

Chambre des Représentants		Kamer der Volksvertegenwoordigers	
Session de 1934-1935	N° 100		Zittingsjaar 1934-1935
N° 4xv : BUDGET. N°s 71, 88, 96 : AMENDEMENTS.	SEANCE du 29 mars 1935	VERGADERING van 29 Maart 1935	BEGROTING N° 4xv. AMENDEMENTEN N°s 71, 88, 96.

BUDGET
du Ministère des Finances
pour l'exercice 1935.

RAPPORT
FAIT AU NOM DE LA COMMISSION (1)
PAR M. MICHAUX.

MADAME, MESSIEURS,

S'il fallait résumer en quelques propositions concises les observations présentées à la Commission, lors de l'examen du Budget des Finances, on pourrait les présenter comme suit :

a) La complication du régime fiscal a nécessité l'accroissement des effectifs du Département dans des proportions considérables;

b) L'obligation pour le personnel de l'Administration centrale et bien plus encore pour le personnel des services extérieurs de travailler suivant des méthodes surannées et avec des moyens matériels insuffisants ou vétustes est hautement préjudiciable au rendement en même temps qu'elle compromet trop souvent, hélas ! les intérêts du public;

c) Le personnel du Département est digne d'éloges et peut être considéré comme un personnel d'élite mais sa répartition en province s'effectue, en règle générale, en méconnaissance complète des commodités du public et sans qu'il soit tenu compte des moyens de communication.

C'est sous le bénéfice de ces observations générales que nous passerons en revue les questions et suggestions présentées par les membres de la Commission.

(1) La Commission, présidée par M. Hallet, était composée :

1° Des membres de la Commission des Finances, des Budgets et des Economies : MM. Allewaert, Brusselmans, de Liedekerke, de Wouters d'Oplinter, Drion, Jaspar (H.), Pussemier, Sap, Van Ackere (Fernand). — Balthazar, Buset, Debunne, Hoen, Lepage, Merlot, Soudan, Uytroever. — Boedt, Leclercq, Max. — Elias;

2° Des membres désignés par les sections : MM. Van Walleghem, Jennissen, de Piernont, Delwaide, Michaux, Truffaut.

Le présent rapport n° 100 a été distribué le 1^{er} avril 1935. (Art. 4 de la résolution de la Chambre relative à

BEGROTING
van het Ministerie van Financiën
voor het dienstjaar 1935.

VERSLAG
NAMENS DE COMMISSIE (1) UITGEBRACHT
DOOR DEN HEER MICHAUX.

MEVROUW, MIJNE HEEREN,

Indien men de opmerkingen, aangevoerd door de leden van de Commissie, tijdens het onderzoek van de Begroting van Financiën, door enkele beknopte voorstellen moest weergeven, zou dit als volgt kunnen geschieden :

a) De ingewikkeldheid van het fiscaal stelsel heeft het personeel van dit Departement op aanzienlijke wijze doen aangroeien;

b) Doordat het personeel van het Hoofdbestuur, en meer nog het personeel van de uitvoeringsdiensten, een verouderde werkwijze moet in acht nemen, met onvoldoende of ouderwetsch materieel, wordt de rendeeing zeer belemmerd en worden, eilaas, dikwijls de belangen van het publiek over het hoofd gezien;

c) Het personeel van het Departement verdient allen lof en mag worden aangezien als een keurkorps, doch de verdeling er van, in de provincie, geschiedt gewoonlijk zonder rekening te houden met de behoeften van het publiek en zonder zich te bekommeren om de verkeersmiddelen.

Onder voorbehoud van die aanmerkingen van algemeenen aard, zullen wij de vragen en vingerwijzingen uitgaande van de leden der Commissie onderzoeken.

(1) De Commissie voorgezeten door den heer Hallet, bestond uit :

1° De leden van de Commissie voor de Financiën, de Begrotingen en de Bezuinigingen : de HH. Allewaert, Brusselmans, de Liedekerke, de Wouters d'Oplinter, Drion, Jaspar (H.), Pussemier, Sap, Van Ackere (Fernand). — Balthazar, Buset, Debunne, Hoen, Lepage, Merlot, Soudan, Uytroever. — Boedt, Leclercq, Max. — Elias;

2° De leden door de afdelingen aangeduid : de HH. Van Walleghem, Jennissen, de Piernont, Delwaide, Michaux, Truffaut.

Dit verslag n° 100 werd rondgedeeld op 1 April 1935. (Art. 4 van het besluit van de Kamer betreffende de behan-

Chambre des Représentants		Kamer der Volksvertegenwoordigers	
Session de 1934-1935	N° 100		Zittingsjaar 1934-1935
N° 4xv: BUDGET. N° 71, 88, 96 : AMENDEMENTS.	SEANCE du 29 mars 1935	VERGADERING van 29 Maart 1935	BEGROOTING N° 4xv. AMENDEMENTEN N° 71, 88, 96.

BUDGET
du Ministère des Finances
pour l'exercice 1935.

RAPPORT
FAIT AU NOM DE LA COMMISSION (1)
PAR M. MICHAUX.

MADAME, MESSIEURS,

S'il fallait résumer en quelques propositions concises les observations présentées à la Commission, lors de l'examen du Budget des Finances, on pourrait les présenter comme suit :

a) La complication du régime fiscal a nécessité l'accroissement des effectifs du Département dans des proportions considérables ;

b) L'obligation pour le personnel de l'Administration centrale et bien plus encore pour le personnel des services extérieurs de travailler suivant des méthodes surannées et avec des moyens matériels insuffisants ou vétustes est hautement préjudiciable au rendement en même temps qu'elle compromet trop souvent, hélas ! les intérêts du public ;

c) Le personnel du Département est digne d'éloges et peut être considéré comme un personnel d'élite mais sa répartition en province s'effectue, en règle générale, en méconnaissance complète des commodités du public et sans qu'il soit tenu compte des moyens de communication.

C'est sous le bénéfice de ces observations générales que nous passerons en revue les questions et suggestions présentées par les membres de la Commission.

(1) La Commission, présidée par M. Hallet, était composée :

1° Des membres de la Commission des Finances, des Budgets et des Economies : MM. Allewaert, Brusselmans, de Liedekerke, de Wouters d'Oplinter, Drion, Jaspar (H.), Pussemier, Sap, Van Ackere (Fernand). — Balthazar, Buset, Debunne, Hoen, Lepage, Merlot, Soudan, Uytroever. — Boedt, Leclercq, Max. — Elias ;

2° Des membres désignés par les sections : MM. Van Walleghem, Jennissen, de Pierpont, Delwaide, Michaux, Truffaut.

BEGROOTING
van het Ministerie van Financiën
voor het dienstjaar 1935.

VERSLAG
NAMENS DE COMMISSIE (1) UITGEBRACHT
DOOR DEN HEER MICHAUX.

MEVROUW, MIJNE HEEREN,

Indien men de opmerkingen, aangevoerd door de leden van de Commissie, tijdens het onderzoek van de Begrooting van Financiën, door enkele beknopte voorstellen moest weergeven, zou dit als volgt kunnen geschieden :

a) De ingewikkeldheid van het fiscaal stelsel heeft het personeel van dit Departement op aanzienlijke wijze doen aangroeien ;

b) Doordat het personeel van het Hoofdbestuur, en meer nog het personeel van de uitvoeringsdiensten, een verouderde werkwijze moet in acht nemen, met onvoldoende of ouderwetsch materieel, wordt de rendeeing zeer belemmerd en worden, eilaas, dikwijls de belangen van het publiek over het hoofd gezien ;

c) Het personeel van het Departement verdient allen lof en mag worden aangezien als een keurkorps, doch de verdeling er van, in de provincie, geschiedt gewoonlijk zonder rekening te houden met de behoeften van het publiek en zonder zich te bekommeren om de verkeersmiddelen.

