijzondere personeelsleden.

De ontvanger is niet aansprakelijk voor de ontvangsten van de bijzondere personeelsleden. »

Artikel 23

« Artikel 139 van dezelfde wet wordt vervangen door de volgende bepaling :

« Artikel 139. — In afwijking van de bepalingen van artikel 136, § 1, eerste lid, mogen aan de naamloze vennootschap « Gemeentekrediet van België » rechtstreeks gestort worden voor boeking op de onderscheiden rekeningen van de gerechtigde gemeenten :

1. Het bedrag van hun aandeel in de bij de wet, het decreet of de ordonnantie ten voordele van de gemeenten ingestelde fondsen, alsmede in de opbrengst van de rijksbelastingen;

2. De opbrengst van de gemeentebelastingen die door de Rijksdiensten worden geïnd;

3. De toelagen, de bijdragen in de uitgaven van de gemeenten en in het algemeen alle sommen die de Staat, de Gemeenschappen, de Gewesten en de provincies om niet verlenen aan de gemeenten.

De naamloze vennootschap « Gemeentekrediet van België » is gemachtigd het bedrag van de schulden, door gemeenten tegenover haar aangegaan, ambtshalve in mindering te brengen van het tegoed van de rekeningen die zij ten behoeve van deze gemeenten heeft geopend. »

Artikel 24

« § 1. Elke gouverneur bepaalt de nieuwe ambtsgebieden van de gewestelijke ontvangers in wier gebied één of meer gemeenten een betrekking van plaatselijke ontvanger ingesteld hebben bij toepassing van artikel 52, § 1, eerste lid, 2° van de nieuwe gemeentewet.

« Article 137. — A la demande du receveur d'une commune, le recouvrement des impositions dues à cette dernière est poursuivi contre les contribuables domiciliés dans une autre commune par le receveur de celle-ci.

Les frais exposés par la commune poursuivante et non recouverts à charge du contribuable sont supportés par la commune demanderesse. »

Article 22

« L'article 138 de la même loi est remplacé par la disposition suivante :

« Article 138. — Le conseil communal peut faire effectuer certaines recettes par des agents spéciaux.

La responsabilité du receveur ne s'étend pas aux recettes des agents spéciaux. »

Article 23

« L'article 139 de la même loi est remplacé par la disposition suivante :

« Article 139. — Par dérogation aux dispositions de l'article 136, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, peuvent être versés directement à la société anonyme « Crédit communal de Belgique » pour être portés aux comptes respectifs des communes bénéficiaires :

1. Le montant de leur quote-part dans les fonds institués par la loi, le décret ou l'ordonnance, au profit des communes, ainsi que dans le produit des impôts de l'Etat;

2. Le produit des impositions communales perçues par les services de l'Etat;

3. Les subventions, les interventions dans les dépenses communales et, en général, toutes les sommes attribuées à titre gratuit aux communes par l'Etat, les Communautés, les Régions et les provinces.

La société anonyme « Crédit communal de Belgique » est autorisée à prélever d'office, sur l'avoir des comptes qu'elle a ouverts aux communes, le montant des dettes que ces communes ont contractées envers elle. »

Article 24

« § 1^{er}. Chaque gouverneur fixe les nouvelles circonscriptions des receveurs régionaux dans le ressort territorial desquels une ou plusieurs communes ont créé l'emploi de receveur local en application de l'article 52, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, de la nouvelle loi communale.

In deze nieuwe ambtsgebieden bepaalt de gouverneur de dienstaanwijzing van vorenvermelde gewestelijke ontvangers volgens de door hem vastgestelde algemene voorrangsregeling.

§ 2. *In voorkomend geval maakt elke gouverneur voor zijn provincie een lijst op van de gewestelijke ontvangers die in overtal zijn.*

De gouverneur mag geen nieuwe gewestelijke ontvangers benoemen zolang er in zijn provincie gewestelijke ontvangers in overtal zijn. »

Artikel 25

« De gewestelijke ontvangers die in overtal zijn, worden ter beschikking gesteld van de gouverneur die hen belast met taken overeenstemmend met hun beroepsbekwaamheid.

De gouverneur kan in overtal zijnde gewestelijke ontvangers ter beschikking stellen van de Minister van Binnenlandse Zaken.

De bezoldiging van de in overtal zijnde gewestelijke ontvangers met inbegrip van eventuele toelagen en vergoedingen alsmede de pensioenlasten, zijn ten laste van de begroting van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Openbaar Ambt. »

Artikel 26

« Telkens als een ambt van gewestelijke ontvanger in hun provincie van herkomst openuvalt, wordt één van de in artikel 24, § 2, eerste lid, bedoelde gewestelijke ontvangers hiervoor door de gouverneur aangewezen volgens de in § 1 van hetzelfde artikel voorgescreven voorrangsregeling.

De periode tijdens welke zij ter beschikking gesteld zijn komt in aanmerking voor het bepalen van hun graad- en dienstanciënniteit. »

Artikel 27

« Ongeacht zijn aanwijzing behoudt de gewestelijke ontvanger het genot van zijn administratief en geldelijk statuut alsook van zijn pensioenregeling. »

C. Regeringsamendementen met betrekking tot de gemeentelijke boekhouding

Artikel 25 (nieuw)

Een artikel 25 (nieuw) toe te voegen, luidend als volgt:

« In dezelfde wet wordt een artikel 54bis ingevoegd, luidend als volgt:

Dans ces nouvelles circonscriptions le gouverneur détermine, selon les règles générales de priorité fixées par lui, l'affectation des receveurs régionaux susmentionnés.

§ 2. *Chaque gouverneur dresse, le cas échéant, pour sa province, la liste des receveurs régionaux en surnombre.*

Le gouverneur ne peut procéder à des nouvelles nominations de receveurs régionaux aussi longtemps qu'il y a dans sa province des receveurs régionaux en surnombre. »

Article 25

« Les receveurs régionaux qui se trouvent en surnombre sont mis à la disposition du gouverneur, qui leur confie des tâches en rapport avec leurs aptitudes professionnelles.

Le gouverneur peut mettre des receveurs régionaux en surnombre à la disposition du Ministre de l'Intérieur.

La rémunération des receveurs régionaux en surnombre, en ce compris les allocations et indemnités éventuelles, ainsi que les charges des pensions, sont à charge du budget du Ministère de l'Intérieur et de la Fonction publique. »

Article 26

« Chaque fois qu'un emploi de receveur régional devient vacant dans leur province d'origine, le gouverneur désigne à cet emploi, selon les règles de priorité prévues à l'article 24, § 1^{er}, un des receveurs régionaux visés au § 2, alinéa 1^{er}, du même article.

La période durant laquelle ils sont mis à la disposition entre en ligne de compte pour l'établissement de leur ancienneté de grade et de leur ancienneté de service. »

Article 27

« Quelle que soit son affectation, le receveur régional conserve le bénéfice de son statut administratif et pécuniaire ainsi que son régime de pension. »

C. Amendements du Gouvernement relatifs à la comptabilité communale

Article 25 (nouveau)

Ajouter un article 25 (nouveau), rédigé comme suit:

« Un article 54bis, rédigé comme suit, est inséré dans la même loi:

« Artikel 54bis. — § 1. De gewestelijke ontvangers leggen de eed bedoeld in artikel 80, eerste lid, af in handen van de gouverneur.

§ 2. Bij afwezigheid van de gewestelijke ontvanger stelt de gouverneur, in voorkomend geval, een waarnemende gewestelijke ontvanger aan.

Bij zijn ambtsaanvaarding en zijn ambtsneerlegging wordt voor elke gemeente van zijn ambtsgebied de eindrekening opgemaakt en worden de kas en de boeken overgedragen, onder toezicht van de gouverneur. »

Verantwoording

Wat paragraaf 1 betreft.

De invoeging van deze bepaling, die parallel loopt met die welke werd voorgesteld voor artikel 53, § 2, van de nieuwe gemeentewet, betreffende de eed van de plaatselijke ontvanger, strekt ertoe een einde te maken aan de onzekerheid die voortvloeit uit het voorschrift van artikel 3 van het decreet van 20 juli 1831 betreffende de eed bij de inwerkingtreding van de representatieve constitutionele monarchie (« De eed ... wordt afgelegd vóór de overheid, door de bestaande wetten daartoe aangewezen, en op de tot nu toe in acht genomen wijze ») en van de vergelijking met artikel 601, 1^o, van het Gerechtelijk Wetboek (« De vrederechter beëdigt: 1^o alle personen die wegens hun ambt en bediening aan die voorafgaande formaliteit onderwerpen zijn, in de gevallen waarin de wet de beëdigende overheid niet uitdrukkelijk heeft bepaald »).

Wat paragraaf 2 betreft.

Onder voorbehoud dat moet worden beschouwd dat het om een bijkomende regel gaat bij die welke in de benoeming door de gouverneur voorziet, behoudt geen enkele bepaling van de nieuwe gemeentewet aan de gouverneur expliciet de zorg voor om de gevallen en de modaliteiten voor de vervanging van de afwezige gewestelijke ontvanger te bepalen, wat hij momenteel in de praktijk doet.

Het is dus wenselijk deze principes in de nieuwe gemeentewet in te schrijven, zoals is voorgesteld voor de vervanging van de plaatselijke ontvanger, die het voorwerp van artikel 53, § 4, van de wet zal uitmaken.

Artikel 26 (nieuw)

Een artikel 26 (nieuw) toe te voegen, luidend als volgt:

« Artikel 57 van dezelfde wet wordt vervangen door de volgende bepaling:

« Article 54bis. — § 1^{er}. Les receveurs régionaux prêtent le serment visé à l'article 80, alinéa 1^{er}, entre les mains du gouverneur.

§ 2. En cas d'absence du receveur régional, le gouverneur procède, s'il y a lieu, à la désignation d'un autre receveur régional chargé d'assurer l'intérim.

Lors de son installation et de la cessation de ses fonctions, il est procédé, pour chacune des communes de son ressort, à l'établissement du compte de fin de gestion et à la remise de l'encaisse et des pièces comptables, sous la surveillance du gouverneur. »

Justification

Pour ce qui concerne le § 1^{er}.

L'insertion de cette disposition, parallèle à celle proposée pour l'article 53, § 2, de la nouvelle loi communale, relative au serment du receveur local, tend à mettre fin à l'incertitude résultant du prescrit de l'article 3 du décret du 20 juillet 1831 concernant le serment à la mise en vigueur de la monarchie constitutionnelle représentative (« Le serment ... sera reçu par l'autorité que les lois existantes désignent à cet effet, et dans les formes observées jusqu'ici ») et de sa confrontation à l'article 601, 1^o, du Code judiciaire (« Le juge de paix reçoit le serment: 1^o de tous ceux qui, à raison de leurs emplois et fonctions, sont assujettis à cette formalité préalable dans les cas où la loi n'a point déterminé expressément l'autorité qui doit recevoir le serment »).

Pour ce qui concerne le § 2.

Sauf à considérer qu'il s'agit d'une règle accessoire à celle prévoyant la nomination par le gouverneur, aucune disposition de la nouvelle loi communale ne réserve explicitement au gouverneur le soin de déterminer les cas et les modalités du remplacement du receveur régional absent, ce qu'il fait en pratique actuellement.

Il est donc souhaitable d'inscrire ces principes dans la nouvelle loi communale, comme il est proposé de le faire pour ce qui concerne le remplacement du receveur local, lequel fera l'objet de l'article 53, § 4, de la loi.

Article 26 (nouveau)

Ajouter un article 26 (nouveau), rédigé comme suit:

« L'article 57 de la même loi est remplacé par la disposition suivante:

« Artikel 57. — De gouverneur bepaalt de aard en het bedrag van de zekerheid die de gewestelijke ontvanger moet stellen; hij bepaalt de termijn waarbinnen dat moet geschieden.

De bepalingen van artikel 56, tweede lid, zijn mede van toepassing. »

Verantwoording

De voorgestelde toevoegingen hebben tot doel een leemte aan te vullen door het parallelisme van artikel 57 met artikel 56 te behouden.

Zo wordt voorgesteld de huidige tekst van artikel 57 van de nieuwe gemeentewet (eerste lid, eerste zin, van de voorgestelde bepaling) aan te vullen met twee preciseringen:

1° de gouverneur bepaalt de termijn waarbinnen de gewestelijke ontvanger zijn zekerheid gesteld moet hebben; de artikelen 62 en 63 van de nieuwe gemeentewet regelen de andere elementen betreffende deze zekerheidsstelling;

2° het geld en de effecten worden gedeponereerd bij de Deposito- en Consignatiekas; het geld brengt interest op ten voordele van de ontvanger.

Artikel 27 (nieuw)

Een artikel 27 (nieuw) toe te voegen, luidend als volgt:

« Aan artikel 99 van dezelfde wet, waarvan de huidige tekst § 1 zal vormen, wordt een § 2 toegevoegd, luidend als volgt:

« § 2. De gemeenteraad stemt over de begroting in haar geheel en over de jaarrekeningen in hun geheel.

Elk lid kan echter de afzonderlijke stemming eisen over een of meer artikelen of reeksen van artikelen die hij aanwijst, indien het om de begroting gaat of over een of meer artikelen of posten die hij aanwijst, indien het om de jaarrekeningen gaat.

In dat geval mag over het geheel eerst gestemd worden na de stemming over het artikel of de artikelen, reeksen van artikelen of posten die aldus zijn aangewezen en de stemming over het geheel heeft dan uitsluitend betrekking op de artikelen of posten waarover geen enkel lid afzonderlijk wenst te stemmen. »

Verantwoording

De stemming over de begrotingen en de rekeningen is onderworpen aan het algemene principe dat is uitgedrukt in artikel 99 van de nieuwe gemeentewet: « de besluiten worden bij volstrekte meerderheid van stemmen genomen », aangezien elk van de artikelen van de begroting of van de rekeningen bij gebrek aan uitdrukkelijke bepalingen in de tekst als een besluit moet worden beschouwd.

« Article 57. — Le gouverneur règle la nature et le montant du cautionnement à fournir par le receveur régional; il fixe le délai qui lui est imparti pour ce faire.

Les dispositions de l'article 56, alinéa 2, sont applicables. »

Justification

Les ajouts proposés visent à combler une lacune en maintenant le parallélisme de l'article 57 à l'article 56.

Il est ainsi proposé de compléter le texte actuel de l'article 57 de la nouvelle loi communale (alinéa 1^{er}, première phrase, de la disposition proposée) en y ajoutant deux précisions:

1° le gouverneur fixe le délai dans lequel le receveur régional doit constituer son cautionnement; les articles 62 et 63 de la nouvelle loi communale règlent les autres éléments relatifs à cette constitution;

2° le numéraire et les titres sont déposés à la Caisse des dépôts et consignations; le numéraire porte intérêt en faveur du receveur.

Article 27 (nouveau)

Ajouter un article 27 (nouveau), rédigé comme suit:

« A l'article 99 de la même loi, dont le texte actuel formera le § 1^{er}, il est ajouté un § 2, rédigé comme suit:

« § 2. Le conseil communal vote sur l'ensemble du budget et sur l'ensemble des comptes annuels.

Chacun de ses membres peut toutefois exiger le vote séparé d'un ou de plusieurs articles ou groupes d'articles qu'il désigne, s'il s'agit du budget, d'un ou plusieurs articles ou postes qu'il désigne, s'il s'agit des comptes annuels.

Dans ce cas, le vote d'ensemble ne peut intervenir qu'après le vote sur le ou les articles, groupes d'articles ou postes ainsi désignés, et il porte exclusivement sur les articles ou postes dont aucun des membres n'a demandé le vote séparé. »

Justification

Le vote des budgets et des comptes est soumis au principe général énoncé à l'article 99 de la nouvelle loi communale: « les résolutions sont prises à la majorité absolue des suffrages », chacun des articles du budget ou des comptes devant, dans le silence du texte, être regardé comme une résolution.

De artikelen 17 en 198 van het besluit van de Regent van 10 februari 1945 beperkten zich ertoe die principes toe te passen door te bepalen dat de raad zich over elk van de artikelen moest uitspreken en dat de stemming over elk artikel niet gevolgd hoefde te worden door een stemming over het geheel.

Gezien het langdradige karakter van een dergelijke procedure week de praktijk toch dikwijls van die regelen af.

Daarom werden deze bepalingen gewijzigd bij een koninklijk besluit van 15 december 1987 dat de principes bekrachtigde waarvan nu voorgesteld wordt dat ze in artikel 99 van de wet zouden worden ingeschreven, namelijk de stemming over het geheel, ten minste voor zover niet één of meer leden wensen dat over bepaalde artikelen, groepen artikelen of posten afzonderlijk wordt gestemd.

Aangezien deze procedure afwijkend kan lijken van het principe uit artikel 99 van de wet, en aangezien de Koning ermee belast is de wet uit te voeren zonder ervan af te kunnen wijken, dient in de wet zelf in deze geschikte wijze van stemmen te worden voorzien, als men ze wenst te behouden.

Artikel 28 (nieuw)

Een artikel 28 (nieuw) toe te voegen, luidend als volgt:

« Artikel 131 van dezelfde wet wordt vervangen door de volgende bepaling:

« Artikel 131. — § 1. Ten minste eenmaal in de loop van elk van de vier kwartalen van het kalenderjaar doet het college van burgemeester en schepenen of een van zijn leden die het daartoe aanwijst, verificatie van de kas van de plaatselijke ontvanger en maakt van de verificatie een proces-verbaal op waarin zijn opmerkingen alsmede die van de ontvanger worden vermeld. Het proces-verbaal wordt getekend door de ontvanger en de leden van het college die verificatie gedaan hebben.

Het college van burgemeester en schepenen legt het proces-verbaal aan de gemeenteraad voor.

Wanneer de plaatselijke ontvanger aansprakelijk is voor meerdere openbare kassen, wordt daarvan tegelijkertijd verificatie gedaan op de dag en het uur bepaald door de provinciegouverneur.

§ 2. De plaatselijke ontvanger brengt het college van burgemeester en schepenen zonder verwijl op de hoogte van elk tekort dat toe te schrijven is aan diefstal of verlies.

Er wordt zonder verwijl overgegaan tot verificatie van de kas, overeenkomstig § 1, teneinde het bedrag van het tekort vast te stellen.

Aan het proces-verbaal van verificatie wordt toegevoegd een toelichting op de omstandigheden en de bewarende maatregelen die de ontvanger heeft genomen.

Les articles 17 et 198 de l'arrêté du Régent du 10 février 1945 se limitaient à appliquer ces principes en disposant que le conseil devait se prononcer sur chacun des articles et que le vote sur chaque article ne devait pas être suivi d'un vote sur l'ensemble.

Compte tenu du caractère fastidieux d'une telle procédure, la pratique s'éloignait toutefois souvent de ces règles.

C'est pourquoi ces dispositions furent modifiées par un arrêté royal du 15 décembre 1987 qui consacrait les principes qu'il est actuellement proposé d'inscrire à l'article 99 de la loi, à savoir le vote sur l'ensemble, dans la mesure au moins où l'un des membres ou plusieurs d'entre eux ne souhaitent pas voir voter séparément certains articles, groupes d'articles ou postes.

Cette procédure pouvant paraître dérogatoire au principe énoncé à l'article 99 de la loi, et le Roi étant chargé d'exécuter la loi, sans toutefois pouvoir y déroger, il convient, si l'on souhaite maintenir ce mode de vote expédient, de le prévoir dans la loi même.

Article 28 (nouveau)

Ajouter un article 28 (nouveau), rédigé comme suit:

« L'article 131 de la même loi est remplacé par la disposition suivante:

« Article 131. — § 1^{er}. Le collège des bourgmestre et échevins, ou celui de ses membres qu'il désigne à cette fin, vérifie l'encaisse du receveur local au moins une fois dans le courant de chacun des quatre trimestres de l'année civile, et établit un procès-verbal de la vérification, qui mentionne ses observations et celles formulées par le receveur; il est signé par le receveur et les membres du collège qui y ont procédé.

Le collège des bourgmestre et échevins communique le procès-verbal au conseil communal.

Lorsque le receveur local a la charge de plusieurs encaisses publiques, celles-ci sont vérifiées simultanément aux jour et heure fixés par le gouverneur de la province.

§ 2. Le receveur local signale immédiatement au collège des bourgmestre et échevins tout déficit résultant d'un vol ou d'une perte.

Il est aussitôt procédé à la vérification de l'encaisse, conformément au § 1^{er}, en vue de déterminer le montant du déficit.

Le procès-verbal de la vérification est complété par l'exposé des circonstances et des mesures de conservation prises par le receveur.

§ 3. Wijst de verificatie uit dat er een kastekort is, onder meer als gevolg van het afwijzen van bepaalde uitgaven op definitief afgesloten rekeningen, dan verzoekt het college van burgemeester en schepenen de ontvanger, bij een ter post aangetekende brief, een gelijkwaardig bedrag in de gemeentekas te storten.

In het in § 2 bedoelde geval moet aan dat verzoek een beslissing van de gemeenteraad voorafgaan waarin wordt vastgesteld of en in hoeverre de ontvanger voor de diefstal of het verlies aansprakelijk gesteld moet worden en waarin het bedrag van het daaruit volgende tekort wordt bepaald dat hij moet vereffenen; bij het verzoek om te betalen wordt een afschrift van de beslissing gevoegd.

§ 4. Binnen zestig dagen na die kennisgeving kan de ontvanger beroep instellen bij de bestendige deputatie. Het beroep schorst de tenuitvoerlegging.

De bestendige deputatie doet als administratief rechtscollege uitspraak over de aansprakelijkheid van de ontvanger en bepaalt het bedrag van het tekort dat dientengevolge te zijnen laste wordt gelegd; de Koning regelt de procedure met inachtneming van de beginselen neergelegd in artikel 104bis van de provinciewet.

De ontvanger wordt van elke aansprakelijkheid ontheven wanneer het tekort ontstaan is door het afwijzen van uitgaven op definitief afgesloten rekeningen, indien hij die vereffend heeft overeenkomstig artikel 136, § 1.

Indien het tekort toe te schrijven is aan het definitief afwijzen van bepaalde uitgaven, kan de ontvanger de leden van het college van burgemeester en schepenen die op onregelmatige wijze deze uitgaven gedaan of bevolen hebben, ter verantwoording roepen teneinde de beslissing voor hen bindend en tegenstelbaar te laten verklaren; in dat geval doet de bestendige deputatie ook uitspraak over de aansprakelijkheid van de ter verantwoording geroepen personen.

De beslissing van de bestendige deputatie wordt hoe dan ook eerst ten uitvoer gelegd na het verstrijken van de termijn bedoeld in artikel 4, derde lid, van het besluit van de Regent van 23 augustus 1948 tot regeling van de rechtspleging voor de afdeling administratie van de Raad van State; indien de ontvanger op dat ogenblik niet tot vrijwillige uitvoering is overgegaan, wordt de beslissing ten uitvoer gelegd op de zekerheid en, voor het eventueel resterend gedeelte, op de persoonlijke goederen van de ontvanger, op voorwaarde evenwel dat tegen de beslissing geen beroep is ingesteld, zoals bedoeld in artikel 14 van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

Wanneer de ontvanger geen beroep instelt bij de bestendige deputatie en bij het verstrijken van de daartoe vastgestelde termijn, niet heeft voldaan aan het verzoek om te betalen, wordt op dezelfde wijze overgegaan tot de tenuitvoerlegging bij dwangbevel. »

§ 3. Lorsque la vérification de l'encaisse fait apparaître un déficit, notamment à la suite du rejet de certaines dépenses de comptes définitivement arrêtés, le collège des bourgmestre et échevins invite le receveur, par une lettre recommandée à la poste, à verser une somme équivalente dans la caisse communale.

Dans le cas visé au § 2, l'invitation doit être précédée par une décision du conseil communal établissant si et dans quelle mesure le receveur doit être tenu pour responsable du vol ou de la perte et fixant le montant du déficit en résultant qu'il lui appartient de solder; une expédition de cette décision est annexée à l'invitation qui lui est faite de payer.

§ 4. Dans les soixante jours à dater de cette notification, le receveur peut saisir la députation permanente d'un recours; ce recours est suspensif de l'exécution.

La députation permanente statue en tant que juridiction administrative sur la responsabilité incombant au receveur et fixe le montant du déficit qui doit en conséquence être mis à sa charge; le Roi règle la procédure conformément aux principes énoncés à l'article 104bis de la loi provinciale.

Le receveur est exonéré de toute responsabilité lorsque le déficit résulte du rejet de dépenses des comptes définitivement arrêtés, dès lors qu'il les a acquittées conformément à l'article 136, § 1^{er}.

Dans la mesure où le déficit doit être attribué au rejet définitif de certaines dépenses, le receveur peut appeler en intervention les membres du collège des bourgmestre et échevins qui auraient irrégulièrement engagé ou mandaté ces dépenses, afin que la décision leur soit déclarée commune et opposable; dans ce cas, la députation permanente se prononce également sur la responsabilité des intervenants.

La décision de la députation permanente n'est, dans tous les cas, exécutée qu'après l'expiration du délai visé à l'article 4, alinéa 3, de l'arrêté du Régent du 23 août 1948 déterminant la procédure devant la section d'administration du Conseil d'Etat; si à ce moment le receveur ne s'est pas exécuté volontairement, la décision est exécutée sur le cautionnement et, pour le surplus éventuel, sur les biens personnels du receveur, pourvu toutefois qu'elle n'ait pas fait l'objet du recours visé à l'article 14 des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat.

Lorsque le receveur n'introduit pas de recours auprès de la députation permanente et s'abstient, à l'expiration du délai imparti pour ce faire, de satisfaire à l'invitation de payer qui lui est adressée, il est procédé de la même manière à l'exécution par voie de contrainte. »

Verantwoording

Gezien hun essentieel karakter dienen in de wet de bepalingen te worden ingevoegd die het voorwerp uitmaken van de artikelen 168, 169, 171 en 173 tot 175 van het besluit van de Regent van 10 februari 1945 houdende algemeen reglement op de gemeentelijke comptabiliteit; bij ontstentenis van wettelijke bepalingen die deze procedure vastleggen, zou het tekort slechts op de ontvanger verhaald kunnen worden krachtens de beslissing van een rechtbank waarbij een daartoe door de plaatselijke overheden ingediende eis aanhangig zou zijn gemaakt.

Bij ontstentenis van een wettelijke machtiging, kan de Koning geen aparte verhaalprocedure instellen.

De ontvanger zal overigens de mogelijkheid hebben beroep in te stellen bij de bestendige deputatie, die als administratief rechtscollege zal optreden; een dergelijk beroep kan krachtens artikel 93 van de Grondwet bij wet worden ingesteld.

Traditioneel oefent de bestendige deputatie gelijkaardige bevoegdheden uit, wanneer ze de eindrekening afsluit; het is normaal dat ze worden uitgebreid tot de gevallen waarin de ontvanger, in de loop van de uitoefening van het ambt, verzocht wordt een tekort te vereffenen op zijn persoonlijke goederen.

Artikel 29 (nieuw)

Een artikel 29 (nieuw) toe te voegen, luidend als volgt:

« In dezelfde wet wordt een artikel 138bis ingevoegd, luidend als volgt:

« Artikel 138bis. — § 1. Er wordt een eindrekening gemaakt wanneer de ontvanger of de bijzondere ontvanger, bedoeld in artikel 138, § 1, zijn ambt neerlegt, alsmede in de gevallen bedoeld in de artikelen 53, § 4, vijfde lid, en 54bis, § 2, tweede lid.

§ 2. Het college van burgemeester en schepenen legt de eindrekening van de plaatselijke ontvanger of de bijzondere ontvanger, in voorkomend geval samen met diens opmerkingen of, zo hij overleden is, die van zijn rechtverkrijgenden, voor aan de gemeenteraad die de eindrekening afsluit en de rekenplichtige kwijting verleent of een tekort vaststelt.

De beslissing waarmee de eindrekening wordt afgesloten, wordt door het college van burgemeester en schepenen bij een ter post aangetekende brief ter kennis gebracht van de rekenplichtige of, zo hij overleden is, aan zijn rechtverkrijgenden; in voorkomend geval wordt daarbij een verzoek gevoegd om het tekort te vereffenen.

Justification

Compte tenu de leur caractère essentiel, il est indiqué d'insérer dans la loi les dispositions faisant l'objet des articles 168, 169, 171, et 173 à 175 de l'arrêté du Régent du 10 février 1945 portant le règlement général sur la comptabilité communale; en l'absence de dispositions légales établissant cette procédure, le déficit de l'encaisse ne pourrait être récupéré à charge du receveur qu'en vertu de la décision d'un tribunal saisi d'une demande introduite à cette fin par les autorités locales.

Le Roi ne peut, en l'absence d'une habilitation légale, instaurer une procédure de récupération différente.

Un recours sera ouvert au receveur auprès de la députation permanente, qui agira en qualité de juridiction administrative; un tel recours ne peut, en vertu de l'article 93 de la Constitution, être instauré que par la loi.

Traditionnellement, la députation permanente exerce des compétences similaires lorsqu'elle arrête le compte de fin de gestion; il est normal de les étendre aux cas où, dans le courant de l'exercice de la fonction, le receveur est invité à solder un déficit sur ses biens personnels.

Article 29 (nouveau)

Ajouter un article 29 (nouveau), rédigé comme suit:

« Un article 138bis, rédigé comme suit, est inséré dans la même loi:

« Article 138bis. — § 1^{er}. Un compte de fin de gestion est établi lorsque le receveur ou l'agent spécial visé à l'article 138, § 1^{er}, cesse définitivement d'exercer ses fonctions, et dans les cas visés aux articles 53, § 4, alinéa 5, et 54bis, § 2, alinéa 2.

§ 2. Le compte de fin de gestion du receveur local ou de l'agent spécial, accompagné s'il y a lieu de ses observations, ou en cas de décès de celles de ses ayants cause, est soumis par le collège des bourgmestre et échevins au conseil communal qui l'arrête et déclare le comptable quitte ou fixe le débet.

La décision par laquelle le compte est définitivement arrêté est notifiée sous pli recommandé à la poste au comptable, ou en cas de décès à ses ayants cause, par les soins du collège des bourgmestre et échevins, accompagnée, s'il y a lieu, d'une invitation à solder le débet.

§ 3. De gouverneur sluit de eindrekening van de gewestelijke ontvanger af en verleent hem kwijting of stelt het tekort vast, nadat hij de rekening heeft gestuurd aan de gemeenteraad met het verzoek hem opmerkingen mee te delen binnen de door hem vastgestelde termijn.

De gouverneur brengt zijn beslissing bij een aangezekende brief ter kennis van de ontvanger, of bij diens overlijden aan zijn rechtverkrijgenden en voegt daar in voorkomend geval een verzoek bij om het tekort te vereffen.

§ 4. De beslissing waarmee de eindrekening wordt afgesloten en aan de rekenplichtige kwijting wordt verleend, brengt van rechtswege de teruggave van de zekerheid mee.

§ 5. Artikel 131, § 4, is mede van toepassing wanneer de rekenplichtige verzocht wordt een tekort te vereffen.

Verantwoording

De essentiële principes betreffende de eindrekening en de vereffening van het eventueel tekort door de rekenplichtige, ingegeven door de bepalingen van de artikelen 209 tot 218 van het besluit van de Regent van 10 februari 1945, moeten in de nieuwe gemeentewet worden bekrachtigd.

In een advies d.d. 12 maart 1990 over een ontwerp van koninklijk besluit houdende het algemeen reglement op de gemeentelijke comptabiliteit zet de afdeling wetgeving van de Raad van State immers het volgende uiteen:

1° artikel 136 van de nieuwe gemeentewet heeft niets te maken met de aard en de omvang van de aansprakelijkheid die op de ontvanger rust, wanneer uit het kasonderzoek een tekort blijkt;

2° artikel 239 van dezelfde wet machtigt de Koning evenmin om in dat verband maatregelen vast te stellen, voor zover ze niet gelijkgesteld kunnen worden met een nadere regel voor het uitoefenen van de taken van rekenplichtige;

3° alleen de wetgever zou inzake de aquiliaanse aansprakelijkheid kunnen afwijken van het gemene recht;

4° dezelfde opmerkingen gelden voor de bepalingen betreffende de eindafrekening;

5° zelfs indien men zou aannemen dat de rechten waarvan hier sprake is van politieke en niet van burgerlijke aard zijn, en indien bijgevolg kan worden verwezen naar artikel 93 van de Grondwet, dan nog zou alleen de wetgever een administratief rechtscollege ermee kunnen belasten kennis te nemen van de betwistingen in verband met die rechten.

§ 3. Le gouverneur arrête le compte de fin de gestion du receveur régional et le déclare quitte ou fixe le débet, après avoir transmis le compte au conseil communal en l'invitant à lui adresser ses observations dans le délai qu'il indique.

Le gouverneur notifie sous pli recommandé à la poste sa décision au receveur, ou en cas de décès à ses ayants cause, en y joignant, s'il y a lieu, une invitation à solder le débet.

§ 4. La décision qui arrête définitivement le compte et déclare le comptable définitivement quitte emporte de plein droit la restitution du cautionnement.

§ 5. L'article 131, § 4, est applicable lorsque le comptable est invité à solder un débet.

Justification

Les principes essentiels relatifs au compte de fin de gestion et au règlement de débet éventuel par le comptable, inspirés par les dispositions des articles 209 à 218 de l'arrêté du Régent du 10 février 1945, doivent être consacrés dans la nouvelle loi communale.

En effet, dans un avis donné le 12 mars 1990 sur un projet d'arrêté royal portant le règlement général de la comptabilité communale, la section de législation du Conseil d'Etat expose ce qui suit:

1° l'article 136 de la nouvelle loi communale est étranger à la nature et à l'étendue de la responsabilité incombant au receveur lorsque la vérification de l'encaisse fait apparaître un déficit;

2° l'article 239 de la même loi n'habilite pas davantage le Roi à arrêter des mesures à ce sujet, dans la mesure où elles ne peuvent être assimilées à une modalité des fonctions de comptable;

3° seul le législateur pourrait déroger au droit commun en matière de responsabilité aquilienne;

4° les mêmes observations valent à l'égard des dispositions relatives au compte de fin de gestion;

5° en admettant même que les droits ici en cause seraient de nature politique et non civile, et si l'on peut en conséquence se référer à l'article 93 de la Constitution, encore resterait-il que seul le législateur pourrait charger une juridiction administrative de connaître des contestations relatives à ces droits.

Het is bijgevolg uitgesloten de voormelde bepalingen van het besluit van de Regent van 10 februari 1945 te behouden zonder ze wetskracht te verlenen; er kan ook dienstig worden verwezen naar de verantwoording die voor amendement nr. 5 van de Regering gegeven werd.

Artikel 30 (nieuw)

Een artikel 30 (nieuw) toe te voegen, luidend als volgt:

« Aan artikel 142 van dezelfde wet, waarvan de huidige tekst § 1 zal vormen, wordt een § 2 toegevoegd, luidend als volgt:

« § 2. Ten minste eenmaal in de loop van elk van de vier kwartalen van het kalenderjaar, doet de gouverneur verificatie van de kas van de gewestelijke ontvanger; hij maakt van de verificatie een proces-verbaal op waarin zijn opmerkingen alsmede die van de ontvanger vermeld worden en dat door beiden wordt getekend; de gouverneur brengt dit proces-verbaal ter kennis van de gemeenteraad.

De verificatie van de kassen van de gewestelijke ontvanger geschiedt gelijktijdig voor alle gemeenten van zijn ambtsgebied; dat geldt eveneens voor alle andere openbare kassen waarvoor hij aansprakelijk is.

De gewestelijke ontvanger brengt de gouverneur en het college van burgemeester en schepenen zonder verwijl op de hoogte van elk tekort dat toe te schrijven is aan diefstal of verlies; de gouverneur gaat zonder verwijl over tot verificatie van de kas overeenkomstig het eerste en het tweede lid; aan het proces-verbaal van verificatie wordt toegevoegd een toelichting op de omstandigheden en de bewarende maatregelen die de ontvanger heeft genomen.

Nadat de gouverneur de gemeenteraad verzocht heeft hem opmerkingen mee te delen binnen de door hem vastgestelde termijn, verzoekt hij de ontvanger bij een ter post aangetekende brief, waarvan hij een copie aan het college van burgemeester en schepenen stuurt, in de gemeentekas te storten:

1° in het geval bedoeld in het derde lid, wanneer de gouverneur de ontvanger geheel of ten dele aansprakelijk acht voor de diefstal of het verlies: een bedrag gelijk aan dat van het tekort dat de gouverneur diens gevolgde ten laste van de ontvanger legt;

2° in de andere gevallen, wanneer verificatie uitwijst dat er een kastekort is, onder meer als gevolg van het afwijzen van bepaalde uitgaven of definitief afgesloten rekeningen: een bedrag gelijk aan dat van het tekort.

Artikel 131, § 4, is mede van toepassing.»

Il est en conséquence exclu de maintenir les dispositions précitées de l'arrêté du Régent du 10 février 1945 sans leur conférer la force légale; on peut également utilement se référer à la justification fournie pour l'amendement n° 5 du Gouvernement.

Article 30 (nouveau)

Ajouter un article 30 (nouveau), rédigé comme suit:

« A l'article 142 de la même loi, dont le texte actuel formera le § 1^{er}, il est ajouté un § 2, rédigé comme suit:

« § 2. Au moins une fois dans le courant de chacun des quatre trimestres de l'année civile, l'encaisse du receveur régional est vérifiée par le gouverneur; il établit un procès-verbal de la vérification, qui mentionne ses observations, ainsi que celles formulées par le receveur, et est signé par l'un et l'autre; le gouverneur donne connaissance de ce procès-verbal au conseil communal.

Il est procédé simultanément à la vérification des encaisses du receveur régional pour toutes les communes de son ressort, ainsi que des autres encaisses publiques dont il aurait la charge.

Le receveur régional signale immédiatement au gouverneur et au collège des bourgmestre et échevins tout déficit résultant d'un vol ou d'une perte; le gouverneur procède aussitôt à la vérification de l'encaisse conformément aux alinéas 1^{er} et 2; le procès-verbal de la vérification est complété par l'exposé des circonstances et des mesures de conservation prises par le receveur.

Après avoir demandé au conseil communal de lui faire connaître ses observations dans le délai qu'il indique, le gouverneur invite le receveur, par une lettre recommandée à la poste, dont il transmet une copie au collège des bourgmestre et échevins, à verser dans la caisse communale:

1° dans le cas visé à l'alinéa 3, lorsque le gouverneur estime que le receveur doit être tenu pour responsable en tout ou en partie du vol ou de la perte, une somme équivalente au montant du déficit que le gouverneur décide en conséquence de mettre à sa charge;

2° dans les autres cas où une vérification de l'encaisse fait apparaître un déficit, notamment à la suite du rejet de certaines dépenses de comptes définitivement arrêtés, une somme équivalente au montant du déficit.

L'article 131, § 4, est d'application.»

Verantwoording

De voorgestelde tekst voor artikel 142, § 2, van de nieuwe gemeentewet vormt voor de gewestelijke ontvanger de exacte tegenhanger van de tekst voorgesteld voor artikel 131 van dezelfde wet, die de plaatselijke ontvanger betreft; het is dus dienstig te verwijzen naar de verantwoording die voor het amendement van de Regering bij artikel 28 (nieuw) gegeven werd.

Artikel 31 (nieuw)

Een artikel 31 (nieuw) toe te voegen, luidend als volgt:

« Artikel 247 van dezelfde wet wordt vervangen door de volgende bepaling:

« Artikel 247. — Geen betaling uit de gemeentekas mag geschieden dan op grond van een op de begroting voorkomende post, in voorkomend geval vastgesteld overeenkomstig artikel 244, of op grond van een bijzonder krediet, in voorkomend geval goedgekeurd overeenkomstig artikel 246, of op grond van een voorlopig krediet toegestaan onder de voorwaarden en binnen de grenzen die de Koning bepaalt.

De leden van het college van burgemeester en schepenen zijn persoonlijk aansprakelijk voor de uitgaven die zij in strijd met het eerste lid hebben gedaan of bevolen. »

Verantwoording

Eerste lid

De toevoeging die voor de huidige tekst wordt voorgesteld (« ..., of op grond van een voorlopig krediet ... ») strekt ertoe het begrip « voorlopige kredieten » (voorlopige twaalfden), dat momenteel het voorwerp uitmaakt van de artikelen 27 tot 29 en 112 van het besluit van de Regent van 10 februari 1945, wettelijk te bekrachtigen; door deze kredieten kan de gemeente in haar uitgaven voorzien zolang de begroting van het begrotingsjaar niet gestemd is of niet definitief afgesloten is door de toezichthoudende overheid.

Tweede lid

Deze bepaling betreffende de persoonlijke aansprakelijkheid van de mandatarissen vormt momenteel artikel 128, eerste lid, van het besluit van de Regent van 10 februari 1945; ze is beter op haar plaats in de wet.

Artikel 32 (nieuw)

Een artikel 32 (nieuw) toe te voegen, luidend als volgt:

« Artikel 249, § 1, van dezelfde wet wordt aangevuld met een derde lid, luidend als volgt:

Justification

Le texte proposé pour l'article 142, § 2, de la nouvelle loi communale, constitue l'exact pendant pour le receveur régional de celui proposé pour l'article 131 de la même loi, qui concerne le receveur local; on se référera donc utilement à la justification fournie pour l'amendement du Gouvernement à l'article 28 (nouveau).

