

Chambre des Représentants

SESSION 1955-1956.

21 JUIN 1956.

PROJET DE LOI

portant approbation de l'accord fixant les statuts
de la Société Financière Internationale.

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA
COMMISSION DES AFFAIRES ÉTRANGÈRES (1).
PAR M. BERTELSON.

MESDAMES, MESSIEURS.

Le Gouvernement sollicite l'approbation par la Chambre, de l'accord fixant les statuts d'un nouvel organisme international, dénommé « Société Financière Internationale » dont l'objet est de contribuer à favoriser le développement de l'économie des pays retardataires.

L'exposé des motifs reproduit le « Mémoire explicatif », rédigé par le Conseil d'administration de la Banque Internationale de Reconstruction et de Développement (B.I.R.D.), lequel a établi le projet des statuts de la « Société Financière Internationale ». Les objectifs et le mode de fonctionnement de ce nouvel organisme y sont détaillés. Il paraît dès lors superflu de les reproduire dans ce rapport.

Le Ministre du Commerce Extérieur, au cours de l'exposé qu'il a fait à la Commission des Affaires Étrangères a indiqué que l'entrée en vigueur de l'accord fixant les statuts de la « Société Financière Internationale » était subor-

(1) Composition de la Commission :

1. Membres titulaires : M. Huysmans, président; MM. Delwaide, De Schryver, De Vleeschauwer, Gilson, le Hodey, Merget, Scheyven, Van Cauwelaert, Van Elslande, Wiggy, Willot. — Bertelson, Bohy, Buset, Dejardin, Fayat, Housiaux, Merlot (Joseph-Jean), Pierson, Tielmans (François), Van Eynde. — Devèze, Kronacker.

2. Membres suppléants : MM. Bertrand, Brasseur, De Gryse, Harmel, Héger, Moyersoen. — Debunne, De Cooman, De Sweemer, Hicquet, Rombaut. — Destenay.

Voir :

508 (1955-1956) :

— N° 1 : Projet de loi.

Kamer der Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1955-1956.

21 JUNI 1956.

WETSONTWERP

houdende goedkeuring van de overeenkomst tot
vaststelling der statuten van de Internationale
Financierings Maatschappij.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
BUITENLANDSE ZAKEN (1), UITGEBRACHT
DOOR DE HEER BERTELSON.

MEVROUWEN, MIJNE HEREN,

De Regering verzoekt de Kamer haar goedkeuring te hechten aan de overeenkomst tot vaststelling van de statuten van een nieuwe internationale instelling, genaamd « Internationale Financierings Maatschappij », die mede bij wil dragen tot de economische ontwikkeling van de minder ontwikkelde landen.

In de memorie van toelichting wordt de « Toelichtende nota » overgenomen, opgesteld door de Raad van Beheer van de Internationale Bank voor Wederopbouw en Ontwikkeling (I.B.W.O.), die het ontwerp van statuten van de « Internationale Financierings Maatschappij » heeft vastgesteld. Doel en werkwijze van deze nieuwe instelling worden er nauwkeurig omschreven. Het lijkt derhalve overbodig ze in dit verslag nogmaals over te nemen.

In de uiteenzetting, die hij ten overstaan van de Commissie voor de Buitenlandse Zaken gaf, heeft de Minister van Buitenlandse Handel er op gewezen dat de inwerkingtreding van de overeenkomst tot vaststelling van de statuten van

(1) Samenstelling van de Commissie :

1. Leden-titularissen : de heer Huysmans, voorzitter; de heren Delwaide, De Schryver, De Vleeschauwer, Gilson, le Hodey, Merget, Scheyven, Van Cauwelaert, Van Elslande, Wiggy, Willot. — Bertelson, Bohy, Buset, Dejardin, Fayat, Housiaux, Merlot (Joseph-Jean), Pierson, Tielmans (François), Van Eynde. — Devèze, Kronacker.

2. Plaatsvervangende leden : de heren Bertrand, Brasseur, De Gryse, Harmel, Héger, Moyersoen. — Debunne, De Cooman, De Sweemer, Hicquet, Rombaut. — Destenay.

Zie :

508 (1955-1956) :

— N° 1 : Wetsontwerp.

donnée à l'acceptation de ces statuts par un minimum de 30 Etats dont les souscriptions représenteraient au moins 75 % de l'ensemble du capital social autorisé de 100 millions de dollars, soit 75 millions de dollars. Actuellement, le capital souscrit par les Etats membres atteint environ 88 millions de dollars, ce qui implique l'entrée en vigueur de l'accord en question.

La souscription de la Belgique au capital social de la Société Financière Internationale est fixée à 2 492 000 dollars des Etats-Unis, soit 124 600 000 francs belges.

