

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1992-1993 (*)

17 MAART 1993

HERZIENING VAN DE GRONDWET

Herziening van artikel 117 van de Grondwet, om een tweede lid toe te voegen dat eventueel de in het eerste lid opgenomen voorzieningen uitbreidt tot de lekenconsulenten

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
HERZIENING VAN DE GRONDWET, VOOR DE
INSTITUTIONELE HERVORMINGEN EN
VOOR DE REGELING VAN CONFLICTEN

UITGEBRACHT DOOR DE HEER HOSTEKINT

(1) Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer Nothomb.

A. — Vaste leden :

C.V.P. HH. Breyne, De Keersmaecker, Pinxten, Tant, Van Hecke, Van Rompuy.
P.S. HH. Dufour, Féaux, Mayeur, Poty, Ylieff.
V.L.D. HH. Denys, Dewael, Mevr. Neyts-Uyttebroeck.
S.P. HH. Hostekint, Landuyt, Vande Lanotte, Van der Maelen.
P.R.L. HH. Ducarme, Gol, Reyniers.
P.S.C. Mevr. de T'Serclaes, H. Gehlen.
Ecolo/Agalev Mevr. Aelvoet, H. Simons.
Vl. H. Van Overmeire.
Blok H. Anciaux.
V.U.

B. — Plaatsvervangers :

HH. Desmet, Marsoul, Mevr. Merckx-Van Goey, HH. Van der Poorten, Van Eetvelt, Van Parys, Van Peel.
HH. Biefnot, Eerdeken, Janssens, Namotte, Santkin, Tomas.
HH. Beysen, Chevalier, Gabriëls, Verhofstadt.
HH. Dielens, Lisabeth, Peeters (L.), Schellens, Swennen.
HH. De Decker, Duquesne, Michel, Simonet.
HH. Grimberghs, Langendries, Poncelet.
HH. Cheron, Viseur, Mevr. Vogels.
HH. Annemans, Van Nieuwenhuysen.
HH. Candries, Van Vaerenbergh.

Zie :

- 874 - 92 / 93 :

— N° 1 : Tekst overgezonden door de Senaat.

(*) Tweede zitting van de 48^e zittingsperiode.

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1992-1993 (*)

17 MARS 1993

REVISION DE LA CONSTITUTION

Révision de l'article 117 de la Constitution, en y ajoutant un alinéa 2 élargissant éventuellement aux conseillers laïques les dispositions de l'alinéa 1^{er}

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DE
REVISION DE LA CONSTITUTION, DES
REFORMES INSTITUTIONNELLES ET DU
REGLEMENT DES CONFLITS

PAR M. HOSTEKINT

(1) Composition de la Commission :

Président : M. Nothomb.

A. — Titulaires :

C.V.P. MM. Breyne, De Keersmaecker, Pinxten, Tant, Van Hecke, Van Rompuy.
P.S. MM. Dufour, Féaux, Mayeur, Poty, Ylieff.
V.L.D. MM. Denys, Dewael, Mme Neyts-Uyttebroeck.
S.P. MM. Hostekint, Landuyt, Vande Lanotte, Van der Maelen.
P.R.L. MM. Ducarme, Gol, Reyniers.
P.S.C. Mme de T'Serclaes, M. Gehlen.
Ecolo/Agalev Mme Aelvoet, M. Simons.
Vl. M. Van Overmeire.
Blok M. Anciaux.
V.U.

B. — Suppléants :

MM. Desmet, Marsoul, Mme Merckx-Van Goey, MM. Van der Poorten, Van Eetvelt, Van Parys, Van Peel.
MM. Biefnot, Eerdeken, Janssens, Namotte, Santkin, Tomas.
MM. Beysen, Chevalier, Gabriëls, Verhofstadt.
MM. Dielens, Lisabeth, Peeters (L.), Schellens, Swennen.
MM. De Decker, Duquesne, Michel, Simonet.
MM. Grimberghs, Langendries, Poncelet.
MM. Cheron, Viseur, Mme Vogels.
MM. Annemans, Van Nieuwenhuysen.
MM. Candries, Van Vaerenbergh.

Voir :

- 874 - 92 / 93 :

— N° 1 : Texte transmis par le Sénat.

(*) Deuxième session de la 48^e législature.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit ontwerp tot herziening tijdens haar vergadering van 11 maart 1993 besproken.