Article 31 (nouveau)

Ajouter un article 31 (nouveau), rédigé comme suit:

« L'article 247 de la même loi est remplacé par la disposition suivante:

« Article 247. — Aucun paiement sur la caisse communale ne peut avoir lieu qu'en vertu d'une allocation portée au budget, le cas échéant arrêtée conformément à l'article 244, d'un crédit spécial, le cas échéant approuvé conformément à l'article 246, ou d'un crédit provisoire alloué dans les conditions et limites fixées par le Roi.

Les membres du collège des bourgmestre et échevins sont personnellement responsables des dépenses engagées ou mandatées par eux contrairement à l'alinéa 1^{er}. »

Justification

Alinéa 1^{er}

L'ajout proposé au texte actuel (« ..., ou d'un crédit provisoire... ») tend à consacrer légalement la notion de crédits provisoires (douzièmes provisoires), qui fait actuellement l'objet des articles 27 à 29 et 112 de l'arrêté du Régent du 10 février 1945; ces crédits permettent à la commune de pourvoir à ses dépenses aussi longtemps que le budget de l'exercice n'a pas été voté ou n'a pas été arrêté définitivement par l'autorité de tutelle.

Alinéa 2

Cette disposition relative à la responsabilité personnelle des mandataires constitue actuellement l'article 128, alinéa 1^{er}, de l'arrêté du Régent du 10 février 1945; elle trouve mieux sa place dans la loi.

Article 32 (nouveau)

Ajouter un article 32 (nouveau), rédigé comme suit:

« L'article 249, § 1^{er}, de la même loi est complété par un alinéa 3, rédigé comme suit:

« De leden van het college van burgemeester en schepenen die uitgaven bevolen hebben in de gevallen bedoeld in het eerste en het tweede lid, die echter afgewezen zijn bij de definitief afgesloten rekeningen, zijn er persoonlijk toe gehouden het overeenkomstige bedrag in de gemeentekas te storten. »

Verantwoording

Deze bepaling, die momenteel is opgenomen in artikel 128, tweede lid, van het besluit van de Regent van 10 februari 1945 houdende algemeen reglement op de gemeentelijke comptabiliteit, moet ook in de nieuwe gemeentewet worden ingevoegd — cf. het amendement van de Regering betreffende artikel 31 (nieuw).

Artikel 33 (nieuw)

Een artikel 33 (nieuw) toe te voegen, luidend als volgt :

« In artikel 251, tweede lid, van dezelfde wet worden de woorden « overeenkomstig artikel 137 » vervangen door de woorden « overeenkomstig artikel 136, § 1, tweede lid. »

Verantwoording

Toen deze bepaling nog in de gemeentewet stond, verwees ze naar artikel 121 van die wet, die in de nieuwe gemeentewet gesplitst is om er de artikelen 136, 137 en 138 mee te vormen.

Artikel 251 van de wet verwijst bij vergissing naar artikel 137 (vroeger artikel 121, derde lid) in plaats van te verwijzen naar artikel 136, in fine (vroeger artikel 121, tweede lid: « wordt de betaling vervolgd, zoals inzake directe belastingen, door de rijksontvanger, nadat de bestendige deputatie van de provincieraad de bevelschriften uitvoerbaar heeft verklaard. »); de artikelen 136 en 251 stellen immers eenzelfde mechanisme in, aangezien de hypothesen gelijkenis vertonen.

D. Artikelsgewijze bespreking

Gelieve rekening te houden met de onder A gemaakte opmerking.

Opschrift

De auteur van het voorstel merkt op dat ten gevolge van de hernummering van de gemeentewet en de wijzigingen die het voorstel onderging, het opschrift ervan moet aangepast worden.

« Les membres du collège des bourgmestre et échevins qui auraient mandaté des dépenses payées en exécution des alinéas 1^{er} et 2 mais rejetées des comptes définitifs, sont personnellement tenus d'en verser le montant à la caisse communale. »

Justification

Cette disposition, qui figure actuellement à l'article 128, alinéa 2, de l'arrêté du Régent du 10 février 1945 portant le règlement général sur la comptabilité communale, doit également être insérée dans la nouvelle loi communale — cf. l'amendement du Gouvernement relatif à l'article 31 (nouveau).

Article 33 (nouveau)

Ajouter un article 33 (nouveau), rédigé comme suit :

« Dans l'article 251, alinéa 2, de la même loi, les mots « conformément à l'article 137 » sont remplacés par les mots « conformément à l'article 136, § 1^{er}, alinéa 2. »

Justification

Lorsqu'elle figurait encore dans la loi communale, cette disposition référait à l'article 121 de cette loi, lequel a été scindé dans la nouvelle loi communale pour en former les articles 136, 137 et 138.

C'est par erreur que l'article 251 du Code réfère à l'article 137 (article 121, alinéa 3, ancien) au lieu de renvoyer à l'article 136, in fine (article 121, alinéa 2, ancien: « le paiement en sera poursuivi, comme en matière de contributions directes, par le receveur de l'Etat sur l'exécutoire de la députation permanente du conseil provincial. »); les articles 136 et 251 instaurent en effet un mécanisme semblable, compte tenu de la similitude des hypothèses.

D. Discussion des articles

On voudra bien tenir compte de la remarque faite en A.

Intitulé

L'auteur de la proposition observe qu'à la suite de la renumérotation de la loi communale et des modifications apportées à la proposition, l'intitulé de celle-ci doit être adapté.

Artikel 1 (artikel 1 van de aangenomen tekst)

De Minister wijst erop dat § 1 van het voorgestelde artikel 25 zou moeten verwijzen naar het volledige artikel 145. Het 2^o van dit artikel (woonplaatsverplichting) dient eveneens van toepassing te zijn.

De Commissie stemt in met deze opmerking. Een lid dient een amendement in die zin in:

« In het eerste lid van § 1, in fine, van het voorgestelde artikel 25, de woorden « eerste lid, 1 » te doen vervallen. »

Met betrekking tot § 2 vraagt een lid zich af of er geen tegenspraak is in de voorgestelde tekst. Is de secretaris al wel secretaris vóór hij de eed aflegt?

Diverse leden wijzen erop dat soortgelijke bepalingen ook in andere wetten staan, zoals in de kieswet. Een lid laat opmerken dat de betrokkene al wel secretaris is vanaf zijn benoeming, maar zijn functie slechts opneemt na de eed te hebben afgelegd. Het lid verwijst tevens naar het laatste lid van het voorgestelde artikel 25.

De Commissie besluit de tekst het laatste lid van § 2 van het voorgestelde artikel te verbeteren naar analogie met de verbetering die bij subamendement voorgesteld wordt voor artikel 12 (zie hierna).

Het subamendement met betrekking tot § 1 en het aldus geamendeerde artikel worden eenparig aangenomen door de 12 aanwezige leden.

Artikel 2 (artikel 2 van de aangenomen tekst)

De auteur van het voorstel geeft aan dat de enige nieuwigheid ten opzichte van de bestaande tekst de toevoeging is van de zinsnede: « al naar gelang van hun respectieve bevoegdheden ».

Een aantal leden heeft bezwaar tegen het gebruik van het voegwoord « en » (nl.: tussen college van Burgemeester en schepenen en gemeenteraad), zij kiezen « of », zoals in de huidige tekst omdat « en » kan geïnterpreteerd worden in die zin dat de diverse geciteerde instanties eensluidende onderrichtingen moeten geven.

Andere leden kiezen de voorgestelde tekst, enerzijds omdat de vermelde organen alle drie bevoegd kunnen zijn voor een verschillende materie, al naar gelang van het stadium van behandeling, en rekening houdend anderzijds met de voorgestelde toevoeging die anders allicht overbodig is.

De Minister verklaart dat het de bedoeling was duidelijk te maken dat er geen tegenstrijdige richtlijnen kunnen zijn.

Article 1^{er} (article 1^{er} du texte adopté)

Le Ministre signale que le § 1^{er} de l'article 25 proposé devrait faire référence à l'ensemble de l'article 145. Le 2^o de cet article (obligation de domicile) doit également s'appliquer.

La Commission marque son accord sur cette remarque. Un membre dépose un amendement dans ce sens:

« A la fin du premier alinéa du § 1^{er} de l'article 25 proposé par cet article, supprimer les mots « alinéa 1^{er}, 1^o. »

Au sujet du § 2, un membre se demande s'il n'y a pas une contradiction dans le texte proposé. Le secrétaire est-il déjà bien secrétaire avant de prêter serment?

Plusieurs membres remarquent que des dispositions similaires figurent également dans d'autres lois, notamment dans la loi électorale. Un membre déclare que l'intéressé est secrétaire dès sa nomination, mais qu'il n'entre en fonction qu'après avoir prêté serment. L'intervenant renvoie aussi au dernier alinéa de l'article 25 proposé.

La Commission décide de corriger le texte du dernier alinéa du § 2 de l'article proposé, par analogie avec la correction proposée par voie de sous-amendement à l'article 12 (voir ci-après).

Le sous-amendement relatif au § 1^{er} et l'article ainsi amendé sont adoptés à l'unanimité des 12 membres présents.

Article 2 (article 2 du texte adopté)

L'auteur de la proposition précise que la seule nouveauté par rapport au texte existant est l'adjonction du membre de phrase « selon leurs attributions respectives ».

Plusieurs membres critiquent l'emploi de la conjonction « et » (entre les mots « le collège des bourgmestre et échevins » et les mots « le conseil communal »). Ils préfèrent la conjonction « ou », comme dans le texte actuel, parce que « et » peut s'interpréter en ce sens que les divers organes cités seraient tenus de donner des instructions conformes.

D'autres membres préfèrent le texte proposé, d'une part, parce que les organes mentionnés sont tous trois compétents pour une matière différente, selon le stade de l'affaire, et d'autre part, compte tenu de l'ajout proposé qui, sans cela, pourrait être superflu.

Le Ministre déclare que le but était d'indiquer clairement qu'il ne peut y avoir d'instructions contradictoires.

Tevens wordt opgemerkt dat de volgorde waarin de organen vermeld worden in het voorstel verschilt van die van de huidige tekst. Deze laatste beantwoordt beter aan de dagelijkse werkelijkheid.

De Commissie beslist eenparig de volgorde van het bestaande artikel 26 te volgen, « en » te vervangen door « of » zoals in het bestaande artikel, en de voorgestelde toevoeging, die een interessante verduidelijking vormt, inderdaad in te voegen.

Volgend subamendement met die strekking wordt ingediend:

« Dit artikel te vervangen als volgt :

« Artikel 26 van dezelfde wet wordt vervangen door de volgende bepaling :

« Artikel 26. — De secretaris is verplicht zich te gedragen naar de onderrichtingen die hem worden gegeven door de gemeenteraad, het college van burgemeester en schepenen of de burgemeester, al naar gelang van hun respectieve bevoegdheden. »

Het subamendement en het aldus geamendeerde artikel worden eenparig aangenomen door de 12 aanwezige leden.

Artikel 3 (artikel 3 van de aangenomen tekst)

De auteur van het voorstel wijst erop dat het oorspronkelijk voorstel voorzag in een adviesrecht voor de gemeentelijke secretaris, zoals ook voorzien is voor de ontvangers. Hij vraagt zich af of het niet nuttig zou zijn dit adviesrecht terug in te voeren, al was het bijvoorbeeld maar omdat de secretaris dikwijls de enige is die de precedents kent.

De Minister pleit tegen het adviesrecht. De secretarissen dringen erop aan, maar dan eerder als waarborg voor de naleving door de gemeente-instanties van de drie andere bevoegdheden die artikel 27bis hen toekent.

De Minister heeft daar alle begrip voor, maar vreest dat hoe kleiner de gemeente is, hoe belangrijker de positie van de secretarissen wordt. Een secretaris met adviesrecht kan in een situatie verkeren waar hij een politieke rol zou kunnen spelen. Wat belet de oppositie het advies van de secretaris, waarvoor ook het inzage-recht geldt, te gebruiken of te misbruiken? Het is zeker niet de bedoeling van de secretaris, maar het gevaar bestaat dat hij in het politieke debat wordt betrokken. De secretaris moet objectief kunnen blijven.

Een lid deelt de vrees van de Minister. De gemeentesecretaris heeft nu ook de mogelijkheid zijn zienswijze mee te delen, zeker in het college, en als die mening waardevol is zal er naar geluisterd worden.

Il observe également que l'ordre dans lequel les organes sont mentionnés dans la proposition diffère de celui du texte actuel. Ce dernier répond mieux au système communal, mais le texte de la proposition est peut-être plus conforme à la réalité quotidienne.

La Commission décide à l'unanimité de suivre l'ordre de l'article 26 existant, de remplacer « et » par « ou » comme dans l'article existant et d'insérer effectivement l'ajout proposé, qui constitue une précision intéressante.

Un sous-amendement est déposé en ce sens. Il est libellé comme suit :

« Remplacer cet article par ce qui suit :

« L'article 26 de la même loi est remplacé par la disposition suivante :

« Article 26. — Le secrétaire est tenu de se conformer aux instructions qui lui sont données soit par le conseil, soit par le collège des bourgmestre et échevins, soit par le bourgmestre, selon leurs attributions respectives. »

Le sous-amendement et l'article ainsi modifié sont adoptés à l'unanimité des 12 membres présents.

Article 3 (article 3 du texte adopté)

L'auteur de la proposition souligne que le texte initial donnait au secrétaire communal le droit d'émettre un avis, droit qui est également conféré au receveur. Il se demande s'il ne serait pas opportun de rétablir ce droit, ne fût-ce que parce que le secrétaire est souvent le seul à connaître les précédents.

Le Ministre plaide contre ce droit. Il est vrai que les secrétaires insistent sur ce point, mais c'est parce qu'ils y voient une garantie que les autorités communales respecteront les trois autres compétences que leur attribue l'article 27bis.

Le Ministre comprend fort bien cette préoccupation, mais craint que plus la commune sera petite, plus la position du secrétaire ne devienne importante. Un secrétaire ayant le droit d'émettre un avis pourrait être amené à jouer un rôle politique. Qu'est-ce qui empêcherait l'opposition de faire usage, voire d'abuser, de l'avis du secrétaire à propos de dossiers que tous les conseillers ont le droit de consulter? Ce n'est certainement pas là l'intention du secrétaire, mais il risque néanmoins de se trouver mêlé au débat politique. Il doit pouvoir rester objectif.

Un membre partage la crainte du Ministre. Le secrétaire communal a toujours la possibilité d'exprimer son point de vue, surtout au sein du collège qui l'écouterait certainement si ses observations sont pertinentes.

De auteur van het voorstel verklaart dat hij het adviesrecht meer in functie van een technisch advies zag, maar is overtuigd door de tegenargumenten. Hij verwijst nog naar de door de artikelen 2 en 6 geboden mogelijkheden.

Een lid verwijst naar het laatste lid van § 2 dat bepaalt dat de secretaris het hoofd is van het personeel. Wat houdt dit in, meer bepaald ten opzichte van het andere dan het gewone personeel: het politiepersoneel, het personeel dat werkt voor de ontvanger of voor de ambtenaar van de burgerlijke stand?

De auteur van het voorstel meent dat het probleem geregeld is. Er is in de nodige uitzonderingen voorzien voor het politiepersoneel en de ontvanger. Een ander lid meent eveneens dat de voorgestelde tekst de nodige beperkingen omvat. De bevoegdheid van de secretaris is een residuaire bevoegdheid.

Een lid heeft analoge vragen bij het eerste lid van § 2. Sommige diensten, zoals de bibliotheek, hebben eigen organen, alhoewel het personeel ontegensprekelijk gemeentelijk personeel is. Hetzelfde geldt bijvoorbeeld voor de werkverdeling van het arbeiderspersoneel van de technische dienst.

Volgens de Minister moet men kiezen. Als men een wettelijke bepaling inschrijft moet zij een betekenis hebben. De voorgestelde bepaling is duidelijk. De secretaris is het hoofd van het volledige personeel, tenzij de wet deze bevoegdheid aan iemand anders toevertrouwt, zoals bijvoorbeeld artikel 172 van de gemeentewet voor de politie. Voor het personeel dat specifiek voor de ontvanger of de ambtenaar van de burgerlijke stand werkt bestaat geen dergelijke bepaling. De raad van bestuur van de bibliotheek bepaalt wel het beleid van de bibliotheek en de opdrachten van het personeel, maar de gemeentesecretaris ziet erop toe of het personeel zich naar behoren kwijt van zijn taak. De raad van bestuur laat zich niet in met het dagelijks bestuur van de plaatselijke openbare bibliotheek en het personeel.

De Minister verwijst nog naar blz. 4 van de toelichting bij het voorstel.

Wat de technische dienst (openbare werken) betreft, laat de Minister opmerken dat de secretaris de bevelen van het college moet uitvoeren, niet de bevelen van een afzonderlijke schepen. De schepen van openbare werken heeft trouwens geen specifieke bevoegdheid die niet door het college toegekend wordt.

Een lid vraagt ter verduidelijking over welke specifieke bevoegdheden de gemeenteraad beschikt inzake het gemeentepersoneel en diens relatie met de secretaris.

L'auteur de la proposition explique que lorsqu'il parlait d'un avis, il pensait plutôt à un avis d'ordre technique; il est toutefois convaincu par les arguments contraires. Il renvoie également aux possibilités offertes par les articles 2 et 6.

Un membre se réfère au dernier alinéa du § 2, qui dispose que le secrétaire est le chef du personnel. Qu'est-ce que cela implique, en particulier à l'égard de ceux qui ne font pas partie du personnel ordinaire, à savoir le personnel de police, le personnel travaillant pour le receveur ou pour l'officier de l'état civil?

L'auteur de la proposition estime que ce problème a été réglé. Les exceptions nécessaires ont été prévues à l'égard du personnel de police et du receveur. Un autre membre pense, lui aussi, que le texte proposé comporte suffisamment de restrictions à cet égard. La compétence du secrétaire est une compétence résiduaire.

Un membre se pose des questions analogues à propos du premier alinéa du § 2. Certains services, comme la bibliothèque, ont leurs propres organes, bien que leur personnel soit incontestablement du personnel communal. Il en est de même pour la répartition des tâches du personnel ouvrier du service technique.

Le Ministre déclare qu'il faut choisir. Si l'on inscrit une disposition dans la loi, elle doit avoir un sens. La disposition proposée est claire. Le secrétaire est le chef de l'ensemble du personnel, sauf lorsque la loi attribue cette compétence à une autre personne, ce qui est notamment le cas pour le personnel de police, en vertu de l'article 172 de la loi communale. Une telle disposition n'existe toutefois pas à l'égard du personnel travaillant spécifiquement pour le receveur ou l'officier de l'état civil. Le conseil d'administration de la bibliothèque détermine la politique de la bibliothèque, ainsi que les tâches du personnel, mais c'est le secrétaire communal qui veille à ce que celui-ci s'acquitte convenablement de ces tâches. Le conseil d'administration ne s'occupe pas de la gestion journalière de la bibliothèque publique locale ni du personnel de celle-ci.

Le Ministre renvoie également à la page 4 des développements de la proposition.

Pour ce qui est du service technique (travaux publics), il observe que le secrétaire doit exécuter les ordres du collège et pas ceux d'un échevin particulier. L'échevin des travaux publics ne possède d'ailleurs aucune compétence spécifique qui ne lui ait pas été attribuée par le collège.

Un membre demande à être éclairé quant aux compétences spécifiques que possède le conseil communal en ce qui concerne le personnel communal et les relations de celui-ci avec le secrétaire.

De Minister verwijst naar de tuchtsancties. Hij meent trouwens dat een gemeenteraad in feite het recht heeft alles naar zich toe te trekken, met uitzondering van wat de wet voorbehoudt aan de burgemeester.

Een lid wijst erop dat er in het eerste lid van § 2 nu sprake is van de gemeentelijke diensten, en vroeger van de gemeentelijke administratie. Is de secretaris dan het hoofd van het personeel van alle gemeentelijke diensten? Met de oorspronkelijke tekst van het voorstel bestond dit probleem niet.

De Minister antwoordt bevestigend. Hij wijst er nog op dat de burgemeester de ambtenaar is van de burgerlijke stand. Anderzijds is het personeel van de ontvanger personeel dat hem ter beschikking gesteld wordt door de gemeente, dat onder het gezag staat van de secretaris, in tegenstelling tot de ontvanger zelf, zoals bepaald in de wet, omdat die de eindverantwoordelijkheid draagt. Een rechter staat niet onder het gezag van de Minister van Justitie, zijn griffier wel.

Een lid stelt vast dat er voor de politie geen probleem is, voor het personeel van de burgerlijke stand evenmin omdat het gemeentepersoneel is dat ter beschikking gesteld wordt van de ambtenaar van de burgerlijke stand. Hetzelfde geldt voor het personeel van de ontvanger of het personeel dat aangetrokken werd voor de nieuwe gemeentelijke boekhouding. Hoe zit het echter met de ontvanger zelf?

Verwezen wordt naar artikel 12 van het voorstel.

Het lid wil nog weten of de toewijzing van de taken van het personeel een prerogatieve is van de gemeentesecretaris of van het college.

De Minister antwoordt dat dit een bevoegdheid van de secretaris is, maar dat het college hem andere richtlijnen kan geven (« onder het gezag van ... »). In geval van moeilijkheden of betwistingen is het college trouwens de ultieme scheidsrechter.

De auteur van het voorstel treedt dit bij. Hij herhaalt dat de secretaris onder het gezag staat van het college en vanuit die positie de diensten leidt en coördineert.

De Minister wijst erop dat niet geraakt wordt aan artikel 123, 10°, van de gemeentewet.

Op een vraag van een lid betreffende het gemeentelijk onderwijzend personeel antwoordt de Minister dat als het om gemeentelijk personeel gaat, de gewone regel geldt. Het feit dat de betrokkenen een specifiek statuut hebben doet daar niets van af. Hij verwijst naar artikel 143 van de gemeentewet. De secretaris kan nagaan of de betrokkenen de bepalingen van hun specifiek statuut naleven.

Een lid vat de bespreking samen. De secretaris leidt en coördineert alle gemeentelijke diensten van welke aard ook, met inbegrip van de regies, en niet alleen de

Le Ministre rappelle l'existence de sanctions disciplinaires. Il estime d'ailleurs qu'un conseil communal a en fait le droit d'exercer toutes les compétences, à l'exception de celles que la loi réserve au bourgmestre.

Un membre relève que le premier alinéa du § 2 parle de services communaux, alors que le texte initial parlait d'administration communale. Le secrétaire est-il le chef du personnel de tous les services communaux? Le texte initial ne donnait pas lieu à de telles questions.

A la question posée par l'intervenant, le Ministre répond par l'affirmative. Il souligne encore que le bourgmestre est l'officier de l'état civil. Par ailleurs, le personnel travaillant pour le receveur est mis à sa disposition par la commune et est placé sous l'autorité du secrétaire. Il n'en va pas de même pour le receveur lui-même, comme le dispose la loi, parce que celui-ci porte la responsabilité finale. Un juge n'est pas placé sous l'autorité du ministre de la Justice, contrairement à son greffier.

Un membre constate qu'il n'y a pas de problème pour le personnel de police, ni pour le personnel de l'état civil, puisqu'il s'agit de personnel communal mis à la disposition de l'officier de l'état civil. Il en est de même pour le personnel du receveur et le personnel engagé dans le cadre de la nouvelle comptabilité communale. Mais qu'en est-il du receveur lui-même?

On renvoie à cet égard à l'article 12 de la proposition.

L'intervenant aimerait encore savoir si la répartition des tâches du personnel constitue une prerogative du secrétaire communal ou du collège.

Le Ministre répond que cela relève de la compétence du secrétaire, mais que le collège peut lui donner d'autres directives (« sous l'autorité de ... »). En cas de difficultés ou de contestations, le collège sera d'ailleurs l'arbitre ultime.

L'auteur de la proposition est d'accord sur ce qui vient d'être dit. Il répète que c'est sous l'autorité du collège que le secrétaire dirige et coordonne les services communaux.

Le Ministre souligne que l'article 123, 10°, de la loi communale reste inchangé.

Un membre l'ayant interrogé à propos du personnel communal enseignant, le Ministre répond que lorsqu'il s'agit de personnel communal, la règle normale s'applique. Le fait que les intéressés ont un statut spécifique n'y change rien. Il renvoie à cet égard à l'article 143 de la loi communale. Le secrétaire peut vérifier si les intéressés respectent les dispositions propres à leur statut spécifique.

Un membre résume la discussion. Le secrétaire dirige et coordonne tous les services communaux, de quelque nature qu'ils soient, y compris les régies, et

centrale gemeentelijke administratie in enge zin. Hij is het hoofd van alle personeelsleden van deze diensten, ongeacht of het om arbeiders, bedienden of technisch personeel gaat. Daarbij staat hij onder het gezag van het college van burgemeester en schepenen.

Er ontspint zich dan een discussie met betrekking tot de formulering van het tweede lid van § 2.

Een lid dient een subamendement in dat als volgt luidt:

« In § 2 van artikel 27bis, zoals voorgesteld door dit artikel, het laatste lid aan te vullen als volgt:

« ..., behoudens de uitzonderingen waarin de wet voorziet. »

De Minister pleit voor de intrekking van het subamendement dat een nutteloze herhaling is. Diverse leden delen zijn mening.

Een lid, daarin bijgetreden door andere leden, verkiest de precieze oorspronkelijke tekst boven de zeer algemene bewoordingen van het subamendement. Een verwijzing naar de instanties die gezag kunnen uitoefenen op het gemeentepersoneel is beter.

De Minister wijst er nog op dat de ambtenaar van de burgerlijke stand de burgemeester is, zodat de verwijzing ernaar kan vervallen. Als de burgemeester die bevoegdheid delegeert aan een schepen maakt deze nog altijd deel uit van het college, en als de bevoegdheid gedelegeerd wordt aan een personeelslid kan dit zich volgens de Minister niet beroepen op de besproken bepaling om te ontsnappen aan het gezag van de secretaris.

De auteur van het subamendement merkt op dat de individuele schepen niet mag verward worden met het college.

Verschillende leden verkiezen de verwijzing naar de ambtenaar van de burgerlijke stand voor de duidelijkheid te behouden, en eventueel aan te vullen met een verwijzing naar de gedelegeerde ambtenaar van de burgerlijke stand.

Een lid voegt daar nog aan toe dat de vermelding zin heeft als zij betekent dat het de ambtenaar of gemachtigde ambtenaar van de burgerlijke stand is die instaat en verantwoordelijk is voor het bijhouden van de registers en het opmaken van de akten, materie waarmee de secretaris zich niet mag inlaten. De vermelding is dan niet overbodig.

De Minister verwijst naar artikel 125 van de gemeentewet. Een personeelslid kan nooit aangesteld worden tot ambtenaar van de burgerlijke stand. Volgens wijst hij op de bedoeling van het voorstel, namelijk het gezag van de secretaris ten opzichte van de personeelsleden versterken, en beletten dat hij om allerlei redenen buiten spel gezet wordt. Hij vreest dat

pas seulement l'administration communale centrale au sens étroit. Il est le chef de tous les membres du personnel de ces services, qu'il s'agisse d'ouvriers, d'employés ou de personnel technique. Il exerce ses fonctions sous l'autorité du collège des bourgmestre et échevins.

Une discussion s'engage ensuite à propos de la formulation du deuxième alinéa du § 2.

Un membre dépose un sous-amendement, libellé comme suit:

« Au § 2 de l'article 27bis proposé par cet article, compléter le dernier alinéa par les mots suivants:

« ..., sauf les exceptions prévues par la loi. »

Le Ministre demande que soit retiré ce sous-amendement, qui constitue une répétition inutile. Plusieurs membres partagent son avis.

Un membre, soutenu en cela par d'autres commissaires, préfère le texte initial, plus précis, au texte de l'amendement qu'il trouve trop général. Il est préférable de se référer aux organes pouvant exercer une autorité sur le personnel communal.

Le Ministre souligne encore que l'officier de l'état civil est le bourgmestre, de sorte qu'il est inutile de le mentionner. Si le bourgmestre délègue cette attribution à un échevin, celui-ci fait toujours partie du collège, et s'il la délègue à un membre du personnel, celui-ci ne peut, toujours selon le Ministre, invoquer la disposition en question pour échapper à l'autorité du secrétaire.

L'auteur du sous-amendement observe qu'un échevin individuel ne peut être confondu avec le collège.

Plusieurs membres préfèrent, dans un souci de clarté, maintenir la référence à l'officier de l'état civil, quitte à la compléter par une référence à l'officier délégué de l'état civil.

Un membre ajoute que cette référence est utile si elle implique que c'est l'officier ou l'officier délégué de l'état civil qui est responsable de la conservation des registres et de l'établissement des actes, une matière dont le secrétaire ne peut s'occuper. Dans ce cas, la mention n'est pas superflue.

Le Ministre renvoie à l'article 125 de la loi communale. Un membre du personnel ne peut jamais être nommé officier de l'état civil. Il souligne ensuite que l'objectif de la proposition est de renforcer l'autorité du secrétaire à l'égard des membres du personnel et d'empêcher qu'il puisse être mis hors jeu pour toutes sortes de motifs. Il craint que la référence à l'officier

de verwijzing naar de ambtenaar van de burgerlijke stand een omgekeerd effect zal hebben, en dat het personeel van de burgerlijke stand ten onrechte zal menen of verkondigen dat het niet onder het gezag staat van de secretaris.

Anderzijds is de ambtenaar zelf minstens een schepen. Het is evident dat die niet onder het gezag staat van de secretaris, en het is dus overbodig hem te vermelden. De Minister wijst er nog op dat eerder in de bespreking hetzelfde gezegd en aangenomen werd ten opzichte van de ontvanger (die niet vermeld wordt) en zijn personeel. Aan de ontvanger heeft de secretaris niets te zeggen, aan zijn personeel wel.

Een lid wijst erop dat de bedoeling van de tekst is de bevoegdheden van de burgemeester of de gemachtigde schepen zoals vermeld in artikel 125 van de gemeentewet te vrijwaren, en niet over te dragen aan de secretaris. Als men de verwijzing naar de ambtenaar van de burgerlijke stand weglaat, wordt dit oogmerk dan nog verwezenlijkt, zeker als de burgemeester die bevoegdheid gedelegeerd heeft?

De gemachtigde schepen handelt *intuitu personae*, krachtens een delegatie, en wordt dus niet gevisieerd door een verwijzing naar het college van burgemeester en schepenen. De vermelding stoort het lid dus niet.

Een lid verwijst naar artikel 126 van de gemeentewet dat de burgemeester en de ambtenaar van de burgerlijke stand naast elkaar vermeldt.

Een ander lid wijst erop dat de materies van de bevoegdheden van de ambtenaar van de burgerlijke stand in de gemeentewet ressorteren onder het hoofdstuk betreffende de bevoegdheden van het college van burgemeester en schepenen.

De Minister herhaalt dat de tekst zo moet zijn dat hij de deur moet sluiten voor allerlei interpretaties.

De auteur van het voorstel meent inderdaad dat de uitzonderingen zo strikt mogelijk moeten geïnterpreteerd worden. Kan men niet teruggrijpen naar het initiële voorstel en de twee leden van § 2 versmelten, en daarbij in het tweede lid de opsomming vervangen door de zinsnede voorgesteld door het subamendement?

De Voorzitter vat de discussie samen. Verschillende voorstellen werden geopperd: de tekst ongewijzigd aannemen, het subamendement aannemen, de verwijzing naar de ambtenaar van de burgerlijke stand schrappen, of instemmen met het laatst geformuleerde voorstel.

De Commissie en de Minister stemmen met dit laatste voorstel in.

de l'état civil n'ait un effet contraire et n'amène le personnel de l'état civil à penser ou à proclamer, à tort, qu'il ne relève pas de l'autorité du secrétaire.

Par ailleurs, l'officier lui-même est au moins échevin. Il est évident qu'il n'est pas placé sous l'autorité du secrétaire et il est, dès lors, inutile de le préciser. Le Ministre souligne encore que, plus tôt dans la discussion, le même principe a été admis à l'égard du receveur (dont il n'est pas fait mention) et de son personnel. Le secrétaire n'a aucune autorité sur le receveur, mais bien sur son personnel.

Un membre souligne que le texte vise à préserver les attributions du bourgmestre ou de l'échevin désigné à cet effet au sens de l'article 125 de la loi communale, et non pas à les déléguer au secrétaire. Si l'on supprime la référence à l'officier de l'état civil, cet objectif est-il encore atteint, surtout si le bourgmestre a délégué cette attribution?

L'échevin désigné à cet effet agit *intuitu personae*, en vertu d'une délégation, et n'est donc pas visé par une référence au collège des bourgmestre et échevins. Le fait de le mentionner ne dérange donc pas l'intervenant.

Un membre renvoie à l'article 126 de la loi communale qui mentionne, l'un à côté de l'autre, le bourgmestre et l'officier de l'état civil.

Un autre membre souligne que, dans la loi communale, la matière des attributions de l'officier de l'état civil ressortit au chapitre relatif aux attributions du collège des bourgmestre et échevins.

Le Ministre répète que le texte doit être formulé de telle manière qu'il ne permette aucune ambiguïté.

L'auteur de la proposition pense effectivement que les exceptions doivent être interprétées aussi strictement que possible. Ne pourrait-on reprendre la proposition initiale et fusionner les deux alinéas du § 2, en remplaçant l'énumération du deuxième alinéa par le texte proposé par le sous-amendement?

Le Président résume la discussion. Plusieurs propositions ont été faites: adopter le texte sans le modifier, adopter le sous-amendement, supprimer la référence à l'officier de l'état civil ou adopter la dernière proposition formulée.

La Commission et le Ministre marquent leur accord sur cette dernière proposition.

Daarop wordt een subamendement ingediend luidend als volgt:

« Paragraaf 2 van artikel 27bis, zoals voorgesteld door dit artikel, te vervangen als volgt:

« § 2. Onder het gezag van het college van burgemeester en schepenen leidt en coördineert hij de gemeentelijke diensten en is hij, behoudens de uitzonderingen waarin de wet voorziet, hoofd van het personeel. »

Dit subamendement en het aldus geamendeerde artikel worden eenparig aangenomen door de 13 aanwezige leden.

Door de aanvaarding van het laatstvermelde subamendement wordt het eerstvermelde zonder voorwerp.

Artikel 4 (artikel 4 van de aangenomen tekst)

Bij dit artikel wordt door de auteur van het voorstel een subamendement ingediend, luidende als volgt:

« In de tekst van het voorgesteld artikel 42 van de nieuwe gemeentewet, de §§ 1 en 2 vervangen door de volgende bepalingen:

« § 1. In de gemeenten van meer dan 80 000 inwoners kan de gemeenteraad de betrekking van adjunct-secretaris instellen.

§ 2. In de gemeenten van 35 001 tot 80 000 inwoners kan de gemeenteraad de betrekking van adjunct-secretaris instellen, indien de noodwendigheid van die betrekking functioneel verantwoord is en indien de gemeente de financiële last verbonden aan de instelling van die betrekking zonder bezwaar kan dragen. »

Verantwoording

De adjunct-secretaris is geen wettelijke graad *stricto sensu*, vermits hij geen eigen bevoegdheid, los van die van de secretaris, uitoefent. De oprichting van die betrekking kan dus niet bij de wet opgelegd worden, doch dient facultatief te blijven; het is de gemeenteraad die, in het kader van zijn autonomie, ter zake een beslissing kan nemen.

Wat meer bepaald de gemeenten van 35 001 tot 80 000 inwoners betreft, dient de oprichting van de betrekking van adjunct-secretaris aan twee voorwaarden verbonden te zijn:

1. de betrekking dient aan een functionele noodzaak te beantwoorden;
2. de financiële toestand van de gemeente dient voldoende gezond te zijn.

Het komt aan de voogdijoverheid toe om te oordelen of de twee voorwaarden vervuld zijn.

Il est alors déposé un sous-amendement, libellé comme suit:

« Remplacer le § 2 de l'article 27bis proposé par cet article, par le texte suivant:

« § 2. Sous l'autorité du collège des bourgmestre et échevins, il dirige et coordonne les services communaux et, sauf les exceptions prévues par la loi, il est le chef du personnel. »

Le sous-amendement et l'article ainsi amendé sont adoptés à l'unanimité des 13 membres présents.

Le dernier sous-amendement ayant été adopté, le premier sous-amendement devient sans objet.

Article 4 (article 4 du texte adopté)

L'auteur de la proposition dépose un sous-amendement à cet article; il est libellé comme suit:

« Dans le texte proposé par l'article 42 de la nouvelle loi communale, remplacer les §§ 1^{er} et 2 par les dispositions suivantes:

« § 1^{er}. Dans les communes de plus de 80 000 habitants, le conseil communal peut créer l'emploi de secrétaire adjoint.

« § 2. Dans les communes de 35 001 à 80 000 habitants, le conseil communal peut créer l'emploi de secrétaire adjoint, si la nécessité de cet emploi est fonctionnellement justifiée et si la commune peut supporter sans inconvénient les charges financières inhérentes à la création de cet emploi. »

Justification

Le secrétaire adjoint n'est pas un grade légal *stricto sensu*, puisqu'il n'a pas d'attributions propres, distinctes de celles du secrétaire. La loi ne peut dès lors imposer la création de cet emploi, qui doit rester facultative; il appartient au conseil communal, dans le cadre de son autonomie, de prendre éventuellement une décision en la matière.

En ce qui concerne plus précisément les communes de 35 001 à 80 000 habitants, la création de l'emploi de secrétaire adjoint doit être liée à deux conditions:

1. l'emploi doit répondre à un besoin fonctionnel;
2. la situation financière de la commune doit être suffisamment saine.

Il appartient à l'autorité tutélaire d'apprécier si les deux conditions sont remplies.

Een lid vindt het aantal van 35 001 wel zeer laag, zeker als men er rekening mee houdt dat de betrokkenen in grotere gemeenten over een staf van gemeentepersoneel kunnen beschikken, tot en met een afdelingshoofd dat in feite de rol van adjunct-secretaris vervult.

De Minister betwist niet dat 35 000 misschien te weinig is. Hij overloopt de bevolkingsaantallen van de voornaamste steden en gemeenten, en acht een grens van 60 000 meer geschikt. De verdeling over het Belgisch grondgebied zou ook evenwichtiger zijn.

Een lid laat opmerken dat er in de laatste voorgestelde tekst geen automatisme meer is. In de tekst van het oorspronkelijk voorstel was er immers automatisch een adjunct-secretaris in gemeenten met meer dan 80 000 inwoners.

De Minister vindt dat goed. Hij vraagt zich evenwel af of de materie nog wel een nationale bevoegdheid is als de graad van adjunct-secretaris geen wettelijke graad is. Het kader wordt immers goedgekeurd door de voogdijoverheid.

Aansluitend daarbij laat een lid opmerken dat het hem stoort dat uitdrukkelijke criteria vermeld worden waarvan de appreciatie toekomt aan de voogdijoverheid. Wat met de gemeentelijke autonomie? De wetgever moet een aantal bepalen waarboven hij de aanstelling van een adjunct-secretaris verantwoord acht. De gemeente moet dan zelf maar oordelen over de opportuniteit. Het lid verkiest een organieke bepaling, waarbij men zich beperkt tot een aantal. Men moet weten waar de verantwoordelijkheid gelegd wordt, en zich daaraan houden.

Een ander lid treedt dat bij. Als de wetgever oordeelt dat vanaf een bepaald inwonersaantal een plaatselijke ontvanger kan aangesteld worden moeten de gemeenten niet meer verplicht worden te bewijzen dat het verantwoord is. Ook de vraag van de haalbaarheid van de financiële last moet beslecht worden door de gemeenten.

Een lid vraagt of er al afwijkingen zijn voor de adjunct-secretarissen zoals er al bestaan voor de gemeentelijke ontvangers.

De Minister antwoordt ontkennend. Het wettelijk kader en de situatie zijn volledig verschillend. Hij voegt er nog aan toe dat men in artikel 43 verwijst naar een aantal andere artikels van de gemeentewet; de graad van adjunct-secretaris is wel degelijk een wettelijke graad, die al bestond voor de regionalisering.

Anderzijds gaat hij akkoord met de opmerkingen betreffende het vermelden van criteria.

De Voorzitter besluit dus dat men nog slechts een criterium zou hebben, namelijk meer dan 60 000 inwoners of niet. Ook in het eerste geval blijft de aanstelling facultatief. Voor het toezicht gelden de gewone regels.

Un commissaire trouve que le chiffre de 35 001 est très bas, surtout si l'on tient compte de ce que dans les communes relativement grandes, les intéressés peuvent disposer d'un nombreux personnel communal, en ce compris un chef de division qui accomplit en fait la fonction de secrétaire adjoint.

Le Ministre ne conteste pas que le chiffre de 35 000 soit trop bas. Il parcourt les chiffres de population des principales villes et communes et estime qu'un plafond de 60 000 est plus approprié. La répartition sur le territoire belge serait également plus équilibrée.

Un commissaire observe que le dernier texte proposé ne prévoit plus d'automatisme. En effet, dans le texte de la proposition initiale, il y avait automatiquement un secrétaire adjoint dans les communes de plus de 80 000 habitants.

Le Ministre s'en réjouit. Il se demande toutefois si la matière est encore de la compétence nationale si le grade de secrétaire adjoint n'est pas un grade légal. En effet, le cadre est approuvé par l'autorité de tutelle.

Un membre enchaîne en remarquant que la mention explicite de critères dont l'appréciation revient à l'autorité de tutelle, le contrarie. Qu'en est-il de l'autonomie communale? Le législateur doit fixer un nombre au-delà duquel il estime justifiée la désignation d'un secrétaire adjoint. La commune doit alors juger elle-même de l'opportunité. L'intervenant préfère une disposition organique, se limitant à un chiffre. Il faut savoir à qui incombe la responsabilité et s'y tenir.