Onder voorbehoud van die aanmerkingen van algemeenen aard, zullen wij de vragen en fingerwijzingen uitgaande van de leden der Commissie onderzoeken.

(1) De Commissie voorgezeten door den heer Hallet, bestond uit :

1° De leden van de Commissie voor de Financiën, de Begrotingen en de Bezuinigingen : de HH. Allewaert, Brusselmans, de Liedekerke, de Wouters d'Oplinter, Drion, Jaspar (H.), Pussemier, Sap, Van Ackere (Fernand). — Balthazar, Buset, Debunne, Hoen, Lepage, Merlot, Soudan, Uytroever. — Boedt, Leclercq, Max. — Elias ;

2° De leden door de afdeelingen aangeduid : de HH. Van Walleghem, Jennissen, de Pierpont, Delwaide, Michaux, Truffaut.

Vue générale.

Le budget pour 1933 s'élève à 362,303,674 francs dont, en chiffres arrondis, 353,800,000 francs de dépenses ordinaires et 8,700,000 francs de dépenses exceptionnelles. (Compte non tenu du budget des réparations.)

Le budget pour 1934 s'élève à 400,691,823 francs dont 396,491,823 de dépenses ordinaires et 4,200,000 francs de dépenses exceptionnelles.

Le projet de budget pour 1935 s'élève à 352,676,349 fr. dont 350,539,349 francs de dépenses ordinaires et 2 millions 137,000 francs de dépenses exceptionnelles.

Comparativement à l'exercice 1933, la diminution est donc de 9,627,298 francs et comparativement à l'exercice 1934, de 48,015,474 francs.

Rappelons pour mémoire les chiffres du budget du Département des Finances pour :

Année 1912 : Dépenses ordinaires 24,377,900 francs; Dépenses exceptionnelles 8,000 francs.

Année 1913 : Dépenses ordinaires 25,302,150 francs; Dépenses exceptionnelles 10,000 francs.

Année 1914 : Dépenses ordinaires 26,534,050 francs; Dépenses exceptionnelles 10,000 francs.

Le Ministère des Finances est un gros mangeur d'argent.

Lors de la discussion du dernier budget des Voies et Moyens, M. le Ministre des Finances reconnaissait que son Département était un gros mangeur d'argent avec son budget de 350 millions. Dans son rapport au Sénat, M. le Sénateur Ingenbleek chiffre environ à 5,000 le nombre de nouveaux fonctionnaires et employés recrutés par le seul Département des Finances depuis l'armistice.

Dois-je rencontrer ces deux affirmations, qui se complètent, avec la valeur du fait brutal constaté ? Pour déceler les causes du mal il faudrait commettre ici un hors d'œuvre, sortir du cadre assigné normalement et faire, malgré tout, une nouvelle incursion dans le Budget des Voies et moyens.

L'équation suivante se pose d'elle-même : l'Administration est fonction de la législation. Dès lors, il a fallu apprécier dans l'effectif les innovations, telles : les taxes de transmission, de luxe, etc., et enfin l'impôt sur les revenus.

Les taxes indirectes, les premières que je viens d'énoncer, se perçoivent à la source et surtout par le truchement de nombreux contribuables improvisés, par la loi, percepteurs bénévoles, devant se taxer eux-mêmes par l'apposition de timbres représentatifs des droits exigibles.

Et ainsi elles n'ont nécessité qu'une organisation de contrôle, sérieuse certes, mais qui, de très loin, n'affecte pas les charges du Trésor comme l'application des lois coordonnées de 1919 des impôts sur les revenus.

Ici, la dépense est massive. Il a fallu scinder en trois tronçons : contributions, douanes, accises et cadastre, l'ancienne administration unique.

Algemeen overzicht.

De Begroting voor 1933 bedraagt 362,303,674 frank waarvan, in afgerond getal, 353,800,000 frank gewone uitgaven en 8,700,000 frank buitengewone uitgaven. (Zonder rekening te houden met de begroting voor de herstellingen.)

De Begroting voor 1934 bedraagt 400,691,823 frank; waarvan 396,491,823 frank gewone uitgaven en 4,200,000 frank uitzonderlijke uitgaven.

Het begrotingsontwerp voor 1935 bedraagt 352,676,349 frank, waarvan 350,539,349 frank gewone uitgaven en 2,137,000 frank uitzonderlijke uitgaven.

Vergeleken bij het dienstjaar 1933, is er dus eene vermindering van 9,627,298 frank, en vergeleken bij het dienstjaar 1934, eene van 48,015,474 frank.

Ter herrinerung, geven wij hierna de cijfers van de Begroting van het Departement van Financiën voor het :
Jaar 1912 : gewone uitgaven 24,377,900; uitzonderlijke uitgaven 8,000;

Jaar 1913 : gewone uitgaven 25,302,150; uitzonderlijke uitgaven 10,000;

Jaar 1914 : gewone uitgaven 26,534,050; uitzonderlijke uitgaven 10,000.

Het Ministerie van Financiën is een groote geldopslok.

Bij de behandeling van de jongste Begroting van 's Lands Middelen, gaf de Minister van Financiën toe dat zijn Departement met zijne Begroting van 350 miljoen veel geld verbruikte. In zijn verslag voor den Senaat, komt de heer Ingenbleek, Senator, tot de slotsom dat, sedert den wapenstilstand, ongeveer 5,000 nieuwe ambtenaars en beambten werden aangeworven bij het Departement van Financiën alleen.

Moet ik die twee verklaringen die elkander aanvullen, met de brutale feiten vergelijken ? Om de oorzaken dier kwaal op te speuren, zou men een omweg moeten maken, welke ons buiten het normaal vastgestelde kader zou voeren, om, niettegenstaande alles, opnieuw een blik te werpen op de Rijksmiddelenbegroting.

Volgende vergelijking dringt zich van zelf op : het Bestuur staat in verband met de wetgeving. Bijgevolg diende bij de bevoordeeling der effectieven, rekening te worden gehouden met de nieuw ingevoerde maatregelen zooals : de overdrachtstaxes, weeldetaxe, enz. en, ten slotte, de inkomstenbelasting.

Die onrechtstreeksche belastingen worden aan de bron geïnd, en dit vooral door bemiddeling van talrijke belastingplichtigen die, door de wet, tot bereidwillige ontvangers worden aangesteld; die op zichzelf de taxes dienen toe te passen door het aanplakken van zegels waarvan het bedrag de verschuldigde rechten vertegenwoordigt.

En aldus hebben zij slechts eene controle-inrichting genoodzaakt, welke weliswaar ernstig is, doch, op verre na, dezelfde lasten niet vergt, vanwege de Schatkist, als de toepassing van de samengeordende wetten van 1919 op de inkomstenbelastingen.

Hier bestaat eene massale uitgave. De vroeger bestaande eenige directie diende hiervoor gesplitst in drie takken : belastingen, douanen, accijnzen en kadaster.

L'on se trouve maintenant devant trois administrations centrales autonomes comportant des services extérieurs avec les organismes inhérents à la notion d'une hiérarchie bien comprise. Des exemples vont illustrer ce qui vient d'être dit. A Bruxelles, à Anvers, dans chacun de ces chefs-lieux de province, au lieu de l'ancienne direction unique des contributions directes, douanes et accises, il y a en regard, deux directions régionales des contributions, une des douanes et accises et deux conservations (ou directions) du cadastre. Cela fait donc dans ces deux villes (et il en va à peu près ainsi dans les autres provinces) cinq fonctionnaires du grade de directeur pour jadis un seul qui, au surplus, disposent encore d'un cadre important de fonctionnaires subalternes presque tous nouveaux venus.

