

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1992-1993 (*)

17 FEBRUARI 1993

WETSONTWERP

**tot aanvulling van de artikelen 2
en 3 van de wet van 29 maart 1976
betreffende de gezinsbijslag voor
zelfstandigen**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
LANDBOUW EN DE MIDDENSTAND (1)

UITGEBRACHT DOOR DE HEER HOSTEKINT

DAMES EN HEREN,

Uw Commissie heeft onderhavig wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van maandag 8 februari 1993.

**Dit wetsontwerp werd besproken in openbare commissie-
vergadering.**

(1) Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer Baldewijns

A. — Vaste leden :

C.V.P. HH. De Keersmaeker, Ghesquière, Moors, Mevr. Nelis-Van Liedekerke, H. Van Looy.
P.S. HH. Canon, Charlier (G.), Janssens, Santkin.
V.L.D. HH. Denys, Ramoudt, Vergote.
S.P. HH. Baldewijns, Hostekint, Logist.
P.R.L. HH. Bertrand, Hazette.
P.S.C. HH. Beaufays, Thissen.
Ecolo/ H. Brisart, Mevr. Dua.
Agalev
VI. H. Caubergs.
Blok
V.U. H. Caudron.

B. — Plaatsvervangers :

HH. Cauwenberghs, De Clerck, Desmet, Mevr. Merckx-Van Goey, HH. Tant, Van Parys.
HH. Delizée, Gilles, Minet, Namotte, Walry.
HH. Bril, Cordeel, Deswaene, Van Mechelen.
HH. Bourgois (M.), De Mol, Schellens, Vande Lanotte.
HH. Ducarme, Saulmont, Severin.
HH. Hiance, Poncelet, Sénéca.
HH. Barbé, Dejonckheere, De Vlieghe.
HH. De Man, Wymeersch.
HH. Lauwers, Van Vaerenbergh.

Zie :

- 878 - 92 / 93 :

— N° 1 : Ontwerp overgezonden door de Senaat.

(*) Tweede zitting van de 48° zittingsperiode.

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1992-1993 (*)

17 FÉVRIER 1993

PROJET DE LOI

**complétant les articles 2 et 3 de
la loi du 29 mars 1976 relative aux
prestations familiales pour
travailleurs indépendants**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DE
L'AGRICULTURE ET DES CLASSES MOYENNES (1)

PAR M. HOSTEKINT

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre Commission a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du lundi 8 février 1993.

**Ce projet de loi a été examiné en réunion publique de
commission.**

(1) Composition de la Commission :

Président : M. Baldewijns

A. — Titulaires :

C.V.P. MM. De Keersmaeker, Ghesquière, Moors, Mme Nelis-Van Liedekerke, M. Van Looy.
P.S. MM. Canon, Charlier (G.), Janssens, Santkin.
V.L.D. MM. Denys, Ramoudt, Vergote.
S.P. MM. Baldewijns, Hostekint, Logist.
P.R.L. MM. Bertrand, Hazette.
P.S.C. MM. Beaufays, Thissen.
Ecolo/ M. Brisart, Mme Dua.
Agalev
VI. M. Caubergs.
Blok
V.U. M. Caudron.

B. — Suppléants :

MM. Cauwenberghs, De Clerck, Desmet, Mme Merckx-Van Goey, MM. Tant, Van Parys.
MM. Delizée, Gilles, Minet, Namotte, Walry.
MM. Bril, Cordeel, Deswaene, Van Mechelen.
MM. Bourgois (M.), De Mol, Schellens, Vande Lanotte.
MM. Ducarme, Saulmont, Severin.
MM. Hiance, Poncelet, Sénéca.
MM. Barbé, Dejonckheere, De Vlieghe.
MM. De Man, Wymeersch.
MM. Lauwers, Van Vaerenbergh.

Voir :

- 878 - 92 / 93 :

— N° 1 : Projet transmis par le Sénat.