I. — BESPREKING

Een lid wijst op het belang van dit artikel dat betrekking heeft op de erkenning van de lekenconsulenten. Deze bepaling maakt het niet alleen mogelijk een statuut voor de betrokkenen uit te werken, maar ook hen dezelfde bestaansmiddelen als de bedienaren van de erediensten te verlenen.

Ook al is de stemming in godsdienstige en ethische kwesties vrij, toch hebben alle leden van zijn fractie besloten dit wetsontwerp aan te nemen.

Een ander lid is voorstander van deze invoering, maar vraagt nadere uitleg over de termen « erkende organisaties » en « morele diensten op basis van een niet-confessionele levensbeschouwing ». Heeft dit laatste begrip een eigen inhoud, of wordt hier op negatieve wijze alles geïmagineerd wat niet werd erkend als zijnde gebaseerd op een confessionele levensbeschouwing?

Verscheidene sprekers verklaren zich eveneens voorstander van dit ontwerp. Mede gelet op een recente tragedie in Groot-Brittannië, meent *een lid* dat elk initiatief dat bijdraagt tot de ethische dimensie van de menselijke betrekkingen steun verdient. Zowel de erediensten als de lekenorganisaties moeten zich beraden over de vraag of geen nieuwe wegen moeten worden gezocht om te beantwoorden aan de vraag die thans op ethisch gebied bestaat. Voor *een andere spreker* strookt de geest van het ontwerp met het streven van zijn politieke fractie naar verdraagzaamheid en aanvaarding van levensbeschouwelijke verschillen. Vrijheid van godsdienst betekent ook vrijheid om geen godsdienst te belijden. Zoals een ander lid al heeft vermeld, moet nog nader worden aangegeven welke organisaties voor die bepaling in aanmerking zullen kunnen komen.

Volgens een volgende spreker moet het pluralisme een positieve houding zijn waarbij een verschil als een verrijking voor iedereen wordt gezien.

Een lid merkt op dat de islamitische eredienst nog altijd over geen regeling voor de temporaliën beschikt.

Men tracht reeds verscheidene jaren een regeling in te stellen vergelijkbaar met die van de katholieke eredienst. Dergelijke regeling zal ook voor de lekenconsulenten worden ingesteld, zodra men erin is geslaagd het begrip niet-confessionele organisatie duidelijk te omschrijven. Algemeen gezien ware het dus interessant te weten hoe de islamitische eredienst is georganiseerd.

Een ander lid merkt op dat het ontwerp de erkenning van de organisaties aan de wetgever opdraagt en dat het derhalve de wetgever is die de organisaties

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de révision au cours de sa réunion du 11 mars 1993.

I. — DISCUSSION

Un membre souligne l'importance de cet article qui porte sur la reconnaissance des conseillers laïcs. Cette disposition permettra non seulement de leur donner un statut mais également des moyens de survivre à l'égal des représentants des cultes.

Même s'il existe une liberté de vote dans les matières confessionnelles et éthiques, tous les membres de son groupe ont décidé de voter ce projet.

Un autre membre, tout en se disant favorable à cette insertion, demande que des précisions soient apportées quant aux termes « organisations reconnues » et « assistance morale selon une conception philosophique non confessionnelle ». Cette dernière notion a-t-elle un contenu propre ou vise-t-on, de façon négative, tout ce qui n'a pas été reconnu comme ayant une conception philosophique confessionnelle?

Plusieurs orateurs se déclarent également partisans de ce projet. Suite notamment à une tragédie qui s'est produite récemment en Grande-Bretagne, *un membre* estime qu'il y a lieu de soutenir toute initiative qui tend à renforcer la dimension éthique dans les rapports humains. Tant les cultes que les organisations laïques doivent s'interroger sur le plan de savoir si de nouvelles voies ne doivent pas être trouvées pour répondre à la demande qui existe actuellement dans le domaine éthique. Pour *un autre intervenant*, l'esprit du projet répond au souci de tolérance et d'acceptation des différences philosophiques de son groupe politique. La liberté du culte s'étend à la possibilité de ne pas en pratiquer. Néanmoins, comme un membre l'a déjà évoqué, il reste à préciser quelles organisations vont pouvoir bénéficier de cette disposition.

Pour un autre orateur, le pluralisme doit être une attitude positive qui considère la différence comme un enrichissement pour chacun.

Un membre observe que le culte islamique est quant à lui toujours inorganisé au niveau du temporel.

