

Kamer der Volksvertegenwoordigers.

VERGADERING VAN 4 DECEMBER 1912.

Begrooting van 's Lands Middelen voor het dienstjaar 1913 ⁽¹⁾.

VERSLAG

NAMENS DE MIDDENAFDEELING (2) UITGEBRACHT DOOR DEN HEER Jos. HOÏJOIS.

MIJNE HEEREN,

A.

In het eigenlijk ontwerp van Begrooting van 's Lands Middelen worden, sedert enkele jaren, een min of meer groot getal verschillende voorstellen van fiskalen aard opgenomen.

Deze doenvijze, in den beginne op verschillende wijze beoordeeld, heeft nu voorgoed ingang gevonden.

Niettemin werden daartegen opnieuw bezwaren aangevoerd in eene der Afdeelingen. Naar onze meening, zijn die bezwaren niet gegrond.

Op die wijze kan men inderdaad in onze fiskale wetten sommige verbeteringen brengen, waarvan de noodzakelijkheid uit de practijk is gebleken en die, moesten zij den parlementairen weg volgen, slechts zeer traag zouden ingevoerd worden.

Zóó wordt onze fiskale wetgeving stuksgewijze verbeterd. Overigens, het spreekt vanzelf dat men niet buiten de maat dient te gaan.

De bijzondere bepalingen, welke in het ontwerp van Begrooting voor 1913 voorkomen, schijnen te behooren tot die bepalingen, welke men daarin met nut en zonder ernstig bezwaar mocht opnemen.

B.

I.

Evenals verleden jaar vroeg men zich af, of het niet mogelijk ware geweest, daaraan ook te verbinden de zoolang en met ongeduld verwachte

(1) Begrooting, n^o 4^e.

(2) De Middenafdeeling bestond uit de heeren Schollaert, voorzitter, Standaert, Petit, de Liedekerke, Ozeray, De Bue, Hoijois.

**De bijlagen zullen maandag
uitgedeeld worden.**

nieuwe bepalingen betreffende het invoeren van eene belasting op de uithangborden, plakATEN en reclame-borden dienende tot bekendmaking van nijverheids- en handelsbedrijven.

« Eenieder weet hoezeer die plaag van plakATEN, getimmerten en » reclame-uithangborden zich elken dag meer en meer uitbreidt tot groote » ontsteltenis der liefhebbers van natuurschoon.

» Het is tevens algemeen gekend dat, terwijl de fiscus zeer tuk is op het » innen van allerhande belastingen, inzonderheid wegens de kleinste plak- » brieven, de ontzaglijke handels- en nijverheidsreclame, waarvan hier » sprake is, vrijelijk en in 't openbaar plaats heeft zonder de minste belasting » te moeten betalen.

» Hoe reusachtig en winstgevend deze reclames ook zijn — gewoonlijk » worden zij gemaakt ten bate niet van geringe handelaars, nijverheids- » mannen of vennootschappen, maar wel van rijke personen of groepeerin- » gen —, toch zijn ze vrijgesteld van elke bijdrage ten voordeele van den » Staat.

« Dat is eene blijkbare onregelmatigheid, eene storende onrechtvaardig- » heid die door vertegenwoordigers van de onderscheidene partijen herhaal- » delijk werd aangeklaagd in de Kamers; tevens ondergaat de Schatkist een » betrekkelijk groot verlies in geld.

» Zou het niet tijd geworden zijn, daaraan een eind te maken?

» Dat schijnt niet te kunnen betwist worden. »

Zóó drukte, reeds verleden jaar, de schrijver van dit verslag zich uit namens de Middenafdeeling belast met het onderzoek van het ontwerp van Begrooting voor 1912.

Hij kan dit enkel herhalen.

Den 28ⁿ Juni 1907 werd met dat doel een wetsvoorstel door Kamerleden ingediend en den 26ⁿ October 1909 een gunstig verslag daarover uitgebracht. Sedert het indienen van dit verslag waren er meer dan twee jaren verlopen, wanneer dit voorstel verviel wegens de ontbinding van de Kamers.

Een nieuw voorstel is nu pas ingediend door Kamerleden. Men kan enkel wenschen dat het door het Parlement binnenkort onderzocht worde.

II.

Niet enkel op deze nieuwe bron van inkomsten kan de aandacht van den Minister van Financiën worden gevestigd.

Op talrijke andere zou men kunnen wijzen.

Zonder daartoe te willen overgaan, is de Middenafdeeling zoo vrij, te herinneren aan het volgende feit waarop in de Kamer reeds herhaaldelijk werd gewezen, namelijk dat de Fransche Kamers, sedert verscheidene jaren, een zekere belasting op de winnende titels bij de trekkingen der premieloten hebben geheven en daarna verhoogd.

Waarom zou men niet op dezelfde wijze te werk gaan in België?

Wie het geluk heeft door het lot begunstigd te worden, zou er zich niet

over beklagen, dat ook de Staat zijn rechtmatig aandeel zou afhouden van de winst die hem te beurt valt. Zóó zou deze winst belast en vergeldend worden voor den Staat — evenals het gebeurt met andere winsten die door de belanghebbenden ten koste van veel grooter moeite verwezenlijkt worden.

III.

In al de Afdeelingen zonder onderscheid werd over het vergunningsrecht gesproken.

De Middenafdeeling heeft niet nagelaten, het op hare beurt te behandelen.

Zij kon slechts vaststellen, zooals dit ook in de Afdeelingen gebeurde, dat de afkeer voor het vergunningsrecht, verre van te verminderen, steeds toeneemt.

Dat kon niet anders : het getal dergenen die aan dit recht onderworpen zijn neemt steeds toe.

Binnen een zeker getal jaren zullen zij, die er bij den aanvang van ontslagen werden, verdwenen zijn en zal het ongenoegen, dat het verwekt bij de belanghebbenden, zooniet heviger, althans veel meer algemeen zijn.

Het vergunningsrecht vindt geen bijval in ons land. Ook kan de Middenafdeeling slechts de zoo spoedig mogelijke verdwijning daarvan eischen — het blijft echter verstaan dat het voordeel, hetwelk de gemeenten er thans uithalen, bij de verdwijning door een ander voordeel zal vervangen worden.

Vele nieuwe inkomsten, van verschillenden aard, zouden hier kunnen opgesomd worden, want verschillende zelfs werden vaak voorgesteld.

De Middenafdeeling is echter van meening dat het volstaat het beginsel van de hervorming, die zij voorstelt, aan te wijzen zonder de toepassing ervan omstandig te beschouwen. De Regeering is inderdaad beter in staat en beter ingelicht om onder veler initiatief datgene te kiezen hetwelk eensdeels beter beantwoordt aan den wensch van de openbare denkwijze en, anderdeels, het meest eenvoudige, practische en zekere is met het oog op de uitwerkselen.

Daarom stelt zij in deze volle vertrouwen in de wijsheid van den Minister van Financiën.

Te vergeefs zullen sommigen, om het hatelijke vergunningsrecht te behouden, aanvoeren dat de verdwijning ervan een van de slagboomen zal doen vallen, die in dit laatste kwart eeuw tegen het overrompelende alcoholisme werd gesloten.

Vooreerst, omdat er geen gevaar te duchten is, zoo deze zoogezegde slagboom vervangen wordt door een anderen, die niet minder doeltreffend het menschelijk verbruik van alcohol zal doen afnemen.

Vervolgens wijl het voorkomt dat het vergunningsrecht de vermindering van het verbruik niet merkkelijk heeft begunstigd.

Niemand denkt eraan, te betwisten dat tot deze jongste jaren — hoewel het even scheen toe te nemen — het verbruik van alcohol bij ons steeds afnam. Dit besluit vindt men in de officieele statistieken welke echter, en men kan er

niet genoeg de aandacht op vestigen, de hoeveelheid in 't geheim gestookten alcohol niet kennen, die verbruikt wordt zonder dat de fiscus er kennis van drage.

Maar de meesten onder hen, die zich de moeite getroostten de statistieken van naderbij te onderzoeken, zijn tot dit besluit gekomen dat men niet met juistheid kan vaststellen welk deel het vergunningsrecht zou hebben in de vermindering van het alcoholverbruik, wijl het duidelijk blijkt dat de verhooging van de rechten op den alcohol op kenschetsende wijze de beste gevolgen had.

Ziehier trouwens den gang van de voortbrenging en van het verbruik van alcohol volgens de jongste verschenen officieele documenten :

Brandewijn.— *Toestand gedurende de jaren 1890 tot 1911.*

Brandewijn. — Toestand

	1890.	1891.	1892.	1893.	1894.	1895.	1896.	1897.	1898.	1899.	1900.
	H. aan 50°	H. aan 50°	H. aan 50°	H. aan 50°	H. aan 50°	H. aan 50°	H. aan 50°	H. aan 50°	H. aan 50°	H. aan 50°	H. aan 50°
Inlandsche vervaardiging											
Wettig vastgestelde hoeveelheden.	566.284	588.435	587.822	584.370	584.751	628.451	546.471	(1) 592.645	595.541	678.456	716.951
Onder het vroeger stelsel vrij zijnde overschotten (8% der wettig vastgestelde hoeveelheden).	45.505	47.051	47.026	46.720	46.776	50.272	43.712	51.600	„	„	„
Totaal der opbrengst.	611.587	635.486	634.848	631.090	631.507	678.703	590.185	624.245	595.541	678.456	716.951
Invoer	15.050	16.420	16.509	16.020	18.041	18.286	17.642	12.173	12.484	12.397	15.970
Totalen. . .	626.637	651.615	651.157	647.110	649.548	696.989	607.825	636.418	608.025	690.753	730.911
Uitvoer met afschrijving der rechten . .	17.418	10.202	9.798	4.502	4.455	4.764	5.740	2.972	26.161	108.868	85.587
Blijft over voor het verbruik	609.219	641.413	641.359	642.808	645.095	692.225	604.085	633.446	579.664	581.885	647.344
Hoeveelheden benuttigd voor nijverheidsdoeleinden (2)	15.000	15.000	15.000	15.000	15.000	15.000	15.000	15.000	15.000	15.000	20.047
Hoeveelheden bestemd tot 's menschen verbruik.	594.219	626.413	626.359	627.808	630.095	677.225	589.085	618.446	564.664	566.885	627.297
Bevolking (5)	6.089.521	6.129.054	6.189.575	6.250.289	6.311.805	6.375.922	6.436.653	6.500.001	6.565.975	6.628.575	6.695.810
Vermoedelijk verbruik per inwonershoofd (4). (Getal liters).	9 lit. 79	10 lit. 22	10 lit. 12	10 lit. 04	9 lit. 98	10 lit. 62	9 lit. 15	9 lit. 51	8 lit. 60	8 lit. 55	9 lit. 57
	10 lit. 05					9 lit. 76			8 lit. 98		

(1) Waarvan 395,205 hectoliters voortgebracht onder het stelsel, dat bestond vóór de wet van 15 April 1896, en 197,442 onder het nieuw stelsel.

(2) Vóór de invoering der wet van 1896 werd geen afschrijving van den accijns verleend wegens alcohol benuttigd voor nijverheidsdoeleinden; na onderzoek werd op 15,000 hectoliter geraamd, de hoeveelheid alcohol welke, vóór 1897, daartoe benuttigd werd. In 1897 bedroeg de hoeveelheid met afschrijving van den accijns benuttigd door nijverheidsinrichtingen die van alcohol gebruik maken, ongeveer 10,000 hectoliter. Er wordt geschat, dat het verschil van 5,000 hectoliter voortgegaan is met benuttigd te worden zonder afschrijving der rechten; deze hoeveelheid is begrepen in de cijfers vermeld voor de jaren 1897 tot 1911.

gedurende de jaren 1890 tot 1911.

1901.	1902.	1903.	1904.	1905.	1906.	1907.	1908.	1909.	1910.	1911. (5 maanden).	Aanmerkingen.
H. aan 50°	H. aan 50°	H. aan 50°	H. aan 50°	H. aan 50°	H. aan 50°	H. aan 50°	H. aan 50°	H. aan 50°	H. aan 50°	H. aan 50°	
756.903	637.163	492.215	658.054	618.726	656.505	667.650	720.626	697.057	710.871	480.547	
»	»	»	»	»	»	»	»	»	»	»	
756.903	637.163	492.215	658.054	618.726	656.505	667.650	720.626	697.057	710.871	480.547	
17.837	11.830	10.471	10.622	12.516	12.784	14.058	15.142	17.756	25.806	10.923	
754.742	669.013	502.684	668.636	651.042	649.287	681.688	733.768	714.773	734.677	491.271	
58.349	52.287	67.415	161.100	128.101	127.809	108.310	83.832	72.687	94.701	37.470	
696.595	616.728	435.271	507.556	502.941	521.478	575.578	649.916	642.086	659.976	455.801	
26.568	40.129	63.172	94.290	96.558	112.297	173.130	231.137	210.146	231.951	188.246	
670.025	576.599	370.099	413.266	406.585	409.181	400.228	418.779	401.940	383.023	263.535	
6.739.600	6.826.219	6.893.405	6.961.248	7.029.761	7.098.048	7.168.816	7.259.371	7.310.621	7.382.572	7.431.012	
9 lit. 91	8 lit. 45	5 lit. 57	5 lit. 94	5 lit. 78	5 lit. 76	5 lit. 58	5 lit. 78	5 lit. 50	5 lit. 26	(5) 5 lit. 33	
5 lit. 69											

(3) Onder bevolking van 1890 en van 1900 dient verstaan te worden, de van rechtswege door de tienjaarlijkse volkstelling aangeduide bevolking. Voor de overige jaren is de bevolking vastgesteld geworden volgens eene aanhoudende klimming blijkende uit de cijfers van 1890 en van 1900.

(4) De werkelijkheid komt slechts met dit vermoeden overeen voor zoover de op 1 Januari bestaande voorraad, in den loop van het jaar, geen vermeerdering of vermindering heeft ondergaan.

(5) Dit cijfer is berekend geworden op grond van de gedurende de acht eerste maanden vastgestelde feiten.

Welk zijn de jaren waarin het vergunningsrecht alleen invloed had op het verbruik? De jaren 1890, 1891, 1892, 1893, 1894, 1895, want in 1896 werden de rechten op den alcohol verhoogd en het verbruik moet daaraan gevoelig geweest zijn. Van 1890 tot en met 1895, verre van eene vermindering van 's menschen verbruik vast te stellen, stelt men eene vermeerdering vast : het bedroeg 9 l. 79 per inwoner in 1890, 10 l. 22 in 1891, 10 l. 42 in 1892, 10 l. 04 in 1893, 9 l. 98 in 1894, 10 l. 02 in 1895. Het gemiddeld cijfer in dit tijdperk bedroeg dus 10 l. 03 per inwoner tegen 9 l. 79 in 1890!

Sedert de verhooging van de alcoholrechten in 1896, is dit gemiddeld getal gedaald tot 9 l. 47 voor de jaren 1896 tot 1902; maar het is niet zeker dat deze daling, die uitsluitend te wijten was aan de verhooging der accijns- en inkomrechten, zou hebben voortgeduurd zonder eene nieuwe verhooging van rechten in 1905, vermits in 1904 het cijfer van het verbruik steeg tot 9 l. 94, terwijl het in 1890 slechts 9 l. 79 bedroeg! Daarbij dient gevoegd dat men waarschijnlijk sedert 1896 eene tamelijk groote hoeveelheid in 't geheim gestookten of ingevoerden alcohol verbruikt had : wat misschien zou volstaan opdat, bij slot van rekening, het gemiddeld cijfer voor 1896 tot 1902 hooger zij dan dit van het erkend en openbaar verbruik in 1890.

Wat trouwens ten overvloede bewijst, dat wel degelijk de verhooging van de rechten op den alcohol van invloed was op het verbruik na 1896 en niet het vergunningsrecht, is hetgeen gebeurde na de nieuwe verhooging van de rechten in 1903.

Enkel van dit oogenblik af is de althans schijnbare vermindering van 's menschen alcoholverbruik merkkelijk geworden. Inderdaad van af 1903 is het gemiddeld verbruik per inwoner gedaald van 8 l. 45 tot 5 l. 57 om bij dit cijfer te blijven behoudens lichte schommelingen; want het bedroeg 5 l. 94 in 1904, 5 l. 78 in 1905, 5 l. 76 in 1906, 5 l. 58 in 1907, 5 l. 78 in 1908, 5 l. 50 in 1909, 5 l. 26 in 1910 en 5 l. 55 de eerste acht maanden van 1911, de laatste in officieele documenten verschenen - en het wordt door den Minister van Financiën op 5 l. 74 in 1914 geraamd. (Zie de *Voorafgaande Nota* van de Begrooting van 's Lands Middelen, *sub* artikel 6 van de tabel.)

Zij, die de herziening van de wet van 1889 betrachten, antwoorden aan hen, die op het vergunningsrecht rekenden om de vermeerdering van de drankslijterijen te keer te gaan :

1^o Dat eene eerste opmerking zich opdringt, namelijk deze : er bestaat geen statistiek van het getal slijterijen gedurende de jaren 1885, 1886, 1887 en 1888, die onmiddellijk voorafgingen aan het jaar waarin de wet op het vergunningsrecht werd gestemd. Men zou dus niet mogen bevestigen, zoo men feitelijk na het in werking treden van deze wet eene vermindering van het getal slijterijen vaststelde, dat deze niet reeds begonnen was van 1885 tot 1888;

2^o Dat de feiten des te minder aan de verwachting moesten beantwoorden dat het ter sluik slijten van alcohol bijna algemeen is, zelfs bij de slijters die geen vergunningsrecht betalen;

3° Dat er zelfs tal van slijterijen zijn, die volkomen geheim zijn (de fiscus kent hoegenaamd hun bestaan niet) ;

4° Dat er andere en veel doelmatigere middelen zijn om met zekerheid de vermeerdering der dranksljterijen te beperken.

Ten slotte heeft men vaak beweerd dat er geen verband bestond tusschen het getal slijterijen, zelfs van alcoholbevattende dranken, hunne eventueele vermeerdering of vermindering en 's menschen alcoholverbruik, zijn eventueele vermeerdering of vermindering.

Aldus schreef, vóór enkele jaren reeds, de heer Em. Cauderlier het volgende :

« De feiten bewijzen klaarblijkend dat door de slijterijen te bekampen de Regeering van haar spoor wijkt. Nederland levert daarvan het bewijs. Sedert twintig jaar heeft het uiterst strenge maatregelen tegen de slijterijen getroffen, waarvan er thans nog de helft overblijven, hetzij 24,000, een voor 200 inwoners.

» Welnu! het alcoholverbruik heeft nauwelijks afgenomen. In 1882 bedroeg het 9 1/2 liter ; thans bedraagt het 8 2/3 liter. Er zijn vijfmaal minder herbergen dan bij ons, in verhouding tot de bevolking, maar men drinkt er bijna evenveel.

» En een nog vreemder feit is, dat, zoo men de zaak omstandig onderzoekt, men bemerkt dat in vele provinciën het verbruik toenam met de vermindering van het getal slijterijen.

» In Noord-Brabant was er, vóór twintig jaar, één slijterij voor 89 inwoners, die elk 6.75 liter alcohol verbruikten. Er is thans nog één slijterij voor 132 inwoners en men verbruikt er 7.22 liter. In Overijssel daalde de verhouding van één slijterij voor 155 op één voor 209 inwoners. Maar het verbruik steeg van 8.75 tot 9.68 liter. Er zijn gemeenten waar de verkoop met 10 tot 16 liter per inwoner toenam, terwijl het getal slijterijen merkkelijk verminderde. Het bewijs ligt voor de hand dat het getal slijterijen een factor van bijkomenden aard is tot het verbruik. Wie door lust of drift tot den alcohol gedreven wordt, gaat voor niets achteruit ; waarom zou hij aarzelen, desnoods vijftig stappen meer te doen om een slijterij te vinden !

» Dit stelt men overal vast, waar dezelfde proef genomen werd. Engeland heeft één slijterij voor 200 inwoners, Schotland slechts één voor 500. Waar drinkt men het meest alcohol ? In Schotland. Terwijl het verbruik in Engeland drie liter aan 50° bedraagt, stijgt dit cijfer in Schotland tot acht ! Is het een duidelijk bewijs dat het getal slijterijen het verbruik niet regelt ?

» In de Vereenigde-Statën heeft men ook wetten uitgevaardigd tegen de slijterijen, met het stelsel van het hooge vergunningsrecht. Men heeft patenten geheven van 2,500 tot 5,000 frank 's jaars. De Amerikanen doen alles in 't groot. Het getal slijterijen heeft natuurlijk veel afgenomen. Maar elke slijterij, die het overleefde, is een bazar geworden, waar twee honderd verbruikers te gelijk hun dorst lesschen. Volgenden uitslag vind ik in de officiële statistieken : « In 1880 bedroeg het alcoholverbruik 1.27 gallon per inwoner ; in 1892, 1.50, dus eene vermeerdering van twintig ten honderd. »

Men mag overigens niet uit het oog verliezen dat het vergunningsrecht dit

groot bezwaar heeft, tal van burgers tot bedrog aan te zetten : namelijk de talrijke herbergiers, die om verschillende redenen er zich niet willen aan onderwerpen. Het bedrog is overgroot. Iedereen is het eens daarover. De wet op het vergunningsrecht heeft in dit opzicht tot handelingen aangezet, die met de zedelijkheid in strijd zijn. In dit opzicht is zij betreurenswaardig.

Als besluit van wat voorgaat, is de Middenafdeeling van meening dat het oogenblik gekomen is om het vergunningsrecht af te schaffen — mits men zijne afschaffing doet samengaan met het invoeren van eene vergelding voor de gemeenten, die thans uit het vergunningsrecht voordeel halen.

IV.

Verschillende leden in de Afdeelingen hebben het vraagstuk behandeld van de wijziging van onze belastingswetten.

Dit gebeurt elk jaar en telkens wordt geantwoord dat al onze belastingwetten ongetwijfeld voor critiek vatbaar zijn, evenals om 't even welke andere, maar dat niets neteliger is dan een belastingstelsel grondig te wijzigen, waaraan de bevolking gewoon is en waarvan de last, uit hoofde juist van die gewoonte, hun lichter te dragen valt.

Dit vraagstuk doet de Regeering beten-zelf te onderzoeken, zoo zij het geschikt acht.

Vooral met het oog op de ontwerpen tot hervorming op maatschappelijk en ander gebied, die, zooals de *Algemeene uiteenzetting* bij de Begroting van 's Lands Middelen voor 1913 terecht zegt, het schaffen van nieuwe middelen onderstellen.

V.

Wat er ook van zij, het komt onbetwistbaar voor, dat de verzameling der fiskale wetten in één wetboek steeds meer onontbeerlijk wordt.

Soortgelijke verzameling, althans de zoogenaamde « administratieve » verzameling, die welke de rechtstreeksche belastingen, douanen en accijnzen betreft, is sedert 1910 een voltrokken feit.

Doch voor de overige fiskale wetten wordt de studie voortgezet.

Laten wij hopen dat men er spoed zal bij zetten.

Wij voegen er bij, dat het niet zal volstaan, de bestaande wetten in één wetboek te verzamelen. Men zal insgelijks moeten beletten dat de toestand, waarover thans wordt geklaagd, zich opnieuw zou voordoen ; bijgevolg moet voortaan worden gezorgd voor de behoorlijke bekendmaking, klasseering en verzameling der latere wetsbepalingen, koninklijke besluiten, ministerieele omzendbrieven of onderrichtingen, beslissingen van het Bestuur of van de rechtbanken, die weldra, zoo men er geen acht op slaat, het fiscaal gebied zullen belemmeren en het de burgers lastig maken.

Te meer daar sedertdien een groot getal bepalingen van fiskalen aard door het Parlement werden aangenomen, de eene afzonderlijk, de andere te gelijker tijd met bepalingen van eenen anderen aard, waaronder diegene

welke thans elk jaar in de Begrooting van 's Lands Middelen worden opgenomen.

De belanghebbenden loopen erin verloren en kunnen aldus van de bepalingen, die hen betreffen, niet meer behoorlijk kennis hebben.

VI.

Een vraagstuk, dat eenigszins van gelijken aard is en behoort tot dezelfde orde als dit van de verzameling der fiskale wetten in één wetboek, is dit der statistiek van den internationalen handel.

Reeds in 1911 werd hieromtrent de volgende vraag gericht tot den Minister van Financiën :

VRAAG.

« Wat werd er gedaan gedurende het afgelopen dienstjaar om sommige groote verschillen te doen verdwijnen, welke bestaan tusschen de statistiek van den internationalen handel, opgemaakt in België, en diezelfde statistiek opgemaakt in het buitenland, — verschillen die van aard zijn om de feiten verkeerd te doen verklaren? »

Toen werd er op geantwoord als volgt :

ANTWOORD.

« Het ware onrechtvaardig, die verschillen te wijten aan het stelsel gevolgd door den dienst der statistiek in België. Ze zijn het gevolg van velerlei omstandigheden en, namelijk betreffende den invoer, van de zeer uiteenlopende internationale tarieven en, betreffende den uitvoer, van de verschillende wijzen waarop men den uitvoer der goederen vaststelt.

» Ten onrechte zou men hopen dat men er in slagen zal, al de oorzaken van dat gebrek aan overeenstemming uit den weg te ruimen; wat men kan betrachten is, dat daaraan gedeeltelijk een einde worde gesteld.

» De Internationale Conferentie voor handelsstatistiek, waarvan België het initiatief nam en waartoe zeven en twintig landen toetraden, vergaderde te Brussel van 19 tot 23 September laatstleden.

» De afgevaardigden op de Conferentie beslisten, aan hunne respectieve Regeeringen voor te stellen eene algemeene gelijke indeeling der goederen in vijf algemeene klassen aan te nemen; aan deze klassen zouden de volgende benamingen worden gegeven :

« I. Levende dieren;

» II. Eetwaren en dranken;

» III. Ruwe of niet afgewerkte stoffen;

» IV. Fabrieksgoederen;

» V. Onbewerkt goud en zilver; gouden munt en zilvermunt.

» Men mag hopen dat het voorstel de algemeene toetreding zal verwerven en dat de gemeenschappelijke benamingen eerlang kunnen ingevoerd worden.

» Deze hervorming zal de vergelijking van de statistiek der verschillende landen vergemakkelijken; daardoor zal men beter kunnen opsporen welke de oorzaken zijn van de aangewezen verschillen en welke maatregelen dienen te worden genomen om die verschillen zooveel mogelijk te verhelpen. »

Aan de Kamer dient te worden bekendgemaakt of de Regeering er in slaagde, de algemeene instemming te bekomen van de Staten die tot gezegde Conferentie waren toegetreden.

VII.

De gelijke behandeling van de roerende waarden en van de onroerende goederen, wat aangaat de belasting, behoort tot die vraagstukken, waarop de aandacht van hen, die de herziening van onze belastingwetten eischen, steeds meer gevestigd schijnt.

Doch, zoo zij belang moeten stellen in het vraagstuk van de Belgische roerende waarden, dan toch moet, naar het voorkomt, dit van de vreemde roerende waarden hen nog meer aanbelangen.

Immers, men kan de vraag stellen, of het niet nuttig zou zijn, enkele maatregelen te nemen tot bescherming van 's Lands spaargeld en van de Belgische waarden tegen het misbruik der uitgften van effecten van vreemde steden, provinciën of landen.

In België is het eigenaardige van het van kracht zijnde stelsel, dat de fondsen van vreemde landen, uitgegeven of in omloop in het land, bijna algeheel vrijdom van fiskale rechten genieten. Eenerzijds, toch, is het zegelrecht, bepaald door de artiken 12 en 14 van het Zegelwetboek, slechts dan eischbaar, wanneer bedoelde effecten vrijwillig tot zegeling worden aangeboden of wanneer er in België gebruik van wordt gemaakt (zelfde Wetboek, artikel 15); anderzijds, is het aangenomen dat noch de uitgifte in ons land, noch de verhandeling ter Beurs dusdanig gebruik uitmaken (zie de verklaring van den heer Beernaert, Minister van Financiën, tijdens de bespreking in den Senaat van voornoemd artikel 15. *Hand. der Kamer*, zittingsjaar 1890-1891, bl. 109).

In *Frankrijk* mag de verhandeling of de tekoopstelling van rentetitels, leeningen en andere openbare effecten van vreemde Mogendheden niet plaats hebben als na de voorafgaande betaling van een zegelrecht van 2 t. h. op de nominale waarde (wet van 28 December 1893, art. 5). Daarenboven geeft elke beursverrichting tot aankoop of verkoop, tegen gereed geld of bij termijnen, van genoemde waarden, aanleiding tot heffing, op het bordereel van de verrichting, van een recht van 5 centiemen per 1,000 frank van haar bedrag, berekend naar het bedrag der verhandeling (wet van 28 April 1893, art. 28).

In *Duitschland* zijn onderworpen aan een recht van 1 t. h. op de nominale waarde de rentetitels en schuldbrieven van vreemde Mogendheden, wanneer zij worden overgedragen, verkocht of verpand binnen het federaal grondgebied, wanneer zij het voorwerp zijn van elke andere akte tusschen

levenden of aanleiding geven tot betalingen (wet van 15 Juli 1909, 1^{re} artikel).

In *Italië* zijn de titels van vreemde leeningen, naar kracht van de wet van 15 Juli 1909, onderworpen aan een zegelrecht van 1 of 2 t. h. van hunne nominale waarde, naar gelang zij uitgegeven zijn door den Staat of wel door gemeenten, provinciën of vennootschappen. Zij mogen niet het voorwerp zijn van eenige verrichting, noch ter Handelsbeurzen, noch bij de Kamers voor schuldvergelijking, banken en instituten, zonder vooruitbetaling van het recht.

In *Engeland* zijn de Bonds, over 't algemeen, thans onderworpen aan een zegelrecht van 1/2 t. h., welk recht op 1 t. h. werd gebracht door de begroting die door de Kamer der Lords niet werd aangenomen.

In *Portugal* mogen de vreemde openbare fondsen niet worden genoteerd, zonder voorafgaande betaling van een recht van 1 t. h. op de nominale waarde.

Reeds in 1910 verklaarde de Regeering « dat zij ter studie had gelegd een ontwerp van aanslag der uitgaven van vreemde effecten, in België gedaan ». Het ware van belang, te vernemen wanneer zij de uitkomsten dier studie zal kunnen benuttigen.

VIII.

In een der Afdeelingen werd de wensch geuit dat de Middenafdeeling den Minister zou vragen hoe de zegeldienst werkt.

De reden, waarom die wensch werd geuit, werd aan de Middenafdeeling niet medegedeeld.

Is het wegens de sedert enkele jaren vastgestelde misbruiken die sommige bedienden van den Zegeldienst voor de strafrechtbank van het arrondissement Brussel deden verschijnen?

Zoo ja, ziehier het antwoord :

Artikel 79 van het Wetboek van het Zegel van 25 Maart 1891 verleent oorlof aan de belanghebbenden, die ongebruikte papieren met buitengewoon zegel bezitten, om « de geheven rechten te doen overdragen op nieuwe tot zegeling aangeboden papieren rechtstreeks ten kantore van de hoofdplaats der provincie ».

Het gebruik te Brussel gaf aan dezen tekst eene welwillende, doch onwetelijke uitbreiding, nadat de rechten geheven op papieren, die ongebruikt bleven, in geld werden terugbetaald. Anderdeels werden die papieren niet bewaard en in het archief van het kantoor bestond geen spoor van de verrichting waarover geen toezicht mogelijk was.

Vandaar de misbruiken, door het onderzoek van de bewuste zaak aan het licht gebracht.

Eene ministerieele onderrichting van 14 December 1908 schreef den terugkeer voor tot de strenge toepassing van artikel 79 en heeft maatregelen genomen opdat elke overdracht in de boeken van het kantoor worde vastgesteld en aan het gewone toezicht onderworpen.

De Middenafdeeling hoopt dat deze ministerieele onderrichting van 14 December 1908 de gewenschte uitslagen zal opleveren. Zij vestigt in elk geval de aandacht op de noodzakelijkheid *in het gansche*, land erover te waken dat zij streng nageleefd worde en blijve.

Werd hoogergeremde vraag integendeel gesteld wegens sommige criticken, door sommige bladen tegen den Zegeldienst gericht of beter tegen zijne werking uit hoofde van de bedrieglijke pitgifte van een groote hoeveelheid obligatiën buiten wete van zekere vennootschap in welker naam zij nochtans werden uitgegeven?

In dit geval, zie hier hoe de toestand te verklaren is :

De wetgeving op het zegel (organieke wet van 13 Brumaire jaar VII, en talrijke gedeeltelijke wetten of latere afzonderlijke bepalingen) werd in één wetboek vereenigd door de wet van 25 Maart 1891.

Er bestaan drie wijzen van toepassing van het zegelrecht.

1^o *De verkoop van gezegeld papier door het Bestuur.*

Het gebruik van deze papieren wordt door de wet opgelegd : ten eerste aan de openbare ambtenaren — notarissen, deurwaarders, griffiers, pleitbezorgers, bedienden der openbare besturen, — tot het maken van akten van hun ambt ;

Ten tweede, aan de bijzonderen voor het opmaken van onderhandsche akten, zooals huurceelen, koopen, overeenkomsten van vennootschappen, volmachten, enz. ; ten derde, aan de handelaars voor het opmaken van wisselbrieven, orderbriefjes en andere handelseffecten ;

Onder dit voorbehoud nochtans dat de bedienden van de openbare besturen en de bijzonderen, daarin begrepen de handelaars, gebruik mogen maken van andere papieren dan die van het Bestuur, mits zij die vooraf doen bekleeden met het buitengewoon zegel.

2^o *Het visa voor zegeling*, formaliteit bestaande in eene vermelding, door den ontvanger op het hem aangeboden blad papier geschreven, om de betaling van het zegelrecht vast te stellen. (Voor meer inlichtingen zie *Thomas et Scrvais*, n^o 154.)

Dit gebeurt vooral voor sommige geschriften of bestuurlijke documenten, bestemd om aan bijzonderen overhandigd te worden en waartoe de vormen en afmetingen van het gewone zegelpapier zich moeilijk leenen, voor de akten of effecten op ongezegeld papier, in strijd met de wet en voor die welke uit het buitenland komen en waarop in België het recht wordt geheven uit hoofde van het gebruik dat ervan gemaakt wordt. (*Idem*, n^o 104.)

3^o *Het buitengewoon zegel.*

Deze laatste formaliteit, voorzien bij artikel 5 van het wetboek (wet van 25 Maart 1891), wordt geregeld bij de artikelen 18 tot 28 van het koninklijk besluit van 26 Maart 1891. Zij wordt hoofdzakelijk geëischt :

a) Voor de plakbrieven — behoudens dat de belanghebbenden den plakzegel verkiezen ;

b) Voor de vignetpapieren bestemd tot handelseffecten ;

c) Voor de titels van aandeelen en obligatiën van vennootschappen.

De papieren moeten met het buitengewoon zegel bekleed zijn vóór het

drukken der plakbrieven of het opmaken van handelseffecten of de onderteekening der titels van vennootschappen.

Met andere woorden, de papieren, bestemd voor handelseffecten of titels van vennootschappen moeten ter zegeling aangeboden worden wanneer zij nog in rechten waardelooze formules zijn.

Men kan zich zegelpapier verschaffen, hetzij voor het opmaken van authentieke of onderhandsche akten, hetzij voor het opmaken van handelseffecten, in al de ontvangkantoren van registratie- of erfenisrechten. Evenzoo kan men tot het *visa* voor zegeling doen overgaan in bijna al die kantoren. Maar het buitengewoon zegel wordt slechts afgeleverd op het kantoor dat daarinde bijzonder belast is in elke hoofdplaats van provincie; echter, voor het gemak van bewoners van andere gemeenten, treedt de ontvanger van de registratierechten van hunne omschrijving als tusschenpersoon op tusschen hen en den ontvanger van het buitengewoon zegel.

Het buitengewoon zegel vergt twee verrichtingen: de papieren worden aan den ontvanger aangeboden, die de rechten ontvangt en een eersten stempel erop drukt; daarna worden de papieren aan een anderen beambte — den controleur — voorgelegd, die de toepassing der rechten naziet volgens het bulletijn, door den ontvanger afgeleverd, en op de papieren een tweede merk drukt, dat eigenlijk het bepaalde merk van het betaalde recht is.

Deze beambten oefenen geen toezicht uit op het gebruik dat de bijzonderen wenschen te maken van het papier hetwelk zij ter zegeling aanbieden. Evenals eenig persoon de zegeling mag eischen — mits hij terstond de verschuldigde som betaalt — van enkele dozijnen of honderden gróote bladen papier voor plakbrieven bestemd, of kleine blaadjes met de gedrukte formule van een wisselbrief, zoo mag men, mits onmiddellijke betaling van de rechten, de zegeling vorderen van om 't even welke hoeveelheid gedrukte bladen met de formule van aandeel of obligatie eener vennootschap — zonder dat de aangestelden zich te vergewissen hebben of na te zien of deze papieren, nu of later, zullen gebruikt worden tot het aangegeven doel en of men er een wettig of schuldig gebruik van maken zal.

Dat is de dienst der bedienden niet en zij bezitten daar trouwens de noodige inlichtingen niet toe: wanneer men hun een eisch stelt, vergezeld van de verschuldigde som, dan kunnen en moeten zij slechts dit aanbod aannemen en op dien eisch ingaan.

Dat is werkelijk de huidige toestand.

IX.

Naar aanleiding van het hoofdstuk betreffende de belastingen, dient te worden opgemerkt dat er tot nu toe geen gevolg werd gegeven aan den reeds meermaals geuiten wensch van verscheidene Middenafdeelingen, om den lastenbetaler voortaan, ten einde elke verwarring te vermijden, drie belastingbiljetten te doen geworden: het eerste voor 's Rijks belastingen, het tweede voor de provinciale belastingen en het derde voor de gemeentebelastingen. Wij vestigen daarop nogmaals de welwillende aandacht van den Minister van Financiën.

X.

Daar er, waarschijnlijk, in den loop van de openbare bespreking ter Kamer andermaal sprake zijn zal van de lasten voortspruitende uit de onrechtstreeksche belastingen en vooral uit die welke het gevolg zijn van ons tol- en accijnsstelsel, zoo heeft men nuttig geacht, als bijlage bij dit Verslag een opgave te voegen van de maatregelen, op het stuk van tol- en accijzen, getroffen in het belang van den handel en de nijverheid sedert 10 Juni 1884.

C.

ONDERZOEK VAN DEN EERSTEN TITEL VAN HET ONTWERP.

I.

Voorafgaande opmerking.

Wanneer men spreekt van overtreding der fiskale wetten dan denkt men, natuurlijkerwijze, aan het recht van den Minister van Financiën, om diegenen, welke beschouwd worden als hebbende deze wetten overtreden, bij minnelijke schikking te ontstaan van de straffen die zij zouden oploopen.

Het genaderecht wordt schier niet toegepast op fiscaal gebied, uitgezonderd om de verkeerde schattingen te herstellen, waartoe de overdreven dienstijver en zelfs soms de oneerlijkheid van zekere beambten van den fiscus kunnen aanleiding geven, wat gelukkig zelden voorkomt.

De Minister van Financiën beschikt echter over een ander middel om de strengheid der straffen op fiscaal gebied ruimschoots te verzachten, namelijk het recht van dading, en daarvan maakt hij, evenzeer als zijne achtbare voorgangers, een zeer welwillend gebruik, uitgezonderd — en hier wil de Middenafdeeling niet onderzoeken of hij terecht of ten onrechte handelt — ingeval van geheime stokerij of smokkelarij.

Hij maakt daarvan soms meer gebruik dan de rechtbanken en gerechtshoven het schijnen toe te laten : want onvermijdelijk moeten soms conflicten ontstaan tusschen de rechterlijke macht, belast met de stipte toepassing der wet, wier tekst niet immer naar behooren den geest doet uitschijnen, en den Minister van Financiën, die door de dagelijksche practijk beseft hoeveel ernstige redenen hem, op fiscaal gebied, kunnen nopen tot het niet weigeren van een vergelijk of eene eervolle dading.

Nu, de tekst zelf der wetsbepalingen, waaruit zijn recht van dading voortspruit, is een verouderde tekst, aldus opgesteld, dat eene overeenkomst niet altijd licht wordt getroffen tusschen den Minister van Financiën, die ongraag onmenschelijk wil zijn tegenover zekere deerniswekkende gevallen, waar de strenge toepassing der straffen (zelfs van het minimum) waarmee de fiskale wetten dreigen, klaarblijkelijk overdreven zou zijn, en tusschen de rechterlijke macht, minder bekend met de beschouwingen die den

Minister van Financiën kunnen bewegen en waaraan de rechterlijke macht door den aard zelf harer zending vreemd moet blijven.

Deze wetsbepalingen, die in de algemeene wet van 26 Augustus 1822 geschreven staan, luiden als volgt :

« ART. 229. — Door het Bestuur of op deszelfs last kan tot eene dading overgegaan worden, wat betreft de boete, de verbeurdverklaring of de sluiting van fabrieken, werkhuizen of werkplaatsen, over alle overtreding van deze wet en van de bijzondere wetten op het heffen van de accijnsrechten, telkens als er zich verzachtende omstandigheden voordoen en redelijk mag worden ondersteld dat de overtreding moet toegeschreven worden veeleer aan onachtzaamheid of vergissing dan aan een vooraf beraamd inzicht van bedrog.

» ART. 230. — Alle dading is verboden, wanneer de overtreding moet beschouwd worden als kunnende in rechten genoegzaam worden bewezen en wanneer geen twijfel bestaat omtrent het vooraf beraamd inzicht van bedrog. »

Er is natuurlijk reden om die bepalingen te wijzigen en ze beter in overeenstemming te brengen met wat wordt vereischt in de gevallen waarvoor de Minister van Financiën zich bevinden kan. Zijn recht om eene dading aan te gaan zou volstrekt moeten zijn, zoodat het geen tegenspraak zou kunnen dulden.

* * *

Is er, andererzijds, ook niets te doen om aan de hoven en rechtbanken toe te laten, wanneer billijkheid en menschelijkheid dat gebieden, de strengheid der fiskale wet wat te temperen : 1^o wanneer de belanghebbende, niet wetend dat hij mocht trachten een vergelijk te treffen of met te veel waan op zijne vrij spraak rekenend om stappen te doen tot het treffen van een vergelijk, dat niet deed ; 2^o wanneer het Bestuur geen vergelijk wilde treffen ; 3^o wanneer de voorwaarden van het vergelijk, welke het voorstelde, aan den beweerden overtreder of bedrieger onaannemelijk schenen ?

Om dat punt op te lossen moet men zich herinneren : 1^o dat, in fiskale zaken, de rechtbanken niet de vrijheid hebben om te beslissen welke straf moet toegepast worden in verband met de zwaarwichtigheid van het misdrijf, daar de wet haar niet machtigt een minimumstraf toe te passen in plaats van eene maximumstraf ofwel eene straf tusschen de hoogste en de laagste ; 2^o dat, in fiskale zaken, de rechtbanken de verzachtende omstandigheden niet kunnen toepassen op den beklaagde ; 3^o dat zij hem ook geen *uitstel* kunnen verleen, d. i. geen louter voorwaardelijke veroordeeling uitspreken, ten minste wanneer er sprake is van boeten, ofwel van eene gevangenisstraf toepasselijk alleen voor het geval dat de boete niet wordt betaald. Anderdeels moet men niet uit het oog verliezen : 1^o dat de beklaagde dikwijls niet in staat is tot de betaling der overgroote boete (die soms 10,000 frank bedraagt) waartoe hij veroordeeld werd ; 2^o dat er soms klaarblijkelijke en stuitende ongelijkheid bestaat tusschen de straffen, door de rechtbanken uitgesproken tegen de gewone rechtsovertreders, wier misdadige handelingen ergernis verwekten en zelfs aan eenigen, ja soms aan

meerderen, aanzienlijke schade veroorzaakten, — bij voorbeeld wanneer het geldt verdachte financieele zaken, zwendelarij, diefstallen van wezenlijk belang, — en de straffen in fiscale zaken, bij voorbeeld, wegens het feitelijk bezit of enkel het vervoer van eene bepaalde koopwaar, buiten elke bedoeling de wet te ontduiken en zonder kwade trouw; 3^o dat de daders dier feiten vaak geringe lieden zijn, voor welke de fiskale boete den ondergang medesleept of wier gevangenzitting — deze is altijd van langen duur — hen en de hunnen in oneer brengt.