(*) Deuxième session de la 48° législature.

I. — INLEIDING VAN DE MINISTER VAN DE KLEINE EN MIDDELGROTE ONDERNEMINGEN EN LANDBOUW

De wet van 30 december 1992 houdende sociale en diverse bepalingen (artikel 11 en volgende) heeft een adoptiepremie ingevoerd voor de werknemers. Het bedrag van deze premie is een forfaitair bedrag dat beantwoordt aan het bedrag van het kraamgeld voor een eerste kind.

Onderhavig wetsontwerp — dat uitgaat van een parlementair initiatief — strekt ertoe een identieke regeling in te voeren in het kader van de wetgeving betreffende de gezinsbijslag voor zelfstandigen.

Zoals in het stelsel van de loonarbeiders, zal deze premie aan het indexcijfer van de consumptieprijzen worden aangepast.

Deze regeling zal zowel voor de werknemers als voor de zelfstandigen op dezelfde datum, namelijk op 1 januari 1993 van kracht worden.

De kostprijs van de invoering van de adoptiepremie voor de zelfstandigen kan op 4 miljoen frank per jaar worden geraamd.

II. — BESPREKING EN STEMMINGEN

De heer Hostekint herinnert eraan dat tijdens het voorbije jaar talrijke verbeteringen werden aangebracht aan het sociaal statuut der zelfstandigen. Wat de kinderbijslag voor het eerste kind betreft, bestaat er evenwel nog een groot onderscheid tussen het stelsel van de zelfstandigen en het stelsel van de werknemers. Zullen deze bedragen in de nabije toekomst worden gelijkgeschakeld? Die gelijkschakeling lijkt hem zeer logisch, zelfs indien dit invloed heeft op de bijdragenregeling van de zelfstandigen.

De Minister antwoordt dat hiervoor nog geen concrete plannen bestaan.

Hij stipt aan dat krachtens artikel 107 van de wet van 30 december 1992 houdende sociale en diverse bepalingen, een Algemeen Beheerscomité voor het sociaal statuut der zelfstandigen werd opgericht.

De opdrachten toegekend aan dit paritair samengesteld Beheerscomité betreffen onder meer het nemen van nieuwe initiatieven en het verzekeren van het financieel evenwicht van de verschillende sectoren van het sociaal statuut der zelfstandigen. Het ligt ook in de bedoeling binnen dit Comité een gesprek op gang te brengen over de verdere evolutie van het sociaal statuut. Wordt geopteerd voor een basisverzekering of wenst men een ruimere verzekering zoals in het stelsel van de werknemers maar met de onvermijdelijke implicaties op het vlak van de bijdragen?

Het Algemeen Beheerscomité zal binnenkort worden samengesteld.

De Minister voegt eraan toe dat hij bereid is om met de Commissies voor de Landbouw en de Middenstand van Kamer en Senaat van gedachten te wisse-

I. — EXPOSE INTRODUCTIF DU MINISTRE DES PETITES ET MOYENNES ENTREPRISES ET DE L'AGRICULTURE

La loi du 30 décembre 1992 portant des dispositions sociales et diverses (articles 11 et suivants) a instauré une prime d'adoption en faveur des travailleurs salariés. Le montant de cette prime est forfaitaire et correspond au montant de l'allocation de naissance pour un premier enfant.

Le projet de loi à l'examen, qui résulte d'une initiative parlementaire, tend à instaurer une prime identique dans le cadre de la législation relative aux prestations familiales des travailleurs indépendants.

Comme dans le régime des travailleurs salariés, la prime sera adaptée en fonction de l'indice des prix à la consommation.

Cette nouvelle réglementation entrera en vigueur simultanément dans le régime des salariés et celui des indépendants à la date du 1^{er} janvier 1993.

Le coût de l'instauration de la prime d'adoption pour les travailleurs indépendants peut être estimée à 4 millions de francs par an.