Un autre commissaire se rallie à ce point de vue. Si le législateur estime qu'à partir d'un nombre déterminé d'habitants, un receveur local peut être désigné, il ne faut plus obliger les communes à prouver que c'est justifié. La question de savoir si la charge est acceptable doit, elle aussi, être tranchée par les communes.

Un commissaire demande s'il existe des dérogations pour les secrétaires adjoints comme il y en a pour les receveurs communaux.

Le Ministre répond par la négative. Le cadre légal et la situation sont tout autres. Il ajoute que l'article 43 renvoie à un certain nombre d'autres articles de la loi communale; le grade de secrétaire adjoint est bel et bien un grade légal, qui existait déjà avant la régionalisation.

D'autre part, il est d'accord sur les remarques relatives à la mention de critères.

Le Président conclut que l'on ne disposerait donc plus que d'un critère, à savoir dépasser le nombre de 60 000 habitants ou non. Dans le premier cas également, la désignation resterait facultative. Pour la tutelle, ce sont les règles ordinaires qui s'appliqueraient.

De Minister verwijst naar artikel 49 van de gemeentewet, dat een afwijking toeliet op het huidige artikel 42. Als men nu in artikel 42 afdaalt tot 60 000 inwoners kan artikel 49 geschrapt worden zoals bepaald in artikel 7 van het voorstel.

De Commissie stemt daar eenparig mee in.

Daarop dient een lid een subamendement in met de volgende tekst:

« Artikel 4 te vervangen als volgt:

« Het inwonersaantal vermeld in artikel 42 van de nieuwe gemeentewet, wordt van 125 000 op 60 000 gebracht. »

Een lid wijst op de inhoud van de voorgestelde § 3 die hij nuttig acht, en die dus best behouden zou blijven.

De Minister vreest dat men te veel wil regelen. Het inwonersaantal komt reeds ter sprake in artikel 8 van de gemeentewet, waarbij voor de toepassing verwezen moet worden naar artikel 5.

Een ander lid wijst op de mogelijkheid van herklassering van artikel 29. Het bevolkingsaantal is slechts een criterium. Er kunnen andere valabele criteria zijn om de behoefte aan een adjunct-secretaris te beoordelen. Meer in het algemeen vraagt het lid wat de visie van de Minister is betreffende de materie van de herklassering. Opgemerkt wordt nog dat de herklassering geen vrijblijvend probleem is voor de gemeenten. Weliswaar brengt zij bijkomende uitgaven mee op het niveau van het personeel, maar ook de mogelijkheid, althans in het Waalse Gewest, een groter aandeel te verwerven in het Gemeentefonds.

De Minister wijst erop dat de hele materie van de herklassering aan de orde gekomen is op de interministeriële conferentie Binnelandse Zaken/Gewesten. Er zou een voorstel uitgewerkt worden om artikel 29 te wijzigen. Wat nagestreefd wordt is een vereenvoudiging van de materie. De bedoeling is te komen tot een aantal aangepaste criteria, terwijl de mogelijkheid tot herklassering zou verdwijnen. Er zit nu geen logische lijn meer in de hele materie.

Gelet daarop verkiest de Minister de verwijzing naar artikel 29 te laten verdwijnen, al is hij het ten gronde eens met de vorige interveniënt.

Een lid vindt het aangewezen de beide problemen uit elkaar te houden. Niets verbiedt trouwens de gemeente, met de goedkeuring van de voogdijoverheid, een ambt of functie bij te scheppen. Het lid verkiest dan ook dat men werkt met het reële bevolkingscijfer.

De Minister deelt nog mee dat thans simulaties uitgevoerd worden aan de hand van de voorgestelde criteria.

Le Ministre renvoie à l'article 49 de la loi communale, qui permet une dérogation à l'article 42 actuel. Si l'on réduit à 60 000 le nombre d'habitants prévu à l'article 42, l'article 49 peut être supprimé, comme le prévoit l'article 7 de la proposition.

La Commission approuve à l'unanimité.

Un membre dépose ensuite un sous-amendement libellé comme suit:

« Remplacer cet article comme suit:

« Le nombre d'habitants mentionné à l'article 42 de la nouvelle loi communale est ramené de 125 000 à 60 000. »

Un commissaire met l'accent sur le contenu du § 3 proposé, qu'il estime nécessaire et qu'il conviendrait donc de maintenir.

Le Ministre craint que l'on veuille trop réglementer. Il est déjà question du nombre d'habitants à l'article 8 de la loi communale, pour l'application duquel il faut se référer à l'article 5.

Un autre commissaire souligne la possibilité de reclassement prévue à l'article 29. Le chiffre de la population n'est qu'un critère. Il peut exister d'autres critères valables pour l'appréciation de la nécessité d'un secrétaire adjoint. Dans un contexte plus général, l'intervenant demande quelle est l'opinion du Ministre en matière de reclassement. L'on observe encore que le reclassement n'est pas un problème dépourvu d'implications pour les communes. Il entraîne certes des dépenses supplémentaires de personnel, mais aussi la possibilité, du moins dans la Région wallonne, d'obtenir une part plus grande du Fonds des communes.

Le Ministre signale que toute la question du reclassement a été à l'ordre du jour de la conférence interministerielle Intérieur/Régions. L'on élaborerait une proposition visant à modifier l'article 29. L'objectif est de simplifier cette matière, d'aboutir à un certain nombre de critères adaptés, tandis que la possibilité de reclassement disparaîtrait. Cette matière dans son ensemble ne présente actuellement plus la moindre logique.

En conséquence, le Ministre préfère faire supprimer la référence à l'article 29, même si, quant au fond, il est d'accord avec le préopinant.

Un commissaire estime qu'il convient de dissocier les deux problèmes. Rien n'empêche d'ailleurs la commune de créer un emploi ou une fonction supplémentaire, avec l'approbation de l'autorité de tutelle. C'est pourquoi il préfère que l'on se base sur le chiffre réel de la population.

Le Ministre ajoute que des simulations sont actuellement effectuées sur la base des critères proposés.

De Voorzitter vat de bespreking samen. De aanstelling van een adjunct-secretaris is steeds facultatief, en gebeurt nooit automatisch. Een bevolkingsaantal van 60 000 inwoners is vereist. De graad van adjunct-secretaris is een wettelijke graad, al wordt zijn wedde bepaald door de gemeenteraad. Blijft dan nog de vraag van het criterium voor het bepalen van het inwonersaantal. Wordt er al dan niet rekening gehouden met de herklassering?

De Minister pleit tegen deze laatste mogelijkheid. Hij verbindt er zich toe artikel 29 te doen herzien, al zal dit enige tijd vergen.

De auteur van het voorstel kan daarmee instemmen op voorwaarde dat naar aanleiding van de aanpassing van artikel 29, het probleem zo nodig ook kan herzien worden voor wat de materie van artikel 42 betreft. De Minister verklaart zich daartoe bereid.

Het laatstvermelde subamendement wordt eenparig aangenomen door de 13 aanwezige leden. Het eerstvermelde subamendement wordt met dezelfde eenparigheid verworpen.

Artikel 5 (artikel 5 van de aangenomen tekst)

Een lid wijst erop dat dit artikel een bijkomend argument is tegen het in aanmerking nemen van de klasseverhoging omwille van een of andere specificiteit van de gemeente (artikel 4). De adjunct-secretaris moet immers de secretaris ambtshalve kunnen vervangen voor al diens taken.

Het artikel wordt eenparig aangenomen door de 12 aanwezige leden.

Artikel 6 (verworpen door de Commissie)

Een lid meent dat de delegatiemogelijkheid de toedeling van de bevoegdheden voor buitenstaanders veel minder duidelijk maakt. Hoe zullen zij nog weten wie ze moeten aanspreken? Is het anderzijds wel nodig een dergelijke bepaling in de wet op te nemen? Een interne taakverdeling is *de facto* toch steeds mogelijk. De wettekst zou beter uitgaan van de eenheid van functie en verantwoordelijkheid.

Een ander lid laat opmerken dat de uitdrukking « ter kennis » in het laatste lid blijkbaar betekent dat de gemeenteraad enkel akte kan nemen van de beslissing. Van zijn controlefunctie komt dan niet veel terecht.

In antwoord op de opmerking van het eerste lid, wijst de auteur van het voorstel op het huidige artikel 46 dat zijns inziens een onaanvaardbare situatie schept ten opzichte van het college. Dat was het motief voor de voorgestelde wijziging. Voor de opmerking van het tweede lid valt zijns inziens wel wat te zeggen.

Le Président résume la discussion. La désignation d'un secrétaire adjoint est toujours facultative et jamais automatique. Un chiffre de population de 60 000 habitants est requis. Le grade de secrétaire adjoint est un grade légal, bien que son traitement soit fixé par le conseil communal. Reste alors la question du critère à utiliser pour la détermination du nombre d'habitants. Faut-il ou non tenir compte du reclassement?

Le Ministre plaide contre cette dernière possibilité. Il s'engage à faire réviser l'article 29, même si cela prendra un certain temps.

L'auteur de la proposition marque son accord, sous réserve qu'à l'occasion de l'adaptation de l'article 29, le problème puisse aussi, s'il y a lieu, être réexaminé en ce qui concerne la matière visée par l'article 42. Le Ministre s'y déclare disposé.

Le dernier sous-amendement mentionné est adopté à l'unanimité des 13 membres présents. Le premier sous-amendement susvisé est rejeté à la même unanimité.

Article 5 (article 5 du texte adopté)

Un membre déclare que cet article est un argument supplémentaire contre le reclassement fondé sur l'une ou l'autre spécificité de la commune (article 4). En effet, le secrétaire adjoint doit pouvoir remplacer d'office le secrétaire dans toutes ses fonctions.

L'article est adopté à l'unanimité des 12 membres présents.

Article 6 (rejeté par la Commission)

Un membre estime que la possibilité de déléguer des fonctions rend l'attribution des compétences beaucoup moins claire pour les profanes. Comment ceux-ci sauront-ils encore à qui ils doivent s'adresser? D'autre part, est-il bien nécessaire d'insérer pareille disposition dans la loi? Une répartition interne des tâches est de toute manière toujours possible dans les faits. Le texte de la loi devrait plutôt consacrer l'unité de la fonction et des responsabilités.

Un autre membre remarque que l'expression « sont portés à la connaissance », employée dans le dernier alinéa, signifie apparemment que le conseil communal ne peut que prendre acte de la décision. Sa fonction de contrôle paraît dès lors bien aléatoire.

En réponse à la remarque du premier intervenant, l'auteur de la proposition déclare que, selon lui, l'article 46 actuel crée une situation inacceptable pour le collège. C'était le motif de la modification proposée. Quant à la remarque du second intervenant, elle n'est pas sans fondement.

De Minister wijst erop dat de voorgestelde tekst het probleem stelt van de termijn waarvoor de delegatie geldt. Anderzijds is de secretaris beëdigd, en de adjunct niet. Ofwel heeft de eed van de secretaris geen inhoud, ofwel dient de adjunct eveneens te worden beëdigd.

Een lid wijst nog op het gevaar van een bepaling als « een deel van zijn bevoegdheden ». De taakverdeling zou wel eens een onderdeel kunnen worden van de politieke marchandage. Er wordt trouwens gewezen op het verschil ten opzichte van de huidige tekst, waar het college beslist op verzoek van de secretaris. De voorgestelde tekst verleent een veel ruimere bevoegdheid aan de secretaris. De filosofie verandert. De machtiging waarvan sprake is in de voorgestelde tekst, kan zeer vaag zijn.

De Minister stelt voor de delegatiemogelijkheid te schrappen.

Een lid meent dat in de oorspronkelijke tekst geen sprake is van een echte delegatie, maar wel van het gelasten van de adjunct-secretaris met bepaalde taken van de secretaris. Een ander lid merkt op dat zulks niet belet dat de adjunct krachtens de Franse tekst toch moet tekenen als *secrétaire adjoint délégué*.

De Minister meent dat de beëdiging elke delegatie verhindert, en enkel materiële bijstand toelaat.

Opgemerkt wordt dat de schepen-waarnemend burgemeester ook geen eed aflegt, en de waarnemende secretaris evenmin.

Voor de duidelijkheid van de discussie laat de Minister opmerken dat de specifieke eed voor de secretaris in feite niet bestond en door het voorliggend ontwerp ingevoerd wordt. Er is wel een algemene eed voor het gemeentepersoneel, eed die ook de adjunct-secretaris heeft afgelegd, niet als adjunct-secretaris maar als ambtenaar.

De Minister voegt daar aan toe dat hij de verplichting tot het afleggen van de eed in artikel 1 van het voorstel dan ook slechts begrijpt voor de nieuw te benoemen secretaris die nog geen gemeenteambtenaar was.

Een lid laat opmerken dat als de adjunct krachtens een delegatie maar onder de verantwoordelijkheid van de secretaris-titularis optreedt, het wat hem betreft volstaat dat deze laatste de eed afgelegd heeft.

De Minister stemt daarmee in, op voorwaarde dat de secretaris meester blijft van zijn delegatie.

Een lid voelt meer voor het behoud van het bestaande artikel 45, maar stelt voor de tekst te laten beginnen met de woorden « mits machtiging van het college, ... kan ... ». Het lid blijft omwille van het eerder vermelde gevaar van politieke marchandage gekant tegen de delegatiemogelijkheid. Die gaat in tegen de

Le Ministre souligne que le texte proposé pose le problème du délai de validité de la délégation. Par ailleurs, le secrétaire est assermenté, et l'adjoint ne l'est pas. Ou bien le serment du secrétaire est dépourvu de substance, ou bien l'adjoint doit également prêter serment.

Un membre attire encore l'attention sur le danger d'une disposition telle que « une partie de ses fonctions ». La répartition des tâches pourrait être englobée dans le marchandage politique. On relève du reste la différence par rapport au texte actuel, où c'est le collège qui décide à la demande du secrétaire. Le texte proposé octroie une compétence beaucoup plus large au secrétaire. La philosophie change. La délégation dont question dans le texte proposé peut être très vague.

La Ministre propose de supprimer la possibilité de délégation.

Un membre estime que, dans le texte initial, il ne s'agit pas d'une véritable délégation, mais bien de charger le secrétaire adjoint de certaines tâches du secrétaire. Un autre membre remarque que cela n'empêche pas qu'en vertu du texte français, l'adjoint doive quand même signer comme « secrétaire adjoint délégué ».

Le Ministre est d'avis que le fait d'être assermenté empêche toute délégation et n'autorise qu'une assistance matérielle.

On observe que ni l'échevin faisant fonction de bourgmestre ni le secrétaire intérimaire ne prêtent serment.

Pour la clarté de la discussion, le Ministre remarque qu'en fait, le serment spécifique que le projet à l'examen institue pour le secrétaire, n'existait pas. Il y a par contre une formule générale de serment pour le personnel communal, serment que le secrétaire adjoint a prêté lui aussi, non pas en qualité de secrétaire adjoint, mais de fonctionnaire.

Le Ministre ajoute qu'il ne conçoit donc l'obligation de prêter le serment prévu à l'article 1^{er} de la proposition que pour la nomination d'un nouveau secrétaire qui n'était pas encore fonctionnaire communal.

Un membre observe que si l'adjoint agit en vertu d'une délégation, mais sous la responsabilité du secrétaire titulaire, il suffit pour sa part que ce dernier ait prêté serment.

Le Ministre est d'accord, à condition que le secrétaire reste maître de sa délégation.

Un membre préférerait maintenir l'article 45 existant, mais propose d'en faire commencer le texte par les mots « moyennant l'autorisation du collège, ... ». Il reste adversaire de la possibilité de délégation, en raison du risque déjà signalé de marchandage politique. Cette possibilité est contraire à l'objectif de renforce-

doelstelling van versterking van de rol van de secretaris. Het lid pleit opnieuw voor een taakverdeling die de eindverantwoordelijkheid bij de secretaris laat.

De auteur van het voorstel stelt vast dat als men gekant is tegen een delegatie, artikel 6 van het voorstel kan vervallen. Hij meent dat het door de vorige spreker geformuleerde voorstel het probleem van een eventuele marchandage niet oplost.

Een lid vraagt zich af of er voor een taakverdeling wel een wettekst vereist is. Het lid dat voor een taakverdeling pleitte meent van wel, omdat de wet een aantal taken oplegt aan de secretaris die ze dus in principe zelf moet uitvoeren, tenzij de wet voorziet in een andere mogelijkheid.

De Voorzitter vat de verschillende mogelijkheden samen: niets inschrijven in de wet buiten de algemene regel van artikel 44, de huidige tekst behouden, of een machtiging zoals in het voorstel.

Een lid meent dat als men gekant is tegen de delegatie, het artikel 45 moet geschrapt worden.

Op zijn vraag geeft de Minister aan dat naar zijn weten artikel 45 nooit problemen heeft doen rijzen, maar wijst erop dat er slechts weinig gemeenten zijn met een adjunct; door de verlaging van het criterium kan hun aantal evenwel sterk toenemen.

Omdat de delegatie de positie van de secretaris verzwakt, zijn de Minister en de auteur van het voorstel akkoord dit artikel te laten vallen.

Een subamendement dat ertoe strekt artikel 6 te doen vervallen wordt ingediend. Het wordt eenparig aangenomen door de 12 aanwezige leden.

Artikel 7 (artikel 6 van de aangenomen tekst)

Overeenkomstig wat beslist werd bij de bespreking van artikel 6, wordt bij artikel 7 een subamendement ingediend dat ertoe strekt dit artikel te vervangen als volgt:

« De artikelen 45, 46, 48 en 49 van dezelfde wet worden opgeheven. »

Er wordt opgemerkt dat de hypothese van het oude artikel 48 van de gemeentewet niet meer geregeld wordt. De Commissie is eenparig van oordeel dat het geval van ontslag of overlijden valt onder de algemene hypothese van artikel 44 van de wet.

Het subamendement wordt eenparig aangenomen door de 12 aanwezige leden.

Artikelen 8, 9 en 10 (artikelen 7, 8 en 9 van de aangenomen tekst)

In de Nederlandse tekst van deze artikelen is sprake van de « waarnemende secretaris ».

ment du rôle du secrétaire. Il plaide une nouvelle fois pour une répartition des tâches qui laisse la responsabilité finale au secrétaire.

L'auteur de la proposition constate que si l'on est opposé à une délégation, l'article 6 de la proposition peut être supprimé. Il estime que la proposition formulée par le préopinant ne résout pas le problème d'un marchandage éventuel.

Un membre se demande si une répartition des tâches exige bien un texte légal. L'intervenant qui a préconisé celle-ci estime que oui, parce que la loi impose au secrétaire un certain nombre de tâches qu'il doit donc en principe exécuter lui-même, à moins que la loi ne prévoie une autre possibilité.

Le Président résume les différentes possibilités: ne rien prévoir dans la loi en dehors de la règle générale de l'article 44, conserver le texte actuel ou prévoir une délégation comme dans la proposition.

Un membre estime que si l'on est contre la délégation, il faut supprimer l'article 45.

En réponse à sa question, le Ministre déclare qu'à sa connaissance, l'article 45 n'a jamais soulevé de problèmes; il précise toutefois que peu de communes ont un secrétaire adjoint; toutefois, la modification du critère à la baisse pourrait accroître sensiblement leur nombre.

Etant donné que la délégation peut affaiblir la position du secrétaire, le Ministre et l'auteur de la proposition sont d'accord pour retirer cet article.

Un sous-amendement tendant à supprimer l'article 6 est déposé. Il est adopté à l'unanimité des 12 membres présents.

Article 7 (article 6 du texte adopté)

Conformément à ce qui a été décidé au cours de la discussion de l'article 6, un sous-amendement est déposé à l'article 7, qui vise à remplacer cet article par la disposition suivante:

« Les articles 45, 46, 48 et 49 de la même loi sont abrogés. »

On observe que l'hypothèse visée par l'ancien article 48 de la loi communale n'est plus réglée. La Commission estime à l'unanimité que le cas de démission ou de décès s'inscrit dans le cadre de l'hypothèse générale visée par l'article 44 de la loi.

Le sous-amendement est adopté à l'unanimité des 12 membres présents.

Articles 8, 9 et 10 (articles 7, 8 et 9 du texte adopté)

Il est question, dans le texte néerlandais de ces articles, d'un *waarnemende secretaris*.

De Commissie is de mening toegedaan dat de terminologie in de Franse tekst waar sprake is van *le secrétaire intérimaire* niet de juiste is. Na de verschillende mogelijkheden te hebben besproken (*temporaire, intérimaire, faisant fonction*) wordt geopteerd voor *faisant fonction* omdat die term meer wijst op de volheid van de « bediening » dan *intérimaire*, alhoewel deze term dan weer beter geschikt is in geval van vacature.

De Franse tekst van de artikelen 8 tot 10 wordt in die zin verbeterd, waarna deze artikelen aangenomen worden met eenparigheid van de 12 aanwezige leden.

Artikel 11 (artikel 10 van de aangenomen tekst)

Bij § 1 van artikel 52 zoals voorgesteld door artikel 11, werd een subamendement ingediend dat als volgt luidt :

« In § 1 van artikel 52 zoals voorgesteld door dit artikel, het tweede lid aan te vullen als volgt :

« Daartoe dient de gemeenteraad onherroepelijk een beslissing te treffen binnen een termijn van een jaar, te rekenen van de datum van het van kracht worden van deze wet. »

Verantwoording

De optie voor een plaatselijke ontvanger mag niet aangewend worden als « drukkingsmiddel » voor een « gehandhaafde gewestelijke ontvanger ». Bovendien is het steeds weer op gang brengen van de « carrousel van groepswijzigingen » moeilijk te rijmen met het streven naar een goede werking van de lokale instellingen. Tevens wordt aangestipt dat de keuze voor hetzij een lokale ontvanger, hetzij een gewestelijke ontvanger, niet altijd gemaakt wordt op grond van rationele, en budgettaire- of beheerstechnische overwegingen. Soms komt een en ander louter neer op relationale problemen tussen « mensen ».

Wanneer in een bepaald bestuur een goede samenwerking, een goede verstandhouding heerst tussen de thans fungerende gewestelijke ontvanger en het Bestuur, kan een als dusdanig vooropgestelde keuzemogelijkheid (gewestelijke - plaatselijke ontvanger) haar doel (goede werking van de dienst) voorbij schieten. Vandaar het voorstel om de mogelijkheid in te bouwen om de thans in dienst zijnde gewestelijke ontvanger eventueel in die hoedanigheid te kunnen (= facultatief) handhaven. Anderzijds, wanneer de thans fungerende gewestelijke ontvanger zich akkoord zou kunnen verklaren (met behoud van het hem thans toegekende geldelijke statuut) met het sta-

La Commission estime que les termes utilisés dans le texte français, à savoir « le secrétaire intérimaire », sont inexacts. Après avoir examiné les différentes possibilités (« temporaire, intérimaire, faisant fonction »), on opte pour l'expression « faisant fonction », qui évoque davantage la plénitude de la fonction que le mot « intérimaire », ce dernier convenant toutefois mieux en cas de vacance.

Le texte français des articles 8 à 10 est adapté en ce sens. Lesdits articles sont ensuite adoptés à l'unanimité des 12 membres présents.

Article 11 (article 10 du texte adopté)

Au § 1^{er} de l'article 52 proposé est déposé un sous-amendement, rédigé comme suit :

« Compléter le texte du deuxième alinéa du § 1^{er} de l'article 52 de la nouvelle loi communale proposé par cet article, par la disposition suivante :

« A cette fin, le conseil communal est tenu de prendre irrévocablement une décision dans un délai d'un an, à compter de la date d'entrée en vigueur de la présente loi. »

Justification

La faculté d'opter pour un receveur local ne peut pas être utilisée comme un « moyen de pression » à l'encontre d'un « receveur régional maintenu en service ». En outre, le déclenchement répétitif du « carrousel des modifications de groupes » est difficile à concilier avec des efforts visant au bon fonctionnement des institutions locales. Notons aussi que le choix entre un receveur local et un receveur régional n'est pas toujours fait sur la base de considérations rationnelles ou de considérations liées aux techniques budgétaires ou de gestion. Dans certains cas, il repose tout simplement sur des problèmes relationnels entre « personnes ».

Lorsqu'il y a, au sein d'une administration déterminée, une bonne collaboration et une bonne entente entre le receveur régional en fonction et l'administration, la possibilité de choix « receveur régional-receveur local » peut éloigner l'objectif poursuivi (le bon fonctionnement du service). C'est pourquoi il est proposé de prévoir la possibilité (= facultative) de maintenir le receveur régional en service dans sa fonction. D'autre part, si le receveur régional en fonction pouvait accepter (sous réserve du maintien de son statut pécuniaire actuel) le statut de receveur local, l'objectif poursuivi par la proposition initiale n° 307-1 serait atteint : le receveur régional serait alors

tuut van plaatselijke ontvanger, wordt het doel bereikt, vooropgesteld in het oorspronkelijke voorstel-307-1: de gewestelijke ontvanger komt dan, als gehandhaafde « plaatselijke ontvanger » onder het gezag van het college van burgemeester en schepenen te staan.

De auteur van het voorstel meent dat het subamendement dubbel gebruik maakt met artikel 12 dat reeds in een termijn voorziet.

Een ander lid is van oordeel dat met het subamendement wel op korte termijn duidelijkheid geschapen wordt, maar dat dan enkel de zetelende gemeenteraad de mogelijkheid krijgt een ontvanger te benoemen.

Een lid is gekant tegen het subamendement: de financiële toestand van de gemeente kan evolueren.

De Minister meent dat de mogelijkheid een gemeenteontvanger te benoemen ook op termijn moet openstaan.

Het subamendement wordt verworpen met 13 stemmen tegen 1 stem bij 1 onthouding.

Bij § 2 van het voorgestelde artikel werd door een lid een subamendement ingediend luidende als volgt:

« In de tekst van het voorgestelde artikel 52, § 2, van de nieuwe gemeentewet, de woorden « De plaatselijke ontvanger kan » te vervangen door de woorden « De plaatselijke ontvanger van een gemeente die 10 000 inwoners of minder telt kan ».

Verantwoording

De cumul tussen het ambt van ontvanger van de gemeente en dat van het plaatselijk O.C.M.W. dient beperkt te worden tot de gemeenten van 10 000 en minder inwoners; het ambt van ontvanger van een gemeente van meer dan 10 000 inwoners is steeds als een voltijds ambt beschouwd geweest.

Het subamendement wordt eenparig aangenomen door de 16 aanwezige leden.

Een lid heeft bezwaren tegen de tekst, die *in fine* van het artikel 52, § 1, 2° voorkomt tussen haakjes. Het lid vindt dat de normale voogdij met betrekking tot de opportuniteit moet spelen.

Een lid wijst erop dat de betwiste tekst ingevoegd werd om aan te geven dat niet geraakt wordt aan de prerogatieven van de toezichthoudende overheid.

Een lid laat opmerken dat een soortgelijke bepaling betreffende de gemeentesecretarissen eveneens geschrapt werd. Het lid, daarin bijgetreden door de Minister, meent dat de voogdij niet mag beperkt worden tot het financiële aspect, zoals met de voorliggende tekst gebeurt, maar dat de normale voogdij moet spelen.

placé, en tant que receveur local maintenu en service, sous l'autorité du collège des bourgmestre et échevins.

L'auteur de la proposition estime que le sous-amendement fait double emploi avec l'article 12, qui prévoit déjà un délai.

Un autre membre pense que le sous-amendement clarifie les choses à court terme, mais qu'il ne permet qu'au conseil communal en place de nommer un receveur.

Un membre est hostile au sous-amendement, parce que la situation financière de la commune peut évoluer.

Le Ministre est d'avis que la possibilité de nommer un receveur communal doit aussi exister à terme.

Le sous-amendement est rejeté par 13 voix contre 1 et 1 abstention.

Au § 2 de l'article proposé est déposé un sous-amendement, rédigé comme suit:

« Dans le texte proposé pour l'article 52, § 2, de la nouvelle loi communale, remplacer les mots « Le receveur local peut » par les mots « Le receveur local d'une commune comptant 10 000 habitants ou moins peut ».

Justification

Le cumul entre l'emploi de receveur de la commune et celui du C.P.A.S. local doit être limité aux communes comptant 10 000 habitants et moins; l'emploi de receveur d'une commune de plus de 10 000 habitants a toujours été considéré comme un emploi à temps plein.

Le sous-amendement est adopté à l'unanimité des 16 membres présents.

Un membre a des objections à l'encontre du texte figurant entre parenthèses *in fine* de l'article 52, § 1^{er}, 2°. Il estime que la tutelle normale d'opportunité doit jouer.

Un membre souligne que le texte litigieux a été inséré pour indiquer que les prérogatives de l'autorité de tutelle restent inchangées.

Un membre observe qu'une disposition analogue relative aux secrétaires communaux a également été supprimée. Il estime, et le Ministre partage son avis, que la tutelle ne peut pas être limitée à l'aspect financier, comme c'est le cas dans le texte à l'examen, et que c'est la tutelle normale qui doit jouer.

Een lid verklaart in het algemeen niet erg voorstander te zijn van een appreciatie van de opportuniteit door de voogdijoverheid. De Minister antwoordt dat dat algemeen probleem niet in het kader van het voorliggende voorstel moet geregeld worden.

Artikel 11 zoals gesubamendeerd wordt, met weglating van de tekst tussen haakjes in § 1, 2^o van het voorgestelde artikel 52, eenparig aangenomen door de 16 aanwezige leden.

Artikel 12 (artikel 11 van de aangenomen tekst)

Bij § 1 van het voorgestelde artikel 53 is er een subamendement van de Regering:

« 1^o In § 1, eerste lid, de woorden « met inachtneming van de voorwaarden bepaald overeenkomstig artikel 145, eerste lid, 1^o », te vervangen door de woorden « met inachtneming van de voorwaarden bepaald overeenkomstig artikel 145. »

Verantwoording

Er dient te worden verwezen naar alle voorwaarden vermeld in artikel 145 van de nieuwe gemeentewet, daaronder begrepen de eventuele verplichting in verband met de werkelijke verblijfplaats, neergelegd in het tweede lid van die bepaling.

Een lid vraagt naar de draagwijdte van dit subamendement. Men kan dus nu de woonplaatsverplichting opleggen.

Opgemerkt wordt dat hetzelfde gebeurde voor de secretarissen.

Een ander lid is van oordeel dat in die mogelijkheid moet worden voorzien, maar vreest, daarin bijgetreden door andere leden, dat hoe strikter de opgelegde voorwaarden zijn, hoe minder de gewestelijke ontvangers geneigd zullen zijn de overstap te maken.

De overgangsperiode zal dus langer duren omdat men enkel zal kunnen rekenen op de natuurlijke afvloeiing.

De Minister meent dat men de coherentie van het systeem niet mag opgeven omwille van enkele uitzonderingen. De gewestelijke ontvangers die een benoeming tot plaatselijke ontvanger willen aannemen, zullen immers om allerlei redenen zeer zeldzaam zijn.

Het subamendement wordt eenparig aangenomen door de 12 aanwezige leden.

Un membre déclare que, d'une manière générale, il n'est pas très favorable à l'appréciation de l'opportunité par l'autorité de tutelle. Le Ministre répond que ce problème d'ordre général ne doit pas être réglé dans la loi proposée.

L'article 11 sous-amendé, après suppression du texte figurant entre parenthèses au § 1^{er}, 2^o, de l'article 52 proposé, est adopté à l'unanimité des 16 membres présents.

Article 12 (article 11 du texte adopté)

Au § 1^{er} de l'article 53 proposé, le Gouvernement dépose un sous-amendement, rédigé comme suit:

« 1^o Au § 1^{er}, premier alinéa, remplacer les mots « compte tenu des conditions définies en application de l'article 145, premier alinéa, 1^o » par les mots « compte tenu des conditions définies en application de l'article 145. »

Justification

Il y a lieu de renvoyer à toutes les conditions visées à l'article 145 de la nouvelle loi communale, en ce compris l'éventuelle obligation de résidence imposée en vertu de l'alinéa 2 de cette disposition.

Un membre demande quelle est la portée du sous-amendement. On pourra donc désormais imposer une obligation de résidence.

On observe qu'il en a été de même pour les secrétaires.

Un membre estime qu'il faut prévoir cette possibilité, mais il craint, rejoint en cela par d'autres membres, que plus les conditions seront strictes, moins les receveurs régionaux ne soient enclins à sauter le pas.

La période transitoire durera dès lors plus longtemps, puisque l'on ne pourra qu'attendre les départs naturels.

Le Ministre estime que l'on ne peut pas compromettre la cohérence du système à cause de quelques exceptions. Les receveurs régionaux qui acceptent une nomination en qualité de receveur local seront rares pour toute une série de raisons.

Le sous-amendement est adopté à l'unanimité des 12 membres présents.

Bij § 2 van het voorgestelde artikel 53 is er een sub-amendement van de Regering:

« 2^o In § 2, derde lid, de Franse tekst te vervangen als volgt:

« Le receveur qui, sans motif légitime, ne prête pas serment après avoir été invité à le faire lors de la plus prochaine réunion du conseil communal par une lettre recommandée à la poste, est réputé renoncer à sa nomination. »

Verantwoording

De nieuwe Franse tekst is een vertaling die meer overeenstemt met de Nederlandse tekst en beter geslaagd is; dezelfde oplossing zou kunnen worden gekozen voor artikel 25, § 2, derde lid, van de nieuwe gemeentewet, zoals voorgesteld door artikel 1 van amendement nr. 4.

Het subamendement wordt eenparig aangenomen door de 12 aanwezige leden. Beslist wordt deze verbetering ook aan te brengen in artikel 1 (artikel 25, § 2, van de nieuwe gemeentewet).

Bij § 3 van het voorgestelde artikel 53 zijn geen subamendementen.

Deze paragraaf wordt eenparig aangenomen door de 12 aanwezige leden.

Bij § 4 van het voorgestelde artikel 53 wordt een subamendement ingediend door de regering, luidend als volgt:

« In de tekst voorgesteld voor artikel 53 van de nieuwe gemeentewet, paragraaf 4 te vervangen door volgende bepalingen:

« § 4. In geval van gewettigde afwezigheid kan de plaatselijke ontvanger, op eigen verantwoordelijkheid, binnen drie dagen voorzien in zijn vervanging en te dien einde, voor een periode van maximum dertig dagen, een door het college van burgemeester en schepenen erkende plaatsvervanger aanstellen. Die maatregel kan voor een zelfde afwezigheid tweemaal worden verlengd.

In alle andere gevallen en met name wanneer de gewettigde afwezigheid de in het eerste lid bedoelde termijn overschrijdt, stelt de gemeenteraad een interimaire plaatselijke ontvanger aan.

De interimaire plaatselijke ontvanger moet voldoen aan de voorwaarden vereist voor het uitoefenen van het ambt van plaatselijke ontvanger. De bepalingen van § 2 en van de artikelen 55 tot 64 zijn mede op hem van toepassing.

De interimaire plaatselijke ontvanger oefent alle bevoegdheden uit van de plaatselijke ontvanger.

Au § 2 de l'article 53 proposé, le Gouvernement dépose un sous-amendement, rédigé comme suit:

« 2^o Au § 2, troisième alinéa, remplacer le texte français par ce qui suit:

« Le receveur qui, sans motif légitime, ne prête pas serment après avoir été invité à le faire lors de la plus prochaine réunion du conseil communal par une lettre recommandée à la poste, est réputé renoncer à sa nomination. »

Justification

Le texte français proposé constitue une traduction davantage conforme et plus heureuse de son pendant néerlandais; la même solution pourrait être adoptée à l'article 25, § 2, troisième alinéa, de la nouvelle loi communale, tel qu'il est proposé à l'article 1^{er} de l'amendement n^o 4.

Le sous-amendement est adopté à l'unanimité des 12 membres présents. Il est décidé d'apporter la même correction à l'article 1^{er} (article 25, § 2, de la nouvelle loi communale).

Aucun sous-amendement n'est déposé au § 3 de l'article 53 proposé.

Le § 3 est adopté à l'unanimité des 12 membres présents.

Au § 4 de l'article 53 proposé, le Gouvernement dépose un sous-amendement, rédigé comme suit:

« Dans le texte proposé pour l'article 53 de la nouvelle loi communale, remplacer le § 4 par les dispositions suivantes:

« § 4. En cas d'absence justifiée, le receveur local peut sous sa responsabilité pourvoir à son remplacement dans les trois jours et désigner à cette fin, pour une période de trente jours au plus, un suppléant agréé par le collège des bourgmestre et échevins. Cette mesure peut être renouvelée à deux reprises pour une même absence.

Dans tous les autres cas, et notamment lorsque l'absence justifiée excède la durée visée à l'alinéa 1^{er}, le conseil communal désigne un receveur local intérimaire.

Le receveur local intérimaire doit réunir les conditions requises pour l'exercice de la fonction de receveur local effectif. Les dispositions du § 2 et des articles 55 à 64 lui sont applicables.

Le receveur local intérimaire exerce toutes les attributions dévolues au receveur local.

Bij zijn ambtsaanvaarding en zijn ambtsneerlegging wordt een eindrekening opgemaakt en worden de kas en de boeken overgedragen, onder toezicht van het college van burgemeester en schepenen.»

Verantwoording

1. De vervanging van de afwezige plaatselijke ontvanger wordt momenteel geregeld door de artikelen 72 tot 74 van het besluit van de Regent van 10 februari 1945 houdende algemeen reglement op de gemeentelijke comptabiliteit.

Dit besluit zal worden vervangen door een nieuw koninklijk besluit waarvan het voorontwerp aan het advies van de afdeling Wetgeving van de Raad van State is voorgelegd. Wat de bepalingen inzake de vervanging van de plaatselijke ontvanger betreft, heeft de Raad van State gesuggereerd om ze te formuleren zoals boven voorgesteld.

Gegeven het feit dat de indiener van het voorstel oordeelt dat de desbetreffende bepalingen in de wet zelf zouden moeten geïntegreerd worden, is het aangewezen om de tekst te nemen welke de Raad van State voorstelt voor het voorontwerp van koninklijk besluit houdende reglement op de gemeentelijke comptabiliteit.

2. De betrekking van interimair ontvanger is slechts verschillend van deze van effectief ontvanger in de mate dat de uitoefening ervan beperkt is in de tijd door de terugkeer van de titularis-ontvanger.

Voor het overige, zijn de rechten en verplichtingen van de betrekking identiek aan deze opgelegd aan de titularis-ontvanger. Aangezien zijn aansprakelijkheid niet kleiner is, moet hij eveneens een zekerheid stellen en de voorwaarden vervullen welke van toepassing zijn voor de toegang tot de betrekking van effectief ontvanger. Ook de wedde is dezelfde.

De Minister wijst op de bedoeling van het subamendement. Deze materie, die thans nog geregeld wordt door het besluit betreffende de gemeentelijke comptabiliteit, dient in de wet zelf te worden opgenomen. De tekst van het subamendement is de tekst die voorgesteld werd door de Raad van State. Het enig inhoudelijk verschil is de verplichting voor de waarnemende ontvanger een zekerheid te stellen.

Een lid laat opmerken dat er blijkbaar geen enkele beperking is met betrekking tot de persoon van de vervanger.

Geantwoord wordt dat de vervanger moet erkend worden door het college, terwijl een ander lid verwijst naar de bepalingen van het derde lid. De Minister vestigt er evenwel de aandacht op dat het derde lid enkel geldt voor de door de gemeenteraad aangestelde interimarissen.

Lors de son installation et de la cessation de ses fonctions, il est procédé à l'établissement d'un compte de fin de gestion et à la remise de l'encaisse et des pièces comptables, sous la surveillance du collège des bourgmestre et échevins.»

Justification

1. Le remplacement du receveur local absent est actuellement réglé par les articles 72 à 74 de l'arrêté du Régent du 10 février 1945 portant règlement général de la comptabilité communale.

Il est envisagé de remplacer cet arrêté par un nouvel arrêté royal, dont l'avant-projet a été soumis à l'avis de la section de législation du Conseil d'Etat; pour ce qui concerne les dispositions relatives au remplacement du receveur local, le Conseil d'Etat a suggéré de les libeller comme ci-dessus.

Etant donné que l'auteur de la proposition estime que les dispositions relatives à cet objet devraient être intégrées à la loi elle-même, il se recommande de prendre en considération le texte établi par le Conseil d'Etat pour figurer dans l'avant-projet d'arrêté royal portant le règlement général de la comptabilité communale.

2. La fonction de receveur intérimaire ne diffère de celle de receveur effectif que dans la mesure où son exercice est limité dans le temps par le retour du receveur titulaire.

Pour le reste, les droits et obligations de la fonction sont identiques à ceux imposés au receveur titulaire; l'étendue de sa responsabilité n'étant pas moindre, il doit également constituer un cautionnement et remplir les conditions fixées pour l'accès à la fonction de receveur effectif. Le traitement est également identique.

Le Ministre précise l'objet du sous-amendement. Cette matière, qui est encore régie actuellement par l'arrêté relatif à la comptabilité communale, doit être incluse dans la loi proprement dite. Le texte du sous-amendement est celui qui a été proposé par le Conseil d'Etat. La seule différence quant au contenu, c'est l'obligation pour le receveur intérimaire de fournir un cautionnement.

Un commissaire remarque qu'il n'y a manifestement aucune restriction en ce qui concerne la personne du suppléant.

Il lui est répondu que celui-ci doit être agréé par le collège, tandis qu'un autre commissaire renvoie aux dispositions du troisième alinéa. Le Ministre souligne néanmoins que le troisième alinéa ne s'applique qu'aux intérimaires désignés par le conseil communal.