Lors de l'examen de ce projet de loi par la Commission des Affaires Etrangères, des remarques d'ordre général ont été émises. Elles visent principalement l'opportunité de la création de ce nouvel organisme international pour l'aide aux pays retardataires ou sous-développés.

**

Un membre a demandé si la création de cette nouvelle société était bien indispensable et s'il n'était pas préférable d'apporter des modifications aux statuts de la Banque Internationale de Reconstruction et de Développement (B.I.R.D.), pour lui permettre une plus large action, ce qui permettrait de n'avoir qu'un seul organisme bancaire international officiel pour l'aide à apporter au développement des pays économiquement retardataires.

Le Ministre du Commerce Extérieur a souligné les différences essentielles entre les interventions permises à la B.I.R.D. et celles qui sont ou seront confiées à la « Société Financière Internationale ». Il a rappelé et situé les différentes formes que revêt l'aide multilatérale aux pays sous-développés : aide spécialisée (secours à l'enfance, aide à la Corée, etc.) et d'autres aides par le canal de l'assistance technique des Nations-Unies, d'une part, et de la Banque Internationale de Reconstruction et de Développement (B.I.R.D.) d'autre part.

En dehors des interventions de la B.I.R.D., des cas se présentent pour lesquels les gouvernements des pays sous-développés ne sont pas en mesure d'accorder, pour le secteur privé, leur garantie pour des investissements de capitaux privés : faute de cette garantie, des projets intéressants ne peuvent être soutenus directement par la B.I.R.D. La « Société Financière Internationale » interviendra dans de pareils cas pour des investissements productifs, dûment contrôlés et à des conditions qui varieront suivant les situations. Cette action de la Société Financière Internationale, différente de celle de la B.I.R.D., tend donc à compléter celle de cette dernière, là où elle ne peut intervenir par suite de la rigidité de ses statuts et facilitera les investissements de capitaux privés étrangers dans les pays sous-développés.

La procédure proposée a été jugée préférable à une modification des statuts de la B.I.R.D., le mécanisme prévu pour obtenir cette modification étant lent et compliqué.

**

Un commissaire a émis des craintes quant aux conséquences du pullulement des organismes internationaux, dont il estime qu'il faut limiter strictement le nombre afin d'éviter des abus, des gaspillages et des chevauchements d'activités.

de « Internationale Financierings Maatschappij » ondergeschikt is aan de aanvaarding van die statuten door ten minste 30 Staten, waarvan de inschrijvingen ten minste 75 % vertegenwoordigen van het globale bedrag van het toegestane maatschappelijke kapitaal van 100 miljoen dollar, zegge 75 miljoen dollar. Thans bedraagt het kapitaal, waarop door de deelnemende Staten is ingeschreven, nagenoeg 88 miljoen dollar, wat dus de inwerkingtreding van de overeenkomst in zich sluit.

De inschrijving van België in het aandelenkapitaal van de Internationale Financierings Maatschappij werd vastgesteld op 2 492 000 U.S. dollar, zegge 124 600 000 Belgische frank.

Tijdens de bespreking van dit wetsontwerp in de Commissie voor de Buitenlandse Zaken werden opmerkingen van algemene aard gemaakt. Zij hielden hoofdzakelijk verband met de wenselijkheid van de oprichting van dit nieuw internationaal organisme voor hulpverlening aan de achterlijke of minder ontwikkelde gebieden.

**

Een lid vroeg of de oprichting van deze nieuwe maatschappij wel onontbeerlijk is en of het niet verkieslijk ware de statuten te wijzigen van de Internationale Bank voor Wederopbouw en Ontwikkeling (I.B.W.O.), waardoor deze op een ruimer plan zou kunnen optreden als enig officieel internationaal bankorganisme belast met de hulpverlening aan de economisch achterlijke landen.

De Minister van de Buitenlandse Handel wees op de essentiële verschillenpunten tussen de tegemoetkomingen van de I.B.W.O. en die welke aan de « Internationale Financierings Maatschappij » zijn opgedragen. Hij herhaalde en omschreef de verschillende vormen van de multilaterale hulpverlening aan de minder ontwikkelde gebieden : gespecialiseerde hulpverlening (kinderfonds, hulpverlening aan Korea, enz.) en andere hulpverleningen door bemiddeling van de technische bijstand der Verenigde Naties, enerzijds, en de Internationale Bank voor Wederopbouw en Ontwikkeling (I.B.W.O.), anderzijds.