Depuis plusieurs années, on a essayé de mettre en place une organisation équivalente à celle qui existe pour la religion catholique. Une telle organisation sera instaurée pour les conseillers laïcs aussitôt que l'on aura défini la notion d'organisation non confessionnelle. Dans un contexte global, il aurait dès lors été intéressant de connaître la manière dont le culte islamique sera organisé.

Un autre membre remarque que le projet confie au législateur le soin de reconnaître les organisations et donc de les préciser. Il exprime plus d'inquiétudes en

nader moet omschrijven. Hij maakt zich eigenlijk meer zorgen over het begrip « morele diensten » dat per definitie een vaag begrip is. Hij vraagt dan ook dat nadere toelichting zou worden verstrekt.

In verband met die vraag om toelichting is een lid van oordeel dat de commissie kan instemmen met de preciseringen die in de Senaat zijn aangebracht.

In het verslag van de Senaatscommissie voor de herziening van de Grondwet leest men dat « *de voorgestelde herziening van artikel 117 van de Grondwet, artikel 9 van het Europees Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens en het in dat Verdrag gemaakte onderscheid concretiseert* » (Stuk Senaat n° 100 - 3/2°, blz. 10).

Het verslag preciseert inzake het vraagstuk van de organisaties het volgende : « *De niet-confessionele levensbeschouwelijke organisaties hebben zich gegroepeerd in de Centrale Raad der niet-confessionele levensbeschouwelijke gemeenschappen van België Conseil central des Communautés philosophiques non confessionnelles de Belgique. Deze organisatie is door de wet erkend en overkoepelt alle niet-confessionele levensbeschouwelijke bewegingen* » (blz. 9).

Tevens haalt het lid volgende uittreksels aan ter verantwoording van de invoeging van dit nieuwe lid : « *Het gaat om het grondwettelijk verlenen van een individueel recht aan de burger om, ook wanneer hij zich niet bekeert tot een van de erkende erediensten, desalniettemin een beroep te kunnen doen op een analoge bijstand, door de Staat gesubsidieerd.*

(...)

In de eerste plaats moeten zowel de godsdiensten als de niet-confessionele beweging waarvan hier sprake is, beschouwd worden als ideologische en niet als culturele verschijnselen. Het gaat om verschillende levensbeschouwingen die gekoppeld zijn aan een ethiek en aan morele regels waarvan sommige, natuurlijk niet alle, fundamenteel uiteenlopen. » (blz. 6).

Op een vraag van een spreker die verduidelijking wil omtrent het begrip « morele bijstand », verwijst het lid naar de voorbeelden die in de Senaat werden gegeven :

« *Als voorbeeld kan men de katholieke aalmoezeniers aanhalen, die tot taak hebben personen bij te staan in omstandigheden vaak gekenmerkt door uitzonderlijk hoge affectieve spanningen. Als voorbeeld geldt hier de stervensbegeleiding, die in onze maatschappij en zelfs voor overtuigde christenen een probleem vormt.*

Ook bij de vrijzinnigen is het probleem van de overgang van het leven naar de dood steeds zwaarder gaan doorwegen. Het aantal consulenten die personen in bejaardenhuizen of ziekenhuizen bijstaan, neemt nog steeds toe en de morele bijstand die zij vaak onbezoldigd verlenen, is onmisbaar geworden. Het is immers zo dat een vrij groot aantal van de personen die deze bijstand krijgen, niet gelovig zijn en die bijstand niet van een priester zouden aanvaarden.

ce qui concerne la notion d'« assistance morale » qui par définition est une notion très vague. Il demande en conséquence que des précisions soient apportées.

Suite à ces demandes d'éclaircissements, un membre considère que la commission peut souscrire aux précisions qui ont été apportées au Sénat.

Du rapport fait au nom de la commission de révision de la Constitution du Sénat (Doc. Sénat n° 100 - 3/2°, p. 10) il ressort que « *la révision proposée de l'article 117 de la Constitution concrétise le principe de l'article 9 de la Convention européenne de sauvegarde des droits de l'homme et la distinction qui y est faite...* » (p. 9).

En ce qui concerne la question relative aux organisations, le rapport précise que : « *Les organisations philosophiques non confessionnelles se sont regroupées dans le Conseil central des communautés philosophiques non confessionnelles de Belgique, le « Centrale Raad der niet-confessionele levensbeschouwelijke Gemeenschappen van België », organisation reconnue par la loi et qui regroupe l'ensemble des mouvements philosophiques non confessionnels.* » (p. 10).