Een lid vraagt of dit betekent dat de vervanger aan geen enkele voorwaarde moet voldoen en vraagt zich af of een dergelijk systeem wel voldoende garanties biedt.

De Minister wijst erop dat al wat de vervanger verkeerd doet op rekening van de ontvanger komt, en een lid voegt daar nog aan toe dat men de keuze van de vervanger niet al te zeer mag bemoeilijken.

Wat de grond van de zaak betreft, laat een lid opmerken dat er dus twee hypothesen zijn. In het eerste geval duidt de ontvanger zelf zijn vervanger aan, maar blijft hij verantwoordelijk. In het tweede geval duidt de gemeenteraad de interimaris aan en draagt deze persoonlijk de verantwoordelijkheid. De interimaris heeft dan hetzelfde statuut als de ontvanger (met inbegrip van de borgstelling), maar tijdelijk.

De Minister verklaart dat de vervanging geldt voor maximum drie maal één maand. Wordt de vervanger niet erkend, of wordt de erkenning niet verlengd, dan valt men in het regime van de interimaris. In antwoord op een vraag van een lid bevestigt de Minister uitdrukkelijk dat het tweede lid ook geldt wanneer de ontvanger in geval van gewettigde afwezigheid nalaat zijn vervanger aan te stellen.

Wat deze laatste hypothese betreft, laat een lid gelden dat de mogelijkheid moet omgezet worden in een verplichting. De ontvanger heeft er immers geen baat bij een vervanger aan te duiden omdat hij er dan verantwoordelijk voor is. Hij kan zijn verantwoordelijkheid ontlopen door niemand aan te duiden.

Een lid, daarin bijgetreden door andere leden, wijst op de praktijk. In feite wordt bij korte afwezigheden in gemeen overleg een personeelslid dat de zaken kent, tijdelijk met het werk belast.

Een ander lid vraagt wat er gebeurt als de plaatselijke ontvanger langer afwezig blijft dan oorspronkelijk voorzien. Zolang geen eindafrekening opge maakt wordt, kan de plaatsvervanger moeilijk aansprakelijk gesteld worden. Het lid is er niet gelukkig mee dat de betrokkene in dat geval een zekerheid zal moeten stellen.

De Minister wijst erop dat zulks nu al de regel is en dat de vervanger die langer zou blijven dan de gestelde termijn, niet meer onder de verantwoordelijkheid van de ontvanger werkt. Wat het voorstel betreft de mogelijkheid voor de ontvanger een vervanger aan te stellen, om te zetten in een verplichting, laat hij opmerken dat men voor korte afwezigheden niemand zal aanstellen als men geen problemen verwacht. Hoe moet het dan als men een verplichting instelt?

Het lid dat dit voorstel opperde, repliceert dat de huidige tekst in een verplichting voorziet en blijkbaar nooit moeilijkheden opgeleverd heeft. Anderzijds is de procedure van aanstelling van een waarnemend

Un membre demande si cela signifie que le suppléant ne doit satisfaire à aucune condition et il se demande si un tel système offre suffisamment de garanties.

Le Ministre répond que toutes les erreurs du suppléant sont imputées au receveur, et un commissaire ajoute qu'il ne faut pas trop compliquer le choix du suppléant.

En ce qui concerne le fond de l'affaire, un commissaire observe qu'il y a donc deux hypothèses. Dans le premier cas, le receveur désigne lui-même son suppléant, mais reste responsable. Dans le second cas, le conseil communal désigne l'interimaire et ce dernier assume personnellement la responsabilité. L'interimaire a alors le même statut que le receveur (y compris le cautionnement), mais temporairement.

Le Ministre explique que le remplacement a une durée maximale de trois fois un mois. Si le suppléant n'est pas agréé ou si l'agrément n'est pas prorogé, c'est le régime de l'interimaire qui s'applique. En réponse à une question posée par un membre, le Ministre confirme explicitement que le deuxième alinéa s'applique également lorsque le receveur, en cas d'absence justifiée, néglige de désigner son suppléant.

A propos de cette dernière hypothèse, un commissaire fait valoir qu'il faut convertir la possibilité en obligation. En effet, le receveur n'a aucun intérêt à désigner un suppléant parce qu'il est responsable de ce dernier. Il peut échapper à sa responsabilité en ne désignant personne.

Un commissaire, auquel se rallient d'autres membres, relève ce qui se passe dans la pratique. En fait, en cas d'absences de courte durée, on confie temporairement le travail, d'un commun accord, à un membre du personnel au courant des affaires.

Un autre commissaire demande ce qu'il arrive si le receveur local reste absent plus longtemps que ce n'était prévu initialement. Aussi longtemps qu'aucun compte de fin de gestion n'est établi, le suppléant peut difficilement être rendu responsable. L'intervenant déplore que dans ce cas, l'intéressé soit tenu de fournir un cautionnement.

Le Ministre souligne que c'est déjà la règle actuellement et que le suppléant qui devrait rester plus longtemps que le délai prévu ne travaille plus sous la responsabilité du receveur. En ce qui concerne la proposition visant à convertir en obligation la possibilité pour le receveur de désigner un suppléant, il observe que pour des absences de courte durée, on ne désignera personne si l'on ne s'attend à aucun problème. Comment faudra-t-il faire si l'on instaure une obligation?

L'auteur de la présente proposition réplique que le texte actuel prévoit une obligation et n'a manifestement jamais provoqué de difficultés. D'autre part, la procédure de désignation d'un receveur interimaire

ontvanger door de gemeenteraad, met goedkeuring door de voogdijoverheid, een tijdrovende zaak. Diverse leden laten gelden dat dit probleem ook rijst als de ontvanger zich toch niet laat vervangen. Tevens wordt de vraag gesteld of men niet in een sanctie moet voorzien als men opteert voor een verplichting.

Een lid meent dat als men in een verplichting voorziet, men van de vervanger ook de nodige kwalificaties zou dienen te eisen. Andere leden delen die zienswijze niet. Het lid vreest dat men dan in elk geval een zware verantwoordelijkheid oplegt aan de ontvanger, zeker als hij, bijvoorbeeld in een kleinere gemeente, niet beschikt over gekwalificeerd personeel.

De Minister meent dat een regeling nodig is omdat de ontvanger moet kunnen vervangen worden, bijvoorbeeld wanneer hij ziek is. Gelet op de gang van zaken in de praktijk stelt hij voor ook de tweede hypothese, namelijk die van de aanstelling van een waarnemend ontvanger door de gemeenteraad, facultatief te maken, met dien verstande dat voor de gemeente een verplichting kan gelden als de afwezigheid drie maanden overtreft.

Een lid oppert nog het voorstel de zaken om te keren, met een verplichting voor de ontvanger en een mogelijkheid voor de gemeenteraad.

De Minister wijst erop dat dan telkens een disciplinaire fout moet aangewezen worden aan de ontvanger.

Een lid vreest dat door de noodzaak van een goedkeuring van de gemeenteraadsbeslissing door de voogdijoverheid, de gemeente een aantal maanden zonder ontvanger zal zitten. Kan de beslissing niet getroffen worden door het college?

De Minister antwoordt dat voor de beslissingen van het college dezelfde regels gelden inzake de voogdij als voor de gemeenteraad en dat hij de aanstelling van een gemeenteambtenaar door het college een gevaarlijk precedent zou vinden.

Hij stelt bij wege van een subamendement de volgende tekst voor ter vervanging van het tweede lid van § 4 van artikel 53 zoals voorgesteld door het subamendement van de Regering:

« In alle andere gevallen kan de gemeenteraad een waarnemende plaatselijke ontvanger aanstellen. Hij is daartoe verplicht wanneer de afwezigheid een termijn van drie maanden overschrijdt. »

Dit subamendement wordt eenparig aangenomen door de 16 aanwezige leden.

Een lid wijst op het verschil tussen de Franse tekst (*sous sa responsabilité...*) en de Nederlandse (op eigen verantwoordelijkheid...). « Op eigen verant-

par le conseil communal, avec approbation de l'autorité de tutelle, est une chose qui prend du temps. Plusieurs membres font valoir que ce problème se pose aussi lorsque le receveur ne se fait pas remplacer. On se demande également s'il ne faut pas prévoir de sanction au cas où l'on opterait pour une obligation.

Un commissaire estime que si l'on prévoit une obligation, il faudrait aussi exiger du suppléant les qualifications nécessaires. D'autres membres ne partagent pas ce point de vue. L'intervenant craint qu'alors on n'impose en tout cas une lourde responsabilité au receveur, surtout si, dans une petite commune par exemple, celui-ci ne dispose pas de personnel qualifié.

Le Ministre estime qu'une règle est nécessaire, parce qu'il faut pouvoir remplacer le receveur, par exemple quand il est malade. Eu égard à la manière dont se déroulent les choses dans la pratique, il propose de rendre également facultative la seconde hypothèse, c'est-à-dire celle de la désignation d'un receveur intérimaire par le conseil communal, étant entendu qu'il y pourrait y avoir obligation pour la commune lorsque l'absence excéderait trois mois.

Un commissaire propose encore d'inverser les choses, en prévoyant une obligation pour le receveur et une possibilité pour le conseil communal.

Le Ministre souligne qu'alors une faute disciplinaire devra chaque fois être imputée au receveur.

Un commissaire craint que la commune ne doive rester plusieurs mois sans receveur en raison de la nécessité de l'approbation par l'autorité de tutelle de la décision du conseil communal. La décision ne pourrait-elle pas être prise par le collège?

Le Ministre répond qu'en matière de tutelle, les décisions du collège sont soumises aux mêmes règles que celles du conseil communal et qu'il considérerait la désignation d'un fonctionnaire communal par le collège comme un précédent dangereux.

Il propose par voie de sous-amendement le texte suivant, en remplacement du deuxième alinéa du § 4 de l'article 53 tel qu'il est proposé par le sous-amendement du Gouvernement:

« Dans tous les autres cas, le conseil communal peut désigner un receveur local faisant fonction. Il y est tenu lorsque l'absence excède un terme de trois mois. »

Ce sous-amendement est adopté à l'unanimité des 16 membres présents.

Un commissaire souligne la différence qu'il y a entre le texte français (« sous sa responsabilité... ») et le texte néerlandais (*op eigen verantwoor-*

woordelijkheid» impliceert een initiatiefrecht, en houdt niet automatisch in dat de vervanger werkt onder de verantwoordelijkheid van de ontvanger.

De Commissie beslist eenparig in het eerste lid van het voorgestelde artikel de woorden «op eigen verantwoordelijkheid» te vervangen door «onder zijn eigen verantwoordelijkheid», en de Franse tekst van dit lid te herschrijven als volgt: «... *le receveur local peut, dans les trois jours, sous sa responsabilité, désigner pour une période ..., un remplaçant agréé par ...*».

Wat de terminologie betreft beslist de Commissie tenslotte, met verwijzing naar de artikelen betreffende de secretaris, te spreken van de «waarnemende ontvanger» («*le receveur faisant fonction*»).

Een lid heeft bezwaar tegen de term «erkenning». Het lid verkiest «goedkeuring». De Minister wijst erop dat het probleem niet nieuw is, en dat men de term «goedkeuring» wil vermijden omdat die zou kunnen impliceren dat de verantwoordelijkheid van de ontvanger gedekt zou zijn.

Het lid stelt daarop voor de zaken om te draaien en hier de mogelijkheid van verzet in te schrijven in de wet.

De Minister antwoordt dat de erkenning een vrij bekende rechtsfiguur is, waarbij aangegeven wordt dat een persoon de nodige kwaliteiten bezit om een bepaalde activiteit uit te oefenen.

De auteur van het voorstel laat nog opmerken dat in zijn voorstel sprake was van negentig dagen, en dat de Regering een termijn van drie maal dertig dagen voorstelt.

De Minister antwoordt dat de Raad van State die formule voorgesteld heeft.

De aldus gesubamendeerde en verbeterde tekst van § 4 van het voorgestelde artikel 53, en het volledige artikel 12 zoals verbeterd en gesubamendeerd, worden goedgekeurd met 15 stemmen bij 1 onthouding.

Artikel 12bis (nieuw) (artikel 12 van de aangenomen tekst)

De Regering legt een amendement neer dat als volgt luidt:

«Een artikel 12bis toe te voegen, dat luidt als volgt:

«Het artikel 54 van dezelfde wet wordt vervangen als volgt:

«Artikel 54. — § 1. De gewestelijke ontvangers worden door de gouverneur benoemd, op voordracht van verscheidene kandidaten door de betrokken arrondissementscommissaris of arrondissements-

delijkheid...». «Op eigen verantwoordelijkheid» implique un droit d'initiative et ne sous-entend pas automatiquement que le suppléant travaille sous la responsabilité du receveur.

La Commission décide à l'unanimité de remplacer, au premier alinéa du texte néerlandais de l'article proposé, les mots «*op eigen verantwoordelijkheid*» par les mots «*onder zijn eigen verantwoordelijkheid*» et de réécrire le texte français de cet alinéa de la manière suivante: «... le receveur local peut, dans les trois jours, sous sa responsabilité, désigner pour une période..., un remplaçant agréé par...».

Enfin, en ce qui concerne la terminologie, la Commission décide, par analogie avec les articles relatifs au secrétaire, de parler de «receveur faisant fonction»/«*waarnemende ontvanger*».

Un commissaire émet des réserves quant à la notion d'«agrément». Il préférerait «approbation». Le Ministre signale que le problème n'est pas nouveau et que l'on veut éviter le terme «approbation» parce qu'il implique que la responsabilité du receveur serait couverte.

L'intervenant propose alors d'inverser les choses et de plutôt inscrire dans la loi la possibilité d'opposition.

Le Ministre répond que l'agrément est une construction juridique assez connue, indiquant qu'une personne possède les qualités nécessaires pour exercer une activité déterminée.

L'auteur de la proposition remarque encore qu'il est question dans celle-ci de nonante jours et que le Gouvernement propose un délai de trois fois trente jours.

Le Ministre répond que c'est le Conseil d'Etat qui a suggéré cette formule.

Le texte, ainsi sous-amendé et corrigé, du § 4 de l'article 53 proposé, de même que l'ensemble de l'article 12 corrigé et sous-amendé, sont adoptés par 15 voix et 1 abstention.

Article 12bis (nouveau) (article 12 du texte proposé)

Le Gouvernement dépose un amendement libellé comme suit:

«Ajouter un article 12bis, rédigé comme suit:

«L'article 54 de la même loi est remplacé par la disposition suivante:

«Article 54. — § 1^{er}. Les receveurs régionaux sont nommés par le gouverneur, sur présentation de plusieurs candidats par le ou les commissaires d'arrondissement intéressés, conformément aux conditions

commissarissen, onder de voorwaarden en op de wijze bepaald door de Koning. De aanwervingen zijn onderworpen aan de voorafgaande goedkeuring van de Minister van Binnenlandse Zaken.

De gouverneur wijst de gemeenten aan waarin ieder van hen zijn ambt zal uitoefenen.

§ 2. In de gevallen voorzien door artikel 52, § 1, eerste lid, 2°, wordt de beslissing om de betrekking van plaatselijke ontvanger in de gemeente in te stellen, ter kennisgeving aan de gouverneur meegedeeld.

Deze beslissing treedt in werking nadat de gouverneur zijn beslissing om een einde te stellen aan elke betrekking van gewestelijke ontvanger in de gemeente, betekend heeft.

De gemeente die de betrekking van plaatselijke ontvanger instelt, kan nochtans onmiddellijk een gewestelijke ontvanger tot plaatselijke ontvanger benoemen. Deze beslissing heeft dadelijk uitwerking, onder voorbehoud evenwel van de bevoegdheden van de toezichthoudende overheid.

De gewestelijke ontvangers worden geacht te voldoen aan alle voorwaarden tot benoeming voor de betrekking van plaatselijke ontvanger. De wedde van de voormalige gewestelijke ontvanger welke tot enige plaatselijke ontvanger in de gemeente benoemd is, kan het maximum voorzien door artikel 65 overschrijden, zonder evenwel hoger te kunnen zijn dan de wedde die hij zou genieten indien hij gewestelijke ontvanger was gebleven.»

Verantwoording

Eerste paragraaf

Eerste lid

Gelet op de wijziging van artikel 52 van de nieuwe gemeentewet, zullen de gemeenten met 5 001 tot 10 000 inwoners, in de toekomst niet meer door een gewestelijke ontvanger bediend worden, indien deze gemeenten een eigen plaatselijke ontvanger willen benoemen. Deze laatste zal zijn ambt niet in andere gemeenten kunnen uitoefenen. Hij zal enkel ook tot ontvanger van het plaatselijke O.C.M.W. van dezelfde gemeente kunnen benoemd worden.

Het gevolg zal een vermindering zijn van het aantal gemeenten die door een gewestelijke ontvanger bediend worden, wat impliceert:

1° de aanwerving van gewestelijke ontvangers moet vanaf nu worden opgeschort;

2° de natuurlijke afvloeiingen zullen toelaten om geleidelijk de dienst van de gewestelijke ontvangers te reorganiseren zonder de lasten van de gemeenten die verder door een gewestelijke ontvanger blijven bediend worden (artikel 140, eerste lid N.G.W.), of de lasten van de Staat te vergroten;

et modalités fixées par le Roi. Les recrutements sont subordonnés à l'accord préalable du Ministre de l'Intérieur.

Le gouverneur désigne les communes dans lesquelles chacun d'eux exerce ses attributions.

§ 2. Dans les cas visés à l'article 52, § 1^{er}, premier alinéa, 2°, la délibération créant l'emploi de receveur local dans la commune est communiquée au gouverneur pour information.

Cette délibération entre en vigueur après que le gouverneur ait notifié sa décision de mettre fin à la mission de tout receveur régional dans la commune.

La commune qui crée l'emploi de receveur local peut toutefois nommer immédiatement à cet emploi un receveur régional; cette délibération produit directement ses effets, sans préjudice toutefois des pouvoirs de l'autorité de tutelle.

Les receveurs régionaux sont réputés satisfaire à toutes les conditions de nomination à l'emploi de receveur local; le traitement alloué à l'ancien receveur régional nommé receveur local dans la commune exclusivement peut dépasser le montant maximum visé à l'article 65, sans toutefois pouvoir excéder celui qu'il percevrait s'il avait poursuivi ses fonctions de receveur régional.»

Justification

Paragraphe 1^{er}

Alinéa 1^{er}

Compte tenu de la modification de l'article 52 de la nouvelle loi communale, les communes de 5 001 à 10 000 habitants pourront à l'avenir n'être plus desservies par un receveur régional, si elles souhaitent avoir leur propre receveur local; celui-ci ne pourra exercer ses fonctions dans d'autres communes; il pourra seulement être nommé également receveur du centre public local d'aide sociale de la même commune.

Il en résultera une diminution du nombre des communes desservies par un receveur régional, ce qui implique que:

1° le recrutement des receveurs régionaux doit dès à présent être suspendu;

2° les départs naturels devront permettre de réorganiser progressivement le service des receveurs régionaux sans alourdir les charges des communes qui continueront à être desservies par un receveur régional (article 140, deuxième alinéa, N.L.C.), ni celles de l'Etat;

3° de gemeenten die de betrekking van plaatselijke ontvanger zullen instellen, zullen dus met de benoeming moeten wachten totdat de gouverneur een einde stelt aan elke betrekking van gewestelijke ontvanger in de gemeente. Dit zal geleidelijk gebeuren opdat de betrekking van de gewestelijke ontvangers niet bruusk gedesorganiseerd wordt;

4° om deze doelstellingen te verwezenlijken zullen deze laatsten evenwel aan een grotere mobiliteit onderworpen zijn.

Om de tijdelijke blokkering van de aanwervingen effectief te maken, zonder nochtans te verhinderen dat ingeval van noodzaak gedurende deze periode van reorganisatie of wanneer deze zal afgelopen zijn, gewestelijke ontvangers kunnen benoemd worden, zal hun aanwerving onderworpen zijn aan de goedkeuring van de Minister van Binnenlandse Zaken. Deze wijziging zal de andere elementen van het statuut van de gewestelijke ontvangers hoegenaamd niet wijzigen. De gouverneur blijft dus volledig bevoegd om, met name een einde aan hun functie te stellen of om hun ambt te organiseren overeenkomstig artikel 142, eerste lid, van de nieuwe gemeentewet.

Tweede lid

De huidige bepaling wordt gehandhaafd: de gouverneur wijst de gemeenten aan waarin elke ontvanger zijn ambt zal uitoefenen.

Deze bepaling zal meer bepaald de gouverneur toelaten om de resterende ambten van de gewestelijke ontvangers opnieuw te verdelen telkens wanneer een bestaande betrekking vacant zal worden en wel op zodanige wijze dat sommige gemeenten die een betrekking van plaatselijke ontvanger ingesteld hebben, de gewestelijke ontvangers definitief ontheven zien van hun taak in de gemeente met als gevolg dat zij hun plaatselijke ontvanger kunnen benoemen.

De gouverneur zal geleidelijk, naargelang natuurlijke afvloeiingen, de gewestelijke ontvangers in de betrokken gemeenten van hun ambt ontheffen, rekening houdend met de volgende elementen, in afnemende volgorde van belangrijkheid:

1° de inherente noodzaak aan efficiëntie van de dienst verzekerd door de resterende gewestelijke ontvangers;

2° de noodzaak om niet overdreven de financiële last van de gemeenten die verder door een gewestelijk ontvanger bediend worden, te verhogen;

3° het feit dat de raad voor maatschappelijk welzijn zou beslist hebben om tot ontvanger van het O.C.M.W. te benoemen de plaatselijke ontvanger, waarvoor de gemeente de betrekking heeft ingesteld;

4° de chronologische volgorde waarin de beslissingen betreffende het instellen van de betrekking van plaatselijk ontvanger zijn meegedeeld aan de gouverneur.

3° les communes qui créeront l'emploi de receveur local devront donc attendre pour le nommer que le gouverneur puisse mettre fin à la mission de tout receveur régional dans la commune, ce qui se réalisera progressivement, afin de ne pas désorganiser brutalement la fonction des receveurs régionaux;

4° ces derniers seront cependant soumis à une plus grande mobilité afin de réaliser ces objectifs.

De manière à pouvoir rendre effectif le blocage temporaire des recrutements, sans empêcher toutefois qu'en cas de nécessité durant cette période de réorganisation ou lorsqu'elle sera terminée, des receveurs régionaux puissent être nommés, le recrutement sera subordonné à l'accord du Ministre de l'Intérieur. Ce changement n'affectera toutefois pas les autres éléments du statut des receveurs régionaux; le gouverneur restera donc pleinement compétent, notamment, pour mettre fin à leurs fonctions ou pour organiser leur service conformément à l'article 142, premier alinéa, de la nouvelle loi communale.

Alinéa 2

La disposition actuelle est maintenue: le gouverneur désigne les communes dans lesquelles chaque receveur exerce ses attributions.

Cette disposition permettra notamment au gouverneur de répartir à nouveau les attributions des receveurs régionaux restant en fonction chaque fois qu'un emploi existant deviendra vacant, de telle manière que certaines des communes qui auront créé l'emploi de receveur local puissent voir les receveurs régionaux définitivement déchargés de leur mission dans la commune et qu'elles puissent en conséquence nommer leur receveur local.

Le gouverneur déchargera progressivement, à la faveur des départs naturels, les receveurs régionaux dans les communes visées, en ayant égard aux éléments suivants, par ordre décroissant de priorité:

1° les nécessités inhérentes à l'efficacité du service assuré par les receveurs régionaux demeurant en fonction;

2° la nécessité de ne pas alourdir inconsidérément la charge financière des communes qui continueront à être desservies par un receveur régional;

3° le fait que le conseil de l'aide sociale aurait décidé de nommer à la fonction de receveur du centre le receveur local, pour lequel la commune crée l'emploi;

4° l'ordre chronologique dans lequel les délibérations ayant pour objet la création de l'emploi de receveur local auront été communiquées au gouverneur.

Om de toepassing van het derde criterium mogelijk te maken, zal de beslissing van de raad voor maatschappelijk welzijn ter kennisgeving meegedeeld worden aan de gouverneur tegelijk met de beslissing waarbij de gemeenteraad beslist om de betrekking van plaatselijk ontvanger in te stellen.

Tenslotte, telkens wanneer een bestaande betrekking van gewestelijk ontvanger zal vacant worden en de gouverneur tot een nieuwe verdeling van de resterende betrekkingen van gewestelijke ontvangers overgaat, zal deze voorafgaandelijk, in de mate van het mogelijke de ontvangers die bij de overwogen mutaties betrokken zijn alsook de burgemeester van de gemeenten die zij bedienen, raadplegen.

Paragraaf 2

Eerste lid

Gelet op het voorgaande, zal de gouverneur een « wachtlijst » moeten opstellen van de gemeenten van 5 001 tot 10 000 inwoners die gekozen hebben voor het instellen van de betrekking van plaatselijk ontvanger, rekening houdend met het feit dat in bepaalde gemeenten de betrekking van ontvanger gemeenschappelijk zal zijn voor het O.C.M.W. en de gemeente.

Tweede lid

De inwerkingtreding van de beslissing om de betrekking van plaatselijk ontvanger in te stellen zal opgeschort worden opdat de gouverneur de mogelijkheid heeft om geleidelijk aan de aanvragen van de gemeenten te voldoen, zonder dat de dienst, zoals hoger aangeduid, van de gewestelijke ontvangers wordt gedesorganiseerd.

Derde lid

De inwerkingtreding van deze beslissing hangt niet af van een beslissing van de gouverneur en heeft dus onmiddellijk gevolg, indien de gemeente een gewestelijk ontvanger tot plaatselijk ontvanger wil benoemen. Het is inderdaad aangewezen om de natuurlijke afvloeiingen van gewestelijke ontvangers te bevorderen opdat de gemeenten die een plaatselijk ontvanger willen benoemen, sneller voldoening krijgen.

Vierde lid

Om dezelfde reden, wordt bepaald dat de gewestelijke ontvanger niet meer moet voldoen aan enige bijzondere voorwaarde tot benoeming tot de betrekking van plaatselijk ontvanger. Hij zal dus geen examen over zijn kennis of gezondheid moeten ondergaan. De hoedanigheid van gewestelijk ontvanger op zich zal hem vrijstellen van alle formaliteiten en hij kan onmiddellijk worden aangeworven.

Afin de permettre l'application du troisième critère susmentionné, la délibération par laquelle le conseil de l'aide sociale décide de confier la charge de receveur du centre public local au receveur local qui sera nommé par la commune à la suite de la création de cet emploi, sera communiquée pour information au gouverneur en même temps que la délibération par laquelle le conseil communal décide de créer l'emploi de receveur local.

Enfin, chaque fois qu'un emploi existant de receveur régional deviendra vacant et que le gouverneur procédera à une nouvelle répartition des attributions entre les receveurs demeurant en fonction, il consultera au préalable, autant que faire se peut, les receveurs affectés par les mutations envisagées ainsi que les bourgmestres des communes qu'ils desservent.

Paragraphe 2

Alinéa 1^{er}

Vu ce qui précède, le gouverneur devra établir une « liste d'attente » des communes de 5 001 à 10 000 habitants qui auront opté pour la création de l'emploi de receveur local, en tenant compte du fait que dans certaines de ces communes, l'emploi de receveur sera commun au C.P.A.S. et à la commune.

Alinéa 2

L'entrée en vigueur de la délibération créant l'emploi de receveur local sera suspendue en vue de permettre au gouverneur de satisfaire progressivement aux demandes des communes, sans désorganiser le service des receveurs régionaux, ainsi qu'il est précisé plus haut.

Alinéa 3

L'entrée en vigueur de cette délibération ne sera toutefois pas conditionnée par une décision du gouverneur et pourra en conséquence être immédiate si la commune entend nommer un receveur régional à l'emploi de receveur local qu'elle crée; il convient en effet de favoriser les départs naturels de receveurs régionaux en vue de donner plus rapidement satisfaction aux autres communes demanderesses.

Alinéa 4

Dans ce même but, il est prévu que le receveur régional ne devra ni ne pourra être soumis à aucune condition particulière d'accès à la fonction de receveur local; il ne devra donc subir aucun examen portant sur ses connaissances ou son état de santé, notamment; sa seule qualité de receveur régional le dispensera donc de toutes formalités et il pourra être engagé directement.

Om dezelfde reden is voorzien dat de gewestelijke ontvanger die tot voltijds plaatselijk ontvanger benoemd is, een wedde kan genieten die het normale wettelijk plafond overtreft, zonder dat de wedde evenwel hoger kan zijn dan die welke hij zou genieten hebben indien hij gewestelijk ontvanger gebleven was. De gemeente en de gewestelijke ontvanger zullen op deze wijze met meer vrijheid bij de aanwerving over de weddevoorwaarden kunnen onderhandelen teneinde een evenwicht te zoeken tussen de belangen van beide partijen en zo dit type van oplossing te bevorderen.

Algemene opmerking

Volgens de nieuwe bepalingen van artikel 52, § 2, van de nieuwe gemeentewet, kan de plaatselijke ontvanger van een gemeente met 5 001 tot 10 000 inwoners benoemd worden tot ontvanger van het plaatselijk O.C.M.W. van dezelfde gemeente.

Dergelijke bepaling wijzigt impliciet — aangezien het noodzakelijkerwijze om een betrekking van een deeltijds ontvanger in het O.C.M.W. gaat — het artikel 43, derde lid, van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de Openbare Centra voor Maatschappelijk Welzijn, dat bepaalt:

« ... in de O.C.M.W.'s waar het uitoefenen van het ambt van ontvanger geen volledige dagtaak vereist, wordt dat ambt aan een gewestelijk ontvanger gegeven. De Koning bepaalt de voorwaarden en de modaliteiten met betrekking tot de aanduiding van de gewestelijke ontvangers en de wijze waarop zij hun ambt waarnemen. »

Het zou daarom aangewezen zijn om, in voorkomend geval, de vermelde zin te vervullen met de woorden « onder voorbehoud evenwel van de toepassing van artikel 52, § 2, van de nieuwe gemeentewet ».

Een lid meent dat de voorgestelde tekst beantwoordt aan de filosofie van het voorstel dat de Minister ter zake formuleerde (zie ter zake de algemene bespreking onder III, B)

De Minister licht het voorstel toe. De gemeente beschikt over twee mogelijkheden. Ofwel benoemt zij een gewestelijke ontvanger tot lokaal ontvanger, eventueel, als zij dat wenst, met behoud van wedde, ofwel kiest de gemeente iemand anders, maar dan heeft haar beslissing slechts uitwerking als er een vacature is bij de gewestelijke ontvangers. Voorlopig worden geen nieuwe gewestelijke ontvangers aangevonden.

Een lid stelt vast dat er geen sprake meer is van enige voorrang voor de gewestelijke ontvanger die de gemeente bedient.

De Minister bevestigt zulks, maar wijst erop dat de gewestelijke ontvangers geacht worden te voldoen aan alle benoemingsvoorwaarden die de gemeente zou stellen.

Il est prévu, pour la même raison, que le receveur régional nommé à temps plein receveur local pourra percevoir un traitement excédant le plafond légal normal, sans toutefois qu'il puisse jamais percevoir un traitement supérieur à celui qui aurait été le sien s'il était resté receveur régional; la commune et le receveur régional pourront ainsi plus librement négocier les conditions de traitement lors de l'engagement, afin de ménager les intérêts de chaque partie et d'ainsi favoriser plus largement ce type de solution.

Remarque générale

Selon les dispositions nouvelles de l'article 52, § 2, de la nouvelle loi communale, le receveur local d'une commune de 5 001 à 10 000 habitants pourra être nommé receveur du centre public local d'aide sociale dans la même commune.

Une telle disposition modifie implicitement — puisqu'il s'agira nécessairement d'un emploi de receveur à temps partiel dans le C.P.A.S. — l'article 43, alinéa 3, de la loi du 8 juillet 1976 organique des centres publics d'aide sociale, qui dispose comme suit:

« ... dans les centres publics d'aide sociale où l'exercice de la fonction de receveur ne requiert pas une activité à temps plein, cette fonction est confiée à un receveur régional. Le Roi détermine les conditions et modalités suivant lesquelles les receveurs régionaux seront désignés et exerceront leurs fonctions. »

Il conviendrait dès lors, le cas échéant, de compléter la première phrase ci-dessus par les mots « , sans préjudice toutefois de l'application de l'article 52, § 2, de la nouvelle loi communale ».

Un membre estime que le texte proposé répond à la philosophie de la proposition formulée en la matière par le Ministre (cf. à ce sujet la discussion générale sous III, B).

Le Ministre commente ensuite sa proposition. La commune dispose de deux possibilités. Soit elle nomme receveur local un receveur régional et elle continue éventuellement, si elle le souhaite, à lui payer son ancien traitement, ou bien elle choisit quelqu'un d'autre, mais, dans ce cas, sa décision n'a d'effet que s'il y a une vacance au niveau des receveurs régionaux. Pour le moment, on ne recrute pas de nouveaux receveurs régionaux.

Un membre constate qu'il n'est plus question d'une quelconque priorité en faveur du receveur régional desservant la commune.

Le Ministre le confirme, tout en soulignant que les receveurs régionaux seront censés remplir toutes les conditions de nomination qu'imposerait la commune.

Het lid vraagt nog wat moet gebeuren met het O.C.M.W. van dezelfde gemeente.

De Minister ontkent niet dat er een moeilijkheid blijft die men impliciet oplost. Volgens de vigerende regels moet de O.C.M.W.-ontvanger een gewestelijke ontvanger zijn als de functie niet voltijds is. Deze bepaling wordt in feite impliciet gewijzigd maar het zou beter zijn de O.C.M.W.-wetgeving aan te vullen.

Het lid wijst op de hoge kost die kan ontstaan voor de gemeenten, als er naast een ontvanger voor het O.C.M.W. ook een lokale, gewezen gewestelijke ontvanger, aan zijn oude hogere wedde moet betaald worden. Tevens ontstaat het risico van fricties tussen de twee ontvangers. Als beide (deeltijdse) ambten zouden kunnen gecumuleerd worden, beschikt men trouwens over een formele verantwoording voor de toekenning van een hogere wedde.

Er wordt nog opgemerkt dat het laten waarnemen van beide functies van ontvanger door dezelfde persoon, telkens deeltijds een ideale oplossing is als er een goede verstandhouding heerst tussen beide instanties. Wat in de tegengestelde hypothese?

De Minister antwoordt dat er geëigende overlegorganen bestaan tussen beide instanties en dat de gemeente het risico niet zal lopen een lokale ontvanger aan te stellen als zij niet op voorhand weet wat het O.C.M.W. zal beslissen. Een deeltijdse aanstelling kan, maar men zal iemand moeten vinden die geïnteresseerd is in die functie.

De Commissie vraagt dat de Minister zelf op regeeringsniveau het initiatief zou nemen inzake de aanpassing van de wetgeving betreffende de O.C.M.W.'s. De Minister zegt toe het nodige te zullen doen en te zullen aandringen op een snelle behandeling.

Een lid wijst erop dat de teksten zeer geconcentreerd zijn. De filosofie blijkt enkel uit de verantwoording.

De Minister antwoordt dat wat bij koninklijk besluit of bij circulaire geregeld kan worden, niet in de wet moet staan en verklaart dat hij er zich, als hiërarchisch overste van de gouverneur, toe verbindt een dergelijke circulaire uit te vaardigen.

Een ander lid vraagt naar de betekenis van de term « enig » (*exclusivement*) in het laatste lid.

De Minister laat opmerken dat het probleem in de andere gevallen niet rijst.

Tenslotte vraagt een lid nog of de gemeente zelf kan kiezen tussen de gewestelijke ontvangers, of dat de keuze toekomt aan de gouverneur.

L'intervenant demande encore ce qu'il doit advenir du C.P.A.S. de la même commune.

Le Ministre ne nie pas qu'une difficulté subsiste, mais il affirme qu'elle est résolue implicitement. Selon les règles en vigueur, le receveur du C.P.A.S. doit être un receveur régional, si sa fonction n'est pas une fonction à temps plein. Cette disposition est en fait modifiée implicitement, mais il serait préférable de compléter la législation sur les C.P.A.S.

L'intervenant souligne que le maintien en fonction, en plus d'un receveur du C.P.A.S., d'un receveur local, anciennement receveur régional, continuant à bénéficier de son ancien traitement plus élevé, représenterait un coût élevé pour les communes. Qui plus est, il en résulterait des risques de friction entre les deux receveurs. Si les deux fonctions (à temps partiel) pouvaient être cumulées, l'octroi d'un traitement supérieur serait d'ailleurs formellement justifié.

On fait aussi observer que la solution qui consisterait à faire exercer les deux fonctions de receveur par la même personne, chacune étant exercée à temps partiel, serait une solution idéale pour autant qu'existe une bonne entente entre les deux instances. Mais quelle serait la situation dans l'hypothèse inverse?

Le Ministre répond qu'il existe des organes appropriés de concertation entre les deux instances et que la commune ne prendra pas le risque de nommer un receveur local sans savoir ce que décidera le C.P.A.S. Une nomination à une fonction à temps partiel est possible, mais il faudra trouver quelqu'un qu'une telle fonction intéresse.

La Commission demande que le Ministre prenne lui-même, au niveau gouvernemental, l'initiative nécessaire afin d'adapter la législation sur les C.P.A.S. Le Ministre promet qu'il fera le nécessaire et il insistera pour que l'on procède rapidement à un examen de la question.

Un membre estime que les textes sont fort « concentrés ». La philosophie sur laquelle ils sont fondés n'apparaît qu'à la lecture de la justification.

Le Ministre répond que ce qui peut être réglé par un arrêté royal ou une circulaire ne doit pas l'être par la loi et qu'il s'engage, en tant que supérieur hiérarchique du gouverneur, à établir une telle circulaire.

Un autre membre demande quelle est la signification du terme « exclusivement » (*enig*) figurant au dernier alinéa.

Le Ministre fait observer que le problème en question ne se pose pas dans d'autres cas.

Un membre demande enfin si la commune peut opérer elle-même un choix entre les receveurs régionaux, ou si ce choix appartient au gouverneur.

De Minister antwoordt dat de gemeente kiest en dat de keuze, wat hem betreft, zelfs niet beperkt is tot de provinciegrenzen.

Het lid vreest dat het kruim van de gewestelijke ontvangers snel zal afgeroomd zijn. Gemeenten die tevreden zijn met hun gewestelijke ontvanger zullen ervoor moeten zorgen dat zij er het eerst bij zijn. Anderzijds zullen er vrij veel verschuivingen zijn tussen de resterende ontvangers.

De Minister wijst erop dat er ook zonder het voorstel rekening moet gehouden worden met een mobiliteit van 20 pct. De andere aspecten zijn het gevolg van wat men gewild heeft.

Het amendement wordt eenparig aangenomen door de 15 aanwezige leden.

Artikel 13 (artikel 14 van de aangenomen tekst)

Bij artikel 13 worden drie subamendementen ingediend door de Regering, respectievelijk bij het eerste, tweede en derde lid van het voorgestelde artikel 55.

Het subamendement bij het eerste lid luidt als volgt:

« In de tekst voorgesteld voor artikel 55, eerste lid, van dezelfde wet de woorden « of in effecten » te vervangen door « , in effecten of in de vorm van een of meerdere hypotheeken. »

Verantwoording

Artikel 56 van de nieuwe gemeentewet bepaalt momenteel dat de gemeenteraad de aard van de zekerheidsstelling regelt. Hierbij beschikt de gemeenteraad over de grootste vrijheid. Naar gelang van de keuze die men maakt en rekening houdend met de mogelijkheden van de ontvanger, kan de zekerheid dus niet enkel uit geld of effecten bestaan, maar ook uit andere waarden of goederen en, onder andere, uit een hypotheek op een onroerend goed. Talrijke ontvangers maken gebruik van deze laatste vorm van zekerheid.

Het voorstel beperkt de zekerheid tot geld en effecten, volgens de keuze van de ontvanger, en sluit het gebruik van de hypotheek op een onroerend goed uit. De hypotheek is nochtans soepeler voor de ontvanger dan de duurzame immobilisering van belangrijke waarden. Het is beter om de mogelijkheid van hypotheekstelling te behouden.

Het subamendement geeft geen aanleiding tot opmerkingen. Het wordt eenparig aangenomen door de 13 aanwezige leden.

Het subamendement betreffende het tweede lid luidt als volgt:

Le Ministre répond que le choix appartient à la commune et qu'il estime, quant à lui, que ce choix ne doit même pas être limité aux frontières de la province.

L'intervenant dit craindre que l'on aura vite fait d'accaparer les meilleurs receveurs régionaux. Les communes qui sont satisfaites de leur receveur régional devront veiller à être les premières à choisir. Il y aura, par ailleurs, assez bien de glissements entre les receveurs restants.

Le Ministre souligne qu'il faut tenir compte, même abstraction faite de la proposition, d'un taux de mobilité de 20 p.c. Les autres aspects sont la conséquence de ce qui a été voulu.

L'amendement est adopté à l'unanimité des 15 membres présents.

Article 13 (article 14 du texte adopté)

A l'article 13, le Gouvernement dépose trois sous-amendements portant respectivement sur les premier, deuxième et troisième alinéas de l'article 55 proposé.

Le sous-amendement relatif au premier alinéa est rédigé comme suit:

« Dans le texte proposé pour l'article 55, alinéa 1^{er}, de la même loi, remplacer les mots « ou en titres » par les mots « , en titres ou sous la forme d'hypothèques. »

Justification

L'article 56 de la nouvelle loi communale dispose notamment, dans l'état actuel, que le conseil communal règle la nature du cautionnement; la plus grande latitude lui est laissée en ce domaine; selon le choix qu'il fait en tenant notamment compte des possibilités du receveur, le cautionnement peut donc être constitué non seulement en numéraire ou en titres, mais également à l'aide d'autres valeurs ou biens, et entre autres sous la forme de l'hypothèque immobilière; de nombreux receveurs ont recours à ce dernier type de garantie.