Et pourtant, il n'entre pas un seul instant dans notre pensée de prétendre que ces fonctions sont en grande partie inutiles. Au contraire, nous estimons que s'il est un personnel toujours à la tâche pour essayer de remplir le tonneau des Danaïdes, c'est bien celui qui nous occupe.

L'Administration est la servante de la Loi, elle est ici à la recherche du fait générateur de l'impôt; celle-ci l'a développée d'abord et elle a trouvé un précieux adjuvant de complication dans la fragilité de nombreuses impositions difficilement étayées au regard de jurisprudences mal définies encore. Celles-ci ont multiplié les recours, les réclamations des contribuables lésés; et, ce sont de nouveau des besognes écrasantes mais purement négatives au point de vue du Trésor, dont l'Administration hérite par surcroît, et qui vont accaparer dans une trop large mesure l'activité de ses services. Nous nous sommes fait une conviction profonde que c'est par centaines de milliers qu'il faut chiffrer les remises d'impôts directs de toute espèce en matière de surtaxe, ou de cas de familles nombreuses, d'habitations modestes, etc. Tâche lourde, trop lourde — que les impôts indirects de consommation ne connaissent pas — et qu'il faut par tous moyens essayer de résorber. Dans quelles mesures influence-t-elle aujourd'hui notre Budget des non-valeurs et remboursements s'élevant à 967 millions, soit le dixième du Budget général? Cette question est posée avec une certaine inquiétude.

La vérité c'est, comme nous l'avons exposé dans la discussion du Budget des Voies et Moyens, une réforme de la fiscalité directe s'impose par la recherche d'un concept nouveau. En dehors de cela, la résorption de nos cadres organiques restera toujours lettre morte. D'ailleurs, une comparaison fournie par les éléments du Budget des Voies et Moyens nous fera toucher le point névralgique de notre armature des impôts directs recélant la cause de la complication et de nos dépenses disproportionnées.

Pour 1935, il est prévu en recettes pour la contribution foncière 425 millions, pour la taxe mobilière 483 millions et pour la taxe professionnelle 520 millions.

Si l'on voit les choses de près, il faut reconnaître que, ni pour la contribution foncière, ni pour la taxe mobilière perçue en grande partie par retenues à la source, l'Administration n'aurait dû être pourvue d'effectifs nouveaux bien sensibles.

Thans bevindt men zich tegenover drie op zich zelf staande hoofdbesturen, hebbende buitendiensten met inrichtingen beantwoordende aan het begrip van een goed opgevatte hiërarchie. Voorbeelden zullen dit alles toelichten. Te Brussel, te Antwerpen, in elke provinciehoofdstad bestaan, in de plaats van de vroegere alleenstaande directie voor de rechtstreeksche belastingen, douanen en accijnzen, thans twee regionale directies voor de belastingen, eene voor de douanen en accijnzen, en twee bewaardiensten (of directies) van het kadaster. In die twee steden (en dit geldt nagenoeg de voor de overige provinciën), zijn dus vijf ambtenaars met den graad van directeur, in stead van één zooals vroeger, die, daarenboven, nog over een belangrijk kader beschikken van lagere ambtenaars welke bijna allen nieuw aangeworven zijn.

En nochtans denken wij er geen oogenblik aan te beweren dat deze functies grootendeels nutteloos zijn. Integendeel, wij meenen dat zoo er een personeel is, dat steeds aan het werk is om te trachten het vat der Danaïden te vullen, het wel datgene is waarover wij het hebben.

Het Bestuur staat in dienst der Wet en is op zoek naar het feit dat de belasting doet ontstaan; de wet heeft het bestuur vooreerst uitgebreid en heeft een kostbare hulp gevonden voor het ingewikkeld-maken, in de broosheid van talrijke belastingen die onvolkomen gegrond zijn ten aanzien van een nog niet vaststaande rechtspraak. Hierdoor zijn talrijke voorzieningen en klachten ontstaan vanwege benadeelde belastingplichtigen; en dit brengt weer een ontzaglijk doch zuiver negatief werk mee, ten opzichte der Schatkist, dat het Bestuur ten deel valt en te zeer den tijd in beslag neemt van zijn diensten. Wij hebben de vaste overtuiging dat de kwijscheldingen van allerhande rechtstreeksche belastingen op stuk van bijbelasting, of het geval van de groote gezinnen, kleine woningen, enz., in de honderd duizenden gaan. Zware, te zware taak, die niet bestaat voor de onrechtstreeksche verbruiksbelastingen — en die men door alle middelen moet trachten in te dijken. In hoeverre beïnvloedt zij thans onze Begroting van onwaarden en terugbetalingen die 967 miljoen bedraagt, of een tiende van de Algemeene Begroting? Die vraag wordt niet zonder een zeker angstgevoel gesteld.

De waarheid is dat, zooals wij hebben uiteengezet in de bespreking van de Begroting van 's Lands middelen, er moet een hervorming komen van de rechtstreeksche belasting door het opzoeken van een nieuwe opvatting. Daarbuiten, zal de inkrimping van onze organieke kaders steeds een doode letter blijven. Overigens, een vergelijking die wordt ingegeven door de elementen der Begroting van 's Lands middelen zal ons het leere punt doen aanvoelen van onze armatuur der rechtstreeksche belastingen en de oorzaak doen blijken van de ingewikkeldheid en de buitensporige uitgaven.

Voor 1935, worden als inkomsten voorzien voor de grondbelasting, 425 miljoen; voor de mobiliënbelasting, 483 miljoen en voor de bedrijfsbelasting, 520 miljoen.

Zoo men de zaken van dichtbij beschouwt, dient erkend dat noch voor de grondbelasting, noch voor de mobiliënbelasting die grootendeels aan de bron geïnd wordt, het Bestuur veel nieuwe effectieven noodig had.

C'est donc pour percevoir 520 millions de taxes professionnelles (car l'impôt complémentaire bénéficie du travail préparatoire cédulaire) desquels il faut encore déduire toutes les taxes de salariés, appointés, perçues à la source, qu'il a fallu songer à de telles complications administratives ! Et dire que pour les nombreux contribuables bénéficiant de forfaits professionnels, le même résultat, mais bien moins coûteux pour le Trésor public, aurait été atteint par l'ancienne licence professionnelle préalable qui aurait élargi l'assiette de l'impôt en ne retenant elle que l'exercice de la profession sans se limiter à la seule notion du profit que l'Administration doit rechercher et trouver.

Ainsi donc, après avoir déploré avec M. le Ministre des Finances que son Département est un gros mangeur d'argent, il faut surtout en faire porter la responsabilité au système actuel de l'impôt sur les revenus qui coûte beaucoup trop cher pour ce qu'on lui fait rapporter.

Ce point de vue fera sans doute songer aux économies possibles dans la recherche d'un régime nouveau où notre bon sens national retrouverait enfin tous ses droits.

L'évolution de la science fiscale commande un nouveau mode de recrutement du personnel.

La science fiscale a évolué de façon complète et radicale depuis ces dernières années. C'est à dessein que l'on emploie dans ce rapport l'appellation de science fiscale qui s'oppose ou quasi à l'ancienne expression de droit fiscal.

La science fiscale est de plus en plus à base de droit civil et ce changement permet d'entrevoir la fin prochaine de nombreux conflits de droit.

Cette évolution amène votre rapporteur à suggérer au Département une réforme dans le mode de recrutement du personnel.