II. — DISCUSSION ET VOTES

M. Hostekint rappelle que l'année dernière, de nombreuses améliorations ont été apportées au statut social des travailleurs indépendants. En ce qui concerne les allocations familiales pour le premier enfant, il subsiste toutefois une grande différence entre le régime des travailleurs indépendants et celui des salariés. Ces montants seront-ils harmonisés dans un proche avenir? Cette harmonisation paraît tout à fait logique à l'intervenant, même si cela doit avoir une incidence sur le régime des cotisations des travailleurs indépendants.

Le Ministre répond qu'il n'existe encore aucun plan concret à ce sujet.

Il précise qu'en vertu de l'article 107 de la loi du 30 décembre 1992 portant des dispositions sociales et diverses, il a été créé un Comité général de gestion pour le statut social des travailleurs indépendants.

Ce Comité de gestion, composé paritairement, a notamment pour mission de prendre de nouvelles initiatives et de veiller à l'équilibre financier des différents secteurs du statut social des travailleurs indépendants. Il est également prévu d'organiser au sein de ce Comité un débat sur l'évolution future de ce statut social. La question est de savoir s'il faut opter pour une assurance de base ou pour une assurance plus étendue, comme celle du régime des travailleurs salariés, avec l'implication que ce choix aurait inévitablement au niveau des cotisations?

Le Comité général de gestion sera constitué d'ici peu.

Le Ministre précise qu'il est disposé à participer à un échange de vues sur l'évolution future de statut social des travailleurs indépendants avec les com-

len over de toekomstige ontwikkelingen van het sociaal statuut der zelfstandigen.

Volgens de Minister is er echter niet veel ruimte om de bijdragen te verhogen. Vandaar dat de aandacht wellicht moet uitgaan naar de meest dringende noden.

Hij denkt hierbij aan een verdere verbetering van de pensioenregeling voor zelfstandigen en aan de verhoging van de arbeidsongeschiktheidsuitkeringen.

Wat de gelijkschakeling van de kinderbijslag voor het eerste kind betreft, merkt de Minister op dat dit behoort tot de verantwoordelijkheid van de zelfstandigen zelf. Indien zij een beter statuut wensen, dan zullen ze bereid moeten zijn bijdragen te betalen in verhouding tot hun inkomsten.

Mevrouw Nelis-Van Liedekerke is van mening dat, indien de budgettaire situatie het toelaat, een gelijkschakeling van de kinderbijslagen kan worden overwogen. Voor haar is dit evenwel geen prioriteit.

Veel nijpender is het probleem van de lage arbeidsongeschiktheidsuitkeringen. Die bedragen moeten haar inziens tot een redelijk bedrag worden opgetrokken.

Een zelfstandige heeft bovendien geen recht op uitkeringen gedurende de eerste drie maanden van de arbeidsongeschiktheid.

Een inkorting van deze carensperiode en een verhoging van de daguitkeringen behoren volgens spreekster tot de meest dringende noden.

Aangezien de bijdrage reeds zeer hoog liggen, moet voor de financiering ervan naar andere formules worden gezocht.

De Minister antwoordt dat de bijdragen inderdaad zeer hoog zijn voor diegenen die deze correct betalen.

Anderzijds kan worden vastgesteld dat anderen via allerlei mechanismen de betaling van bijdragen trachten te ontwijken.

De Minister zal met de betrokken sector overleg plegen over deze problematiek.

De heer Hostekint beklemtoont dat hij niet voor een verhoging van de bijdragen maar wel voor een correctere betaling ervan heeft gepleit.

Aan mevrouw Nelis-Van Liedekerke antwoordt *de Minister* dat er voor een verdere verbetering van het sociaal statuut der zelfstandigen inderdaad prioriteiten zullen moeten worden vastgelegd.

Het overleg met de betrokken sector en met het Parlement kan ter zake oriënterend werken.