La proposition tend à limiter les possibilités à la caution portant sur du numéraire ou des titres, au choix du receveur, et à exclure le recours à l'hypothèque immobilière, qui présente toutefois davantage de souplesse pour le receveur que l'immobilisation durable d'importantes disponibilités. Il convient dès lors de maintenir la possibilité de l'hypothèque.

Le sous-amendement ne donne lieu à aucune observation. Il est adopté à l'unanimité des 13 membres présents.

Le sous-amendement relatif au deuxième alinéa est rédigé comme suit:

« In de tekst voorgesteld voor artikel 55, tweede lid, van dezelfde wet, de woorden « en de belangrijkheid van hun inkomsten » te vervangen door de woorden « bedoeld in artikel 28, § 1. »

Verantwoording

1. Het is noodzakelijk duidelijk te maken dat verwezen wordt naar de categorieën bedoeld in artikel 28, § 1, en niet naar deze bedoeld in artikel 8 of artikel 16.

2. Het bedrag van de inkomsten dat aanzienlijk kan schommelen tijdens de opeenvolgende dienstjaren, vormt geen voldoende criterium voor de omvang van de zekerheid. Het is verkieslijk om niet op overdreven wijze, door het cumulatieve gebruik van twee criteria waarvan één alvast weinig adequaat is, de appreciatie van de gemeenteraad te beperken, welke beter in staat is om de concrete omstandigheden die van belang zijn voor de omvang van de zekerheid, te beoordelen.

Een lid vraagt of de klasseverhoging dan leidt tot een verhoging van de zekerheid. De Minister antwoordt ontkennend. Verder wordt bepaald dat de zekerheid onveranderlijk is. Er wordt trouwens verwezen naar artikel 28 van de gemeentewet en de herklassering wordt geregeld in artikel 29.

Het subamendement wordt eenparig aangenomen door de 13 aanwezige leden.

Het subamendement bij het derde lid luidt als volgt:

« In de tekst voorgesteld voor artikel 55 van dezelfde wet, het derde lid op te heffen. »

Verantwoording

Het is beter om het derde lid op te nemen in artikel 56 van de nieuwe gemeentewet — zie subamendement nr. 5 en verantwoording.

Het wordt eenparig aangenomen door de 12 aanwezige leden.

Het aldus gesubamendeerde artikel 13 wordt aangenomen met dezelfde eenparigheid.

Artikel 14 (artikel 15 van de aangenomen tekst)

Bij dit artikel worden twee subamendementen ingediend door de Regering, respectievelijk bij het eerste en het tweede lid van het voorgestelde artikel 56.

« Dans le texte proposé pour l'article 55, alinéa 2, de la même loi, remplacer les mots « et l'importance de leurs recettes » par les mots « visées à l'article 28, § 1^{er}. »

Justification

1. Il y a lieu d'indiquer précisément qu'il est fait référence aux catégories visées à l'article 28, § 1^{er}, et non à celles visées à l'article 8, ni à celles visées à l'article 16.

2. Le montant des recettes, outre qu'il peut fluctuer considérablement durant les exercices successifs, ne constitue pas un critère pleinement indicatif de l'étendue qu'il convient de conférer à la garantie; il est préférable de ne pas restreindre exagérément, par l'utilisation cumulative de deux critères, dont l'un au moins est peu adéquat, l'appréciation du conseil communal, mieux à même d'appréhender les circonstances concrètes qui doivent déterminer l'importance du cautionnement.

Un membre demande si le passage à une catégorie supérieure implique l'obligation de fournir un plus grand cautionnement. Le Ministre répond négativement. Il est d'ailleurs prévu, que le cautionnement reste inchangé. Il est du reste fait référence à l'article 28 de la loi communale, tandis que le changement de catégorie est réglé à l'article 29.

Le sous-amendement est adopté à l'unanimité des 13 membres présents.

Le sous-amendement relatif au troisième alinéa est rédigé comme suit:

« Dans le texte proposé pour l'article 55 de la même loi, supprimer l'alinéa 3. »

Justification

Il est suggéré de faire figurer l'objet de l'alinéa 3 proposé à l'article 56 de la nouvelle loi communale — voir sous-amendement n° 5 et justification.

Le sous-amendement est adopté à l'unanimité des 12 membres présents.

L'article 13 ainsi sous-amendé est adopté à la même unanimité.

Article 14 (article 15 du texte adopté).

A cet article, le Gouvernement propose deux sous-amendements, respectivement au premier et au deuxième alinéa de l'article 56 proposé.

Het eerste luidt als volgt:

« In de tekst voorgesteld voor artikel 56 van dezelfde wet, het eerste lid te vervangen door volgende bepaling:

« De gemeenteraad stelt, binnen de grenzen aangegeven in artikel 55, tweede lid, en ten laatste op de vergadering tijdens welke de plaatselijke ontvanger de eed aflegt, het bedrag vast van de zekerheid welke deze moet stellen, alsmede de termijn waarover hij daartoe beschikt. »

Verantwoording

Volgens de tekst voorgesteld voor artikel 55, derde lid, van de nieuwe gemeentewet, bepaalt de Koning de wijze waarop en de termijn binnen welke de zekerheid gesteld wordt.

1. De wijze waarop: deze vermelding lijkt overbodig aangezien hiermee niets nieuws wordt toegevoegd aan de bestaande voorwaarden: de aard van de zekerheid, de termijn om de zekerheid te stellen, de instelling waar de zekerheid moet worden gesteld.

2. De termijn: het is verkieslijk deze termijn te laten vaststellen niet door de Koning, maar door de gemeenteraad, welke beter in staat is om de concrete omstandigheden, meer in het bijzonder deze van de ontvangers, te beoordelen. Het is bovendien beter te verwijzen naar de artikelen 62 en 63 van de nieuwe gemeentewet: het college waakt over de eerbiediging van de termijn; de sanctie is het ontslag van ambtswege.

Daarom wordt voorgesteld om de tekst van artikel 56, eerste lid, te vervolledigen en erin te verduidelijken dat de gemeenteraad ook de termijn voor het stellen van de zekerheid bepaalt.

De Minister geeft aan dat dit subamendement aansluit bij het laatste subamendement bij artikel 14.

Een lid vraagt wie nu ter zake bevoegd is. Verwezen wordt naar artikel 56 van de nieuwe gemeentewet.

Het subamendement wordt eenparig aangenomen door de 12 aanwezige leden.

Het subamendement betreffende het tweede lid van het voorgestelde artikel 56 luidt als volgt:

« In de tekst voorgesteld voor artikel 56, tweede lid, van dezelfde wet, de woorden « Onverminderd de toepassing van artikel 61 » te schrappen. »

Verantwoording

Het is beter zich te houden aan de tekst voorgesteld voor artikel 61 van de nieuwe gemeentewet en aan het subamendement van de Regering bij artikel 17 — zie verder — alsmede aan de verantwoording ervan.

Le premier sous-amendement est libellé comme suit:

« Dans le texte proposé pour l'article 56 de la même loi, remplacer l'alinéa 1^{er} par la disposition suivante:

« Au plus tard lors de la séance au cours de laquelle le receveur local prête serment, le conseil communal fixe, dans les limites visées à l'article 55, alinéa 2, le montant du cautionnement qu'il doit constituer ainsi que le délai qui lui est imparti pour ce faire. »

Justification

Selon le texte proposé pour l'article 55, alinéa 3, de la nouvelle loi communale, le Roi devrait déterminer de quelle manière et dans quel délai le cautionnement est fourni.

1. De quelle manière: cette mention paraît surabondante puisque l'on n'aperçoit pas en quoi cette notion ajouterait à celles déjà utilisées: la nature du cautionnement, le délai pour le fournir, l'institution auprès de laquelle est déposée la caution.

2. Dans quel délai: il est préférable de confier la détermination de ce délai, non au Roi, mais au conseil communal, mieux à même d'appréhender les contingences de l'espèce, notamment celles qui sont propres au receveur; il convient en outre de se référer aux articles 62 et 63 de la nouvelle loi communale: le collège veille au respect du délai, la sanction est la démission d'office.

Il est en conséquence suggéré de compléter le texte de l'article 56, alinéa 1^{er}, afin d'y préciser que le conseil communal fixe également le délai imparti pour constituer le cautionnement.

Le Ministre indique que ce sous-amendement est lié au dernier sous-amendement à l'article 14.

Un membre demande qui est à présent compétent en la matière. Il est fait référence à l'article 56 de la nouvelle loi communale.

Le sous-amendement est adopté à l'unanimité des 12 membres présents.

Le sous-amendement relatif au second alinéa de l'article 56 proposé est libellé comme suit:

« Dans le texte proposé pour l'article 56, alinéa 2, de la même loi, supprimer les mots « sans préjudice de l'application de l'article 61. »

Justification

Il y a lieu de se référer au texte proposé pour l'article 61 de la nouvelle loi communale et au sous-amendement du Gouvernement à l'article 17 — voir infra —, ainsi qu'à sa justification.

Ingevolge dit subamendement zal het bedrag van de zekerheid onveranderlijk zijn. Evenwel zal de ontvanger wiens zekerheid is aangesproken, supplementair geld of effecten moeten geven of een nieuwe hypotheek moeten toestaan opdat de zekerheid opnieuw evenveel waarde heeft als de oorspronkelijke door de gemeenteraad opgelegde zekerheid.

Aangezien de zekerheid zelfs in dat geval onveranderlijk blijft, moet deze hypothese niet het voorwerp uitmaken van een voorbehoud in het voorgestelde artikel 56, tweede lid.

De Minister verwijst naar de verantwoording. De bedoeling is dat de zekerheid onveranderd blijft. Artikel 61 vormt een uitzondering op die regel. De verwijzing wordt beter geschrapt.

Meerdere leden zijn de mening toegedaan dat de zekerheid die dan onveranderd zou blijven gedurende heel de loopbaan van de ontvanger, toch moet kunnen aangepast worden. Wat zal de oorspronkelijke zekerheid nog voorstellen na 20 tot 30 jaar? Wat als de geldstroom in de gemeente toeneemt?

De Minister wijst erop dat het oorspronkelijk voorstel evenmin voorzag in enige aanpassing, zulks in tegenstelling tot de bestaande tekst van artikel 61 van de gemeentewet?

Daarop wordt voorgesteld de verwijzing naar artikel 61 te behouden. De Minister vestigt er evenwel de aandacht op dat artikel 61 eveneens zou veranderd worden. Waarop vastgesteld wordt dat de hypothese dat de borg gelet op de omstandigheden ontoerijkend wordt, niet meer geregeld zou zijn.

Een lid laat opmerken dat de ontvanger aansprakelijk is met zijn gehele vermogen. Die aansprakelijkheid is niet beperkt tot het bedrag van de zekerheid. Een lid repliceert evenwel dat hoe ouder de zekerheid is, des te groter de risico's, zowel voor de ontvanger als voor de gemeente.

Een lid wijst erop dat de zekerheid zeker in grotere gemeenten in feite weinig voorstelt. De beste waarborg is dat de ontvanger uiterst voorzichtig te werk gaat. Bovendien laten de betrokkenen zich verzekeren. Als de zekerheid alle mogelijke fouten zou moeten dekken zouden er nog weinig kandidaten zijn.

Gerepliceerd wordt dat de ontvangers, ook al zijn zij verzekerd toch hun verantwoordelijkheid moeten (kunnen) nemen, zowel ten opzichte van de gemeente als ten opzichte van de verzekering.

De auteur van het voorstel verklaart al met al voorstander te zijn van het behoud van het huidige artikel 61. Een lid laat uitdrukkelijk opmerken dat het onvoldoende karakter ook het gevolg kan zijn van de

Aux termes du texte proposé par la voie de ce sous-amendement, le montant du cautionnement restera invariable mais le receveur dont le cautionnement aura été entamé devra fournir du numéraire ou des titres en supplément, ou encore consentir une nouvelle hypothèque, afin qu'au total la valeur des biens constituant le cautionnement équivale à nouveau au montant imposé initialement par le conseil communal.

Comme ce dernier restera, quant à lui, invariable même dans ce cas, cette hypothèse ne doit pas faire l'objet d'une réserve dans l'article 56, alinéa 2, proposé.

Le Ministre renvoie à la justification. Le but est que le cautionnement demeure inchangé. L'article 61 constitue une exception à cette règle. Il est préférable de supprimer la référence.

Plusieurs membres estiment que le cautionnement, qui resterait alors inchangé pendant toute la carrière du receveur, doit malgré tout pouvoir être adapté. Que représentera encore le cautionnement initial après vingt à trente ans? Qu'en sera-t-il si le flux financier vient à augmenter dans la commune?

Le Ministre observe que la proposition initiale également ne prévoyait pas d'adaptation, contrairement au texte actuel de l'article 61 de la loi communale.

Il est dès lors proposé de maintenir la référence à l'article 61. Le Ministre attire toutefois l'attention sur le fait que l'article 61 serait également modifié. On constate alors que l'hypothèse de la caution devenant insuffisante par suite des circonstances, ne serait plus prévue.

Un membre fait remarquer que le receveur est responsable à concurrence de tout son patrimoine. Cette responsabilité n'est pas limitée au montant du cautionnement. Un membre réplique toutefois que plus le cautionnement est ancien, plus les risques sont grands pour le receveur comme pour la commune.

Un membre déclare qu'en fait, le cautionnement ne représente pas grand-chose, surtout dans les grandes communes. La meilleure garantie est que le receveur procède avec une extrême prudence. En outre, les intéressés souscrivent une assurance. Si le cautionnement devait couvrir toutes les fautes possibles, il n'y aurait plus guère de candidats.

Il est répliqué que les receveurs, même s'ils sont assurés, doivent (pouvoir) prendre leur responsabilité, tant à l'égard de la commune qu'à l'égard de l'assurance.

L'auteur de la proposition se déclare en fin de compte partisan du maintien de l'article 61 actuel. Un membre fait expressément remarquer que l'insuffisance du cautionnement peut résulter de l'érosion

muntontwaarding, en een lid voegt daaraan toe dat als de zekerheid verhoogd kan worden, zij ook verlaagd moet kunnen worden.

De eenparige Commissie beslist dat het huidige artikel 61 moet gehandhaafd worden.

Het subamendement van de Regering bij het tweede lid van het voorgestelde artikel 56 wordt eenparig verworpen door de 14 aanwezige leden.

Het tweede lid van het voorgestelde artikel 56 wordt verworpen met dezelfde stemmen.

Artikel 14 zoals gesubamendeerd en gewijzigd door de verwerping van het tweede lid van het voorgestelde artikel 56, wordt eenparig aangenomen door de 14 aanwezige leden.

Artikel 15 (artikel 17 van de aangenomen tekst)

Bij de Nederlandse tekst wordt een tekstverbetering aangenomen: « ... en zijn zij ten laste ... ».

Het aldus verbeterde artikel wordt eenparig aangenomen door de 14 aanwezige leden.

Artikel 16 (artikel 18 van de aangenomen tekst)

Bij het derde lid van de Franse tekst van het voorgestelde artikel 59 wordt een subamendement ingediend door de Regering:

« In de Franstalige tekst voorgesteld voor artikel 59, derde lid, van dezelfde wet, het woord « agréation » te vervangen door het woord « agrément. »

Verantwoording

De Franse taal kent het woord « agréation » niet.

Dit subamendement wordt eenparig aangenomen door de 14 aanwezige leden.

Ook bij het vierde lid van het voorgestelde artikel wordt een subamendement ingediend door de Regering:

« In de tekst voorgesteld voor artikel 59 van dezelfde wet, het vierde lid te vervangen door volgende bepaling:

« De vereniging kan de kas en de boekhouding controleren van de ontvanger voor wie zij zich borg heeft gesteld, mits het college van burgemeester en schepenen instemt met de contractuele bepalingen waarbij dit recht wordt gevestigd en met de wijze waarop dit recht wordt uitgeoefend. »

monétaire et un autre membre ajoute que si le cautionnement peut être majoré, il doit également pouvoir être réduit.

A l'unanimité, la Commission décide que l'article 61 actuel doit être maintenu.

Le sous-amendement présenté par le Gouvernement au deuxième alinéa de l'article 56 proposé, est rejeté à l'unanimité des 14 membres présents.

Le deuxième alinéa de l'article 56 proposé est rejeté par un vote identique.

L'article 14, tel qu'il a été sous-amendé et modifié par le rejet du deuxième alinéa de l'article 56 proposé, est adopté à l'unanimité des 14 membres présents.

Article 15 (article 17 du texte adopté)

Une correction matérielle est apportée au texte néerlandais, qu'il faut lire comme suit: « ... en zijn zij ten laste ... ».

L'article ainsi corrigé est adopté à l'unanimité des 14 membres présents.

Article 16 (article 18 du texte adopté)

Au troisième alinéa du texte français de l'article 59 proposé, le Gouvernement propose un sous-amendement libellé comme suit:

« Dans le texte français proposé pour l'article 59, alinéa 3, de la même loi, remplacer le mot « agréation » par le mot « agrément. »

Justification

La langue française ne connaît pas le terme « agréation ».

Ce sous-amendement est adopté à l'unanimité des 14 membres présents.

Le quatrième alinéa de l'article proposé a également fait l'objet d'un sous-amendement du Gouvernement, libellé comme suit:

« Dans le texte proposé pour l'article 59 de la même loi, remplacer l'alinéa 4 par la disposition suivante:

« L'association peut contrôler l'encaisse et la comptabilité du receveur dont elle s'est portée garante, moyennant l'accord du collège des bourgmestre et échevins sur les dispositions contractuelles établissant ce droit et ses modalités d'exercice. »

Verantwoording

Momenteel bestaat de facto het controlerecht. Het wordt gevestigd door de overeenkomst tussen de ontvanger en de onderlinge vereniging.

Aangezien het gaat om goederen van de gemeente en om taken van algemeen belang toevertrouwd aan de verantwoordelijkheid van het college en aangezien de voormelde overeenkomst op zich niet tegenstelbaar is aan de gemeentelijke overheden, is het nodig dat het college de mogelijkheid heeft om elke abusieve inmenging te voorkomen van verenigingen wier belang niet noodzakelijk met dat van de gemeente overeenstemt. Dit is des te meer noodzakelijk omdat wordt voorgesteld de mogelijkheid om verenigingen op te richten ook aan anderen dan ontvangers te geven. Nu kunnen alleen de ontvangers dergelijke verenigingen oprichten. Het voorstel heeft tot gevolg dat in de toekomst bepaalde verenigingen geen « onderlinge » verenigingen meer zijn.

De Minister geeft aan dat de voorgestelde tekst het college een controlerecht verleent en de gemeente beschermt tegen een eventuele abusieve inmenging door de vereniging waarvan sprake.

Een lid vraagt zich af of men wel zo ver moet gaan als in het subamendement, en meer in het algemeen of de materie wel bij wet moet geregeld worden. Het spreekt zijns inziens immers vanzelf dat een vreemde vereniging zich niet kan mengen in de gemeentezaken. Het probleem van de controle kan contractueel geregeld worden.

Een lid meent dat toch een minimumkader vereist is om te beletten dat de vereniging de goede werking van de gemeente in de war zou kunnen sturen.

De auteur van het voorstel laat opmerken dat men zich kan inbeelden dat de ontvangers zich laten indekken tegen hun eventuele aansprakelijkheid, en dat het niet meer dan normaal is dat de vereniging die daarvoor instaat over controlemogelijkheden beschikt, alhoewel men niet in het andere uiterste mag vallen. Hij is dan ook voorstander van het subamendement.

Anderzijds vindt hij de materie belangrijk genoeg om in de wet te regelen. Anders heeft de vereniging geen enkele garantie dat zij haar controle effectief kan uitoefenen als haar dat zou geweigerd worden.

De Minister meent dat deze argumenten des te meer gelden nu de betrokken vereniging, in tegenstelling tot vroeger, niet meer uitsluitend uit ontvangers moet bestaan.

Er wordt verder nog op gewezen dat de gemeenten ook baat hebben bij de controles, en dat de kas waarover het gaat de gemeentekas is.

Justification

Actuellement, le droit de contrôle existe de fait; il est établi par la convention avenue entre le receveur et l'association mutuelle.

S'agissant des biens de la commune et de tâches d'intérêt public confiées à la responsabilité du collège, et la convention précitée n'étant pas par elle-même opposable aux autorités communales, il paraît impératif que le collège reste en mesure de prévenir toute immixtion abusive d'associations dont l'intérêt ne correspond pas forcément à celui de la commune, d'autant plus qu'il est par ailleurs proposé d'élargir la faculté de constituer de telles associations à d'autres qu'aux receveurs qui, seuls, actuellement, peuvent en former; avec cette conséquence qu'à l'avenir, certaines d'entre elles pourraient n'être plus « mutuelles ».

Le Ministre déclare que le texte proposé confère un droit de contrôle au collège et protège la commune contre une immixtion abusive éventuelle de l'association en question.

Un membre se demande s'il faut vraiment aller aussi loin que dans le sous-amendement et, d'une manière plus générale, si cette matière doit bien être réglée par la loi. A son avis, il va de soi qu'une association extérieure ne peut s'immiscer dans les affaires communales. Le problème du contrôle peut être réglé contractuellement.

Un membre estime qu'un cadre minimum est malgré tout requis pour empêcher que l'association ne puisse perturber le bon fonctionnement de la commune.

L'auteur de la proposition observe que l'on peut comprendre que les receveurs se fassent assurer à raison de leur responsabilité éventuelle et qu'il n'est que normal que l'association qui s'en occupe dispose de possibilités de contrôle, bien qu'il ne faille pas tomber dans l'autre extrême. Il est donc partisan du sous-amendement.

D'autre part, il trouve la matière suffisamment importante pour la réglementer dans la loi. Sans cela, l'association n'aura aucune garantie de pouvoir exercer effectivement son contrôle si cela lui était refusé.

Le Ministre estime que ces arguments sont d'autant plus valables que, contrairement au passé, l'association en question ne doit plus aujourd'hui se composer exclusivement de receveurs.

On observe également que les communes ont également intérêt aux contrôles et que la caisse dont il s'agit est la caisse communale.

Daarna wordt nog kort de draagwijdte van de tekst onderzocht. De instemming van het college slaat op de inhoud van de contractuele bepalingen tussen de ontvanger en de vereniging, die bijgevolg de kas niet kan nazien dan in de omstandigheden en volgens de modaliteiten waarin voorzien is door het contract.

Een lid wijst erop dat het contract kan veranderen van gemeente tot gemeente. Er wordt hem geantwoord dat allicht zal gewerkt worden met type-contracten.

De Minister vestigt er de aandacht op dat de voorgestelde wijziging de dekking van de verantwoordelijkheid vergemakkelijkt, en vraagt zich af welke vereniging de verantwoordelijkheid van de ontvanger nog zal willen verzekeren als de ontvanger of zijn gemeente de controle kan weigeren.

Het subamendement wordt aangenomen met 13 stemmen, bij 1 onthouding.

Artikel 16 wordt eenparig aangenomen door de 14 aanwezige leden.

Artikel 17 (verworpen door de Commissie)

De Voorzitter herinnert eraan dat bij de bespreking van het vorige artikel beslist werd dat de zekerheid niet onveranderlijk mocht zijn, zodat de huidige tekst van artikel 61 van de nieuwe gemeentewet kan behouden blijven.

Bijgevolg verliezen zowel het eerste lid van het voorgestelde artikel 61 als het subamendement van de Regering betreffende dit lid hun betekenis.

Het regeringsamendement luidde als volgt:

« Wanneer de door de plaatselijke ontvanger gestelde zekerheid aangesproken is, stelt deze, binnen de termijn bepaald door het college van burgemeester en schepenen, een aanvullende zekerheid in de vorm van geld of effecten of van een nieuwe hypotheek, opdat de waarde van de goederen bestemd voor de zekerheid, opnieuw gelijk is aan het bedrag bedoeld door artikel 56, eerste lid.

De artikelen 62 en 63 en, meer algemeen, alle bepalingen toepasselijk op de oorspronkelijke zekerheid, zijn eveneens van toepassing op de goederen bestemd voor de aanvulling van de zekerheid. »

Verantwoording

Het is nuttig om te preciseren dat deze bepaling slechts van toepassing is op de plaatselijke ontvanger.

Wat de gewestelijke ontvanger betreft, is artikel 57 van de nieuwe gemeentewet van toepassing: de gouverneur regelt de zekerheid. Hierbij kan de gouver-

La portée du texte est ensuite encore examinée brièvement. L'accord du collège porte sur le contenu des dispositions contractuelles convenues entre le receveur et l'association, laquelle ne peut par conséquent vérifier la caisse que dans les conditions et selon les modalités prévues par le contrat.

Un membre attire l'attention sur le fait que le contrat peut varier d'une commune à l'autre. Il lui est répondu que l'on utilisera sans doute des contrats types.

Le Ministre attire l'attention sur le fait que la modification proposée facilite la couverture de la responsabilité et se demande quelle association voudra encore assurer la responsabilité du receveur si celui-ci ou sa commune peut refuser le contrôle.

Le sous-amendement est adopté par 13 voix et 1 abstention.

L'article 16 est adopté à l'unanimité des 14 membres présents.

Article 17 (rejeté par la Commission)

Le Président rappelle que, lors de la discussion de l'article précédent, il a été décidé que le cautionnement ne pouvait être invariable, de sorte que le texte actuel de l'article 61 de la nouvelle loi communale peut être maintenu.

En conséquence, le premier alinéa de l'article 61 proposé de même que le sous-amendement du Gouvernement relatif à cet alinéa, n'ont plus de signification.

L'amendement du Gouvernement était libellé comme suit :

« Lorsque le cautionnement qu'il a constitué a été entamé, le receveur local fournit, dans le délai fixé par le collège des bourgmestre et échevins, du numéraire ou des valeurs en supplément, ou consent de nouvelles hypothèques, afin que la valeur des biens affectés au cautionnement égale à nouveau le montant visé à l'article 56, alinéa 1^{er}.

Les articles 62 et 63, et plus généralement toutes les dispositions applicables au cautionnement initial, le sont également aux biens ainsi affectés à la constitution de ce cautionnement. »

Justification

Il convient de préciser que cette disposition ne concerne que le receveur local.

Quant au receveur régional, il faut se référer à l'article 57 de la nouvelle loi communale, en vertu duquel le gouverneur règle le cautionnement; il peut

neur de gevallen omschrijven waarin een aanvullende zekerheid kan worden opgelegd. De artikelen 55 en 56 zijn in dat geval dus niet van toepassing.

Bovendien is in de voorgestelde tekst van artikel 61, eerste lid, van de nieuwe gemeentewet de hypothese: « wanneer de door de ontvanger gestelde zekerheid aangesproken is en niet meer beantwoordt aan de krachtens artikel 55, tweede lid, vastgestelde bedragen » redelijk onduidelijk en kan tot verschillende interpretaties aanleiding geven.

Het onveranderlijk karakter van de oorspronkelijke zekerheid laat niet toe mogelijk deze te herzien, wanneer de gemeente van categorie verandert.

Het subamendement van de Regering wordt eenparig verworpen door de 14 aanwezige leden.

Het eerste lid van het voorgestelde artikel 61 wordt met dezelfde stemmen verworpen.

Bij het tweede lid van het voorgestelde artikel dient de Regering een amendement in luidende als volgt:

« In de voorgestelde tekst van artikel 61 van de nieuwe gemeentewet, het tweede lid op te heffen. »

Verantwoording

Het tweede lid moet weggelaten worden: buiten het feit dat het niet thuishoort in artikel 61, is de oprichting van een gemeenschappelijk fonds voor borgstelling voor de interimaire ontvangers overbodig. Wat de zekerheid betreft, moet de toestand van de interimaire ontvanger immers volledig identiek zijn aan deze van de effectieve ontvangers. Bovendien zal het waarschijnlijk beperkte aantal van interimaire ontvangers moeilijk toelaten om, wat toch de bedoeling is, een gemeenschappelijk fonds voor borgstelling met voldoende financiële basis te stijven.

Dit subamendement wordt eenparig aangenomen met 14 stemmen.

Artikel 18 (artikel 19 van de aangenomen tekst)

Een lid laat opmerken dat dit artikel inzake registratierechten dubbel gebruik maakt met artikel 15.

Het artikel wordt eenparig aangenomen met 14 stemmen.

Artikel 19 (artikel 21 van de aangenomen tekst)

Een lid vraagt of de term « overschrijving » niet beter zou vervangen worden door « inschrijving ». Men stelt daartegen dat de huidige tekst ook spreekt van overschrijven en dat overschrijving beantwoordt aan de term « transcription » in de Franse tekst.

donc notamment, ce faisant, prévoir les cas dans lesquels un cautionnement complémentaire pourra être imposé; les articles 55 et 56 ne lui sont donc pas applicables.

En outre, dans le texte proposé pour l'article 61, alinéa 1^{er}, de la nouvelle loi communale, l'hypothèse visée: « le cautionnement fourni par le receveur a été entamé et ne répond plus aux montants fixés conformément à l'article 55, alinéa 2 » est, par delà les apparences, relativement confuse et prête dès lors à des interprétations diverses.

Le caractère invariable du cautionnement initial ne permet pas de revoir celui-ci si la commune change de catégorie.

Le sous-amendement du Gouvernement est rejeté à l'unanimité des 14 membres présents.

Le premier alinéa de l'article 61 proposé est rejeté par un vote identique.

Au deuxième alinéa de l'article proposé, le Gouvernement présente un amendement libellé comme suit:

« Dans le texte proposé pour l'article 61 de la même loi, supprimer l'alinéa 2. »

Justification

Cet alinéa doit être omis: outre qu'il n'aurait, en tout état de cause, pas sa place à l'article 61, la création d'un fonds commun de garantie pour les receveurs intérimaires est superflue puisqu'en ce qui concerne le cautionnement, leur situation doit être strictement identique à celle des receveurs effectifs; enfin, le nombre vraisemblablement réduit des receveurs intérimaires leur permettrait difficilement d'alimenter, si telle est bien l'intention, un fonds commun de garantie disposant d'une surface financière suffisante.

Ce sous-amendement est adopté à l'unanimité des 14 membres présents.

Article 18 (article 19 du texte adopté)

Un membre fait remarquer que cet article fait double emploi avec l'article 15 en matière de droits d'enregistrement.

L'article est adopté à l'unanimité des 14 membres présents.

Article 19 (article 21 du texte adopté)

Un membre demande s'il ne serait pas préférable de remplacer « overschrijving » par « inschrijving ». On lui répond que le texte actuel emploie également le terme « overschrijving » et que celui-ci correspond au terme « transcription » du texte français.

Het artikel wordt eenparig aangenomen met 14 stemmen.

Artikel 20 (artikel 23 van de aangenomen tekst)

Met betrekking tot het tweede lid van § 1 van artikel 136 zoals voorgesteld door de auteur van het ontwerp laat een lid opmerken dat de voogdij inzake rekeningen, begrotingen, enz., in Wallonië uitgeoefend wordt door de bestendige deputatie, zodat de bevoegdheid eerder aan de deputatie zou moeten toekomen, en niet aan de gouverneur.

De Minister bevestigt deze opmerking, maar wijst er evenwel op dat het *in casu* niet om een probleem van voogdij gaat, maar om een dwangmaatregel om de betaling af te dwingen.

Een lid voegt daar aan toe dat de voogdij in principe slaat op de politieke beslissingen van de gemeenteraad, terwijl het hier gaat om maatregelen tegen de houding van een ambtenaar. De twee zaken zijn niet zonder meer vergelijkbaar.

De vraag wordt gesteld of het wel wenselijk is de gouverneur te doen tussenkomen in een betwisting tussen een ambtenaar en een politiek orgaan.

De auteur van het voorstel verklaart dat hij geen specifieke voorkeur heeft voor een van de twee mogelijkheden, en voor de gouverneur opteerde, omdat de werking van sommige deputaties te wensen overlaat, en omdat de deputatie een politiek orgaan is.

Zowel de Minister als een lid wijzen erop dat de hypothese het bestaan van een conflictuele situatie veronderstelt. De bevoegdheid zou dus eerder moeten toekomen aan de deputatie.

Immers, als er bij de definitieve afsluiting van het bestuur van de ontvanger een kastekort is, is het de deputatie die dat vaststelt en de ontvanger verplicht het tekort aan te vullen.

De deputatie oefent aldus een jurisdictionele bevoegdheid uit, met alle pleegvormen van dien (toepassing van artikel 27 van de Grondwet, grondwet-tigheidscontrole, enz.). De hypothese die het artikel beoogt te regelen ligt in het verlengde van deze bevoegdheid.

De auteur van het voorstel wijst erop dat de onderzochte bepaling zowel voor de plaatselijke ontvanger geldt als voor de gewestelijke ontvanger, die benoemd wordt door de gouverneur, die ook zijn zekerheid stelt. Een lid ziet daarin een bijkomend argument om de materie toe te vertrouwen aan de deputatie. Zoniet is de gouverneur in zekere zin zowel rechter als partij.

De auteur ziet daar geen bezwaar tegen. Het is normaal dat de hiërarchische overste de eerste sanctie oplegt.

L'article est adopté à l'unanimité des 14 membres présents.

Article 20 (article 23 du texte adopté)

En ce qui concerne le deuxième alinéa du § 1^{er} de l'article 136, tel que proposé par l'auteur de la proposition, un membre observe qu'en Wallonie, la tutelle en matière de comptes, de budgets, etc., est exercée par la députation permanente, de sorte que cette compétence devrait revenir à la députation plutôt qu'au gouverneur.

Le Ministre confirme ce qui vient d'être dit, mais souligne néanmoins qu'en l'occurrence, il ne s'agit pas d'un problème de tutelle, mais d'une mesure coercitive visant à obtenir le paiement.

Un membre ajoute que la tutelle s'applique en principe aux décisions politiques du conseil communal, alors qu'il s'agit ici de mesures prises à l'encontre d'un fonctionnaire en raison de son attitude. Les deux problèmes ne sont guère comparables.

Certains membres se demandent s'il est souhaitable de faire intervenir le gouverneur dans une contestation opposant un fonctionnaire à un organe politique.

L'auteur de la proposition déclare qu'il n'avait aucune préférence pour l'une ou l'autre solution et qu'il a opté pour l'intervention du gouverneur parce que le fonctionnement de certaines députations laisse à désirer et que la députation est un organe politique.

Le Ministre ainsi qu'un des commissaires soulignent que l'hypothèse suppose l'existence d'une situation conflictuelle. La compétence devrait donc plutôt revenir à la députation.

En effet, si le compte de fin de gestion du receveur révèle un déficit de caisse, c'est la députation qui le constate et qui oblige le receveur à combler ce déficit.

La députation exerce donc une compétence juridictionnelle, avec toutes les formes de tutelle que cela implique (application de l'article 27 de la Constitution, contrôle de constitutionnalité, etc.). L'hypothèse que l'article tend à régler se situe dans le prolongement de cette compétence.

L'auteur de la proposition souligne que la disposition examinée s'applique tant au receveur local qu'au receveur régional, nommé par le gouverneur, lequel fournit également son cautionnement. Un membre y voit un argument supplémentaire pour confier la matière à la députation. Sinon, le gouverneur est en quelque sorte à la fois juge et partie à la cause.

L'auteur n'y voit aucun inconvénient. Il est normal que ce soit le supérieur hiérarchique qui inflige la première sanction.

Een lid merkt op dat sancties zoals bij voorbeeld tegen de politiecommissaris door de gouverneur getroffen worden. Andere leden vinden dat de vergelijking niet opgaat.

De Commissie beslist dat de bevoegdheid waarvan sprake is in § 1 van het voorgestelde artikel 136 moet toegewezen worden aan de bestendige deputatie.

Een lid vraagt nog wie de zaak aanhangig maakt bij de deputatie, en hoe anderzijds de Rijksontvanger gevat wordt. De Minister wijst op de bestaande toestand. Het college, dat trouwens bevoegd is om te beslissen om tot de uitvoering van de beslissingen over te gaan, vat de deputatie. De Rijksontvanger wordt gevat door de beslissing van de bestendige deputatie.

Bij artikel 20 wordt daarop een subamendement neergelegd door de Regering. Het subamendement luidt als volgt:

« Artikel 136 van de nieuwe gemeentewet, zoals voorgesteld door dit artikel, te vervangen als volgt:

« Artikel 136. — § 1. De ontvanger heeft tot taak om, alleen en onder zijn verantwoordelijkheid, de ontvangsten van de gemeente te innen en tegen regelmatige bevelschriften de betaalbaar gestelde uitgaven te doen ten belope hetzij van het bijzonder bedrag bepaald in elk artikel van de begroting, van het bijzonder krediet of van het voorlopig krediet, hetzij van het bedrag van de overeenkomstig artikel 248 overgeschreven kredieten.

Indien de ontvanger weigert het bedrag van regelmatige bevelschriften te betalen of zulks uitstelt, wordt de betaling vervolgd, zoals inzake directe belastingen, door de Rijksontvanger, nadat de bestendige deputatie van de provincieraad, die de ontvanger oproept en hem vooraf hoort indien hij zich aanmeldt, de bevelschriften uitvoerbaar heeft verklaard.

§ 2. De ontvanger overhandigt een advies of een verslag aan het college van burgemeester en schepenen:

- a) in de door de Koning bepaalde gevallen;*
- b) in de door een reglement van de gemeenteraad bepaalde gevallen;*
- c) telkens als het college van burgemeester en schepenen hem erom verzoekt.*

Deze voorafgaandelijke adviezen en verslagen betreffende het vastleggen van uitgaven, hebben alleen tot doel ervoor te zorgen dat de vastleggingen wettig zijn en binnen de begroting blijven; zij vermelden evenwel, in voorkomend geval, de te verwachten financiële weerslag van de geplande uitgaven.»

Un membre remarque que les sanctions, telles que celles infligées aux commissaires de police, sont prises par le gouverneur. D'autres membres trouvent que la comparaison n'est pas pertinente.

La Commission décide que la compétence prévue au § 1^{er} de l'article 136 proposé doit être attribuée à la députation permanente.

Un membre demande qui saisit la députation et de quelle manière on saisit le receveur de l'Etat. Le Ministre rappelle la situation existante. Le collège, qui a d'ailleurs le pouvoir d'ordonner l'exécution des décisions, saisit la députation. Le receveur de l'Etat est saisi par la décision de la députation permanente.

Le Gouvernement dépose alors un sous-amendement, libellé comme suit:

« Remplacer l'article 136 de la nouvelle loi communale, proposé par cet article, par les dispositions suivantes:

« Article 136. — § 1^{er}. Le receveur communal est chargé, seul et sous sa responsabilité, d'effectuer les recettes communales, d'acquitter sur mandats réguliers les dépenses ordonnancées jusqu'à concurrence soit du montant spécial de chaque article du budget, du crédit spécial ou du crédit provisoire, soit du montant des allocations transférées en application de l'article 248.

Dans le cas où il y aurait, de la part du receveur communal, refus ou retard d'acquitter le montant de mandats réguliers, le paiement en sera poursuivi, comme en matière de contributions directes, par le receveur de l'Etat sur l'exécutoire de la députation permanente du conseil provincial, qui convoque le receveur et l'entend préalablement, s'il se présente.

§ 2. Le receveur transmet un avis ou un rapport au collège des bourgmestre et échevins:

- a) dans les cas déterminés par le Roi;*
- b) dans les cas déterminés par un règlement du conseil communal;*
- c) chaque fois que le collège des bourgmestre et échevins le lui demande.*

Ces avis et rapports préalables à l'engagement des dépenses ont pour seul objet la légalité des engagements et leur conformité au budget; ils mentionnent toutefois, le cas échéant, les implications financières prévisibles des dépenses envisagées.»

Verantwoording

Er wordt voorgesteld om de tekst die is voorgesteld voor artikel 136 van de nieuwe gemeentewet als volgt te wijzigen.

Wat paragraaf 1 betreft.

De meeste wijzigingen aan de huidige tekst van artikel 136 zijn eerder vormelijk en weinig duidelijk en precies, wat zeker moet worden vermeden voor zulk een essentiële bepaling, waarvan de toepassing momenteel geen moeilijkheden oplevert.

Daarom wordt voorgesteld de huidige tekst van artikel 136 te behouden, echter met de volgende twee wijzigingen:

1° de verplichting voor de ontvanger om eveneens de mandaten op de voorlopige kredieten te vereffenen; deze precisering verwijst naar de gelijkaardige precisering die voorgesteld wordt voor invoeging in artikel 247 van de nieuwe gemeentewet: « Geen betaling uit de gemeentekas mag geschieden dan op grond ... of op grond van een voorlopig krediet toegestaan onder de voorwaarden en binnen de grenzen die de Koning bepaalt »; enkel de voorlopige kredieten maken het de gemeente mogelijk in haar uitgaven te voorzien, zolang de begroting van het begrotingsjaar niet gestemd is of niet uitvoerbaar is, omdat ze eventueel nog niet goedgekeurd is door de toezichhoudende overheid;

2° de mogelijkheid voor de ontvanger om zijn weigering of zijn vertraging te rechtvaardigen alvorens hij gedwongen wordt te betalen — cf. de gelijkaardige mogelijkheid voor de gemeenteraad waarin artikel 251 voorziet.

De bestendige deputatie is de rechtsprekende overheid belast met de beoordeling van de aansprakelijkheid van de ontvangers en met de vaststelling, in voorkomend geval, van het op hun goederen te verhalen tekort.

