

Chambre des Représentants

Kamer der Volksvertegenwoordigers

25 NOVEMBRE 1947.

PROPOSITION DE LOI

concernant l'avant-port de Vilvorde
en rapport avec Bruxelles-Port de mer
dans son ensemble.

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DES FINANCES
ET DU BUDGET (1)

PAR M. VAN WALLEGHEM.

MESDAMES, MESSIEURS,

La proposition de loi de MM. Gelders, Fayat, Munde-
ler, Herssens et Vergels a pour objet d'étendre la zone
de concession des entrepôts particuliers et des entrepôts
fictifs au delà du territoire de Bruxelles, par Vilvorde, jus-
qu'au hameau de Pont-Brûlé (Commune de Grimbergen)
et à la distance de 250 mètres des deux rives du Canal
maritime.

D'après les vues exprimées dans les développements de
la proposition, le but expressément poursuivi est plutôt
d'étendre jusqu'à Pont-Brûlé la zone douanière du port
de Bruxelles, de manière à dispenser les importateurs du
paiement des redevances qu'ils sont tenus d'acquitter du
chef du déchargement des navires en dehors des lieux

(1) Composition de la Commission des Finances et du Budget :
MM. Van Belle, président ; Coppé, Dequae, Descampe, Discry,
Harmel, Lefèvre (Théodore), Moyersoën, Parisis, Philippart, Porta,
Scheyven. — Buset, De Sweemer, Embise, Rassart, Soudan, Tiele-
mans, Van Wallegghem. — De Ville, Jacquemotte. — Liebaert,
Vreven.

Voir :

134 (S. E. 1946) : Proposition de loi.

25 NOVEMBER 1947.

WETSVOORSTEL

aangaande de voorhaven te Vilvoorde
in verband met Brussel-Zeehaven in haar geheel.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE FINANCIËN
EN DE BEGROTING (1) UITGEBRACHT

DOOR DE HEER VAN WALLEGHEM.

MEVROUWEN, MIJNE HEREN,

Het wetsvoorstel van de heren Gelders, Fayat, Munde-
ler, Herssens en Vergels heeft ten doel de concessiezone
van de bijzondere en fictieve stapelhuizen uit te breiden
tot buiten het grondgebied van Brussel, over Vilvoorde tot
aan het gehucht de Verbrande Brug (Gemeente Grimber-
gen) ; de zone zou zich uitstrekken over een strook van
250 meter rechts en links van het Zeekanaal.

Zoals in de toelichting van het voorstel uitdrukkelijk
wordt gezegd, is het doel dat wordt nagestreefd veeleer
de uitbreiding van het douanegebied van de haven van
Brussel tot de Verbrande Brug, zodat de invoerders worden
vrijgesteld van de cijzen die zij dienen te betalen wegens
het lossen van de schepen buiten de daartoe speciaal aan-

(1) Samenstelling van de Commissie voor de Financiën en de
Begroting : de heren Van Belle, voorzitter ; Coppé, Dequae, Des-
campe, Discry, Harmel, Lefèvre (Théodore), Moyersoën, Parisis,
Philippart, Porta, Scheyven. — Buset, De Sweemer, Embise, Ras-
sart, Soudan, Tielemans, Van Wallegghem. — De Ville, Jacque-
motte. — Liebaert, Vreven.

Zie :

134 (B. Z. 1946) : Wetsvoorstel.

G.

spécialement désignés à cet effet et qui sont ici le bassin Vergote au port de Bruxelles et le quai de l'avant-port de Bruxelles.

L'initiative actuelle reprend ainsi les objectifs d'une proposition de loi déposée en 1934 à la Chambre des Représentants (Document parlementaire n° 228) qui visait l'extension à la fois de la zone de concession des entrepôts particuliers et des entrepôts fictifs, ainsi que de la zone douanière du port de Bruxelles, proposition qui fut écartée (rapport défavorable de M. le Représentant Geuens).

Dans l'ensemble, les considérations qui avaient été développées dans ce rapport sont restées pertinentes.

Au regard de la situation actuelle, il y a lieu d'en retenir ce qui suit :

Entrepôts particuliers et entrepôts fictifs.

Dispositions légales.

En vertu de l'article 41 de la loi du 4 mars 1846, les entrepôts particuliers ne peuvent être concédés que sur le territoire des villes où il y a un entrepôt public.

D'autre part, l'article 44 de la même loi dispose que, sauf les exceptions consacrées par les lois spéciales, l'entrepôt fictif n'est consenti que dans les villes où il y a un entrepôt public.