Het schijnt dat men, door de bepalingen van het gemeene recht betreffende het toekennen van verzachtende omstandigheden en het verleenen van uitstel toe te passen in fiscale zaken, een waren vooruitgang zou verwezenlijken — mits men de rechten van 's Rijks Schatkist en, bij voorkomend geval, die van de kas der provincie- en gemeentebesturen voldoende vrijwaart, voor zooveel het eenvoudig het bedrag van een ontdoken recht of taxe zou gelden.

Door de wet alleen kan men dien vooruitgang verwezenlijken, doch onbetwistbaar behoort het veeleer aan de Regeering, daartoe het noodig initiatief te nemen, indien zij in die meening deelt.

II.

ONDERZOEK VAN VERSCHILLENDE BEPALINGEN VAN ARTIKEL 1 TOT EN MET 8.

ARTIKEL 1.

Het betreft wijzigingen welke gewenscht en practisch schijnen op het stuk van processen-verbaal wegens overtreding van strafwetten.

ART. 2.

Dit artikel machtigt de Bestendige Deputatiën der provinciale raden om eene daging aan te gaan, wat hun tot hiertoe alhoewel onontbeerlijk, toch verboden was.

ART. 3 TOT 6.

De Middenafdeeling kan den Minister van Financiën slechts gelukwensen dat hij duidelijk zijn wensch te kennen geeft, het vaststellen en vervolgen van bedrog door geheime stokerij beter te verzekeren, met het initiatief te nemen aan het Parlement die nieuwe maatregelen voor te stellen, opgenomen in artikelen 3 tot en met 6.

Het komt mij inderdaad niet twijfelachtig voor, dat in deze het bedrog heden ten dage, in moeilijk te bepalen verhoudingen gepleegd wordt.

Ook zijn de wijzigingen in de tegenwoordige fiskale wetten verre van enkel die te zijn waarop daareven gedoeld werd.

Zoo dienaangaande nog twijfel kon bestaan, dan zou de lezing van het volgend antwoord, door den Minister van Financiën op 5 December 1911 gegeven op eene vraag hem enkele dagen te voren door een lid van de Kamer gesteld, allen twijfel wel uit den weg ruimen.

Gestelde vraag :

« Wil de heer Minister ons zeggen, voor de jaren 1908, 1909 en 1910, hoeveel processen-verbaal werden opgemaakt door zijne beambten wegens bedrog bij het voortbrengen van alcohol, en ook opgeven;

» Het getal en de hoegrootheid der veroordeelingen;

» Het getal veroordeelingen wegens herhaling;

» Het bedrag der teruggaven van boeten die werden toegestaan, alsmede de lijst ervan. »

» *Antwoord* : I. Geheime stokerijen : 29.

» Herhalingen : 5.

» Getal zaken die aanleiding gaven tot veroordeeling : 28.

» Andere worden thans nog onderzocht.

» Bedrag der uitgesproken boeten : 390,000 frank, ongeminderd de gevangenisstraffen van één tot drie jaar.

» Bedrag der vermindering van boeten : 125,500 frank.

» II. Overtredingen vastgesteld ten laste van regelmatig ingerichte stokerijen : 8.

» Herhalingen : 3.

» Getal zaken die aanleiding gaven tot veroordeeling : 4.

» Bedrag der uitgesproken boeten : 225,240 frank. In één geval werd bovendien eene gevangenisstraf van één jaar toegepast.

» Bedrag der vermindering van boeten : 125,240 frank.

» Twee zaken werden afgedaan bij minnelijke schikking; eene andere liep uit op eene vrijspraak, waartegen hooger beroep werd aangeteekend; ééne wordt nog onderzocht. »

Daarbij dient echter gevoegd dat men leest in de *Algemeene uiteenzetting*, gevoegd bij het ontwerp van begrooting, dat « het in den handel brengen van heimelijk ingevoerden of gestookten alcohol een factor is, enz., waarvan het niet mogelijk is den omvang te bepalen; » maar dat « eene verduubeling van toezicht sedert een jaar talrijke en zwaarwichtige daden van bedrog aan het licht heeft gebracht in aangegeven stokerijen.

Het bedrog schijnt in min of meer ruime mate aan de waakzaamheid van de beambten van den fiscus te ontsnappen.

Vaak is het trouwens zeer gemakkelijk.

Diende men dus niet verder te gaan dan de Minister van Financiën voorstelt?

Diende men, bij voorbeeld, het toezicht van den fiscus niet uit te breiden niet alleen zooals thans tot de voortbrenging van alcohol in de stokerij, maar ook tot den uitvoer uit de stokerij — dit toezicht zou kunnen geschieden zooals thans op den uitvoer van geraffineerden suiker? Men dient inderdaad op te merken dat behalve de alcohol, die door de meetkuip gaat en waarover de accijnsbedienden toezicht kunnen houden, er in de fabriek nog andere in 't geheim kan gestookt worden. Hoe zou men echter beter deze bedrieglijke voortbrenging kunnen tegenwerken dan door te beletten — wat thans niet gebeurt — dat alcohol uit de fabriek ga door andere dan bepaalde uitgangen waarvan de beambten van den fiscus den sleutel zouden bewaren?

Een andere vraag is, of het vervoer zelf van den alcohol niet diende

vergezeld te gaan — zooals voor andere goederen — van geleibrieven. Zoo niet hoe zou men beletten dat, zelfs zoo de alcohol, in de fabrieken gestookt, gemeten wordt wanneer hij deze verlaat, hij niet onderweg verwisseld wordt met anderen die in het geheim buiten de stokerij gestookt werd.

Deze nieuwe maatregel zou misschien vanwege de belanghebbenden eenig verzet uitlokken. Maar er zijn meer redenen om hun hem op te leggen dan om in al hare strengheid sommige fiskale bepalingen te behouden, zooals die betreffende de saccharine — een onschadelijk voortbrengsel, terwijl de alcohol, als verbruiksmiddel voor den mensch, een geheel ander karakter draagt!

Zou men, daar de wet van 15 April 1896 geen straffen voorziet wegens het in bezit hebben van flegmas en alcohol, op beide geen straffen kunnen toepassen zonder tusschenkomst der wetgevende macht? Het schijnt van niet. Men beweert dat het anders gesteld is met wat betreft het vervoer van alcohol van de fabriek naar die van den rectificateur : voor dit vervoer is het Bestuur, zegt men, genoegzaam gewapend om een document tot dekking der koopwaren te eischen. En zoo men dien maatregel toepast, voegt men erbij, zou het veel moeilijker zijn voor de rectificatiefabrieken de in 't geheim of bedrieglijk voortgebrachte flegmas te zuiveren.

Tegen dit alles werd nochtans opgeworpen :

« Thans reeds wordt een geleibrief geëischt voor het vervoeren :

» 1^o van alcohol binnen den tolkring ;

» 2^o van alcohol bestemd om zonder betaling van de rechten te worden aangewend tot nijverheidsdoeleinden ;

» 3^o van alcohol aangegeven voor den uitvoer of voor de bewaring in opslag, met afschrijving van den accijns ;

» 4^o van alcohol geleverd, met afschrijving van den accijns, aan een nijverheidstoker, aan een overhaler, aan een handelaar in 't groot, aan een likeurstoker, aan een fabrikant van fijne likeuren of van reukwater.

» Daarenboven dient te worden opgemerkt dat de overhalers verplicht zijn twee registers te houden, waarin zij, onder andere, vermelden, eenerzijds, de hoeveelheid flegma's of alcohol binnengekomen in hunne fabriek, alsmede de stokerij van waar deze komen, en, anderzijds, de verzonden hoeveelheden benevens den naam van den bestemming. Aldus zijn de ambtenaren van den fiscus in staat gesteld, zelfs wanneer er geen geleibrief is, na te gaan welke de geoorloofde herkomst is van de producten en waartoe deze werkelijk dienen na de overhaling.

» De vraag, of elk vervoer van alcohol zonder onderscheid dient gedekt te zijn door een geleibrief, is zeer veelzijdig. Door het aannemen van soortgelijken maatregel, indien men een nuttige uitwerking beoogt, zou men aan de ambtenaren van het Bestuur het recht toekennen, om 't even welk vervoer tegen te houden en te onderzoeken ten einde na te gaan of er geen alcohol bij is, en tevens zonder gerechtelijke hulp binnen te dringen bij de bezitters van alcohol. Welnu, die opsporingsmiddelen, overmijdelijk gevolg van het aangewezen stelsel, zouden ongetwijfeld aanleiding geven tot de hevigste klachten. »

Daarop kan men antwoorden dat, indien het vervoer van alcohol bij het verlaten van de stokerij strenger zou kunnen nagezien en bewaakt worden, zulks moet geschieden zonder nuttelooze kwellingen voor de vervoerders en voor het publiek, die ongetwijfeld krachtig zouden oprijzen, indien het gezegden regel niet in acht nam. Doch het ware wellicht voldoende, de zaken te regelen met de noodige kieschheid en gematigdheid om die klachten niet uit te lokken. Dan zouden zij, in elk geval, ongetwijfeld veel minder erg en veel minder gegrond zijn dan die der landbouwers, welke verplicht zijn aangiften te doen, soms op een verren afstand van hunne gemeente, omdat er geen tolkantoor bestaat; voor bedoelde klachten is het tolbestuur tot nu toe volkomen onverschillig gebleven.

In elk geval dient die vraag grondig te worden onderzocht.

ART. 3.

Zooals de *Voorafgaande nota*, bij het Begrootingsontwerp gevoegd, zegt : « een tamelijk groot getal stokerijen wordt thans door vennootschappen geëxploiteerd. Artikel 20 der wet van 15 April 1896 bepaalt echter niet door wie in onderhavig geval de verklaring van eigendom dient geteekend. Niets belet dus eene maatschappij, daartoe volmacht te geven aan een persoon die geen beheerder is of die slechts een ondergeschikte plaats bekleedt.

» Deze leemte dient aangevuld en daarom duidt artikel 3 van dit ontwerp, dat hooger gemeld artikel 20 aanvult, de personen aan die, na goedkeuring van den Minister van Financiën, de verklaring van eigendom mogen teekenen en aldus aansprakelijk gemaakt worden wegens de misdrijven die voor gevolg hebben, onder andere, de gevangenisstraf voorzien bij artikel 4 van het wetsontwerp. »

De Verslaggever van de Middenafdeeling ontving het volgende ministerieel schrijven, betreffende eene wijziging te brengen in paragraaf 6 van dit artikel :

Brussel, 2 December 1912.

» *Den heer Hoÿois, Verslaggever van de Middenafdeeling, belast met het onderzoek van het begrootingsontwerp van 's Lands Middelen voor het dienstjaar 1913.*

» MIJNHEER DE VERSLAGGEVER,

» Ik heb de eer u te doen geworden eene nota, betreffende eene wijziging te brengen in het wetsontwerp, houdende de Begrooting van 's Lands Middelen voor het dienstjaar 1913.

» Ik verzoek u, Mijnheer de Verslaggever, de verzekering van mijne hoogachting te willen aanvaarden.

» *De Minister van Financiën,*

» A. LEVIE. »

» NOTA

» AMENDEMENT.

» TITRE PREMIER.

» Dispositions diverses. — Accises. — Déclaration de possession. — Péna-
lités.

» ARTICLE 5.

» § 6 (nouveau). — *Les dispositions des §§ 2 à 5 sont applicables aux distilleries existant au moment de la mise en vigueur de la présente loi.*

TITEL I.

Verschillende bepalingen. — Accijn-
zen. — Alcoholfabricage. — Aan-
gifte van bezit. — Strafbepalingen.

ARTIKEL 3.

§ 6 (nieuw). — *De bepalingen der §§ 2 tot 5 zijn van toepassing op de stokerijen welke bestaan op het oogenblik van de inwerkingtreding dezer wet.*

» Artikel 3 van het begrootingsontwerp van 's Lands Middelen voor het dienstjaar 1913 bevat nieuwe bepalingen ter vervanging van artikel 20 der wet van 15 April 1896 betreffende het vervaardigen en het invoeren van alcohol.

» Hoewel § 1 van het nieuwe artikel 20 de letterlijke herhaling is van § 1 van het vroegere artikel 20, vroeg men zich af, of men het niet kon verstaan in dezen zin : dat de nieuwe bepalingen niet zouden van toepassing zijn op de werkhuizen die bestaan op het oogenblik dat de ontworpen wet zal in werking treden.

« Het voorgestelde amendement heeft ten doel, op dit punt elk misverstand te doen verdwijnen. »

Het voorgestelde amendement werd in de Middenafdeeling aangenomen.

ART. 4.

Volgens het stuk, dat aan de Kamerleden werd rondgedeeld ter vervan-
ging van de bladzijden 25 en 26 der begrooting, luidt de definitieve tekst van
dit artikel als volgt :

« § 1. De gevangenisstraf voorzien onder artikel 123 der wet van 15 April
1896 wordt van toepassing gemaakt op den stoker, die zich schuldig maakt
aan eene daad van bedrog vallende onder toepassing der artikelen 123 en
124 dezelfde wet.

« § 2. Onverminderd de gevangenisstraf waarmee de paragraaf bedreigt,
wordt, met betrekking tot de fabriek of de verschillende fabrieken ten name
van den stoker op het oogenblik der overtreding ingeschreven, schorsing
van alle werkzaamheid van stoken en van overhalen voor een onafgebroken
tijdvak van drie maanden tot één jaar gerechtelijk uitgesproken, zelfs dan
wanneer de fabriek of de fabrieken in andere handen zouden overgaan of

onder een andere maatschappelijke benaming zouden geëxploiteerd worden.

» De Minister van Financiën bepaalt den datum met ingang waarvan de werkzaamheden moeten gestaakt worden. De stoker belooft eene boete van 1,000 frank voor elken dag vertraging in de uitvoering dezer beslissing.

» Gansch den duur van de schorsing der werkzaamheden worden de toestellen en gereedschappen onder verzegeling gesteld.

» § 3. De bepalingen der §§ 1 en 2 zijn niet van toepassing, indien de stoker, te zijner verontschuldiging, het bewijs levert, dat het bedrog of de overtreding door zijne aangestelden, beambten, dienstboden of werklieden, buiten zijn weten gepleegd werd, en dat hij er geen voordeel heeft kunnen uittrekken.

» Wanneer het bedrog wordt vastgesteld in eene fabriek geëxploiteerd door eene der handelsvennootschappen aangeduid onder artikel 20 der wet van 15 April 1896 zooals het gewijzigd is bij artikel 3 dezer wet, worden de hoofd- en vervangende gevangenisstraffen mede ten laste der daders van het bedrog en ten laste van den onderteekenaar der aangifte van bezit uitgesproken, tenzij laatstgemelde bewijze, dat hij de daad niet heeft kunnen beletten en aanklagen, en dat de vennootschap er geen voordeel heeft kunnen uittrekken.

» In elken stand van het geding, blijven degenen die de stokerij exploiteeren onderworpen aan de beloopen geldelijke straffen.»

De Middenafdeeling wenscht dat de nieuwe bepalingen met het oog op de beteugeling van het bedrog, den verhoopten uitslag zullen hebben.

Zij beschouwt als bijzonder gelukkig § 2 van dit artikel. De bedrogplegers zullen ongetwijfeld zeer gevoelig zijn aan de nieuwe straf waarmede dit artikel dreigt.

ART. 5.

De *Voorafgaande nota* meent terecht dat het slechts het logisch gevolg is van de bepalingen gevoegd bij artikel 123 der wet van 15 April 1896.

ART. 6.

Artikel 132 der wet van 15 April 1896 schrijft de straffen voor, bepaald tegen hen van wie bewezen is dat zij als belanghebbenden, op welke wijze ook, de medeplegers zijn van bedrog in zake van accijnzen.

Men stelt voor, dit artikel aan te vullen, opdat de brouwers, die bevonden werden wetens en willens de inrichtingen te hebben gemaakt of gewijzigd met blijkbaar doel bedrog toe te laten of in de hand te werken, als medepligtigen zouden kunnen worden beschouwd.

De Middenafdeeling kan niet anders dan tot dit voorstel toetreden.

ART. 7.

Artikel 7 beoogt de inrichting van een nieuwen postdienst, van een dienst der loopende rekeningen, checks en overschrijvingen.

De Middenafdeeling kan enkel de Regeering hierin goedkeuren.

De *Voorafgaande nota* deelt over dezen toekomstigen dienst slechts vrij oppervlakkige gegevens mede; het bleek gewenscht deze aan te vullen. Vandaar de volgende aanwijzingen.

De dienst der postchecks is in Oostenrijk verbonden met de postspaarkas, terwijl hij in Duitschland geheel door het beheer der posterijen wordt waargenomen.

De Regeering is van oordeel dat onze Spaarkas van hare hoofdrol afwijken zou, indien zij de postchecks op haar nam; zij moest dan ook tot het Duitsche stelsel toetreden.

Buiten dit verschillen Duitsche en Oostenrijksche stelsels slechts voor wat interest en taksen aangaat van elkander.

Volgens ingewonnen inlichtingen zullen de taksen worden vastgesteld als volgt :

Voor de stortingen, 10 centiemen tot 10,000 frank ;

Voor het afhalen van fondsen, 10 centiemen per afhaling, vermeerderd met 1/10 per duizend;

Voor overschrijvingen van rekening op rekening, 5 centiemen.

De bezitter van een postcheckrekening zal te allen tijde over zijn rekeningsbedrag kunnen beschikken, zonder nochtans het waarborgdeposito aan te raken, en dit door middel van :

- a) Overschrijvingsbladen ;
- b) Overschrijvingspostkaarten en
- c) Checks.

Men zal een overschrijvingsformulier gebruiken, wanneer de belanghebbende in het bezit van eene postcheckrekening zal zijn en het bedrag op het krediet dezer rekening dient ingeschreven.

Moet de som echter in geld uitbetaald worden, dan zal men integendeel een checkformulier gebruiken.

Het maximum-bedrag van een check zal op 10,000 frank worden bepaald.

Het stuk zal ondertekend moeten zijn door den bezitter of door iemand die er toe gemachtigd is en wiens handteekening aan het checkbureel zal zijn medegedeeld.

Wenscht de bezitter te innen of een tussenpersoon het bedrag van het stuk op het checkbureel te laten ontvangen, dan zal hij slechts het recto van het formulier invullen.

Om de check betaalbaar te maken door tussenkomst van een postkantoor, zal het voldoende zijn op de keerzijde naam en adres van den bestemming op te geven, bij weze de bezitter of welk ander persoon ook. Eene bijzondere mededeeling aan den bestemming zal mogen geschreven worden op den rug van de coupon.

Om uitbetaling langs telegrafischen weg voor te schrijven, zal het volstaan, op den recto van den check « per telegraaf » te schrijven.

Bezit de houder van een check een postcheckrekening, dan zal hij het bedrag ervan op zijn krediet kunnen laten brengen, door bij zijn adres de melding « in te schrijven op het Krediet van rekening n°. ... » te voegen.

De postchecks zullen geldig zijn gedurende tien dagen, te rekenen van den dag hunner afgifte.

Deze die op de keerzijde naam en adres van den bestemming dragen, zullen dienen onder omslag verzonden, naar het postcheckbureau, te Brussel.

De bezitters van postcheckrekeningen zullen internationale overschrijvingen kunnen wisselen met Duitschland (Keizerlijke posterijen, Beieren en Wurtemberg), Oostenrijk, Hongarije, Zwitserland en Groot-hertogdom Luxemburg.

De Regeering zal, zoodra dit mogelijk blijkt, den dienst der internationale overschrijvingen over andere landen uitbreiden.

Voor het binnenland zal zij, met de uitgebreidheid die zij er aan geven kan, overschrijvingsverrichtingen voorstellen; daarom zullen beheeren en officieele kassen in grooten getale van een postcheckdienst voorzien worden.

De inrichting van dezen nieuwen postdienst zal, buiten de voordeelen die ze aan belanghebbenden bezorgt, ongetwijfeld groote verlichting op onze geldmarkt gebracht hebben. En slaagt de Regeering erin, door achtereen volgende overeenkomsten met de vreemde Staten, den dienst der internationale overschrijvingen zoo algemeen mogelijk te maken, dan zal onze geldmarkt er nog ontzaglijk meer door gebaat blijken. Daarom schijnt het wel dat men, zoo uit persoonlijk als uit publiek belang enkel wenschen kan dat thans en later de Regeering in hare pogingen volkomen zonde slagen.

Geen interest zal in België, voor fondsen die van den checkdienst komen, toegekend worden.

De Regeering oordeelt immers dat de Posterijen geene instelling zijn die kapitalen tot zich roept, en dat deze trouwens niet dienen afgeleid van hun natuurlijken weg: de bankhuizen, die ze beter, naar den zin van het publiek te plaatsen weten.

Het gebrek aan interest zal daarenboven, naar ik oordeel, bijdragen tot het vereenvoudigen van den checkdienst, en zal beletten dat de exploitatiekosten, door de noodzakelijke en al te groote uitbreiding van het personeel, al te zeer verzwaaard zouden worden.

Sommigen hebben zich in de Middenafdeeling afgevraagd, of de hervorming geen schipbreuk zal lijden, althans of hare mogelijke beteekenis niet zal inkrimpen, door de loopende rekeningen van interest te berooven.

De Regeering kent de ondervinding van Duitschland en van Zwitserland: daarom heeft zij de verzekering dat ze naar bijval, niet naar mislukking gaat. Trouwens houdt zij het er voor, dat, evenals in Duitschland en in Zwitserland, niet de zakenmannen die gewoon zijn met de bank te onderhandelen, maar anderen het zullen zijn, die zich bij de winketten van den dienst der loopende rekeningen, checks en overschrijvingen, zullen aanmelden. Geldt het de eersten, dan zou zeker een interest op de loopende rekening noodzakelijk zijn. Betreft het de tweeden, dan is hij min noodzakelijk.

Zou een al te grooten toevloed van kapitalen bij den toedienst van loopende rekeningen, checks en overschrijvingen trouwens niet meer moeilijkheden dan voordeelen opleveren? Men mag het althans vreezen.

Wat ook gebeure, levert de poging, binnen een kort tijdsverloop, niet op wat men ervan verlangt, dan kan men nog altijd zien.

ART. 8.

De bepaling van dit artikel wordt in de *Voorafgaande nota* voldoende gewettigd.

D.

TITEL II.

Begrooting van 's Lands Middelen.

Wat de eigenlijke begrooting van 's Lands Middelen betreft, zij voorziet voor het dienstjaar 1913 eene ontvangst van fr. 757,654.649

Daar het ontwerp van begrooïing voor het dienstjaar 1912 703,882,594 bedroeg, vloeit daar eene voorziene verhooging der ont- _____

vangsten uit voort van fr. 53,772,033

Ziehier de omstandige opgave van die verhooging van 53,772,033 frank in ontvangsten :

	Verhoogingen	Verminderingen
	—	—
Art. 1. Grondbelasting. fr.	331,000	»
» 2. Personeele belasting	415,000	»
» 3. Patentrecht	1,000,000	»
» 4. Rechten op de mijnen	150,000	»
« 5. Douanen.	9,467,000	»
0 » 6. Accijnzen	6,238,200	»
» 7. Verscheidene ontvangsten		850,000
» 8. Registratie en overschrijving	5.000,000	»
» 9. Griffie	60,000	»
» 10. Hypotheken. Inschrijvingsrechten	40,000	»
» 11. Erfenisrechten	2,500,000	»
» 12. Zegel.	1,500,000	»
» 16. Rivieren en vaarten	250,000	»
» 17. Aandeel van den Staat in de zuivere opbrengst van de Scheldekaaien te Antwerpen	800,000	»

	Verhoogingen	Verminderingen
Art. 20. Spoorweg	25,500,000	»
» 21. Telegraaf en telefoon	1,800,000	»
» 22. Posterijen	1,092,520	»
» 23. Opbrengst van den stoombootdienst tusschen Oostende en Dover.	150,000	»
» 24. Opbrengst van den overzetsdienst van Antwerpen naar het Vlaamsch Hoofd	3,000	»
» 29. Verscheidene en toevallige opbrengsten	50,000	»
» 31. Abonnementen op het <i>Staatsblad</i> , enz., ontvangen door de posterijen	10,000	»
» 32. Opbrengst van den verkoop der visch- verloven.	10,000	»
» 33. Verscheidene opbrengsten van de ge- vangenissen.	50,000	»
» 34. Opbrengst van het gebruik der gelden gestort als borgtochten en consi- gnaties	»	200,000
» 39. Opbrengst van het <i>Staatsblad</i> in eigen beheer	20,000	»
» 43. Bonificatie van een vierde ten honderd per halfjaar op het overschot der gemiddeld boven 275 millioen frank in omloop zijnde bankbriefjes van België. (Wet van 26 Maart 1900, art. 2, 3 ^e lid) fr.	400,000	»
» 46. Intersten en dividenden der aan- deelen van de Nationale Maat- schappij der Buurtspoorwegen	500,000	»
» 48. Intersten van obligatiën van vennoot- schappen van zeereederij.		465,000
» 49. Vooraflichting op de fondsen van de Kas voor plaatsvervanging van het Departement van Oorlog		3,000,000
» 50. Kosten van ontvang der provincie- en gemeente-opcentiemen	25,000	»
» 51. Terugbetaling, door de gemeenten, van de opcentiemen op de onwaar- den der rechtstreeksche belastingen	35,000	»
» 62. Deel der provinciën en der gemeenten in het betalen der pensioenen van de gemeenteonderwijzers. (Wet van 16 Mei 1876)	625,800	»
Fr.	57,822,520	4,050,465
VERHOOGING. . . Fr.	53,772,055	

De *Nota*, die aan het ontwerp van Begrooting voorafgaat, verklaart in 't algemeen en in 't bijzonder de geraamde verhoogingen en verminderingen van ontvangsten, blijkende uit het vergelijken van de Begrooting van 's Lands Middelen voor het vorige dienstjaar en die voor het dienstjaar 1913.

Behalve voor die welke betrekking hebben op de artikelen 6, 20, 21, 27, 39 en 49 der tabel — daarvan wordt hierna gesproken —, is er niets te zeggen van al deze ramingen, tenzij dat zij schijnen zich te moeten verwezenlijken met eene voldoende benadering. Ze zijn, inderdaad, op de gewone wijze vastgesteld : daartoe wordt, over 't algemeen, in aanmerking genomen de opbrengst van het vorige dienstjaar en van de gemiddelde ontvangst van een zeker aantal voorafgaande dienstjaren.

Wat de verhoogingen van ontvangsten betreft in verband met de artikelen 6, 20, 21, 27, 39 en 49 der tabel, stellen wij achtereenvolgens voor elk harer de volgende bijzonderheden vast.

ARTIKEL 6 DER TABEL.

Artikel 6 der tabel betreft de vermoedelijke opbrengst der accijnzen. Deze is 6,258,000 frank hooger dan voorkomt op den overeenstemmenden post van het ontwerp der begrooting voor het dienstjaar 1912. Het grootste deel dezer vermeerdering zal dienen opgebracht door de accijnzen op brandewijn. Voor het dienstjaar 1912 begrootte men inderdaad de gestemde ontvangsten op 58,600,000 frank; terwijl het tegenwoordig ontwerp voor het dienstjaar 1913 een inkomen van 63,400,000 frank, dus 4,500,000 frank meer voorziet.

De *Voorafgaande nota*, aan het ontwerp van begrooting toegevoegd, wetigt deze vermeerdering door erop te wijzen dat « de berekening der ontvangsten van tol- en accijns op brandewijn geschiedt op het verbruik van § l. 74 per inwoner aangenomen dat de bevolking van het koninkrijk 7,660,000 zielen telt.

Anderdeels leest men in de *Algemeene opgaaf*, die met het ontwerp van begrooting werd uitgedeeld : « De laatste Algemeene opgaaf » — die nl. voor het dienstjaar 1912 — « wees op een zekere neiging tot vermeerdering van verbruik; in feite stellen de op heden gekende uitslagen voor het aanstaande jaar eene begrooting der ontvangsten op grond van een verbruik van § l. 74 per inwoner vast, terwijl het eenheidscijfer nauwelijks § l. 50 was voor de twee vorige jaren ».

Bij de Algemeene opgaaf van 1912 ging eene statistiek die, voor wat brandewijn aangaat, den toestand der jaren 1890 tot 1911 opgaf. Men stelde erin vast dat, vanaf de wet van 18 Februari 1903, dewelke den accijns van 100 tot op 150 frank bracht (per hectoliter brandewijn van 50 graden), het verbruik, dat in 1902 nog § l. 45 bedroeg, in 1903, op § l. 37, in 1904 op § l. 94, in 1905 op § l. 78, in 1906 op § l. 76, in 1907 op § l. 58, in 1908 § l. 78, in 1909 op § l. 50, in 1910 op § l. 26, en in 1911 op § l. 35 daalde (dit laatste cijfer geldt alleen voor de eerste acht maanden).

De Middenafdeeling, niet wetende waarom in 1913, het verbruik per inwoner op 5.74 kan worden vastgesteld, vermag niet uit eigen beweging te oordeelen of de vermoedelijke vermeerdering der ontvangsten vanwege het accijns op brandewijn in 1913 is te billijken.

ART. 20 DER TABEL.

De geraamde verhooging van ontvangsten wegens de spoorwegdienst in 1913 bedraagt 23,500,000 frank — in vergelijking met de ontvangsten uitgetrokken op de Begrooting van 's Lands Middelen voor het dienstjaar 1912.

De *Voorafgaande Nota* zegt dat « men, uit hoofde van de vooruitzichten voor het steeds toenemend verkeer (reizigers en goederen), de vermoedelijke ontvangst van 1913 kan bepalen op 347,500 frank, met inbegrip van de buitengewone ontvangst, geraamd op 2,000,000 frank, wegens het reizigersverkeer waartoe de Tentoonstelling van Gent zal aanleiding geven. »

Uit hoofde van de beknoptheid dezer gegevens kan de Middenafdeeling onmogelijk den toestand zelf nagaan. Hieromtrent moet zij steunen op de wijsheid van den betrokken Minister.

Het dient echter te worden opgemerkt dat nog andere gegevens tot beoordeeling aan de Kamer zijn verstrekt.

Inderdaad, de *Torlichting* van het ontwerp van Begrooting herinnert er aan : 1^o dat de ramingen, voor het dienstjaar 1911 aangenomen, slechts 296.200,000 frank bedroegen, terwijl de werkelijke ontvangsten 306.448,563 frank bereikten; 2^o dat de ramingen voor 1912 de som van 322,000,000 frank bedroegen; 3^o dat het verschil met die van 1913 dus wel 23.500,000 frank bedraagt.

De globale ontvangsten (reizigers en goederen) gedurende het dienstjaar 1911 hebben dus de ramingen der Begrooting overschreden tot een bedrag van 10.248,563 frank.

Anderzijds, bedroegen de ramingen der Begrooting voor het vorige dienstjaar (1910) 275.250,000 frank. Nu, de gedane ontvangst beloopt 302,083,243 frank. De ramingen der Begrooting voor 1910 werden dus feitelijk overschreden tot een bedrag van 26,833,243 frank.

In enkele bladen en op vergaderingen van handelaars en nijverheidslieden, werden sommige onlangs ingevoerde wijzigingen in de tarieven afgekend (1).

Men heeft er zelfs den wensch uitgesproken, den heer Minister van Spoorwegen het in werking treden der nieuwe schikkingen voorloopig te zien verdagen, tot wanneer hij, beter ingelicht, ze hebbe kunnen verbeteren overeenkomstig de belangen van het land.

De Middenafdeeling is er van overtuigd dat de Regeering bij de beraadslaging over de begrooting van 's Lands Middelen aan de Kamer uitleggingen zal

(1) Zie de ministerieele besluiten van 30 September 1912, bekendgemaakt in het *Staatsblad* van 1 October.

verstrekken aangaande de bij de spoorwegen nieuw-aangenomene tarifeering voor verzendingen en andere taksen.

Het dient trouwens aangemerkt dat in deze de kritieken vaak tegen elkander ingaan en elkander tegenspreken.

Zoo verzekeren dezen, die verdaging eischen van de nieuw-afgekondigde maatregelen bij de ijzeren wegen, wat de tarieven van goederenvervoer betreft, « dat bijontvangsten van den belangrijkste der openbare diensten, tot verzekering van goed beheer van den dienst, niet mogen geëischt ». Anderdeels hoort men echter door leden der oppositie volhouden, « dat de jaarlijksche overschotten, door de Regeering bij 't einde van het dienstjaar aangewezen en die berusten op zoogezegde door het spoor verwezenlijkte winsten, eerder fictief zijn, ten minste in zulke mate dat de winsten zijn toegeschreven aan de exploitatie van de ijzeren wegen zelf ». En men voegt eraan toe « dat, zoo de rekeningen der verrichtingen van den ijzeren weg naar een zeker model werden opgemaakt, door er al de lasten, die er moesten in voorkomen, bij te voegen, het schijnbaar boni dezer exploitatie in mal zou veranderen, en dat van dan af ook aldus het boni zou vergaan, welke de Regeering, die jaren, op het einde van het dienstjaar in de Begrooting aanstipt ». De Nota der minderheid, bij dit verslag gevoegd, is een weerklank van zulke beweringen.

Eenerzijds, gaan dus de geopperde kritieken de eene tegen de andere in en verlammen elkander.

Anderzijds, worden de uitslagen der spoorwegexploitatie thans beoordeeld gelijk zij het vroeger altijd werden, en in dit opzicht is de wijze van 's Staats boekhouden en berekenen der begrotingen sedert 1879 of 1884 niet veranderd, — de jaren waarop het laatste liberaal kabinet zijne werking begonnen en geëindigd heeft. Men kan dus het verwijt, als zou de Regeering soms schijn voor werkelijkheid houden in zake overschotten, niet gegrond achten.

ART. 24 DER TABEL.

Men voorziet eene vermeerdering van 1,800,000 frank. De Voorafgaande nota zegt niet of de daar, voor den telefoondienst voorziene ontvangst, op den voet der thans bestaande tarieven is berekend, ofwel op de nieuwe, waar meermaals in de Kamer spraak van was en op wier invoering het land waarlijk met ongeduld wacht.

De Middenafdeeling gelooft echter, dat het in de bedoeling ligt van den Minister van Spoorwegen, zijn best te doen om, vanaf 1913, de telefonische hervorming te verwezenlijken.

ART. 27 DER TABEL.

Dit artikel luidt : « Afhankelijkheden van den Spoorweg ». Het bedoelt nl. het bedrag van « *verschillende voortbrengselen* ».

Eene opmerking hieromtrent. Dikwijls heeft men zich afgevraagd of het

onder deze rubriek aangeduide hulpmiddel niet kon vermeerderd, door beplantingen langs taluds en op beschikbare gronden die van den spoorweg afhangen, en die meer konden opbrengen dan thans het geval is.

In elk geval kan men zich bij rechte afvragen of men deze bermen en afhankelijkheden van den spoorweg niet nuttiger zou kunnen maken voor de omliggende bevolking, door b. v. er meer honiggevende beplantingen aan te leggen. Hier kon de bijenteelt eene nieuwe hulpbron in vinden. Deze opmerking werd reeds verleden jaar vooruitgezet door de Middenafdeeling, die het ontwerp tot begrooting van 's Lands Middelen had te onderzoeken.

ARTIKEL 59 DER TABEL.

Dit artikel slaat op de opbrengst der regie van het *Staatsblad*. Er wordt eene vermeerdering van 20,000 frank voorzien.

Volgens de ontvangst, voorzien voor 1912, kan deze opbrengst voor 1913 op 250,000 frank geraamd worden.

In de afdeelingen hebben sommige leden, te recht naar ons voorkomt, de vraag geopperd of niet al te veel dokumenten, nl. voor het Parlement, op zijn minst tweemaal, in onderscheiden teksten en lettersoorten, worden gedrukt, hetgeen eene verkwistflig uitmaakt die in de toekomst diende beteugeld. Men mag hopen dat de betrokken Minister deze vraag met de noodige aandacht zal onderzoeken.

ART. 49 DER TABEL.

Dit artikel slaat op de lichtingen, te nemen op het fonds der vervangingskas van het Departement van Oorlog.

De voorafgaande nota zegt :

« Eene lichting van 6 millioen op de beschikbare gelden van de militaire plaatsvervangingskas is ingeschreven geworden onder artikel 49 der Begrooting van 1912.

Hij is gewettigd geworden door de noodzakelijkheid het hoofd te bieden aan bijzondere, dringende uitgaven van militairen aard, waar deze niet over verschillende dienstjaren werden verdeeld.

» Dezelfde reden blijkt voor het volgend dienstjaar te bestaan.

» In feite zal de lichting van 6 millioen in 1912 niet volledig verwezenlijkt zijn.

Daar de militaire plaatsvervangingskas geen reden van bestaan meer heeft, behoort het de Staatskas over haar liggend geld te laten beschikken; uit dien hoofde kunnen in 1913, 3 millioen frank worden geïnd. »

Het is reeds vastgesteld geworden, dat het beginsel van zulke lichting in 't lang en in 't breed werd besproken, naar aanleiding van eene vorige Begrooting van 's Lands Middelen, nl. voor het dienstjaar 1909, die een

artikel bevatte, gelijkloidend met artikel 49 van het begrootingsontwerp voor 1912 en voor 1913. Het werd te dien tijde, evenals in 1912, door beide Kamers goedgekeurd. Men ziet niet goed in waarom thans anders zou worden gehandeld, en afgekeurd wat vroeger goed en redelijk werd geacht.

Wat sedert dien gebeurde zou er integendeel toe moeten leiden te denken, dat het beginsel der billijkheid van zulke lichting heden minder dan toen het eerst voor het Parlement werd gebracht ernstig kan worden betwist.

Blijft de vraag van bedrag en van gelegenheid te onderzoeken.

De vooraf te lichten drie miljoen maken slechts de helft uit van wat in 1912 geschiedde. Het is minder dan de helft van wat in 1909 noodig bleek, namelijk 6,892,000 frank.

Anderdeels geschiedt deze vooraflichting in voorwaarden en omstandigheden, die ze ten zeerste billijken. Inderdaad, het departement van oorlog, dat reeds in 1911 met 5,594,370 frank uitzonderlijke uitgaven op zijne begrooting kwam, en zijne begrooting voor 1912 op een totaal van 9,820,000 frank aan nieuwe uitzonderlijke uitgaven bracht, 4,225,650 frank meer dus, voegt er voor zijn ontwerp van begrooting van 1913, 6,486,350 frank aan toe, — waar zullen bijkomen de kosten die eene gebeurlijke verandering of versterking van onze militaire inrichting zal medebrengen.

Wel te verstaan hoeft het niet absoluut, al deze uitzonderlijke uitgaven te doen; niettegenstaande haar nut konden zij uitgesteld, verdeeld over onderscheiden dienstjaren, voor het dienstjaar 1913 slechts op 3,486,350 frank (6,486,350 — 3,000,000) gebracht.

Het verkiest, om spoediger het overschot dezer 6,486,350 frank uitzonderlijke uitgaven te verwezenlijken, de beschikbare gelden, die de plaats vervangingskas inhoudt, te benuttigen. Aldus maakt het van zijn recht gebruik en dient het openbaar belang : dit kan men enkel goedkeuren.

Sommigen, om deze handelwijze te beknibbelen, beroepen zich op wat in 1893 zoogezegd voorviel, toen men op de begrooting van buitengewone ontvangsten en uitgaven eene som van vijf miljoen vooraf lichtte uit dezelfde kas.

Steller van het onderhavig verslag maakte reeds vroeger de volgende opmerking : « Op de beweegreden, getrokken uit het zoogezegd voorbeeld van 1893, volstaat het te antwoorden dat dit geen voorbeeld is — ten minste niet van het standpunt, waarvan men beweert uit te gaan. Trouwens, in 1893, hadden de gewone begrootingen — die van oorlog zooals de andere — nog den last niet der uitzonderlijke uitgaven, die er slechts later en jaarlijksch werd in opgenomen.

De uitgaven welke, zoo de nieuwe regelen der begrootingscomptabiliteit van den Staat reeds toen aangenomen geweest en in werking getreden waren, in 1895 op de gewone begrooting van Oorlog zouden voorgekomen zijn, onder den titel Uitzonderlijke Uitgaven en die juist gedeeltelijk dienden gedekt door de vooraflichting van 5 miljoen op het fonds voor plaatsvervangings, konden — daar die regelen nog niet vastgesteld waren — slechts

aangetroffen worden op de buitengewone begrooting. Bijgevolg moest men dan op diezelfde buitengewone begrooting (Hoofdstuk der ontvangsten) dan ook de daarmee overeenstemmende lichting aantreffen.

Thans is de toestand gansch anders. »

E.

ALGEMEEN OVERZICHT VAN DEN TOESTAND IN BELGIE.

Dit verslag ware niet volledig, zoo het geen overzicht gaf van onzen financiëlen toestand.

Deze toestand blijft schitterend.

Zóó schitterend dat, voor het dienstjaar 1913, de Regeering aan het Land in volle vertrouwen voorstelt, een nieuwen jaarlijkschen last van fr. 46 miljoen 983.254.14 op zich te nemen in vergelijking met den last voortspruitende uit de begrootingen die werden *goedgekeurd* voor het dienstjaar 1912, doch waarbij dient te worden gevoegd het bedrag van de gewone bijkredieten. Daarenboven dient te worden gezegd dat op de twee vergeleken begrootingen — die, welke voor 1912¹⁾ werden goedgekeurd en de ontwerpen van begrootingen voor 1913 — zijn uitgetrokken de zoogenaamde « uitzonderlijke » uitgaven, welke steeds verschillend zijn van dienstjaar tot dienstjaar en in de ontwerpen voor 1913 5,522,913 frank (5,803,468 — 280,553) minder bedragen dan die goedgekeurd voor het dienstjaar 1912.

De Middenafdeeling, belast met het onderzoek van de Begrooting van 's Lands Middelen, heeft trouwens niet tot zending, hier dezen nieuwen last te beoordeelen. Enkel behoeft zij vast te stellen dat de Regeering, ondanks dezen nieuwen last, daarom niet vanzins is onderbreking te brengen in de heilzame gewoonte, welke aanving met de aankomst der Katholieke Regeering aan het Bewind, en sedertdien elk jaar, zonder uitzondering, wordt bevestigd door een overschot waarmede elk dienstjaar sluit.

Voor 1913 voorziet de Regeering een overschot van 2,114,539.28.

Het land weet overigens welke gematigdheid de Regeering jaarlijks aan den dag legt in het ramen van het overschot op het volgende dienstjaar.

Ziehier het klaarblijkend bewijs van deze gematigdheid.

Voor de jongste dienstjaren waren de ramingen van het overschot als volgt :

In 1901	fr.	381,787.41
— 1902		695,646.96
— 1903		188,892.09
— 1904		270,159.43
— 1905		816,959.34
— 1906		1,058,444.38

In 1907	534,037.23
— 1908	407,270.92
— 1909	305,210.89
— 1910	446,346.06
— 1911	539,982.37
— 1912	428,044.28

De buitengewone bezadigdheid in het ramen dezer overschotten werd echter geen beletsel, dat bedoelde dienstjaren werden gesloten als volgt :

In 1901 boni, fr.	2,539,525.11
— 1902.	3,215,338.72
— 1903.	2,901,290.91
— 1904.	6,231,764.57
— 1905.	14,737,030.38
— 1906.	3,646,580.11
— 1907.	2,571,184.38
— 1908.	3,964,653.44
— 1909.	10,617,405.23
— 1910.	9,532,985.87
— 1911.	4,166,000. » (nabijkomend cijfer).