Buiten deze tussenkomsten van de I.B.W.O. doen zich gevallen voor waarin de regeringen der minder ontwikkelde landen niet bij machte zijn, voor de privé-sector, hun waarborg te verlenen voor investeringen van privaat kapitaal : zonder deze waarborg, kunnen belangwekkende ontwerpen niet rekenen op de rechtstreekse steun van de I.B.W.O. De « Internationale Financierings Maatschappij » zal in dergelijke gevallen tussenkomen voor behoorlijk nagegane, renderende investeringen, onder voorwaarden die zullen veranderen naar gelang van de toestanden. Deze actie van de Internationale Financierings Maatschappij, welke van deze van de I.B.W.O. verschilt, zal er dus op gericht zijn de werking hiervan aan te vullen daar waar de I.B.W.O. niet kan tussenkomen ten gevolge van de strenge bepalingen van haar statuten en zal de investeringen van buitenlands privaat kapitaal in de minder ontwikkelde landen vergemakkelijken.

De voorgestelde procedure werd verkieslijk geacht dan een wijziging van de statuten van de I.B.W.O., daar het mechanisme, voorzien tot het bekomen van deze wijziging, traag en ingewikkeld is.

**

Een commissielid gaf uiting aan zijn vrees ten aanzien van de gevolgen van de voortwoekering van internationale organismen waarvan, volgens hem, het getal streng zou moeten beperkt worden ten einde misbruiken, geldverspilling en door elkaar lopende activiteiten te vermijden.

Le Ministre du Commerce Extérieur a déclaré que le Gouvernement était fermement résolu à s'opposer à la multiplication injustifiée des organisations internationales officielles. Il a indiqué que dans le cas présent, il n'est pas question de créer pour la Société Financière Internationale une nouvelle bureaucratie bénéficiant d'immunités et d'avantages. Le personnel actuel de la B.I.R.D. assurera le fonctionnement de la Société Financière Internationale.

**

Un autre commissaire a fait remarquer que l'aide internationale aux pays sous-développés ne peut revêtir un caractère exclusivement capitaliste, profitable seulement aux entreprises privées. Quel sort est réservé aux demandes de pays où les entreprises sont contrôlées par l'Etat ou appartiennent à l'Etat ?

Le Ministre a répondu que, sans discrimination de régime politico-économique, les demandes desdits pays doivent être adressées à la B.I.R.D., puisqu'elles ont la garantie gouvernementale. En ce qui concerne les entreprises privées en pays sous-développés, il va de soi que la rentabilité de ces entreprises, qui s'adresseront à la Société Financière Internationale, ne sera pas le critère exclusif des octrois d'intervention : il dépendra des autorités administratives de la Société Financière Internationale qu'il soit tenu compte également de l'intérêt social des propositions émanant des entreprises privées.

**

Les membres de la Commission des Affaires Etrangères, estimant que la Belgique se doit de contribuer à l'aide qui sera déployée par la Société Financière Internationale en faveur du développement économique des pays retardataires, ont approuvé, à l'unanimité, le projet de loi ici rapporté.

Le Rapporteur,
A. BERTELSON.

Le Président a.i.,
F. VAN CAUWELAERT.

De Minister van Buitenlandse Handel verklaarde dat de Regering vast besloten is zich te verzetten tegen de onverantwoorde vermenigvuldiging van de officiële internationale organisaties. Hij wees erop dat er in dit geval geen sprake is voor de Internationale Financierings Maatschappij een nieuwe bureaucratie in 't leven te roepen, die immuniteiten en voorrechten zou genieten. Het huidig personeel zal de werking van de Internationale Financierings Maatschappij verzekeren.

**

Een ander lid merkt op dat de internationale hulp aan minder ontwikkelde landen niet uitsluitend een kapitalistisch karakter mag hebben, en niet alleen aan de private ondernemingen ten goede mag komen. Welk lot is beschoren aan de aanvragen van landen, waar de ondernemingen onder Staatscontrole staan of aan de Staat toebehoren ?

De Minister antwoordt dat de aanvragen van bedoelde landen, zonder onderscheid van hun politiek-economisch bestel, dienen te worden gericht aan de I.B.W.O., vermits zij onder Regeringswaarborg staan. Wat de private ondernemingen in de minder ontwikkelde landen betreft : het spreekt vanzelf dat de rentabiliteit van die ondernemingen, die zich tot de Internationale Financierings Maatschappij wenden, niet de enige maatstaf zal zijn voor de toekenning van de tegemoetkomingen; van de administratieve overheid van de Internationale Financierings Maatschappij zal het afhangen of ook rekening wordt gehouden met het sociaal belang van de voorstellen die van private ondernemingen uitgaan.

**

De leden van de Commissie voor de Buitenlandse Zaken, oordelend dat België tot plicht heeft bij te dragen tot de hulp, die door de Internationale Financierings Maatschappij ten behoeve van de economische ontwikkeling van de minder ontwikkelde landen zal worden verleend, hebben het wetsontwerp, waarover hier verslag is uitgebracht, eenparig aangenomen.

De Verslaggever,
A. BERTELSON.

De Voorzitter a.i.,
F. VAN CAUWELAERT.