Les seules dérogations en la matière ont été créées par la loi d'accise du 29 octobre 1919 concernant les tabacs non fabriqués pour lesquels, d'une part des entrepôts particuliers peuvent être concédés dans les agglomérations de communes comprenant un chef-lieu d'arrondissement et dans les chefs-lieux de canton qui sont des centres de fabrication, d'autre part des entrepôts fictifs peuvent être concédés là où les négociants ou fabricants ont le siège de leurs affaires et de leur fabrication. Encore, de ce dernier côté, l'exception n'est-elle plus de circonstance, le régime fiscal appliqué au tabac ne justifiant plus l'existence d'entrepôts fictifs.

Par ailleurs, l'article 6 de la loi du 19 août 1897 — qui a substitué la S. A. du Canal et des Installations Maritimes de Bruxelles à la ville de Bruxelles, pour les droits accordés et les obligations imposées par la loi du 4 mars 1846 sur les entrepôts — permet, dans l'agglomération bruxelloise, sur le territoire des communes qui ont participé à la formation du capital de cette Société, la concession d'entrepôts particuliers ou fictifs dans un périmètre de 2.500 mètres de l'hôtel de ville de Bruxelles. A remarquer que la commune de Vilvorde a souscrit une part du capital mais qu'elle ne fait pas partie de l'agglomération bruxelloise et que, en fit-elle partie, son territoire se trouve bien au delà de 2.500 mètres de l'hôtel de ville de Bruxelles.

gewezen plaatsen, namelijk het Vergote-dok in de haven van Brussel en de kaai van de voorhaven van Brussel.

Het huidig initiatief neemt aldus de doeleinden over van een wetsvoorstel dat in 1934 bij de Kamer der Volksvertegenwoordigers werd ingediend (Parlementair stuk n° 228), en dat tegelijk de uitbreiding beoogde van de concessiezone van de particuliere en fictieve stapelhuizen en van het douanegebied van de haven van Brussel. Dit voorstel werd afgewezen (ongunstig verslag van de heer Volksvertegenwoordiger Geuens).

Over 't geheel, zijn de beschouwingen die in dit verslag werden toegelicht, nog ter zake dienend.

Ten overstaan van de huidige toestand, kan daaruit worden aangehaald wat volgt :

Particuliere et fictieve entrepôts.

Wettelijke bepalingen.

Op grond van artikel 41 der wet van 4 Maart 1846, kunnen de particuliere entrepôts slechts worden vergund op het grondgebied van de steden waar een openbaar entrepôt is.

Anderzijds bepaalt artikel 44 van dezelfde wet dat, behoudens door bijzondere wetten vastgestelde uitzonderingen, het fictief entrepôt slechts wordt toegestaan in de steden waar een openbaar entrepôt is.

De enige op dit gebied geldende afwijkingen werden ingevoerd door de accijnswet van 29 October 1919 betreffende de onbewerkte tabak waarvoor, enerzijds, particuliere entrepôts mogen worden vergund in de gemeente-agglomeraties waar zich de hoofdplaats van een arrondissement bevindt en in de hoofdplaatsen van kanton, die fabricagecentra zijn, anderzijds, fictieve entrepôts mogen worden toegestaan, waar de handelaars en fabrikan ten de zetel hebben van hun zaken en fabricage. En dan nog heeft, in dit laatste opzicht, de uitzondering geen bestaansreden meer, daar het op de tabak toegepast fiscaal stelsel het bestaan van fictieve entrepôts niet meer rechtvaardigt.

Bovendien, heeft artikel 6 der wet van 19 Augustus 1897 — die de N. M. van het Kanaal en de Haveninrichtingen van Brussel in de plaats heeft gesteld van de stad Brussel voor de door de wet van 4 Maart 1846 op de entrepôts toegekende rechten en opgelegde verplichtingen — in de Brusselse agglomeratie, op het grondgebied van de gemeenten die bijdroegen tot het samenstellen van het kapitaal van die Maatschappij, de vergunning toegestaan van particuliere fictieve entrepôts tot op een maximumafstand van 2.500 meter van het Brussels stadhuis. Er weze aangestipt, dat de gemeente Vilvoorde voor een deel van het kapitaal heeft ingeschreven, doch dat zij geen deel uitmaakt van de Brusselse agglomeratie en dat zelfs, indien zij er deel moest van uitmaken, haar grondgebied veel meer dan 2.500 meter verwijderd is van het Brussels stadhuis.

Les entrepôts particuliers et entrepôts fictifs bénéficient d'avantages généraux qui peuvent se résumer de la manière suivante.