Ook mag men niet uit het oog verliezen dat deze overschotten zelve op uiterst bezadigde wijze werden vastgesteld, als men rekening houdt met de hervormingen welke in 's lands boekhouding werden gebracht in 1895 en voor uitwerking hadden, zooals hieronder is aangetoond, dat het overschot jaarlijks merkelyk hooger zou schijnen, moesten de Begrootingen op dezelfde wijze als certijds worden opgemaakt, inzonderheid evenals onder het laatste liberaal ministerie. Zóó zou, voor het dienstjaar 1913, de « geraamde boni » bedragen fr. 2,114,539.28 + 15,124,000 frank (1) + 14,389,590 frank (2), dus fr. 31,628,129.28, indien men in 1895 de hervormingen in de begrootingen niet tot stand had gebracht.

Het is van belang thans in herinnering te brengen dat het dienstjaar van het laatste liberaal ministerie door een tekort werd gekenmerkt.

Dit tekort bedroeg :

In 1879 fr.	3,115,363
— 1880	88,525
— 1881	6,060,352
— 1882	15,211,844
— 1883	18,253,868
— 1884	16,237,234

(1) Bedrag van den last « aflossing van de openbare schuld », welke verplicht is geworden sedert 1895 en op de gewone begrooting is uitgetrokken.

(2) Bedrag van uitzonderlijke uitgaven welke, vóór 1895, zouden uitgetrokken geweest zijn op de begrooting van de buitengewone ontvangsten, niet op de gewone begrootingen.

Gestadig was er dus een tekort : men mag zeggen dat het regelmatig was geworden. Daarenboven nam hij steeds toe, behalve wat aangaat het jaar 1880.

En dat alles ondanks eene zeer sterke stijging van 's lands schuld en eene aanzienlijke verhooging der lasten !

De vergelijking dezer cijfers met die der overschotten, door de katholieke Regeering verwezenlijkt, is beteekenisvol.

Thans gaan 's Lands Financiën een geregelden gang, in zoo verre dat wij, sedert 1885, geen enkel jaar de begrooting zonder overschot hebben gesloten.

Het geheel bedrag dezer jaarlijksche overschotten te rekenen van 1885 af tot en met 1911, beloopt nagenoeg 214 millioën, en wel niettegenstaande 's Lands boekhouding grondig werd hervormd.

Een eerste hervorming had tot uitwerking, omtrent 249 millioen uitzonderlijke uitgaven over te brengen naar de gewone begrooting,—249 millioen die het jongste liberaal ministerie vroeger op de buitengewone begrooting zou hebben uitgetrokken en bijgevolg zou hebben bestreden door middel van de leening.

Door eene tweede hervorming werden, van 1896 tot 1901, 16,325,080 frank ingeschreven als ontvangst in de buitengewone begrooting, in plaats van de gewone begrooting zooals vroeger. . .

Onze overschotten, berekend evenals vóór 1884, zouden bijgevolg bedragen 214 + 249 + 16 1/2 of omtrent 479 1/2 millioen.

Anderzijds werd, alleen voor de jaren 1901 tot 1911, de Openbare Schuld, waarvan de delging verplicht is geworden sedert 1895, verminderd tot een bedrag van nagenoeg 125 millioen.

Die uitslag is verkregen ondanks de aanzienlijke tegemoetkomingen vanwege de Schatkist aan de gemeenten. Aldus : 1^o het aandeel, uit het gemeentefonds aan de gemeenten verstrekt, bedroeg in 1884 slechts 26,958,972 fr., en zal, voor 1913, de som van fr. 48,122,510.92 (1) bereiken —, bijgevolg eene vermeerdering reeds in 1910, van gemiddeld 856,754 frank elk jaar ; 2^o aan het gemeentefonds werd nog toegevoegd het bijzonder fonds dat, voorgesteld door den heer Beernaert, tot stand kwam door middel der wet van 19 Augustus 1889 ; door dit fonds wordt aan elke onzer gemeenten jaarlijks de som van 1 frank per inwoner verstrekt ; dat maakt voor al de gemeenten te zamen nagenoeg de som van 7 1/2 milloen frank.

Tengevolge van andere minder gekende nieuwigheden in zake van begrooting, vermindert nog het overschot, elk jaar vastgesteld en zooals het zich zou hebben voorgedaan onder het laatste liberaal Ministerie.

Zóó is de Regeering van meening dat, indien men terecht leeningen mag aangaan om Staats nijverheidsbedrijven uit te rusten, en meer bepaald die der spoorwegen, van het noodige gereedschap te voorzien, het minder te

(1) Zie het ontwerp van Begrooting der Ontvangsten en Uitgaven voor order, blz. 4 van de *Voorafgaande Nota*.

billijken is deze eerste schuld te vermeerderen door er eene andere tot vernieuwing van buiten dienst gesteld materiaal aan toe te voegen.

Dienvolgens schrijft de Regeering ieder jaar in de begrooting der spoorwegen twee bijzondere vernieuwingskredieten : eenerzijds, sedert 1893, een krediet van één millioen voor herbouwing van huizen, bijzondere spoorwegwerken en andere vestigingsarbeid van het spoor, anderdeels, sedert 1899, een krediet dat eerst 2 millioen 1/2 en later 3 millioen bedroeg voor de vernieuwing van trek- en vervoermateriaal (locomotieven, tenders, rijtuigen, goederen- en reizigerswagens). Voor 1910 werd dit laatste krediet tot op 11 millioen, voor 1911, 1912 en 1913 tot op 3 millioen gebracht.

Er dient nauwelijks aan toegevoegd dat onderhoud van banen, bijzondere spoorwegwerken en materiaal door de gewone begrooting bekostigd wordt.

Eene andere nieuwigheid in de begrooting, die van den heer de Smet de Naeyer uitgaat en welke dient in acht genomen, als men onderzoekt welke onze jaarlijksche boni zouden zijn, indien zij naar de oude stelsels werden berekend, is de volgende : vroeger werden de « annuïteiten », die de uitgaven tot economische uitrusting voorstelden, op de buitengewone begrooting ingeschreven ; thans gebeurt dit op de gewone begrooting.

Zoo bijvoorbeeld de annuïteiten, door den Staat op zich genomen tot kwijting van zijn aandeel in het vormen van het inrichtingskapitaal der buurtspoorwegen. Het bedrag dier annuïteiten op de begrooting der openbare schuld voor 1912, bereikt een totaal van 4,200 000 frank, en dat voor het dienstjaar 1913 een totaal van 4,650,000 frank.

Tevens worden thans de annuïteiten, die den afkoopprijs van spoorweg- en telefoonvergunningen uitmaken op de gewone begrooting gebracht.

Verder diende men, om meer onzen finantieelen toestand in overeenstemming met de onder de katholieke regeering verwezenlijkte vorderingen te beoordeelen, heel eene reeks nieuwe lasten, sedert 1884 door de begrooting opgenomen, mede te laten tellen.

Onder deze kan men onder ander rekenen :

Vermeerdering van burgerlijke en militaire pensioenen :

Vermeerdering van de begrooting der gendarmerie (nieuwgestichte brigades, verhooging der soldij, onderscheiden verbeteringen in den dienst ;

Inrichting van landbouw-, vak- en kunstonderricht ;

Aangroeiing der lasten van de openbare weldadigheid.

De uitbreiding gegeven aan de juridische en bestuursdiensten, de verhooging der wedden voor een bedrag dat niet is vast te stellen en die trouwens jaar aan jaar aangroeit ten gevolge van nieuwe wedderoosters en het steeds grootere getal bedienden, maar in elk geval een aanzienlijk getal millioenen zal hebben gekost.

Uitgaven voor onzen buitenlandschen dienst : instelling van nieuwe consu-

laire posten ten behoeve van onzen handel in het buitenland, verbetering van den toestand onzer consulaire agenten ;

De menigvuldigde verbeteringen in het onderwijs van alle graden (hooger, middelbaar, lager onderwijs) ;

Verhooging van de vergelding in zake van militie en uitbreiding van deze vergelding tot alle soldaten (jongste militiewet) ;

Vergoeding voor afgemaakt vee en verbetering der rassen van huisdieren ;

Verwezenlijkte verbeteringen aan buurtwegen, openbare hygiene- en gezondheidsdienst ;

Ouderdomspensioenen en ondersteuning aan maatschappijen van onderlingen bijstand (wetten van 10 Mei 1900 en 18 Februari 1902) ;

Verbetering der wegenis : bouw en onderhoud.

Onder de nieuwe uitgaven dienen nog vermeld de ruime tuschenkomst van de Staatskas bij het bouwen van buurtspoorwegen. Sedert de stichting der Nationale Maatschappij der Buurtspoorwegen (wet van 24 Juni 1885 houdende herziening der wet van 28 Mei 1884), heeft de Regeering de tuschenkomst van den Staat toegestaan tot een bedrag van 144 millioen frank om lijnen te bouwen, op de 333 millioen die hun algeheel kapitaal uitmaken. Deze buurtspoorwegen, die den economischen vooruitgang, vooral op het platteland, zoozeer in de hand werken, loopen tegenwoordig gezamenlijk overongeveer 4,630 kilometer. Telt men er de lijnen bij, waarvoor thans concessie wordt aangevraagd of die ter studie liggen, dan voorziet men het oogenblik dat het net onzer buurtspoorwegen eene uitbreiding van meer dan 6,500 kilometer zal bereiken.

*
* * *

Anderen beweren, weliswaar, dat de Regeering te veel leeningen heeft aaegegaan.

Het is hier de plaats niet om de rol der leeningen te bespreken en na te gaan in hoeverre zij nuttig, redelijk en wijs zijn : dit gaat eerder de begrooting der openbare schuld aan. Laat ons echter vaststellen, dat de jaarlijksche last, door iederen inwoner, van wege den niet door de netto opbrengst der kapitalen gedekte schuld, sedert dertig jaar de lijn heeft beschreven die door onderstaande cijfers wordt aangegeven :

In 1880,	fr. 5.01	per inwoner.
In 1884,	6.75	—
In 1910,	4.75	—

Deze cijfers bewijzen overtuigend dat het gebruik van ontleende kapitalen inderdaad den last van den belastingschuldige, uit hoofde van de openbare schuld, vermindert.

Daarenboven bewijst het Algemeen verslag, dat bij het ontwerp van Begrooting gaat, ten duidelijkste, door cijfers uit de Staatsrekeningen, dat

de Regeering nooit dan ten behoeve der economische uitrusting ontleent, namelijk voor de uitgaven die ons openbaar productiegebied kunnen uitbreiden.

Binnen het tijdvak 1895-1911 werden, op een totaal van 2 milliarden 26 miljoen aan buitengewone uitgaven, slechts 1,816 miljoen ontleend, terwijl de 210 overige miljoenen elders gevonden werden (verkoopsprijs van domein goederen, beschikbare delgingsfondsen, boni op de gewone begrooting).

Slechts 5.8 t. h. van deze buitengewone uitgaven vertegenwoordigen uitgaven die *nietwinstopbrengend zijn*, in den financieëlen zin van het woord. *Al het overige (1,909 miljoen ongeveer) heeft voor de economische uitrusting gediend, waarvan de twee derden bijna (1,384 miljoen) betreffende de nijverheidsregie van den Staat (spoorwegen, enz.) en zijn privaat domein (domaniale bosschen, enz.) rechtstreeks winstgevend zijn voor de inkomsten der Staatskas.*

De nietwinstgevende buitengewone uitgaven (117,192,391.32), van 1895 tot en met 1911 gedaan, werden buiten alle leening uitbetaald, op de bonis die, van hun kant, een totaal van 130,066,988.20 bedragen, wat een overschot van ongeveer 13 miljoen geeft.

*
* *
*

Het is even belangrijk het aan te stippen : sedert 1884 zijn vele belastingen of afgeschaft, of verminderd.

Beschouwen wij alleen deze, die meer in het bijzonder den werkenden stand aanbelangen, dan zullen wij er eerst en vooral aan herinneren dat, sedert 1889, de werkmanswoningen de persoonlijke belasting niet meer ondergaan, eene belasting die, in 1911, 238,213 werklieden ten goede kwam voor eene som van fr. 2,566,869.26, die de Schatkist, onder het vroeger regiem, had blijven innen. Het dient hier bijgevoegd, dat een aantal werklieden, die zich op de wetten van 9 Augustus 1889 en van 18 Juli 1895 niet konden beroepen, langs hun kant de geheele of gedeeltelijke vrijstelling genieten, voorzien bij de wetten van 28 Juni 1822 en van 11 April 1895 (1).

Stippen wij verder aan, dat de verbruiksbelastingen veel minder op den Belgischen dan op den Franschen schatplichtige wegen.

De belasting op de koffie is volledig afgeschaft.

De nog minder in den volksgeest vallende belasting — op hetzelfde tijdstip tot stand gekomen onder het laatste ministerie Frère-Orban — waarbij de tabak werd aangeslagen, onderging hetzelfde lot.

Wat de zoo tot de volksvoeding noodzakelijke suiker betreft, is de katholieke Regeering, na jaren van pogingen, in 1902 erin gelukt, van de vreemde mogendheden te verkrijgen van de *Convention internationale de Bruxelles*, door middel waarvan het mogelijk is geworden, zelfs zonder de suikernijverheid in den suikerhandel aan de algemeene economische wetten te onttrekken, het accijnsrecht van 50 frank te verminderen tot op 20 frank per 100 kilogram; dit had als dubbele uitwerking, eerstens, het inlandsch verbruik met 21 miljoen frank te ontlasten en, tweedens, dit verbruik, dat in 1902

(1) De globale som dier vrijstellingen (geheele of gedeeltelijke) is niet juist gekend.

60 millioen kilogram bedroeg, tot groot genoegen der beetenplanters, te brengen tot op 105,885,000 kilogram in 1910.

Naast het rechtstreeksche voordeel dat *de verbruiker* bij eene vermindering van $\frac{3}{5}$ van het bedrag der lasten geniet, dient het voordeel vermeld dat de hervorming van 1912 aan de *Staatskas*, d. i. aan *iedereen* bezorgt : *heden ten dage gaat heel de opbrengst der overblijvende belasting naar de Staatskas*, terwijl vroeger het beste deel van de opbrengst der belasting verloren ging in premies *ten voordeele van het buitenland*.

Het ware tronwens al heel belangwekkend, de economische politiek van de achtereenvolgende katholieke ministeries sedert 1884 hier na te geven.

Wij kunnen het echter houden met wat sedert 1895 gebeurde.

Voor al door de algemeene wet van 12 Juli 1895, tot herziening van het toltarief, gekenmerkt, heeft deze politiek als doel en uitwerksel, *dat zij een prikkel is voor de nationale werkzaamheid in al hare vertakkingen, zonder in eenige mate de algemeene en noodige verbruiksvoorwerpen te belasten*.

Daar bij komen, onder meer, volgende bijzondere maatregelen, sedert dien in onze fiscale wetgeving ingevoerd :

Afschaffing of vermindering der inkomrechten op allerlei produkten die *in de nijverheid verwerkt of gebruikt* worden, zooals timmerhout, garen en geweefsel in katoen of wol, onbewerkt geutijzer, gesmolten staal, staal-draad voor het vervaardigen van metaalkabels en regenschermen ; op talrijke artikelen *die door de kleinnijverheid worden gebruikt* (wet van 12 Juli 1895) ; op bouw-, bewapening- en andere materialen, dienstig voor *booten en schepen* (wet van 29 December 1899) ; op *het hout voor geweren en op vuurstenen* ; op *onderscheiden geurstoffen en geurolie* (wet van 30 December 1901), enz. ;

Vermindering tot op 20 frank per hectoliter van het accijnsrecht op de anders dan in flesschen ingevoerde wijnen (wet van 30 December 1896) ;

Afschaffing van het accijnsrecht of de fabricage van azijn, uit appelen, peren of inlandschen honig vervaardigd ; vermindering van hetzelfde recht ten voordeele van het maken van azijnzuur (wet van 20 Mei 1898 en koninklijk besluit van 14 Maart 1903) ;

Geheele of gedeeltelijke ontslaging van den accijns voor in de nijverheid gebruikten alcohol, daarin begrepen verwarming en verlichting (wet van 15 April 1896), *voor de in de nijverheid verbruikte glucose* (wet van 19 Mei 1898), *voor de bij het vervaardigen van voedingsmiddelen gebruikte suiker* en voor raffineersuiker- en siroop die in de nijverheid of als veevoeder dienen (wet van 25 Augustus 1903).

*
*
*

Overal in Europa, en meer in het bijzonder in de ons omgrenzende landen, schijnt men het protectionisme te willen gaan versterken.

Bij wet van 29 Maart 1910, heeft Frankrijk zijne toltarieven gewijzigd en aangevuld op zulke wijze, dat een aantal produkten er zwaarder door aangeslagen zijn.

Hierin was Duitschland Frankrijk voorgegaan : de inkomende rechten werden er door eene sedert 1906 in werking zijnde wet aanzienlijk verhoogd.

En nu gaat ook Nederland dezelfde strooming volgen : de Regeering heeft bij de Staten-Generaal een ontwerp van wet ingediend, dat van de inkomrechten 21 miljoen frank meer vergt.

Zelfs Engeland, bekend als zijnde bij uitstek het land van vrijhandel, laat zich inkomrechten welgevallen. De in voege zijnde tarieven dagteekenen van 1910, en in hoeverre sommige produkten van loopend verbruik zijn belast mag wel medegedeeld : de koffie betaalt fr. 34.43 de 100 kilogram ; gedroogde bitterpeeen, fr. 32.55 ; bewerkte suikerij, fr. 45.92 ; thee, 114 frank.

Ziehier, trouwens, de vergelijkende tabel van sommige bijzonder belangrijke accijns- en inkomrechten, gelijk ze in België en in Engeland betaald worden.

WAREN.	Geheven accijns- of inkomrechten.	
	IN BELGIË.	IN ENGELAND
Bieren.	Bier van goede hoedanigheid heeft eene aanvankelijke dichtheid van ongeveer 4 graden; het betaalt fr. 1.60 per hectoliter aan accijnsrechten.	Bier van zelfde dichtheid heeft fr. 4.32 accijnsrechten.
Brandewijn	150 fr. per hectoliter op 50 graden (accijnsrecht).	265 fr. per hectoliter op 50 graden (accijnsrecht).
Buitenlandsche, niet bewerkte tabak.	70 fr. per 100 kilogr. (waarvan 55 fr. inkom-, en 15 fr. accijnsrechten).	Fr. 1069.45 per 100 kilogr. (inkomrecht).
Buitenlandsche wijnen	20 fr. per hectoliter (accijnsrecht bij het inkomen).	Fr. 34.14 per hectoliter (inkomrecht).

Terwijl wij nu aldus de tolrechten rondom ons stijgen zien, behouden wij eenvoudig onze tarieven van 1895, die toen reeds onder de laagste van Europa waren.

Volgende tabel is hieromtrent stichtend; wij geven er alleen voedingswaren, huishoudelijke waren kan men zeggen, in op, die de groote meerderheid der bevolking aanbelangen, en vergelijken onze toltarieven met de ons onmiddellijk omringende volkeren (buiten Holland echter, waarvan het toltarief op dit oogenblik door hoogergemelde wet weer ter sprake wordt gebracht).

INVOERRECHTEN IN :

WAREN.	België. Fr. per 100 kil.	Frankrijk. Fr. per 100 kil.	Duitschland. Fr. per 100 kil.	Zwitserland. Fr. per 100 kil.
Granen (tarwe, rogge, gerst, boekweit)	Vrij.	2.50 tot 11.00	1.62 tot 6.87	0.30
Rijst	—	8.00	5.00	Vrij.
Meel	2.00 en 4.00	4.00 tot 16.00	12.77 tot 23.44	2.50
Brood	Vrij.	7.00	12.75	2.00
Voedingsdeegwaren	4.00	16.00	19.37	9.00
Melk	Vrij.	2.50	Vrij.	Vrij.
Weeke, gewone en weikazen	—	15.00	37.50	4.00
Eieren	—	6.00	2.50	1.00
Aardappelen	—	0.40 of 3.00	Vrij of 1.25	Vrij.
Droge groenten	—	3.00 tot 5.00	1.87 of 2.50	5.00
Ongebrande koffie	—	136.00	75.00	2.00
Cichorei	—	3.00 of 8.00	1.00 of 12.50	1.00 of 6.00
Cacaoboonen	—	104.00	25.00	1.00
Thee	—	208.00	125.00	25.00 of 40.00
Zout	—	3.30	1.00	0.30
Stieren, ossen, koeien en kalveren	3.00 tot 5.00	20.00 tot 25.00	10.00	10.00 tot 50.00
Schape en lammeren	1.00 of 2.00	25.00	10.00	0.50
	per hoofd.	of 2.25 p ^r hoofd,		
Zwijnen	Vrij.	15.00	11.25	10.00
Versch slachtvleesch	15.00 of 30.00	20.00 en 35.00	33.75 en 43.75	10.00 of 15.00
			plus 10 t. h.	
			bijkomende taks.	
Vleeschconserven in doozen, eenvoudige gezoden, gerookt of gezouten	Vrij.	20.00	43.75	20.00 en 25.00
Spek	—	35.00	45.00	20.00
Reuzel	—	30.00	12.50	5.00
Dierlijke vetten	—	Vrij.	2.50 tot 12.50	20.00
Versche, droge, gezouten of gerookte visch	—	5.00 tot 48.00	Vrij en 2.50 of 3.75	Gedroogd, gezouten, 1,00 en 10.00
Petroleum	—	10.00 per hectol	7.50	1.25
Lucifers	9.00	Verboden.	12.50	30.00

Behalve de in 1895 gedane herziening van het toltarief, verwezenlijkte de Regceering de volkomen *hervorming der accijns wetten*, inzonderheid met het doel de laatste toepassingen af te schaffen van het verouderd belastingsstelsel op de vermoedelijke opbrengst, en de accijnsplichtige nijverheden vrij te maken van allen hinderpaal tot de ontwikkeling van uitrusting en werkwijzen.

Werden achtereenvolgens herzien :

1^o De *alcohol wetten*. De wet van 15 April 1896 liet de stokers inzonderheid toe bakkersgist voort te brengen. Met het vroegere stelsel hingen wij volstrekt van den vreemde af wat dit product betreft ; in 1910 steeg de nationale voortbrengst van gist tot 41 miljoen kilogram en beliep de invoer nog slechts 507,490 kilogram, waar zij gedurende 1896 niet beneden 16 miljoen 787,652 kilogram was gebleven ;

2^o De *tabakswetten*. De wet van 17 April 1896 schafte de belasting op den teelt af met hare willekeurige formaliteiten ; zij verving die door een accijnsrecht van 15 frank per 100 kilogram op vreemde niet bewerkte en op

gedroogde inlandsche tabaksoorten, en maakte de door den planter voor zijn huiselijk verbruik geplukte tabak vrij van accijnsrecht ;

3^o De *suikerwetten*, waarvan de hervorming aanleiding gaf tot de nijverheid van druivensuiker (wet van 19 Mei 1898).

Evenwel, men wijst op de wetten waarbij de rechten op sterken drank verhoogd worden.

Die wetten werden niet ingediend en gestemd met fiskale inzichten, maar wel met het bij uitstek loffelijk doel de samenleving te beschermen en het peil der openbare zedelijkheid te verhoogen.

Reeds vroeger had de Regeering daarnaar gestreefd door aan de politieoversten strengere onderrichtingen mede te deelen, ertoe strekkende de drankwet te doen toepassen, — door aanmoediging van propagandawerken, vooral van schoolpropaganda, — door regelings- en toezichtsmaatregelen rakende de hoedanigheid van tot verbruik geleverden alcohol, — door opheffing van alle rechten op de producten bestemd tot toebereiding van uitsluitend hygiënische dranken ; cacao, thee en koffie (wetten van 12 Juli 1895, 9 Augustus 1897 en 18 Februari 1903).

Deze maatregelen werden zeer doelmatig aangevuld door de wetten van 17 Juni 1896 en 18 Februari 1903. Zulks verlangde de Regeering,

*
* *

« Gedurende de zes jaren vroeger liberaal bewind, stegen de voor den dienst van schuld, interesten en delging betaalde lasten tot op fr. 428,436,182.88 en het cijfer der zuivere ontvangsten van tolgeld en kapitalen en opbrengsten bedroeg fr. 277,355,436.33 ; er diende dus fr. 151,080,746.33 belasting geveerd, hetzij 25,175,124 frank per jaar ; en daar het gemiddeld bevolkingscijfer van het tijdvak 5,582,608 inwoners beliep, hadden de belastingschuldigen fr. 4.51 per inwoner te betalen.

» Voor het tijdvak 1884-1910 (wij gaan niet verder daar wij de officieele cijfers voor 1911 nog niet kregen) vergden de lasten der openbare schuld, voor zeven en twintig jaren, eene som van fr. 2,754,509.661.09, voor het zuivere tolgeld en kapitalen en opbrengsten fr. 2,272,422,054.39 opleverden. Het verschil diende dus van de belasting geveerd, hetzij fr. 481,887,606.70, wat jaarlijks 17,847,690 uitmaakt, en dit geeft, voor eene gemiddelde bevolking van 6,595,611 inwoners, eene belasting van fr. 2.71 per inwoner.

» Kortom, de belasting per inwoner werd, gedurende zeven en twintig jaren katholiek bestuur, beperkt tot 60 t.h. van wat zij onder het liberaal bewind was. »

Trouwens, zich hier, verdeeld in drie tijdvakken van zes jaren — door van de jongst liberale regeering — behoudens een, dat noodzakelijk langer is, gansch de tijdruimte tusschen 1884 en 1911 verloopende :

Aldus de heer Leon Hubert in zijn boek : *La Belgique et ses Gouvernements*.

TIJDVAKKEN	Lasten van den dienst der Openbare schuld.	Zuivere opbrengst van tolged en kapitalen en opbrengsten.	Verschil tusschen kolommen 2 en 3, nietmakende de som die van de belasting werd gevegdgedu- rende het tijdvak.	SOM jaarlijks van de belasting gevegd.	Gemiddelde bevolking van het tijdvak.	Cijfer van de belasting gevegd, per hoofd en per jaar.
1878 tot 1883	428,386,482 88	227,335,436 55	151,050,746 33	25,175,124 »	5,582,608	4 51
1884 tot 1889	493,953,447 75	372,370,239 03	121,583,208 72	20,262,868 »	5,941,132	3 41
1890 tot 1895	515,462,531 32	419,803,287 49	93,659,243 83	15,609,873 »	6,236,022	2 50
1896 tot 1901	588,779,996 15	486,283,216 81	102,496,779 34	17,082,796 »	6,665,092	2 56
1902 tot 1910	1,158,113,685 87	993,965,311 06	164,148,374 81	18,238,707 »	7,225,335	2 52 ⁽¹⁾

Verlangt men een vergelijkend overzicht van de belasting welke op de belastingschuldigen der verschillende landen van Europa drukt, dan kan men dit vinden in een Duitsch blad, door een groot orgaan der Antwerpsche liberale pers, *Le Matin*, overgedrukt :

« De Engelsche belastingschuldige, die stellig de minst bevoordeelde is, betaalt jaarlijks gemiddeld fr. 84.10; de Fransche fr. 82.20; de Hollandsche fr. 59.02; de Oostenrijksche fr. 50.27; de Italiaansche fr. 46.16; de Duitsche fr. 44.45; de Noorweegsche fr. 43.66; de Deensche fr. 41.48, en, .. de Belg slechts fr. 34.85!

Het is niet overbodig aan te duiden in welke verhouding gemelde uitgaven « maatschappelijke uitgaven » geheeten, voorkomen in onze algemeene begrooting en in die van andere landen met welke eene vergelijking zich opdringt :

Zwitserland 0.04 t. h.; Spanje 0.50 t. b.; Oostenrijk 0.53 t. h.; Italië 0.94 t. h.; Portugal 1 t. b.; Duitschland 2.15 t. h.; Noorwegen 2.25 t. h.; Frankrijk 3 t. h.; Denemarken 9.70 t. h.; België 9.70 t. h. (2).

*
* * *

Dienden, aan die reeds zoo welsprekende cijfers, enkele aanvullende gegevens toegevoegd, dan zouden wij de volgende toevoegen :

Onze machienen beschikten reeds in 1910 over 2,671,418 paardenkracht, waar Frankrijk nog zelfs niet over een dubbel aantal beschikte.

In 1855 leverden onze kolenmijnen 2,638,731 ton kolen, ter waarde van 25 miljoen frank; in 1910, 23,916,560 ton, ter waarde van 348,876,650 frank. In 1911, waren het 23,053,540 ton met eene waarde van 340,278,800 frank.

En wat gezegd van de uitbreiding onzer vervoerwegen?

In 1830 beschikte België over 3,241 kilometer weg. In 1880 over 8,526 kilometer en, in 1909, over meer dan 9,699 kilometer. In 1910, telde zij er 9,757 kilometer. Wat ons net van bevaarbare wegen betreft, op 31 December 1910 breidde het zich uit over 2,171 kil. 469.

Reeds in 1900 mocht men zeggen dat de uitgestrektheid onzer bestrate

(1) Zie Hubert, *loc. cit.*

(2) Cijfers getrokken uit eene studie van den heer Gervais, lid van den Franschen Senaat, verschenen in de *Revue politique et parlementaire* van 1910.

en bevoerde wegen verdrievoudigd was; op het buitengewone alleen had men er meer dan honderd millioen frank aan besteed.

Stellig, wat de wegen betreft, en vooral wegen op den buiten, blijft er nog veel te doen over.

Hier volgen echter cijfers die aantoonen dat de Regeering er sedert lang om bezorgd is voldoening aan belanghebbenden te schenken :

Jaren	Lengte in kilometers der aangelegde steenwegen	Door den Staat betaalde sommen (Fr.)
1897	190,010	593,000
1898	338,433	940,000
1899	339,589	970,000
1900	286,060	920,000
1901	349,862	1,161,000
1902	430,230	1,319,000
1903	430,490	1,140,000
1904	413,707	1,288,000
1905	437,020	1,430,000
1906	351,115	1,376,000
1907	331,115	1,010,000
1908	442,060	1,598,000
1909	400,089	1,338,000
Te zamen :	4,833,525	15,598,000

Die verblijdende uitbreiding van onze wegen op den buiten is te danken aan de wet van 29 Juni 1896, waarbij de Kamers de noodige kredieten ter beschikking van de Regeering stelden : hier betrof het een bijzonder en tijdelijk fonds van 3 millioen tot aanmoediging van het aanleggen van landbouwwegen, hetzij door de betaling van de vervoerkosten, hetzij door verleening van toelagen aan de gemeenten die verbeteringen verwezenlijken door middel van het materiaal waarover zij ter plaatse beschikken. Sedert is de geldelijke tusschenkomst van den Staat bestendig geworden : 4 millioen 400,000 frank toelagen zijn thans daarover uitgetrokken in de gewone begrooting van het departement van Landbouw en Openbare Werken (ontwerp voor het dienstjaar 1915).

Gemiddeld werden jaarlijks 500,000 ton afval uit steengroeven kosteloos vervoerd door de gemeentediensten.

De tusschenkomst der Regeering had, bovendien, tot gevolg dat de landbouwwegen thans zijn aangelegd overeenkomstig al de regels der kunst, omdat de Minister van Landbouw alle toelage weigert voor werken welke de gestelde vereischten niet vervullen.

Ons spoorwegnet is het dichtste der wereld ; op 31 Decembre 1911, moeten daar bovendien aan toegevoegd : 5,922 kilometer buurtspoorweg in exploitatie en 748 kilometer in aanleg of aan te leggen.

En wat al wijzigingen en verbeteringen werden toegebracht aan onze zeewegen en inrichtingen voor scheepvaart, te Antwerpen, te Brussel, aan de kust, haast overal !

Anderdeels, nam 's lands welvaart immer toe!

Slechts drie afdoende bewijzen :

Het eerste wordt verstrekt door de statistieken der Algemeene Spaar- en Lijfrentekas onder waarborg van den Staat, bij welker beschouwing niet uit het oog mag verloren worden, dat zij, die bij deze kas zijn aangesloten, niet de groote eigenaars noch derijke bankiers zijn, maar de kleine burgers, de landbouwers, de werklieden. Men leest er : « Aantal spaarboekjes en renteboekjes : in 1883, 575,000; in 1910, 2,939,000; in 1911, 3,036,000. In bewaring gegeven sommen : in 1883, 169,900,000 frank; in 1910, 1,493,000 frank; in 1911, 1,536,400 frank. »

Het tweede bewijs vindt men in de statistiek onzer zeevaartbeweging voor het land in zijn geheel : In 1884 bedroeg zij 4,072,987 ton bij invaart en 4,046,208 ton bij uitvaart; in 1909: 14,283,345 ton bij invaart en 14,274,014 ton bij uitvaart. In 1910 vaarden in de Belgische haven 10,943 schepen, zoo zeilers als stoomers, binnen, gezamenlijk 15,101,171 ton metend. 10,929 schepen verlieten onze haven, gezamenlijk 15,074,061 ton metend. In 1911 vaarden 11,106 schepen de Belgische haven binnen, gezamenlijk 15,907,359 ton metend, en 11,122 schepen, gezamenlijk 15,896,925 ton metend, verlieten onze haven.

Het derde bewijs vindt men in de voortdurende toeneming van onzen in- en uitvoer, vooral sedert de wet van 12 Juli 1893, en dank zij deze.

Slechts sedert de wet van 12 Juli 1893 werd ons economisch stelsel gewijzigd in zulke mate dat de gevolgen dier wijzigingen merkbaar waren in de cijfers die den handel met het buitenland in zijn geheel aangeven.

De vermeerdering, van 1894 tot 1902, beliep 806 millioen frank voor den invoer en 621 millioen voor den den uitvoer — wat jaarlijks eene gemiddelde vermeerdering van ruim 100 millioen voor den invoer en 77 millioen voor den uitvoer is. Geen enkel vroeger tijdvak, van gelijken duur, gaf eene zoo sterke vermeerdering aan onzen handel met het buitenland.

Welu, sedert 1902, maakten wij nog aanzienlijke vorderingen!

Kortom, onze bijzondere handel met het buitenland (vereenigde in- en uitvoer, zonder den doorvoer te rekenen), die, in 1884, eene gezamenlijke waarde van 2 milliard 763 millioen vertegenwoordigde, en, tien jaar later, in 1894, eene gezamenlijke van 2 milliard 878 millioen frank, na een nieuw tijdvak van tien jaar, in 1904, het verbazende cijfer van 5 milliard frank ongeveer beliep en, ten slotte, einde 1909, het nog verbazender cijfer van 6 milliard 514 millioen frank!

In 1910 vertegenwoordigde het cijfer van België's bijzonderen handel met het buitenland 4,264,960,692 frank voor den invoer en 3,407,428,320 frank voor den uitvoer; wat den doorvoer betreft, het cijfer ervan bedroeg 2,287,211.884 frank. In 1911, was het cijfer van België's bijzonderen handel met het buitenland 4,508.472,937 fr. voor den invoer en 3,580,549,637 fr. voor den uitvoer, hetzij een totaal van 8,088,822,594 frank; wat den door-

(1) Het zijn de laatste welke ons tot op heden door officieele bescheiden zijn verstrekt.

voer betreft, het cijfer ervan beliep, gedurende gemeld jaar, 2,298,932,013 frank.

Om den toestand nog beter te kunnen waardeeren, zal het wel volstaan op te merken dat, waar de cijfers voor invoer, uitvoer en doorvoer, voor 1911, waren als boven aangeduid, het gemiddeld tienjaarlijksche cijfer voor 1901 tot 1910 uitsluitend was : voor den invoer 3,163,293,088 frank, voor den uitvoer 2,474,633,743 frank en voor den doorvoer 1,933,709,476 frank.

Op grond van de vorige statistieken reeds, kon men verleden jaar schrijven dat het gemiddeld zakencijfer, te onzent, 1,029 frank per inwoner was. Welnu, van 1903 af stelde de betreurde heer Beernaert vast dat die cijfers zonder weergade zijn; dat zij die van Engeland verre overtreffen, het dubbel zijn van de cijfers in Frankrijk en Duitschland, viermaal zoo hoog als diegene der Vereenigde-Staten, zevenmaal zoo hoog als diegene van Italië, twaalfmaal zoo hoog als diegene van Rusland.

Ziehier de jongste statistieken (1), en waardoor men den toestand in 1911 met dien in 1912 kan vergelijken.

(1) Het zijn de jongste statistieken, welke ons door de officieele stukken zijn geleverd.

Eerste tien maanden der jaren 1912 en 1911.

Invoer en uitvoer.

	HOEVEELHEID.		Verschil min of meer vergeleken bij 1911.		WAARDEN.		Verschil min of meer vergeleken bij 1911.	
	1912	1911			1912	1911		
	Ton.	Ton.	Ton.	Ten honderd.	Duizend frank.	Duizend frank.	Duizend frank.	Ten honderd.

A. INVOER.

I. Levende dieren	57,377	43,822	+	13,555	+	30.9	57,873	45,787	+	12,086	+	26.4
II. Dranken en voedingsvoorwerpen	3,742,927	3,970,952	-	228,025	-	5.7	911,927	940,372	-	28,645	-	3 »
III. Ruwe of eenvoudig bereide stoffen	20,731,524	28,810,249	+	1,921,275	+	10.2	2,013,365	1,900,453	+	113,212	+	6 »
IV. Gemaakte waren	1,437,675	1,201,171	-	63,496	-	5.3	640,839	594,577	+	46,272	+	7.8
	25,669,503	24,026,194	+	1,643,309	+	6.8	3,624,004	3,481,079	+	142,925	+	4.1
V. Onbewerkt goud en zilver en goud- en zilvermunt	1,137	538	+	599	+	111.3	243,181	164,315	+	88,866	+	51 »
Te zamen	25,670,650	24,026,732	+	1,643,908	+	6.8	3,872,185	3,645,394	+	226,791	+	6.2

B. UITVOER (Belgische of genationalizerende waren).

I. Levende dieren	15,810	16,779	-	969	-	5.8	34,548	36,679	-	2,131	-	5.8
II. Dranken en voedingsvoorwerpen	1,364,514	1,421,863	-	57,349	-	4 »	374,304	369,392	-	4,912	-	1.3
III. Ruwe of eenvoudig bereide stoffen	13,219,295	12,531,895	+	687,400	+	5.5	1,430,683	1,389,598	+	91,085	+	6.8
IV. Gemaakte waren	2,712,188	2,444,601	+	267,587	+	10.9	1,204,594	1,043,172	+	161,222	+	15.5
	17,314,807	16,415,138	+	896,669	+	5.5	3,043,929	2,788,841	+	255,088	+	9.1
V. Onbewerkt goud en zilver en goud- en zilvermunt	206	476	+	30	+	17 »	11,122	38,735	+	2,387	+	6.2
Te zamen	17,312,013	16,415,314	+	896,669	+	5.5	3,055,051	2,827,576	+	227,475	+	9.1

In dezelfde mate vordert ook de openbare rijkdom, verspreid onder al de klassen des lands, haast overal op zijn minst genomen een zekeren welstand verwekkend die, veertig jaren geleden, onbekend was en welken men dichter bij ons zelfs, niet had durven verhopē.

Wat de arbeidersklasse aangaat, deze is haar huidige betrekkelijke welstand verschuldigd, eensdeels aan 's lands grooter voorspoed op economisch, handels- en nijverheidsgebied, doch anderzijds, en voor een zeer ruim gedeelte, aan de uitmuntende maatregelen op het gebied van wetgeving en bestuur, achtereenvolgens gedurende het laatste kwart eeuws genomen.

Zij heeft die tevens te danken aan de rijke reeks schoone sociale wetten en democratische maatregelen, door het Parlement gestemd of op administratieve wijze bepaald gedurende gemeld tijdvak. Sommige verlichten voor de nijverige klassen den strijd om het bestaan, andere verzekeren hun een kostbaren geldelijken steun onder de meest verschillende vormen en de meest gepaste om in hunne dringendste behoeften te voorzien.

Dat de weldaden van den openbaren rijkdom zich heden tot de diepe lagen der arbeidersklasse uitstrekken, blijkt voortdurend — en niet enkel sedert kort — uit de cijfers aangegeven door de Algemeene spaar- en lijfrentekas onder waarborg van den Staat. Wij deelden ze hooger mede.

Zulks bewijzen nog twee soorten feiten die den besten indruk nalaten.

Ziehier :

In 1867, onder eene liberale regeering, had men eene wet gemaakt op de naamlooze maatschappijen voor werkmanswoningen. Die wet was zonder uitwerking. In 1889, door toedoen van den heer Beernaert, werd eene andere wet uitgevaardigd — ditmaal op de werkmanswoningen zelve en die overigens in 1897 nog werd verbeterd. De uitslagen ervan waren bewonderenswaardig : in December 1910 waren er 211 maatschappijen voor werkmanswoningen ; meer dan 110,000 werklieden waren — dank zij de wet — eigenaar geworden van hun huis en de Algemeene Spaar- en Lijfrentekas had aan gezegde maatschappijen fr. 157,844,595.33 verschoten.

Tweede vaststelling : dit buiten de verzekeringsmaatschappijen tegen de sterfte van het vee of voor de schade veroorzaakt aan den oogst door onvoorziene toevallen, waren er in 1883 slechts 196 erkende maatschappijen voor onderlingen bijstand, met slechts 29,121 leden en in het geheel 600 frank toelagen trekkende! Reeds in December 1910, waren er 8,450 met 1,600,000 werkelijke leden, die 1,752,882 frank toelagen van den Staat ontvingen en 4,511,201 frank premiën tot aanmoeding — dus in 't geheel 8,026 maatschappijen, 1,570,879 leden en 6,065,483 frank toelagen en premiën meer!

Einde December 1911, waren zij ten getale van 8,901, met 1,711,000 werkelijke leden, ontvangende van den Staat 1,838,510 frank als toelagen, met inbegrip van de tegemoetkoming van 2 frank en de aanmoedigingspremiën bedragende fr. 4,610,525.50.

En indien men van de eigenlijke werkersklasse de oogen afwendt naar den landbouw en onze landbouwbevolking—alhoewel nog alles niet volmaakt is geworden bij den landbouwersstand en er veel vooruitgang nog blijft te

verwezenlijken en gewichtige hervormingen ten achteren blijven — dan zijn de redenen tot vreugde en fierheid niet minder.

Per hectare is de gemiddelde opbrengst geweest : tarwe, tijdvak 1870-1880 : 1,529 kilo; tijdvak 1886-1895 : 1,847 kilo; jaar 1909 : 2,519 kilo; rogge, van 1870 tot 1880 : 1,422 kilo; van 1886 tot 1895 : 1,706 kilo; in 1909 : 2,284 kilo; haver, van 1870-1880 : 1,614 kilo; van 1886 tot 1895 : 1,789 kilo; jaar 1909 : 2,507 kilo; voederbeetwortelen, van 1870 tot 1880 : 52,284 kilo; van 1886 tot 1895 : 40,821 kilo; jaar 1909 : 54,761 kilo; aard-appelen, van 1870 tot 1880 : 12,255 kilo; van 1886 tot 1895 : 11,174 kilo, en jaar 1909 : 17,545.

Wat onzen veestapel betreft, zoo belangrijk voor onzen landbouwkrijdom, die vermeerderde als volgt : in 1895 — de cijfers voor 1880 ontbreken — bezaten wij 216,199 labeurpaarden en in 1909 bezaten wij er reeds 255,229; in 1880 bezaten wij 1,382,815 stuk hoornvee, en in 1909 1,865,833 of 482,918 meer; in 1880 bezaten wij 646,375 varkens en in 1909 1,116,500 of 470,125 meer!