Qu'il s'oriente plus tard dans les Contributions ou l'Enregistrement, il importe que le jeune fonctionnaire ou aspirant tel possède un bagage sérieux de Droit civil.

Les arrêté-lois ont bouleversé le code de fond en comble. Puisse le Gouvernement s'en souvenir lorsqu'il forme le programme des épreuves pour le recrutement du personnel dont la mission n'est autre que d'intégrer ce droit nouveau dans les habitudes et les mœurs du peuple belge.

Coordination et réorganisation des services extérieurs.

La Commission a entendu des plaintes amères relativement à la mauvaise organisation et au manque de coordination des services extérieurs relevant du Département des Finances.

On peut résumer ainsi la pensée des membres qui sont intervenus dans le débat :

1. Dans toutes les grosses agglomérations il apparaît nécessaire de réunir dans un seul et même local tous les

't Is dus om 520 miljoen aan bedrijfsbelasting te innen (want de aanvullende belasting geniet van het voorbereidend werk der cedulaire belasting) waarvan dan nog al de taxes dienen afgetrokken van de loon- en weddetrekkenden, die aan de bron geïnd worden, dat men heeft moeten denken aan zulke administratieve complicaties. En zeggen dat voor de talrijke belastingbetalers die van een « beroeps-forfait » genieten, dezelfde uitslag, doch veel minder duur voor 's Rijks Schatkist, zou bereikt zijn door de vroegere voorafgaandelijke beroepsvergunning die de basis der belasting zou hebben uitgebreid, door slechts de uitoefening van het beroep te weerhouden, zonder zich te beperken tot het enkel begrip van winst welke het Bestuur moet opzoeken en bewijzen.

Aldus, na met den heer Minister van Financiën te hebben betreurd dat zijn Departement veel geld opslorpt, dient vooral hiervoor verantwoordelijk gesteld het huidige stelsel der belasting op het inkomen dat veel te duur kost voor wat het opbrengt.

Met dit standpunt zal waarschijnlijk gedacht worden aan de mogelijke bezuinigingen, door het zoeken van een nieuw stelsel waar ons nationaal gezond verstand eindelijk zou zegevieren.

De ontwikkeling der fiskale wetenschap eischt een nieuwe methode van aanwerving van het personeel.

De fiskale wetenschap heeft, sedert deze laatste jaren, volledig en radicaal geëvolueerd. 't Is met opzet dat wij in dit verslag het woord fiskale wetenschap gebruiken, in tegenstelling of bijna met de vroegere uitdrukking fiscaalrecht.

De fiskale wetenschap ligt meer en meer aan den grondslag van het burgerlijk recht en deze verandering laat toe, in een nabije toekomst, het einde te voorzien van talrijke Rechtsconflicten.

Deze evolutie brengt uw verslaggever er toe, aan het Departement een hervorming voor te stellen betreffende de wijze van aanwerving van het personeel.

Hij richtte zich later naar de Belastingen of de Registratie, het komt erop aan dat de jonge ambtenaar of candidaat-ambtenaar een ernstige dosis Burgerlijk Recht bezitte.

De besluitwetten hebben ons Wetboek ten gronde omwoeld. Dat de Regeering eraan denke, wanneer zij het programma opmaakt der proeven voor het aanwerven van het personeel dat geen andere zending heeft dan het nieuwe recht in te schakelen in de zeden en gebruiken van het Belgisch volk.

Coördinatie en herinrichting der buitendiensten.

De Commissie aanhoorde bittere klachten aangaande de slechte inrichting van en het gebrek aan samenordering in de buitendiensten ahangende van het Departement van Financiën.

De gedachten der leden die in de bespreking zijn tusschengesproken kunnen aldus worden samengevat :

1° In al de groote agglomeraties dient men in een enkel lokaal te vereenigen al de diensten der belastingen, regis-

services des contributions, enregistrement, cadastre et hypothèques. Il ne faut pas perdre de vue que tous ces services travaillent en réalité sur une seule et même matière; ce serait donc une dépense parfaitement rentable que de bâtir dans tous les chefs-lieux d'agglomération des bâtiments affectés exclusivement aux usages indiqués ci-dessus.

Outre que des locaux spacieux, répondant aux exigences de l'hygiène, seraient ainsi à la disposition des fonctionnaires, on pourrait doter les services de tout le matériel du bureau moderne, économiser ainsi un temps précieux et permettre aux citoyens belges de pouvoir enfin recourir aux services d'une administration parfaitement consciente de l'insuffisance actuelle de ses prestations mais mise enfin à même de hisser celles-ci à la hauteur du bon vouloir des fonctionnaires.

Des Inspecteurs des finances.

Un membre de la Commission a reparlé de la désignation des Inspecteurs des Finances, fonctionnaires placés auprès de chaque Ministre par son collègue des Finances pour exercer un droit de regard sur l'exécution du budget en cours d'exercice.

Le régime fonctionne en France et en Angleterre paraît-il à la grande satisfaction de ces pays. L'on pourrait s'inspirer des résultats obtenus pour préconiser la mesure.

Mais ces désignations pour rendre les services attendus devraient être faites avec une scrupuleuse attention; les titulaires devraient allier à des connaissances culturelles très étendues une véritable maturité administrative acquise au cours d'une pratique sérieuse auprès des services qu'ils auraient à surveiller.

La situation des Receveurs des contributions directes, douanes et accises.

La Commission a été saisie à nouveau d'une demande de régularisation de la situation des receveurs des contributions, douanes et accises.

En 1927, M. le baron Houtart, Ministre des Finances, reconnaissait déjà qu'il y avait là un problème non résolu; il disait alors: « La question fera l'objet d'un examen spécial pour cicatriser la blessure qui saigne depuis quelques années et je l'examinerai avec une bienveillance particulière. »

Les receveurs basent ainsi leurs réclamations:

L'arrêté royal du 4 mai 1920 et des arrêtés royaux subséquents relatifs au même objet, en vue d'établir les taux de traitements nouveaux pour les receveurs, ont pris pour base une déduction du quart sur les traitements d'avant-guerre. L'on justifiait cette mesure par le fait que les receveurs n'ont plus à supporter les frais de gestion (commis et débours de matériel et bureau).

Les receveurs des contributions soutiennent que tous leurs frais de gestion étaient avant 1914 plus que couverts

par la recette, le cadastre et les hypothèques. Men mag niet uit het oog verliezen dat in werkelijkheid al deze diensten werken op een en dezelfde grondstof; het ware dus een rentegevende uitgave, in al de hoofdplaatsen van agglomeraties gebouwen op te trekken, die uitsluitend zouden dienen tot het hierboven aangegeven gebruik.

Buiten het feit dat aldus ruime lokalen, beantwoordend aan de eischen der hygiëne, ter beschikking zouden zijn der ambtenaren, zouden de diensten kunnen voorzien worden van al het modern bureau-materieel, zou aldus veel kostbare tijd worden uitgespaard en zouden de Belgische burgers eindelijk kunnen gebruik maken van de diensten van een bestuur dat zich volkomen bewust is van het ontoereikende van zijn huidige prestaties, doch dat eindelijk in staat zou worden gesteld deze te brengen op het peil van den goeden wil der ambtenaren.

Over de Inspecteurs der financiën.

Een lid van de Commissie handelde nogmaals over de benoeming van de Inspecteurs der Financiën, ambtenaren die aan elk Minister zouden worden toegevoegd door zijn collega van Financiën, om toezicht te houden over de uitvoering van de Begroting van het loopend dienstjaar.

Dit stelsel bestaat in Frankrijk en in Engeland, en, naar het schijnt, geeft het groote voldoening in die landen. Men zou rekening kunnen houden met de bekomen uitslagen om den maatregel aan te bevelen.