Le concessionnaire peut :

1° différer le paiement des droits de douane jusqu'au moment où les marchandises sont enlevées de l'entrepôt pour livraison à l'acheteur;

2° différer de même l'acquittement de la taxe de transmission et cela, directement, dans le chef de l'acheteur, la taxe n'étant alors due qu'une fois;

3° réexporter les produits sous régime de transit, après n'importe quel délai, en franchise des droits de douane et de la taxe de transmission.

D'autre part, il n'est pas sans utilité d'indiquer quelles sont les marchandises admissibles.

a) En entrepôt particulier : vins, liquides alcooliques distillés à l'étranger et liqueurs, tabacs non fabriqués.

b) En entrepôt fictif : bois de construction et d'ébénisterie, fers en barres et en bottes, fontes, huiles minérales légères ou moyennes, poutrelles en fer ou en acier, rails, houblon, viandes fraîches congelées, beurres, certains produits chimiques, etc.

*Se justifie-t-il de modifier la loi
en faveur des importateurs de Vilvorde?*

Il n'apparaît pas que l'extension de la zone de concession des entrepôts particuliers et des entrepôts fictifs puisse favoriser, dans une mesure appréciable, d'autres intérêts que ceux des importateurs de bois établis dans la région de Vilvorde.

En effet, il n'existe pas à Vilvorde de négociants en vins, spiritueux et tabacs qui se livrent à un trafic d'importation et d'exportation. D'autre part, l'industrie et le commerce de la région, sauf pour les bois du Nord, ne s'exercent, pour la presque totalité, que sur des produits libres de droits de douane.

Par ailleurs, les bois sont soumis, à l'importation, à une taxe de transmission forfaitaire, ce qui enlève de ce côté tout intérêt à l'usage de l'entrepôt fictif.

Enfin, même pour les bois, il n'existe pas de trafic de réexportation sous régime de transit, les importateurs de Vilvorde les destinant à la consommation dans le pays,

L'extension de la zone de concession sollicitée ne répond donc pas à des intérêts généraux.

La situation à laquelle les importateurs de bois cherchent une amélioration ne leur est d'ailleurs pas exclusive. Elle existe pour tous les importateurs établis dans des localités où il n'y a pas d'entrepôt public, c'est-à-dire ailleurs que dans les villes d'Alost, d'Anvers, d'Arlon, d'Ath, de Bruges, de Bruxelles, de Charleroi, de Courtrai, de Gand, de Liège, de Louvain, de Malines, de Mons, de Namur, de Nieupoort, d'Ostende, de St-Nicolas, de Termonde, de Tirlemont, de Tournai et de Verviers.

De particuliere en de fictieve entrepôts genieten algemene voordelen die als volgt kunnen worden samengevat :

De vergunninghouder kan :

1° de betaling van de douanerechten verdagen tot op het oogenblik dat de koopwaren uit het entrepôt worden gehaald voor levering aan de koper;

2° aldus ook de kwijting verdagen van de overdrachtstaxe en dit, rechtstreeks, in hoofde van de koper, daar de taxe alsdan slechts eenmaal is verschuldigd;

3° de onder het transito-regiem staande producten, na hetzij welke termijn, vrij van douanerechten en van overdrachtstaxe, opnieuw uitvoeren.

Anderzijds is het nuttig te vermelden welke koopwaren in aanmerking kunnen komen.

a) In particulier entrepôt : wijn, in het buitenland gedistilleerde sterke dranken en likeuren, onbewerkte tabak.

b) In fictief entrepôt : timmer- en schrijnwerkershout, ijzer in staven en bundels, gietijzer, lichte of middelmatige minerale oliën, ijzeren of stalen balkjes, spoorstaven, hop, vers bevroren vlees, boter, sommige chemische producten, enz.

*Is het gerechtvaardigd, de wet te wijzigen
ten gunste van de invoerders van Vilvorde?*

Blijkbaar zou de uitbreiding van het vergunningsgebied der particuliere en fictieve entrepôts grotendeels geen andere belangen begunstigen dan die van de in de streek van Vilvorde gevestigde houtinvoerders.

Er bestaan, inderdaad, te Vilvorde geen handelaars in wijn, geestrijke dranken en tabak die zich met in- en uitvoerhandel bezighouden. Anderzijds, wordt de nijverheid en de handel in de streek, behalve voor Noordshout, bijna totaal uitgeoefend met producten die vrij zijn van douanerechten.

Overigens wordt het hout, bij de invoer, onderworpen aan een forfaitaire overdrachtstaxe waardoor, aan die kant, alle belang wordt onttrokken aan het gebruik van het fictief entrepôt.