Het bevelschrift dat de ontvanger dwingt de mandaten te vereffenen, die hij weigert of nalaat te betalen, vloeit uiteraard voort uit die rechtsprekende taak, aangezien het de ontvanger van zijn aansprakelijkheid ontlast.

Het is dus verkieslijk deze bevoegdheid niet aan de provinciegouverneur over te dragen, maar de bestaande tekst te behouden, waarin evenwel bepaald moet worden dat de ontvanger de mogelijkheid heeft vooraf gehoord te worden door de bestendige deputatie.

Wat paragraaf 2 betreft.

1. De tekst van het eerste lid zoals voorzien blijft behouden.

Justification

Il est proposé d'amender le texte proposé pour l'article 136 de la nouvelle loi communale de la manière suivante.

Pour ce qui concerne le § 1^{er}.

La plupart des modifications au texte actuel de l'article 136 sont plutôt de forme, donc dépourvues de portée claire et précise, ce qui doit particulièrement être évité concernant une disposition aussi essentielle, dont l'application ne suscite pas actuellement de difficultés.

Il est donc proposé de maintenir le texte actuel de l'article 136, moyennant toutefois les deux aménagements suivants:

1° l'obligation pour le receveur d'acquitter également les mandats sur les crédits provisoires; cette précision renvoie à celle, similaire, qu'il est par ailleurs proposé d'introduire également à l'article 247 de la nouvelle loi communale: « Aucun paiement sur la caisse communale ne peut avoir lieu qu'en vertu ... ou d'un crédit provisoire alloué dans les conditions et limites fixées par le Roi »; les crédits provisoires permettent seuls à la commune de pourvoir à ses dépenses aussi longtemps que le budget de l'exercice n'a pas été voté ou n'est pas exécutoire à défaut d'avoir déjà été approuvé, s'il y a lieu, par l'autorité de tutelle;

2° la possibilité pour le receveur de justifier son refus ou son retard avant de le contraindre à payer le mandat — cf. la possibilité similaire pour le conseil communal prévue par l'article 251.

La députation permanente est l'autorité juridictionnelle chargée d'apprécier la responsabilité des receveurs et de fixer le débet à recouvrer, le cas échéant, sur les biens.

L'exécutoire, qui permet de contraindre le receveur à solder les mandats qu'il refuse ou néglige de payer, constitue l'accessoire naturel de cette fonction juridictionnelle, puisqu'il dégage la responsabilité du receveur.

Il est donc préférable de ne pas transférer cette attribution au gouverneur de la province, mais de maintenir le texte actuel, en y prévoyant toutefois la possibilité pour le receveur d'être préalablement entendu par la députation permanente.

Pour ce qui concerne le § 2.

1. Le texte du premier alinéa est maintenu tel quel.

2. Een tweede lid, dat niet voorkomt in de voorgestelde tekst, wordt toegevoegd om het voorwerp en de draagwijdte van de adviezen en verslagen van de ontvanger te verduidelijken.

3. Het tweede lid van de voorgestelde tekst vervalt, gelet op de onduidelijke draagwijdte ervan.

— Enerzijds, zelfs in afwezigheid van een dergelijke bepaling, vallen de bedoelde verslagen onder de toepassing van artikel 84 van de wet en moeten ze dus ter inzage gegeven worden aan de leden van de gemeenteraad, indien ze daarom verzoeken. Het huishoudelijk reglement kan derhalve de modaliteiten vaststellen volgens welke het college aan de raad kennis zal geven van de verslagen.

— De enige alternatieve oplossing zou erin bestaan om de wettelijke verplichting op te leggen dat de verslagen gevoegd worden bij het verslag over de rekeningen, vermeld in artikel 96 van de wet. Dit verslag wordt samen met de rekeningen, vóór de goedkeuring ervan, aan de gemeenteraadsleden bezorgd.

De Minister geeft aan dat behoudens de vervanging van de gouverneur door de bestendige deputatie, twee wijzigingen ten gronde ingevoerd worden, namelijk de verwijzing naar het voorlopig krediet en de verplichting de ontvanger te horen. Voor de rest betreffen de wijzigingen een legistiek toilet van de tekst van het voorstel.

Wat de verplichting de ontvanger te horen betreft, merkt een lid op dat vermits de beslissing toekomt aan de bestendige deputatie, het ook deze instantie is die de ontvanger moet horen. Een ander lid meent dat ook de gemeente moet gehoord worden.

Een lid vraagt verduidelijkingen betreffende § 2, b) en c), van het voorgestelde artikel. De Minister verklaart dat de gemeenteraad bij wijze van algemene beslissing bij reglement kan bepalen dat een advies of verslag vereist is, maar niet in individuele gevallen. Deze bevoegdheid komt enkel het college toe.

Een lid laat opmerken dat men het adviesrecht niet gewild heeft voor de secretaris. De Minister wijst op het laatste lid. Het advies is een wettigheidsadvies en een advies betreffende de te verwachten financiële weerslag van de geplande uitgaven. Er is in geen geval een opportuniteitsoordeel mogelijk.

Een lid vraagt of de term advies dan nog wel de goede term is.

De Minister meent van wel, al gaat het om een beperkt advies. Men wou vermijden dat de ontvanger in een niet-neutrale positie zou komen te staan.

Wat dat betreft, vreest een lid dat de hele regeling moeilijk in praktijk te brengen is. Krachtens de voorliggende bepaling zou de ontvanger niet enkel

2. Un deuxième alinéa, qui ne figure pas dans le texte proposé, est ajouté en vue de préciser l'objet et la portée des avis et rapports du receveur.

3. Le deuxième alinéa du texte proposé est omis, sa portée étant incertaine.

— D'une part, même en l'absence d'une telle disposition, les rapports visés tombent sous l'application de l'article 84 de la loi et doivent dès lors être soumis aux membres du Conseil sur leur demande; le règlement d'ordre intérieur peut dès lors fixer les modalités selon lesquelles le collège donnera connaissance des rapports au conseil.

— La seule solution alternative consisterait à imposer légalement qu'ils soient annexés au rapport sur les comptes visé à l'article 96 de la loi, lequel est communiqué aux conseillers avec les comptes, préalablement à leur adoption.

Le Ministre indique qu'outre le remplacement du gouverneur par la députation permanente, deux modifications de fond sont apportées, à savoir la référence au crédit provisoire et l'obligation d'entendre le receveur. Pour le reste, les modifications proposées constituent une toilette légistique du texte de la proposition.

En ce qui concerne l'obligation d'entendre le receveur, un membre remarque que, puisque la décision appartient à la députation permanente, c'est cette autorité qui devrait entendre le receveur. Un autre membre estime que la commune doit également être entendue.

Un membre demande des explications concernant le § 2, b) et c), de l'article proposé. Le Ministre déclare que le conseil communal peut décider d'une manière générale, et ce par voie de règlement, qu'un avis ou un rapport sont exigés, mais ne peut le faire dans des cas individuels. Cette compétence appartient exclusivement au collège.

Un membre rappelle que l'on a refusé au secrétaire le droit d'émettre un avis. Le Ministre renvoie au dernier alinéa. L'avis concerne uniquement la légalité des engagements ainsi que les implications financières prévisibles des dépenses envisagées. Un jugement d'opportunité n'est en tout cas possible.

Un membre se demande dès lors si le terme avis est bien choisi.

Le Ministre pense que oui, même s'il s'agit d'un avis limité. On a voulu éviter que le receveur puisse se retrouver dans une position qui ne soit pas neutre.

A ce propos, un membre craint qu'il ne soit difficile de mettre en pratique la nouvelle législation proposée. En vertu de la disposition à l'examen, le receveur

optreden « en fin de course », bij de concrete betaling, maar ook in de loop van de procedure die tot de beslissing leidt. Hij kan deze beslissing dus beïnvloeden.

Wat moet de ontvanger bijvoorbeeld *in concreto* doen wanneer de beslissing leidt tot uitgaven waarvoor geen voldoende middelen zijn ingeschreven in de begroting?

De Minister antwoordt dat de ontvanger dan in zijn advies kan zeggen dat de gemeenteraad in de nodige middelen zal moeten voorzien. Ingaand op nadere vragen van diverse leden, bevestigt hij dat het advies niet bindend is, en dat de ontvanger de procedure in geen geval kan blokkeren. Het enige dat hij kan is weigeren de betaling uit te voeren.

De Minister wijst er nog op dat de voorgestelde bepaling in feite een compromis is. De mogelijkheid waarvan sprake onder *a)* is een nieuwigheid en de Regering heeft geen concrete plannen ter zake. De mogelijkheid vermeld onder *c)* bestaat al, die onder *b)* waarschijnlijk ook al.

Een lid vraagt of er een termijn gesteld wordt voor het advies, dat in de hypothese *b)* op straffe van nietigheid moet gevraagd worden. De Minister antwoordt dat het reglement of het college een termijn kunnen bepalen.

De auteur van het voorstel verklaart dat hij geneigd is zich aan te sluiten bij de argumenten tegen het advies, maar wijst erop dat het college in de mogelijkheid moet zijn om een advies te vragen als het dat nuttig acht. De Minister zegt dat dat al kan vermits bepaald wordt dat de ontvanger handelt onder het rechtstreeks gezag van het college. Dat houdt in dat het college de mogelijkheid heeft een advies te vragen als het dat nodig of nuttig acht. Het lid deelt deze zienswijze en vraagt of § 2 niet gewoon kan vervallen.

Een lid stelt dat de algemene vrees blijkbaar is dat een eventueel dwarsliggende ontvanger obstructie zou voeren. Is dat wel een voldoende reden om de hele paragraaf te schrappen? Het schepencollege kan toch optreden tegen een onwillige ontvanger. Anderszijds staan er een aantal waardevolle zaken in de tekst, zoals bijvoorbeeld onder *b)*. Het lid is voorstander van het behoud van de tekst.

Daarop wijst een lid erop dat het college de ontvanger in elk geval om een advies kan vragen. Wat het derde lid betreft merkt het lid op dat in geval van onwettigheid of overschrijding van de begroting de voorgedijverheid kan optreden en de ontvanger kan weigeren te betalen. Enkel de bepaling betreffende de financiële weerslag heeft dus in feite enig nut.

n'interviendrait pas seulement en fin de course, au moment du paiement concret, mais également au cours de la procédure qui aboutit à la prise de décision. Il peut donc influencer cette décision.

Que doit faire le receveur, concrètement, lorsque la décision donne lieu, par exemple, à des dépenses pour lesquelles il n'est pas prévu suffisamment de moyens budgétaires?

Le Ministre répond que, dans ce cas, le receveur pourra écrire dans son avis que le conseil communal doit prévoir les moyens nécessaires. En réponse à des questions plus précises posées par certains membres, il confirme que l'avis n'est pas contraignant et que le receveur ne peut en aucun cas bloquer la procédure. La seule chose qu'il puisse faire est de refuser d'exécuter le paiement.

Le Ministre souligne encore que la disposition proposée résulte en fait d'un compromis. La possibilité dont question au littéra *a)* constitue une innovation et le Gouvernement n'a pas de projets concrets à cet égard. La possibilité mentionnée en *c)* existe déjà, celle prévue en *b)* probablement aussi.

Un membre demande s'il est fixé un délai dans lequel le receveur devra émettre l'avis qui, dans l'hypothèse *b)*, doit être demandé à peine de nullité. Le Ministre répond que le règlement ou le collège peuvent fixer un tel délai.

L'auteur de la proposition déclare qu'il aurait tendance à souscrire aux arguments formulés contre l'avis, mais souligne que le collège doit avoir la possibilité de demander un avis lorsqu'il le juge utile. Le Ministre dit que cette possibilité existe déjà puisque la loi en projet dispose que le receveur est placé sous l'autorité directe du collège. Cela implique que le collège a la possibilité de demander un avis lorsqu'il le juge nécessaire ou utile. L'intervenant partage ce point de vue et demande si l'on ne pourrait pas tout simplement supprimer le § 2.

Un membre constate que ce que l'on craint apparemment d'une manière générale, c'est qu'un receveur quelque peu contrariant ne puisse faire obstruction. Est-ce là une raison suffisante pour supprimer tout le paragraphe? Le collège des échevins a quand même les moyens de sévir contre un receveur récalcitrant. Par ailleurs, le texte comporte une série d'éléments précieux, tels que la disposition figurant sous *b)*. L'intervenant est partisan du maintien du texte.

Un membre souligne que le collège peut en tout cas demander un avis au receveur. En ce qui concerne le troisième alinéa, l'intervenant remarque qu'en cas d'illégalité ou de dépassement budgétaire, l'autorité de tutelle peut intervenir et le receveur peut refuser de payer. Seule la disposition relative aux implications budgétaires a donc quelque utilité.

De Minister meent dat de voorgestelde tekst in normale gevallen een ideale tekst is, maar dat in de andere gevallen het gevaar bestaat dat men een wettigheidsargument zoekt en zo meerderheid en minderheid tegen elkaar uitspeelt. Het advies kan dan aanleiding geven tot een politiek debat. Dat was de reden waarom het adviesrecht geschrapt werd voor de secretaris.

De door het subamendement voorgestelde tekst van § 1 van artikel 136 wordt eenparig aangenomen, door de 12 aanwezige leden, terwijl § 2 van het voorgestelde artikel 136 eenparig verworpen wordt met dezelfde stemmen.

Artikel 21 (artikel 24 van de aangenomen tekst)

Bij dit artikel zijn geen subamendementen. Het geeft geen aanleiding tot opmerkingen en wordt eenparig aangenomen door de 12 aanwezige leden.

Artikel 22 (artikel 25 van de aangenomen tekst)

Bij dit artikel wordt door de Regering een amendement ingediend, luidend als volgt:

« Artikel 138 van de nieuwe gemeentewet, zoals voorgesteld door dit artikel, vervangen als volgt:

« Artikel 138. — § 1. De ontvanger is niet aansprakelijk voor de ontvangsten die de gemeenteraad doet invorderen door bijzondere ontvangers; die bijzondere ontvangers zijn aansprakelijk voor de ontvangsten waarvan de invordering hun wordt opgedragen; wat de invordering van die ontvangsten betreft, gelden voor hen dezelfde verplichtingen als voor de ontvanger.

De gemeenteraad kan eisen dat zij een zekerheid stellen, waarvan het bedrag en de aard door de raad bepaald wordt; dezelfde beslissing vermeldt de termijn waarover zij beschikken om dit te doen; de artikelen 56, derde lid, 58, 59 en 62 tot 64 zijn van overeenkomstige toepassing.

Op het stuk van de eed, de vervanging, het opmaken van de eindafrekening en het beroep ingesteld bij de bestendige deputatie van de provincieraad gelden voor de bijzondere ontvangers dezelfde regels als voor de plaatselijke ontvangers; de artikelen 53, §§ 2 en 4, en 138bis zijn van overeenkomstige toepassing op hen.

Op de gelden die zij beheren, mogen zij geen uitgaven doen.

De geïnde ontvangsten worden op gezette tijden, en ten minste iedere veertien dagen, aan de ontvanger van de gemeente gestort; de laatste storting van het dienstjaar moet geschieden op de laatste werkdag van de maand december.

Le Ministre estime que le texte proposé est parfait pour les cas ordinaires, mais que dans les autres cas, il y a un danger réel que l'argument de la légalité ne serve qu'à monter l'une contre l'autre majorité et opposition. L'avis peut alors donner lieu à un débat politique. C'était la raison pour laquelle on a supprimé le droit d'émettre un avis pour le secrétaire.

Le texte du § 1^{er} de l'article 136, tel que proposé par le sous-amendement, est adopté à l'unanimité des 12 membres présents, le § 2 de l'article 136 proposé étant rejeté à la même unanimité.

Article 21 (article 24 du texte adopté)

Cet article ne fait l'objet d'aucun sous-amendement. Il ne donne pas lieu à observations et est adopté à l'unanimité des 12 membres présents.

Article 22 (article 25 du texte adopté)

Le Gouvernement dépose un amendement à cet article; il est libellé comme suit:

« Remplacer le texte proposé pour l'article 138 de la nouvelle loi communale par les dispositions suivantes:

« Article 138. — § 1^{er}. La responsabilité du receveur ne s'étend pas aux recettes que le conseil communal juge nécessaire de faire effectuer par des agents spéciaux; ces agents sont responsables des recettes dont le recouvrement leur est confié; ils sont, pour ce qui concerne le recouvrement de ces recettes, soumis aux mêmes obligations que le receveur.

Le conseil communal peut leur imposer de constituer un cautionnement dont il détermine le montant et la nature; la même décision indique le délai qui leur est imparti pour ce faire; les articles 56, alinéa 3, 58, 59 et 62 à 64, sont, mutatis mutandis, applicables.

Les agents spéciaux sont soumis aux mêmes règles que les receveurs locaux pour ce qui concerne le serment, le remplacement, l'établissement du compte de fin de gestion et les recours ouverts auprès de la députation permanente du conseil provincial; les articles 53, §§ 2 et 4, et 138bis, leur sont, mutatis mutandis, applicables.

Ils ne peuvent effectuer aucune opération de dépense sur les comptes qu'ils gèrent.

Les recettes réalisées sont versées périodiquement, et au moins tous les quinze jours, au receveur de la commune, le dernier versement de l'exercice étant effectué le dernier jour ouvrable du mois de décembre.

Bij elke storting zendt de bijzondere ontvanger aan de gemeenteontvanger de gedetailleerde lijst over van de budgettaire aanrekeningen, van de gestorte bedragen en van de desbetreffende belastingplichtigen.

De rekeningen van de bijzondere ontvanger met de verantwoordingsstukken worden voor verificatie en visering voorgelegd aan het college van burgemeester en schepenen.

Vervolgens worden ze samen met alle verantwoordingsstukken aan de gemeenteontvanger overgezonden en bij de begrotingsrekening gevoegd.

Artikel 131, § 2, eerste lid, is van overeenkomstige toepassing op de bijzondere ontvanger; wanneer het college van burgemeester en schepenen een tekort vaststelt, wordt gehandeld overeenkomstig artikel 131, § 3 en § 4, eerste, tweede, vijfde en zesde lid.

§ 2. Het college van burgemeester en schepenen kan op eigen verantwoordelijkheid bepaalde gemeenteambtenaren belasten met de inning van ontvangsten in geld op het ogenblik waarop het recht op ontvangst vastgesteld wordt, voor zover de inning verenigbaar is met hun ambt.

Deze ambtenaren hebben niet dezelfde verplichtingen als de bijzondere ontvangers bedoeld in § 1.

Zij storten dagelijks of op geregelde tijdstippen het totale bedrag van hun inningen aan de gemeenteontvanger, volgens diens onderrichtingen, en verantwoorden die bedragen door een nauwkeurige invorderingsstaat per begrotingsartikel. »

Verantwoording

Het voorstel wil de bijzondere ontvanger vrijstellen van elke verplichting om een zekerheid te stellen. Zulk een wijziging lijkt te vergaand, vooral gelet op het feit dat bepaalde ontvangsten waarmee zij kunnen belast worden, niet noodzakelijk te verwaarlozen zijn.

Het is daarom beter om de gemeenteraad te laten oordelen over de opportuniteit van een verplichting om een zekerheid te stellen, waarvan zij naargelang van het geval het bedrag en de aard vaststelt. Deze oplossing is reeds minder vergaand in vergelijking met de bestaande voorwaarden voorzien in het algemeen reglement op de gemeentelijke comptabiliteit dat in artikel 86 de bijzondere agent gelijkstelt met de plaatselijke ontvanger wat, onder andere, de zekerheid betreft.

Het is ook aangewezen om in de nieuwe gemeentewet de andere essentiële kenmerken van de betrekking te vermelden, zoals zij voortvloeien uit de artikelen 86 tot 98 van het Regentsbesluit van 10 februari 1945.

Tenslotte geven de artikelen 99 en 100 van hetzelfde algemeen reglement het college de bevoegdheid om sommige ontvangsten te laten innen door de agen-

Lors de chaque versement, l'agent spécial transmet au receveur communal la liste détaillée des imputations budgétaires, des montants versés et des redevables correspondants.

Les comptes de l'agent spécial, accompagnés des pièces justificatives, sont soumis à la vérification et au visa du collège des bourgmestre et échevins.

Ils sont ensuite transmis au receveur communal avec toutes les pièces justificatives pour être annexés au compte budgétaire.

L'article 131, § 2, alinéa 1^{er}, est, mutatis mutandis, applicable à l'agent spécial; lorsque le collège des bourgmestre et échevins constate un déficit, il est, mutatis mutandis, procédé conformément à l'article 131, § 3 et § 4, alinéas 1^{er}, 2, 5 et 6.

§ 2. Sous sa seule responsabilité, le collège des bourgmestre et échevins peut également charger certains agents communaux, pour autant qu'elle soit accessoire à l'exercice de leurs fonctions, de la perception de recettes en espèces, au moment où le droit à la recette est établi.

Ces agents ne sont pas astreints aux obligations imposées aux agents spéciaux visés au § 1^{er}.

Ils versent au receveur communal, journellement ou à de courts intervalles de temps, le montant intégral de leurs perceptions, selon les directives qu'il leur donne et en les justifiant par un état de recouvrement détaillé par article budgétaire. »

Justification

La proposition vise, sur ce point, à décharger l'agent spécial de recettes de toute obligation de cautionnement; une telle modification paraît trop radicale, surtout eu égard au fait que certaines des recettes dont ils peuvent être chargés ne sont pas nécessairement négligeables.

Il paraît donc plus adapté de laisser au conseil communal le soin d'apprécier l'opportunité d'exiger un cautionnement et d'en fixer le montant et la nature, selon les contingences; cette solution se trouve déjà en retrait par rapport aux exigences actuelles du règlement général sur la comptabilité communale qui, en son article 86, assimile l'agent spécial au receveur local pour ce qui concerne entre autres le cautionnement.

Il semble également s'indiquer de mentionner dans la nouvelle loi communale les autres traits essentiels de la fonction, tels qu'ils résultent des articles 86 à 98 de l'arrêté du Régent du 10 février 1945.

Enfin, les articles 99 et 100 du même règlement général créent la faculté pour le collège de faire percevoir certaines recettes par les agents qui, en raison de

ten die omwille van hun functie het best in staat zijn om deze ontvangsten gemakkelijk te verhalen (retributie of tegenwaarde van administratieve formaliteiten of verplichtingen, afgifte van akten, getuigschriften, vergunningen en diverse stukken). Deze mogelijkheid kan niet blijven bestaan bij stilzwijgen van de wet, aldus het advies van de Raad van State inzake het voorontwerp van koninklijk besluit rond het reglement op de gemeentelijke comptabiliteit. Daarom moet deze mogelijkheid uitdrukkelijk voorzien worden door de inlassing van een dergelijke bepaling in de nieuwe gemeentewet.

De Minister legt uit dat een andere filosofie gevolgd werd ten opzichte van de bijzondere ontvangers wat de zekerheid betreft. In het voorstel is geen sprake van enige zekerheid.

Het subamendement strekt ertoe de gemeenteraad te laten beslissen of er een zekerheid moet gesteld worden, en de aard en het bedrag ervan te bepalen. Het is trouwens de gemeenteraad die de betrokkenen aanstelt, wat hoofdzakelijk gebeurt voor regieën. Voor het overige worden een aantal bepalingen betreffende de gemeentelijke boekhouding in de wet opgenomen.

Een lid vraagt of elke rekenplichtige een bijzondere ontvanger is.

De Minister antwoordt ontkennend. De rekenplichtige moet voor elke betaling verantwoording afleggen.

De ontvanger daarentegen beslist autonoom of hij betaalt of niet. Bovendien verricht de bijzondere ontvanger enkel ontvangsten, en geen uitgaven. Is rekenplichtige, iedereen die met geld omgaat en daarvoor verantwoording moet afleggen.

Een lid vraagt of er enige beperking is, en of de gemeente iedere bediende die ontvangsten verricht (bijvoorbeeld het innen van een retributie) kan aanstellen tot bijzonder ontvanger. De vraag geldt zowel wat de betrokken personen als hun taken betreft.

De Minister wijst op de gemeentelijke autonomie. Anderzijds verwijst hij naar § 2 waarin staat dat het college op eigen verantwoordelijkheid (dus van het college) een ambtenaar kan belasten met het innen van gelden. Als de gemeenteraad oordeelt dat de te innen sommen te belangrijk worden kan hij een bijzondere ontvanger aanstellen.

Gevraagd wordt of dat betekent dat een deel van de normale wettelijke opdracht van de ontvanger toevertrouwd wordt aan een bijzondere ontvanger. Men kan de opdracht van de ontvanger aldus uithollen.

De Minister antwoordt dat zulks nu al het geval is, maar dan welverstaan enkel voor de ontvangsten. De voornaamste opdracht van de ontvanger is in feite te betalen.

leurs fonctions, sont le mieux à même de les recouvrer de manière expédiente (rétribution ou contre-valeur de formalités ou devoirs administratifs, de la délivrance d'actes, certificats, permis et pièces diverses); cette possibilité ne pourrait toutefois — selon l'avis du Conseil d'Etat concernant l'avant-projet d'arrêté royal portant le règlement général de la comptabilité communale — être maintenue à l'avenir dans le silence de la loi; il y a donc lieu de la consacrer explicitement par l'insertion d'une disposition ayant cet objet dans la nouvelle loi communale.

Le Ministre explique que l'on a suivi une autre philosophie à l'égard des agents spéciaux pour ce qui est du cautionnement. La proposition ne mentionne pas le moindre cautionnement.

Le but du sous-amendement est de prévoir que le conseil communal décidera s'il faut constituer un cautionnement et en déterminera la nature et le montant. C'est d'ailleurs le conseil communal qui désigne les intéressés, une situation qui se présente principalement pour les régies. Pour le surplus, un certain nombre de dispositions relatives à la comptabilité communale sont inscrites dans la loi.

Un commissaire demande si tout comptable est un agent spécial.

Le Ministre répond par la négative. Le comptable doit rendre compte de chaque paiement.

Le receveur, par contre, décide de manière autonome s'il paiera ou non. De plus, l'agent spécial n'exécute que des recettes, et non des dépenses. Est comptable quiconque manie des fonds et est tenu d'en rendre compte.

Un commissaire demande s'il existe la moindre restriction et si la commune peut désigner comme agent spécial tout agent qui exécute des recettes (par exemple, la perception d'une redevance). La question concerne tant les intéressés que leur fonction.

Le Ministre évoque l'autonomie communale. Il renvoie d'autre part au § 2, qui dispose que le collège peut, sous sa seule responsabilité (c'est-à-dire celle du collège), charger un fonctionnaire de la perception de fonds. Si le conseil communal estime que les sommes à percevoir deviennent trop importantes, il peut désigner un agent spécial.

Quelqu'un demande si cela signifie qu'une partie de la mission légale ordinaire du receveur est confiée à un agent spécial. L'on peut ainsi vider de sa substance la mission du receveur.

Le Ministre répond qu'il en est déjà ainsi actuellement, mais uniquement pour les recettes, bien entendu. En fait, la principale mission du receveur est de payer.

Een lid voegt daar aan toe dat de bijzondere ontvanger aan een reeks voorwaarden moet voldoen zodat men niet lichtzinnig tewerk zal gaan.

Het subamendement wordt eenparig aangenomen door de 12 aanwezige leden.

Artikel 23 (artikel 27 van de aangenomen tekst)

Een lid vraagt of enkel de gemeenten gehouden zijn uitsluitend een rekening te openen bij het Gemeentekrediet.

De Minister antwoordt dat er geen exclusieve is, maar dat er wel een voorkeursbehandeling aan verbonden is.

Voor een aantal zaken gaat het sneller, zoals de automatische verrekening van trekkingsrechten en het laatste lid van het artikel biedt een automatische garantie aan het Gemeentekrediet, wat tot uiting komt in de intrestvoeten, bijvoorbeeld voor leningen.

Meerdere leden wijzen erop dat de openbare kredietinstellingen in volle evolutie zijn. Enerzijds heeft het Gemeentekrediet zijn activiteitsdomein uitgebreid, en anderzijds hebben andere openbare kredietinstellingen zoals de A.S.L.K. hun aanbod naar de gemeenten verruimd, en zijn zij nu concurrentieel.

De leden menen dat als men de concurrentie kan laten spelen, de gemeenten daar goed zullen bij varen. Zij vragen zich af of de voorgestelde bepaling nog wel opportuun is.

De Minister wijst erop dat het Gemeentefonds vroeger een globaal bedrag stortte aan het Gemeentekrediet, dat instond voor de verdeling onder de gemeenten. De wetswijziging is nodig om te vermijden dat de Gewesten nu rechtstreeks aan iedere individuele gemeente zouden moeten storten.

In feite is dat de enige wijziging vervat in de voorgestelde tekst.

Het akkoord betreffende de schulden van de grote steden dat vorig jaar tot stand kwam was bijvoorbeeld enkel mogelijk omdat het Gemeentekrediet over een waarborg beschikte door zijn « voorrecht » op de sommen verschuldigd aan de gemeenten.

Omdat sommige leden blijven twijfelen aan de opportuniteit van de bepaling met het oog op de toekomst, wijst de Minister er nog op dat het ontwerp op de openbare kredietinstellingen gewijzigd werd. Er werd beslist dat de vertegenwoordigers van de Staat en de Gewesten een vetorecht moeten behouden in het Gemeentekrediet. Tegenover deze specifieke behandeling moet een eigenheid staan op het niveau van het statuut.

Een lid verklaart dat hij weinig moeite heeft met de bepaling waar het het inkomen van fondsen betreft. Daarentegen stoort hem, ook in de bestaande situa-

Un commissaire ajoute que l'agent spécial doit remplir une série de conditions, ce qui l'empêchera d'agir à la légère.

Le sous-amendement est adopté à l'unanimité des 12 membres présents.

Article 23 (article 27 du texte adopté)

Un membre demande si seules des communes sont tenues d'ouvrir un compte exclusif au Crédit communal.

Le Ministre répond qu'il n'y a pas d'exclusive, mais qu'un traitement de faveur est attaché à l'ouverture d'un tel compte.

Dans une série de domaines les choses vont plus vite, comme pour l'imputation automatique de droits de tirage, et le dernier alinéa fournit une garantie automatique au Crédit communal ce qui s'exprime au niveau des taux d'intérêt attachés, par exemple, aux prêts.

Plusieurs membres soulignent que les institutions publiques de crédit sont en pleine évolution. Le Crédit communal a élargi son champ d'activités et d'autres institutions publiques de crédit, comme la C.G.E.R., ont élargi leur gamme de services offerts aux communes et sont maintenant concurrentielles.

Les intervenants estiment que si l'on peut faire jouer la concurrence, les communes en tireront profit. Ils se demandent si la disposition proposée est encore opportune.

Le Ministre souligne que le Fonds des communes versait jadis un montant global au Crédit communal qui en assurait la répartition entre les communes. La modification de la loi est nécessaire pour éviter que les Régions ne doivent verser directement de l'argent à chaque commune séparément.

En fait, c'est là la seule modification prévue par le texte proposé.

L'accord relatif aux dettes des grandes villes, qui a été conclu l'année dernière, n'a, par exemple, pu l'être que parce que le Crédit communal disposait d'une garantie grâce à son « droit prioritaire » sur les sommes dues aux communes.

Comme certains membres continuent à douter de l'opportunité de la disposition relative à l'avenir, le Ministre souligne encore que le projet relatif aux institutions publiques de crédit a été modifié. Il a été décidé que les représentants de l'Etat et des Régions conserveraient un droit de veto au sein du Crédit communal. Face à ce traitement spécifique, il faut une spécificité du statut.

Un membre déclare qu'il a peu d'objections à l'encontre de la disposition en ce qui concerne les revenus de fonds. Toutefois, la possibilité d'une

tie, de mogelijkheid van een verrekening, te meer daar het Gemeentekrediet de mogelijkheid heeft de intrestvoeten eenzijdig aan te passen.

Een ander lid vestigt er zijn aandacht op dat tegenwoordig vaste intrestvoeten kunnen bedongen worden voor een bepaalde termijn.

Het eerste lid betwist dat niet, maar stelt dat de verrekening ingaat tegen alle ter zake geldende principes. Het Gemeentekrediet wordt de absoluut bevoorrechte schuldeiser. Extreem gezegd verliest de gemeente het zeggingsrecht op de besteding van haar eigen middelen.

De Minister repliceert dat het Gemeentekrediet ook de bevoorrechte geldschieder is voor gemeenten die nergens anders nog krediet krijgen. Het probleem van Luik en andere steden of gemeenten is allicht precies dat zij de toelating kregen op de vrije markt te lenen, en dat zij nu opzien tegen overdreven afbetalingsverplichtingen.

Een lid meent dat het eerste lid van het artikel de compensatie vormt voor het laatste, en *vice-versa*. Gelet op de motieven die gespeeld hebben bij de oprichting van het Gemeentekrediet, heeft het geen problemen met de voorkeursbehandeling. Het lid vraagt de Minister of een gemeente zich tot een private kredietinstelling kan richten.

De Minister verklaart uitdrukkelijk dat de gemeenten zich wel degelijk tot een private instelling kunnen wenden. Het komt de voogdijoverheid toe te oordelen of de bedongen voorwaarden aanvaardbaar zijn.

Hij voegt daar nog aan toe dat als in de toekomst zou blijken dat het Gemeentekrediet niet meer concurrentieel is, men daar dan de gevolgen moet uit trekken.

Er wordt nog opgemerkt dat ingevolge de verwerping van § 2 van het voorgestelde artikel 136, de verwijzing in het eerste lid van het artikel moet aangepast worden.

Een lid vraagt wie beslist of al dan niet gebruik gemaakt wordt van de door het eerste lid van het voorgestelde artikel geboden mogelijkheid, en wat er gebeurt als de gemeente er geen rekening heeft of een andere betalingswijze verkiest.

De Minister verklaart dat de keuze toekomt aan de schuldenaar terwijl een ander lid erop wijst dat het gestelde probleem kan opgelost worden door de schuldeisers van de gemeente te subrogeren bij het Gemeentekrediet.

Artikel 23 wordt eenparig aangenomen door de 12 aanwezige leden.

imputation, qui existe aussi actuellement, le gêne, d'autant plus que le Crédit communal a la possibilité d'adapter unilatéralement les taux d'intérêt.

Un autre membre attire son attention sur le fait qu'à l'heure actuelle on peut décider de taux d'intérêt fixes pour un délai déterminé.

Le premier intervenant déclare qu'il n'en doute pas, mais il estime que l'imputation est contraire à tous les principes valables en la matière. Le Crédit communal devient le créancier le plus privilégié. On peut dire à la limite que la commune perd le pouvoir de décider de l'affectation de ses propres ressources.

Le Ministre réplique que le Crédit communal est également le créancier privilégié des communes qui n'obtiennent aucun crédit ailleurs que chez lui. Le problème de Liège et d'autres villes ou communes vient justement du fait qu'elles ont été autorisées à emprunter sur le marché libre et qu'elles ont aujourd'hui à faire face à des charges de remboursement excessives.

Un membre estime que le premier alinéa de l'article compense le dernier alinéa et vice versa. Il ajoute que, compte tenu des motifs qui ont justifié la création du Crédit communal, le traitement de faveur ne le gêne nullement. Il demande au Ministre si une commune peut s'adresser à une institution privée de crédit.

Le Ministre lui répond clairement que les communes peuvent effectivement s'adresser à une institution privée de crédit. Il appartient à l'autorité de tutelle de vérifier si les conditions imposées sont acceptables.

Il ajoute que, s'il s'avérait à l'avenir que le Crédit communal n'est plus compétitif, il faudrait en tirer les conséquences.

On note encore qu'à la suite du rejet du § 2, de l'article 136 proposé, il y a lieu d'adapter la référence faite au premier alinéa de l'article.

Un membre demande qui décide du recours ou non à la possibilité offerte au premier alinéa de l'article proposé et ce qu'il advient si la commune ne dispose pas d'un compte au Crédit communal ou si elle choisit un autre mode de paiement.

Le Ministre déclare qu'il appartient au créancier de faire un choix et un autre membre souligne que le problème soulevé peut être résolu par la subrogation, au Crédit communal, du créancier de la commune.

L'article 23 est adopté à l'unanimité des 12 membres présents.

Artikelen 24 tot 27 (verworpen)

De Voorzitter merkt op dat de artikelen 24 tot 27 respectievelijk het probleem van de ambtsgebieden van de gewestelijke ontvangers, van de gewestelijke ontvangers in overtal, van de vacatuur, en van het statuut van de gewestelijke ontvangers in overtal regelen.

Bij deze artikelen werden subamendementen ingediend door twee leden, respectievelijk bij artikel 25 en bij de artikelen 24, 25 en 26 en door de Regering.

Het subamendement van het eerste lid bij artikel 25 luidt als volgt:

« Dit artikel te vervangen als volgt :

« § 1. Overtallige gewestelijke ontvangers worden naar eigen keuze ofwel ter beschikking gesteld van de gouverneur, ofwel bij het Ministerie van Binnenlandse Zaken tewerkgesteld in een betrekking van een gelijkwaardige graad als die welke zij bezitten.

§ 2. Indien de gewestelijke ontvanger kiest om ter beschikking gesteld te worden van de gouverneur, wijst deze laatste hem een betrekking toe van hetzelfde niveau en dezelfde rang als die welke hij bezat en die overeenstemt met zijn vroegere beroepsbekwaamheid.

Welke functie ook wordt toegewezen, de gewestelijke ontvanger behoudt de voordelen van zijn administratief statuut en zijn bezoldigingsregeling.

§ 3. De ontvanger die kiest voor een betrekking bij het Ministerie van Binnenlandse Zaken, behoudt zijn bezoldiging en de bevorderingsmogelijkheden verbonden aan zijn graad.

Daarenboven komt hij in aanmerking voor bevordering door overgang naar het hogere niveau of door verhoging in graad onder de voorwaarden verbonden aan de functie die hem wordt toegewezen.

Zijn prestaties als gewestelijk ontvanger komen in aanmerking voor het bepalen van de dienstanciënniteit. »

Verantwoording

§ 1. Wanneer gewestelijke ontvangers overtallig worden, zouden zij de kans moeten krijgen het vervolg van hun loopbaan zelf te bepalen: ofwel blijven zij bij de provincie en worden zij ter beschikking gesteld van de gouverneur, ofwel gaan zij deel uitmaken van de personeelsformatie van het Ministerie van Binnenlandse Zaken.

§ 2. Verkiest de ontvanger bij de provincie te blijven, dan moet hij dezelfde betrekking kunnen behouden. Ons voorstel wil hem van een betrekking verzekeren die eenzelfde beroepsbekwaamheid vergt.

Articles 24 à 27 (rejetés)

Le Président fait remarquer que les articles 24 à 27 de la proposition règlent respectivement les problèmes des circonscriptions des receveurs régionaux, des receveurs régionaux en surnombre, des vacances d'emplois et du statut des receveurs régionaux en surnombre.

Ces articles font l'objet de sous-amendements déposés par deux commissaires, respectivement à l'article 25 et aux articles 24, 25 et 26, et par le Gouvernement.

Le sous-amendement à l'article 25 déposé par le premier membre est libellé comme suit:

« Remplacer cet article par les dispositions suivantes :

« § 1^{er}. Les receveurs régionaux surnuméraires sont, à leur choix, soit mis à la disposition du gouverneur, soit réaffectés au Ministère de l'Intérieur à un emploi d'un grade équivalent à celui dont ils sont titulaires.

§ 2. Si le receveur régional choisit d'être mis à la disposition du gouverneur, ce dernier l'affecte à un emploi de même niveau et de même rang que celui dont il est titulaire et correspondant à ses aptitudes professionnelles antérieures.

Quelle que soit son affectation, le receveur régional conserve les avantages liés à son statut administratif et pécuniaire.

§ 3. Le receveur qui choisit d'être réaffecté au Ministère de l'Intérieur conserve son traitement et les promotions attachées à son grade.

Il bénéficie, en outre, des conditions de promotion par accession au niveau supérieur ou par avancement de grade attachées à la fonction à laquelle il est réaffecté.

Les prestations effectuées en tant que receveur régional sont admissibles pour le calcul de l'ancienneté de service. »

Justification

§ 1^{er}. Les receveurs régionaux qui deviendraient surnuméraires auraient la faculté de choisir leur avenir professionnel: soit ils restent au niveau provincial et sont mis à la disposition du gouverneur, soit ils intègrent le cadre du Ministère de l'Intérieur.

§ 2. Si le receveur choisit de rester au niveau de la province, il doit bénéficier de la garantie d'emploi. La proposition lui assure un emploi de même qualification professionnelle.

De gewestelijke ontvanger moet zijn statuut kunnen behouden.

§ 3. Wanneer een gewestelijke ontvanger kiest om in het Ministerie van Binnenlandse Zaken opgenomen te worden, moet hij dezelfde waarborgen genieten als die welke hij voordien had, en ook dezelfde bevorderingsmogelijkheden hebben als zijn collega's bij het Ministerie.

De subamendementen die ingediend werden door het tweede lid luiden als volgt:

1) Artikel 24

« Dit artikel te vervangen als volgt:

« § 1. In afwijking van artikel 53, § 1, der nieuwe gemeentewet kan de gemeenteraad, nadat deze overeenkomstig artikel 52, § 1, ten tweede geopteerd heeft voor de instelling van de betrekking van plaatselijke ontvanger, de op het tijdstip van het van kracht worden van deze wet, in dienst zijnde vastbenoemde gewestelijke ontvanger ten persoonlijke titel, in deze hoedanigheid handhaven.