Doch om de verwachte diensten te kunnen bewijzen, zouden die benoemingen met nauwgezette aandacht moeten geschieden; niet alleen zouden de titularissen een zeer uitgebreide culturele kennis moeten bezitten, maar tevens een ware administratieve maturiteit, door de practijk verworven in de diensten waarover zij toezicht zouden uit te oefenen hebben.

De toestand van de Ontvangers der rechtstreeksche belastingen, douanen en accijnzen.

De Commissie heeft opnieuw een aanvraag onderzocht tot regeling van den toestand van de ontvangers der belastingen, douanen en accijnzen.

In 1927, moest de heer baron Houtart, minister van Financiën, reeds bekennen dat dit vraagstuk nog niet opgelost was; toen zegde hij: « Die zaak zal aan een bijzonder onderzoek worden onderworpen om de wonde te heelen welke sedert enkele jaren bloedt, en ik zal er met groote welwillendheid kennis van nemen. »

De klachten van de ontvangers zijn als volgt gestaafd:

Het Koninklijk besluit van 4 Mei 1920 en de latere met hetzelfde doel genomen Koninklijke besluiten, om nieuwe weddenbedragen voor de ontvangers in te voeren, hebben tot grondslag genomen eene afhouding van één vierde op de wedden van vóór den oorlog. Die maatregel was gesteund op het feit dat de ontvangers de kosten van beheer niet meer te dragen hebben (klerken en verschotten voor materieel en kantoerbehoefden).

De ontvangers der belastingen beweren dat al hunne beheerskosten vóór 1914 meer dan gedekt waren door

par leurs indemnités extraordinaires et qu'ainsi le chiffre de leurs remises et indemnités variables constituait bien un traitement.

L'argument de l'administration des Finances n'a en tout cas aucune valeur en ce qui concerne les receveurs des douanes et accises et il est en contradiction formelle avec ce qui se pratiquait avant la guerre en ce sens que ces fonctionnaires n'avaient à supporter à cette époque aucun frais de gestion, le personnel de leurs bureaux étant déjà rétribué par l'Etat.

Or, leur traitement de fin de carrière ancien 9,000 fr. or n'a été affecté que du coefficient 6, soit 54,000 francs. *Les receveurs sont les seuls fonctionnaires de rang moyen de l'Etat qui n'aient pas obtenu le coefficient 7.* C'est une véritable injustice vis-à-vis des responsabilités toujours accrues avec chaque vote des lois d'impôts et des difficultés de gestion aggravées continuellement par les multiples initiatives qu'ils ont surtout à prendre pour sauvegarder les droits du Trésor très souvent en péril.

Le traitement différenciel appliqué aux receveurs n'est pas équitable et d'ailleurs l'Etat peut prélever la compensation utile sur le budget des recettes et dépenses pour ordre constitué en grande partie par l'activité professionnelle des receveurs permettant à l'Etat de percevoir la dite remise de 3 1/2 p. c. sur le montant des centimes additionnels provinciaux, communaux et taxes spéciales des provinces. Ce serait un acte de justice distributive, l'Etat ne pouvant s'approprier ce qui ne lui revient pas équitablement.

Il est souhaitable que M. le Ministre veuille enfin faire droit aux justes revendications ainsi exprimées.

La situation des Commis aux écritures candidats receveurs des contributions.

En exécution de l'article 21 de l'arrêté royal organique du 4 mai 1920, les examens pour l'emploi de receveurs des contributions ont eu lieu en 1922, 1923, 1924, 1925, 1927 et 1933.

Or, l'attribution de la moitié du nombre de recettes de 4^e classe, avec un maximum de 64 bureaux aux commis aux écritures candidats receveurs des contributions, n'est qu'un palliatif à la situation actuelle; et les 4/5 de ceux-ci ne seront jamais pourvus d'une nomination.

La carrière de vérificateur nouvellement améliorée n'a pas non plus donné les résultats que l'on pouvait espérer, car très nombreux sont encore les agents de ce grade qui sollicitent des recettes de 4^e classe.

Les commis aux écritures candidats receveurs des contributions se trouvent ainsi dans un emploi hermétique qui ne leur laisse aucun espoir pour un avenir meilleur et ce, malgré l'examen très sérieux qu'ils ont subi avec succès. Ils ont pourtant, de par les connaissances spéciales acquises, été désignés dans l'intérêt du service, pour exercer des fonctions où leur responsabilité morale joue un rôle important.

honne buitengewone vergoedingen en dat aldus het cijfer hunner kortingen en veranderlijke vergoedingen wel een wedde vormde.

De bewijsovereenkomst van het bestuur van financiën houdt, in elk geval, geen steek wat betreft de ontvangers der douanen en accijnzen, en is stellig in tegenstrijd met hetgeen vóór den oorlog geschiedde, in dien zin, dat die ambtenaars toen geen kosten van beheer te dragen hadden gezien het personeel hunner kantoren reeds bezoldigd werd door den Staat.

Nochtans werd hunne vroegere eindwedde van 9,000 goudfranks slechts met coefficient 6 vermenigvuldigd, overeenstemmende met 54,000 frank. *De ontvangers zijn de eenige staatsambtenaars van gemiddelden rang, die den coefficient 7 niet bekomen hebben.* Dit is een waar onrecht, rekening gehouden met de steeds toenemende verantwoordelijkheid bij de invoering van elke belastingwet en de moeilijkheden van den dienst, welke steeds verergeren ten gevolge van het uitgebreid initiatief dat zij vooral moeten aan den dag leggen om de rechten der Schatkist welke dikwijls gevaar loopen, te vrijwaren.

Dit verschil van behandeling ten opzichte van de ontvangers is niet billijk; trouwens zou de Staat de noodige vergelding kunnen vinden op de Begrooting van ontvangsten en uitgaven voor order, grootendeels samengesteld uit de bedrijvigheid van de ontvangers en waardoor de Staat in de mogelijkheid wordt gesteld, gezegde korting van 3 1/2 t. h. af te houden van het bedrag der provincie- en gemeenteopcentimes en bijzondere provinciale belastingen. Dit ware eene rechtvaardige daad gezien de Staat zich niets mag toeëigenen dat hem niet rechtmatig toekomt.

Het ware wenschelijk dat de heer Minister eindelijk recht zoude laten wedervaren aan deze billijke eischen.

Toestand der schrijvers candidaat-ontvangers der belastingen.

Bij toepassing van artikel 21 van het organiek Koninklijk besluit van 4 Mei 1920, hebben examens voor de bediening van ontvanger der belasting plaats gehad in 1922, 1923, 1924, 1925, 1927 en 1933.

Doch de toekenning van de helft van het getal ontvangersposten 4^e klasse, met een maximum van 64 kantoren, aan de schrijvers candidaat-ontvangers der belastingen, slechts een lapmiddel vóór den huidige toestand, en de 4/5 dezer zullen nooit eene benoeming kunnen bekomen.

De loopbaan der verificateurs, welke onlangs verbeterd werd, heeft evenmin aan de verwachtingen beantwoord, want talrijke agenten van dien graad stellen nog hunne candidatuur vóór ontvangersposten 4^e klasse.

De schrijvers candidaat-ontvangers der belastingen bevinden zich aldus in een gesloten bediening welke hun geen vooruitzichten meer aanbiedt, dit niettegenstaande het zeer ernstig examen waarin zij hebben geslaagd. Nochtans werden zij, uit hoofde hunner verworven kennis, in het belang van den dienst, aangeduid om functies uit te oefenen waarin hunne moreele verantwoordelijkheid een belangrijke rol speelt.