Ten slotte, zelfs voor het hout, bestaat er geen wederuitvoerkeer onder het transitoregime, daar de invoerders van Vilvorde het hout bestemmen voor het inlands verbruik.

De uitbreiding van het aangevraagde vergunningsgebied beantwoordt dus niet aan algemene belangen.

De toestand die de houtinvoerders trachten te verbeteren, geldt trouwens niet alléén voor hen. Hij bestaat voor alle invoerders gevestigd in localiteiten waar zich geen openbaar entrepôt bevindt, d.i. elders dan in de steden Aalst, Antwerpen, Aarlen, Aat, Brugge, Brussel, Charleroi, Kortrijk, Gent, Luik, Leuven, Mechelen, Bergen, Namen, Nieuwpoort, Oostende, Sint-Niklaas, Dendermonde, Tienen, Doornik en Verviers.

Une modification de la loi dans le sens désiré ne pourrait dès lors être envisagée uniquement en faveur de Vilvorde ni pour le bois seulement. Elle devrait être étendue aux communes sur le territoire desquelles il a été demandé des concessions d'entrepôts fictifs pour divers produits, notamment dans les environs d'Anvers (sur Berchem, Hemiksem, Hoboken, etc.), de Liège (sur Ougrée, Angleur, Grivegnée, etc.), de Bruxelles (sur Forest, Anderlecht, etc.), de Charleroi, de Louvain, de Namur, de Mons, etc.

L'entrepôt fictif ne donnant lieu au paiement d'aucune taxe pour compenser les frais de la surveillance, celle-ci doit pouvoir être exercée par le personnel ordinaire de l'entrepôt public, ce qui n'est possible que si les entrepôts fictifs n'en sont pas éloignés. Or, l'extension ci-dessus, en multipliant et éparpillant les entrepôts fictifs loin des entrepôts publics, aurait pour conséquence de nécessiter un personnel de contrôle plus nombreux et de mettre ainsi à charge du Trésor un notable surcroît de dépenses, alors qu'il n'y a en jeu que des intérêts particuliers, les entrepositaires étant seuls à tirer parti de la concession.

Dans l'état actuel de la législation des entrepôts, il ne se recommande donc pas de suivre la proposition de MM. Gelders et consorts.

Il est à remarquer que le régime des entrepôts en général sera soumis sous peu à révision dans le cadre des travaux rattachés à la convention douanière avec les Pays-Bas, qui vient d'être approuvée par la loi du 5 septembre 1947. Il est à prévoir que les réformes qui seront adoptées réserveront au commerce de nouvelles facilités.

Zone douanière du port de Bruxelles.

En vertu de la loi, les navires ou bateaux venant de l'étranger doivent, pour le dédouanement, être déchargés à proximité du bureau des douanes dans les lieux spécialement désignés à cet effet (art. 6 de la loi générale des douanes du 26 août 1822). Ces lieux constituent la zone douanière de chaque port (à Bruxelles, ils comprennent le bassin Vergote et le quai de l'avant-port).

Toute autorisation accordée pour le déchargement et la vérification douanière en dehors des dits lieux est, conformément à la loi, subordonnée au paiement d'une taxe spéciale.

Tel est le cas pour Vilvorde. Pour être dispensés de la taxe, les importateurs de bois, principaux intéressés, demandent depuis longtemps l'incorporation, dans la zone douanière, des rives proches de leurs chantiers.

A noter que le Trésor ne retire aucune ressource de cette taxe, le montant en étant fixé de manière à ne pas dépasser les émoluments des agents qui, pour le temps du dédouanement, doivent être mis à la disposition exclusive des importateurs. De ce fait, la taxe ne constitue

Een wijziging van de wet in de gewenste zin zou, derhalve, niet uitsluitend ten gunste van Vilvoorde, noch voor het hout alleen, in overweging kunnen worden genomen. Zij zou moeten worden uitgebreid tot de gemeenten op welker grondgebied vergunningen van fictieve entrepôts voor diverse producten werden aangevraagd, inzonderheid in de omstreken van Antwerpen (te Berchem, Hemiksem, Hoboken, enz.), van Luik (te Ougrée, Angleur, Grivegnée, enz.), van Brussel (te Vorst, Anderlecht, enz.), van Charleroi, Leuven, Namen, Bergen, enz.