Endelijk, wat uitsluitend de landbouwmutualiteit aangaat, is volgens de jongste officieele stukken (ze gaan echter niet verder dan einde December 1910), de huidige toestand de volgende :

A. *Mutualiteitsverenigingen tot landbouwverzekering in 1910.*

	Mutualiteitsverenigingen tot verzekering tegen de sterfte van hoornvee.			Mutualiteitsverenigingen tot verzekering tegen de sterfte van		
	Niet-erkende verenigingen.		Totalen.	Landbouw- paarden.		Zwijnen.
	Erkende verenigingen.					Geiten.
Aantal verenigingen	1,185	35	1,220	230	7	112
— werkende leden	103,944	2,930	106,874	30,674	641	9,305
— verzekerde dieren	295,660	8,981	304,641	59,582	4,000	19,820
Gezamenlijke waarde der verzekerde dieren	409,406,336	3,447,000	412,853,336	53,239,167	3,570,100	1,889,814
Aantal voorgekomen ongevallen	8,505	216	8,721	4,858	28	1,016
Bedrag der door de verenigingen betaalde vergoedingen fr.	1,360,898	21,820	1,382,718	922,883	73,068	30,975
— Regering betaalde vergoedingen	163,719	3,805	167,524	"	"	"
Actief der verenigingen op 31 december	1,135,744	29,500	1,165,244	689,303	431,506	76,670
						462
						46,090
						61,797
						1,232,021
						4,381
						43,843
						"
						70,021

B. *Mutualiteitslandbouwbonden tot herververzekering in 1910 en 1909.*

	1910				1909			
	Mutualiteitsbonden tot herverzekering van				Mutualiteitsbonden tot herverzekering van			
	Hoornvee.	Landbouw- paarden.	Geiten.	Zwijnen.	Hoornvee.	Landbouw- paarden.	Geiten.	Zwijnen.
Aantal plaatselijke verenigingen bij de bonden aangesloten	860	215	437	100	834	199	384	83
Aantal dieren door die verenigingen verzekerd	234,906	46,340	57,565	15,366	225,168	42,311	53,779	14,204
Bedrag der vergoedingen door de bonden verleend Fr.	159,924	371,034	27,739	41,100	368,592	369,705	24,909	9,161
Bedrag der premien door de verenigingen in de herver- zekeringsskassen gestort »	230,654	223,452	12,846	5,124	215,513	182,340	41,071	4,518
Toelagen der provincie »	50,970	22,000	5,710	2,576	46,274	49,705	5,469	1,810
Toelagen der Regering »	453,413	445,261	12,814	5,000	145,250	141,431	41,075	4,558
Overschot der bonden op 31 December »	343,037	154,729	41,555	3,436	173,729	122,841	9,792	2,379

Waar men, anderdeels, einde December 1911, 1.908 erkende landbouw-
vereeningen telde, was de toestand der samenwerkende landbouwbonden,
einde 1910, het jongste bekende jaar, de volgende :

Samenwerkende landbouwbonden in 1910.

		1910
Syndicaten tot aankoop	Aantal.	1,237 (*)
	Leden	73,951
	Bedrag der aankopen fr.	18,271,693
Samenwerkende melkerijen	Aantal.	658
	Leden	59,400
	Bedrag van den verkoop. fr.	39,793,726
Raiffeisen- kassen	Aantal.	538
	Leden	27,334
	Saldo der bewaargevingen en der geleende kapitalen	22,912,282
	Saldo der loopende leeningen fr.	10,955,072

(*) Waarvan 141 samenwerkende maatschappijen en 413 afdeelingen tot
aankoop van erkende vakvereeningen.

Wij zegden het reeds en herhalen het : « Deze cijfers leveren het stoffe-
lijke en haast sprekende bewijs op der verheffing van den landbouw, die vóór
10 Juni 1884 zoo laag was gezonken. Die verheffing is natuurlijk ten deele
te danken aan de groote hoedanigheden onzer landbouwbevolking, doch
ook, — niet waar? — aan de verstandige en aanhoudende werking der
katholieke regeering die, door bemiddeling harer bedienden, sedert de
inrichting van het Ministerie van Landbouw, er met volharding naar streefde,
aan slenter een einde te stellen, landbouwonderwijs te verbreiden, de beste
wijzen van teelt, ontginning en kweek te doen kennen — dit alles terwijl
het letterlijk uit den bodem duizenden en duizenden vereeningen en syn-
dicaten deed opstaan, welke thans zooveel en zulke onschatbare diensten
bewijzen aan onze noeste landbouwers en dier dappere arbeiders. »

, * *

Uit den vreemde komen ons nog voortduurend de voor onze nationale
eigenliefde meest vleierende loftuigingen toe. Dat is billijk, want, niettegen-
staande zijn beperkt grondgebied en zijn klein getal bewoners, blijft België
den eersten rang onder de natiën innemen.

* * *

De Middenafdeeling heeft het ontwerp in zijn geheel aangenomen met
5 stemmen tegen 1 en zij heeft de eer aan de Kamer voor te stellen er
zich mede te vereenigen.

De Verslaggever,
Jos. HOÏOIS,

De Voorzitter,
F. SCHOLLAERT.

BIJLAGEN.

Opgave van maatregelen genomen, in toezaken, in het belang van nijverheid en handel, sedert de maand Juni 1884.

Koninklijk besluit van 4 December 1884.

Tijdelijke vrijstelling van invoerrechten voor wasdoek bestemd om te worden gedrukt en veranderd in tapijt voor den uitvoer.

Wet van 11 Juni 1887.

Vrije invoer van azijnzuur voor nijverheidsdoeleinden.

Koninklijk besluit van 18 November 1887.

Toepassing van den regel van fictieve stapelplaats op het versch in ijs bewaard vleesch.

Koninklijk besluit van 3 September 1888.

Oprichting van een openbaar stapelhuis en van een tolkantoor te Charleroi.

Wet van 30 Juli 1889.

Vermindering van de minimum-hoeveelheid wijn, brandewijn en likeur, aanvaard bij het binnenbrengen in en het weghalen uit de openbare stapelplaatsen.

Wet van 30 Januari 1892.

Machtiging, aan de Regeering, om een bijkomend recht te stellen op de voortbrengselen die bij den uitvoer uit de landen van herkomst premie genieten.

Koninklijk besluit van 2 October 1892.

Oprichting van eene openbare stapelplaats en van een tolkantoor te Aalst.

Wet van 12 Juli 1895.

Wet houdende, onder andere :

Ontheffing van bakenrechten voor de zeeschepen ;

Afschaffing van invoerrechten op cacao in boonen, op cacaopellen en cacaboter ; — op oud ijzer, onbewerkt blik (vertind ijzer), gelooide en hard gedroogde geite- en schapevellen en gewitlooide en hard gedroogde geitjesvellen ;

Aanzienlijke vermindering van invoerrechten op timmer- en meubelmakershout (behalve eiken- en notebloemenhout) in de schors of ongezaagd en gezaagd op 5 centimeter dikte en minder ; — katoenen en wollen garens ; — ruw gietijzer ; — gegoten staal uit den ruwe bewerkt ; — katoenen en wollen weefsels ; — gesneden of toebeide walvischbaarden, daaronder begrepen nagemaakte baleinen in hoorn, enz. ; — houten bobijnen om naaigaren op te winden voor den verkoop in 't klein ; — toebereidsels voor kunstbloemen, zooals : kelkbladen, heidekruid in banden, bloemkelken, stijve draden, stampertjes, vruchtknopjes, buisjes in stof en in caoutchouc, enz.

De wet van 12 Juli 1895 machtigt bovendien den Minister van Financiën, onder de *Verschillende voortbrengselen voor de nijverheid, belastbaar met 5 t. h. ad valorem*, te rangschikken de artikelen opgesomd onder de afdeeling *Kramerij en ijzerkramerij* — belastbaar met een recht van 15 t. h. *ad valorem* (tegenwoordig 15 t. h.) — en noodig tot het voltooien van andere voortbrengselen.

Deze maatregel werd toegepast op de koopwaren hierna vermeld, te weten :

Schoenmakerstoebehooren in karton, zooals hielbelegstukken, geboorde leeren, vooreinden, enz. (Besluit van 22 Mei 1896, R. 2362) ;

Leeren toebehooren dienende tot beslag voor mandenmakerswerk. (Beslissing van 16 Juli 1895, R. 2515) ;

(Kleine) toebehooren in gemeen metaal voor het vervaardigen van bretels, kousebanden, uitgezonderd oogjes en gespen met tongen of met haakjes. (Besluit van 10 Juli 1903, R. 2781) ;

Toebehooren voor dasspelden, bestaande uit een plaatje glas waarop is geplakt een velletje paartemoer met teekeningen en opschriften erop. (Besluit van 15 September 1897, R. 2445 ;

Spangen, knopen en klinkbouts in gemeen metaal tot het vervaardigen van planchetten voor de korsetten. (Besluit van 26 Maart 1908, R. 2871) ;

Sluitspangen in met houten gesmeed ijzerblik voor gordels. (Besluit van 10 Juli 1903, R. 2781) ;

Ringen met beenen samenvoegingen, dienende tot het monteeren. (Besluit van 2 Maart 1896, R. 2355) ;

De metalen artikelen dienende tot het vervaardigen der diafragma's en der diafragmahouders van spreekmachines. (Besluit van 31 Mei 1912) ;

Gewrongen strooken papier dienende om koorden, garens, dubbeldraden,

enz., te vervangen in zekere nijverheidstakken als mutsen- en modewaren, boekbinden, enz. (Besluit van 14 December 1898, R. 2517);

Celluloïd-ballen, dienende tot het vervaardigen van kammen, spelden, enz. (Besluit van 3 April 1907, R. 2845);

Sluitringen of sluitgespen tot het vervaardigen van schoeisels. (Besluit van 7 October 1897, R. 2448);

Houten kapjes voor het aaneenplakken van kurken, houten, beenen of porseleinen verbindingstukken, beenen of porseleinen ringen voor het monteren van tullen. (Besluit van 2 Maart 1896, R. 2353);

Kapjes in tin, lood of mengsel van tin en lood, voor het stoppen van flesschen, potten of ander vaatwerk. (Besluit van 9 November 1895, R. 2342);

Lijmstof-platen voor het vervaardigen van prenten. (Besluit van 26 Juli 1906, R. 2782);

Houten spieën voor schoeisels. (Besluit van 13 Maart 1907, R. 2814);

Omslagen voor boeken, in gebloemd, zilverkleurig, goudkleurig papier, enz. (Besluit van 26 Maart 1908, R. 2871);

Dopjes in gemeen metaal voor baleinen van keurslijven en snoeren of veeren voor toilet. (Besluit van 13 Maart 1907, R. 2814);

Boekhaken, met of zonder omlijsting, in metaal, in metaal en been, enz., voor boekenomslagen. (Besluit van 23 November 1898, R. 2510);

Sluithaken met drukking voor dassen. (Besluit van 10 Juli 1903, R. 2781);

Nestels in gemeen metaal voor veters. (Besluit van 10 Juli 1903, R. 2781);

Kurkbladen die bestemd zijn om weefsels, leder, papier, enz. met eene kurklaag te bekleeden. (Besluit van 31 December 1910);

In stukken gesneden micabladen of platen voor versiering van stoven, lampkappen, waaiers, enz. (Besluit van 16 Juli 1895, R. 2315);

Vormen voor houten knopen en passementwerk. (Besluit van 7 October 1897, R. 2448);

Kleingoed : prenten, in stukken gesneden randen en metalen loovertjes voor modeversierselen. (Besluit van 24 December 1895, R. 2347);

Potlooderts voor potlooden. (Besluit van 21 Augustus 1896, R. 2379);

Monturen van waaiers. (Besluit van 24 December 1895, R. 2347);

Kleine versierselen in tot brillant geslepen metaal voor de versiering van kammen. (Besluit van 26 Mei 1900, R. 2574);

Kleine metalen versierselen bestemd om ingewerkt te worden in hoornen en celluloïden, platen, enz., dienende tot het vervaardigen van geldbuidels, boekenomslagen of andere dergelijke voorwerpen. (Besluit van 31 Januari 1898, R. 2468);

Kleine houten buisjes dienende tot monteering van muziek-ballons. (Besluit van 2 Maart 1896, R. 2353);

Houten handvatsels of hechten bestemd tot het maken van springkoorden. (Besluit van 6 Februari 1901, R. 2612);

Pomeransen van biljartkeus. (Besluit van 3 April 1907, R. 2845);

De ronde metaalranden waarmede de houten klossen, weefspoelen, enz., gebezigd door de weef- en spinnijverheid, worden beslagen. (Besluit van 6 Maart 1911.)

Kurken wielen om glas te polijsten. (Besluit van 9 November 1895, R. 2342);

Kartonnen schachten voor pantoffels. (Besluit van 25 Mei 1898, R. 2439.)

Onder andere maatregelen uitgevaardigd in het belang van den Landbouw, vestigde dezelfde wet invoerrechten op boter, margarine en haver; het invoerrecht op de boter had voor gevolg, het ontstaan der samenwerkende melkerijen te begunstigen.

Ook heeft deze wet invoerrechten geheven van meel- en moutsoorten om ze doen opwegen tegen de uitvoerpremiën, aan deze voortbrengselen in het buitenland verleend.

Koninklijk besluit van 12 Juli 1895.

Toelating om de haver en het meel onder het regiem van fictief stapelhuis te plaatsen.

Koninklijk besluit van 11 September 1895.

Toelating tot tijdelijke weghaling, met gedeeltelijken vrijdom van de invoerrechten, van stalen roeden om tot gegalvaniseerde of ongegalvaniseerde draden, tot speldnagels of tot kunstdoornen verwerkt te worden voor den uitvoer.

Omzendbrief van 20 September 1895.

Toelating om ontvangen rechten op postpakketten terug te betalen, die aan den bestemming niet werden besteld en naar het buitenland werden teruggezonden.

Koninklijk besluit van 25 September 1895.

Toelating om kunstreuzel onder het regiem van fictief stapelhuis te plaatsen.

Koninklijk besluit van 22 September 1896.

Oprichting van een openbaar stapelhuis en van een tolkantoor te Thienen.

Koninklijk besluit van 3 November 1896.

Tijdelijke weghaling uit het openbaar stapelhuis, met *gedeeltelijken* vrijdom der invoerrechten, van de enkele ongebleekte garens van katoen, bestemd om getwijnd te worden voor den uitvoer.

Omzendbrief van 7 November 1896.

Invoer, met *gedeeltelijken* vrijdom van rechten, van katoengarens bestemd om verwerkt te worden tot weefsels voor den uitvoer.

Wet van 30 December 1896.

De wet voor de Begrooting van 's Lands Middelen voor het dienstjaar 1897 vermindert het invoerrecht op de gezaagde balken.

Artikel 1 van deze wet machtigt den Minister van Financiën om in de reeks der *Verschillende voortbrengselen voor de Nijverheid*, — waarop het recht van 5 t. h. *ad valorem* wordt geheven, — te rangschikken de artikelen van het toltarief, waarvan onder eene andere afdeeling een hooger recht wordt geheven en die bestemd zijn om aangewend te worden bij werktuigen, toestellen of gereedschappen, of om als aanhoorigheden daarbij te dienen.

Deze maatregel werd toegepast op de navolgende waren :

Strooken in wollen weefsel voor filtreerpersen ⁽¹⁾. (Besluit van 10 December 1898, R. 2514);

Viltten darmen voor het opmaken van werktuigen voor het vormen van baksteen. (Besluit van 31 October 1901, R. 2639);

Viltten bestemd tot het vervaardigen van electrische accumulatoren ⁽¹⁾. (Besluit van 26 April 1899, R. 2536);

Wollen, katoenen en leeren hulzen voor het opmaken van cylinders voor spin- of kamgetouwen. (Besluiten van 6 Juli 1897 en 4 Maart 1898, R. 2426 en 2470);

Lederen segmenten voor kamgetouwen. (Besluit van 4 Maart 1898, R. 2470);

Katoenen weefsels doortrokken met creosoot of met eene delfstoffelijke olie voortkomende van de distillatie van petroleum, gebruikt voor het bewerken der deeg voor de filtreerpersen in de fabrieken van plateelwerk en porselein. (Besluit van 15 Februari 1899, R. 2527);

Wollen viltten weefsels voor fabrieken van plateelwerk en porselein ⁽¹⁾. (Besluit van 6 September 1899, R. 2546);

Wollen weefsels genaamd *roller cloth*, bestemd tot het opmaken van machinecylinders ⁽¹⁾. (Besluit van 6 Juli 1897, R. 2426);

Viltten weefsels ⁽¹⁾ en hulzen in viltten weefsels voor papierfabrieken. (Besluit van 6 Juli 1897, R. 2426);

Katoenen of vlassen bossen voor spinnerijspillen, voor Jacquartgetouwen of bestemd voor andere nijverheidsdoeleinden. (Besluit van 6 Juli 1897, R. 2426).

Koninklijk besluit van 5 Mei 1897.

Vermindering van het minimum der hoeveelheden wijn toegelaten bij het in- en uitgaan in de bijzondere stapelhuizen.

(1) De invoerders moeten voor de tolbeambten voldoende bewijzen dat de weefsels wezenlijk bestemd zijn tot het aangegeven gebruik.

Koninklijk besluit van 7 Juni 1897, ter vervanging van het besluit van 22 October 1883.

Tijdelijke vrijstelling van de invoerrechten voor tabak, bestemd tot het vervaardigen van sigaren voor den uitvoer.

Wet van 9 Augustus 1897.

Afschaffing van de invoerrechten op thee. — Verbod, saccharine en producten die saccharine bevatten, of soortgelijke voortbrengselen in te voeren, te vervaardigen, te vervoeren, voorhanden te hebben of te verkoopen.

Wet van 19 Augustus 1897.

Krachtens deze wet mogen bijzondere stapelhuizen en fictieve stapelhuizen in concessie worden gegeven binnen een kring zich uitstrekkende tot ongeveer 2,500 meter van het stadhuis van Brussel, op het grondgebied der gemeenten die bijdroegen tot het tot stand brengen van het kapitaal der Naamlooze Vennootschap van het kanaal en de haveninrichtingen van Brussel.

Wet van 28 December 1897.

De begrootingswet van 's Lands Middelen voor het dienstjaar 1898 wijzigd de invoerrechten op room en melk, geplette versche rozijnen, zakuurwerken en benodigdheden voor zakuurwerken, alsmede op kanten : zij machtigt de Regeering ethers, chloroform, collodium, chloraat-hydraat, iodium-ethyle en andere soortgelijke producten, bereid met alcohol en waaruit deze werd gedreven gedurende de vervaardiging, te belasten met een recht van 5 t. h. op de waarde of met een even hoog soortelijk recht.

Koninklijk besluit van 1 Maart 1898.

De regelen betreffende het fictief stapelhuis worden toepasselijk gemaakt op de ijzeren buizen.

Omzendbrief van 12 December 1898.

Voorwerpen van waarde mogen door den dienst der posterijen ingevoerd worden.

Wet van 29 December 1899.

Krachtens de begrootingswet van 's Lands Middelen, voor het dienstjaar 1900, mogen de materialen, die dienen tot het bouwen, het bewapenen, het optuigen en het meubileren der schepen en booten en door het toltarief

niet vrijgesteld zijn van invoerrechten, met vrijdom van rechten worden ingevoerd mits de door den Minister van Financiën te bepalen voorwaarden.

Door die wet zijn afgeschaft of verminderd : de invoerrechten op gedistilleerde waters, caseogom of kaasstof bereid door middel van alcalis voor nijverheidsgebruik, vogelhuiden en vogelvederen, bloemen in plateelwerk of in porselein bestemd tot het vervaardigen van lijkkronen, zuiver berberissap.

10 Januari 1900.

Te Brussel wordt een nieuw openbaar stapelhuis gebouwd.

Overeenkomst van 7 April 1900.

Tusschen België en Duitschland wordt eene nieuwe overeenkomst besloten tot regeling van het verkeer der fabrieken aan de Belgisch-Duitsche grens.

November 1900.

Er verschijnt een nieuwe uitgave van het Officieel Toltarief met de beknopte mededeeling van de voornaamste bepalingen der tolwetten, het toegelicht algemeen repertorium der koopwaren, de tabel der invoerrechten en eene bijlage bestaande uit verscheidene tabellen waarin zijn vermeld de bevoegdheden van de kantoren, van de hulpkantoren en van de stapelhuizen van den toldienst.

Wet van 51 December 1900.

De begrootingswet van 's Lands Middelen voor het dienstjaar 1901 bepaalt eene gunstregeling voor gesteriliseerde most van wijn; krachtens dezelfde wet zijn de door stoom bewogen pers-cylinders, dienende tot het effenen van steenslagwegen, vrij van invoerrechten.

Omzendbrief van 15 Maart 1901.

De regelen betreffende het fictief stapelhuis worden toepasselijk gemaakt op de ijzeren of stalen buizen zonder onderscheid, daaronder begrepen de zelfs afzonderlijk ingevoerde omhulsels die daarbij behooren.

Koninklijk besluit van 9 October 1901.

Oprichten van een openbaar stapelhuis en van een tolkantoor te Ath.

Wet van 30 December 1901.

De Begrooting van 's Lands Middelen voor het dienstjaar 1902 bepaalt :
Dat de invoerrechten op geweerhout en vuursteen en zijn afgeschaft;
Dat de rechten op de schapevellen (stroogeel) zijn verminderd van 50 tot 15 frank per 100 kilo;
Dat de verscheidene producten, die behooren tot de klasse *reukwerk*, vrij mogen ingevoerd worden.

Wet van 19 Mei 1902.

Deze wet bepaalt het tolstelsel, dat in sommige bijzondere gevallen van toepassing is, en verleent machtiging aan de Regeering om de producten, die in hun land van herkomst eene uitvoerpremie genieten, te belasten met een compensatierecht.

Wet van 27 December 1902.

In de begrotingswet van 's Lands Middelen voor het dienstjaar 1903 komen de volgende bepalingen voor :

De garens van wol, die men noemt « fils mixtes », worden, wat betreft de toepassing van het toltarief, gelijkgesteld met de garens van gekamde wol.

Een invoerrecht van 5 frank per 100 kilogram wordt gesteld op het vloeibaar koolzuur.

Bij verlies van de in doorvoer gezonden goederen, wordt men vrijgesteld van de betaling der boete en der rechten of der waarde.

Wet van 18 Februari 1903.

Het invoerrecht op ongebrande koffie wordt afgeschaft. Het invoerrecht op gebrande koffie wordt verminderd van 15 tot 10 frank per 100 kilogram.

Omzendbrief van 14 Mei 1903.

Machtiging wordt verleend tot het terugbetalen van de rechten door de spoorwegbesturen geïnd, op de goederen die aan den bestemming niet besteld en naar het buitenland teruggezonden werden.

Koninklijk besluit van 25 Juni 1903.

Oprichting van een openbaar stapelhuis en van een tolkantoor te Sint-Nikolaas.

Wet van 21 Augustus 1903.

Nieuwe wet betreffende de invoerrechten op suiker : Vermindering van de rechten op suiker, stroop en melasse, bereide cacao en verduurzaamde eetwaren met suiker. Afschaffing van de invoerrechten op de beetwortelen.

Koninklijk besluit van 26 Augustus 1903.

Bij dit besluit wordt eene bijbelasting gelegd op de van uit den vreemde ingevoerde suiker.

Wet van 28 December 1904.

In de begrootingswet van 's Lands Middelen voor het dienstjaar 1905 komen de volgende bepalingen voor :

Worden vrij aangenomen bij den invoer : vogelhuiden ontkleurd, gebleekt of geverfd, niet anders bereid noch opgemaakt, en vogelvederen enkel ontvet, ontkleurd, gebleekt of geverfd, niet afgeschraapt.

Het invoerrecht op bereiden mosterd wordt bepaald op 12 frank per 100 kilogram, bruto gewicht (in plaats van 15 t. h. op de waarde).

Wet van 16 Juni 1905.

Wet tot goedkeuring van het op 22 Juni 1904 tusschen België en Duitschland gesloten toegevoegd verdrag aan het handelsverdrag van 6 December 1891 :

Sommige stalen draden tot vervaardiging van geraamten van regen- of zonneschermen, alsmede tot de vervaarling van kaardebeslagen, mogen vrij ingevoerd worden.

Het recht van 10 t. h. op de waarde van platen of bladen in aluminium, rondvormig of volgens teekening gesneden, wordt verminderd tot 5 frank per 100 kilogram, — wat in dit geval gelijkstaat met 1.45 t. h. op de waarde.

De rechten op de voorwerpen, begrepen onder *Kramers-* en *ijzergoed*, worden verminderd.

Ministerieel besluit van 8 November 1905.

Door dit besluit wordt men ontslagen van de tolformaliteiten, voor het voorhanden hebben en het verkeer van het vee, voorgeschreven door het koninklijk besluit van 26 Juni 1887, R. 2029, binnen het deel van den kring dat op meer dan 2,500 meter van de Duitse grens is gelegen.

Wet van 30 December 1905.

In de begrootingswet van 's Lands Middelen voor het dienstjaar 1906 komen de volgende bepalingen voor :

Het invoerrecht op bananen met of zonder twijg wordt verminderd tot 5 frank per 100 kilogram ;

Knoppen in porselein voor het vervaardigen van mechanieke stopsels worden aangenomen bij den invoer, mits betaling van een recht verminderd tot 5 t. h. op de waarde ;

Caoutchouchoudende weefsels, gevoerd of niet gevoerd met vilt, bijzonder vervaardigd voor het maken van kaardebeslagen, worden vrij ingevoerd.

Maart 1906.

Er verschijnt eene nieuwe uitgave van het toltarief.

Wet van 1 Maart 1906.

Wet houdende goedkeuring van het op 12 Februari 1906 tuschen België en Oostenrijk-Hongarije gesloten handels- en scheepvaartverdrag.

Koninklijk besluit van 25 Mei 1906.

Oprichting van een tolkantoor te Zeebrugge.

Omzendbrief van 17 Juli 1906.

Gedeeltelijke vrijstelling van de invoerrechten wordt verleend voor de stalen roeden bestemd om te worden gebruikt bij het maken van tralie- of roosterwerk.

Wet van 21 December 1906.

Wet houdende goedkeuring van het handelsverdrag, den 5ⁿ Juni-23ⁿ Mei 1906 gesloten tusschen België en Rumenië.

Wet van 24 December 1906.

In de begrootingswet van 's Lands Middelen voor het dienstjaar 1907 komen de volgende bepalingen voor :

De invoerrechten van 2 frank en 3 frank per 100 kilogram op stalen draden, blanke en gegalvaniseerde, hebbende een diameter van minder dan 5 millimeter en een weerstand van ten minste 120 kilogram per vierkanten millimeter, die bestemd zijn tot het vervaardigen van kabeltouw en koor-den, worden verminderd tot 1 frank per 100 kilogram.

Gemalen kurk, met andere stoffen samengeperst tot vorm van baksteen, tegel, paneel, plank, schaal voor bekleeding van buizen en andere voorwerpen van zelfde samenstelling, bestemd voor bouwwerken of voor nijverheidsdoeleinden, wordt bij den invoer belast met een recht van 3 frank per 100 kilogram in plaats van het recht van 5 t. h. op de waarde.

Koninklijk besluit van 11 Maart 1907.

Kaarsen, plaveien voor vloeren en allerlei bouwwerken, in plaatelwerk of in porselein, weefsels van jute, ongebleekt, zuiver en gemengd, effen of gekeperd, worden bij den invoer belast met soortelijke rechten in plaats van de rechten op de waarden.

Wet van 14 Juni 1907.

Wet houdende goedkeuring van het handelsverdrag, den 6ⁿ September 1906 gesloten tusschen België en Aethiopië.

Koninklijk besluit van 12 Augustus 1907.

Weefsels van wol, wegende minder dan 200 gram den vierkanten meter, worden bij den invoer belast met soortelijke rechten in plaats van het recht op de waarde.

Wet van 16 Augustus 1907.

Wet houdende goedkeuring van het handelsverdrag, den 24ⁿ/11ⁿ April 1907 gesloten tusschen België en Servië.

Wet van 23 December 1907.

De begrootingswet van 's Lands Middelen voor het dienstjaar 1908 vermindert de invoerrechten op :

- 1^o De langs de vier zijden gezaagde stukken hout van ten minste 0^m25 × 0^m25 dikte in het vierkant ;
- 2^o De bij rollen ingevoerde draden in staal voor het vervaardigen van geraamten van regen- of zonneschermen ;
- 3^o De pijpen en buizen in ijzer of in staal overdekt met een hulsel van met teer of asphalt bestreken weefsel.

Wet van 30 December 1908.

In de wet houdende de Begrooting van 's Lands Middelen voor het dienstjaar 1909 komt de volgende bepaling voor :

Vermindering der invoerrechten op de schijfjes in geëmailleerd aardewerk bestemd tot het vervaardigen van rolletjes voor meubels.

Wet van 17 April 1909.

Wet houdende goedkeuring van het op 16/29 Augustus 1908 tusschen België en Bulgarijë gesloten handels- en scheepvaartverdrag.

Wet van 29 December 1909.

In de wet houdende de Begrooting van 's Lands Middelen voor het dienstjaar 1910 komt de volgende bepaling voor :

Afschaffing van de invoerrechten op de diastafor bestemd voor nijverheidsdoeleinden en voorafgaandelijk gedenatureerd.

Januari 1910.

Nieuwe uitgave van het « Code des contributions directes, douanes et accises ».

Omzendbrief van 2 Februari 1910.

De regels betreffende het fictief stapelhuis worden toepasselijk gemaakt op de spaanhouten.

Wet van 27 Mei 1910.

Wet tot goedkeuring van het Verdrag van vriendschap, koophandel en scheepvaart, den 25ⁿ Maart 1909 tusschen België en de Republiek Honduras gesloten.

Koninklijke besluiten van 21 September 1910.

Vervanging van rechten naar de waarde in even hooge door op 't gewicht gegronde rechten op zekere gedroogde vruchten, op zekere weefsels van katoen, op de wollen tapijten en op de wollen sjaals en sjerpen.

Koninklijk besluit van 2 October 1910.

Oprichting van een tolkantoor te Corbion.

Koninklijk besluit van 19 October 1910.

Vervanging van rechten naar de waarde in even hooge door op 't gewicht gegronde rechten betrekking hebbende op de lucifers.

Koninklijk besluit van 29 December 1910.

Krachtens de begrootingswet van 29 December 1909 laat dit besluit toe, dat het schietpoeder in transit door België wordt vervoerd.

Wet van 30 December 1910.

De begrootingswet van 's Lands Middelen voor het dienstjaar 1911 bevat :
Vrijstelling van invoerrechten op de maltextracten bestemd tot nijverheidsdoeleinden en vooraf ontaard.

Koninklijk besluit van 27 Februari 1911.

Vervanging van rechten naar de waarde in even hoogte door op 't gewicht gegronde rechten betreffende zekere specerijen.

Koninklijk besluit van 13 April 1911.

Oprichting van een tolkantoor te Adinkerke (Dorp).

Koninklijk besluit van 6 Mei 1911.

Vervanging van rechten naar de waarde in even hoogte door op 't gewicht gegronde rechten betreffende wasdoek van alle soort.

Koninklijk besluit van 14 Augustus 1911.

Vervanging van rechten naar de waarde in even hoogte door op 't gewicht gegronde rechten betreffende reukzeep of toiletzeep.

Wet van 16 Augustus 1911.

Wet houdende goedkeuring van het handels- en scheepvaartverdrag, den 27ⁿ Juni 1910 tusschen België en Noorwegen gesloten.

Koninklijk besluit van 23 November 1911.

Vervanging van rechten naar de waarde in even hoogte door op 't gewicht gegronde rechten betreffende de kurken stoppen en zekere voettaflijten van jute.

Koninklijk besluit van 26 December 1911.

Vervanging van rechten naar de waarde in even hoogte door op 't gewicht gegronde rechten betreffende de garens bereid voor den verkoop in 't klein en betreffende de mutsen en baretten.

Januari 1912.

Nieuwe uitgave van de Tabel der inkomende rechten.

Koninklijk besluit van 25 Maart 1912.

Vervanging van rechten naar de waarde in even hoogte door op 't gewicht gegronde rechten betreffende weefsels van katoen en zekere weefsels van wol.

Koninklijk besluit van 3 April 1912.

Vrijstelling van het vervullen der tolformaliteiten die voorgeschreven zijn door het koninklijk besluit van 26 Juni 1887, R. 2029, voor het houden of het verkeer van vee in het gedeelte van den voorbehouden tolkring zich uitstrekkende op meer dan 2,500 meter van de Fransche grens.

Koninklijk besluit van 3 April 1912.

Vrijstelling van het vragen der toelating voorzien bij artikel 186 der algemeene wet van 26 Augustus 1822, voor het openen van winkels of slijterijen van accijnswaaren in de localiteiten van den tolkring gelegen op meer dan 2,500 meter der grens.

Koninklijk besluit van 18 Mei 1912.

Vervanging van rechten naar de waarde in even hoogte door op 't gewicht gegronde rechten betreffende zekere weefsels van katoen.

Koninklijk besluit van 25 Juni 1912.

Vervanging van rechten naar de waarde in even hoogte door op 't gewicht gegronde rechten betreffende zekere weefsels van katoen.

Omzendbrief van 19 Augustus 1912.

De geldigheidstermijn van de stukken, die afgeleverd worden voor de koopwaren, vrij van inkomende rechten ingevoerd, wordt op eene algemeene wijze, gebracht van zes maanden op één jaar.

Koninklijk besluit van 20 Augustus 1912.

Vervanging van rechten naar de waarde in even hoogte door op 't gewicht gegronde rechten betreffende zekere weefsels in wol.

Koninklijk besluit van 11 October 1912.

Vervanging van rechten naar de waarde in even hoogte door op 't gewicht gegronde rechten betreffende zekere weefsels van katoen.

Koninklijk besluit van 29 November 1912.

Vervanging van rechten naar de waarde in even hoogte door op 't gewicht gegronde rechten betreffende den handel in geweeft of gebreide stoffen.

Maatregelen, die sedert 1894 werden genomen door de Regeering en voor gevolg hadden, diegene onzer nijverheidstakken te bevorderen of te begunstigen, waarvan de voortbrengselen aan den accijns zijn onderworpen.

BIEREN EN AZIJN.

Krachtens de wet van 2 Augustus 1822, werd de bieraccijns geheven uitsluitend naar de inhoudsgrootte van de roerkuip. Onder het ministerie van den heer Beernaert werd eene tweede wijze van heffing ingevoerd door de wet van 20 Augustus 1885; deze wijze was gegrond op de hoeveelheid aangegeven meel. De brouwers hadden vrije keuze tusschen beide stelsels.

De bestaande regelen werden daarna gewijzigd en verbeterd door de navolgende wetten :

Wet van 20 Mei 1898, waarbij het maken van azijn door middel van appelen, peren of inlandsche honig wordt vrijgesteld van elk accijnsrecht.

Begrootingswet van 31 December 1900, waarbij de wetsbepalingen betreffende het innen van het accijnsrecht op bier en azijn worden vereenvoudigd. De bijzondere bepalingen, die in deze wet voorkomen, maken én het werk der brouwers én het toezicht door de accijnsbeambten gemakkelijker.

Begrootingswet van 31 December 1901, waarvan artikel 4 bepaalt dat, te rekenen van 1 Januari 1904, de bieraccijns uitsluitend naar de aangegeven hoeveelheid meel zal geheven worden. Deze bepaling had voor gevolg het afschaffen van de wijze van belasting naar de inhoudsgrootte der roerkuip, — wijze die aan de brouwers minder vrijheid gaf bij het werk.

Krachtens hetzelfde artikel werden de op 1 Januari 1904 van kracht blijvende bepalingen der wetten op bier en azijn vereenigd in een wetboek; dat leverde groot gemak op niet alleen voor de brouwers en de bedienden van het Bestuur, maar ook voor de personen die verlangen of uit hoofde van hun ambt verplicht zijn, die wetten te raadplegen.

AZIJNZUUR.

Koninklijk besluit van 14 Maart 1903, houdende vermindering van het bedrag van het accijnsrecht op het maken van azijnzuur.

BRANDEWIJN.

De *wet van 13 April 1896* heeft de belasting naar de inhoudsgrootte vervangen door de belasting naar de voortgebrachte hoeveelheid flegma's of alcohol. Aan de stokerij werd door deze wet verzekerd : 1° eene grootere vastheid van de belasting, die niet meer verandert van jaar tot jaar ; 2° eene grootere vrijheid bij het werk ; 3° eene zeer gewichtige vermindering van de bedrijfskosten ; 4° de verbetering van de hoedanigheid der voortbrengselen ; 5° de afschaffing van wat overbleef van de voortbrenging, vrij van rechten en uit hoofde waarvan de kleine stokers niet konden optreden tegen de groote stokers ; 6° het middel om met beter gevolg te strijden op de uitvoermarkten ; 7° het recht om gist of zuurdeesem voor de behoeften der stokerij, ofwel bakkersgist, die wij in het buitenland moesten aankopen, te maken. Om over de gewichtigheid van dezen laatsten maatregel te kunnen oordeelen, volstaat het te zeggen, eenerzijds, dat, gedurende het jaar 1896, 16,787,652 kilogram gist werd ingevoerd uit het buitenland, terwijl in 1897 er nog slechts 320,521 kilogram werd ingevoerd ; anderzijds, dat de fabricatie, die in 1896 niet bestond, in 1907 10 millioen kilogram bereikte, waarvan 1,912,155 kilogram naar het buitenland werd uitgevoerd.

De Regeering is daarenboven door de wet gemachtigd om geheele of gedeeltelijke afschrijving van rechten te verleen voor alcohol bestemd tot nijverheidsdoeleinden. De nijverheidstakken, die toe nog toe door deze afschrijving werden bevoordeeld, zijn de volgende : het vervaardigen van aether, kunstzijde, vernis, azijn ; het vergulden van lijsten ; het zuiveren en wasschen van ruwe olie ; het gloeien, in de gasvlam, van bindgarens ; het bereiden van peptones door middel van brouwersgist ; het vervaardigen van vilt en hoeden, van knalkwik, van artseneij- of scheikundige producten waarbij de alcohol volkomen ter zijde wordt gelaten gedurende de bewerking ; het vervaardigen van simili-leder, van collodion verbruikt in de fabriek zelve, van bederfwerende en geneeskrachtige watten, van anilinekleuren, van kunstbloemen, van doorzichtige zeep, van looizuur, van pyrotechnische producten en van rookloos buskruit. Gelijke afschrijving wordt verleend voor de anatomische of wetenschappelijke preparaten in de inrichtingen voor hooger onderwijs.

De *begrooiingswet van 27 December 1902* verleent, bij artikel 7, aan de stokers gemak voor de aanzuivering hunner kredietrekening.

De *begrooiingswet van 28 December 1904* bepaalt, bij artikel 8, aanvullende maatregelen om het geheim gebruik van stooktoestellen te voorkomen.

De *koninklijke besluiten van 2 Augustus 1898, 23 Maart 1899 en 16 Mei 1903* verleen een aanvullende afschrijving van den accijns, wegens verlies bij het zuiveren, op gezuiverde alcohol en brandewijn,

wanneer zij worden uitgevoerd of gedenatureerd voor nijverheidsdoeleinden en als zoodanig volkomen vrij zijn van rechten.

Artikel 3 van de Begrootingswet van 30 December 1908 stelt van borgtocht vrij, onder zekere voorwaarden, de stokers die enkel flegmas voortbrengen en die voor het overhalen hunner producten niet de noodige gereedschappen bezitten.

Artikel 5 van de Begrootingswet van 29 December 1909 machtigt den Minister van Financiën aanvullende maatregelen voor te schrijven die noodig zijn om het bedrieglijk gebruik te beletten van de verschillende pijpen in de stokerijen.

Het koninklijk besluit van 4 Mei 1912 verleent geheele afschrijving der accijnsrechten op den alcohol, gebezigd tot het vervaardigen — na denaturatie — van zuivere hars voor den verkoop bestemd.

Het koninklijk besluit van 10 Mei 1912 verleent geheele afschrijving der accijnsrechten op den alcohol gebezigd — na denaturatie — tot voortbrenging van beweegkracht.

DRUIVENSUIKER, MALTOSE, STROOP EN INVERTSUIKER.

Wet van 19 Mei 1898, waarbij de belasting naar de inhoudsgrootte wordt vervangen door de belasting naar de opbrengst. Dank zij deze wet, is een meer redematige en minder kostelijke bewerking mogelijk; zij brengt de rechten op druivensuiker in overeenstemming met die op bier, machtigt den uitvoer van glucose met afschrijving van den accijns en verleent afschrijving voor gedenatureerde glucose bestemd tot nijverheidsverbruik buiten al wat eetwaren betreft. Daarenboven wordt het fabriceeren van maltose en invertsuiker toegelaten door de wet; invertsuiker is gedeeltelijk vrij van de belasting.

Koninklijk besluit van 27 Juli 1898, waarbij eene vermindering wordt verleend voor verlies bij het fabriceeren van glucose.

Koninklijk besluit van 6 December 1903, waarbij eene afschrijving wordt verleend: van 5 frank per 100 kilogram suiker welke tot de fabricatie van invertsuiker dient, en van 15 frank per 100 kilogram droog extract vervat in tot uitvoer bestemde invertsuiker.

Koninklijk besluit van 11 November 1909, waarbij het bedrag der afschrijving van den accijns gesteld op fr. 15.50 voor druivensuiker die, na ontaard te zijn, gebezigd wordt bij de fabricatie van perkamentpapier bestemd ten uitvoer, op 15 frank wordt gebracht.

MARGARINE.

Wet van 12 Juli 1895, waarvan de artikelen 5 tot 12 een accijnsrecht op margarine invoeren. Deze maatregel had voor gevolg dat de zuivelnijverheid zich op merkwaardige wijze uitbreidde en de margarinenijverheid (de margarine is een zeer gezond voedsel) in ons land tot stand kwam ten bate van de arbeidersklasse.

SUIKER.

Internationale Overeenkomst ondertekend te Brussel den 23^e Mei 1902. Ten gevolge van deze overeenkomst, tot stand gebracht na herhaalde vruchteloze pogingen gedurende een twintigtal jaren, verviel het stelsel van premiën bij de voortbrenging en den uitvoer van suiker en werd de nijverheid en de handel van dit product opnieuw onderworpen aan de algemeene economische regelen.

Wet van 21 Augustus 1903. Door deze wet is de vroeger bestaande regeling, namelijk de belasting naar de vermoedelijke opbrengst, gewijzigd : overeenkomstig de bepalingen van voormelde overeenkomst wordt het recht geheven naar de werkelijke opbrengst; het accijnsrecht wordt verminderd van fr. 54.13 tot 20 frank per 100 kilogram voor al de soorten suiker zonder onderscheid. Daarenboven zijn de fabrieken en raffinaderijen door de wet onderworpen aan de regelen betreffende het bergen in stapelhuizen; de Regering is gemachtigd om de afschrijving van den accijns te verleenen voor suiker en stroop bestemd voor nijverheidsdoeleinden of voeding van het vee; het waarborgen van de betaling is door de wet gemakkelijker gemaakt, en strenge maatregelen zijn bepaald om den invoer, de vervaardiging, het vervoer, het voorhanden hebben en den verkoop van saccharine en soortgelijke voortbrengselen te voorkomen.

Koninklijk besluit van 21 Augustus 1903, waarbij geheele afschrijving van de accijnsrechten wordt verleend voor suiker gebruikt bij het bereiden van verduurzaande groenten, confijten, geleien of moezen, gecondenseerde melk en melkmeel, evenals voor suiker en door raffinering verkregen stroop bestemd voor nijverheidsdoeleinden of voeding van het vee.

TABAK.

Wet van 17 April 1896, houdende wijziging van de fiskale regelen betreffende de tabak. Deze wet schaft de belasting naar de teelt af, alsmede de formaliteiten waartoe dit stelsel aanleiding gaf, voert een accijnsrecht in van 15 frank per 100 kilogram op ongefabriceerde buitenlandsche tabak en op gedroogde inlandsche tabak, bepaalt de geheele vrijstelling van den accijns wat betreft de tabak door den planter gewonnen voor het verbruik van zijn gezin, verleent eene ruimere bescherming aan de inlandsche

tabak, onderwerpt de tabak aan het regiem van bijzonder stapelhuis en fictief stapelhuis.