Un découragement profond serait près d'engourdir les mieux trempés si des chefs, conscients et témoins du travail et de l'effort fournis, n'étaient là pour leur faire espérer une sérieuse amélioration au cours de leur carrière administrative.

Il est avéré que la majorité des commis aux écritures candidats receveurs des contributions occupent des emplois où la similitude de leur travail avec celui des agents techniques est parfois surprenante, au point de les confondre, il serait logique que cette activité se traduise par un avantage pécunier. Des suggestions ont été faites par voie de requête au Département des Finances et notre Commission ne peut qu'en recommander le bien fondé à la bienveillance de M. le Ministre compétent.

Perception des taxes sur les factures de transmission.

Plusieurs membres de la Commission se sont fait les échos de plaintes très nombreuses qui s'élèvent à raison de l'incertitude dans les renseignements fournis par l'Administration et les différences d'application dans le régime des taxes sur les factures et de transmission. Il en résulte un énervement bien compréhensible chez les contribuables auquel il importe de mettre un terme sans délai.

Recouvrement de l'impôt foncier.

De nombreux griefs ont été articulés au sujet des anomalies du mode de perception de l'impôt foncier frappant les propriétés bâties. On suggère notamment :

- a) la possibilité d'une taxation provisoire susceptible de réajustement;
- b) le droit pour le locataire de demander la « division de cote » au même titre que le propriétaire.

Application de l'arrêté-loi du 13 novembre 1934.

La Commission, par l'organe de son rapporteur, a été saisie des modalités d'application de l'arrêté-loi n° 35 du 13 novembre 1934.

Antérieurement à cet arrêté, le droit d'enregistrement ne frappait pas les conventions que les parties pouvaient légitimement passer sous silence : partage, obligations, libérations, transmission de biens meubles.

Les parties n'avaient pas l'obligation de parler. Elles se taisaient, et ce faisant elles ne fraudaient pas.

L'article 4 de l'arrêté royal n° 35 permet à l'administration de prouver que l'écrit présenté à la formalité est incomplet en ce sens qu'il ne révèle pas tout ce qui a été convenu entre les parties.

L'expérience démontre que l'application rigoureuse de ce texte entrave les opérations normales, commandées par les nécessités de la pratique et consacrées par l'usage.

Il est indispensable d'abroger cette disposition.

L'article 5 du même arrêté permet à l'administration de

Een diepe ontmoediging zou zelfs de sterkste karakters aantasten, indien de overheid, bewust en getuigen van den geleverden arbeid en de gedane krachtsinspanning, er niet ware om hen eene ernstige beternis te laten verhoopen in hunne administratieve loopbaan.

Het is gebleken, dat het meerendeel van de schrijvers candidaat-ontvangers der belastingen posten bekleeden waarvan de arbeid met dien van de technische beambten soms op verbazende wijze overeenstemt, in zóoverre dat men ze met elkander zou verwarren; het ware derhalve logisch dat die bedrijvigheid eenig geldelijk voordeel opleverde. Oplossingen werden aan de hand gedaan onder den vorm van verzoekschriften gericht tot het Departement van Financiën, en onze Commissie kan, wegens de gegrondheid er van, slechts beroep doen op de welwillendheid van den bevoegden Minister.

Inning van de factuur- en overdrachtstaxes.

Verschillende leden van de Commissie hebben gewezen op de talrijke klachten welke oprijzen ten gevolge van de onzekerheid van de inlichtingen verstrekt door het bestuur en het verschil van toepassing van het belastingregime wat betreft de facturen en de overdrachten. Hieruit spruit een wel te begrijpen zenuwachtigheid voort bij de belastingplichtigen, waaraan zonder verwijl dient verholpen.

Inning van de grondbelasting.

Talrijke klachten worden geuit nopens de abnormale wijze van inning der grondbelasting op de gebouwde eigendommen. Als oplossing wordt namelijk voorgesteld :

- a) de mogelijkheid eener voorloopige taxeerling met geëigende aanpassing;
- b) het recht voor den huurder om de « verdeling van den aanslag » aan te vragen ten zelfden titel als de eigenaar.

Toepassing van het besluit-wet van 13 November 1934.

De Commissie werd, bij monde van haar verslaggever, op de hoogte gesteld van de wijze van toepassing van het besluit-wet n° 35 van 13 November 1934.

Vóór dit besluit, was het registratierecht niet toepasselijk op de overeenkomsten welke partijen wettelijk mochten verzwijgen : boedelscheiding, verbintenissen, bevrijdingen, overdracht van roerende goederen.

De partijen waren niet verplicht te spreken. Zij zwegen en pleegden aldus een bedrog.

Artikel 4 van het Koninklijk besluit n° 35 laat aan het bestuur toe te bewijzen dat het overgelegd schrift onvolledig is, met dien verstande, dat het niet van al hetgeen onder partijen werd overeengekomen, doet blijken.

De ervaring leert dat de strenge toepassing van dezen tekst de normale verrichtingen belemmert, welke door de noodwendigheden der practijk opgelegd en door het gebruik geijkt worden.

Het is volstrekt noodzakelijk deze bepaling in te trekken.

Artikel 5 van hetzelfde besluit laat aan het bestuur

demander tous les renseignements nécessaires à l'effet d'assurer la juste perception des droits d'enregistrement.

Il va de soi que la réquisition doit indiquer le fait juridique générateur de l'impôt prétendument éludé.

Nous devons à la consultation bienveillante qui nous a été donnée par l'un des plus éminents professeurs de droit fiscal de pouvoir suggérer la solution suivante à ce problème délicat :

1. Abroger l'article 4 de l'arrêté royal n° 35 du 13 novembre 1934;

2. Ajouter un 3^e alinéa à l'article 33 de la loi du 11 octobre 1919 précisant que toute demande de renseignements tendant à assurer la juste perception des droits d'enregistrement doit indiquer le fait juridique générateur de l'impôt prétendument éludé.

Le conflit des évaluations en matière immobilière.

Il serait tout à fait vain de vouloir contester le caractère de particulière gravité que revêt en ce moment le conflit des contribuables avec l'Administration à raison de la détermination de la valeur des immeubles tant pour l'application du droit de mutation que pour l'établissement de l'impôt successoral, qu'il s'agisse du droit de mutation par décès ou du droit de succession proprement dit.

En apparence, la loi est d'une clarté parfaite et sa mise à exécution semble devoir éviter toute difficulté sérieuse. En effet, les droits dont il est question ci-dessus se perçoivent sur la valeur vénale des immeubles.

Encore, s'agit-il de s'entendre sur ce qui est la valeur vénale. Pour tout acheteur ou vendeur de bonne foi, ce ne peut être que le prix réel de la transaction conclue entre eux comme pour tout héritier cette valeur vénale doit correspondre au prix de l'immeuble à considérer si l'intention eût été de le réaliser au moment de l'ouverture de la succession.

Hélas, la pratique administrative a créé une situation bien délicate à raison de la dépréciation considérable des immeubles depuis quelque dix-huit mois.

L'Administration s'en tient en effet à une valeur vénale, résultat de l'application de valeurs de comparaison remontant aux trois dernières années et d'une visite purement extérieure d'ailleurs à l'immeuble dont il faut établir l'estimation.

Point n'est besoin d'énumérer les conflits, d'en souligner le côté délicat d'autant plus qu'en cette matière comme dans tout le domaine fiscal la fraude est toujours présumée et que toute insuffisance relevée donne ouverture à la réclamation du double droit sur le montant de l'insuffisance.