Daar de fictieve entrepôts geen aanleiding geven tot betaling van enigerlei taxe om de toezichtskosten te dekken, moet het toezicht kunnen worden uitgevoerd door het gewoon personeel van het openbaar entrepôt, wat slechts mogelijk is wanneer de fictieve entrepôts er niet van verwijderd zijn. Welnu, hogerbedoelde uitbreiding, doordat zij de fictieve entrepôts verre van de openbare entrepôts zou vermenigvuldigen en verspreiden, zou talrijker controlepersoneel vergen en aldus de Schatkist de last opleggen van merkkelijk verhoogde uitgaven, ofschoon slechts particuliere belangen op het spel staan, daar alleen de depothouders nut kunnen trekken uit de vergunning.

Gelet op de huidige toestand van de wetgeving in zake entrepôts verdient het dus geen aanbeveling, in te gaan op het voorstel van de heren Gelders c.s.

Aan te merken valt, dat het stelsel der entrepôts over 't algemeen weldra aan herziening zal worden onderworpen binnen het kader van de werkzaamheden die verband houden met de douaneovereenkomst met Nederland, die zo pas door de wet van 5 September 1947 werd goedgekeurd. Er kan worden voorzien, dat de hervormingen die zullen worden ingevoerd aan de handel nieuwe faciliteiten verschaffen.

Tolgebied van de Brusselse haven.

Krachtens de wet, moeten de uit de vreemde komende schepen en boten voor inklaring worden gelost in de nabijheid van een tolkantoor op de te dien einde bijzonder aangewezen plaatsen (art. 6 der algemene douanewet van 26 Augustus 1822). Die plaatsen maken het tolgebied uit van iedere haven (te Brussel, de Vergote-havenkom en de kaai der voorhaven).

Iedere toelating tot lossen en voor douaneonderzoek buiten vermelde plaatsen is, overeenkomstig de wet, onderworpen aan de betaling van een bijzondere taxe.

Vilvoorde bevindt zich in dit geval. Om vrijgesteld te worden van de taxe, vragen de houtinvoerders, die de voornaamste belanghebbenden zijn, sedert lang de inlijving in het tolgebied van de in de nabijheid van hun werken gelegen oevers.

Het weze opgemerkt, dat de Schatkist geen ontvangsten boekt uit deze taxe, daar het bedrag er van wordt bepaald, derwijze dat de bezoldiging niet wordt overschreden van de beampten die, voor de duur der inklaring, uitsluitend ter beschikking dienen gesteld van de invoerders.

que la juste rémunération des services rendus aux bénéficiaires des autorisations.

Il va de soi que la faveur demandée qui exercerait ses effets jusqu'à Pont-Brûlé, à une distance d'environ 13 kilomètres de Bruxelles, devrait être étendue partout où existe une situation similaire, c'est-à-dire le long de l'Escaut à proximité de chantiers ou usines importants, à Hemiksem, Hoboken, etc.; le long des canaux de Gand à Terneuzen, d'Ostende à Bruges, etc.; de la Meuse (environs de Liège, etc.).

Une telle mesure mettrait à charge du Trésor des dépenses considérables pour couvrir les charges générales de la surveillance qui ne ferait que croître parce que, sans taxe, les usines établies le long des voies maritimes deviendraient autant de lieux de dédouanement.

La majorité de la Commission a estimé que l'on ne pouvait envisager d'entrer dans cette voie.

La proposition a été rejetée par 4 voix contre 2.

Le Rapporteur,

E. VAN WALLEGHEM.

Le Président,

F. VAN BELLE.

Door dit feit, maakt de taxe slechts de rechtmatige bezoldiging uit van de diensten bewezen aan dezen die de toelatingen bekomen.

Het ligt voor de hand, dat de aangevraagde gunst, waarvan de uitwerkselen zich zouden uitstrekken tot aan de Verbrande Brug, op een afstand van ongeveer 13 kilometer van Brussel, overal zou moeten worden uitgebreid waar een gelijkaardige toestand bestaat, namelijk langs de Schelde in de nabijheid van belangrijke werven of fabrieken, te Hemiksem, Hoboken, enz., langs de kanalen van Gent op Terneuzen, van Oostende naar Brugge, enz., de Maas (omstreken van Luik, enz.).

Door zulke maatregel zouden aan de Schatkist aanzienlijke lasten worden opgelegd om de algemene lasten te dekken van het toezicht dat nog uitbreiding zou nemen omdat, zonder de taxe, de langs de grote waterwegen gevestigde fabrieken zoveel inklaringsplaatsen zouden worden.

De meerderheid van de Commissie heeft geoordeeld, dat die weg niet kon worden opgegaan.

Het voorstel werd met 4 stemmen tegen 2 verworpen.

De Verslaggever,

E. VAN WALLEGHEM.

De Voorzitter,

F. VAN BELLE.