Begrootingswet van 28 December 1897, waarvan artikel 4 de afschrijving bepaalt, die, uit hoofde van droging, van toepassing is op de tabak in een bijzonder stapelhuis.

Begrootingswet van 31 December 1900, waarbij de Minister van Financiën gemachtigd wordt, eene hoogere afschrijving dan die bepaald bij bedoelde wet van 28 December 1897, te verleen voor vreemde tabak in bladeren, kunstmatig gedroogd.

WIJN.

Begrootingswet van 30 December 1896, waarbij, onder andere, het accijnsrecht op wijnen, anders dan in flesschen ingevoerd, wordt verlaagd tot 20 frank per hectoliter, opdat ook de arbeidersklasse zich wijn zou kunnen verschaffen.

*
* * *

Bij deze dubbele opsomming van maatregelen in zake van tol en accijnzen, ten behoeve van handel en nijverheid, dient de volgende gevoegd, wijl zij daarbij aansluit :

Maatregelen betreffende het gemeentefonds.

De wet van 30 December 1896 nam, bij de berekening voor de verdeling van het gemeentefonds, in aanmerking het bevolkingscijfer der gemeenten, benevens den vroegeren grondslag van het ondersteld vermogen. Om die wijziging te wettigen werd aangevoerd, dat gezien den aard der ontvangsten van het gemeentefonds, de bijdrage van elke gemeente tot het in stand houden van dat fonds tevens van beide voormelde bestanddeelen afhing.

Daarenboven werd sedert 1896 aan elke gemeente als minimum toebe-deeld eene som, welke gelijk stond met die welke zij in 1895 ontving. Het overige werd jaarlijks verdeeld naar het bevolkingscijfer.

De wet van 26 December 1904 waarborgde aan elke gemeente, als minimum in de verdeling, de in 1903 verdeelde som, jaarlijks verhoogd met 700,000 frank.

De wet van 29 September 1906 handhaafde het beginsel van het minimum, doch met beding dat, van het jaar 1906 tot het jaar 1913, het deel der opbrengst van het aan de gemeenten uitgekeerde gemeentefonds niet lager mag zijn dan de in 1905 verdeelde som, verhoogd naar eene jaarlijksche klimming welke berekend wordt, op den voet van 10 centiemen per inwoner, op het bevolkingscijfer dat tot grondslag van de verdeling dient.

NOTA DER MINDERHEID

De *echtheid*, de regelmatigheid, de verdeeling der middelen in *eene juiste mate* dienen te strekken tot grondslag der Begrooting van 's Lands Middelen.

De rechtstreeksche belasting, die de vastheid eener begrooting verzekert, dient er het hoofdbestanddeel van uit te maken.

Dat is *de aard niet* van onze begrooting.

De *Staatsbedrijven* en de *onrechtstreeksche belasting* dragen een overwiegend gedeelte bij tot de vorming der middelen.

Volgens de nota welke onze geachte collega de heer Denis toevoegde aan het verslag der Middenafdeeling (zittingsjaar 1908-1909), is het aandeel der ontvangsten, in 1909, aldus vast te stellen :

T. h.

11.2	. . .	Rechtstreeksche belastingen.
21.5	. . .	Onrechtstreeksche belastingen. (Tol- en accijnsrechten).
11.9	. . .	Registratie, enz.
49.4	. . .	Tolgeld.
6	. . .	Kapitalen en inkomsten.
100		

De opbrengst der *onrechtstreeksche belastingen* is onderhevig aan *schoommelingen*, waarvan de gevolgen het evenwicht der begrooting kunnen te niet doen, zooals dit gebeurde bij de crises der eetwaren, welke in 1847 en 1855 woedden.

Is dit waar voor de onrechtstreeksche belastingen, nog meer waar is het voor de middelen welke onze begrooting haalt uit de tolgelden en inzonderheid uit de *spoorwegen*.

« De voornaamste factor der middelen », zegde de heer Denis, « hangt af van diepgaande en plotselinge veranderingen, welke hun weerslag hebben op het evenwicht der begrooting. » (*Handelingen der Kamer*, blz. 124 en 125).

Eene reeks voorspoedige jaren hadden den heer Malou ertoe genoopt, den spoorweg te beschouwen als « den krachtigsten redder, de tweede voorzienigheid haast van onze financiën ».

De exploitatie ervan geeft echter niet altijd winst; verre van daar.

In het beknopt verslag over de spoorwegen kan men de passieve saldo's van 1909 en 1911 vinden.

Die uitslagen stemmen overeen met een tekort in de begrooting, dat zich uit door een beroep op de plaatsvervangingskas.

In de veronderstelling zelfs dat de comptabiliteit der spoorwegen winsten opgeeft, kunnen die daarom wel als dusdanig beschouwd worden?

Om die vraag te beantwoorden weze herinnerd aan de verslagen van den heer Renkin over de begrooting der spoorwegen van de jaren 1900 en volgende.

Er is trouwens geen gebrek aan gezaghebbende schrijvers over het vak om te besluiten dat alleen eene nijverheidsbegrooting den werkelijken toestand zou kunnen aangeven.

Dat is des te gemakkelijker te begrijpen, als men de verklaring nagaat van den heer Levie, verslaggever over de begrooting van 's Lands Middelen voor 1911, die de comptabiliteit der spoorwegen beschouwt als, in zeker opzicht, fictieve cijfers behelzende.

De heer Levie besluit tot de noodzakelijkheid van hervormingen in dit gedeelte onzer openbare financiën en tot het nut van eene zelfstandige begrooting der spoorwegen.

Een besluit, waarbij eene Commissie werd ingesteld tot studie van de onderhavige quaestie, verscheen in den *Moniteur* van 23 Februari 1912.

Onlangs afgelegde verklaringen bij de inrichting van het Ministerie van Zeewezen laten ons verhoppen dat de verslaggever der Middenafdeeling van 1911, thans Minister, de verwezenlijking dier hervorming zal bespoedigen.

Het gemis van maat betreffende de begrootingsmiddelen merken wij in de leening, die volstrekt overdreven is en, alles wel beschouwd, een gewoon middel uitmaakt.

Anderdeels merken wij het in ons stelsel van rechtstreeksche belasting, wat betreft de getroffen vermogensbestanddeelen. Terwijl de bodem, het werktuig onzer landbouwbevolking, alleszins erg is getroffen, zulks door belastingen vanwege drie machten : Staat, provincie en gemeente, blijven de roerende waarden vrijgesteld.

Dikwijls werd er aan gedacht den bodem te ontlasten en de roerende waarden te treffen.

Verschillende ministers spraken in dien zin : de heer de Broqueville, op 14 December 1894, de heer de Smet de Naeyer, op 22 December 1899, en de heer Helleputte, in zijn verslag der Middenafdeeling over de begrooting van 's Lands Middelen voor 1911.

Die gedachte leidde tot geen gevolg.

De Regeering *volbrengt*, in dit opzicht, *niet, wat de fiskale wetten haar dienden in te geven*.

Waar de wet al de roerende waarden treft, welke bij collaterale erfennissen worden verworven, doet dan de Regeering al wat in haar vermogen is om *bedrog* te beletten?

Hoeveel *aangiften* vermelden al de waarden voorkomende bij erfenissen van dien aard?

Wat deed de Regeering *wat dit betreft*?

Zij bekennt zelf *dat zij over de noodige gegevens niet beschikt om te weten welk het bedrag is der rechten, op grond van roerende erfenissen geheven.*

Die onwetendheid laat eenigszins de weinige bezorgdheid blijken om onze belastingwetten dienaangaande te verbeteren.

Menigmaal werd reeds gezegd dat onze wetgeving in zake belastingen, wat verschillende harer deelen aangaat, volstrekt verouderd is.

Met wat al voorbeelden zouden wij dit kunnen staven!

Hier volgen er twee, onder zooveel uitgekozen :

De *patentbelasting* schijnt ons verouderd toe; zij is een overblijfsel uit het verleden.

Het is het *vergunningsrecht*, het van den heer afgekochte recht om handel te drijven.

Het is eene belasting op den arbeid, brenge deze al dan niet op.

De *personeele belasting*, opgevat met de bedoeling eene belasting op het inkomen in te stellen, vertoont vaak *niet te verrechtvaardigen verschillen* tusschen de belastingschuldigen, welke verschillen haar het beoogde doel doen missen.

Anderdeels blijft haar, in sommige gevallen, een *onveranderlijke aard* eigen voor bepaalde belastingschuldigen, wat regelrecht ingaat tegen den aard van de belasting op het inkomen.



Chambre des Représentants.

SÉANCE DU 1 DÉCEMBRE 1912.

Budget des Voies et Moyens pour l'exercice 1913 (1).

RAPPORT

FAIT, AU NOM DE LA SECTION CENTRALE (2), PAR M. Jos. HOYOIS.

A

MESSIEURS,

Depuis un certain nombre d'années, au projet de Budget des Voies et Moyens proprement dit se trouve jointes, en quantité plus ou moins considérable, des propositions diverses d'ordre fiscal.

Cette manière de faire, diversement appréciée au début, est devenue constante.

Néanmoins, dans une des sections, elle a été une fois de plus critiquée. C'est, pensons-nous, à tort.

Elle permet, en effet, de réaliser rapidement certaines retouches de nos lois fiscales dont la pratique a démontré la nécessité et qui, s'il fallait suivre la filière parlementaire ordinaire, ne s'accompliraient qu'avec une lenteur souvent désespérante.

Ainsi se poursuit, de façon fragmentaire, le perfectionnement de notre législation fiscale.

Il va, du reste, de soi qu'une juste mesure s'impose.

Les dispositions d'ordre spécial rattachées au projet de Budget pour 1913 paraissent être de celles qu'il y avait avantage — et sans inconvénient sensible — à y rattacher.

(1) Budget, n° 41.

(2) La section centrale, présidée par M. Schollaert, était composée de MM. Standaert, Petit, de Liedekerke, Ozeray, De Bue, Hoyoïs.

Les annexes seront distribuées demain.

B

I.

Comme l'an passé, on s'est demandé, en section centrale, s'il n'eût pas été possible d'y rattacher aussi les dispositions nouvelles, si impatiemment attendues et depuis si longtemps déjà, touchant la taxe à établir sur les enseignes, pancartes et tableaux destinés à la publicité industrielle et commerciale.

« Nul n'ignore combien cette lèpre des pancartes, tableaux et enseignes-réclames s'étend chaque jour davantage, au grand désespoir des amis des sites.

» Nul n'ignore non plus que, tandis que le fisc se montre très jaloux d'encaisser des taxes de tous genres, notamment du chef des plus petites affiches, l'énorme publicité commerciale et industrielle dont il s'agit ici se fait librement, au grand jour, sans avoir à supporter aucune espèce de taxe.

» Quelque gigantesques et quelque lucratives que soient ces réclames — et ce n'est pas d'ordinaire au profit de commerçants, d'industriels ou de sociétés modestes qu'elles se font, mais de personnalités ou de groupements bien en fonds — elles sont exemptes de toute contribution aux charges de l'État.

» Il y a là une anomalie évidente, une injustice choquante, souvent dénoncée à la Chambre par des députés des divers partis, et une perte d'argent relativement considérable pour le Trésor.

» Ne serait-il pas temps d'y mettre un terme?

» Cela paraît évident. »

Ainsi s'exprimait déjà, l'année dernière, l'auteur du présent Rapport, au nom de la section centrale qui avait eu à examiner le projet de Budget des Voies et Moyens pour 1912.

Il ne peut que se répéter.

La Chambre avait été saisie, le 28 juin 1907, d'une proposition d'initiative parlementaire ayant l'objet susvisé et celle-ci avait été favorablement rapportée le 26 octobre 1909. Depuis le dépôt du Rapport plus de deux années s'étaient écoulées, quand la dissolution des Chambres a rendu cette proposition de loi caduque.

Une nouvelle proposition d'initiative parlementaire vient d'être déposée. On ne peut que souhaiter qu'elle soit prochainement examinée par le Parlement.

II.

La ressource nouvelle préindiquée n'est pas la seule qui puisse être signalée à l'attention de M. le Ministre des Finances.

Une série d'autres pourraient être signalées.

Sans vouloir le faire elle-même, la section centrale se permet de rappeler ceci qui, plus d'une fois déjà, a été rappelé dans l'enceinte législative,

à savoir, que les Chambres françaises ont, depuis un certain nombre d'années, créé d'abord, augmenté ensuite, certain taxe sur les titres sortis aux tirages des valeurs à lots.

Pourquoi ne pas faire de même en Belgique?

Celui qui a la bonne fortune de voir le sort le favoriser n'aurait pas à se plaindre en voyant aussi l'Etat prélever sa juste part sur la bonne aubaine qui lui échoit. Et ainsi ce bénéfice serait taxé et rémunérateur pour l'Etat — tout comme le sont d'autres bénéfices, bien plus chèrement réalisés par les intéressés.

III.

Une question a été soulevée dans toutes les sections indistinctement : celle du « droit de licence ».

La section centrale n'a pas manqué de l'aborder à son tour.

Elle n'a pu que constater, comme cela a été fait également en sections, que l'hostilité au « droit de licence », loin de s'atténuer, ne fait qu'augmenter.

Il ne pouvait en être autrement : le nombre des assujettis à ce « droit » allant toujours croissant.

Dans un certain nombre d'années, ceux qui en ont été exempts, dès le début, ayant disparu, le mécontentement qu'il provoque sera, sinon plus vif chez les intéressés, du moins beaucoup plus général encore.

Il est impossible de ne pas remarquer qu'il ne s'acclimate pas dans le pays.

Aussi, la section centrale ne peut-elle que réclamer sa disparition aussi prompte que possible — étant entendu, toutefois, que la ressource qu'il procure actuellement aux communes sera, dès sa disparition, remplacée, au profit de celles-ci, par une autre compensatoire.

Certes, des ressources compensatoires, il pourrait en être indiqué ici et même de multiples sortes — plusieurs même ayant été préconisées à maintes reprises.

Mais, la section centrale est d'avis qu'il lui suffit d'indiquer le principe de la réforme qu'elle préconise, sans entrer elle-même dans le détail de son application. Le Gouvernement, en effet, est mieux placé et mieux outillé qu'elle pour discerner, parmi les initiatives diverses pouvant être prises, celle qui, d'une part, répond le mieux au vœu de l'opinion publique et, d'autre part, est la plus simple, la plus pratique, la plus sûre au point de vue des effets à en attendre. C'est pourquoi elle s'en rapporte, quant à ce, à la sagesse de M. le Ministre des Finances, en qui elle a pleine confiance.

Vainement d'aucuns, pour maintenir l'impopulaire droit de licence, allégueraient-ils que sa disparition fera tomber l'une des barrières élevées durant ce dernier quart de siècle contre l'envahissement de l'alcoolisme.

D'abord, parce que, si cette prétendue barrière est remplacée par une autre bien choisie et dont l'efficacité au point de vue de la diminution de la consommation humaine de l'alcool ne sera pas moindre, rien ne se trouvera compromis.

Puis, parce qu'il semble bien que le « droit de licence » n'a pas eu d'effet sensible en ce qui regarde cette même diminution.

Nul ne songe à contester que jusqu'en ces dernières années -- car elle paraît avoir une tendance à augmenter légèrement -- la consommation humaine de l'alcool a été chez nous en diminuant de plus en plus. Telle est, du moins, la conclusion qui se dégage des statistiques officielles -- lesquelles ignorent, d'ailleurs, on ne peut trop le signaler, la quantité d'alcool fraudé entrant en consommation sans que le fisc en ait connaissance.

Mais, la plupart de ceux qui se sont donné la peine d'étudier de près les statistiques en sont arrivés à cette conclusion qu'on ne peut préciser quelle part le « droit de licence » aurait dans la diminution de la consommation de l'alcool, alors qu'il apparaît clairement que le relèvement des droits sur l'alcool a produit et avec une rapidité caractéristique les meilleurs effets.

Voici, en effet, la marche de la production et de la consommation de l'alcool d'après les derniers documents officiels parus :

Eau-de-vie. — *Situation des années 1890 à 1911.*

Eaux-de-vie. — Situation

	1890.	1891.	1892.	1893.	1894.	1895.	1896.	1897.	1898.	1899.	1900.
	H. à 50°.	H. à 50°.	H. à 50°.	H. à 50°.	H. à 50°.	H. à 50°.	H. à 50°.	H. à 50°.	H. à 50°.	H. à 50°.	H. à 50°.
Fabrication indigène.								(1)			
Quantités légalement constatées	566.284	588.135	587.822	584.370	584.751	628.431	516.471	592.645	595.541	678.456	716.951
Excédents indem- nités sous l'ancien régime (8 % des quantités légale- ment constatées)	45.505	47.051	47.026	46.720	46.776	50.272	45.712	51.600	»	»	»
Total de la production.	611.587	635.186	634.848	631.090	631.527	678.703	590.185	621.245	595.541	678.456	716.951
Importations. . . .	15.050	16.429	16.509	16.020	18.041	18.285	17.642	12.173	12.484	12.207	15.970
TOTAUX . . .	626.637	651.615	651.357	647.110	649.568	696.989	607.827	636.418	608.025	690.753	730.911
Exportation avec dé- charge des droits . .	17.418	10.202	9.798	4.502	4.453	4.764	5.740	2.972	26.161	108.868	85.567
Reste pour la consom- mation.	609.219	641.413	641.559	642.608	645.095	692.225	604.085	635.446	579.664	581.885	647.344
Quantités utilisées à des usages industriels (2).	15.000	15.000	15.000	15.000	15.000	15.000	15.000	15.000	15.000	15.000	20.047
Quantités destinées à la consommation hu- maine	594.219	626.413	626.559	627.608	630.095	677.225	589.085	618.446	564.664	566.885	627.297
Population (3)	6.089.521	6.429.654	6.189.575	6.250.289	6.511.805	6.575.922	6.436.653	6.500.001	6.503.975	6.628.575	6.693.810
Consommation présu- mée par habitant (4). (Nombre de litres.) .	9 lit. 79	10 lit. 22	10 lit. 42	10 lit. 04	9 lit. 98	10 lit. 62	9 lit. 15	9 lit. 51	8 lit. 60	8 lit. 55	9 lit. 57
	10 lit. 05					9 lit. 76			8 lit. 98		

(1) Dont 393,205 hectolitres produits sous le régime antérieur à la loi du 15 avril 1896 et 197,442 sous le nouveau régime.

(2) Antérieurement à la loi de 1896, il n'était ni pas accordé décharge de l'accise pour les alcools utilisés à des usages industriels; après enquête, on a évalué à 15,000 hectolitres la quantité d'alcool employée annuellement à ces usages antérieurement à 1897. En 1897, la quantité utilisée avec décharge de l'accise par les industries employant de l'alcool a été de 10,000 hectolitres environ. On estime que la différence de 5,000 hectolitres a continué d'être utilisée sans décharge des droits; cette quantité est comprise dans les chiffres mentionnés pour les années 1897 à 1911.

des années 1890 à 1911.

1901. — H. à 50°.	1902. — H. à 50°.	1903. — H. à 50°.	1904. — H. à 50°.	1905. — H. à 50°.	1906. — H. à 50°.	1907. — H. à 50°.	1908. — H. à 50°.	1909. — H. à 50°.	1910. — H. à 50°.	1911. (3 mois) — H. à 50°.	Observations.
736.905	657.163	492.215	658.054	618.726	656.503	667.650	720.626	697.057	710.871	480.547	
»	»	»	»	»	»	»	»	»	»	»	
736.905	657.163	492.215	658.054	618.726	656.503	667.650	720.626	697.057	710.871	480.547	
17.857	11.850	10.471	10.622	12.516	12.781	14.058	15.112	17.736	25.806	10.924	
754.742	669.013	502.684	668.636	651.042	649.287	681.688	753.768	714.775	754.677	491.271	
58.549	52.287	67.415	161.100	128.101	127.809	108.510	85.852	72.687	94.701	57.470	
696.595	616.728	455.271	507.556	502.941	521.478	575.578	649.916	642.086	659.976	455.801	
26.568	40.129	63.172	94.290	96.558	112.297	175.130	231.157	240.146	251.951	188.246	
670.025	576.589	570.099	415.266	406.585	409.181	400.228	418.779	401.940	383.025	265.535	
6.759.690	6.826.219	6.895.405	6.961.248	7.029.761	7.098.048	7.168.816	7.259.571	7.510.621	7.582.572	7.451.012	
9 lit. 91	8 lit. 45	5 lit. 57	5 lit. 94	5 lit. 78	5 lit. 76	5 lit. 58	5 lit. 78	5 lit. 50	5 lit. 26	(5) 5 lit. 35	
5 lit. 69											

(3) La population de 1890 et de 1900 s'entend de la population de droit accusé par le recensement décennal. Pour les autres années, la population a été établie d'après une progression constante résultant des chiffres de 1890 et de 1900.

(4) La réalité ne répond à cette présomption que pour autant que le stock existant au 1^{er} janvier n'ait subi ni augmentation ni réduction dans le courant de l'année.

(5) Ce chiffre a été calculé sur la base des faits constatés pendant les huit premiers mois.

Quelles sont les années où le droit de licence a agi seul sur la consommation de l'alcool? Les années 1890, 1891, 1892, 1893, 1894, 1895 : car, en 1896, les droits sur l'alcool ont été augmentés et la consommation a dû en être influencée. Or, de 1890 à 1895 inclusivement, loin de constater une diminution de la consommation humaine de l'alcool, on en a constaté l'augmentation : ce fut 9^l.79 par tête d'habitant en 1890, 10^l.22 en 1891, 10^l.12 en 1892, 10^l.04 en 1893, 9^l.98 en 1894, 10^l.02 en 1895. La moyenne, durant cette période, a donc été de 10^l.03 par tête d'habitant, tandis qu'elle n'était que de 9^l.79 en 1890 !

Depuis l'augmentation des droits sur l'alcool en 1896, la moyenne a baissé : elle est descendue à 9^l.17 pour les années 1896 à 1902 ; mais, il n'est pas certain qu'on eût pu espérer que cette baisse, attribuable à l'élévation des droits d'accise et d'entrée exclusivement, aurait été durable sans une nouvelle élévation des droits, qui s'est produite en 1903 — puisque, en 1901, le chiffre de la consommation s'était élevé à 9^l.91, alors que en 1890 il n'était que de 9^l.79 ! On doit ajouter à cela qu'on avait consommé vraisemblablement, depuis 1896, une assez forte quantité d'alcool fabriqué ou importé clandestinement : ce qui pouvait peut-être suffire pour que, en fin de comptes, le chiffre de la moyenne de 1896 à 1902 se trouvât supérieur à celui de la consommation parfaitement avouée, publique et patente, de 1890 !

Ce qui, d'ailleurs, prouve, à l'évidence, que c'est bien l'augmentation des droits frappant l'alcool qui a agi sur la consommation après 1896, et non le droit de licence, c'est ce qui s'est passé après la nouvelle élévation des droits en 1903.

C'est à partir de ce moment seulement que la diminution — en apparence, du moins — de la consommation humaine de l'alcool est devenue notable. En effet, dès 1903 la consommation moyenne, par habitant, est descendue de 8^l.45 à 5^l.37, pour se maintenir à ce niveau depuis lors, sauf de légères oscillations : car, elle était de 5^l.94 en 1904, de 5^l.78 en 1905, de 5^l.76 en 1906, de 5^l.58 en 1907, de 5^l.78 en 1908, de 5^l.50 en 1909, de 5^l.26 en 1910, de 5^l.35 les huit premiers mois de 1911 — les derniers renseignés aux documents officiels — et elle est regardée par M. le Ministre des finances (voir *Note préliminaire* du Budget des Voies et Moyens, *sub* article 6 du tableau) comme devant être de 5^l.74 en 1913.

D'autre part, à ceux qui comptaient sur le droit de licence pour enrayer l'augmentation du nombre des débits, ceux qui poursuivent la revision de la loi de 1889 répliquent :

1° Qu'une observation préliminaire s'impose, à savoir celle-ci : il n'existe aucune statistique du nombre des débits durant les années 1885, 1886, 1887 et 1888, qui ont immédiatement précédé celle où la loi établissant le droit de licence a été votée. On ne pourrait donc affirmer, si l'on constatait effectivement, postérieurement à la mise en vigueur de cette loi, une diminution dans le nombre des débits, qu'elle n'avait pas déjà commencé à se produire de 1885 à 1888 ;

2° Que les faits devaient d'autant moins répondre à l'attente que le débit clandestin de l'alcool est quasi-général, même chez les débitants qui n'acquiescent pas le droit de licence ;

3° Qu'il y a même quantité de débits qui sont, tout à fait et pour le tout, clandestins (le fise les ignorant totalement) ;

4° Qu'il y a d'autres moyens et infiniment plus efficaces de combattre sûrement la multiplication injustifiée des débits de boissons.

Enfin, on a souvent soutenu qu'il n'y a pas corrélation entre le nombre des débits, même de boissons alcooliques, son augmentation ou sa diminution éventuelle, et la consommation humaine de l'alcool, son augmentation ou sa diminution éventuelle.

C'est ainsi que, il y a quelques années déjà, M. Em. Cauderlier, écrivait ce qui suit :

« Les faits montrent à l'évidence qu'en s'attaquant aux débits, on fait fausse route. La Hollande en fournit la preuve. Elle a depuis vingt ans pris un ensemble de mesures draconiennes contre ses débits, dont il ne reste aujourd'hui que la moitié, soit 24,000, un par 200 habitants.

» Eh bien ! c'est à peine si la consommation de l'alcool a diminué. En 1882, elle était de 9 1/2 litres ; elle est aujourd'hui de 8 2/3. Il y a cinq fois moins de cabarets que chez nous, proportionnellement à la population, mais on y boit presque autant.

» Et ce qu'il y a de plus beau, c'est que si l'on entre dans le détail, on s'aperçoit que dans plusieurs provinces la diminution du nombre des débits a vu augmenter la consommation.

» La Noordbrabant avait, il y a vingt ans, un débit sur 89 habitants, consomment 6.75 d'alcool. Il n'a plus qu'un débit par 152 habitants et consomme 7.22. Dans l'Overryssel la proportion est tombée de un débit sur 155 à un sur 209 habitants. Mais la consommation a suivi la route inverse et est montée de 8.75 à 9.68 ! Il y a des communes où la vente est montée de 10 à 16 litres par habitant, tandis que le nombre des débits diminuait considérablement.

» Enfin, la preuve est faite et archifaite que le nombre des débits n'est qu'un facteur très accessoire de la consommation. Celui qui a le goût ou la passion de l'alcool ne recule devant rien pour la satisfaire ; pourquoi hésiterait-il à faire, au besoin, cinquante pas de plus pour trouver un débit !

» Ces constatations se répètent partout où la même expérience a été tentée. Prenons le Royaume-Uni : L'Angleterre a un débit par 200 habitants, l'Ecosse en a un par 300 seulement. Où boit-on le plus d'alcool ? En Ecosse ! Tandis que la consommation en Angleterre est de trois litres à 50°, elle monte en Ecosse à huit ! Est-ce assez clair, assez net, que le nombre des débits ne règle pas la consommation ?

» Aux Etats-Unis, on a légiféré également contre les débits, par le système des hautes licences. On les a frappés de patentes allant de 2,500 à 5,000 fr. par an. Les Américains font grand en tout. Le nombre des débits a naturellement énormément diminué. Mais, chacun de ceux qui ont survécu est

devenu un bazar où deux cents consommateurs s'abreuvent à la fois. Le résultat, je l'emprunte aux statistiques officielles : En 1880, la consommation de l'alcool était de 1.27 gallon par habitant, en 1892 de 1.50 ; progression : vingt pour cent. »

Au surplus, on ne peut perdre de vue ici que le droit de licence présente cet énorme inconvénient de pousser à la fraude une multitude de citoyens : ces très nombreux cabaretiers qui, pour des raisons diverses, ne veulent pas s'y soumettre. La fraude est énorme. Tout le monde le proclame. La loi qui a établi le droit de licence a donc, à ce point de vue, propagé dans le pays des pratiques que la morale condamne. Sous ce rapport, elle est très fâcheuse.

Répétons que, comme conclusion des observations qui précèdent, la Section centrale estime le moment venu de supprimer le droit de licence — sauf à faire coïncider sa suppression avec l'établissement d'une ressource compensatoire pour les communes, qui en profitent actuellement.

IV.

Divers membres, en sections, ont soulevé la question du remaniement de nos lois d'impôt.

Le fait se reproduit tous les ans et tous les ans il est répondu que, certes, toutes nos lois d'impôt peuvent prêter à la critique, comme toutes lois d'impôt généralement quelconques, mais que rien n'est délicat comme de modifier radicalement, fondamentalement, un système d'impôts auquel les populations sont accoutumées et dont la charge, à raison de cette accoutumance même, leur paraît plus aisément supportable.

C'est là, en tout cas, une question dont il vaut mieux que le Gouvernement poursuive lui-même l'examen, s'il le croit opportun.

Surtout, étant donné ses projets de réformes, d'ordre social et autres, qui, ainsi qu'il le dit justement dans l'*Exposé général* accompagnant le projet de Budget des Voies et Moyens pour l'exercice 1913, supposeront la création de ressources nouvelles.

V.

Quoi qu'il en soit à ce sujet, ce qui ne paraît pas douteux, c'est que la codification de nos lois fiscales devenait de plus en plus indispensable.

En matière de contributions directes, douanes et accises, elle vient d'être faite, en 1910 — du moins la codification dite « administrative ».

Mais, pour les autres matières fiscales, la codification reste à l'étude.

Il faut espérer, qu'elle sera poussée activement.

Ajoutons qu'il ne suffit pas de codifier les lois existantes dans le domaine fiscal. Il faudrait aussi empêcher la situation dont on s'est plaint et celle dont on se plaint aujourd'hui de renaître et organiser, en conséquence, convenablement la publicité, la classification et la codification ultérieures des dispositions législatives, arrêtés royaux, circulaires ou instructions

ministérielles, décisions administratives ou judiciaires à venir et qui ne tarderaient pas, si l'on n'y prend garde, à encombrer, de rechef, le domaine fiscal et à embarrasser les citoyens.

Surtout que le Parlement adopte lui-même assez bien de dispositions d'ordre fiscal nouvelles, les unes séparément, les autres en même temps que les dispositions d'un ordre différent, notamment celles qui sont maintenant insérées chaque année dans le Budget des Voies et Moyens.

Les intéressés finissent par ne plus s'y retrouver et, partant, par ne plus pouvoir connaître convenablement celles de ces dispositions qui les concernent !

VI.

Une question qui est un peu de même nature, sinon du même ordre, que celle de la codification des dispositions des lois fiscales, c'est celle des statistiques du commerce international.

Déjà, en 1914, fut posée à M. le Ministre des Finances, concernant ces statistiques, la question que voici :

QUESTION.

« Qu'a-t-il été fait, durant l'année écoulée, pour faire cesser les discordances profondes qui existaient, à certains points de vue, entre les statistiques du commerce international dressées en Belgique et celles corrélatives dressées à l'étranger — discordances de nature à fausser l'interprétation des faits à constater par ces statistiques ? »

Il fut alors répondu à cette question :

RÉPONSE.

« Il serait injuste d'imputer ces discordances à la méthode suivie par le service de la statistique belge. Elles dépendent de circonstances multiples et, notamment, en ce qui concerne les importations, de la grande diversité des tarifs internationaux, et, en ce qui concerne les exportations, de la diversité des modes de constater la sortie des marchandises.

» Il ne faut guère espérer réussir à éliminer toutes les causes de discordance; à quoi l'on peut tendre, c'est à en éliminer une partie.

» La Conférence internationale de statistique commerciale, dont la Belgique a pris l'initiative et à laquelle vingt-sept pays ont adhéré, s'est réunie à Bruxelles du 19 au 23 septembre derniers.

» Les délégués à cette Conférence ont décidé de proposer à leurs Gouvernements respectifs l'adoption d'une classification uniforme des marchandises en cinq catégories générales ainsi dénommées, savoir :

- » I. Animaux vivants;
- » II. Objets d'alimentation et boissons;
- » III. Matières brutes ou simplement préparées;
- » IV. Produits fabriqués;
- » V. Or et argent non ouvrés et monnaies d'or et d'argent.

» On peut espérer que la proposition rencontrera l'assentiment général et que la nomenclature commune pourra être mise en pratique prochainement.

» Cette innovation facilitera la comparaison de la statistique des divers pays et permettra de mieux rechercher les causes de discordance signalées, ainsi que les mesures à prendre pour y remédier autant que possible. »

Il serait désirable que la Chambre sût si le Gouvernement a réussi à obtenir l'assentiment général des États qui avait adhéré à la conférence sus-visée.

VII.

La question de la mise sur un pied d'égalité, au point de vue de l'impôt, des valeurs mobilières et de la propriété immobilière est de celles qui paraissent fixer de plus en plus l'attention de ceux qui poursuivent la refonte de nos lois d'impôt.

Mais, si la question des valeurs mobilières belges doit les intéresser, celle des valeurs mobilières étrangères doit, semble-t-il, les préoccuper davantage encore.

Car, on peut se demander s'il n'y aurait pas utilité à prendre certaines mesures pour protéger l'épargne nationale et les valeurs belges elles-mêmes contre l'abus des émissions de titres de villes, provinces ou pays étrangers?

En Belgique, la caractéristique du régime en vigueur est que les fonds d'États étrangers émis ou circulant dans le pays jouissent d'une immunité fiscale à peu près complète. D'une part, en effet, le droit de timbre établi par les articles 12 et 14 du Code du timbre n'est exigible que lorsque les titres en question sont présentés volontairement au timbrage ou lorsqu'il en est fait usage en Belgique (même code, art. 15) ; d'autre part, il est admis que ni l'émission dans notre pays, ni la négociation à la Bourse ne constituent cet usage (voy. déclaration de M. Beernaert, Ministre des Finances, lors de la discussion au Sénat de l'article 15 précité, *Ann. parl.*, session 1890-1891, p. 109).

En France, la négociation ou l'exposition en vente de titres de rente, emprunts et autres effets publics des gouvernements étrangers ne peut avoir lieu sans paiement préalable d'un droit de timbre de 2 p. c. sur la valeur nominale (loi du 28 décembre 1895, art. 5). — De plus, toute opération de bourse ayant pour objet l'achat ou la vente, au comptant ou à terme, des dites valeurs donne lieu à la perception, sur le bordereau de l'opération, d'un droit de 5 centimes par 1,000 francs du montant de celle-ci calculé d'après le taux de la négociation (loi du 28 avril 1893, art. 28).

En Allemagne, sont soumis à un droit de 1 p. c. sur la valeur nominale les titres de rentes et les obligations d'États étrangers lorsqu'ils sont transmis, vendus ou engagés à l'intérieur du territoire fédéral, lorsqu'ils sont l'objet de tout autre acte entre vifs ou donnent lieu à des paiements (loi du 15 juillet 1909, art. 1^{er}).

En Italie, les titres d'emprunts étrangers sont soumis, en vertu de la

loi du 25 juillet 1909, à un droit de timbre de 1 ou 2 p. c. de leur valeur nominale, selon qu'ils sont émis par des États ou bien par des communes, des provinces ou des sociétés. Ils ne peuvent former l'objet d'une opération quelconque ni dans les bourses de commerce, ni près des chambres de compensation, banques et instituts, sans que le droit ait été préalablement acquitté.

En *Angleterre*, les Bonds, en général, ont été soumis à un droit de timbre de 1/2 p. c., porté à 1 p. c. dans le budget qui n'avait d'abord pas été voté par la Chambre des Lords.

En *Portugal*, les fonds publics étrangers ne peuvent être cotés que moyennant le paiement préalable d'un impôt de 1/2 p. c. sur la valeur nominale.

Déjà, en 1910, le Gouvernement déclarait avoir « mis à l'étude un projet de taxation des émissions de titres étrangers qui se font en Belgique ». Il serait intéressant de savoir quand il pourra faire fruit des résultats de cette étude.

VIII.

Dans une des sections a été formulé le vœu de voir la section centrale poser à M. le Ministre des finances la question de savoir comment fonctionne le service du timbre.

L'indication du motif pour lequel ce vœu a été formulé n'a pas été fournie à la section centrale.

Est-ce à raison des abus qui ont été constatés, il y a quelques années, et qui ont amené des agents du service du timbre devant certaine juridiction répressive de l'arrondissement de Bruxelles?

Dans ce cas, voici ce qui peut être répondu à l'auteur de la question précitée :

L'article 79 du Code du timbre du 25 mars 1891 accorde aux intéressés qui possèdent des papiers timbrés à l'extraordinaire et demeurés sans emploi la faculté de « faire imputer les droits perçus sur de nouveaux papiers » présentés au timbrage directement au bureau du chef-lieu de province. »

La pratique établie au bureau de Bruxelles avait donné à ce texte une extension bienveillante, mais illégale, allant jusqu'à autoriser le remboursement en espèces des droits perçus à raison des papiers demeurés sans emploi. D'autre part, ces papiers n'étaient pas conservés et les archives du bureau ne gardaient aucune trace de l'opération sur laquelle aucun contrôle n'était donc possible.

De là des abus révélés par l'instruction de l'affaire à laquelle il est fait allusion ci-dessus.

Une instruction ministérielle du 14 décembre 1908 a prescrit le retour à l'application stricte de l'article 79 et a pris des mesures pour que tout fait d'imputation soit constaté dans les écritures du bureau et soit soumis au contrôle ordinaire.

La section centrale espère que cette instruction ministérielle du 14 décembre 1908 a produit tous les effets qu'on en attendait. Elle se permet, en tout cas, d'attirer l'attention sur la nécessité de veiller *dans tout le pays* à ce qu'elle soit et demeure rigoureusement respectée.

La question précitée a-t-elle, au contraire, été posée à raison des critiques dirigées ces derniers temps par certains organes de la presse contre le service du timbre, ou mieux contre son mode de fonctionnement, à raison de l'émission frauduleuse d'une grande quantité d'obligations à l'insu de certaine société au nom de laquelle elles étaient pourtant émises?

Dans ce cas, voici comment la situation peut être précisée :

La législation sur le timbre (loi organique du 13 brumaire an VII et nombreuses lois partielles ou dispositions isolées ultérieures) a été codifiée par la loi du 25 mars 1891.

Il existe trois modes d'application de l'impôt du timbre :

1° *Le débit, par l'Administration, de papiers portant l'empreinte du timbre.*

L'emploi de ces papiers est imposé par la loi : en premier lieu, aux officiers et fonctionnaires publics — notaires, huissiers, greffiers, avoués, agents des administrations publiques — pour la rédaction des actes de leur ministère ;

En second lieu, aux particuliers, pour la rédaction des actes sous seing privé tels que baux, marchés, contrats de société, procurations, etc.;

En troisième lieu, aux commerçants, pour la rédaction des lettres de change, billets à ordre et autres effets de commerce ;

Sous cette réserve, toutefois, que les agents des administrations publiques et les particuliers, y compris les commerçants, peuvent faire usage de papiers autres que ceux de l'administration, moyennant de les faire timbrer à l'extraordinaire préalablement à cet usage ;

2° *Le visa pour timbre*, formalité qui consiste en une mention inscrite par le receveur, pour constater le paiement du droit, sur la feuille de papier qui lui est présentée. (Consulter pour plus de détails, Thomas et Servais, n° 154).

Ce mode est établi principalement pour certains écrits ou documents administratifs destinés à être remis aux particuliers et auxquels la forme et les dimensions des papiers timbrés ordinaires se prêtent difficilement, pour les actes ou effets qui ont été rédigés sur papier libre, par contravention à la loi, et pour ceux qui, venant de l'étranger, doivent subir l'impôt en Belgique à raison de l'usage qui en est fait. (Idem, n° 104) ;

3° *Le timbrage à l'extraordinaire.*

Cette dernière formalité, prévue par l'article 5 du code (loi du 25 mars 1891), est réglée par les articles 18 à 28 de l'arrêté royal du 26 mars 1891. Elle est établie principalement :

a) Pour les affiches, — à moins que les intéressés ne préfèrent employer des timbres adhésifs ;

b) Pour les papiers à vignette destinés à la rédaction d'effets de commerce;

c) Pour les titres d'actions et obligations de sociétés.

Les papiers doivent être timbrés à l'extraordinaire avant l'impression des affiches, comme aussi avant la rédaction des effets de commerce ou avant la signature des titres de sociétés.

En d'autres termes, les papiers destinés aux effets de commerce ou aux titres de sociétés sont présentés au timbrage quand ils sont encore à l'état de simples formules sans valeur juridique.

On peut se procurer des papiers timbrés, soit pour la rédaction de conventions authentiques ou sous seing privé, soit pour la confection d'effets de commerce, dans tous les bureaux de recette des droits d'enregistrement, de succession, etc. De même on peut requérir le visa pour timbre dans la généralité de ces bureaux. Mais, la formalité du timbre extraordinaire ne s'accomplit qu'au bureau chargé spécialement de cette attribution dans chaque chef-lieu de province; toutefois, pour donner des facilités aux habitants des autres localités, le receveur de l'enregistrement de leur ressort sert d'intermédiaire entre eux et le receveur du timbre extraordinaire.

La formalité du timbrage à l'extraordinaire s'accomplit en deux actes : les papiers sont présentés au receveur, qui encaisse les droits et appose une première griffe; puis, les papiers sont présentés à un autre agent — le contrôleur — qui vérifie l'application des droits au vu du bulletin délivré par le receveur et appose sur les papiers une seconde empreinte, qui est proprement la marque définitive de l'impôt payé.

Ces agents n'exercent point de contrôle sur l'usage que les particuliers entendent faire des papiers présentés au timbrage. De même qu'une personne quelconque peut requérir — en comptant sur-le-champ la somme due — le timbrage de quelques douzaines ou de quelques centaines de grandes feuilles de papier qu'elle déclare destinées à des affiches, ou de petits feuillets portant, en caractères d'impression, la formule d'une lettre de change, de même on peut requérir, moyennant paiement immédiat de l'impôt, le timbrage de n'importe quelle quantité de feuilles imprimées portant la formule d'actions ou d'obligations de sociétés — sans que les préposés aient à s'enquérir ou à surveiller si ces papiers seront employés de suite ou plus tard à l'usage déclaré ou indiqué, si l'on en fera un usage légitime ou coupable.

Les agents n'ont point pareille mission et ne sont pas documentés ou outillés pour la remplir : saisis d'une véritable réquisition accompagnée de l'offre réelle des droits, ils ne peuvent et doivent qu'accepter cette offre et déférer à la réquisition.

Telle est la situation d'aujourd'hui, en fait.

IX.

A propos du chapitre des contributions, il convient de faire remarquer que jusqu'ici il n'a pas été donné suite au vœu formulé à diverses reprises par certaines sections centrales de voir le contribuable nanti désormais,

pour couper court à toute confusion, de trois feuilles de contributions : l'une visant les contributions perçues au profit de l'Etat, une seconde celles perçues au profit de la province et la troisième celles perçues au profit de la commune. Ce vœu est signalé itérativement à la bienveillante attention de M. le Ministre des Finances.

X.

Comme, vraisemblablement, au cours de la discussion publique à la Chambre il sera de nouveau question de la charge résultant des impôts indirects et, spécialement, de celle résultant de notre régime des douanes et accises, il a paru utile de joindre en annexes au présent Rapport un relevé des mesures prises, en matière de douanes et accises, dans l'intérêt du commerce et de l'industrie depuis le 10 juin 1884.

C.

EXAMEN DU TITRE PREMIER DU PROJET.

I.

Observation préliminaire.

Quand on parle des contraventions aux lois fiscales, on songe, tout naturellement, et au droit qui appartient à M. le Ministre des Finances de préserver, par transaction, des pénalités dont ils seraient sans cela frappés ceux qui sont regardés comme ayant enfreint ces lois et à ces pénalités elles-mêmes.