§ 2. Bij wijze van overgangsmaatregel wordt de in § 1 bedoelde gewestelijke ontvanger, van rechtswege als plaatselijke ontvanger gehandhaafd, voor zover hij onherroepelijk opteert voor het statuut van plaatselijke ontvanger, en dit binnen een termijn van een jaar te rekenen vanaf het van kracht worden van deze wet. In voorkomend geval behoudt betrokkene alle voordelen van het geldelijk statuut beoogd bij artikel 27 van deze wet. Het gebeurlijke weddeverschil tussen de hem krachtens artikel 65, § 1, der nieuwe gemeentewet toegekende wedde, en deze vastgesteld op basis van de hem eerder door de gouverneur toegekende weddeschaal, met inbegrip van alle toelagen en vergoedingen — onder welke naam ook verleend — valt definitief ten laste van de begroting van Binnenlandse Zaken en Openbaar Ambt. Latere eventuele weddeverhogingen, toegekend ingevolge collectieve akkoorden inzake gemeentepersoneel, worden verrekend op basis van de eerder door de gouverneur toegekende weddeschaal. In afwijking van de artikelen 55, 56, 58, 59, 61 en 63 der nieuwe gemeentewet, blijft de eerder als gewestelijke ontvanger gestelde zekerheid geldig gedurende de hele duur van zijn beheer.

§ 3. Voor zover voldaan werd aan de voorwaarden vervat in § 2, geniet de als plaatselijke ontvanger gehandhaafde gewestelijke ontvanger, wettelijke prioriteit tot benoeming van het bij artikel 52, § 2, der nieuwe gemeentewet beoogde ambt van ontvanger van het plaatselijke O.C.M.W. Bedoelde prioriteit geldt evenwel slechts voor zover het plaatselijke O.C.M.W., op het tijdstip van het van kracht worden van deze wet, bediend wordt door een gewestelijke ontvanger, of in voorkomend geval door een plaatse-

Le receveur régional doit pouvoir conserver le statut qui est le sien.

§ 3. Le receveur régional qui choisit d'être réaffecté au Ministère de l'Intérieur doit pouvoir bénéficier des garanties qui étaient les siennes auparavant et de la possibilité de promotion de ses collègues au sein du Ministère.

Les sous-amendements déposés par le deuxième membre sont libellés comme suit:

1) Article 24

« Remplacer cet article par ce qui suit:

« § 1^{er}. Par dérogation à l'article 53, § 1^{er}, de la nouvelle loi communale, le conseil communal peut, après avoir opté pour la création de l'emploi de receveur local conformément à l'article 52, § 1^{er}, 2^o, maintenir en cette qualité, à titre personnel, le receveur régional nommé à titre définitif se trouvant en fonction au moment de l'entrée en vigueur de la présente loi.

§ 2. Par mesure transitoire, le receveur régional visé au § 1^{er} est maintenu d'office en qualité de receveur local, pourvu qu'il opte irrévocablement pour le statut de receveur local dans le délai d'un an à compter de l'entrée en vigueur de la présente loi. Le cas échéant, l'intéressé conserve tous les avantages du statut pécuniaire visé à l'article 27 de la présente loi. La différence éventuelle entre le traitement qui lui est attribué en vertu de l'article 65, § 1^{er}, de la nouvelle loi communale et le traitement établi sur la base de l'échelle barémique qui lui a été octroyée précédemment par le gouverneur, en ce compris toutes les allocations et indemnités lui accordées — sous quelque dénomination que ce soit — est mise définitivement à la charge du budget du Ministère de l'Intérieur et de la Fonction publique. Les augmentations ultérieures de traitement qui seraient éventuellement accordées par suite d'accords collectifs concernant le personnel communal, seront calculées sur la base de l'échelle barémique octroyée précédemment par le gouverneur. Par dérogation aux articles 55, 56, 58, 59, 61 et 63 de la nouvelle loi communale, le cautionnement fourni antérieurement en qualité de receveur régional reste valable pendant toute la durée de la gestion.

§ 3. Pour autant que les conditions prévues au § 2 sont remplies, le receveur régional maintenu en qualité de receveur local bénéficie d'une priorité légale pour la nomination à la fonction de receveur du C.P.A.S. local, visée à l'article 52, § 2, de la nouvelle loi communale. Toutefois, cette priorité ne vaut que dans la mesure où, au moment de l'entrée en vigueur de la présente loi, le C.P.A.S. local est desservi par un receveur régional ou, le cas échéant, par un receveur local, si, à la cessation des fonctions de celui-ci, la ges-

lijke ontvanger, indien, ingevolge de op voornoemd tijdstip vigerende wettelijke bepalingen, het beheer hiervan, bij diens ambtsbeëindiging, zou toevallen aan een gewestelijke ontvanger.

In voorkomend geval wordt, inzake de eventuele tussenkomst lastens de begroting van het Ministerie van Binnenlandse Zaken uitgegaan van de ter zake samengevoegde wedden, vastgesteld overeenkomstig de in de diverse wetgevingen vastgestelde regels.

§ 4. Elke gouverneur bepaalt de nieuwe ambtsgebieden van de gewestelijke ontvangers in wier gebied één of meer gemeenten een betrekking van plaatselijke ontvanger ingesteld hebben bij toepassing van artikel 52, § 1, eerste lid, 2°, van de nieuwe gemeentewet, en rekening houdend met de bij artikel 24, § 1, 2° en 3°, aan artikel 53, 1°, der nieuwe gemeentewet aangebrachte wijzigingen.

In deze nieuwe ambtsgebieden bepaalt de gouverneur de dienstaanwijzing van vorenvermelde gewestelijke ontvangers volgens de door hem vastgestelde algemene voorrangsregeling.

§ 5. In voorkomend geval maakt elke gouverneur voor zijn provincie een lijst op van de gewestelijke ontvangers die in overtal zijn.

De gouverneur mag geen nieuwe gewestelijke ontvangers benoemen zolang er in zijn provincie gewestelijke ontvangers in overtal zijn. »

Verantwoording

De actuele samenwerking met een gewestelijke ontvanger hoeft niet per se slecht te zijn. Betrokkene kan aldus, ten persoonlijke titel gehandhaafd blijven, om in de gemeente zijn loopbaan te beëindigen. Aldus sluit de tekst beter aan bij het oorspronkelijke voorstel 307-1 (« Onverminderd eventuele ... gunstiger overgangsmaatregelen, beëindigen de gewestelijke ontvangers die in functie zijn ... hun ambtsperiode in de gemeente(n) waar zij hun ambt uitoefenen, met behoud van ... »). Tevens wordt aan de Gemeenteraad zelf, zij het binnen een beperkt tijdsbestek de keuze gelaten.

Volgens § 2 wordt de vroegere gewestelijke ontvanger thans onder het gezag geplaatst van het college van burgemeester en schepenen met behoud evenwel van zijn volledig vroeger financiële statuut.

2) Artikel 25

« Het tweede lid van dit artikel te vervangen als volgt :

« De gouverneur stelt de in overtal zijnde gewestelijke ontvangers ter beschikking van de Minister van Binnenlandse Zaken, op diens verzoek, en voor zover zij door deze belast worden met taken, in overeenstemming met hun specifieke beroepsbekwaamheid.

tion dudit C.P.A.S. devait échoir à un receveur régional par suite des dispositions légales en vigueur à la date précitée.

Le cas échéant, on se basera, pour l'intervention éventuelle à charge du budget du Ministère de l'Intérieur, sur la somme des traitements, établie conformément aux règles portées dans les diverses législations.

§ 4. Chaque gouverneur fixe les nouvelles circonscriptions des receveurs régionaux dans le ressort territorial desquels une ou plusieurs communes ont créé l'emploi de receveur local en application de l'article 52, § 1^{er}, alinéa premier, 2°, de la nouvelle loi communale, et compte tenu des modifications apportées par l'article 24, § 1^{er}, 2° et 3°, à l'article 53, § 1^{er}, de la nouvelle loi communale.

Dans ces nouvelles circonscriptions, le gouverneur détermine, selon les règles générales de priorité fixées par lui, l'affectation des receveurs régionaux susmentionnés.

§ 5. Chaque gouverneur dresse, le cas échéant, pour sa province, la liste des receveurs régionaux en surnombre.

Le gouverneur ne peut procéder à de nouvelles nominations de receveurs régionaux aussi longtemps qu'il y a dans sa province des receveurs régionaux en surnombre. »

Justification

La collaboration actuelle avec un receveur régional n'est pas nécessairement mauvaise. L'intéressé peut donc être maintenu, à titre personnel, pour terminer sa carrière dans la commune. Le texte est ainsi plus proche de la proposition initiale n° 307-1 (« Sans préjudice d'éventuelles dispositions transitoires plus favorables, ..., les receveurs régionaux qui sont en fonctions ... achèvent leurs fonctions dans la (les) communes(s) où ils exercent, avec maintien ... »). En outre, même si c'est pour un laps de temps limité, le choix est laissé au conseil communal lui-même.

En vertu du § 2, l'ancien receveur régional est désormais placé sous l'autorité du collège des bourgmestre et échevins, en conservant toutefois l'intégralité de son statut financier antérieur.

2) Article 25

« Remplacer le deuxième alinéa de cet article par les dispositions suivantes :

« Le gouverneur met les receveurs régionaux en surnombre à la disposition du ministre de l'Intérieur, à la demande de ce dernier et pour autant qu'il leur confie des tâches en rapport avec leurs aptitudes professionnelles spécifiques.

De gouverneur stelt bedoelde ambtenaren eveneens ter beschikking van de Vlaamse Executieve, op eenvoudig verzoek hiertoe, en mits zij door deze laatste belast kunnen worden met taken, overeenstemmend met hun specifieke beroepsbekwaamheid en ervaring.»

Verantwoording

Bij wijze van overgangsmaatregel wordt aan de betrokken ambtenaren het vooruitzicht geboden en gewaarborgd op « werkzaamheden in overeenstemming met hun beroepsbekwaamheid en -ervaring ». Tevens wordt (in hoofdzaak aan de jongeren onder hen, veelal universitaire) de kans geboden om zich, overeenkomstig hun kennis en ervaring nuttig te maken binnen het gewijzigde toezichtskader. In het kader van dit gewijzigd toezichtskader, alsmede van de nieuwe gemeentelijke boekhouding (en in een later stadium, de analytische boekhouding), kan eventueel ook gedacht worden aan een heroriëntering (eventueel na een bijscholing en mits het afleggen van proeven ter zake) en benoeming in een nieuwe graad.

Aldus gaat een enorm potentieel niet verloren.

3) Artikel 26

« Aan dit artikel een derde lid toe te voegen, luidend als volgt :

« De in overtal zijnde gewestelijke ontvangers, die, ingevolge een tijdelijke terbeschikkingstelling overeenkomstig artikel 25 belast werden met een specifieke opdracht, hebben het recht om, voor de duur van hun opdracht af te zien van de wederindiensttreding als gewestelijke ontvanger. In voorkomend geval worden zij geacht te verzaken aan het voordeel van de in § 1 van artikel 24 voorgeschreven voorangsregeling. »

Verantwoording

Continuïteit en rechtszekerheid in de nieuwe functie kan motiverend werken. Onzekerheid op het stuk van de nieuwe activiteit, zij het in het kader van een in de tijd beperkte terbeschikkingstelling, werkt daartegen zeer zeker demotiverend!

*
* *

De subamendementen van de Regering zijn de meest verregaande omdat ze strekken tot de opheffing van de artikelen 24 tot 27.

Le gouverneur met également lesdits fonctionnaires à la dispositions de l'Exécutif flamand, sur simple demande et pour autant que celui-ci puisse leur confier des tâches en rapport avec leur expérience et leurs aptitudes professionnelles spécifiques.»

Justification

A titre de mesure transitoire, on offre et garantit aux fonctionnaires en question la perspective d'« activités en rapport avec leur expérience et leurs aptitudes professionnelles ». On leur donne du même coup la possibilité (principalement aux jeunes parmi eux, le plus souvent des diplômés universitaires) de se rendre utiles, dans la mesure de leurs connaissances et de leur expérience, dans le contexte du changement d'attributions. Dans ce cadre, et dans l'optique de la nouvelle comptabilité communale (ainsi que, à un stade ultérieur, de la comptabilité analytique), on peut éventuellement envisager aussi une réorientation (le cas échéant, après une formation supplémentaire et des épreuves en la matière) et une nomination à un nouveau grade.

On évitera ainsi de gaspiller un potentiel considérable.

3) Article 26

« Ajouter à cet article un troisième alinéa, libellé comme suit :

« Les receveurs régionaux en surnombre qui ont été chargés d'une tâche spécifique à la suite d'une mise à la disposition temporaire en vertu de l'article 25, ont le droit de renoncer, pendant la durée de leur mission, à leur réintégration en qualité de receveur régional. Le cas échéant, ils sont censés renoncer au bénéfice des règles de priorité prescrites par le § 1^{er} de l'article 24. »

Justification

La continuité et la sécurité juridique dans la nouvelle fonction peuvent favoriser la motivation. Par contre, l'insécurité relative à la nouvelle activité, fût-ce dans le cadre d'une mise à la disposition limitée dans le temps, a sans aucun doute un effet démotivant!

*
* *

Les sous-amendements gouvernementaux vont le plus loin, puisqu'ils visent à l'abrogation des articles 24 à 27.

De Minister verklaart dat de regeringsamendementen het logisch gevolg zijn van het systeem waarvoor de Commissie opteerde. De artikelen 24 tot 27 hebben geen zin meer als de Commissie logisch blijft met zichzelf.

Het lid dat een subamendement indiende bij artikel 25 trekt dat in.

De subamendementen van de Regering worden eenparig aangenomen door de 12 aanwezige leden.

Door de aanneming van deze subamendementen zijn de andere niet ingetrokken subamendementen bij de artikelen 24, 25 en 26 zonder voorwerp geworden.

Artikel 25 (nieuw) (artikel 13 van de aangenomen tekst)

Algemene opmerking bij dit en de volgende artikelen

De Regering diende amendementen in strekkende tot de toevoeging van negen nieuwe artikelen, genummerd artikel 25 tot artikel 33 (nieuw), aan het voorstel zoals dat tot nu toe geamendeerd en gesubamendeerd werd (zie hiervoor onder C).

De Minister herinnert eraan dat de voorgestelde artikelen de materie van de gemeentelijke boekhouding betreffen, en dat de amendementen ingediend worden omdat uit het advies van de Raad van State betreffende een ontwerp van koninklijk besluit over deze materie blijkt dat een aantal zaken bij wet moeten geregeld worden. Verwezen wordt naar de algemene bespreking onder III, C.

Bespreking van het artikel

Een lid verklaart dat de hele procedure van aanwijzing van gewestelijke ontvangers zonder de gemeenten te kennen of zelfs maar op de hoogte te houden hem tegen de borst stoot.

De Minister herinnert aan zijn verbintenis ter zake een circulaire te richten tot de gouverneur met richtlijnen om de gemeenten bij de zaak te betrekken.

Het amendement wordt eenparig aangenomen door de 12 aanwezige leden.

Artikel 26 (nieuw) (artikel 16 van de aangenomen tekst)

De Minister verklaart dat enkel de verwijzing naar de termijn een nieuwheid is.

Een lid merkt op dat de gouverneur de aard en het bedrag van de zekerheid bepaalt en de gemeenten daarin geen zeggenschap hebben. Wat als de borg te klein is?

Le Ministre déclare que les amendements gouvernementaux s'inscrivent dans le prolongement logique du système pour lequel la Commission a opté. La Commission doit convenir, si elle reste logique avec elle-même, que les articles 24 à 27 n'ont plus de raison d'être.

Le membre qui a déposé un sous-amendement à l'article 25 le retire.

Les sous-amendements gouvernementaux sont adoptés à l'unanimité des 12 membres présents.

A la suite de l'adoption de ces sous-amendements, les autres sous-amendements aux articles 24, 25 et 26, qui n'ont pas été retirés, sont devenus sans objet.

Article 25 (nouveau) (article 13 du texte adopté)

Remarque générale relative à cet article et aux suivants

Le Gouvernement a déposé un amendement visant à ajouter neuf nouveaux articles, numérotés de 25 à 33 (nouveaux), à la proposition telle qu'elle a été amendée et sous-amendée jusqu'à présent (*cf.* à cet égard *littéra* C).

Le Ministre rappelle que les articles proposés concernent la comptabilité communale et que les amendements sont déposés parce qu'il ressort de l'avis du Conseil d'Etat sur un projet d'arrêté royal en la matière qu'il y a lieu de régler une série de points par une loi. Il renvoie au point III, C, de la discussion générale.

Discussion de l'article

Un membre déclare que l'ensemble de la procédure de désignation de receveurs régionaux sans l'intervention des communes ou sans l'information de celles-ci le révolte.

Le Ministre rappelle qu'il s'est engagé à ce propos à adresser au gouverneur une circulaire comprenant des directives afin d'associer les communes à l'affaire.

L'amendement est adopté à l'unanimité des 12 membres présents.

Article 26 (nouveau) (article 16 du texte adopté)

Le Ministre déclare que la seule nouveauté est la référence au délai.

Un commissaire fait observer que le gouverneur détermine la nature et le montant du cautionnement et que les communes n'ont pas voix au chapitre. Qu'en est-il lorsque la caution n'est pas assez élevée?

De Minister antwoordt dat de Staat dan voor het verlies opdraait.

Het amendement wordt eenparig aangenomen door de 12 aanwezige leden.

Artikel 27 (nieuw) (artikel 20 van de aangenomen tekst)

Een lid begrijpt niet goed de bedoeling van het laatste zinsdeel van het laatste lid van § 2 (« en de stemming over het geheel heeft dan... »).

De Minister antwoordt dat met de bestaande tekst eerst over de artikels gestemd wordt, al gebeurt dat in de praktijk enkel voor de artikels waarvoor een stemming gevraagd wordt omdat er betwisting is, en dan over het geheel, met inbegrip van de artikels waarover al gestemd werd.

Er is nu betwisting gerezen over de vraag of een positieve stemming over het geheel een negatieve stemming over een artikel al dan niet ongedaan maakt. Een bepaalde rechtspraak en een aantal ontvangers menen van wel, en ook het Waalse Gewest volgt die interpretatie.

De bedoeling van de voorgestelde tekst is van te vermijden dat men over eenzelfde artikel tweemaal stemt.

Een lid vraagt wat een raadslid dan moet doen dat tegen een of meerdere artikels gekant is, maar niet tegen het geheel.

Een lid antwoordt daarop dat voor een begroting een stemming over het geheel weinig zin heeft als er sommige artikels gewijzigd of verworpen werden. Men kan dan nog moeilijk stemmen over een eindresultaat dat toch niet meer klopt. De globale stemming zal dus enkel over de niet afzonderlijk behandelde artikels moeten gaan.

De Minister wijst opnieuw op de uiteenlopende interpretaties waarmee men geconfronteerd wordt. In feite wordt de geest niet veranderd maar de tekst wordt verduidelijkt.

Het lid dat het probleem opwierp stelt voor dat zou bepaald worden dat de eindstemming ook op de afzonderlijk behandelde artikels slaat. De eindstemming over het geheel, bijvoorbeeld het globaal deficit, is toch ook belangrijk.

De Minister stelt voor het laatste gedeelte van het laatste lid van het voorgestelde artikel 99 te vervangen door de volgende tekst:

« ... il (le vote d'ensemble) porte sur les articles ou postes dont aucun des membres n'a demandé le vote séparé, et sur les articles qui ont déjà été adoptés par vote séparé ».

Le Ministre répond que dans ce cas l'Etat supplée à la perte.

L'amendement est adopté à l'unanimité des 12 membres présents.

Article 27 (nouveau) (article 20 du texte adopté)

Un membre ne comprend pas très bien la finalité du dernier membre de phrase du dernier alinéa du § 2 (« et il porte exclusivement sur les articles ou postes ... »).

Le Ministre répond qu'en vertu du texte existant, on vote d'abord sur les articles, même si dans la pratique, cela ne se produit que pour les articles pour lesquels le vote est demandé parce qu'il y a contestation, puis sur l'ensemble, y compris les articles au sujet desquels un vote a déjà eu lieu.

Il y a eu contestation en l'occurrence sur la question de savoir si un vote positif sur l'ensemble annule ou non un vote négatif sur un article. Selon une certaine jurisprudence et un certain nombre de receveurs, il en est ainsi, et la Région wallonne suit, elle aussi, cette interprétation.

L'objet du texte proposé est d'éviter que l'on ne vote deux fois sur un même article.

Un commissaire demande ce que doit faire un conseiller qui s'oppose à un ou plusieurs articles, mais pas à l'ensemble.

Un autre commissaire lui répond que pour un budget, un vote sur l'ensemble n'a guère de sens si certains articles ont été modifiés ou rejetés. Dans ce cas, on peut encore difficilement voter sur un résultat final qui ne concorde plus. Le vote global ne devrait donc porter que sur les articles qui n'ont pas été examinés séparément.

Le Ministre rappelle les interprétations divergentes auxquelles on est confronté. En fait, l'esprit n'est pas modifié, mais le texte est éclairci.

L'intervenant qui a soulevé le problème propose de prévoir que le vote final porte également sur les articles examinés séparément. Le vote final sur l'ensemble, par exemple le déficit global, a malgré tout aussi son importance.

Le Ministre propose de remplacer la fin du dernier alinéa de l'article 99 proposé par le texte suivant:

« ... il (le vote d'ensemble) porte sur les articles ou postes dont aucun des membres n'a demandé le vote séparé, et sur les articles qui ont déjà été adoptés par vote séparé. »

Een lid vindt dat een goed voorstel. Als oppositielid kan men dan tegen een artikel en voor het geheel stemmen.

Het subamendement en het aldus geamendeerde artikel worden eenparig aangenomen door de 12 aanwezige leden.

Artikel 28 (nieuw) (artikel 22 van de aangenomen tekst)

De Minister verklaart dat de Raad van State van mening was dat de materie waarop dit artikel slaat in de wet zelf moest geregeld worden.

Een lid meent dat de formulering van het eerste lid van het voorgestelde artikel vager is dan de oude tekst. Nu volstaat één controle per trimester, zonder nadere bepaling. De controles kunnen dus zeer ver uit elkaar liggen of elkaar zeer snel opvolgen.

De Minister antwoordt dat de tekst voorgesteld werd door de Raad van State en op de gebruikelijke manier gesteld is. Het probleem dat het lid opwerpt bestaat ook al met de huidige tekst. Tenslotte is het college de eerste belangstellende, en moet het zijns inziens de zaak maar in het oog houden.

Het amendement wordt eenparig aangenomen door de 12 aanwezige leden.

Artikel 29 (nieuw) (artikel 26 van de aangenomen tekst)

De Minister geeft aan dat de Raad van State van mening was dat de bestaande regeling waarbij de bestendige deputatie ermee belast werd kennis te nemen van betwistingen betreffende de eindafrekening strijdig is met artikel 94 van de Grondwet omdat enkel de wetgever bevoegd is om die betwistingen toe te wijzen aan de bestendige deputatie.

De bepalingen van de artikelen 209 tot 218 van het Regentsbesluit betreffende de gemeentelijke boekhouding worden bijgevolg geïntegreerd in de gemeentewet.

Het amendement wordt eenparig aangenomen door de 13 aanwezige leden.

Artikel 30 (nieuw) (artikel 28 van de aangenomen tekst)

De Minister verklaart dat dit amendement de tegenhanger is voor de gewestelijke ontvanger, van artikel 28 (nieuw) dat geldt voor de lokale ontvanger.

Het amendement wordt eenparig aangenomen door de 13 aanwezige leden.

Un membre estime qu'il s'agit là d'une bonne proposition. Un membre de l'opposition peut alors voter contre un article et pour l'ensemble.

Le sous-amendement et l'article ainsi amendé sont adoptés à l'unanimité des 12 membres présents.

Article 28 (nouveau) (article 22 du texte adopté)

Le Ministre explique que le Conseil d'Etat a considéré que la matière visée par cet article devait être réglementée par la loi proprement dite.

Un membre estime que la formulation du premier alinéa de l'article proposé est plus vague que celle de l'ancien texte. On stipule encore uniquement qu'un contrôle doit avoir lieu par trimestre, sans autre précision. Les contrôles peuvent donc être tout aussi bien fort distants que fort rapprochés les uns des autres.

Le Ministre répond que le texte a été proposé par le Conseil d'Etat et qu'il est rédigé selon l'usage. Le problème soulevé par l'intervenant se pose déjà dans le cadre de l'application du texte actuel. Il estime enfin que le collège est le premier intéressé et qu'il lui appartient dès lors de surveiller la chose.

L'amendement est adopté à l'unanimité des 12 membres présents.

Article 29 (nouveau) (article 26 du texte adopté)

Le Ministre déclare que le Conseil d'Etat a estimé que le système existant chargeant la députation permanente de connaître des contestations relatives au compte de fin de gestion est contraire à l'article 94 de la Constitution selon lequel le législateur a seul compétence pour renvoyer les contestations devant la députation permanente.

Les dispositions des articles 209 à 218 de l'arrêté du Régent sur la comptabilité communale sont intégrées à la loi communale ensuite de cela.

L'amendement est adopté à l'unanimité des 13 membres présents.

Article 30 (nouveau) (article 28 du texte adopté)

Le Ministre déclare que cet amendement fait pendant, pour ce qui est du receveur régional, à l'article 28 (nouveau), qui concerne le receveur local.

L'amendement est adopté à l'unanimité des 13 membres présents.

Artikel 31 (nieuw) (artikel 29 van de aangenomen tekst)

De Minister verklaart dat de enige nieuwigheid in de voorgestelde tekst de verwijzing is naar de voorlopige kredieten, begrip dat nu ingevoerd wordt in de gemeentewet.

Het amendement wordt eenparig aangenomen door de 13 aanwezige leden.

Artikel 32 (nieuw) (artikel 30 van de aangenomen tekst)

De Minister geeft aan dat een nieuwe alinea toegevoegd wordt aan artikel 294, § 1, van de gemeentewet. Deze bepaling vormt een aanvulling op de bepalingen van artikel 31 (nieuw).

Krachtens deze bepaling is een lid van het schepencollege dat individueel een nadien afgewezen betaling afdwingt persoonlijk gehouden dit bedrag in de gemeentekas terug te storten.

Een lid vraagt of elk lid van het schepencollege individueel een betaling kan afdwingen. Als er een tekort is, kan elk lid van het college dan individueel aangesproken worden?

De Minister zegt dat als de ontvanger weigert een betaling te doen, deze betaling via de bestendige deputatie moet afgedwongen worden. Wat hier gevisseerd wordt is een situatie waarin een schepen als het ware *manu militari* een betaling afdwingt.

Wanneer naar aanleiding van een betwisting over de aanneming of afwijzing van een uitgave blijkt dat iets dergelijks gebeurd is speelt de voorgestelde bepaling.

Een lid vraagt of met « definitief afgesloten rekening » een rekening bedoeld wordt die goedgekeurd werd door de bestendige deputatie. De Minister beaamt dat.

Een ander lid veronderstelt dat met « bevolen » in feite de leden van het college bedoeld worden die het mandaat getekend hebben.

De Minister bevestigt dit en bevestigt uitdrukkelijk dat deze bepaling niet geldt als de betaling afgedwongen werd via de bestendige deputatie. Dan is het de deputatie die de betaling beveelt.

Op vraag van een lid bevestigt de Minister nog dat enkel gevisseerd worden de individuele schepenen die de betalingsopdracht materieel ondertekenden, en niet de leden van het college die deelnamen aan de vergadering van het college waarop een uitgave beslist werd. Met « mandateren » wordt het ondertekenen bedoeld, beslissen is « ordonnanceren ».

Article 31 (nouveau) (article 29 du texte adopté)

Le Ministre déclare que la référence faite aux « crédits provisoires », une notion qui est à présent introduite dans la loi communale, est la seule innovation figurant dans le texte proposé.

L'amendement est adopté à l'unanimité des 13 membres présents.

Article 32 (nouveau) (article 30 du texte adopté)

Le Ministre déclare qu'un alinéa nouveau est ajouté à l'article 294, § 1^{er}, de la loi communale. La disposition de celui-ci complète les dispositions de l'article 31 (nouveau).

En vertu de cette disposition, un membre du collège échevinal qui aurait mandaté une dépense rejetée par la suite est personnellement tenu d'en verser le montant à la caisse communale.

Un membre demande si chaque membre du collège échevinal peut mandater individuellement des dépenses. Peut-on se retourner contre chaque membre individuel du collège en cas de déficit?

Le Ministre déclare que, lorsque le receveur refuse d'effectuer un paiement, celui-ci doit être mandaté par l'intermédiaire de la députation permanente. La situation visée ici est celle dans laquelle un échevin mandate en quelque sorte *manu militari* une dépense.

Lorsque l'on constate, à l'occasion d'une contestation de l'acceptation ou du rejet d'une dépense, que tel a été le cas, il y a lieu d'appliquer la disposition proposée.

Un membre demande si les mots « compte définitivement arrêté » désignent un compte approuvé par la députation permanente. Le Ministre répond affirmativement.

Un autre membre suppose que le mot « mandaté » se rapporte en fait aux membres du collège qui ont signé le mandat.

Le Ministre répond affirmativement et confirme formellement que cette disposition ne s'applique donc pas lorsque la dépense a été mandatée par l'intermédiaire de la députation permanente. Dans ce cas, c'est la députation elle-même qui mandate la dépense.

Le Ministre confirme, en réponse à un membre, que sont visés uniquement et individuellement les échevins qui ont signé matériellement le mandat et non les membres du collège qui ont participé à la réunion du collège au cours de laquelle une dépense a été décidée. Mandater c'est signer, décider c'est ordonnancer.

Een lid vraagt wat de toestand is van de secretaris die meetekent.

De Minister verklaart dat de rol van de secretaris die tegentekent er enkel in bestaat te bevestigen dat de handtekening op het stuk wel degelijk die van de burgemeester of van de schepen is. Hij neemt geen enkele verantwoordelijkheid betreffende de inhoud.

Het amendement wordt eenparig aangenomen door de 12 aanwezige leden.

Artikel 33 (nieuw) (artikel 31 van de aangenomen tekst)

De Minister verklaart dat de enige bedoeling van het amendement is een fout in de verwijzing recht te zetten.

Het amendement wordt eenparig aangenomen door de 12 aanwezige leden.

V. STEMMING OVER HET GEHEEL

De Voorzitter herinnert eraan dat de bespreking verlopen is aan de hand van de tekst die door de auteur van het voorstel zelf bij wijze van amendement voorgesteld werd ter vervanging van de integrale oorspronkelijke tekst.

Het geheel van het geamendeerde voorstel van wet wordt eenparig aangenomen door de 12 aanwezige leden.

Dit verslag is goedgekeurd bij eenparigheid van de 15 aanwezige leden.

De Rapporteur,
H. SUYKERBUYK.

De Voorzitter,
E. CEREXHE.

Un membre demande quelle est la situation du secrétaire qui contresigne.

Le Ministre déclare que le rôle du secrétaire qui contresigne consiste seulement à confirmer que la signature figurant sur le document est bel et bien celle du bourgmestre ou de l'échevin. Il n'assume aucune responsabilité quant au contenu.

L'amendement est adopté à l'unanimité des 12 membres présents.

Article 33 (nouveau) (article 31 du texte adopté)

Le Ministre déclare que l'amendement vise uniquement à rectifier une référence.

L'amendement est adopté à l'unanimité des 12 membres présents.

V. VOTE SUR L'ENSEMBLE

Le Président rappelle que la discussion a eu lieu sur la base du texte déposé par l'auteur de la proposition par la voie d'un amendement visant à remplacer intégralement le texte initial.

L'ensemble de la proposition de loi amendée a été adopté à l'unanimité des 12 membres présents.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité des 15 membres présents.

Le Rapporteur,
H. SUYKERBUYK.

Le Président,
E. CEREXHE.

VI. TEKST AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE

Nieuw opschrift

VOORSTEL VAN WET TOT WIJZIGING VAN DE NIEUWE GEMEENTEWET

Artikel 1

Artikel 25 van de nieuwe gemeentewet wordt vervangen door de volgende bepaling:

« *Artikel 25.* — § 1. De secretaris wordt door de gemeenteraad benoemd, met inachtneming van de voorwaarden bepaald overeenkomstig artikel 145.

De benoeming geschiedt binnen zes maanden na het openvallen van de betrekking.

§ 2. Vooraleer in functie te treden legt de secretaris de eed, bedoeld in artikel 80, af, tijdens een openbare vergadering van de gemeenteraad, in handen van de voorzitter.

Daarvan wordt proces-verbaal opgemaakt.

De secretaris die zonder wettige reden de eed niet aflegt, na daartoe bij een ter post aangetekend schrijven uitgenodigd te zijn voor de eerstvolgende vergadering van de gemeenteraad, wordt geacht te verzaaken aan zijn benoeming.»

Art. 2

Artikel 26 van dezelfde wet wordt vervangen door de volgende bepaling:

« *Artikel 26.* — De secretaris is verplicht zich te gedragen naar de onderrichtingen die hem worden gegeven door de gemeenteraad, het college van burgemeester en schepenen of de burgemeester, al naar gelang hun respectieve bevoegdheden. »

Art. 3

Een artikel 27bis, luidend als volgt, wordt in dezelfde wet ingevoegd:

« *Artikel 27bis.* — § 1. De secretaris is belast met de voorbereiding van de zaken die aan de gemeenteraad of aan het college van burgemeester en schepenen worden onderworpen.

§ 2. Onder het gezag van het college van burgemeester en schepenen leidt en coördineert hij de gemeentelijke diensten en is hij, behoudens de uitzonderingen waarin de wet voorziet, hoofd van het personeel. »

VI. TEXTE ADOPTE PAR LA COMMISSION

Nouvel intitulé

PROPOSITION DE LOI MODIFIANT LA NOUVELLE LOI COMMUNALE

Article 1^{er}

L'article 25 de la nouvelle loi communale est remplacé par la disposition suivante:

« *Article 25.* — § 1^{er}. Le secrétaire est nommé par le conseil communal aux conditions fixées conformément à l'article 145.

La nomination a lieu dans les six mois de la vacance de l'emploi.

§ 2. Avant d'entrer en fonctions, le secrétaire prête le serment visé à l'article 80, au cours d'une séance publique du conseil communal, entre les mains du président.

Il en est dressé procès-verbal.

Le secrétaire qui, sans motif légitime, ne prête pas serment après avoir été invité à le faire lors de la plus prochaine réunion du conseil communal par une lettre recommandée à la poste, est réputé renoncer à sa nomination. »

Art. 2

L'article 26 de la même loi est remplacé par la disposition suivante:

« *Article 26.* — Le secrétaire est tenu de se conformer aux instructions qui lui sont données soit par le conseil, soit par le collège des bourgmestre et échevins, soit par le bourgmestre, selon leurs attributions respectives. »

Art. 3

Un article 27bis, rédigé comme suit, est inséré dans la même loi:

« *Article 27bis.* — § 1^{er}. Le secrétaire est chargé de la préparation des affaires qui sont soumises au conseil communal ou au collège des bourgmestre et échevins.

§ 2. Sous l'autorité du collège des bourgmestre et échevins, il dirige et coordonne les services communaux, et, sauf les exceptions prévues par la loi, il est le chef du personnel. »

Art. 4

In artikel 42 van dezelfde wet wordt het inwonersaantal van 125 000 op 60 000 gebracht.

Art. 5

Artikel 44 van dezelfde wet wordt vervangen door de volgende bepaling:

« *Artikel 44.* — De adjunct-secretaris staat de secretaris ter zijde bij de uitoefening van zijn ambt.

Hij vervult van ambtswege alle taken van de secretaris wanneer deze afwezig of verhinderd is. »

Art. 6

De artikelen 45, 46, 48 en 49 van dezelfde wet worden opgeheven.

Art. 7

In Titel I, Hoofdstuk I, Afdeling 7, Onderafdeling 2 van dezelfde wet, wordt het opschrift van littera F « De tijdelijke secretaris » vervangen door het opschrift « De waarnemende secretaris ».

Art. 8

In artikel 50 van dezelfde wet wordt de eerste volzin vervangen door de volgende volzin:

« Onverminderd de toepassing van de bepalingen van artikel 44, stelt de gemeenteraad, bij verhindering van de secretaris of bij vacature van het ambt, een waarnemende secretaris aan. »

Art. 9

In artikel 51 van dezelfde wet worden de woorden « tijdelijke secretaris » vervangen door de woorden « waarnemende secretaris ».

Art. 10

Artikel 52 van dezelfde wet wordt vervangen door de volgende bepaling:

« *Artikel 52.* — § 1. Het ambt van gemeenteontvanger wordt bevestigd en uitgeoefend overeenkomstig de volgende bepalingen:

1° in de gemeenten die volgens de jongste algemene volkstelling meer dan 10 000 inwoners tellen, door een plaatselijke ontvanger;

2° in de gemeenten die volgens de jongste algemene volkstelling van 5 001 tot 10 000 inwoners tellen, door een gewestelijke ontvanger; de gemeenteraad kan evenwel de betrekking van plaatselijk ontvanger instellen.

Art. 4

A l'article 42 de la même loi, le nombre d'habitants est ramené de 125 000 à 60 000.

Art. 5

L'article 44 de la même loi est remplacé par la disposition suivante:

« *Article 44.* — Le secrétaire adjoint aide le secrétaire dans l'exercice de ses fonctions.

Il accomplit d'office toutes les fonctions du secrétaire si celui-ci est absent ou empêché. »

Art. 6

Les articles 45, 46, 48 et 49 de la même loi sont abrogés.

Art. 7

Dans le Titre I^{er}, Chapitre I^{er}, Section 7, Sous-section 2 de la même loi, l'intitulé du littera F « Du secrétaire temporaire » est remplacé par l'intitulé « Du secrétaire faisant fonction ».

Art. 8

A l'article 50 de la même loi, la première phrase est remplacée par la phrase suivante:

« Sans préjudice de l'application des dispositions de l'article 44, le conseil communal désigne un secrétaire faisant fonction en cas d'empêchement du secrétaire ou de vacance de l'emploi. »

Art. 9

A l'article 51 de la même loi, les mots « secrétaire temporaire » sont remplacés par les mots « secrétaire faisant fonction ».

Art. 10

L'article 52 de la même loi est remplacé par la disposition suivante:

« *Article 52.* — § 1^{er}. Les fonctions de receveur communal sont conférées et exercées conformément aux dispositions ci-après:

1° dans les communes comptant, d'après le dernier recensement général, plus de 10 000 habitants, par un receveur local;

2° dans les communes comptant, d'après le dernier recensement général, de 5 001 à 10 000 habitants, par un receveur régional; toutefois, le conseil communal peut créer l'emploi de receveur local.

3° in de gemeenten die volgens de jongste algemene volkstelling 5 000 inwoners en minder tellen, door een gewestelijke ontvanger.

In de gemeenten die van klasse veranderen blijft de vastbenoemde ontvanger die in dienst is de dag dat de uitslagen van de algemene volkstelling in het *Belgisch Staatsblad* worden bekendgemaakt, zijn ambt uitoefenen tot zijn loopbaan of zijn opdracht in de gemeente eindigt.

§ 2. De plaatselijke ontvanger van een gemeente die 10 000 inwoners of minder telt kan tot ontvanger van het plaatselijk openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn benoemd worden; hij kan echter niet tot ontvanger van een andere gemeente noch tot ontvanger van het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn van een andere gemeente noch tot ontvanger van een intercommunaal openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn benoemd worden. »

Art. 11

Artikel 53 van dezelfde wet wordt vervangen door de volgende bepaling:

« *Artikel 53.* — §1. De plaatselijke ontvanger wordt door de gemeenteraad benoemd, met inachtneming van de voorwaarden bepaald overeenkomstig artikel 145.

De benoeming geschiedt binnen zes maanden na het opvallen van de betrekking.

§ 2. Vooraleer in functie te treden legt de plaatselijke ontvanger de eed, bedoeld in artikel 80, af, tijdens een openbare vergadering van de gemeenteraad, in handen van de voorzitter.

Daarvan wordt proces-verbaal opgemaakt.

De ontvanger die zonder wettige reden de eed niet aflegt, na daartoe bij een ter post aangetekend schrijven uitgenodigd te zijn voor de eerstvolgende vergadering van de gemeenteraad, wordt geacht te verzaaken aan zijn benoeming.

§ 3. De plaatselijke ontvanger staat onder het gezag van het college van burgemeester en schepenen.

§ 4. In geval van gewettigde afwezigheid kan de plaatselijke ontvanger, onder zijn eigen verantwoordelijkheid, binnen drie dagen voorzien in zijn vervanging en te dien einde, voor een periode van maximum dertig dagen, een door het college van burgemeester en schepenen erkende plaatsvervanger aanstellen. Die maatregel kan voor een zelfde afwezigheid tweemaal worden verlengd.

In alle andere gevallen kan de gemeenteraad een waarnemende plaatselijke ontvanger aanstellen.

3° dans les communes comptant, d'après le dernier recensement général, 5 000 habitants et moins, par un receveur régional.

Toutefois, dans les communes qui changent de catégorie, le receveur en fonction, à titre définitif, à la date de la publication au *Moniteur belge* des résultats du recensement général de la population continue d'assumer cette fonction jusqu'à l'achèvement de sa carrière ou de sa mission dans la commune.

§ 2. Le receveur local d'une commune comptant 10 000 habitants ou moins peut être nommé receveur du centre public local d'aide sociale; il ne peut toutefois être nommé receveur d'une autre commune, ni receveur du centre public d'aide sociale d'une autre commune ni receveur d'un centre public intercommunal d'aide sociale. »

Art. 11

L'article 53 de la même loi est remplacé par la disposition suivante :

« *Article 53.* — § 1^{er}. Le receveur local est nommé par le conseil communal aux conditions fixées conformément à l'article 145.