A peine de devoir se déjuger et de se déconsidérer vis-à-vis de son Administration, jamais le préposé ne reconnaîtra qu'il a pu se tromper et le seul moyen à la disposition du contribuable est de mettre en action la procédure

tot al de de inlichtingen in te winnen, noodig tot verzekering van de juiste inning der registratierechten.

Het ligt voor de hand dat de vordering het rechtsfeit vermelden moet, hetwelk aanleiding geeft tot de zoogenaamde ontdoken belasting.

Dank zij de welwillende raadgevingen van een der meest vooraanstaande professoren in fiscaal recht, meenen wij de volgende oplossing voor dit kiesch vraagstuk te mogen aanraden :

1. Artikel 4 van het Koninklijk besluit n° 35 van 13 November 1934 intrekken;

2. Een derde alinea toevoegen aan artikel 33 van de wet van 11 October 1919, nader bepalende dat elk verzoek om inlichtingen tot verzekering van de juiste inning der registratierechten het rechtsfeit vermelden moet van de zoogenaamde ontdoken belasting.

Geschillen ten aanzien van schattingen der onroerende goederen.

Het ware volkomen nutteloos den ernstigen aard te willen betwisten van het geschil dat thans tusschen de belastingbetalers en het bestuur bestaat, wegens de schatting van de waarde der onroerende goederen, zoowel met het oog op de toepassing van het overgangsrecht als voor de vaststelling der successierechten, hetzij het ga om het overgangsrecht wegens overlijden of om het eigenlijk successierecht.

In schijn, lijkt de wet volkomen helder en blijkt hare tenuitvoerlegging geen aanleiding te zullen geven tot ernstige bezwaren. Inderdaad, de hooger bedoelde rechten worden geïnd op de verkoopwaarde der onroerende goederen.

Men moet het echter eerst eens zijn over wat onder verkoopwaarde verstaan wordt. Voor ieder koper of verkooper die te goeder trouw is, kan zulks slechts de werkelijke prijs zijn van den koop welke tusschen hen gesloten werd, zooals voor ieder erfgenaam deze verkoopwaarde overeenstemmen, moet met den prijs van het onroerend goed, indien men voornemens geweest was het te verzilveren op het oogenblik van het openvallen der nalatenschap.

Eilaas, tengevolge van de administratieve practijk, is een uiterst kiesche toestand ontstaan wegens de aanzienlijke waardevermindering der onroerende goederen, sedert zoowat achttien maanden.

Inderdaad, het bestuur houdt vast aan een verkoopwaarde, welke de uitslag is van de toepassing van maatstaven welke gelden voor de laatste drie jaar, en het gevolg van een louter nitwendige bezichtiging van het onroerend goed waarvan de waarde moet geschat worden.

Het is niet noodig de geschillen op te sommen, er den kieschen kant, van aan te wijzen, des te meer daar, op dit gebied, zooals op gansch het gebied van den fiscus, bedrog steeds verondersteld wordt en dat elke tekortkoming aanleiding geeft tot de vordering van het dubbel recht op het bedrag van de tekortkoming.

Ten einde zijn aanzien hoog te houden tegenover het bestuur, zal de aangestelde nooit erkennen dat hij zich heeft kunnen vergissen, en het eenige middel waarop de belastingbetaler zijn toevlucht nemen kan, is de opnemings door

d'expertise, aussi coûteuse que périlleuse pour lui et qu'il n'intente qu'à la toute dernière extrémité.

On souhaite que l'Administration songe à établir un multiplicateur du revenu cadastral, constituant en quelque sorte pour le citoyen un coefficient de sécurité qu'il serait libre d'adopter avec assurance, dès lors de tranquillité, ou de rejeter mais alors — et alors seulement — à ses risques et périls.

La mise au point du cadastre et les mutations cadastrales.

Tous les spécialistes du marché immobilier et du droit fiscal sont unanimes à souhaiter la mise au point rapide quasi instantanée des mutations cadastrales. Plus ces mutations s'opèrent rapidement, plus est aisée la perception de l'impôt foncier, moins sont nombreuses les divisions de cotes.

On souhaiterait dans les milieux compétents que les mutations puissent s'accomplir dans les trois mois qui suivent la transcription du document générateur de la mutation.

Nous ne l'ignorons point, c'est une réforme assez profonde que nous demandons à l'Administration mais nous avons l'intime conviction que la mise et la tenue à jour d'un cadastre immobilier de caractère sérieux sont à ce prix.

La réforme que nous préconisons mettrait un terme à la situation vraiment incroyable qui existe dans une partie du pays, à savoir qu'un nombre considérable de ventes, d'échanges, de partages sont établis par des actes sous seing privé. Bon nombre d'intéressés s'imaginant à tort que la mutation cadastrale effectuée jusqu'ici après l'enregistrement, sur renvoi de documents par le receveur de l'Enregistrement au géomètre du cadastre, a pour eux la valeur d'un titre complet opposable à quiconque et susceptible d'être pris en considération en n'importe quelle circonstance.

Grave erreur que celle-là cependant, car cette convention en la forme privée, même si elle a fait l'objet d'une mutation cadastrale, n'est nullement opposable au tiers. Au surplus, cette pratique énerve singulièrement le jeu normal de notre loi hypothécaire et nous croyons savoir que la Caisse Générale d'Epargne et de Retraite a, récemment encore, attiré la très sérieuse attention de M. le Ministre des Finances à cet égard.

L'administration comprendra-t-elle l'intérêt considérable de la réforme aisément réalisable puisque pour ce faire il suffit de décider que la mutation cadastrale suivra désormais la transcription à laquelle serait obligatoirement soumise désormais toute opération immobilière quelle qu'en soit la source : vente, échange, partage, cession, donation ou simple héritage ne donnant lieu qu'à la déclaration ordinaire de succession.

Quelques réformes en matière d'impôt successoral.

Deux réformes intéressantes ont été suggérées à la commission :

a) l'adoption d'un forfait proportionnel pour le mon-

deskundigen te laten doen; wat niet alleen duur maar ook gevaarlijk is en waartoe hij slechts in uiterste noodzaak besluit.

Het is dan ook de wensch dat het bestuur een vermenigvuldiger van het kadastraal inkomen invoere, welke een soort veiligheidscoëfficiënt voor den betrokkene zijn zou en welken hij zou mogen aannemen met de verzekering gerust gelaten te worden, of verwerpen, maar dan en dan alleen op eigen gevaar.

De bijhouding van het kadaster en de kadastrale mutaties.

Alle bevoegdheden op gebied van transacties der onroerende goederen en van fiscaal recht zijn het eens om eene snelle, bijna onmiddellijke aanpassing te wenschen van de kadastrale mutaties. Hoe sneller die mutaties plaats grijpen, des te gemakkelijker de inning der grondbelasting, en minder talrijk de verdeelingen der aanslagen.

In de bevoegde middens, zou men graag zien, dat de mutaties zouden kunnen geschieden binnen de drie maanden volgende op de overschrijving van het stuk dat aanleiding heeft gegeven tot de mutatie.

Wij verliezen niet uit het oog, dat de hervorming welke wij aan het bestuur vragen, zeer diepgaande is, doch wij zijn er ten volle van overtuigd, dat de bijwerking en de bijhouding van een ernstig kadaster van onroerende goederen slechts te dien prijze kunnen bereikt worden.

De door ons vooruitgezette hervorming zou een einde maken aan een waarlijk ongelooflijken toestand welke in ons land bestaat, namelijk, dat een groot getal verkoopen, ruilingen, verdeelingen bij onderhandsche akte geschieden. Tarijk zijn de belanghebbenden die ten onrechte in de meening verkeeren dat de kadastrale overschrijving welke tot nog toe na de registratie werd gedaan, na terugzending van de stukken door den ontvanger der registratie aan den landmeter van het kadaster, voor hen de waarde heeft van een volledigen titel, welke tegen hetzij wie ook kan gelden en in aanmerking kan worden genomen in hetzij welke omstandigheid.