Le droit de grâce, en matière fiscale, ne s'exerce guère, sauf pour réparer les erreurs d'appréciation auxquelles des excès de zèle et même d'éventuelles malhonnêtetés de certains agents du fisc peuvent avoir conduit — cas heureusement bien rare !

Mais, M. le Ministre des Finances dispose, pour atténuer dans une large mesure la rigueur des pénalités en matière fiscale, d'un autre moyen : le droit de transaction. Et de celui-ci il use, ainsi que le faisaient déjà ses honorables prédécesseurs, avec une très grande bienveillance — sauf, croit-elle, et la Section centrale n'appréciera pas ici si c'est à tort ou à raison, en matière de distillerie clandestine ou d'importation frauduleuse.

Il en use même parfois plus largement que la jurisprudence des tribunaux et cours de justice ne semble l'y autoriser : car il ne peut manquer d'y avoir parfois conflit entre le pouvoir judiciaire chargé d'appliquer strictement la loi, dont le texte ne laisse pas toujours apparaître l'esprit comme il conviendrait, et le Ministre des Finances sentant, par la pratique journalière des affaires, combien en toute matière du domaine fiscal il peut y avoir de motifs graves pour ne pas se refuser à un arrangement, à une transaction honorable.

Or, le texte même des dispositions législatives d'où résulte son droit de transiger, texte plutôt archaïque, est conçu de telle manière que l'accord ne doit pas toujours se faire facilement entre le Ministre des Finances, auquel l'inhumanité répugne forcément — surtout quand il se trouve devant certaines situations particulièrement intéressantes où seraient manifestement excessive l'application pure et simple des peines (même du minimum des peines) comminées par les lois fiscales — et le pouvoir judiciaire, moins au courant des considérations qui peuvent émouvoir le Ministre des Finances, considérations auxquelles la nature même de sa mission lui commande d'ailleurs de rester étranger.

Ces dispositions législatives, qui se lisent dans la loi générale du 26 août 1822 ont, en effet, la teneur que voici :

« ART. 229. — Il pourra être transigé par l'Administration ou d'après son autorisation, en ce qui concerne l'amende, la confiscation, la fermeture des fabriques, usines ou ateliers, sur toutes contraventions à la présente loi et aux lois spéciales sur la perception des accises, toutes et autant de fois que l'affaire sera accompagnée de circonstances atténuantes, et qu'on pourra raisonnablement supposer que la contravention doit être attribuée plutôt à la négligence ou erreur qu'à l'intention de fraude préméditée.

» ART. 230. — Toute transaction est interdite, si la contravention doit être considérée comme pouvant être suffisamment prouvée en justice et si l'on ne peut douter de l'intention de fraude préméditée. »

Il y aurait lieu, évidemment, de remanier ces dispositions, de les approprier mieux aux exigences des situations devant lesquelles le Ministre des Finances peut se trouver. Son droit de transiger devrait être absolu, sans qu'aucune contestation puisse s'élever à cet égard.

*
* * *

D'autre part, n'y aurait-il pas aussi quelque chose à faire pour permettre aux cours et tribunaux de tempérer, quand l'équité et l'humanité le commandent, la rigueur de la loi fiscale : 1° lorsque l'intéressé, ignorant qu'il pouvait essayer de transiger ou escomptant avec trop de présomption son acquittement, pour tenter une tentative d'arrangement, ne l'a pas fait ; 2° lorsque l'administration s'est refusée à une transaction ; 3° lorsque les conditions de la transaction qu'elle a proposée ont paru inacceptables au prétendu délinquant ou fraudeur ?

Pour résoudre cette question, il faut se rappeler : 1° que, en matière fiscale, les tribunaux n'ont, d'ordinaire, aucune liberté d'appréciation touchant l'adaptation de la peine à la gravité de l'infraction — la loi ne les autorisant pas à appliquer une peine minima au lieu d'une peine maxima ou une peine intermédiaire entre une pénalité maxima et une pénalité minima ; 2° qu'ils ne peuvent appliquer au prévenu le bénéfice des circonstances atténuantes ; 3° qu'ils ne peuvent non plus le faire bénéficier d'un *sursis*, c'est-à-dire rendre la condamnation purement conditionnelle, tout au moins quand il s'agit d'amendes ou de l'emprisonnement subsidiaire

prononcé pour le cas de défaut de règlement de l'amende. Il convient, d'autre part, de ne pas perdre de vue : 1° qu'il arrive fréquemment que le prévenu est hors d'état de payer l'amende énorme (s'élevant parfois à 10,000 fr.) à laquelle il a été condamné; 2° qu'il y a souvent disproportion manifeste et choquante entre les peines prononcées par les tribunaux contre des délinquants de droit commun, dont les agissements délictueux ont fait scandale et même causé à d'aucuns et parfois à beaucoup un préjudice considérable — par exemple, lorsqu'il s'agit d'affaires financières véreuses, d'escroqueries, de vols d'une réelle importance — et les peines prononcées en matière fiscale, voire pour simple détention matérielle ou uniquement pour transport sans dessein de frauder la loi, sans mauvaise foi, d'une marchandise déterminée; 3° que les auteurs de ces actes sont souvent de petites gens, dont l'amende fiscale commence la ruine ou dont l'emprisonnement — un emprisonnement toujours long — fait le déshonneur et celui des leurs.

Il semble qu'étendre aux matières fiscales les dispositions du droit commun en ce qui regarde la liberté d'appréciation du juge touchant la peine à prononcer d'après le plus ou moins de gravité de l'infraction, l'admission des prévenus au bénéfice des circonstances atténuantes et du sursis serait réaliser un progrès véritable — sauf à sauvegarder convenablement les droits du Trésor de l'État, et éventuellement ceux de la caisse des administrations provinciales ou communales, en tant qu'il s'agirait purement et simplement du montant d'un droit ou d'une taxe fraudés.

Le législateur seul peut réaliser ce progrès ; mais, incontestablement, c'est plutôt au Gouvernement à prendre, à cet effet, si tel est son sentiment, telles initiatives que de besoin.

II.

Examen des Dispositions diverses des articles 1 à 8 inclus.

ARTICLE PREMIER.

Il vise des modifications paraissant justifiées et pratiques, en matière de procès-verbaux pour infractions aux lois pénales.

A ce sujet, le Rapporteur de la Section centrale a reçu la dépêche ministérielle, dont la teneur suit :

ART. 2.

Cet article accorde aux députations permanentes des conseils provinciaux une faculté de transiger qui leur a manqué jusqu'ici et qui leur était, pourtant, indispensable.

Articles 3 à 6.

La section centrale ne peut que féliciter M. le Ministre des finances de ce qu'il manifeste clairement, en prenant l'initiative de proposer au Parle-

ment les mesures nouvelles reprises sous les articles 5 à 6 inclusivement, son ferme désir d'assurer mieux la constatation et la poursuite de la fraude en matière de distillerie clandestine.

Il ne paraît, en effet, pas douteux que, en cette matière, la fraude s'exerce aujourd'hui impunément dans des proportions difficiles à déterminer.

Aussi les modifications à apporter à la teneur des lois fiscales actuelles sont-elles loin d'être uniquement celles auxquelles il vient d'être fait allusion.

Si quelque doute pouvait subsister à cet égard, la lecture de la réponse suivante faite par M. le Ministre des Finances, le 5 décembre 1911, à une question qui lui avait été posée quelques jours auparavant par un membre de la Chambre des représentants devrait, semble-t-il, le dissiper aussitôt ;

Question posée :

« M. le Ministre voudrait-il dire, pour les années 1908, 1909 et 1910, quel est le nombre des procès-verbaux qui ont été dressés par ses agents pour fraudes dans la production de l'alcool et indiquer aussi :

- » Le nombre des condamnations et leur importance ;
- » Le nombre des récidives ;
- » Le montant des remises d'amendes qui ont été consenties et la liste. »

Réponse faite :

« I. Distilleries clandestines : 29.

» Récidives : 3.

» Nombre d'affaires ayant donné lieu à des condamnations : 28 ; il en reste une en instruction.

» Montant des amendes prononcées : 390,000 francs, indépendamment de peines d'emprisonnement d'un à trois ans.

» Montant des remises accordées : 123,500 francs.

» II. Contraventions constatées à charge de distillateurs régulièrement établis : 8.

» Récidives : 3.

» Nombre d'affaires ayant donné lieu à des condamnations : 4.

» Montant des amendes prononcées : 223,240 francs ; dans un cas, une peine d'emprisonnement d'un an a été appliquée en sus de l'amende.

» Montant des remises accordées : 123,240 francs.

» Deux affaires se sont terminées par transaction ; dans une autre il est intervenu un jugement d'acquiescement dont appel est interjeté ; la dernière est en instruction. »

Il convient cependant d'ajouter qu'on lit dans l'*Exposé général*, joint au projet de Budget, que « l'entrée, dans le commerce, d'alcools importés ou fabriqués en fraude est un facteur, etc... dont il n'est pas possible de déterminer l'importance » ; mais qu'« un redoublement de surveillance... a, depuis un an, amené la découverte de faits de fraude nombreux et graves dans des usines déclarées ».

La fraude paraît échapper, dans une mesure plus ou moins large, à la vigilance des agents du fisc.

Elle est d'ailleurs, fréquemment aisée.

Ne faudrait-il pas, en conséquence, aller plus loin que ne le propose M. le Ministre des Finances ?

Ne faudrait-il pas, par exemple, étendre la surveillance du fisc, non seulement comme aujourd'hui sur la production de l'alcool dans l'usine, mais encore sur sa sortie de l'usine — cette surveillance pouvant s'exercer comme elle se pratique sur la sortie du sucre raffiné ? Il est, en effet, à remarquer que, outre l'alcool qui passe par le vaisseau mesureur et sur lequel les accisiens peuvent exercer leur contrôle, il peut, dans l'usine, en être fabriqué clandestinement de l'autre. Or, comment pourrait-on mieux empêcher cette production frauduleuse qu'en empêchant — ce qui n'a pas lieu aujourd'hui — toute sortie d'alcool de l'usine sinon par des issues déterminées, ne pouvant s'ouvrir sans la clef dont les agents du fisc seraient détenteurs ?

Reste à voir si la circulation, le transport lui-même de l'alcool ne devrait pas être couvert — comme cela existe pour d'autres marchandises — par des documents. Sinon, comment empêcher que, même si l'alcool produit dans les usines se trouve mesuré à la sortie de celles-ci, il ne soit échangé en cours de route contre de l'autre, produit d'une distillation clandestine pratiquée en dehors de l'usine ?

Cette innovation entraînerait peut-être quelques protestations des intéressés. Mais, il existe cependant plus de raisons de la leur imposer qu'il n'en existe pour maintenir dans toute leur rigueur certaines dispositions fiscales, telles celles qui concernent la saccharine — produit nullement nocif, tandis que l'alcool, en tant qu'il est l'objet de consommation par l'homme, apparaît avec un caractère tout différent !

La loi du 13 avril 1896 ne prévoyant pas de pénalités pour la circulation et la détention des flegmes et des alcools, pourrait-on en imposer pour l'une ou pour l'autre sans une intervention législative ? Il semble bien que non. On soutient qu'il en est autrement en ce qui regarde les transports d'alcool effectués de l'usine du fabricant à celle du rectificateur : pour ces transports, l'administration est, dit-on, suffisamment armée pour pouvoir exiger un document couvrant la marchandise. Et, si l'on y recourait, ajoute-t-on, il deviendrait beaucoup plus difficile aux usines de rectification d'épurer des flegmes produits frauduleusement ou clandestinement.

A tout cela, cependant, il a été objecté :

« Actuellement, un document est déjà exigé pour le transport :

» 1° Des alcools dans le rayon des douanes ;

» 2° Des alcools destinés à être employés, en exemption des droits, à des usages industriels ;

» 3° Des alcools déclarés pour l'exportation ou le dépôt en entrepôt, avec décharge de l'accise ;

» 4° Des alcools livrés, avec transcription de l'accise, à un distillateur industriel, à un rectificateur, à un négociant en gros, à un liquoriste, à un fabricant de liqueurs fines ou d'eaux de senteur.

» En outre, il importe de remarquer que les rectificateurs doivent tenir deux registres dans lesquels ils indiquent, notamment, d'une part la quantité de flegmes ou d'alcools entrés dans leurs établissement ainsi que l'usine d'où ceux-ci proviennent, d'autre part les quantités expédiées, avec la désignation du destinataire. Les agents du fisc sont ainsi mis en mesure, même lorsqu'il n'y a pas de document de transport, de s'assurer de la provenance licite des produits et de la destination réelle qui leur est donnée après rectification.

» La question de savoir s'il y a lieu de faire couvrir par un document toutes les expéditions d'alcool indistinctement est fort complexe. L'adoption de semblable mesure, si on veut lui donner un effet utile, entraînerait le droit, pour les agents de l'administration, d'arrêter et de visiter tous les transports, quels qu'ils soient, en vue de s'assurer s'ils ne renferment pas d'alcool, et de pénétrer sans assistance chez les détenteurs de ce produit. Or, ces moyens d'investigations, conséquence inévitable du système indiqué, ne manqueraient pas de soulever les plus vives protestations. »

A ces objections, la réplique suivante est à faire :

Si le transport de l'alcool à la sortie de l'usine doit être davantage contrôlé et surveillé, ce doit être aussi sans vexations inutiles pour les transporteurs, les détenteurs et le public. Le Département des Finances aurait raison de ne pas vouloir aller au devant de protestations que ne manqueraient certainement pas d'énergie, s'il méconnaissait cette règle de prudence. Mais, il lui suffirait de régler les choses avec le tact et la mesure qui s'imposent pour que ces protestations ne se produisent pas. Alors, en tous cas, elles seraient certainement moins vives et bien moins légitimes que celles des citoyens assujettis aux obligations résultant de la résidence dans le « rayon » dit « des douanes » — par exemple celles des cultivateurs forcés d'aller faire des déclarations parfois fort loin en dehors de leur commune (parce qu'il ne s'y trouve pas de bureau des douanes), protestations qui jusqu'à ce jour ont trouvé parfaitement indifférente l'administration des douanes.

En tous cas la question soulevée vaut la peine d'être approfondie.

ART. 3.

Comme le dit la *Note préliminaire* qui a accompagné le projet du Budget, « un assez grand nombre de distilleries sont exploitées aujourd'hui par des sociétés. Or, l'article 20 de la loi du 15 avril 1896 ne stipule pas, en pareil cas, par qui doit être signée la déclaration de possession. Rien n'empêche, dès lors, une société de donner procuration à cette fin à une personne qui ne compte point parmi ses dirigeants ou qui n'occupe qu'une situation d'ordre inférieur.

» Il convient de combler cette lacune et c'est dans ce but que l'article 3 du présent projet, complétant l'article 20 précité, désigne les personnes pouvant, après agrégation par le Ministre des Finances, souscrire la déclaration de possession et d'être rendues responsables, par ce fait, des infractions entraînant notamment la peine d'emprisonnement prévue par l'article 4 du projet de loi. »

Le Rapporteur de la Section centrale a reçu la dépêche ministérielle, dont la teneur suit et qui vise un amendement à apporter au paragraphe 6 de cet article :

« Bruxelles, le 2 décembre 1912.

» *M. Hoyoïs, rapporteur de la Section centrale chargée d'examiner le projet du budget des Voies et moyens pour l'exercice 1913.*

» **MONSIEUR LE RAPPORTEUR,**

» J'ai l'honneur de vous adresser une note relative à un amendement à apporter au projet de loi contenant le Budget des Voies et Moyens pour l'exercice 1913.

» Agréez, je vous prie, Monsieur le Rapporteur, l'assurance de ma considération très distinguée.

» *Le Ministre des Finances,*

» **A. LEVIE.**

» NOTE

» AMENDEMENT.

» TITRE PREMIER.

» Dispositions diverses.— Accises.—
Déclaration de possession. — Pé-
nalités.

» ARTICLE 3.

» § 6 (nouveau).—*Les dispositions des §§ 2 à 5 sont applicables aux distilleries existant au moment de la mise en vigueur de la présente loi.*

TITEL EEN

Verschillende bepalingen. — Accijn-
zen. — Alcoholfabricage. — Aan-
gifte van bezit. — Strafbepalingen.

ARTIKEL 3.

§ 6 (nieuw). — *De bepalingen der §§ 2 tot 5 zijn van toepassing op de stokerijen welke bestaan op het oogenblik van de inwerkingtreding dezer wet.*

» L'article 3 du projet de loi concernant le budget des voies et moyens pour l'exercice 1913 contient de nouvelles dispositions destinées à remplacer l'article 20 de la loi du 15 avril 1896, relative à la fabrication et à l'importation des alcools.

» Bien que le § 1^{er} de l'article 20 nouveau soit la reproduction textuelle du § 1^{er} de l'article 20 ancien, on s'est demandé s'il ne pourrait pas être interprété en ce sens que les nouvelles dispositions ne s'appliqueraient pas aux usines existant au moment de la mise en vigueur de la loi projetée.

» L'amendement proposé a pour but d'écarter tout équivoque à cet égard ». L'amendement proposé a été adopté par la section centrale.

ART. 4.

Cet article a été, définitivement, libellé comme suit (voir le document distribué à la Chambre en remplacement des pages 25 et 26 du Budget) :

§ 1^{er}. La peine d'emprisonnement prévue à l'article 125 de la loi du 15 avril 1896 est rendue applicable à tout distillateur qui se rend coupable d'un fait de fraude tombant sous l'application des articles 123 et 124 de la même loi.

§ 2. Indépendamment de la peine d'emprisonnement édictée par le § 1^{er}, la suspension de tout travail de distillation et de rectification est judiciairement prononcée, pour une période ininterrompue de trois mois à un an, en ce qui concerne l'usine ou les différentes usines inscrites au nom du distillateur au moment de la contravention, alors même que l'usine ou les usines passeraient en d'autres mains ou seraient exploitées sous une autre dénomination sociale.

Le Ministre des Finances fixera la date à partir de laquelle les travaux devront être arrêtés. Le distillateur encourt une amende de 1,000 francs par jour de retard dans l'exécution de cette décision.

Pendant toute la durée de la suspension des travaux, les appareils et ustensiles seront mis sous scellés.

§ 3. Les dispositions des §§ 1 et 2 ne sont pas applicables si le distillateur apporte la preuve, pour sa justification, que la fraude ou la contravention a été perpétrée par ses proposés, employés, domestiques ou ouvriers, sans qu'il en eût connaissance, et qu'il n'a pu en retirer aucun profit.

Lorsque la fraude est constatée dans une usine exploitée par une des sociétés commerciales désignées à l'article 20 de la loi du 15 avril 1896 tel qu'il est modifié par l'article 3 de la présente loi, les peines d'emprisonnement principale et subsidiaire sont prononcées à la fois à charge des auteurs de la fraude et à charge du signataire de la déclaration de possession, à moins que ce dernier prouve qu'il n'a pu empêcher et dénoncer le fait et que la société n'a pu en retirer aucun profit.

En tout état de cause, les exploitants de la distillerie restent passibles des peines pécuniaires encourues.

La section centrale souhaite que les nouvelles dispositions aient, au point de vue de la répression de la fraude, toute l'efficacité espérée.

Elle regarde comme particulièrement heureux le § 2 de cet article. Les fraudeurs seront sans doute particulièrement sensibles à la pénalité d'un genre nouveau qu'il commine.

ART. 5.

La *Note préliminaire* dit justement qu'il n'est que la conséquence logique des dispositions ajoutées à l'article 125 de la loi du 15 avril 1896.

ART. 6.

L'article 132 de la loi du 15 avril 1896 rend passibles des peines établies

contre les auteurs ceux qui sont convaincus d'avoir participé comme intéressés d'une manière quelconque à un fait de fraude en matière d'accise.

On propose de compléter cet article afin de pouvoir considérer comme complices les constructeurs convaincus d'avoir établi ou modifié sciemment des installations dans le but évident de permettre ou de faciliter la fraude.

La section centrale ne peut qu'approuver ce qui est proposé.

ART. 7.

L'article 7 vise l'organisation d'un nouveau service postal, un service de comptes courants, des chèques et des virements.

La section centrale ne peut qu'approuver l'initiative du Gouvernement.

La *Note préliminaire* ne donnant sur ce futur service que des données relativement sommaires, il a paru bon de compléter celles-ci.

D'où les indications qui suivent :

Le service des chèques postaux autrichien est rattaché à la Caisse d'épargne postale, tandis qu'en Allemagne ce service est entièrement assuré par l'administration des postes.

Le Gouvernement estimant que notre Caisse d'épargne s'écarterait de son rôle essentiel en se chargeant des chèques postaux, c'est à la formule allemande qu'il devait se rallier.

Pour le surplus, les systèmes autrichien et allemand ne diffèrent entre eux qu'en ce qui concerne l'intérêt et les taxes.

D'après les renseignements recueillis, les taxes seront fixées comme suit :

Pour les versements, 10 centimes jusqu'à 10,000 francs ;

Pour les retraits de fonds, 10 centimes par opération, plus 1/10 pour mille ;

Pour les virements de compte à compte, 5 centimes.

Le titulaire d'un compte de chèques postaux pourra disposer, en tout temps, de son avoir en compte, sans toutefois entamer le dépôt de garantie de 100 francs et ce au moyen :

- a) De feuilles de virement ;
- b) de cartes postales de virement et
- c) de chèques.

On fera usage d'une formule de virement, lorsque le bénéficiaire sera titulaire d'un compte de chèques postaux et que le montant devra être inscrit au crédit de ce compte.

Quant, au contraire, la somme devra être payée en espèces, on emploiera une formule de chèque.

Le montant maximum d'un chèque sera fixé à 10,000 francs. Le titre

devra être signé par le titulaire ou par une personne autorisée, dont la signature aura été transmise au Bureau des chèques.

Lorsque le titulaire désirera encaisser ou permettre à un tiers quelconque de toucher le montant du titre au Bureau des chèques même, il remplira simplement le recto de la formule.

Pour rendre le chèque payable à l'intervention d'un bureau de poste, il suffira d'indiquer au verso le nom et l'adresse du destinataire, qu'il s'agisse du titulaire lui-même ou de toute autre personne. Une communication particulière, pour le bénéficiaire, pourra être inscrite au dos du coupon.

Pour prescrire le paiement par voie télégraphique, on annotera simplement, au recto du chèque, la mention « par télégraphe ».

Si le détenteur d'un chèque est titulaire d'un compte de chèques postaux, il pourra faire inscrire le montant du titre à son crédit, en ajoutant à la suite de son adresse, les mots « à porter au Crédit du Compte n° ».

Les chèques postaux seront valables pendant dix jours, à dater de leur émission.

Ceux portant, au verso, le nom et l'adresse du bénéficiaire devront être envoyés, sous enveloppe, au bureau des chèques postaux à Bruxelles.

Les titulaires de compte de chèques postaux pourront échanger des virements internationaux avec l'Allemagne (Postes Impériales, Bavière et Wurtemberg), l'Autriche, la Hongrie, la Suisse et le Grand-Duché de Luxembourg.

Le Gouvernement aura soin d'étendre le rayon des virements internationaux dès que faire se pourra.

En service intérieur, il proposera, dans la plus large mesure possible, les opérations par virement et, à cet effet, les administrations et Caisses officielles seront, en grand nombre, pourvues d'un compte de chèques postaux.

L'organisation de ce nouveau service postal, outre les avantages qu'elle procurera aux intéressés, apportera, à n'en pas douter, un grand soulagement sur notre marché monétaire. Et, si par de successives conventions avec les États étrangers, le Gouvernement parvient à rendre le service des virements internationaux aussi général que possible, notre marché monétaire s'en trouvera bien plus considérablement encore amélioré. Il semble donc qu'on ne puisse que souhaiter, dans l'intérêt privé comme dans l'intérêt public, que l'initiative actuelle du Gouvernement et ses efforts ultérieurs soient couronnés d'un plein succès.

Aucun intérêt ne sera alloué en Belgique, pour les fonds provenant du service des chèques.

Le Gouvernement estime, en effet, que la Poste n'est pas une institution appelant les capitaux et qu'il convient, du reste, de ne pas détourner ceux-ci du chemin des établissements de banque, mieux en mesure d'en effectuer le placement à la satisfaction du public.

L'absence d'intérêt sera au surplus, pense-t-il, de nature à simplifier les opérations du service des chèques et à ne pas alourdir démesurément, par l'extension trop considérable du personnel qu'elles entraîneraient, la charge des frais d'exploitation.

On s'est demandé, en section centrale, si le fait que les comptes courants ne seront pas productifs d'intérêt n'est pas de nature à faire échouer la réforme, tout au moins à lui ôter toute ampleur.

Le Gouvernement, rassuré par l'expérience de l'Allemagne et par celle de la Suisse, a la conviction qu'il marche à un succès, non à un échec. Il lui paraît, d'ailleurs, que, comme en Allemagne et en Suisse, ce seront moins les hommes d'affaires habitués à traiter en banque que les autres qui recourront à ses guichets du service des comptes-courants, chèques et virements. Si ce devaient être les premiers, certes un intérêt sur compte-courant s'imposerait. Pour les seconds, il paraît moins nécessaire.

Au surplus, un afflux trop énorme de capitaux au service postal des comptes-courants, chèques et virements, ne présenterait-il pas plus d'inconvénients que d'avantages? On pourrait tout au moins le craindre.

Quoi qu'il en soit, si la tentative qui va être faite ne donne pas, avec une célérité suffisante, des résultats satisfaisants, il sera avisé comme de besoin.

ART. 8.

La disposition de cet article est parfaitement justifiée à la *Note préliminaire*.

D

TITRE II

Le budget des Voies et Moyens.

Quant au projet proprement dit de budget des voies et moyens, il constate une recette prévue pour l'exercice 1913 de fr. 757,654,649

Comme le projet de budget pour l'exercice 1912 se
montait à 705,882,594

il en résulte une augmentation prévue des recettes à concurrence. de fr. 53,772,055

Cette augmentation de 53,772,055 francs de recettes se détaille comme suit :

	Augmentations.	Diminutions
ART. 1 ^{er} . Contribution foncière fr.	331,000	»
» 2. Contribution personnelle	415,000	»
» 3. Droit de patente, ,	1,000,000	»
» 4. Redevances sur les mines	150,000	»
» 5. Douanes	9,467,000	»
» 6. Accises.	6,258,200	»
» 7. Recettes diverses		850,000
» 8. Enregistrement et transcription . .	5,000,000	»
» 9. Greffe	60,000	»
» 10. Hypothèques. Droits d'inscription .	40,000	»
» 11. Successions	2,500,000	»
» 12. Timbre	1,500,000	»
» 16. Rivières et canaux	250,000	»
» 17. Part revenant à l'État dans le produit net des quais de l'Escaut à Anvers.	800,000	»
» 20. Chemin de fer	25,500,000	»
» 21. Télégraphes et téléphones	1,800,000	»
» 22. Postes.	1,092,520	»
» 23. Produit du service des bateaux à vapeur entre Ostende et Douvres. . .	150,000	»
» 24. Produit du passage d'eau d'Anvers à la Tête-de-Flandre.	3,000	»
» 29. Produits divers et accidentels . .	50,000	»
» 31. Abonnements au <i>Moniteur</i> , etc., perçus par l'administration des Postes	10,000	»
» 32. Produit de la vente des permis de pêche	10,000	»
» 33. Produits divers des prisons	50,000	»
» 34. Produit de l'emploi des fonds de cautionnements et de consignations. . .		200,000
» 39. Produit de la régie du <i>Moniteur</i> . .	20,000	»
» 43. Bonification d'un quart pour cent par semestre sur l'excédent de la circulation moyenne au delà de 275 millions de francs des billets de la Banque Nationale de Belgique. (Loi du 26 mars 1900, art. 2, 3 ^e alinéa)	400,000	»
» 46. Intérêts et dividendes des actions de la Société nationale des Chemins de fer vicinaux	300,000	»

	Augmentations.	Diminutions
» 48. Intérêts d'obligations de Sociétés d'armement maritime	»	465
» 49. Prélèvement sur le fonds de la Caisse de remplacement du Département de la Guerre.	»	3,000,000
» 50. Frais de perception des centimes provinciaux et communaux	25,000	
» 51. Remboursement par les communes des centimes additionnels sur les non-valeurs des contributions directes	35,000	»
» 62. Part des provinces et des communes dans le paiement des pensions des instituteurs communaux. (Loi du 16 mai 1876.)	625,800	»
	Fr. 57,822,520	4,050,465
AUGMENTATION. . . fr.	55,772,055	

La *Note préliminaire* qui précède le projet de budget fournit des explications à propos de toutes et de chacune des prévisions d'augmentation et de diminution de recettes résultant de la comparaison du budget des voies et moyens voté pour l'exercice antérieur et de celui pour l'exercice 1913.

Sauf à propos de celles se rattachant aux articles 6, 20, 21, 27, 39 et 49 du tableau — et dont il va être question ci-dessous —, il n'y a rien d'autre à dire de toutes ces prévisions, sinon qu'elles paraissent devoir se réaliser avec une suffisante approximation. Elles sont, en effet, en général, établies suivant les procédés habituels, en tenant compte généralement à la fois du rendement de l'exercice précédent et de la recette moyenne d'un certain nombre des exercices antérieurs.

Quant aux augmentations des recettes se rattachant aux articles 6, 20, 21, 27, 39 et 49 du tableau, ci-dessous se trouvent consignées les constatations ou observations spéciales qu'on peut faire à propos de chacune d'elles successivement :

ARTICLE 6 DU TABLEAU.

L'article 6 du tableau concerne le rendement présumé des accises.

Il est en augmentation de 6,258,200 francs sur le poste correspondant du projet du budget pour l'exercice 1912. La plus grande partie de cette augmentation devra provenir de l'accise sur les eaux-de-vie. En effet, les évaluations de recettes votées pour l'exercice 1912, comme devant provenir des droits sur les eaux-de-vie, s'élevaient à 58,600,000 francs, tandis que le projet de budget évalue les recettes à réaliser de ce chef, durant l'exercice 1913, à 65,400,000 francs, soit une augmentation de 4,500,000 francs.

La *Note préliminaire* qui accompagne le projet de budget justifie cette augmentation en disant que « pour l'évaluation des recettes de douane et d'accise sur les eaux-de-vie on s'est basé sur une consommation de 5 l. 74 par habitant » — la population du royaume étant supposée de 7,660,000 habitants.

D'autre part, on lit dans l'*Exposé général* qui accompagne le projet de budget : « Le dernier Exposé général » — celui pour l'exercice 1912 — « indiquait une certaine tendance au relèvement de la consommation; de fait, les résultats connus à l'heure actuelle déterminent, pour l'année qui va s'ouvrir, une évaluation de recettes basée sur une consommation de 5 l. 74 par habitant, alors que le chiffre unitaire était de 5 l. 50, à peine, pour les deux années précédentes ».

A l'Exposé général pour 1912 était jointe une statistique indiquant, en ce qui regarde les eaux-de-vie, la situation des années 1890 à 1911. On y constatait que, à partir de la loi du 18 février 1903, qui a porté l'accise de 100 à 150 francs (par hectolitre d'eau-de-vie à 50 degrés), la consommation qui, pour 1902, était encore de 8 l. 45, est tombée à 5 l. 37 en 1903, 5 l. 94 en 1904, 5 l. 78 en 1905, 5 l. 76 en 1906, 5 l. 58 en 1907, 5 l. 78 en 1908, 5 l. 50 en 1909, 5 l. 26 en 1910 et à 5 l. 55 en 1911 (mais pour les huit premiers mois seulement),

La section centrale, ignorant pourquoi la consommation par habitant pour 1913 est présumée pouvoir être fixée à 5 l. 74, ne se trouve pas en état d'apprécier par elle-même le bien-fondé de l'augmentation présumée de recettes à provenir, en 1913, de l'accise sur les eaux-de-vie.

ART. 20 DU TABLEAU.

La prévision d'augmentation de recettes à effectuer par le chemin de fer en 1913 est de 25,500,000 francs — comparativement à la prévision de recettes du Budget des voies et moyens pour l'exercice 1912.

La *Note préliminaire* porte que : « Les prévisions basées sur l'importance sans cesse croissante du trafic (voyageurs et marchandises) permettent de fixer la recette probable de 1913 à la somme de 347,500,000 francs, en tenant compte de la recette extraordinaire, évaluée à 2,000,000 de francs, à provenir du mouvement de voyageurs que provoquera l'Exposition de Gand. »

Ces données sont trop sommaires pour que la section centrale puisse apprécier par elle-même la situation. Elle doit donc s'en rapporter, quant à ce, à la sagesse du ministre compétent.

Il importe, toutefois, de faire remarquer ici que d'autres éléments d'appréciation encore sont fournis à la Chambre.

En effet, les *Développements* du projet de budget rappellent que : 1° les évaluations adoptées pour l'exercice 1911 ont été de 296,200,000 francs seulement, tandis que les réalisations ont donné un produit de 306.448,365 francs; 2° que les évaluations adoptées pour 1912 ont été de 322,000,000 de francs; 3° que la différence, avec celles pour 1913, est donc bien de 25,500,000 francs.

Les recettes globales (voyageurs et marchandises) effectuées pendant l'exercice 1911 ont donc dépassé de 10 millions 248,365 francs les prévisions du Budget.

D'autre part, les prévisions du Budget pour l'exercice précédent (1910) étaient de 275,250,000 francs. Or, la recette réalisée a été de 302,085,243. Les prévisions budgétaires pour 1910 ont donc été dépassées, par les réalités, à concurrence de 26,835,243 francs.

On a, dans plusieurs organes de la presse et dans des assemblées de commerçants et d'industriels, critiqué certaines modifications de tarifs récemment décidées (1).

Et le vœu y a même été émis de voir M. le Ministre des Chemins de fer « ajourner provisoirement la mise en vigueur des dispositions nouvelles jusqu'à ce que, mieux éclairé, il ait pu les amender conformément aux intérêts du pays. »

La section centrale est convaincue que le Gouvernement, au cours de la discussion du Budget des Voies et Moyens, fournira à la Chambre l'explication des mesures nouvelles adoptées au chemin de fer en matière de tarification des envois et de taxes diverses.

Il y a lieu, du reste, de faire remarquer que très souvent, en ces matières, les critiques se heurtent et semblent contradictoires.

Ainsi, ceux qui réclament l'ajournement des nouvelles mesures décrétées au chemin de fer, en ce qui regarde les tarifs des transports des marchandises, affirment qu'« il n'est pas justifié que des recettes supplémentaires doivent être réclamées du service public le plus considérable pour assurer la bonne gestion du service ». D'autre part, dans les rangs de l'opposition, on entend soutenir que « les bonis annuels accusés par le Gouvernement en fin d'exercice et reposant sur des prétendus bénéfices réalisés par les chemins de fer sont plutôt fictifs, du moins dans la mesure où le sont les bénéfices attribués à l'exploitation des chemins de fer elle-même. Et l'on ajoute que « si les comptes des opérations des chemins de fer étaient dressés d'une certaine manière, en y faisant entrer toutes les charges qui devraient y figurer (2), bien des fois l'apparent boni de cette exploitation se transformerait en mali et qu'il en serait dès lors semblablement du boni budgétaire que le Gouvernement accuse, ces années-là, en fin d'exercice ». La *Note de minorité* jointe au présent Rapport apporte à la Chambre les échos de ces soutènements.

D'un côté, les critiques formulées se rencontrent et se neutralisent donc.

D'autre part, les résultats de l'exploitation des chemins de fer sont appréciés maintenant comme ils l'ont toujours été précédemment et, sous ce rapport, la façon de dresser la comptabilité de l'État et de calculer les résultats des exercices budgétaires n'a pas changé depuis 1879 ou 1884 — années où a respectivement commencé d'abord et fini ensuite la gestion du dernier cabinet libéral. Le reproche adressé au Gouvernement de prendre parfois, en matière de boni, les apparences pour la réalité, à raison de ce qui est dit ci-dessus, ne saurait donc être regardé comme fondé.

(1) Voir les arrêtés ministériels du 30 septembre 1912, publiés au *Moniteur* du 1^{er} octobre.

(2) Notamment, les « intérêts de banque ».

ART. 21 DU TABLEAU.

La prévision d'augmentation est de 1,800,000 francs. La Note préliminaire ne dit pas si la recette prévue pour le service des téléphones, est calculée sur le pied des tarifs actuellement en vigueur ou des nouveaux, dont a été entretenue la Chambre à plusieurs reprises et dont le pays attend la mise en vigueur avec une réelle impatience.

La section centrale croit, pendant, qu'il entre dans les intentions de M. le Ministre des Chemins de fer de faire tous ses efforts pour réaliser, dès 1913, la réforme téléphonique.

ART. 27 DU TABLEAU.

Le libellé de cet article porte : « Dépendances du chemin de fer ». Il vise, notamment, le montant de « *produits divers* ».

Une remarque à son sujet. On s'est souvent demandé s'il ne serait pas possible d'augmenter la ressource figurant sous cette rubrique par des cultures faites le long des talus et sur les terrains disponibles relevant du chemin de fer et plus lucratives que celles que l'on y rencontre généralement aujourd'hui.

Tout au moins est-on fondé à se demander si on ne pourrait rendre les talus et dépendances du chemin de fer plus utiles pour les populations avoisinantes, par exemple en s'appliquant davantage à y planter des plantes mellifères. L'apiculture pourrait trouver là une aide nouvelle. Cette observation a déjà été formulée l'an dernier par la section centrale qui a eu à examiner le projet de Budget des Voies et Moyens.

ART. 39 DU TABLEAU.

Cet article vise le produit de la régie du *Moniteur*.

L'augmentation prévue est de 20,000 francs.

D'après la recette prévue pour 1912, ce produit peut être évalué à 250,000 francs pour 1913.

En sections, divers membres ont soulevé — et il semble que ce soit à bon droit — la question de savoir si trop de documents, notamment de documents parlementaires, ne sont pas imprimés au moins en double, en textes et caractères différents, ce qui entraîne une dépense inutile et qu'il y aurait lieu de réduire dans l'avenir. Il y a lieu d'espérer que cette question sera étudiée, avec l'attention qu'elle doit comporter, par le Ministre compétent.

ART. 49 DU TABLEAU.

Cet article vise le prélèvement à opérer sur le fonds de la Caisse de remplacement du Département de la Guerre.

La Note préliminaire dit :

« Un prélèvement de 6 millions sur les fonds disponibles de la Caisse de remplacement militaire a été inscrit à l'article 49 du Budget de 1912. Il a

été justifié par la nécessité de faire face à des dépenses exceptionnelles urgentes d'ordre militaire, au lieu d'échelonner celles-ci sur plusieurs exercices.

» La même raison d'agir se manifeste pour l'exercice prochain.

» En fait, le prélèvement de 6 millions ne sera pas entièrement réalisé en 1912.

» L'institution de la Caisse de remplacement militaire n'ayant plus de raison d'être, il y a lieu d'attribuer au Trésor le disponible de son encaisse ; la recette à effectuer de ce chef en 1913 est évaluée à 3 millions de francs. »

Ainsi que cela a déjà été constaté, le principe de pareil prélèvement a été discuté au long et au large, à l'occasion d'un Budget antérieur des Voies et Moyens — savoir le budget pour l'exercice 1909, qui contenait un article analogue à l'article 49 du projet de budget pour 1912 et pour 1913. Il a été approuvé, à cette époque, comme en 1912, par les deux Chambres. On ne voit pas pourquoi elles se déjugeraient aujourd'hui et trouveraient mauvais ce qu'elles ont estimé bon et rationnel précédemment.

Ce qui s'est produit depuis lors porte, au contraire, à penser que la légitimité, en principe, de pareil prélèvement peut, moins encore aujourd'hui que lorsqu'il fut discuté pour la première fois devant le Parlement, être sérieusement contestée.

Restent à examiner la question de somme et celle d'opportunité.

Les 3,000,000 de francs à prélever ne représentent que la moitié du prélèvement qui était prévu pour 1912. C'est moins de la moitié de ce qui le fut en 1909, savoir 6,892,000 francs.

D'autre part, les conditions et circonstances de ce prélèvement sont telles qu'il paraît fort sage. En effet, le Département de la Guerre, qui avait déjà fait figurer à son Budget pour 1911 5,594,370 francs de dépenses exceptionnelles et porté à son Budget pour 1912 un total de 9,820,000 francs de nouvelles dépenses exceptionnelles, soit en plus à concurrence de 4 millions 225,650 francs, en porte à son projet de Budget pour 1913 pour 6 millions 486,350 francs — auxquelles il faudra ajouter toutes celles qui résulteront éventuellement d'une transformation ou d'un renforcement de notre établissement militaire.

Il va de soi que, n'étant pas absolument tenu de faire toutes ces dépenses exceptionnelles, malgré leur utilité, il pourrait les différer, les échelonner sur plusieurs exercices, n'en porter pour l'exercice 1913 à son budget qu'à concurrence de 3,486,350 francs (soit 6,486,350 — 3,000,000).

Il préfère utiliser, à l'effet d'effectuer plus tôt le restant de ces 6 millions 486,350 francs de dépenses exceptionnelles, les fonds disponibles qui sont en réserve à la Caisse de remplacement. En agissant de la sorte, il use de son droit et il sert bien l'intérêt public : on ne peut donc que l'approuver.

Pour critiquer ce procédé, d'aucuns se prévalent du prétendu précédent de 1893, année où ce fut au budget des recettes et des dépenses extraordinaires que l'on porta un prélèvement de 5,000,000 de francs fait sur la même Caisse de remplacement.

L'auteur du présent rapport a déjà fait observer antérieurement : « A l'argument tiré du prétendu précédent de 1893 il suffit de répondre que ce précédent n'en est pas un — au point de vue du moins auquel on prétend se placer. En effet, en 1893, les budgets ordinaires — celui de la guerre comme les autres — ne comportaient pas encore la charge des dépenses exceptionnelles, qui n'y a été incorporée; et annuellement, que plus tard. Les dépenses qui, si les nouvelles règles de la comptabilité budgétaire de l'État avaient déjà été adoptées et mises en vigueur alors, eussent figuré en 1893 au Budget ordinaire de la guerre, sous la rubrique Dépenses exceptionnelles, et qui devaient précisément être couvertes partiellement à l'aide du prélèvement de 5 millions à opérer sur la Caisse de remplacement, ne pouvaient se rencontrer — les dits règles n'étant pas encore arrêtées — qu'au Budget extraordinaire. Dès lors, c'était forcément au même Budget extraordinaire (chapitre des recettes) que devait se rencontrer aussi le prélèvement corrélatif.

La situation est tout autre aujourd'hui. »

E.

APERÇU D'ENSEMBLE DE LA SITUATION DE LA BELGIQUE.

Le présent Rapport ne serait pas complet, s'il ne donnait un aperçu de notre situation financière.

Elle reste étonnamment brillante.

Si brillante que, pour l'exercice 1913, le gouvernement propose au pays, en toute confiance, d'assumer une charge ordinaire, c'est-à-dire annuelle, nouvelle de fr. 46,983,254.14, comparativement à celle résultant des budgets votés pour l'exercice 1912, mais auxquels il y a lieu d'ajouter le montant des crédits supplémentaires d'usage. Il importe encore d'ajouter que, dans les deux termes comparés — les budgets votés pour l'exercice 1912 et les projets de budgets pour l'exercice 1913 — figurent les dépenses dites « exceptionnelles », toujours variables d'exercice à exercice et qui, dans les projets de budgets pour 1913, sont en diminution de (5,803,468 — 280,555) 5,522,915 francs sur celles des budgets votés pour l'exercice 1912.

La section centrale chargée d'examiner le Budget des voies et moyens n'a pas mission, d'ailleurs, d'apprécier ici cette charge nouvelle. Elle n'a qu'à constater, comme sa devancière l'a fait pour l'exercice 1912, que le gouvernement n'entend pas, malgré cette charge nouvelle, interrompre l'heureuse tradition qui s'est établie depuis l'avènement du gouvernement catholique et affirmée depuis lors chaque année, sans aucune exception, d'un boni clôturant l'exercice budgétaire.