Hij is er zich van bewust dat een carensperiode van drie maanden in geval van ziekte talrijke zelfstandigen voor problemen stelt.

Mevrouw Nelis-Van Liedekerke wijst erop dat de zelfstandige, ook wanneer hij arbeidsongeschikt wordt, de minimale bijdrage verschuldigd blijft.

missions de l'Agriculture et des Classes moyennes de la Chambre et du Sénat.

Le Ministre estime toutefois qu'il sera difficile d'augmenter les cotisations, ce qui implique qu'il faudra sans doute se concentrer d'abord sur les besoins les plus urgents.

Il songe notamment à l'amélioration du régime de pension des travailleurs indépendants et au relèvement des indemnités pour incapacité de travail.

En ce qui concerne l'alignement des allocations familiale pour le premier enfant, le Ministre fait observer que cela dépendra des travailleurs indépendants eux-mêmes. S'ils souhaitent un meilleur statut, ils devront être disposés à cotiser en proposition de leurs revenus.

Mme Nelis-Van Liedekerke estime que, pour autant que la situation budgétaire le permette, un alignement des allocations familiales pourrait être envisagé. Cette question n'est toutefois pas prioritaire à ses yeux.

En revanche, le problème des indemnités pour incapacité de travail, trop peu élevées, se pose avec beaucoup plus d'acuité. L'intervenante estime que ces montants doivent être portés à un niveau raisonnable.

Qui plus est, le travailleur indépendant n'a pas droit aux indemnités pendant les trois premiers mois de son incapacité de travail.

L'intervenante estime qu'il faudrait prioritairement écourter cette période de carence et augmenter les indemnités journalières.

Etant donné que les cotisations sont déjà très élevées, il conviendra de rechercher d'autres formules pour assurer le financement de ces mesures.

Le Ministre répond que les cotisations sont effectivement très élevées pour ceux qui les paient correctement.

Force est cependant de constater que d'autres tentent d'éviter de les payer en faisant jouer toutes sortes de mécanismes.

Le Ministre organisera une concertation à ce sujet avec le secteur concerné.

M. Hostekint souligne qu'il ne plaide pas pour une augmentation des cotisations mais pour une meilleure perception de celles-ci.

Le Ministre répond à *Mme Nelis-Van Liedekerke* qu'il conviendra effectivement de fixer des priorités en vue de continuer à améliorer le statut social des travailleurs indépendants.

La concertation avec le secteur concerné et avec le Parlement pourrait déboucher sur des orientations en la matière.

Il est conscient qu'une période de carence de trois mois en cas de maladie poserait des problèmes à de nombreux indépendants.

Mme Nelis-Van Liedekerke fait observer que, même en cas d'incapacité de travail, le travailleur indépendant doit continuer à payer la cotisation minimale.

Voor al de jonge zelfstandigen — die vaak zware leningen hebben aangegaan — worden hierdoor voor zware financiële moeilijkheden geplaatst.

Zij vraagt of er niet bij voorrang kan worden gedacht aan een vermindering van de bijdrage voor deze jonge zelfstandigen die arbeidsongeschikt worden.

*
* *

De artikelen 1 en 2 worden eenparig aangenomen.
Het gehele wetsontwerp wordt eenparig aangenomen.

De Rapporteur,

P. HOSTEKINT

De Voorzitter,

E. BALDEWIJNS

Les indépendants, et surtout les jeunes qui doivent faire face à de lourdes charges d'emprunts, éprouvent de ce fait de sérieuses difficultés financières.

Elle demande dès lors si l'on ne pourrait pas examiner en priorité la possibilité de réduire les cotisations dues par ces jeunes indépendants en incapacité de travail.

*
* *

Les articles 1^{er} et 2 sont adoptés à l'unanimité.
L'ensemble du projet de loi est adopté à l'unanimité.

Le Rapporteur,

P. HOSTEKINT

Le Président,

E. BALDEWIJNS