Dit is nochtans een ernstig misverstand, want deze overeenkomst onder privaten vorm, zelfs wanneer zij het voorwerp was van eene kadastrale overschrijving, kan anderszins niet tegengesteld worden. Daarenboven, stoort die handeling op ernstige wijze den normalen gang onzer hypotheekwet, en wij meenen te weten, dat de Algemeene Spaar- en Lijfrentkas nog onlangs de ernstige aandacht van den heer Minister van Financiën hierop gevestigd heeft.

Zal het bestuur het groot belang inzien van dien gemakkelijk te verwezenlijken maatregel, gezien het volstaat hier voor te bepalen dat de kadastrale mutatie voortaan de overschrijving zou volgen, waaraan voortaan zou worden onderworpen elke handeling betreffende onroerende goederen, van hetzij welken aard : verkoop, ruiling, verdeeling, afstand, schenking of eenvoudige erfenis welke slechts aanleiding geeft tot de gewone aangifte van successie ?

Enkele hervormingen ter zake van erfrechten.

Twee belangrijke hervormingen werden aan de Commissie voorgesteld :

a) Het aanvaarden van een evenredige vaste som voor

tant des frais funéraires à admettre sans discussion au passif successoral lors de l'établissement de la déclaration est à conseiller;

Il est souvent aussi pénible pour le receveur que pour les héritiers d'instituer un débat sur les dépenses de frais funéraires.

b) les inventaires de coffres-fort en Banque dans toutes les successions en ligne directe constituent une mesure vexatoire, souvent inutile et de rapport nul pour le Trésor. Il est souhaitable qu'il soit mis fin à cette mesure.

Le fonctionnement des conservations hypothécaires.

Ce n'est ni l'heure ni l'endroit d'exposer l'actualité et l'urgence d'une refonte de nos conservations d'hypothèques. Nous ne pouvons cependant négliger de souligner l'idée défendue à la Commission d'un groupement entre une seule et même main des formalités d'enregistrement et de transcription.

Votre rapporteur a reçu de très nombreuses doléances au sujet du retard apporté à la délivrance des états hypothécaires. On insiste encore sur l'usage abusif des recherches hypothécaires préalables à la remise des états de charge délivrée sans garantie ni responsabilité du conservateur.

Nous avons reçu communication momentanée de dossiers et pièces qui établissent à l'évidence le tort considérable que cet usage abusif porte au crédit public. Il importe qu'il y soit mis un terme par le retour à l'application du principe que tout travail rémunéré doit engager éventuellement la responsabilité de l'auteur de ce travail.

Un contact indispensable.

Un membre éminent de la Commission a entretenu ses collègues de l'intérêt que présentent l'établissement et le maintien d'un contact fréquent et direct entre les fonctionnaires préposés aux recettes et l'administration centrale.

Quantité d'erreurs seraient rapidement corrigées, bon nombre d'améliorations au régime fiscal pourraient se réaliser sans délai si les receveurs des divers impôts étaient invités périodiquement et par la direction à faire part de leurs observations et suggestions au secrétariat général ou aux directions générales de l'Administration centrale.

Sans perdre de vue le côté délicat de la réforme proposée, la Commission a néanmoins décidé d'en conseiller l'étude.

Le régime du command.

L'arrêté-loi portant à trois mois le délai pendant lequel un acquéreur qui s'est réservé cette faculté dans l'acte de vente peut déclarer command est d'application dangereuse, de nature à compromettre tout le jeu des garanties

begraveniskosten, die zonder betwisting zou worden geboekt op het passief der erfenis bij het opmaken der verklaring. verdient aanbeveling.

Het is dikwijls even pijnlijk voor den ontvanger en voor de erfgenamen, een debat te moeten voeren over de uitgaven voor begraveniskosten.

b) De inventarissen van brandkoffers in banken, in al de successies in rechte linie, zijn een hinderlijken, dikwijls nutteloozen maatregel die de Schatkist niets opbrengt. Het is te wenschen dat aan dezen maatregel een einde wordt gemaakt.

De werking der hypotheekbewaringen.

Het is noch het oogenblik noch de plaats om de actualiteit en de hoogdringendheid uiteen te zetten van een omwerking van onze bewaringen der hypotheeken. Wij mogen echter niet nalaten het in de Commissie verdedigd gedacht te onderlijnen van het samenbrengen, in één en dezelfde hand, van de formaliteiten der registratie en der overschrijving.

Uw verslaggever ontving talrijke klachten over den langen tijd die noodig is voor het bekomen van staten van hypotheekinschrijvingen. Men legt nogmaals den nadruk op het misbruik dat gemaakt wordt van de hypotheek-opzoeken vóór het uitreiken van de staten van inschrijvingen, die gegeven worden zonder den waarborg of de verantwoordelijkheid van den bewaarder.

Wij hebben tijdelijke mededeeling gekregen van dossiers en stukken die klaar bewijzen welk belangrijk nadeel dit misbruik aan het openbaar krediet toebrengt. Er moet een einde aan gemaakt door terug te keeren tot de toepassing van het principe : dat elk bezoldigd werk gebeurlijk de verantwoordelijkheid moet medebrengen van degenen die het werk geleverd heeft.

Onmisbare verstandhouding.

Een vooraanstaand lid van de Commissie heeft zijn collega's gewezen op het belang van het tot stand komen en handhaven van menigvuldige en rechtsreeksche verstandhouding tusschen de inningsambtenaren en het hoofdbestuur.

Menige vergissing zou vlug kunnen voorkomen worden en talrijke verbeteringen van het fiscaal stelsel zouden onverwijld kunnen ingevoerd worden, indien de ontvangers der onderscheidene belastingen, op geregelde tijden en per directie, uitgenoodigd werden hun opmerkingen en wenken over te maken aan het Secretariaat-generaal of aan de algemeene directies van het Hoofdbestuur.

Zonder de kiesche zijde van het de voorgestelde hervorming uit het oog te verliezen, heeft de Commissie niettemin beslist de studie er van aan te raden.

Het regime van den lastgever.

Het besluit-wet, waarbij op 3 maanden wordt gebracht de termijn binnen welken een koper die zulks bedongen heeft in de verkoopakte, den lastgever opgeven mag, blijkt gevaarlijk bij de toepassing, derwijze dat al de regels van

hypothécaires conférées sur l'immeuble pour lequel le command est déclaré.

Il serait aisé de corriger les inconvénients de cette disposition en prévoyant la remise totale du droit perçu sur la première mutation, lorsque la revente a lieu dans les trois mois.

Vote.

C'est à l'unanimité moins une voix que le budget a été adopté dans les forme et teneur lui données par le Département.

Le Rapporteur,

G. MICHAUX.

Le Président,

Max HALLET.

de hypotheekwaarborgen in gevaar gebracht worden, welke op het onroerend goed, waarvoor de lastgever nader genoemd wordt, verleend werden.

Het ware gemakkelijk de bezwaren van deze bepaling weg te nemen, door de algehele kwijtschelding te voorzien van het recht op den eersten overgang, indien de wederverkoop plaats heeft binnen de drie maanden.

Stemming.

De Begrooting werd eenparig, op één stem na, goedgekeurd, in den vorm en met den inhoud welke het Departement er aan gegeven heeft.

De Verslaggever,

G. MICHAUX.

De Voorzitter,

Max HALLET.