C'est un boni de fr. 2,114,539.28 que le gouvernement prévoit pour 1913.

Le pays sait, d'ailleurs, avec quelle modération le gouvernement catholique chiffre chaque année ses prévisions de boni pour l'exercice suivant.

Voici la preuve évidente de cette modération :

Les prévisions de boni, pour les derniers exercices, ont été les suivantes :

En 1901	fr.	581,787.41
— 1902		693,646.96

En 1903..	188,892.09
— 1904	270,139.43
— 1905	816,959.34
— 1906	1,058,444.58
— 1907	534,037.23
— 1908	407,270.92
— 1909	303,210.89
— 1910	446,346.06
— 1911	559,982.37
1912 —.	428,044.28

Le caractère ultra-modeste des prévisions de bonis préindiquées n'a pas empêché les divers exercices pour lesquels elles avaient été faites de se clôturer ainsi qu'il suit :

En 1901 boni fr.	2,559,525.11
— 1902	3,215,338.72
— 1903	2,901,290.91
— 1904	6,231,764.37
— 1905	14,737,030.58
— 1906	5,646,580.11
— 1907	2,571,184.58
— 1908	3,964,653.44
— 1909	10,617,405.23
— 1910	9,532,983.87
— 1911	4,166,000 » (Chiffre approximatif)

Encore faut-il ne pas perdre de vue que ces bonis sont eux-mêmes fixés avec une modération extrême, si l'on tient compte des réformes qui ont été apportées, en 1893, dans la comptabilité budgétaire de l'État et qui ont eu pour effet — ainsi que cela est indiqué plus loin — de diminuer considérablement le boni qui apparaîtrait chaque année si les budgets avaient continué à être dressés comme ils l'étaient jadis, plus spécialement au temps du dernier ministère libéral. Ainsi, pour l'exercice 1913, la « prévision » de boni, si les réformes budgétaires de 1893 n'avaient pas été réalisées, serait de fr. 2,114,539.28 + 15,124,000 francs (1) + 14,389,590 fr. (2), soit de fr. 31,628,129.28.

Il n'est pas sans intérêt de rappeler ici, d'erechef, que chacune des années du dernier ministère libéral fut marquée par un déficit.

Les déficits furent :

En 1879, de fr.	3,115.363
— 1880, —	88,525
— 1881, —	6,060,352

(1) Montant de la charge « amortissement de la dette publique » devenu obligatoire depuis 1893 et portée au budget ordinaire.

(2) Montant de dépenses exceptionnelles qui, avant 1893, auraient figuré au budget de dépenses extraordinaires et non aux budgets ordinaires.

En 1882,	—		15,211,844
— 1883.	—		18,253,868
— 1884,	—		16,237,234

Constant, le déficit était alors de règle, voire même, sauf pour l'année 1880, progressif.

Et ce, malgré une très forte augmentation de la dette publique et un accroissement considérable d'impôts!

Aussi, la comparaison de ces chiffres avec ceux des bonis réalisés par le Gouvernement catholique est-elle éminemment suggestive.

Depuis 1884, l'ordre règne dans les finances publiques. A ce point que, depuis 1885, pas un seul exercice budgétaire ne s'est clôturé sans boni.

Le total de ces bonis annuels, de 1885 à 1911 inclusivement, s'est élevé à 214 millions environ. Nonobstant les réformes fondamentales susvisées apportées dans la comptabilité de l'État.

Une première de ces réformes a eu pour effet de faire passer aux budgets ordinaires, de 1895 à 1911, 249 millions environ de dépenses exceptionnelles qui, antérieurement et plus spécialement au temps du dernier cabinet libéral, eussent figuré au budget extraordinaire, c'est à-dire eussent été soldées par l'emprunt.

Une seconde a fait, de 1896 à 1901, porter en recette au budget extraordinaire, au lieu qu'ils le soient aux budgets ordinaires comme précédemment, 16,323,080 francs.

Nos bonis, calculés comme avant 1884, seraient donc de 214 + 249 + 16 1/2 ou de 479 millions 1/2 environ.

D'autre part, de 1901 à 1911 seulement, l'amortissement de la Dette publique, devenu obligatoire, a fait éteindre — charge nouvelle et considérable — pour 125 millions environ de cette dette.

Tout cela, malgré les sacrifices considérables consentis par le Trésor au profit des communes. Ainsi : 1° la part du fonds communal distribuée aux communes en 1884 ne s'élevait qu'à 26,958,972 francs, alors qu'elle s'élèvera pour 1913 à fr. 48,122,310.92 (1) — et que, déjà en 1910, la progression annuelle moyenne était de 836,754 francs; 2° sur le fonds communal est venu se superposer le fonds spécial institué, sur l'initiative de M. Beernaert, par la loi du 19 août 1889 et qui procure à chacune de nos communes annuellement une recette de 1 franc par tête d'habitant, soit à toutes, dans leur ensemble, 7 millions 1/2 en chiffres ronds.

D'autres innovations d'ordre budgétaire, moins connues, diminuent encore le boni accusé chaque année et tel qu'il eût apparu au temps du dernier cabinet libéral.

Ainsi, le Gouvernement estime que, s'il est normal de recourir à l'emprunt pour créer l'outillage des régies industrielles de l'État — et plus

(1) Voir le projet de Budget des recettes et des dépenses pour ordre page 4 de la *Note préliminaire*.

spécialement du chemin de fer, — il l'est moins de greffer sur la dette née du « premier établissement » une nouvelle dette du chef du « renouvellement du matériel » mis hors d'usage.

En conséquence, le Gouvernement inscrit chaque année au budget des chemins de fer deux crédits spéciaux de renouvellement : d'une part, depuis 1893, un crédit d'un million pour reconstruction de bâtiments, ouvrages d'art et autres installations fixes de railway, — d'autre part, depuis 1899, un crédit fixé d'abord à 2 millions 1/2 et plus tard à 5 millions pour le renouvellement du matériel de traction et de transport (locomotives, tenders, voitures, fourgons et wagons). Pour 1910, ce dernier crédit a été porté à 11 millions (un crédit supplémentaire ayant été ajouté au crédit primitif, budgétaire) pour 1911, 1912 et 1913 à 5 millions.

Il est à peine besoin d'ajouter que, d'ailleurs, tout l'entretien de la voie, des ouvrages d'art et du matériel est supporté par le budget ordinaire.

Une autre innovation d'ordre budgétaire due à M. de Smet de Nayer et qu'il faut prendre en considération, quand on recherche ce que seraient nos bonis annuels s'il étaient calculés suivant les anciennes méthodes, est la suivante : le transfert au budget ordinaire de toutes les « annuités » représentant des dépenses d'outillage économique — annuités jadis portées au budget extraordinaire.

C'est le cas, notamment, pour les annuités souscrites par l'État en acquit de sa part dans la formation du capital d'établissement des chemins de fer vicinaux. Le montant de ces annuités atteint, au budget de la dette publique pour 1912, un total de 4,200,000 francs et à celui de l'exercice 1913 un total de 4,650,000 francs.

Sont également mises maintenant à charge du budget ordinaire, les annuités formant le prix de rachat de concessions de chemins de fer et de téléphones.

Il faudrait encore, pour apprécier plus adéquatement aux réalités les progrès réalisés, sous le Gouvernement catholique, au regard de notre situation financière, faire entrer en ligne de compte une multitude de charges nouvelles assumées par le budget depuis 1884.

Parmi elles, on peut citer, entre autres, celles résultant de :

L'augmentation des pensions civiles et militaires ;

L'augmentation du budget de la gendarmerie (création d'un grand nombre de brigades, relèvement de la solde, améliorations diverses du service) ;

L'organisation de l'enseignement agricole, professionnel et artistique ;

L'accroissement des charges de la bienfaisance publique ;

Les extensions données aux services judiciaires et administratifs ; les relèvements de traitements, pour un montant impossible à préciser et qui, du reste, s'accroît annuellement par suite de l'application de nouveaux

barèmes de traitements et à des agents plus nombreux, mais qui se chiffre, en tous cas, par un nombre considérable de millions;

Les dépenses relatives à notre service extérieur : création de nouveaux postes consulaires dans l'intérêt de notre commerce à l'étranger, amélioration de la position des agents consulaires ;

Les progrès multiples réalisés dans le domaine de l'enseignement à tous les degrés (supérieur, moyen, primaire);

L'augmentation de la rémunération en matière de milice et l'extension de cette rémunération au profit de tous les militaires (dernière loi de milice);

Les indemnités pour bestiaux abattus et subsides pour l'amélioration des races d'animaux domestiques;

Les progrès réalisés en ce qui concerne la voirie vicinale, l'hygiène publique et le service de santé;

Les pensions de vieillesse et les subventions aux sociétés mutualistes (lois du 10 mai 1900 et du 18 février 1902);

L'amélioration des routes : construction et entretien.

On doit mentionner encore, parmi les dépenses nouvelles, une large participation du Trésor public à la construction des chemins de fer vicinaux. Depuis la fondation de la Société nationale des chemins de fer vicinaux (loi du 24 juin 1885 revisant celle du 28 mai 1884), jusqu'en 1911, le Gouvernement a accordé l'intervention de l'État à concurrence de 144 millions de francs pour la construction de lignes, sur les 333 millions que représente leur capital total. Ces lignes vicinales, qui contribuent si largement au progrès économique, des campagnes particulièrement, mesuraient ensemble, il y a un an, 4630 kilomètres environ. En y ajoutant les lignes pour lesquelles les demandes de concession sont en instance et des projets à l'étude, on entrevoit le moment où notre railway vicinal comportera un développement de plus de 6500 kilomètres.

*
* * *

Il est vrai que d'aucuns prétendent que le Gouvernement a trop emprunté

Sans vouloir discuter ici — ce qui concerne bien plutôt le budget que la dette publique — le rôle de l'emprunt et dans quelle mesure il est utile, rationnel et sage, bornons-nous à constater que la charge annuelle supportée, par chaque habitant, du chef de la dette non couverte par le revenu net des capitaux, a suivi depuis trente ans la courbe qu'indiquent les chiffres que voici :

En 1880, fr.	5.01	par habitant.
En 1884, fr.	6.75	»
En 1910, fr.	4.75	»

Ces chiffres montrent bien que l'emploi fait des capitaux empruntés a réellement pour effet d'alléger la charge du contribuable du chef de la dette publique.

Au surplus, en fait, comme l'établit clairement, au moyen de chiffres tirés des comptes de l'Etat, l'Exposé général joint au projet de Budget, le Gouvernement n'emprunte que pour les dépenses d'outillage économique, pour celles tendant à augmenter le domaine public productif.

Pendant la période 1893-1911, sur un total de 2 milliards 26 millions de dépenses extraordinaires, 1,816 millions seulement avaient été demandés à l'emprunt, le restant, soit 210 millions, ayant été couvert par d'autres ressources (telles que prix de vente de biens domaniaux, fonds d'amortissement disponibles, bonis du budget ordinaire).

De cet ensemble de dépenses extraordinaires, une quotité de 5.8 p. c. seulement a représenté des dépenses *improductives* au sens financier du mot. Tout le surplus (à peu près 1,909 millions) a consisté en dépenses d'outillage économique, dont près des trois quarts (1,384 millions) concernant la régie industrielle de l'Etat (chemin de fer, etc.) et son domaine privé (forêts domaniales, etc.) sont directement productives de revenus pour le Trésor.

La totalité des dépenses extraordinaires improductives (117,192,391.32) faites de 1893 à 1911 inclusivement ont été payées sans recours à l'emprunt, sur les bonis, lesquels, eux, ont représenté un total minimum de 130,066,988.22 — ce qui donne un excédent de 13 millions environ.

*
* * *

Ce qui n'est pas moins intéressant à noter, c'est que, depuis 1884, beaucoup d'impôts ont été, les uns supprimés, les autres diminués.

Nous en tenant uniquement à ceux qui intéressent particulièrement la classe ouvrière, nous rappellerons, en premier lieu, que la contribution personnelle a cessé de frapper, depuis 1889, les habitations ouvrières — dégrèvement dont, en 1911, ont bénéficié 238,213 ouvriers à concurrence d'une somme de fr. 2,566,869.26, que, sous le régime précédent, le Trésor eût continué à percevoir. Il convient d'ajouter qu'un grand nombre d'ouvriers, ne se trouvant pas dans les conditions voulues pour bénéficier des lois du 9 août 1889 et du 18 juillet 1893, jouissent, eux, de l'exemption totale ou partielle prévue par les lois du 28 juin 1822 et du 11 avril 1895 (1).

Notons ensuite que la charge des impôts de consommation, si lourde en France, pèse bien moins lourdement sur le contribuable belge.

Le café a vu disparaître complètement l'impôt qui le frappait.

L'impôt de même époque qui — établi sous le dernier ministère Frère-Orban et plus impopulaire encore — frappait le tabac planté pour la consommation personnelle du planteur et des siens a eu le même malheureux sort.

Quant au sucre, si nécessaire à l'alimentation populaire, après des années d'efforts le gouvernement catholique est parvenu, en 1902, à obtenir des puissances étrangères la « Convention internationale de Bruxelles » qui,

(1) La somme globale que représentent ces exemptions (totales et partielles) n'est pas connue exactement.

tout en remplaçant l'industrie et le commerce de sucre sous l'empire des lois économiques générales, a permis d'abaisser le droit d'accise de 50 à 20 francs par 100 kilogrammes — ce qui a eu ce double résultat de dégrever de 21 millions de francs la consommation indigène et de porter celle-ci, à la grande satisfaction des planteurs de betteraves, de 60 millions de kilogrammes, qu'elle était en 1902, à 105 883,000 de kilogrammes en 1910 déjà !

A côté de l'avantage direct que procure au consommateur une réduction des $\frac{5}{3}$ du taux de l'impôt, il convient de mentionner le bénéfice que la réforme de 1912 vaut au *Trésor public*, c'est-à-dire à tout le monde : aujourd'hui tout le produit de l'impôt qui reste entré dans la caisse de l'État, tandis qu'antérieurement le plus clair du produit de l'impôt se perdait en primes au profit de l'étranger :

Il serait, au surplus, bien intéressant d'exposer ici la politique économique suivie par les cabinets catholiques successifs depuis 1884.

Mais, on peut s'en tenir à cet exposé depuis 1893.

Réalisée particulièrement par la loi générale du 12 juillet 1893 revisant le tarif des douanes, elle a eu pour but et pour effet de stimuler le travail national dans toutes ses branches, sans grever aucun objet de consommation générale et nécessaire.

A ce programme se rattachent, notamment, les mesures particulières suivantes, introduites depuis la même époque dans notre législation fiscale :

Abolition ou réduction des droits d'entrée sur de nombreux produits destinés à être transformés ou employés par l'industrie, tels que les bois de construction, les fils et tissus de coton ou de laine, la fonte brute, l'acier fondu, le fils d'acier pour la fabrication des câbles métalliques et des montures de parapluies, etc; sur de nombreux articles servant à la petite industrie (loi du 12 juillet 1893); sur les matériaux servant à la construction, à l'armement, etc., des navires et bateaux (loi du 29 décembre 1899); sur les bois de fusil et les pierres à feu, sur diverses essences et huiles essentielles (loi du 30 décembre 1901), etc. ;

Réduction à 20 francs par hectolitre du droit d'accise sur les vins importés autrement qu'en bouteilles (loi du 30 décembre 1896);

Abolition de l'accise sur la fabrication des vinaigres de pommes, de poires ou de miel indigène; réduction du même droit en faveur de la fabrication de l'acide acétique (loi du 20 mars 1898 et arrêté royal du 14 mars 1903);

Décharge totale ou partielle de l'accise sur les alcools employés à des usages industriels, y compris le chauffage et l'éclairage (loi du 13 avril 1896), sur les glucoses destinés à l'industrie (loi du 19 mai 1898), sur les sucres employés à la fabrication des produits alimentaires et sur les sucres et sur les sirops de raffinage servant soit à des usages industriels, soit à l'alimentation du bétail (loi du 23 août 1903).

*
* *

On semble en venir, partout en Europe, à un renforcement de protectionnisme, spécialement dans les pays qui nous entourent.

Par sa loi du 29 mars 1910, la France a modifié et complété ses tarifs

de douane dans le sens de l'aggravation des droits pour un grand nombre de produits.

L'Allemagne l'avait précédée dans cette voie, en relevant fortement ses droits d'entrée par une loi de 1902, mise en vigueur en 1906.

Voici que les Pays-Bas, à leur tour, suivent le courant : le Gouvernement a présenté aux Etats-Généraux un projet de loi demandant aux droits d'entrée un supplément de 21 millions de francs.

L'Angleterre elle-même, toujours citée comme un pays de libre échange par excellence, ne se prive pas de droits d'entrée. Les tarifs en vigueur datent de 1910 et les taux appliqués à certains produits de consommation courante méritent d'être cités : le café paie fr. 34.45 les 100 kilos ; les racines de chicorée séchées, fr. 32.55 ; la chicorée préparée, fr. 45.92 ; le thé, 114 francs.

Voici, d'ailleurs, le tableau comparatif de quelques droits d'accise ou d'entrée, particulièrement intéressants, payés respectivement en Belgique et en Angleterre :

MARCHANDISES	Droits d'accise ou d'entrée perçus	
	EN BELGIQUE	EN ANGLETERRE
Bières.	La bière de bonne qualité a une densité initiale de 4 degrés environ ; elle acquitte un droit d'accise de fr. 1.60 par hectolitre.	Une bière de même densité acquitte un droit d'accise de fr. 4.32.
Eaux-de-vie	150 fr. par hectolitre à 50 degrés (droit d'accise).	265 fr. par hectolitre à 50 degrés (droit d'accise).
Tabacs étrangers non fabriqués.	70 fr. par 100 kilogrammes (dont 55 fr. de droits d'entrée et 15 fr. de droits d'accise).	Fr. 1069.45 par 100 kilogrammes (droit d'entrée).
Vins étrangers.	20 fr. par hectolitre (droit d'accise perçu à l'entrée).	Fr. 34.14 par hectolitre (droit d'entrée).

Or, tandis que haussent ainsi les droits de douane autour de nous, nous conservons simplement notre tarif de 1895, lequel était, alors déjà, l'un des plus modérés de l'Europe.

Le tableau suivant est édifiant à cet égard. Nous nous bornons à y relever les articles d'alimentation — de ménage, pourrait-on dire — qui intéressent la masse de la population, en établissant la comparaison entre nos tarifs douaniers et ceux des pays qui sont à nos portes (abstraction faite de la Hollande, dont le tarif douanier est en ce moment remis sur le tapis par le projet de loi mentionné plus haut) :

DROITS PERÇUS A L'ENTRÉE EN :

MARCHANDISES.	Belgique.	France.	Allemagne.	Suisse.
	Fr. les 100 kil.	Fr. les 100 kil.	Fr. les 100 kil.	Fr. les 100 kil.
Grains (froment, seigle, orge, sarrasin)	Libres.	2.50 à 11.00	1.62 à 6.87	0.30
Riz	Libre.	8.00	5.00	Libre.
Farines	2.00 et 4.00	4.00 à 16.00	12.77 à 23.44	2.50
Pain	Libre.	7.00	12.75	2.00
Pâtes alimentaires	4.00	16.00	19.37	9.00
Lait	Libre.	2.50	Libre.	Libre.
Fromages mous, communs et blancs.	Libres.	15.00	37.50	4.00
Oufs	Libres.	6.00	2.50	1.00
Pommes de terre.	Libres.	0.40 ou 3.00	Libres ou 1.25	Libres.
Légumes secs.	Libres.	3.00 à 5.00	1.87 ou 2.50	5.00
Café non torréfié.	Libre.	136.00	75.00	2.00
Chicorée	Libre.	3.00 ou 8.00	1.00 ou 12.50	1.00 ou 6.00
Cacao en fèves	Libre.	104.00	25.00	1.00
Thé	Libre.	208.00	125.00	25.00 ou 40.00
Sel.	Libre.	3.30	1.00	0.30
Taureaux, boeufs, vaches et veaux .	3.00 à 5.00	20.00 à 25.00	10.00	10.00 à 50.00
Moutons et agneaux	1.00 ou 2.00	25.00	10.00	0.50
	par tête	ou 2.25 p ^r tête,		
Porcs	Libres.	15.00	11.25	10.00
Viande fraîche de boucherie.	15.00 ou 30.00	20.00 et 35.00	33.75 et 43.75	10.00 ou 15.00
			plus une surtaxe	
			de 10 p. c.	
Conserves de viandes en boîtes. simplement cuites, fumées ou salées .	Libres.	20.00	43.75	20.00 et 25.00
Lard	Libre.	35.00	45.00	20.00
Saindoux.	Libre.	30.00	12.50	5.00
Graisses animales	Libres.	Libres.	2.50 à 12.50	20.00
Poissons frais, secs, salés ou fumés.	Libres.	5.00 à 48.00	Libres et 2.50	Séchés, salés.
			ou 3.75	1.00 et 10.00
Pétrole	Libre.	10.00 l'hectol	7.50	1.25
Allumettes	9.00	Prohibées.	12.50	30.00

*
* *

Outre la revision du tarif douanier faite en 1895, le Gouvernement a réalisé complètement *la réforme des lois d'accise*, spécialement en vue d'abolir les dernières applications du système suranné de l'impôt au rendement présumé, et de dégager les industries soumises à l'accise de toute entrave au progrès de l'outillage et des méthodes.

Ont été successivement revisées :

1^o La législation sur les *alcools*. La loi du 15 avril 1896 a notamment permis aux distillateurs de produire de la levure de boulangerie. Sous le régime antérieur, nous étions absolument tributaires de l'étranger en ce qui concerne ce produit; en 1910, la fabrication nationale de la levure s'est élevée à 11 millions de kilogrammes et l'importation n'a plus atteint que 507,190 kilogrammes, alors qu'elle n'avait pas été inférieure à 16 millions 787,652 kilogrammes pendant l'année 1896;

2^o La législation sur les *tabacs*. La loi du 17 avril 1896 a supprimé l'impôt sur la culture avec ses formalités tracassières et l'a remplacé par un

droit d'accise de 15 francs par 100 kilogrammes sur les tabacs étrangers non fabriqués et sur les tabacs indigènes séchés, tout en exonérant de l'accise le tabac récolté par le planteur pour sa consommation domestique ;

3° La législation sur les *glucoses*, dont la réforme a donné naissance à l'industrie du sucre interverti (loi du 19 mai 1898).

Mais, on objecte les lois relevant les droits sur les eaux-de-vie.

Elles n'ont point été proposées et votées dans des vues fiscales, mais dans un but éminemment louable de défense sociale et de moralité publique.

Déjà le Gouvernement y avait travaillé par des instructions plus rigoureuses données aux officiers de police en vue de l'application de la loi sur l'ivresse publique, — par des encouragements distribués aux œuvres de propagande, particulièrement à la propagande scolaire, — par des mesures de réglementation et de surveillance ayant pour objet la qualité des alcools livrés à la consommation, — par la suppression de tous droits sur les produits servant à la préparation des boissons essentiellement hygiéniques : le cacao, le thé et le café (lois du 12 juillet 1895, du 9 août 1897 et du 18 février 1903).

Ces mesures ont trouvé un complément d'une indiscutable efficacité dans les lois du 17 juin 1896 et du 18 février 1903. C'est ce que le Gouvernement voulait.

*
* * *

« Pendant les six années du dernier ^{et} gouvernement libéral, les charges payées pour le service de la dette, intérêts et amortissements, se sont élevées à fr. 428,456,182.88 et le montant des recettes nettes des péages et des capitaux et revenus à fr. 277,335,456.35; il a donc fallu demander à l'impôt fr. 151,050,746.33, soit 25,175,124 francs par an; et comme la population moyenne de la période était de 5,582,608 habitants, la charge qui a pesé sur le contribuable a été de fr. 4.51 par habitant.

» Pour la période de 1884 à 1910 (nous nous arrêtons à cette année parce que nous n'avons pas encore les chiffres officiels pour 1911), les charges de la dette publique ont exigé, pour vingt-sept ans, une somme de fr. 2,754,509,661.09, tandis que les péages nets et capitaux et revenus ont rapporté fr. 2,272,422,054.39. Il a donc fallu demander à l'impôt la différence, soit fr. 481,887,606.70, ^{ce} qui fait par an 17,847,690 francs, et ceci donne, pour une population moyenne de 6,595,611 habitants, une charge de fr. 2.71 par habitant.

» En résumé, la charge du contribuable, pendant les vingt-sept années de gestion catholique a été réduite à 60 p. c. de ce qu'elle était sous la période libérale. »

Ainsi s'exprime M. Léon Hubert dans sa brochure intitulée : *La Belgique et ses Gouvernements*.

Voici, d'ailleurs, la situation, pour le laps de temps qui s'est écoulé de 1884 à 1910, divisé en trois périodes de six ans — durée du dernier gouvernement libéral — sauf une, nécessairement plus longue.

PÉRIODES.	CHARGES du service de la Dette publique.	PRODUIT net des péages et des capitaux et revenus.	Différence entre les colonnes 2 et 3, représentant la somme qui a été demandée à l'impôt pendant la période.	SOMME annuelle demandée à l'impôt.	POPULATION moyenne de la période.	CHARGE demandée à l'impôt par tête et par an.
1878 à 1883	428,386,182 88	227,335,436 55	151,050,746 33	25,175,124 »	5,582,608	4 51
1884 à 1889	493,953,447 75	372,370,239 05	121,583,208 72	20,262,868 »	5,941,132	3 41
1890 à 1895	515,462,531 32	419,803,287 49	93,659,243 83	15,609,873 »	6,236,022	2 50
1896 à 1901	538,779,996 15	486,283,216 81	102,496,779 34	17,082,796 »	6,665,092	2 56
1902 à 1910	1,158,413,685 87	993,965,311 06	164,448,374 81	18,238,707 »	7,225,335	2 52 (1)

Et si l'on veut un aperçu comparatif de la charge-impôt pesant sur le contribuable des divers pays d'Europe, on la trouve ainsi chiffrée dans un journal allemand, reproduit par un grand organe de la presse libérale d'Anvers, *Le Matin* :

« Le contribuable anglais, qui est à coup sûr le moins favorisé, paie annuellement une moyenne de fr. 84.10; le Français, paie fr. 82.20; le Hollandais, fr. 59.02; l'Autrichien, fr. 50.27; l'Italien, fr. 46.16; l'Allemand, fr. 44.45; le Norvégien, fr. 45.66; le Danois, fr. 41.48, et... le Belge, enfin, fr. 34.85 !

Il n'est pas inutile d'indiquer dans quelle proportion les dépenses dites « dépenses sociales » interviennent dans notre budget général et dans celui d'autres pays avec lesquels une comparaison est de mise :

Suisse 0.04 p. c.; Espagne 0.50 p. c.; Autriche 0.53 p. c.; Italie 0.94 p. c.; Portugal 1 p. c.; Allemagne 2.15 p. c.; Norvège 2.25 p. c.; France 3 p. c.; Danemark 9.70 p. c.; Belgique 9.70 p. c. (2).

*
* * *

S'il fallait ajouter quelques données complémentaires à ces chiffres, suffisamment éloquentes pourtant, nous y ajouterions celles-ci :

Nos machines disposaient déjà en 1910 de 2,671,418 chevaux-vapeur, pendant que la France n'en comptait, elle, pas même le double.

En 1855, nos charbonnages produisaient 2,638,731 tonnes de houille, valant 25,000,000 de francs; en 1910, c'étaient 23,916,560 tonnes, ayant une valeur de 548,876,650 francs. En 1911, c'étaient 23,055,540 tonnes, ayant une valeur de 540,278,800 francs.

Et que dire du développement de nos voies de transport ?

En 1850, la Belgique était pourvue de 5,241 kilomètres de routes. En 1880, elle était pourvue de 8,526 kilomètres de routes et, en 1909, elle en

(1) Voir Hubert, *loc. cit.*

(2) Chiffres extraits d'une étude de M. Gervais, membre du Sénat français, parue dans la *Revue politique et parlementaire* de 1910.

comptait plus de 9,699 kilomètres. En 1910, elle en comptait 9,737 kilomètres. Quant à notre réseau de voies navigables et flottables, il présentait au 31 décembre 1910 un développement de 2,171 kil. 469.

En 1900 déjà, on pouvait dire triplée l'étendue de nos routes pavées et empierrées et on y avait consacré, à l'extraordinaire seul, plus de cent millions de francs.

Certes, en matière de voirie, et spécialement de voirie rurale, il reste à faire.

Mais voici des chiffres qui en disent long sur le souci qu'a, depuis longtemps, le Gouvernement de donner satisfaction aux intéressés :

Années	Longueur en kilomètres des chaussées construites.	Sommes payées par l'État (Francs).
1897	190,010	593,000
1898	558,433	940,000
1899	559,589	970,000
1900	286,060	920,000
1901	549,862	1,161,000
1902	450,230	1,519,000
1903	430,490	1,140,000
1904	413,707	1,288,000
1905	457,020	1,430,000
1906	551,115	1,576,000
1907	551,115	1,010,000
1908	442,060	1,598,000
1909	400,089	1,558,000
Au total	4,855,523	15,598,000

Cet heureux développement de notre voirie vicinale est dû à la loi du 29 juin 1896, par laquelle les Chambres mirent à la disposition du gouvernement les crédits nécessaires : en l'occurrence, un fonds spécial et temporaire de 5 millions en vue d'encourager la création de chemins agricoles, soit en soldant les frais de transport, soit en allouant des subsides aux communes qui réalisent des améliorations à l'aide des matériaux dont elles disposent sur place. Depuis lors, l'intervention pécuniaire de l'État est devenue permanente : elle s'affirme par des crédits montant ensemble à 4,400,000 fr., actuellement inscrits au budget ordinaire du département de l'Agriculture et des Travaux publics (projet pour l'exercice 1915).

En moyenne, annuellement 500,000 tonnes de déchets de carrières ont été transportées gratuitement pour le service des communes.

L'intervention gouvernementale a eu, en outre, cet effet que les chemins agricoles sont actuellement établis conformément à toutes les règles de l'art, parce que le ministère de l'agriculture refuse tout subside pour des travaux ne satisfaisant pas aux conditions requises.

Notre réseau de chemin de fer est le plus serré du monde, sans compter

qu'il faut y ajouter, au 31 décembre 1914, 3,922 kilomètres de chemins de fer vicinaux en exploitation et 748 kilomètres en construction ou à construire.

Et que de changements et de perfectionnements aussi apportés à nos voies et à nos installations maritimes, à Anvers, à Bruxelles, sur le littoral, presque partout !

*
* *

D'autre part, la prospérité nationale n'a cessé de s'accroître !

Trois preuves seulement, car elles sont convaincantes :

La première, on la trouve dans les statistiques de la Caisse générale d'épargne et de retraite sous la garantie de l'État, qu'il faut méditer en ne perdant pas de vue que ceux qui fréquentent les guichets de cette Caisse ne sont pas les gros propriétaires ni les banquiers cossus, mais les petits bourgeois, les cultivateurs, les ouvriers. On y lit : « Nombre des livrets et des carnets de rente, en 1883, 373,000; en 1910, 2,939,000; en 1914, 3,036,000. Sommes en dépôt, en 1883, 169,900,000 francs; en 1910, 1,495,000 francs; en 1914, 1,556,400 francs ».

La deuxième preuve, on la rencontre dans la statistique de notre mouvement maritime pour l'ensemble du pays. Elle accusait, en 1884, un tonnage de 4,072,987 tonnes à l'entrée et de 4,046,208 tonnes à la sortie et elle accuse, pour 1909, un tonnage de 14,283,343 tonnes à l'entrée et de 14,274,014 tonnes à la sortie. En 1910, il est entré dans les ports belges 10,943 navires, à voile et à vapeur, jaugeant (1) ensemble 15,101,171 tonnes, et il est sorti de nos ports 10,929 navires, jaugeant ensemble 15,074,061 tonnes. En 1914, il est entré dans les ports belges 11,106 navires jaugeant, ensemble 15,907,339 tonnes, et il est sorti de nos ports 11,122 navires, jaugeant ensemble 15,896,915 tonnes.

La troisième preuve, on la découvre dans la marche toujours ascendante de nos importations et de nos exportations, surtout depuis la loi du 12 juillet 1895 et grâce à elle.

Ce n'est qu'à partir de la loi du 12 juillet 1895 que notre régime économique a été modifié dans une mesure telle que les effets des changements opérés ont pu se faire sentir dans les chiffres représentant l'ensemble du commerce avec l'étranger.

L'augmentation, de 1894 à 1902, a été de 806 millions de francs à l'importation et de 621 millions à l'exportation — ce qui fait une augmentation moyenne par an de plus de 100 millions à l'importation et de 77 millions à l'exportation. Aucune période antérieure, d'une durée égale, ne présente un accroissement aussi intense de notre commerce avec l'étranger.

Or, depuis 1902, nous avons encore singulièrement progressé !

Si bien que, en résumé, notre commerce spécial avec les pays étrangers

(1) Jauge Moorsom.

(importations et exportations réunies, sans compter le transit), qui représentait en 1884 une valeur totale de 2 milliards 763 millions de francs, qui représentait dix ans plus tard, en 1904, une valeur totale de 2 milliards 878 millions de francs, atteignait après une nouvelle période décennale, soit en 1904, le chiffre formidable de 5 milliards de francs environ et, fin 1909, le chiffre autrement colossal de 6 milliards 514 millions de francs! En 1910, le commerce spécial de la Belgique avec les pays étrangers se chiffrait par 4,264,960,692 francs à l'importation et 3,407,428,320 francs à l'exportation; quant au transit, il se chiffrait par 2,287,211,884 francs. En 1911, le commerce spécial de la Belgique avec les pays étrangers se chiffrait par 4,508,472,957 francs à l'importation et 5,580,349,637 francs à l'exportation, soit un total de 8,088,822,594 francs; quant au transit, il se chiffrait, la même année, par 2,298,952,013 francs.

Pour mieux apprécier encore la situation, il suffit de remarquer que, tandis que les chiffres de l'importation, de l'exportation et du transit ont été, pour 1911, ceux qui viennent d'être indiqués, la moyenne décennale pour 1901 à 1910 inclusivement avait été: pour les importations de 3.163,295,088 francs, pour les exportations de 2,474,655,745 francs et, pour le transit, de 1,953,709,476 francs.

Déjà, sur le pied des statistiques antérieures, on pouvait écrire l'an passé que le chiffre moyen d'affaires, chez nous, par tête d'habitant était de 1,029 francs. Or, dès 1903, le regretté Beernaert constatait que ce sont là des chiffres sans pareils, dépassant de loin ceux atteints par l'Angleterre, doubles de ceux de la France et de l'Allemagne, quatre fois plus forts que ceux des États-Unis, sept fois plus forts que ceux de l'Italie, douze fois plus forts que ceux de la Russie.

Et voici des statistiques, plus fraîches (1) encore, permettant une comparaison entre la situation en 1911 et celle en 1912.

(1) Ce sont les dernières que nous fournissent, à ce jour, les documents officiels.

Voici, au surplus, les derniers renseignements statistiques :

Dix premiers mois des années 1912 et 1911.

Importations et exportations.

	QUANTITÉS.		Différences en plus ou en moins comparativement à 1911.		VALEURS.		Différences en plus ou en moins comparativement à 1911.	
	1912	1911			1912	1911		
	Tonnes.	Tonnes.	Tonnes.	Pour cent.	Mille francs.	Mille francs.	Mille francs.	Pour cent.
A. IMPORTATIONS								
I. Animaux vivants.	57,377	43,822	+	30.9	57,873	45,787	+	26.4
II. Boissons et objets d'alimentation	3,742,927	3,970,952	-	5.7	911,927	940,572	-	3 »
III. Matières brutes ou simplement préparées	20,731,524	28,810,249	+	40.2	2,013,365	1,900,453	+	6 »
IV. Produits fabriqués	4,137,675	4,201,171	-	5.3	640,839	594,577	+	7.8
V. Or et argent non ouvrés et Monnaies d'or et d'argent	25,669,503	24,026,494	+	6.8	3,624,004	3,481,079	+	4.1
	1,137	538	+	111.3	248,181	404,345	+	51 »
TOTAL.	25,670,650	24,026,732	+	6.8	3,872,185	3,645,394	+	6.2
B. EXPORTATIONS (Marchandises belges ou nationalisées).								
I. Animaux vivants.	15,810	46,779	-	5.8	34,548	36,679	-	5.8
II. Boissons et objets d'alimentation	1,364,514	1,421,863	-	4 »	274,304	369,392	+	1.3
III. Matières brutes ou simplement préparées	43,219,295	42,531,895	+	5.5	4,430,683	1,389,598	+	6.8
IV. Produits fabriqués	2,712,188	2,444,601	+	40.9	1,204,594	1,043,472	+	45.5
V. Or et argent non ouvrés et Monnaies d'or et d'argent	47,311,807	46,415,438	+	5.5	3,043,929	2,788,841	+	9.1
	206	476	+	17 »	41,122	38,735	+	6.2
TOTAL.	47,312,013	46,415,314	+	5.5	3,085,051	2,827,576	+	9.4

Corrélativement progresse la richesse publique, répandue dans toutes les classes de la nation, introduisant presque partout tout au moins un confort inconnu il y a quarante ans et qu'on n'eût pas même osé espérer à une époque bien plus rapprochée de nous.

Pour ce qui est de la classe ouvrière, elle doit, certes, son aisance relative actuelle, en partie, à la grande prospérité économique, commerciale et industrielle du pays, singulièrement accrue par quantité d'excellentes initiatives, d'ordre législatif et d'ordre administratif, prises successivement durant ce dernier quart de siècle.

Elle la doit encore à l'innombrable série de belles lois sociales et de mesures sainement démocratiques votées par le Parlement ou arrêtées administrativement durant le même laps de temps : les unes ayant facilité aux classes laborieuses la lutte pour la vie, les autres leur ayant apporté une assistance financière précieuse sous les formes les plus diverses et les mieux appropriées à leurs besoins les plus dignes d'intérêt.

Que les bienfaits de la richesse publique s'étendent aujourd'hui jusques aux couches profondes des classes laborieuses, c'est ce qui continue à résulter — car ce n'est pas vrai d'hier seulement — des chiffres relevés par la statistique de la Caisse générale d'épargne et de retraite sous la garantie de l'Etat. On les a lus plus haut.

La preuve s'en trouve encore dans deux ordres de faits, laissant même réconfortante impression.

Les voici :

En 1867, en régime libéral, on avait fait une loi sur l'anonymat des sociétés d'habitations ouvrières. Elle avait été de nul effet. En 1889, à l'initiative de M. Beernaert, on en fit une autre — sur les habitations ouvrières elles-mêmes cette fois-là et qui fut du reste améliorée encore en 1897. Ses résultats furent admirables : en décembre 1910 étaient nées 211 sociétés d'habitations ouvrières, mentionnées ou non dans le compte rendu des opérations de la Caisse générale d'épargne et de retraite ; plus de 110,000 ouvriers étaient devenus — de par l'action de la loi — propriétaires de leur maison et la Caisse générale d'épargne et de retraite avait avancé en prêts aux seules sociétés mentionnées dans le compte rendu de ses opérations fr. 157,844,595.33 !

Deuxième constatation : en ce non compris les sociétés d'assurance contre la mortalité du bétail ou ayant pour objet les dommages causés aux récoltes par des cas fortuits, les sociétés de secours mutuels reconnues étaient, en 1885, 196, comprenant 29,121 membres seulement et recevant comme subside, au total, 600 francs ! En décembre 1910, elles étaient 8,450 avec 1 million 600,000 membres effectifs, recevant de l'Etat 1,752,882 francs de subsides et 4 millions 311,201 francs de primes d'encouragement — soit déjà, en plus, 8,026 sociétés, 1,570,879 membres et 6,065,483 francs de subsides et de primes !

Fin décembre 1911, elles étaient 8,901, avec 1,711,000 membres effec-

tifs, recevant de l'État 1,838,310 francs de subsides, en y comprenant les subventions de 2 francs et fr. 4,610,523.50 de primes d'encouragement.

Et si, des classes ouvrières proprement dites, on porte le regard sur l'état de l'agriculture et sur nos populations rurales — encore que tout ne soit point devenu parfait dans le monde agricole, que bien des progrès restent à réaliser et des réformes importantes en souffrance — les motifs de joie et de fierté ne sont pas moindres.

Par hectare la production annuelle moyenne a été : froment, période de 1870 à 1880 : 1529 kilogrammes ; période de 1886 à 1893 : 1847 kil. ; année 1909 : 2,519 kil. ; seigle, de 1870 à 1880 : 1,422 kil. ; de 1886 à 1893 : 1,706 kil. ; en 1909 : 2,284 kil. , avoine, de 1870 à 1880 : 1,614 kil. ; de 1886 à 1893 : 1,789 kil. ; année 1909 : 2,507 kil. ; betteraves fourragères, de 1870 à 1880 : 32,284 ; de 1886 à 1893 : 40,821 ; année 1909 : 54,761 ; pommes de terre, de 1870 à 1880 : 12,255 ; de 1886 à 1893 : 11,174 et année 1909 : 17,545.

Quant au cheptel national, élément si important de la richesse agricole, son augmentation fut la suivante : en 1893 — les chiffres pour 1880 manquent — nous possédions 216,199 chevaux agricoles, nous en comptons 255,229 en 1909 déjà ; en 1880 nous possédions 1,382,813 bêtes à cornes, en 1909 nous en avons 1,865,833 soit 482,918 de plus ; en 1880 nous possédions 646,373 pores et en 1909 1,116,500 soit 470,125 de plus !

Enfin, en ce qui concerne la mutualité agricole exclusivement, la situation est la suivante, d'après les derniers documents officiels, s'arrêtant malheureusement à fin décembre 1910 :

A. Sociétés mutualistes d'assurances agricoles en 1910.

	Sociétés mutualistes d'assurances contre la mortalité des bêtes bovines.			Sociétés mutualistes d'assurances contre la mortalité des			
	Sociétés reconnues.	Sociétés non reconnues.	Totaux.	Chevaux agricoles.	Étalons.	Porcs.	Chèvres.
Nombre de sociétés.	1,183	35	1,218	230	7	112	462
— de membres effectifs.	403,944	2,930	406,874	30,674	641	9,303	46,090
— d'animaux assurés.	293,660	8,981	302,641	59,582	1,000	49,820	61,797
Valeur totale des animaux assurés.	109,406,336	3,447,000	112,853,336	53,239,467	3,570,400	4,889,814	1,232,021
Nombre de sinistres subis.	8,503	216	8,721	1,858	28	1,016	4,381
Montant des indemnités payées par les sociétés.	1,360,898	21,820	1,382,718	922,883	73,068	30,975	43,843
Montant des indemnités payées par le Gouvernement.	163,749	3,803	167,552	»	»	»	»
Actif des sociétés au 31 décembre.	1,133,744	29,500	1,163,244	689,303	431,506	76,670	70,021

B. Fédérations mutualistes agricoles de réassurances en 1910 et 1909.

	1910				1909			
	Fédérations mutualistes de réassurance des				Fédérations mutualistes de réassurance des			
	Bêtes bovines.	Chevaux agricoles.	Chèvres.	Porcs.	Bêtes bovines.	Chevaux agricoles.	Chèvres.	Porcs.
Nombre des sociétés locales affiliées aux fédérations	860	215	437	400	834	199	384	83
Nombre d'animaux assurés par ces sociétés	234,906	46,340	57,565	15,366	223,168	42,311	53,779	14,204
Montant des indemnités accordées par les fédérations	159,924	371,034	27,739	11,100	368,392	369,705	24,909	9,161
Montant des primes versées par les sociétés aux caisses de réassurance	230,654	223,452	12,846	5,124	215,513	182,340	11,071	4,318
Subsides de la province	50,970	22,000	3,710	2,576	46,274	19,705	3,469	1,810
Subsides du Gouvernement	153,413	445,261	12,814	5,000	145,250	141,431	41,073	4,558
Boni des Fédérations au 31 décembre.	343,037	134,729	11,555	3,436	173,729	122,841	9,792	2,379

D'autre part, tandis que les unions agricoles de crédit reconnues étaient, fin décembre 1911, 1,908, la situation de la coopération agricole fin 1910, dernière année connue, était la suivante :

Coopération agricole en 1910.