La nomination a lieu dans les six mois de la vacance de l'emploi.

§ 2. Avant d'entrer en fonctions, le receveur local prête le serment visé à l'article 80, au cours d'une séance publique du conseil communal, entre les mains du président.

Il en est dressé procès-verbal.

Le receveur qui, sans motif légitime, ne prête pas serment après avoir été invité à le faire lors de la plus prochaine réunion du conseil communal par une lettre recommandée à la poste, est réputé renoncer à sa nomination.

§ 3. Le receveur local est placé sous l'autorité du collège des bourgmestre et échevin.

§ 4. En cas d'absence justifiée, le receveur local peut, dans les trois jours, sous sa responsabilité, désigner pour une période de trente jours au plus, un remplaçant agréé par le collège des bourgmestre et échevins. Cette mesure peut être renouvelée à deux reprises pour une même absence.

Dans tous les autres cas, le conseil communal peut désigner un receveur local faisant fonction.

Hij is daartoe verplicht wanneer de afwezigheid een termijn van drie maanden overschrijdt.

De waarnemende plaatselijke ontvanger moet voldoen aan de voorwaarden vereist voor het uitoefenen van het ambt van plaatselijke ontvanger. De bepalingen van § 2 en van de artikelen 55 tot 64 zijn mede op hem van toepassing.

De waarnemende plaatselijke ontvanger oefent alle bevoegdheden uit van de plaatselijke ontvanger.

Bij zijn ambtsaanvaarding en zijn ambtsneerlegging wordt een eindrekening opgemaakt en worden de kas en de boeken overgedragen, onder toezicht van het college van burgemeester en schepenen. »

Art. 12

Artikel 54 van dezelfde wet wordt vervangen als volgt:

« *Artikel 54.* — § 1. De gewestelijke ontvangers worden door de gouverneur benoemd, op voordracht van verscheidene kandidaten door de betrokken arrondissementscommissaris of arrondissementscommissarissen, onder de voorwaarden en op de wijze bepaald door de Koning. De aanwervingen zijn onderworpen aan de voorafgaande goedkeuring van de Minister van Binnenlandse Zaken.

De gouverneur wijst de gemeenten aan waarin ieder van hen zijn ambt zal uitoefenen.

§ 2. In de gevallen voorzien door artikel 52, § 1, eerste lid, 2^o, wordt de beslissing om de betrekking van plaatselijke ontvanger in de gemeente in te stellen, ter kennisgeving aan de gouverneur meegedeeld.

Deze beslissing treedt in werking nadat de gouverneur zijn beslissing om een einde te stellen aan elke betrekking van gewestelijke ontvanger in de gemeente, betekend heeft.

De gemeente die de betrekking van plaatselijke ontvanger instelt, kan nochtans onmiddellijk een gewestelijke ontvanger tot plaatselijke ontvanger benoemen. Deze beslissing heeft dadelijk uitwerking, onder voorbehoud evenwel van de bevoegdheden van de toezichthoudende overheid.

De gewestelijke ontvangers worden geacht te voldoen aan alle voorwaarden tot benoeming voor de betrekking van plaatselijke ontvanger. De wedde van de voormalig gewestelijke ontvanger welke tot enig plaatselijke ontvanger in de gemeente benoemd is, kan het maximum voorzien door artikel 65 overschrijden, zonder evenwel hoger te kunnen zijn dan de wedde die hij zou genieten indien hij gewestelijke ontvanger was gebleven. »

Il y est tenu lorsque l'absence excède un terme de trois mois.

Le receveur local faisant fonction doit réunir les conditions requises pour l'exercice de la fonction de receveur local effectif. Les dispositions du § 2 et des articles 55 à 64 lui sont applicables.

Le receveur local faisant fonction exerce toutes les attributions dévolues au receveur local.

Lors de son installation et de la cessation de ses fonctions, il est procédé à l'établissement d'un compte de fin de gestion et à la remise de l'encaisse et des pièces comptables, sous la surveillance du collège des bourgmestre et échevins. »

Art. 12

L'article 54 de la même loi est remplacé par la disposition suivante:

« *Article 54.* — § 1^{er}. Les receveurs régionaux sont nommés par le gouverneur, sur présentation de plusieurs candidats par le ou les commissaires d'arrondissement intéressés, conformément aux conditions et modalités fixées par le Roi. Les recrutements sont subordonnés à l'accord préalable du Ministre de l'Intérieur.

Le gouverneur désigne les communes dans lesquelles chacun d'eux exerce ses attributions.

§ 2. Dans les cas visés à l'article 52, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, la délibération créant l'emploi de receveur local dans la commune est communiquée au gouverneur pour information.

Cette délibération entre en vigueur après que le gouverneur ait notifié sa décision de mettre fin à la mission de tout receveur régional dans la commune.

La commune qui crée l'emploi de receveur local peut toutefois nommer immédiatement à cet emploi un receveur régional; cette délibération produit directement ses effets, sans préjudice toutefois des pouvoirs de l'autorité de tutelle.

Les receveurs régionaux sont réputés satisfaire à toutes les conditions de nomination à l'emploi de receveur local; le traitement alloué à l'ancien receveur régional nommé receveur local unique dans la commune peut dépasser le montant maximum visé à l'article 65, sans toutefois pouvoir excéder celui qu'il percevrait s'il avait poursuivi ses fonctions de receveur régional. »

Art. 13

In dezelfde wet wordt een artikel 54bis ingevoegd, luidend als volgt:

« Artikel 54bis. — § 1. De gewestelijke ontvangers leggen de eed bedoeld in artikel 80, eerste lid, af in handen van de gouverneur.

§ 2. Bij afwezigheid van de gewestelijke ontvanger stelt de gouverneur, in voorkomend geval, een waarnemende gewestelijke ontvanger aan.

Bij zijn ambtsaanvaarding en zijn ambtsneerlegging wordt voor elke gemeente van zijn ambtsgebied de eindrekening opgemaakt en worden de kas en de boeken overgedragen, onder toezicht van de gouverneur. »

Art. 14

Artikel 55 van dezelfde wet wordt vervangen door de volgende bepaling:

« Artikel 55. — De plaatselijke ontvanger is verplicht, tot waarborg van zijn beheer, een zekerheid in geld, in effecten of in de vorm van een of meerdere hypotheeken te stellen.

De Koning bepaalt het minimum- en het maximumbedrag van de zekerheid, volgens de categorie van gemeenten bedoeld in artikel 28, § 1. »

Art. 15

Artikel 56 van dezelfde wet wordt vervangen door de volgende bepaling:

« Artikel 56. — De gemeenteraad stelt, binnen de grenzen aangegeven in artikel 55, tweede lid, en ten laatste op de vergadering tijdens welke de plaatselijke ontvanger de eed aflegt, het bedrag vast van de zekerheid welke deze moet stellen, alsmede de termijn waarover hij daartoe beschikt.

De zekerheid wordt bij de Deposito- en Consignatiekas gedeponceerd; de interest die zij opbrengt komt aan de ontvanger toe. »

Art. 16

Artikel 57 van dezelfde wet wordt vervangen door de volgende bepaling:

« Artikel 57. — De gouverneur bepaalt de aard en het bedrag van de zekerheid die de gewestelijke ontvanger moet stellen; hij bepaalt de termijn waarbinnen dat moet geschieden.

De bepalingen van artikel 56, tweede lid, zijn mede van toepassing. »

Art. 13

Un article 54bis, rédigé comme suit, est inséré dans la même loi:

« Article 54bis. — § 1^{er}. Les receveurs régionaux prêtent le serment visé à l'article 80, alinéa 1^{er}, entre les mains du gouverneur.

§ 2. En cas d'absence du receveur régional, le gouverneur procède, s'il y a lieu, à la désignation d'un receveur régional chargé d'assurer l'intérim.

Lors de son installation et de la cessation de ses fonctions, il est procédé, pour chacune des communes de son ressort, à l'établissement du compte de fin de gestion et à la remise de l'encaisse et des pièces comptables, sous la surveillance du gouverneur. »

Art. 14

L'article 55 de la même loi est remplacé par la disposition suivante:

« Article 55. — Le receveur local est tenu de fournir, pour garantie de sa gestion, un cautionnement en numéraire, en titres ou sous la forme d'hypothèques.

Le Roi fixe le montant maximum et minimum du cautionnement, selon les catégories de communes visées à l'article 28, § 1^{er}. »

Art. 15

L'article 56 de la même loi est remplacé par la disposition suivante:

« Article 56. — Au plus tard lors de la séance au cours de laquelle le receveur local prête serment, le conseil communal fixe, dans les limites visées à l'article 55, alinéa 2, le montant du cautionnement qu'il doit constituer ainsi que le délai qui lui est imparti pour ce faire.

Le cautionnement est placé à la Caisse des dépôts et consignations; l'intérêt qu'il porte appartient au receveur. »

Art. 16

L'article 57 de la même loi est remplacé par la disposition suivante:

« Article 57. — Le gouverneur règle la nature et le montant du cautionnement à fournir par le receveur régional; il fixe le délai qui lui est imparti pour ce faire.

Les dispositions de l'article 56, alinéa 2, sont applicables. »

Art. 17

Artikel 58 van dezelfde wet wordt vervangen door de volgende bepaling:

« *Artikel 58.* — De akten van zekerheidsstelling worden, zonder kosten voor de gemeente, voor de burgemeester verleden.

Indien er registratierechten verschuldigd zijn, worden deze herleid tot het algemeen vast recht en zijn zij ten laste van de ontvanger. »

Art. 18

Artikel 59 van dezelfde wet wordt vervangen door de volgende bepaling:

« *Artikel 59.* — De ontvanger mag de zekerheidsstelling vervangen door de hoofdelijke borgstelling van een vereniging, die bij koninklijk besluit erkend is.

Deze moet de vorm van een coöperatieve vennootschap aannemen en zich gedragen naar de voorschriften van boek I, titel IX, afdeling 7, van het Wetboek van Koophandel; zij behoudt niettemin haar burgerlijk karakter.

Het besluit tot erkenning van de vereniging alsmede de goedgekeurde statuten worden bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad*.

De vereniging kan de kas en de boekhouding controleren van de ontvanger voor wie zij zich borg heeft gesteld, mits het college van burgemeester en schepenen instemt met de contractuele bepalingen waarbij dit recht wordt gevestigd en met de wijze waarop dit recht wordt uitgeoefend. »

Art. 19

Artikel 63 van dezelfde wet wordt aangevuld met een tweede lid, luidend als volgt:

« Alle kosten betreffende de vestiging der zekerheid vallen ten laste van de ontvanger. »

Art. 20

Aan artikel 99 van dezelfde wet, waarvan de huidige tekst § 1 zal vormen, wordt een § 2 toegevoegd, luidend als volgt:

« § 2. De gemeenteraad stemt over de begroting in haar geheel en over de jaarrekeningen in hun geheel.

Elk lid kan echter de afzonderlijke stemming eisen over een of meer artikelen of reeksen van artikelen die hij aanwijst, indien het om de begroting gaat of over een of meer artikelen of posten die hij aanwijst, indien het om de jaarrekeningen gaat.

Art. 17

L'article 58 de la même loi est remplacé par la disposition suivante:

« *Article 58.* — Les actes de cautionnement sont passés, sans frais pour la commune, devant le bourgmestre.

S'il y a lieu de payer des droits d'enregistrement, ceux-ci sont réduits au droit fixe général et sont à charge du receveur. »

Art. 18

L'article 59 de la même loi est remplacé par la disposition suivante:

« *Article 59.* — Le receveur peut remplacer le cautionnement par la caution solidaire d'une association agréée par arrêté royal.

L'association doit revêtir la forme d'une société coopérative et se conformer aux prescriptions du livre premier, titre IX, section 7, du Code de commerce; néanmoins, elle ne perd pas son caractère civil.

L'arrêté d'agrément de l'association ainsi que les statuts approuvés sont publiés au *Moniteur belge*.

L'association peut contrôler l'encaisse et la comptabilité du receveur dont elle s'est portée garante, moyennant l'accord du collège des bourgmestre et échevins sur les dispositions contractuelles établissant ce droit et ses modalités d'exercice. »

Art. 19

L'article 63 de la même loi est complété par un alinéa 2, rédigé comme suit:

« Tous frais relatifs à la constitution du cautionnement sont à la charge du receveur. »

Art. 20

A l'article 99 de la même loi, dont le texte actuel formera le § 1^{er}, il est ajouté un § 2, rédigé comme suit:

« § 2. Le conseil communal vote sur l'ensemble du budget et sur l'ensemble des comptes annuels.

Chacun de ses membres peut toutefois exiger le vote séparé d'un ou de plusieurs articles qu'il désigne, s'il s'agit du budget, d'un ou plusieurs articles ou postes qu'il désigne, s'il s'agit des comptes annuels.

In dat geval mag over het geheel eerst gestemd worden na de stemming over het artikel of de artikelen, reeksen van artikelen of posten die aldus zijn aangegeven en de stemming over het geheel heeft dan betrekking op de artikelen of posten waarover geen enkel lid afzonderlijk wenst te stemmen, en op de artikelen die reeds bij een afzonderlijke stemming zijn aangenomen.»

Art. 21

Artikel 108 van dezelfde wet wordt vervangen door de volgende bepaling:

« *Artikel 108.* — De secretaris woont de vergaderingen van de gemeenteraad en van het college van burgemeester en schepenen bij.

Hij stelt de notulen ervan op en zorgt voor de overschrijving ervan.

De overgeschreven notulen worden door de burgemeester en door de secretaris getekend.»

Art. 22

Artikel 131 van dezelfde wet wordt vervangen door de volgende bepaling:

« *Artikel 131.* — § 1. Ten minste eenmaal in de loop van elk van de vier kwartalen van het kalenderjaar doet het college van burgemeester en schepenen of een van zijn leden die het daartoe aanwijst, verificatie van de kas van de plaatselijke ontvanger en maakt van de verificatie een proces-verbaal op waarin zijn opmerkingen alsmede die van de ontvanger worden vermeld. Het proces-verbaal wordt getekend door de ontvanger en de leden van het college die verificatie gedaan hebben.

Het college van burgemeester en schepenen legt het proces-verbaal aan de gemeenteraad voor.

Wanneer de plaatselijke ontvanger aansprakelijk is voor meerdere openbare kassen, wordt daarvan tegelijkertijd verificatie gedaan op de dag en het uur bepaald door de provinciegouverneur.

§ 2. De plaatselijke ontvanger brengt het college van burgemeester en schepenen zonder verwijl op de hoogte van elk tekort dat toe te schrijven is aan diefstal of verlies.

Er wordt zonder verwijl overgegaan tot verificatie van de kas, overeenkomstig § 1, teneinde het bedrag van het tekort vast te stellen.

Aan het proces-verbaal van verificatie wordt toegevoegd een toelichting op de omstandigheden en de bewarende maatregelen die de ontvanger heeft genomen.

§ 3. Wijst verificatie uit dat er een kastekort is, onder meer als gevolg van het afwijzen van bepaalde uitgaven op definitief afgesloten rekeningen, dan

Dans ce cas, le vote d'ensemble ne peut intervenir qu'après le vote sur le ou les articles, groupes d'articles ou postes ainsi désignés, et il porte sur les articles ou postes dont aucun des membres n'a demandé le vote séparé, et sur les articles qui ont déjà été adoptés par vote séparé.»

Art. 21

L'article 108 de la même loi est remplacé par la disposition suivante:

« *Article 108.* — Le secrétaire assiste aux séances du conseil communal et du collège des bourgmestre et échevins.

Il en rédige les procès-verbaux et assure la transcription de ceux-ci.

Les procès-verbaux transcrits sont signés par le bourgmestre et par le secrétaire.»

Art. 22

L'article 131 de la même loi est remplacé par la disposition suivante:

« *Article 131.* — § 1^{er}. Le collège des bourgmestre et échevins, ou celui de ses membres qu'il désigne à cette fin, vérifie l'encaisse du receveur local au moins une fois dans le courant de chacun des quatre trimestres de l'année civile, et établit un procès-verbal de la vérification, qui mentionne ses observations et celles formulées par le receveur; il est signé par le receveur et les membres du collège qui y ont procédé.

Le collège des bourgmestre et échevins communique le procès-verbal au conseil communal.

Lorsque le receveur local a la charge de plusieurs encaisses publiques, celles-ci sont vérifiées simultanément aux jour et heure fixés par le gouverneur de la province.

§ 2. Le receveur local signale immédiatement au collège des bourgmestre et échevins tout déficit résultant d'un vol ou d'une perte.

Il est aussitôt procédé à la vérification de l'encaisse, conformément au § 1^{er}, en vue de déterminer le montant du déficit.

Le procès-verbal de la vérification est complété par l'exposé des circonstances et des mesures de conservation prises par le receveur.

§ 3. Lorsque la vérification de l'encaisse fait apparaître un déficit, notamment à la suite du rejet de certaines dépenses de comptes définitivement arrêtés,

verzoekt het college van burgemeester en schepenen de ontvanger, bij een ter post aangetekende brief, een gelijkwaardig bedrag in de gemeentekas te storten.

In het in § 2 bedoelde geval moet aan dat verzoek een beslissing van de gemeenteraad voorafgaan waarin wordt vastgesteld of en in hoeverre de ontvanger voor de diefstal of het verlies aansprakelijk gesteld moet worden en waarin het bedrag van het daaruit volgende tekort wordt bepaald dat hij moet vereffenen; bij het verzoek om te betalen wordt een afschrift van de beslissing gevoegd.

§ 4. Binnen zestig dagen na die kennisgeving kan de ontvanger beroep instellen bij de bestendige deputatie. Het beroep schorst de tenuitvoerlegging.

De bestendige deputatie doet als administratief rechtscollege uitspraak over de aansprakelijkheid van de ontvanger en bepaalt het bedrag van het tekort dat diens gevolg te zijn laste wordt gelegd; de Koning regelt de procedure met inachtneming van de beginselen neergelegd in artikel 104*bis* van de provinciewet.

De ontvanger wordt van elke aansprakelijkheid ontheven wanneer het tekort ontstaan is door het afwijzen van uitgaven op definitief afgesloten rekeningen, indien hij die vereffend heeft overeenkomstig artikel 136, § 1.

Indien het tekort toe te schrijven is aan het definitief afwijzen van bepaalde uitgaven, kan de ontvanger de leden van het college van burgemeester en schepenen die op onregelmatige wijze deze uitgaven gedaan of bevolen hebben, ter verantwoording roepen teneinde de beslissing voor hen bindend en tegenstelbaar te laten verklaren; in dat geval doet de bestendige deputatie ook uitspraak over de aansprakelijkheid van de ter verantwoording geroepen personen.

De beslissing van de bestendige deputatie wordt hoe dan ook eerst ten uitvoer gelegd na het verstrijken van de termijn bedoeld in artikel 4, derde lid, van het besluit van de Regent van 23 augustus 1948 tot regeling van de rechtspleging voor de afdeling administratie van de Raad van State; indien de ontvanger op dat ogenblik niet tot vrijwillige uitvoering is overgegaan, wordt de beslissing ten uitvoer gelegd op de zekerheid en, voor het eventueel resterend gedeelte, op de persoonlijke goederen van de ontvanger, op voorwaarde evenwel dat tegen de beslissing geen beroep is ingesteld, zoals bedoeld in artikel 14 van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

Wanneer de ontvanger geen beroep instelt bij de bestendige deputatie en bij het verstrijken van de daartoe vastgestelde termijn niet heeft voldaan aan het verzoek om te betalen, wordt op dezelfde wijze overgegaan tot de tenuitvoerlegging bij dwangbevel. »

le collège des bourgmestre et échevins invite le receveur, par une lettre recommandée à la poste, à verser une somme équivalente dans la caisse communale.

Dans le cas visé au § 2, l'invitation doit être précédée par une décision du conseil communal établissant si et dans quelle mesure le receveur doit être tenu pour responsable du vol ou de la perte et fixant le montant du déficit en résultant qu'il lui appartient de solder; une expédition de cette décision est annexée à l'invitation qui lui est faite de payer.

§ 4. Dans les soixante jours à dater de cette notification, le receveur peut saisir la députation permanente d'un recours; ce recours est suspensif de l'exécution.

La députation permanente statue en tant que juridiction administrative sur la responsabilité incombant au receveur et fixe le montant du déficit qui doit en conséquence être mis à sa charge; le Roi règle la procédure conformément aux principes énoncés à l'article 104*bis* de la loi provinciale.

Le receveur est exonéré de toute responsabilité lorsque le déficit résulte du rejet de dépenses des comptes définitivement arrêtés, dès lors qu'il les a acquittées conformément à l'article 136, § 1^{er}.

Dans la mesure où le déficit doit être attribué au rejet définitif de certaines dépenses, le receveur peut appeler en intervention les membres du collège des bourgmestre et échevins qui auraient irrégulièrement engagé ou mandaté ces dépenses, afin que la décision leur soit déclarée commune et opposable; dans ce cas, la députation permanente se prononce également sur la responsabilité des intervenants.

La décision de la députation permanente n'est, dans tous les cas, exécutée qu'après l'expiration du délai visé à l'article 4, alinéa 3, de l'arrêté du Régent du 23 août 1948 déterminant la procédure devant la section d'administration du Conseil d'Etat; si à ce moment le receveur ne s'est pas exécuté volontairement, la décision est exécutée sur le cautionnement et, pour le surplus éventuel, sur les biens personnels du receveur, pourvu toutefois qu'elle n'a pas fait l'objet du recours visé à l'article 14 des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat.

Lorsque le receveur n'introduit pas de recours auprès de la députation permanente et s'abstient, à l'expiration du délai imparti pour ce faire, de satisfaire à l'invitation de payer qui lui est adressée, il est procédé de la même manière à l'exécution par voie de contrainte. »

Art. 23

Artikel 136 van dezelfde wet wordt vervangen door de volgende bepaling:

« *Artikel 136.* — De ontvanger heeft tot taak om, alleen en onder zijn verantwoordelijkheid, de ontvangsten van de gemeente te innen en tegen regelmatige bevelschriften de betaalbaar gestelde uitgaven te doen ten belope hetzij van het bijzonder bedrag bepaald in elk artikel van de begroting, van het bijzonder krediet of van het voorlopig krediet, hetzij van het bedrag van de overeenkomstig artikel 248 overgeschreven kredieten.

Indien de ontvanger weigert het bedrag van regelmatige bevelschriften te betalen of zulks uitstelt, wordt de betaling vervolgd, zoals inzake directe belastingen, door de rijksontvanger, nadat de bestendige deputatie van de provincieraad, die de ontvanger oproept en hem vooraf hoort indien hij zich aanmeldt, de bevelschriften uitvoerbaar heeft verklaard. »

Art. 24

Artikel 137 van dezelfde wet wordt vervangen door de volgende bepaling:

« *Artikel 137.* — Op verzoek van de ontvanger van een gemeente moet de invordering van de aan deze gemeente verschuldigde belastingen tegen de belastingplichtigen, die hun woonplaats hebben in een andere gemeente vervolgd worden door de ontvanger van deze laatste.

De door de vervolgende gemeente veroorzaakte kosten, die niet kunnen geïnd worden ten laste van de belastingplichtige, worden door de aanvragende gemeente ten laste genomen. »

Art. 25

Artikel 138 van dezelfde wet wordt vervangen door de volgende bepaling:

« *Artikel 138.* — § 1. De ontvanger is niet aansprakelijk voor de ontvangsten die de gemeenteraad doet invorderen door bijzondere agenten; die bijzondere agenten zijn aansprakelijk voor de ontvangsten waarvan de invordering hun wordt opgedragen; wat de invordering van die ontvangsten betreft, gelden voor hen dezelfde verplichtingen als voor de ontvanger.

De gemeenteraad kan eisen dat zij een zekerheid stellen, waarvan het bedrag en de aard door de raad bepaald wordt; dezelfde beslissing vermeldt de termijn waarover zij beschikken om dit te doen; de artikelen 56, derde lid, 58, 59 en 62 tot 64 zijn van overeenkomstige toepassing.

Art. 23

L'article 136 de la même loi est remplacé par la disposition suivante:

« *Article 136.* — Le receveur communal est chargé, seul et sous sa responsabilité, d'effectuer les recettes communales, d'acquitter sur mandats réguliers les dépenses ordonnancées jusqu'à concurrence soit du montant spécial de chaque article du budget, du crédit spécial ou du crédit provisoire, soit du montant des allocations transférées en application de l'article 248.

Dans le cas où il y aurait, de la part du receveur communal, refus ou retard d'acquitter le montant de mandats réguliers, le paiement en sera poursuivi, comme en matière de contributions directes, par le receveur de l'Etat sur l'exécutoire de la députation permanente du conseil provincial, qui convoque le receveur et l'entend préalablement, s'il se présente. »

Art. 24

L'article 137 de la même loi est remplacé par la disposition suivante:

« *Article 137.* — A la demande du receveur d'une commune, le recouvrement des impositions dues à cette dernière est poursuivi contre les contribuables domiciliés dans une autre commune par le receveur de celle-ci.

Les frais exposés par la commune poursuivante et non recouverts à charge du contribuable sont supportés par la commune demanderesse. »

Art. 25

L'article 138 de la même loi est remplacé par la disposition suivante:

« *Article 138.* — § 1^{er}. La responsabilité du receveur ne s'étend pas aux recettes que le conseil communal juge nécessaire de faire effectuer par des agents spéciaux; ces agents sont responsables des recettes dont le recouvrement leur est confié; ils sont, pour ce qui concerne le recouvrement de ces recettes, soumis aux mêmes obligations que le receveur.

Le conseil communal peut leur imposer de constituer un cautionnement dont il détermine le montant et la nature; la même décision indique le délai qui leur est imparti pour ce faire; les articles 56, alinéa 3, 58, 59, et 62 à 64 sont, *mutatis mutandis*, applicables.

Op het stuk van de eed, de vervanging, het opmaken van de eindrekening en het beroep ingesteld bij de bestendige deputatie van de provincieraad gelden voor de bijzondere agenten dezelfde regels als voor de plaatselijke ontvangers; de artikelen 53, §§ 2 en 4, en 138bis zijn van overeenkomstige toepassing op hen.

Op de gelden die zij beheren, mogen zij geen uitgaven doen.

De geïnde ontvangsten worden op gezette tijden, en ten minste iedere veertien dagen, aan de ontvanger van de gemeente gestort; de laatste storting van het dienstjaar moet geschieden op de laatste werkdag van de maand december.

Bij elke storting zendt de bijzondere agent aan de gemeenteontvanger de gedetailleerde lijst over van de budgettaire aanrekeningen, van de gestorte bedragen en van de desbetreffende belastingplichtigen.

De rekeningen van de bijzondere agent met de verantwoordingsstukken worden voor verificatie en visering voorgelegd aan het college van burgemeester en schepenen.

Vervolgens worden ze samen met alle verantwoordingsstukken aan de gemeenteontvanger overgezonden en bij de begrotingsrekening gevoegd.

Artikel 131, §, eerste lid, is van overeenkomstige toepassing op de bijzondere agent; wanneer het college van burgemeester en schepenen een tekort vaststelt, wordt gehandeld overeenkomstig artikel 131, § 3 en § 4, eerste, tweede, vijfde en zesde lid.

§ 2. Het college van burgemeester en schepenen kan op eigen verantwoordelijkheid bepaalde gemeentambtenaren belasten met de inning van ontvangsten in geld op het ogenblik waarop het recht op ontvangst vastgesteld wordt, voor zover de inning verenigbaar is met hun ambt.

Deze ambtenaren hebben niet dezelfde verplichtingen als de bijzondere agenten bedoeld in § 1.

Zij storten dagelijks of op geregelde tijdstippen het totale bedrag van hun inningen aan de gemeenteontvanger, volgens diens onderrichtingen, en verantwoorden die bedragen door een nauwkeurige invorderingsstaat per begrotingsartikel. »

Art. 26

In dezelfde wet wordt een artikel 138bis ingevoegd, luidend als volgt:

« Artikel 138bis. — § 1. Er wordt een eindrekening gemaakt wanneer de ontvanger of de bijzondere agent, bedoeld in artikel 138, § 1, zijn ambt neerlegt, alsmede in de gevallen bedoeld in de artikelen 53, § 4, vijfde lid, en 54bis, § 2, tweede lid.

Les agents spéciaux sont soumis aux mêmes règles que les receveurs locaux pour ce qui concerne le serment, le remplacement, l'établissement du compte de fin de gestion et les recours ouverts auprès de la députation permanente du conseil provincial; les articles 53, §§ 2 et 4 et 138bis leur sont, *mutatis mutandis*, applicables.

Ils ne peuvent effectuer aucune opération de dépense sur les comptes qu'ils gèrent.

Les recettes réalisées sont versées périodiquement, et au moins tous les quinze jours, au receveur de la commune, le dernier versement de l'exercice étant effectué le dernier jour ouvrable du mois de décembre.

Lors de chaque versement, l'agent spécial transmet au receveur communal la liste détaillée des imputations budgétaires, des montants versés et des redevables correspondants.

Les comptes de l'agent spécial, accompagnés des pièces justificatives, sont soumis à la vérification et au visa du collège des bourgmestre et échevins.

Ils sont ensuite transmis au receveur communal avec toutes les pièces justificatives pour être annexés au compte budgétaire.

L'article 131, § 2, alinéa 1^{er}, est, *mutatis mutandis*, applicable à l'agent spécial; lorsque le collège des bourgmestre et échevins constate un déficit, il est, *mutatis mutandis*, procédé conformément à l'article 131, § 3 et § 4, alinéas 1^{er}, 2, 5 et 6.

§ 2. Sous sa seule responsabilité, le collège des bourgmestre et échevins peut charger certains agents communaux, pour autant qu'elle soit accessoire à l'exercice de leurs fonctions, de la perception de recettes en espèces, au moment où le droit à la recette est établi.

Ces agents ne sont pas astreints aux obligations imposées aux agents spéciaux visés au § 1^{er}.

Ils versent au receveur communal, journallement ou à de courts intervalles de temps, le montant intégral de leurs perceptions, selon les directives qu'il leur donne et en les justifiant par un état de recouvrement détaillé par article budgétaire. »

Art. 26

Un article 138bis, rédigé comme suit, est inséré dans la même loi:

« Article 138bis. — § 1^{er}. Un compte de fin de gestion est établi lorsque le receveur ou l'agent spécial visé à l'article 138, § 1^{er}, cesse définitivement d'exercer ses fonctions, et dans les cas visés aux articles 53, § 4, alinéa 5, et 54bis, § 2, alinéa 2.

§ 2. Het college van burgemeester en schepenen legt de eindrekening van de plaatselijke ontvanger of de bijzondere agent, in voorkomend geval samen met diens opmerkingen of, zo hij overleden is, die van zijn rechtverkrijgenden, voor aan de gemeenteraad die de eindrekening afsluit en de rekenplichtige kwijting verleent of een tekort vaststelt.

De beslissing waarmee de eindrekening wordt afgesloten, wordt door het college van burgemeester en schepenen bij een ter post aangetekende brief ter kennis gebracht van de rekenplichtige of, zo hij overleden is, aan zijn rechtverkrijgenden; in voorkomend geval wordt daarbij een verzoek gevoegd om het tekort te vereffenen.

§ 3. De gouverneur sluit de eindrekening van de gewestelijke ontvanger af en verleent hem kwijting of stelt het tekort vast, nadat hij de rekening heeft gestuurd aan de gemeenteraad met het verzoek hem opmerkingen mee te delen binnen de door hem vastgestelde termijn.

De gouverneur brengt zijn beslissing bij een aange tekende brief ter kennis van de ontvanger, of bij diens overlijden aan zijn rechtverkrijgenden en voegt daar in voorkomend geval een verzoek bij om het tekort te vereffenen.

§ 4. De beslissing waarbij de eindrekening wordt afgesloten en aan de rekenplichtige kwijting wordt verleend, brengt van rechtswege de teruggave van de zekerheid mee.

§ 5. Artikel 131, § 4, is mede van toepassing wanneer de rekenplichtige verzocht wordt een tekort te vereffenen. »

Art. 27

Artikel 139 van dezelfde wet wordt vervangen door de volgende bepaling:

« *Artikel 139.* — In afwijking van de bepalingen van artikel 136, eerste lid, mogen aan de naamloze vennootschap « Gemeentekrediet van België » rechtstreeks gestort worden voor boeking op de onderscheiden rekeningen van de gerechtigde gemeenten:

1. Het bedrag van hun aandeel in de bij de wet, het decreet of de ordonnantie ten voordele van de gemeenten ingestelde fondsen, alsmede in de opbrengst van de rijksbelastingen;

2. De opbrengst van de gemeentebelastingen die door de rijksdiensten worden geïnd;

3. De toelagen, de bijdragen in de uitgaven van de gemeenten en in het algemeen alle sommen die de Staat, de Gemeenschappen, de Gewesten en de provincies om niet verlenen aan de gemeenten.

§ 2. Le compte de fin de gestion du receveur local ou de l'agent spécial, accompagné s'il y a lieu de ses observations, ou en cas de décès de celles de ses ayants cause, est soumis par le collège des bourgmestre et échevins au conseil communal qui l'arrête et déclare le comptable quitte ou fixe un débet.

La décision par laquelle le compte est définitivement arrêté est notifiée sous pli recommandé à la poste au comptable, ou en cas de décès à ses ayants cause, par les soins du collège des bourgmestre et échevins, accompagnée, s'il y a lieu, d'une invitation à solder le débet.

§ 3. Le gouverneur arrête le compte de fin de gestion du receveur régional et le déclare quitte ou fixe le débet, après avoir transmis le compte au conseil communal en l'invitant à lui adresser ses observations dans le délai qu'il indique.

Le gouverneur notifie sous pli recommandé à la poste sa décision au receveur, ou en cas de décès à ses ayants cause, en y joignant, s'il y a lieu, une invitation à solder le débet.

§ 4. La décision qui arrête définitivement le compte et déclare le comptable définitivement quitte emporte de plein droit la restitution du cautionnement.

§ 5. L'article 131, § 4, est applicable lorsque le comptable est invité à solder un débet. »

Art. 27

L'article 139 de la même loi est remplacé par la disposition suivante:

« *Article 139.* — Par dérogation aux dispositions de l'article 136, alinéa 1^{er}, peuvent être versés directement à la société anonyme « Crédit communal de Belgique » pour être portés aux comptes respectifs des communes bénéficiaires:

1. Le montant de leur quote-part dans les fonds institués par la loi, le décret ou l'ordonnance, au profit des communes, ainsi que dans le produit des impôts de l'Etat;

2. Le produit des impositions communales perçues par les services de l'Etat;

3. Les subventions, les interventions dans les dépenses communales et, en général, toutes les sommes attribuées à titre gratuit aux communes par l'Etat, les Communautés, les Régions et les provinces.

De naamloze vennootschap « Gemeentekrediet van België » is gemachtigd het bedrag van de schulden, door gemeenten tegenover haar aangegaan, ambtshalve in mindering te brengen van het tegoed van de rekeningen die zij ten behoeve van deze gemeenten heeft geopend. »

Art. 28

Aan artikel 142 van dezelfde wet, waarvan de huidige tekst § 1 zal vormen, wordt een § 2 toegevoegd, luidend als volgt:

« § 2. Ten minste eenmaal in de loop van elk van de vier kwartalen van het kalenderjaar, doet de gouverneur verificatie van de kas van de gewestelijke ontvanger; hij maakt van de verificatie een proces-verbaal op waarin zijn opmerkingen alsmede die van de ontvanger vermeld worden en dat door beiden wordt getekend; de gouverneur brengt dit proces-verbaal ter kennis van de gemeenteraad.

De verificatie van de kassen van de gewestelijke ontvanger geschiedt gelijktijdig voor alle gemeenten van zijn ambtsgebied; dat geldt eveneens voor alle andere openbare kassen waarvoor hij aansprakelijk is.

De gewestelijke ontvanger brengt de gouverneur en het college van burgemeester en schepenen zonder verwijl op de hoogte van elk tekort dat toe te schrijven is aan diefstal of verlies; de gouverneur gaat zonder verwijl over tot verificatie van de kas overeenkomstig het eerste en het tweede lid; aan het proces-verbaal van verificatie wordt een feitenrelaas toegevoegd en een verslag over de bewarende maatregelen die de ontvanger heeft genomen.

Nadat de gouverneur de gemeenteraad verzocht heeft hem zijn opmerkingen mee te delen binnen de door hem vastgestelde termijn, verzoekt hij de ontvanger bij een ter post aangetekende brief, waarvan hij een afschrift aan het college van burgemeester en schepenen stuurt, in de gemeentekas te storten:

1° in het geval bedoeld in het derde lid, wanneer de gouverneur de ontvanger geheel of ten dele aansprakelijk acht voor de diefstal of het verlies: een bedrag gelijk aan dat van het tekort dat de gouverneur diens gevolg ten laste van de ontvanger legt;

2° in de andere gevallen, wanneer verificatie uitwijst dat er een kastekort is, onder meer als gevolg van het afwijzen van bepaalde uitgaven of definitief afgesloten rekeningen: een bedrag gelijk aan dat van het tekort.

Artikel 131, § 4, is mede van toepassing. »

Art. 29

Artikel 247 van dezelfde wet wordt vervangen door de volgende bepaling:

La société anonyme « Crédit communal de Belgique » est autorisée à prélever d'office, sur l'avoir des comptes qu'elle a ouverts aux communes, le montant des dettes que ces communes ont contractées envers elle. »

Art. 28

A l'article 142 de la même loi, dont le texte actuel formera le § 1^{er}, il est ajouté un § 2, rédigé comme suit:

« § 2. Au moins une fois dans le courant de chacun des quatre trimestres de l'année civile, l'encaisse du receveur régional est vérifiée par le gouverneur; il établit un procès-verbal de la vérification, qui mentionne ses observations, ainsi que celles formulées par le receveur, et est signé par l'un et l'autre; le gouverneur donne connaissance de ce procès-verbal au conseil communal.

Il est procédé simultanément à la vérification des encaisses du receveur régional pour toutes les communes de son ressort, ainsi que des autres encaisses publiques dont il aurait la charge.

Le receveur régional signale immédiatement au gouverneur et au collège des bourgmestre et échevins tout déficit résultant d'un vol ou d'une perte; le gouverneur procède aussitôt à la vérification de l'encaisse conformément aux alinéas 1^{er} et 2; le procès-verbal de la vérification est complété par l'exposé des circonstances et des mesures de conservation prises par le receveur.

Après avoir demandé au conseil communal de lui faire connaître ses observations dans le délai qu'il indique, le gouverneur invite le receveur, par une lettre recommandée à la poste, dont il transmet copie au collège des bourgmestre et échevins, à verser dans la caisse communale:

1° dans le cas visé à l'alinéa 3, lorsque le gouverneur estime que le receveur doit être tenu pour responsable en tout ou en partie du vol ou de la perte, une somme équivalente au montant du déficit que le gouverneur décide en conséquence de mettre à sa charge;

2° dans les autres cas où une vérification de l'encaisse fait apparaître un déficit, notamment à la suite du rejet de certaines dépenses de comptes définitivement arrêtés, une somme équivalente au montant du déficit.

L'article 131, § 4, est d'application. »

Art. 29

L'article 247 de la même loi est remplacé par la disposition suivante:

« *Artikel 247.* — Geen betaling uit de gemeentekas mag geschieden dan op grond van een op de begroting voorkomende post, in voorkomend geval vastgesteld overeenkomstig artikel 244, of op grond van een bijzonder krediet, in voorkomend geval goedgekeurd overeenkomstig artikel 246, of op grond van een voorlopig krediet toegestaan onder de voorwaarden en binnen de grenzen die de Koning bepaalt.

De leden van het college van burgemeester en schepenen zijn persoonlijk aansprakelijk voor de uitgaven die zij in strijd met het eerste lid hebben gedaan of bevolen. »

Art. 30

Artikel 249, § 1, van dezelfde wet wordt aangevuld met een derde lid, luidend als volgt :

« De leden van het college van burgemeester en schepenen die uitgaven bevolen hebben in de gevallen bedoeld in het eerste en het tweede lid, die echter afgevoerd zijn bij de definitief afgesloten rekeningen, zijn er persoonlijk toe gehouden het overeenkomstige bedrag in de gemeentekas te storten. »

Art. 31

In artikel 251, tweede lid, van dezelfde wet worden de woorden « overeenkomstig artikel 137 » vervangen door de woorden « overeenkomstig artikel 136, tweede lid ».

« *Article 247.* — Aucun paiement sur la caisse communale ne peut avoir lieu qu'en vertu d'une allocation portée au budget, le cas échéant arrêtée conformément à l'article 244, d'un crédit spécial, le cas échéant approuvé conformément à l'article 246, ou d'un crédit provisoire alloué dans les conditions et limites fixées par le Roi.

Les membres du collège des bourgmestre et échevins sont personnellement responsables des dépenses engagées ou mandatées par eux contrairement à l'alinéa 1^{er}. »

Art. 30

L'article 249, § 1^{er}, de la même loi est complété par un alinéa 3, rédigé comme suit :

« Les membres du collège des bourgmestre et échevins qui auraient mandaté des dépenses payées en exécution des alinéas 1^{er} et 2 mais rejetées des comptes définitifs, sont personnellement tenus d'en verser le montant à la caisse communale. »

Art. 31

A l'article 251, alinéa 2, de la même loi, les mots « conformément à l'article 137 » sont remplacés par les mots « conformément à l'article 136, alinéa 2 ».