		1910
Syndicats d'achat	Nombre	1,237 (*)
	Membres	73,954
	Montant des achats fr.	48,274,693
Laiteries coopératives	Nombre	658
	Membres	59,400
	Montant des ventes fr.	39,793,726
Caisses	Nombre	538
	Membres	27,334
Raiffeisen	Solde des dépôts et des capitaux d'emprunts.	22,912,282
	Solde des prêts en cours. fr.	40,955,072

(*) Dont 141 coopératives et 413 sections d'achat d'unions professionnelles reconnues.

Nous l'avons dit, nous le répétons : « Ces chiffres nous apportent la preuve, vivante et parlante en quelque sorte, du relèvement de l'agriculture, qui était tombée si bas avant le 10 juin 1884. Ce relèvement on le doit, évidemment, pour partie, aux rares qualités de nos populations rurales, mais aussi — n'est-ce pas? — à l'action intelligente et persévérante du gouvernement catholique, qui, à l'intervention de ses agents, depuis la création du ministère de l'agriculture s'est appliqué avec tenacité à battre en brèche la routine, à propager l'enseignement agricole, à vulgariser les meilleurs procédés de culture, d'exploitation et d'élevage — le tout pendant qu'il faisait littéralement jaillir du sol ces milliers et ces milliers d'associations et de syndicats qui rendent actuellement tant et de si inappréciables services à nos vaillants cultivateurs et à leurs braves ouvriers. »

* *

De l'étranger continuent à nous venir les éloges les plus flatteurs pour notre amour-propre national. C'est justice — la Belgique restant au premier rang des nations, malgré l'exiguïté de son territoire et le petit nombre de ses habitants.

* *

La section centrale a adopté l'ensemble du projet par 5 voix contre 4 et elle a l'honneur d'en proposer l'adoption à la Chambre.

Le Rapporteur,
Jos. HOYOIS.

Le Président,
F. SCHOLLAERT.

ANNEXES

Relevé de mesures prises, en matière de douane, dans l'intérêt de l'industrie et du commerce, depuis le mois de juin 1884.

Arrêté royal du 4 décembre 1884.

Admission au régime de la franchise temporaire des droits d'entrée des toiles cirées destinées à être imprimées et converties en tapis pour l'exportation.

Loi du 11 juin 1887.

Libre importation de l'acide acétique destiné à des usages industriels.

Arrêté royal du 18 novembre 1887.

Admission des viandes fraîches congelées au régime de l'entrepôt fictif.

Arrêté royal du 3 septembre 1888.

Création d'un entrepôt public et d'un bureau des douanes à Charleroi.

Loi du 30 juillet 1889.

Réduction du minimum des quantités de vins, liquides alcooliques et liqueurs, admises à l'entrée et à la sortie des entrepôts publics.

Loi du 30 janvier 1892.

Autorisation pour le Gouvernement de frapper de surtaxes les produits primés à l'exportation dans les pays d'origine.

Arrêté royal du 2 octobre 1892.

Création d'un entrepôt public et d'un bureau des douanes à Alost.

Loi du 12 juillet 1895.

Loi portant, notamment :

Exemption du droit de fanal pour les navires de mer ;

Suppression des droits d'entrée sur le cacao en fèves, les pelures et le beurre de cacao ; — le vieux fer, le fer blanc (fer étamé) non ouvré, les peaux de chèvre et de mouton tannées en croûte et de chevreau mégies en croûte ;

Réduction notable des droits d'entrée sur les bois de construction et d'ébénisterie autres que de chêne et de noyer, en grume ou non sciés et sciés de 5 centimètres et moins d'épaisseur ; — les fils de coton et les fils de laine ; — la fonte brute ; — l'acier fondu dégrossi ; — les tissus de coton et les tissus de laine ; — les fanons de baleine coupés ou apprêtés, y compris les baleines factices en corne, etc. ; — les bobines en bois servant à enrouler les fils à coudre pour la vente au détail ; — les apprêts pour fleurs artificielles, tels que : areignes, bruyères en bandes, calices, fils raides, pistils, ovaires, tubes en étoffe et en caoutchouc, etc.

La loi du 12 juillet 1895 a donné, en outre, au Ministre des Finances le pouvoir de ranger, dans l'intérêt de l'industrie, parmi les *Produits divers pour l'industrie*, imposables à raison de 5 p. c. *ad valorem*, les articles classés sous la rubrique *Mercerie et Quincaillerie* — passibles du droit de 15 p. c. *ad valorem* (actuellement 13 p. c.) — et nécessaires au parachèvement d'autres produits.

Cette mesure a été appliquée aux marchandises désignées ci-après, savoir :

Accessoires en carton pour la cordonnerie, telles que contreforts, cambrures, avant-bouts, etc. (arrêté du 22 mai 1896, R. 2562) ;

Accessoires en cuir destinés à la garniture d'objets de vannerie (décision du 16 juillet 1893, R. 2315) ;

Accessoires (petits) en métal commun destinés à la confection des bretelles, jarrettières, jarretelles et porte-chaussettes, à l'exclusion des œillets et des boucles à ardillons ou avec porte-mousqueton (arrêté du 10 juillet 1910, R. 2781) ;

Accessoires pour épingles de cravate, composés d'une lamelle de verre à laquelle adhère une pellicule de nacre recouverte de dessins et d'inscriptions (arrêté du 13 septembre 1897, R. 2443) ;

Agrafes, boutons et rivets en métal commun pour la fabrication des buses de corsets (arrêté du 26 mars 1908, R. 2871) ;

Agrafes-fermoirs en tôle estampée pour ceintures (arrêté du 10 juillet 1905, R. 2781) ;

Anneaux avec raccords en os, servant au montage de sucettes (arrêté du 2 mars 1896, R. 2555) ;

Articles en métal entrant dans la fabrication des diaphragmes et des porte-diaphragmes de machines parlantes (arrêté du 31 mai 1912).

Bandes tordues en papier destinées à remplacer les cordes, les ficelles,

les fils doublés, etc., dans les industries de la bonneterie, de la passementerie, de la reliure, etc. (arrêté du 14 décembre 1898, R. 2517);

Boules en celluloïd destinées à la confection des peignes, épingles, etc. (arrêté du 3 avril 1907, R. 2845);

Coulants et boucles-fermoirs destinés à la confection des chaussures (arrêté du 7 octobre 1897, R. 2448);

Capsules en bois pour collage des bouchons, raccords en bois, os ou porcelaine et rondelles en os et en porcelaine, servant au montage des biberons (arrêté du 2 mars 1896, R. 2353);

Capsules en étain, en plomb ou en alliage d'étain et de plomb, servant à la fermeture de bouteilles, de pots ou d'autres récipients (arrêté du 9 novembre 1895, R. 2342);

Cartes en gélatine destinées à la fabrication d'images (arrêté du 26 juillet 1903, R. 2782);

Chevilles en bois pour la confection des chaussures (arrêté du 13 mars 1907, R. 2814);

Convertures pour livres, en papier gaufré, argenté, doré, etc. (arrêté du 26 mars 1908, R. 2871);

Embouts en métal commun pour buses de corsets et lacures ou ressorts de toilette (arrêté du 13 mars 1907, R. 1814);

Fermoirs, avec ou sans encadrement, en métal, en métal et os, etc., pour couverture de livres (arrêté du 23 novembre 1898, R. 2510);

Fermoirs à pression pour cravates (arrêté du 10 juillet 1903, R. 2781);

Ferrets en métal commun pour lacets (arrêté du 10 juillet 1903, R. 2781);

Feuilles de liège destinées à lièger des tissus, des cuirs, des papiers, etc. (arrêté du 31 décembre 1910).

Feuilles ou plaques de mica découpées pour la garniture de poêles, d'abat-jour, d'éventails, etc. (décision du 16 juillet 1895, R. 2313);

Formes de boutons et de passementeries en bois (arrêté du 7 octobre 1897, R. 2448);

Menus objets consistant en estampes, bêtes découpées et paillettes en métal, destinés à la confection d'ornements pour modes (arrêté du 24 décembre 1895, R. 2347);

Mines pour fabrication des crayons (arrêté du 21 août 1896, R. 2379);

Montures d'éventails (arrêté du 24 décembre 1895, R. 2347);

Petits ornements en métal brillant servant à la garniture de peignes (arrêté du 26 mai 1900, R. 2574);

Petits ornements en métal destinés à être incrustés dans les plaques en corne, en celluloïd, etc., servant à la confection de porte-monnaies, de couvertures de livres ou d'autres objets analogues (arrêté du 31 janvier 1898, R. 2468);

Petits tubes en bois servant au montage des ballons-musique (arrêté du 2 mars 1896, R. 2353);

Poignées ou manches en bois destinés à la confection de cordes à sauter (arrêté du 6 février 1901, R. 2612);

Procédés pour queues de billards (arrêté du 3 avril 1907, R. 2845);

Rebords circulaires en métal, destinés au garnissage des bobines, canettes, etc., en bois, employées dans l'industrie de la filature et du tissage (arrêté du 6 mars 1911).

Roues en liège destinées à polir le verre (arrêté du 9 novembre 1895, R. 2542);

Tiges en carton pour galoches (arrêté du 25 mai 1898, R. 2489).

La même loi a, entre autres mesures édictées dans l'intérêt de l'agriculture, établi des droits d'entrée sur le beurre, la margarine et les avoines; le droit d'entrée sur le beurre a eu pour conséquence de favoriser la constitution des laiteries coopératives.

En outre, ladite loi a créé des droits d'entrée sur les farines et le malt, pour compenser les primes d'exportation accordées pour ces produits dans les pays étrangers.

Arrêté royal du 12 juillet 1895.

Admission de l'avoine et des farines au régime de l'entrepôt fictif.

Arrêté royal du 11 septembre 1895.

Autorisation d'enlever temporairement, en franchise partielle des droits d'entrée, des verges d'acier destinées à être converties en fils galvanisés ou non, en clous dits pointes de Paris ou en ronces artificielles pour l'exportation.

Circulaire du 20 septembre 1895.

Autorisation de restituer les droits perçus sur les colis postaux non remis au destinataire et réexpédiés à l'étranger.

Arrêté royal du 25 septembre 1895.

Admission du saindoux artificiel au régime de l'entrepôt fictif.

Arrêté royal du 22 septembre 1896.

Création d'un entrepôt public et d'un bureau des douanes à Tirlemont.

Arrêté royal du 3 novembre 1896.

Enlèvement temporaire de l'entrepôt public, en franchise *partielle* de droits d'entrée, des fils de coton simples, écrus, destinés à être retordus pour l'exportation.

Circulaire du 7 novembre 1896.

Importation, en franchise *partielle*, des droits d'entrée, des fils de coton destinés à être convertis en tissus pour l'exportation.

Loi du 30 décembre 1896.

La loi du Budget des Voies et Moyens pour l'exercice 1897 porte réduction du droit d'entrée sur les poutres sciées.

L'article 1^{er} de cette loi a autorisé le Ministre des Finances à ranger dans la catégorie des *produits divers pour l'industrie* — passibles du droit de 5 p. c. *ad valorem* les articles imposés sous une autre rubrique du tarif des douanes, à raison d'un droit plus élevé, et qui sont destinés à être adaptés à des machines, mécaniques ou outils, ou à servir d'accessoires à ces appareils.

Cette mesure a été appliquée aux marchandises désignées ci-après, savoir :

Bandes en tissu de laine pour presses à filtrer ⁽¹⁾ (arrêté du 10 décembre 1898, R. 2314);

Boyaux en feutre, destinés au graissage des machines à mouler les briques (arrêté du 31 octobre 1901, R. 2639);

Feutres destinés à la fabrication d'accumulateurs électriques ⁽¹⁾ (arrêté du 26 avril 1899, R. 2536);

Manchons en laine, en coton ou en cuir, destinés au graissage des cylindres de métiers à filer ou à peigner (arrêtés des 6 juillet 1897 et 4 mars 1898, R. 2426 et 2470).

Segments en cuir pour peigneuses (arrêté du 4 mars 1898, R. 2470);

Tissus de coton imprégnés de créosote ou d'une huile lourde provenant de la distillation du pétrole, utilisés pour le travail des pâtes aux filtres-presses dans les fabriques de faïence et de porcelaine (arrêté du 15 février 1899, R. 2527);

Tissus de laine feutrés pour fabriques de faïence et de porcelaine ⁽¹⁾ (arrêté du 6 septembre 1899, R. 2546);

Tissus de laine dit *rolter cloth*, destinés au garnissage de cylindres de machines ⁽¹⁾ (arrêté du 6 juillet 1897, R. 2426);

Tissus feutrés ⁽¹⁾ et manchons en tissus feutrés, pour papeteries (arrêté du 6 juillet 1897, R. 2426);

Tresses de coton ou de lin, pour broches de filatures pour métiers Jacquart ou destinées à d'autres usages industriels (arrêté du 6 juillet 1897, R. 2426).

Arrêté royal du 5 mai 1897.

Réduction du minimum des quantités de vins admises à l'entrée et à la sortie des entrepôts particuliers.

(1) Les importateurs doivent justifier, à la satisfaction des agents de la douane, que ces tissus sont réellement destinés aux usages indiqués.

Arrêté royal du 7 juin 1897, remplaçant celui du 22 octobre 1883.

Admission au régime de la franchise temporaire des droits d'entrée des tabacs destinés à la fabrication de cigares pour l'exportation.

Loi du 9 août 1897.

Suppression des droits d'entrée sur les thés. — Interdiction de l'importation, de la fabrication, du transport, de la détention et de la vente de saccharine et des produits renfermant de la saccharine ou des substances similaires.

Loi du 19 août 1897.

Cette loi autorise la concession d'entrepôts particuliers et d'entrepôts fictifs dans une zone s'étendant à 2,500 mètres environ de l'hôtel de ville de Bruxelles, sur le territoire des communes qui ont contribué à la formation du capital de la Société anonyme du canal et des installations maritimes de Bruxelles.

Loi du 28 décembre 1897.

La loi du Budget des Voies et Moyens pour l'exercice 1898 modifie les droits d'entrée sur la crème et le lait, les raisins frais écrasés, les montres et fournitures pour montres et les dentelles, et autorise le Gouvernement à établir un droit de 5 p. c. de la valeur, ou un droit spécifique équivalent, sur les éthers, le chloroforme, le collodion, le chloral hydraté, l'iodure d'éthyle et les autres produits analogues préparés à l'aide de l'alcool et dont celui-ci a été éliminé au cours de la fabrication.

Arrêté royal du 1^{er} mars 1898.

Admission des tubes en fer au régime de l'entrepôt fictif.

Circulaire du 12 décembre 1898.

Autorisation d'importer les objets de valeur par la voie de la poste.

Loi du 29 décembre 1899.

La loi du Budget des Voies et Moyens, pour l'exercice 1900, autorise l'admission en franchise des droits aux conditions à déterminer par le Ministre des Finances, des matériaux servant à la construction, à l'armement, au gréement et à l'ameublement des navires et bateaux, non exemptés des droits d'entrée par le tarif des douanes.

Cette loi supprime ou réduit les droits d'entrée sur les eaux distillées,

la caséogomme ou caséine préparée à l'aide d'alcalis pour des usages industriels, les peaux et les plumes d'oiseaux, les fleurs en faïence ou en porcelaine destinées à la confection des couronnes mortuaires, le jus d'épine-vinette pur.

10 janvier 1900.

Construction d'un nouvel entrepôt public, à Bruxelles.

Arrangement du 7 avril 1900.

Nouvel arrangement entre la Belgique et l'Allemagne pour le règlement du trafic des fabriques à la frontière belge-allemande.

Novembre 1900.

Publication d'une nouvelle édition du Tarif officiel des douanes, comprenant un résumé des principales dispositions de la législation des douanes, le répertoire général des marchandises avec notes explicatives, le tableau des droits d'entrée et un appendice composé de divers tableaux indiquant les attributions des bureaux, des succursales de bureaux et des entrepôts de douane.

Loi du 31 décembre 1900.

La loi du Budget des Voies et Moyens pour l'exercice 1901 établit un régime de faveur pour le moût de vin stérilisé et porte exemption des droits d'entrée pour les rouleaux compresseurs à vapeur servant au cylindrage de l'empierrement des routes.

Circulaire du 15 mars 1901.

Admission au régime de l'entrepôt fictif des tubes en fer ou d'acier sans distinction, y compris les manchons, même importés isolément, qui constituent des accessoires de tubes.

Arrêté royal du 9 octobre 1901.

Création d'un entrepôt public et d'un bureau des douanes à Ath.

Loi du 30 décembre 1901.

La loi du Budget des Voies et Moyens pour l'exercice 1902 porte :

Suppression des droits d'entrée sur les bois de fusil et les pierres à feu.

Réduction de 50 à 15 francs les 100 kilogrammes des droits afférents aux peaux de moutons dites « peaux paille ».

Exemption des droits d'entrée de divers produits appartenant à la classe des *parfumeries*.

Loi du 19 mai 1902.

Loi déterminant le régime douanier applicable dans certains cas spéciaux. Autorisation de frapper d'une surtaxe les produits primés à l'exportation dans les pays d'origine.

Loi du 27 décembre 1902.

La loi du Budget des Voies et Moyens pour l'exercice 1903 porte :

Assimilation des fils de laine dits « fils mixtes » aux fils de laine peignée en ce qui concerne l'application du tarif des douanes.

Établissement d'un droit de 5 francs par 100 kilogrammes sur l'acide carbonique liquéfié.

Dispense du paiement de l'amende et des droits ou de la valeur en cas de perte de marchandises expédiées en transit.

Loi du 18 février 1903.

Suppression du droit d'entrée sur le café non torréfié. Réduction de 15 à 10 francs les 100 kilogrammes du droit d'entrée sur le café torréfié.

Circulaire du 14 mai 1903.

Autorisation de restituer les droits acquittés par les administrations de chemins de fer sur les marchandises non remises au destinataire et renvoyées à l'étranger.

Arrêté royal du 25 juin 1903.

Création d'un entrepôt public et d'un bureau des douanes à Saint-Nicolas.

Loi du 21 août 1903.

Nouvelle législation des droits d'entrée sur les sucres : Diminution des droits sur les sucres, les sirops et mélasses, le cacao préparé et les conserves alimentaires au sucre. Suppression des droits d'entrée sur les betteraves.

Arrêté royal du 26 août 1903.

Établissement d'une surtaxe sur les sucres importés à l'étranger.

Loi du 28 décembre 1904.

La loi du Budget des Voies et Moyens pour l'exercice 1905 porte : Libre entrée des peaux d'oiseaux décolorées, blanchies ou teintées, non autrement apprêtées ni montées, et des plumes d'oiseaux simplement dégraissées, déco-

lorées, blanches ou teintes, non raclées. Fixation d'un droit d'entrée de 12 francs les 100 kilogrammes, poids brut (en remplacement du droit de 13 p. c. *ad valorem*) sur la moutarde préparée.

Loi du 16 juin 1905.

Loi approuvant le traité additionnel au traité de commerce du 6 décembre 1891, conclu le 22 juin 1904, entre la Belgique et l'Allemagne.

Libre entrée de certains fils d'acier employés à la confection des montures de parapluies ou de parasols, ainsi qu'à la confection de garnitures de cartes.

Réduction au droit de 5 francs les 100 kilogrammes (représentant dans l'espèce 1.13 p. c. *ad valorem*) du droit de 10 p. c. *ad valorem* afférent aux tôles ou feuilles en aluminium découpées en rond ou suivant croquis.

Réduction de droit en ce qui concerne les objets rangés parmi la *mercerie* et la *quincaillerie*.

Arrêté ministériel du 8 novembre 1905.

Dispense de remplir les formalités douanières prescrites pour la détention et la circulation du bétail par arrêté royal du 26 juin 1887, R. 2029, dans la partie du rayon s'étendant à plus de 2,500 mètres de la frontière allemande.

Loi du 30 décembre 1905.

La Loi du Budget des Voies et Moyens pour l'exercice 1906 porte ;

Réduction au taux de 3 francs les 100 kilogrammes du droit d'entrée sur les bananes en régime ou détachées de leur tige ;

Admission au droit réduit de 3 % *ad valorem* des boutons en porcelaine pour la fabrication des bouchons mécaniques ;

Libre entrée des tissus caoutchoutés, doublés ou non de feutre, spécialement fabriqués pour la confection de rubans de cartes.

Mars 1906.

Publication d'une nouvelle édition du Tarif des douanes.

Loi du 1^{er} mars 1906.

Loi approuvant le traité de commerce et de navigation conclu, le 12 février 1906, entre la Belgique et l'Autriche-Hongrie,

Arrêté royal du 25 mai 1906.

Création d'un bureau des douanes à Zeebrugge.

Circulaire du 17 juillet 1906.

Extension du régime de l'admission en franchise partielle des droits d'entrée aux verges d'acier devant servir à la fabrication de grillages ou treillages pour l'exportation.

Loi du 21 décembre 1906.

Loi approuvant la convention de commerce conclue, le 5 juin-23 mai 1906, entre la Belgique et la Roumanie.

Loi du 24 décembre 1906.

La loi du Budget des Voies et Moyens pour l'exercice 1907 porte :

Réduction à 1 franc les 100 kilogrammes des droits d'entrée de 2 francs et 3 francs les 100 kilogrammes sur les fils d'acier, clairs et galvanisés, d'un diamètre inférieur à 5 millimètres et d'une résistance de 120 kilogrammes au moins par millimètre carré, destinés à la fabrication des câbles et des cordes ;

Conversion en un droit de 5 francs les 100 kilogrammes du droit de 5 p. c. *ad valorem* sur le liège moulu, aggloméré avec d'autres matières sous forme de briques, carreaux, panneaux, planches, coquilles pour revêtement de tuyaux et autres objets de même composition destinés à la construction ou à des usages industriels.

Arrêté royal du 11 mars 1907.

Conversion en droits spécifiques des droits *ad valorem* sur les bougies, les carreaux pour pavement et constructions de toute espèce, en faïence ou porcelaine, et les tissus de jute écrus, purs ou mélangés, unis ou croisés.

Loi du 14 juin 1907.

Loi approuvant le traité de commerce conclu, le 6 septembre 1906, entre la Belgique et l'Éthiopie.

Arrêté royal du 12 août 1907.

Conversion en droits spécifiques du droit *ad valorem* afférent aux « tissus de laine pesant moins de 200 grammes par mètre carré ».

Loi du 16 août 1907.

Loi approuvant le traité de commerce conclu, le 24/11 avril 1907, entre la Belgique et la Serbie.

Loi du 23 décembre 1907.

La loi du Budget des Voies et Moyens pour l'exercice 1908, porte :

Reduction des droits d'entrée sur :

1° Les pièces de bois sciées sur les quatre faces mesurant au moins 0^m.25 × 0^m.25 d'équarrissage;

2° Les fils d'acier pour la confection de montures de parapluies ou de parasols importés en rouleaux;

3° Les tubes, tuyaux et raccords en fer ou en acier recouverts d'une enveloppe enduite de goudron ou d'asphalte.

Loi du 30 décembre 1908.

La loi du budget des Voies et Moyens pour l'exercice 1909, porte :

Réduction du droit d'entrée sur les galets en poterie émaillée destinés à la fabrication de roulettes pour meubles.

Loi du 17 avril 1909.

Loi approuvant le traité de commerce et de navigation conclu, le 16/29 août 1908, entre la Belgique et la Bulgarie.

Loi du 29 décembre 1909.

La loi du Budget des Voies et Moyens pour l'exercice 1910, porte :

Suppression du droit d'entrée sur le diastafor destiné à des usages industriels et préalablement dénaturé.

Janvier 1910.

Publication d'une nouvelle édition du Code des contributions directes, douanes et accises.

Circulaire du 2 février 1910.

Admission des éclisses au régime de l'entrepôt fictif.

Loi du 27 mai 1910.

Loi approuvant le Traité d'amitié, de commerce et de navigation conclu le 25 mars 1909 entre la Belgique et la République de Honduras.

Arrêtés royaux du 21 septembre 1910.

Conversion en droits spécifiques des droits *ad valorem* afférents à certains fruits secs, à certains tissus de coton, aux tapis de laine et aux châles et écharpes de laine.

Arrêté royal du 2 octobre 1910.

Création d'un bureau de douane à Corbion.

Arrêté royal du 19 octobre 1910.

Conversion en droits spécifiques du droit *ad valorem* afférent aux allumettes.

Arrêté royal du 29 décembre 1910.

Cet arrêté autorise, en vertu de la loi budgétaire du 29 décembre 1909, l'expédition en transit, par la Belgique, de la poudre à tirer.

Loi du 30 décembre 1910.

La loi du budget des voies et moyens pour l'exercice 1911 porte :

Suppression du droit d'entrée sur les extraits de malt destinés à des usages industriels et préalablement dénaturés.

Arrêté royal du 27 février 1911.

Conversion en droits spécifiques du droit *ad valorem* afférent à certaines épiceries.

Arrêté royal du 15 avril 1911.

Création d'un bureau de douane à Adinkerke (village).

Arrêté royal du 6 mai 1911.

Conversion en droits spécifiques du droit *ad valorem* afférent aux toiles cirées de toute espèce.

Arrêté royal du 14 août 1911.

Conversion en droits spécifiques du droit *ad valorem* afférent aux savons de parfumerie ou savons de toilette.

Loi du 16 août 1911.

Loi approuvant le Traité de commerce et de navigation conclu le 27 juin 1910, entre la Belgique et la Norvège.

Arrêté royal du 23 novembre 1911.

Conversion en droits spécifiques des droits *ad valorem* afférents aux bouchons de liège et à certains tapis de pied en jute.

Arrêté royal du 26 décembre 1911.

Conversion en droits spécifiques des droits *ad valorem* afférents aux fils préparés pour la vente au détail et aux casquettes et bérêts.

Janvier 1912.

Publication d'une nouvelle édition du Tableau des droits d'entrées.

Arrêté royal du 23 mars 1912.

Conversion en droits spécifiques des droits *ad valorem* afférents à certains tissus de coton et à certains tissus de laine.

Arrêté royal du 3 avril 1912.

Dispense de remplir les formalités douanières prescrites pour la détention et la circulation du bétail par arrêté royal du 26 juin 1887, R. 2029, dans la partie du rayon réservé de la douane s'étendant à plus de 2500 mètres de la frontière française.

Arrêté du 3 avril 1912.

Dispense de solliciter l'autorisation prévue par l'article 186 de la loi générale du 26 août 1822, pour l'établissement des boutiques ou débits de marchandises d'accises dans les localités du rayon des douanes situées à plus de 2,500 mètres de la frontière.

Arrêté royal du 18 mai 1912.

Conversion en droits spécifiques du droit *ad valorem* afférent à certains tissus de coton.

Arrêté royal du 25 juin 1912.

Conversion en droits spécifiques du droit *ad valorem* afférent à certains tissus de coton.

Circulaire du 19 août 1912.

Le délai de validité des documents délivrés pour les marchandises importées en franchise temporaire des droits d'entrée est porté, d'une manière générale, de 6 mois à 1 an.

Arrêté royal du 20 août 1912.

Conversion en droits spécifiques des droits *ad valorem* afférents à certains tissus de laine.

Arrêté royal du 11 octobre 1912.

Conversion en droits spécifiques du droit *ad valorem* afférent à certains tissus de coton.

Arrêté royal du 29 novembre 1912.

Conversion en droits spécifiques du droit *ad valorem* afférent à la bonneterie.



Mesures prises depuis 1894 par le Gouvernement et qui ont eu pour résultat d'encourager ou de favoriser celles de nos industries dont les produits sont soumis à l'accise.

BIÈRES ET VINAIGRES

En vertu de la loi du 2 août 1822, l'accise sur la fabrication des bières était perçue exclusivement d'après la capacité de la cuve-matière. Sous le ministère de M. Beernaert, la loi du 20 août 1885 a établi un second mode d'imposition basé sur la quantité de farine déclarée. Les brasseurs avaient le choix de travailler sous l'un ou l'autre de ces régimes.

Les lois suivantes ont ultérieurement modifié et amélioré le régime existant :

Loi du 20 mai 1898, exemptant de tout droit d'accise la fabrication des vinaigres de pommes, de poires ou de miel indigène.

Loi budgétaire du 31 décembre 1900, simplifiant les dispositions légales relatives à la perception de l'accise sur les bières et vinaigres, les dispositions de détail que cette loi contient facilitent à la fois le travail des brasseurs et la surveillance des agents des accises.

Loi budgétaire du 31 décembre 1901, stipulant en son article 4 que l'accise sur la fabrication des bières sera perçue, à partir du 1^{er} janvier 1904, exclusivement d'après la quantité de farine déclarée. Cette disposition a eu pour conséquence de faire disparaître le mode d'imposition d'après la capacité de la cuve-matière, lequel laissait moins de latitude dans le travail aux brasseurs.

En vertu du même article, les dispositions de la législation sur les bières et vinaigres restant en vigueur à partir du 1^{er} janvier 1904 ont été codifiées : il en est résulté une grande facilité, non seulement pour les brasseurs et pour les agents de l'Administration, mais en outre pour les personnes qui désirent ou qui par état doivent consulter cette législation.

ACIDE ACÉTIQUE.

Arrêté royal du 14 mars 1903, réduisant le taux du droit d'accise sur la fabrication de l'acide acétique.

EAUX-DE-VIE.

La loi du 15 avril 1896 a substitué à l'impôt d'après la contenance, l'impôt d'après les quantités de flegmes ou alcools produites. Cette loi a

assuré à la distillerie : 1° une plus grande stabilité de l'impôt, qui ne varie plus d'année en année; 2° une plus grande liberté de travail; 3° une diminution très sensible des frais généraux; 4° l'amélioration de la qualité des produits; 5° la suppression des excédents de rendement, indemnes de droits, qui rendaient impossible la lutte des petits contre les grands distillateurs; 6° le moyen de lutter plus favorablement sur les marchés d'exportation; 7° la faculté de produire a) du levain employé en distillerie, b) de la levure de boulangerie, dont nous étions tributaires vis-à-vis de l'étranger. Pour apprécier l'importance de cette dernière mesure, il suffit de dire, d'une part, que pendant l'année 1896 on a importé de l'étranger 16,787,652 kilogrammes de levure, alors qu'en 1907 l'importation n'a plus atteint que 320,321 kilogrammes; d'autre part, que la fabrication, qui était nulle en 1896, s'est élevée en 1907 à 10 millions de kilogrammes, dont 1,912,155 kilogrammes ont été exportés à l'étranger.

La loi autorise, en outre, le Gouvernement à accorder la décharge totale ou partielle des droits pour les alcools destinés à des usages industriels. Les industries admises jusqu'à ce jour à bénéficier de cette décharge sont les suivantes : fabrication des éthers, de la soie artificielle, des vernis, du vinaigre; dorure des cadres; épuration et lavage des huiles brutes; gazage des ficelles; fabrication de peptones à l'aide de levures de brasseries; fabrication de sentres et chapeaux, de fulminate de mercure, de produits pharmaceutiques ou chimiques d'où l'alcool est entièrement éliminé au cours de l'opération; fabrication des simili-cuirs, de collodion utilisé dans l'usine même, d'ouates antiseptiques et médicamenteuses, de couleurs d'aniline, de fleurs artificielles, de savons transparents, du tanin, de produits pyrotechniques et de poudre sans fumée. Cette même décharge est accordée aux préparations anatomiques ou scientifiques dans les établissements supérieurs d'enseignement.

La loi budgétaire du 27 décembre 1902 accorde aux distillateurs, à son article 7, des facilités pour l'apurement de leur compte de crédit.

La loi budgétaire du 28 décembre 1904 décrète, à son article 8, des mesures complémentaires destinées à empêcher l'emploi clandestin d'appareils de distillerie.

Les arrêtés royaux des 2 août 1898, 23 mars 1899 et 16 mai 1903 accordant une décharge supplémentaire de l'accise, pour perte à la rectification, sur les alcools et les eaux-de-vie rectifiés lorsqu'ils sont exportés ou dénaturés pour des usages industriels avec exemption totale des droits.

L'article 3 de la loi budgétaire du 30 décembre 1908 accorde à tous les distillateurs qui ne produisent que des flegmes et ne sont pas outillés pour la rectification de leurs produits dispense, moyennant certaines conditions, de fournir un cautionnement.

L'article 5 de la loi budgétaire du 29 décembre 1909, donne au Ministre des Finances, le pouvoir de prescrire des mesures complémentaires, en vue d'empêcher l'emploi frauduleux de conduits dans les distilleries.

L'Arrêté royal du 4 mai 1912 accorde la décharge totale des droits d'accise sur l'alcool utilisé, après dénaturation, à la fabrication de la résine pure destinée à la vente.

L'Arrêté royal du 10 mai 1912 accorde la décharge totale des droits d'accise sur l'alcool employé, après dénaturation, à la production de la force motrice.

GLUCOSES, MALTOSE, SIROPS ET SUCRE INVERTI.

Loi du 19 mai 1898, remplaçant l'impôt à la contenance par l'impôt au rendement. Cette loi permet un travail plus rationnel et moins onéreux, met en concordance les droits sur les glucoses avec ceux établis sur les bières, autorise l'exportation des glucoses avec décharge de l'accise et accorde la décharge des droits pour les glucoses dénaturées destinées à des usages industriels non alimentaires. La loi autorise, en outre, la fabrication du maltose et du sucre interverti, ce dernier en exemption partielle de l'impôt.

Arrêté royal du 27 juillet 1898, accordant une déduction pour perte à la fabrication des glucoses.

Arrêté royal du 6 décembre 1903, accordant une décharge de 5 francs par 100 kilogrammes de sucre employé à la fabrication du sucre interverti et une décharge de 15 francs par 100 kilogrammes d'extrait sec contenu dans le sucre interverti destiné à l'exportation.

Arrêté royal du 11 novembre 1909, portant de fr. 13.50 à 15 francs le taux de la décharge de l'accise sur les glucoses utilisées, après dénaturation, dans la fabrication des papiers parcheminés destinés à l'exportation.

MARGARINE.

Loi du 12 juillet 1895, établissant, à ses articles 5 à 10, un droit d'accise sur la margarine. Cette mesure a eu pour effet de donner un essor remarquable à la laiterie et de créer dans le pays, au profit de la classe ouvrière, l'industrie de la margarine (qui constitue un aliment très sain).

SUCRES.

Convention internationale signée à Bruxelles le 23 mai 1902. Cet accord, réalisé après plusieurs tentatives infructueuses faites pendant une vingtaine d'années, a eu pour conséquence de faire disparaître le système des primes

à la production et à l'exportation des sucres, et a remplacé l'industrie et le commerce de ce produit sous l'empire des lois économiques générales.

Loi du 21 août 1903. Cette loi, modifiant le régime ancien de l'impôt au rendement présumé, fixe, conformément aux stipulations de la Convention précitée, la perception du droit sur la base du rendement réel et réduit de fr. 51.15 à 20 francs, par 100 kilogrammes, le droit d'accise pour toutes les espèces de sucres uniformément. La loi soumet, en outre, les fabriques et les raffineries au régime d'entrepôt; autorise le Gouvernement à accorder la décharge de l'accise sur les sucres et les sirops destinés à des usages industriels ou à l'alimentation du bétail; rend l'obligation de garantir les droits moins onéreuse et détermine des mesures rigoureuses en vue d'empêcher l'importation, la fabrication, le transport, la détention et la vente de la saccharine et de produits similaires.

Arrêté du 21 août 1903, accordant la décharge totale des droits d'accise pour les sucres employés à la fabrication de conserves de légumes, de confitures de gelées ou de sirops de fruits, de lait condensé et de farine lactée, ainsi que pour les sucres et sirops de raffinage destinés à des usages industriels ou à l'alimentation du bétail.

TABACS.

Loi du 17 avril 1896, modifiant le régime fiscal des tabacs. Cette loi supprime l'impôt à la culture et les formalités qu'entraînait ce système, fixe un droit d'accise de 15 francs par 100 kilogrammes sur les tabacs étrangers non fabriqués et sur les tabacs indigènes séchés, stipule l'exonération complète de l'accise en ce qui concerne le tabac récolté par le planteur pour sa consommation domestique, augmente la protection dont jouit le tabac indigène, admet les tabacs au régime de l'entrepôt particulier et de l'entrepôt fictif.

Loi budgétaire du 28 décembre 1897, fixant, à son article 4, la décharge applicable, du chef de dessiccation, aux tabacs déposés en entrepôt particulier.

Loi budgétaire du 31 décembre 1900, autorisant le Ministre des finances à accorder, en ce qui concerne les tabacs étrangers en feuilles, séchés artificiellement, une décharge supérieure à celle fixée par la loi du 28 décembre 1897 précitée.

VINS.

Loi budgétaire du 30 décembre 1896, réduisant, entre autres, à 20 francs par hectolitre le droit d'accise sur les vins importés autrement qu'en bouteilles, afin de mettre ce produit à la portée des classes laborieuses.

*
* *

A ce double relevé des mesures prises, en matière de douane et d'accise, dans l'intérêt de l'industrie et du commerce, il importe d'ajouter le suivant, pour raisons de connexité :

Mesures prises en ce qui regarde le régime du fonds communal.

La loi du 30 décembre 1896 a fait intervenir dans le calcul de la répartition du fonds communal, outre l'ancienne base de l'aisance présumée, le chiffre de la population des communes. Pour justifier ce changement à l'état antérieur des choses, il a été dit que, à raison de la nature des recettes du fonds communal, la contribution de chaque commune dans l'alimentation de ce fonds dépend à la fois des deux éléments précités.

En outre, il a été attribué, à partir de 1896, à chaque commune, à titre de minimum de quote-part, une somme égale à celle touchée en 1895. Quant à l'excédent, il est réparti chaque année d'après le chiffre de la population.

La loi du 26 décembre 1904 a garanti aux communes, comme minimum à distribuer, la somme répartie en 1903, augmentée suivant une progression annuelle de 700,000 francs.

La loi du 29 septembre 1906 a maintenu le principe du minimum, mais en stipulant que, à partir de l'année 1906 et jusqu'en 1913, la partie des revenus du fonds communal distribuée aux communes ne peut être inférieure à la somme répartie en 1903, augmentée suivant une progression annuelle calculée, à raison de 10 centimes par habitant, sur le chiffre de population qui sert de base à la répartition.

NOTE DE LA MINORITÉ

La *stabilité*, la *régularité*, la *répartition* des ressources, *en juste mesure*, doivent être à la base du budget des voies et moyens.

L'impôt direct, qui assure la solidité d'un budget, doit en être l'élément capital.

Tel n'est *pas le caractère* de notre budget.

La *régie* et l'*impôt indirect* entrent pour une part prépondérante dans la formation des ressources.

La part contributive des recettes, en 1909, s'établit de la façon suivante, d'après la note que joignit, au rapport de la section centrale (session 1908-1909), notre éminent collègue M. Denis.

P. c.		
41.2		Impôts directs.
21.5		Impôts indirects (douanes et accises).
11.9		Enregistrement, etc.
49.4		Péages.
6		Capitaux et revenus.
<u>100</u>		

Le produit des *impôts indirects* est soumis à des *fluctuations* dont les conséquences peuvent détruire l'équilibre budgétaire, comme cela est arrivé, au cours des crises alimentaires qui ont sévi en 1847 et en 1855.

Si cela est vrai pour les impôts indirects, c'est bien plus vrai pour les ressources que notre budget retire des péages, et notamment des *chemins de fer*.

« Le principal facteur des recettes, » dit M. Denis, « est soumis à des variations profondes et brusques qui retentissent dans l'équilibre du budget. » (*Doc. parl.*, Chambre 1908-1909, pp. 124 et 125.)

Une série d'années heureuses avaient déterminé M. Malou à voir dans le chemin de fer « le plus énergique sauveur, la seconde providence en quelque sorte de nos finances ».

Cependant l'exploitation est loin de laisser toujours des bénéfices.

On peut voir au compte rendu des chemins de fer les soldes passifs de 1909 et de 1914.

Ces résultats coïncident avec un déficit budgétaire qui se manifeste par le recours à la caisse de remplacement.

Maintenant, à supposer même que la comptabilité du chemin de fer accuse des bénéfices, ceux-ci peuvent-ils réellement être considérés comme tels?

Pour répondre à cette question, rappelons les rapports de M. Renkin, aux budgets des chemins de fer des années 1900 et suivantes.

Il ne manque pas d'ailleurs d'auteurs, faisant autorité dans la matière pour décider que seul un budget industriel serait à même d'éclairer sur la réalité.

Cela se comprend d'autant mieux qu'il y a une déclaration de M. Lévy, rapporteur du présent budget, en 1911, qui envisage la comptabilité des chemins de fer, comme comportant, à certains égards, des chiffres fictifs.

M. Lévy conclut à la nécessité de réformes dans cette partie de nos finances publiques et à l'utilité d'un budget autonome des chemins de fer.

Un arrêté créant une commission chargée d'étudier la question dont s'agit a paru au *Moniteur* du 23 février 1912

Les récentes déclarations faites à l'occasion de la création du Ministère de la Marine permettent d'espérer que le rapporteur de la section centrale de 1911, Ministre aujourd'hui, hâtera l'exécution de cette réforme.

Le défaut de mesure concernant les ressources budgétaires, nous le voyons dans l'emprunt, devenu absolument exagéré, et constitutif en somme d'une ressource ordinaire.

Nous le voyons d'autre part encore dans notre système d'impôt direct, quant aux éléments de la fortune qui sont frappés.

Alors que la terre, instrument de travail de nos populations agricoles, est spécialement atteinte de toute façon et ce par les impositions des trois pouvoirs : l'État, la Province et la commune : la valeur mobilière est épargnée.

Souvent l'idée a été émise de dégrever la terre en atteignant les valeurs mobilières.

Plusieurs ministres se sont exprimés, en ce sens. M. de Broqueville, le 14 décembre 1894, M. de Smet de Naeyer, le 22 décembre 1899 et M. Helleputte, dans son rapport de la section centrale du budget des voies et moyens pour 1911.

Aucune suite n'a été donnée à cette idée.

Le Gouvernement, *ne fait même pas, dans cet ordre de choses, ce que la législation fiscale doit lui inspirer.*

Quand la loi frappe les valeurs mobilières, recueillies dans les successions en ligne collatérale, le Gouvernement fait-il tout ce qu'il faut pour empêcher la fraude?

Combien y a-t-il de *déclarations* mentionnant toutes les valeurs découvertes dans les successions de cette catégorie?

Qu'a fait le Gouvernement dans cette voie?

Il reconnaît lui-même qu'il ne possède *pas les éléments nécessaires pour savoir quel est le montant des droits perçus du chef des successions mobilières.*

Cette ignorance révèle le peu de souci de faire réaliser un progrès à notre législation d'impôt en cette voie.

On l'a dit bien des fois, notre législation en matière d'impôts est pour diverses de ses parties absolument *vétuste.*

Que d'exemples on pourrait citer.

En voici deux entre tant d'autres à citer :

L'impôt sur les *patentes* nous apparaît comme suranné; il est un reste du passé,

C'est le *droit de licence*, c'est le droit de faire le commerce, acheté au seigneur.

C'est un impôt sur le travail, que celui-ci donne un revenu ou n'en donne pas.

La *contribution personnelle*, conçue dans la pensée d'instituer un impôt sur le revenu, marque, très souvent, ~~il'injustifiables différences entre les imposés,~~ taxations qui lui font perdre le but qui lui est assigné.

Elle conserve, d'autre part, en certains cas, un *caractère immuable* pour des imposés déterminés, ce qui est diamétralement opposé à la nature de l'impôt sur le revenu.