Le membre cite également les passages suivants justifiant l'insertion de ce nouvel alinéa : « *Il s'agit d'accorder constitutionnellement un droit individuel au citoyen, le droit de faire appel, même s'il ne se convertit pas à un des cultes reconnus, à une assistance analogue, subventionnée par l'Etat.*

(...)

En premier lieu tant les religions que le mouvement non confessionnel dont il est question, doivent être considérés non pas tant comme des phénomènes culturels, mais idéologiques. Il s'agit de conceptions du monde différentes qui sont liées à une éthique et à des règles morales dont certaines, pas toutes évidemment, divergent fondamentalement. » (p. 6).

Un intervenant ayant demandé des éclaircissements quant à la notion d'assistance morale, le membre relève les exemples donnés au Sénat.

« *On peut l'illustrer en faisant référence à l'aumônerie catholique, qui consiste à assister des personnes dans des situations qui sont souvent marquées par une tension affective exceptionnelle. On peut citer comme exemple l'assistance aux mourants, problème important dans notre société, même pour des chrétiens convaincus.*

Dans les milieux laïques également, le problème du passage à la mort est devenu de plus en plus important. Le nombre de conseillers qui assistent les personnes dans les homes pour personnes âgées ou dans les cliniques ne fait que croître, et l'assistance qu'ils offrent, souvent bénévolement, est devenue indispensable. En effet, un nombre élevé de personnes qui reçoivent cette assistance sont des non-croyants, qui ne supporteraient pas de recevoir l'assistance d'un prêtre.

Verder is er nog de dienstverlening in de gevangnissen, die niet van sociale maar wel van morele aard is. Er zijn dus vrijzinnige raadslieden die de gevangenen trachten te helpen om opnieuw hun plaats in de maatschappij in te nemen. De aalmoezeniers in de gevangnissen doen hetzelfde werk dat eigenlijk niet specifiek religieus is, ook al kan een priester er natuurlijk een religieuze dimensie aan geven.

Ook in het leger wordt aan militairen morele bijstand verleend. » (blz. 7 en 8)

Inzake de weddeschalen en de subsidiëringsregeling herinnert hij er ten slotte aan dat de indianers van het voorstel in de Senaat vragen dat « het sociale nut van de afgevaardigden van de niet-confessionele levensbeschouwelijke gemeenschappen wordt erkend op dezelfde manier als men het sociale nut van de bedienaars van de erediensten erkent. Het spreekt vanzelf dat het aan de wetgever staat de loonschalen en de subsidiëeringsvoorwaarden en -regeling te bepalen. » (blz. 9)

Een ander lid wenst dat ook naar het Senaatsverslag zou worden verwezen om de inhoud van het woord « niet-confessioneel » toe te lichten. Ingevolge de indiening van een amendement, constateert de auteur van het voorstel dat « het woord « niet-confessioneel » slaat op « levensbeschouwing ». Er moet onmiddellijk worden aan toegevoegd dat, in de zin van het voorgestelde artikel, de woorden « vrijzinnig » en « niet-confessioneel » gelijkwaardig zijn, dat wil zeggen woorden die dezelfde betekenis hebben. In ons land hebben zij, wanneer wordt gesproken over erediensten en morele bijstand aan personen, dezelfde betekenis gekregen en dekken dezelfde inhoud. » (blz. 17)

II. — STEMMING

Het ontwerp tot herziening van artikel 117 van de Grondwet wordt aangenomen met 15 stemmen en 1 onthouding.

De Rapporteur,

P. HOSTEKINT

De Voorzitter,

Ch.-F. NOTHOMB

On peut également citer l'assistance prodiguée dans les prisons, assistance qui, il faut le préciser, n'est pas une assistance sociale mais bien une assistance morale. Il y a donc une « aumônerie » laïque qui essaye de conforter les détenus dans leur réinsertion sociale. Les aumôniers dans les prisons font le même travail, qui n'est pas un travail religieux, même s'il peut, dans le chef d'un prêtre, être associé à une pratique religieuse.

De même, il y a une assistance morale à l'égard des militaires. » (pp. 7 et 8)

Enfin, en ce qui concerne les barèmes et les modalités de subsideation, il rappelle qu'au Sénat, « les auteurs de la proposition demandent que l'utilité sociale des délégués des organisations philosophiques non confessionnelles soit reconnue de la même façon que l'intérêt social des ministres du culte. Les barèmes et les conditions et modalités de subsideation devront évidemment être fixés par le législateur. » (p. 9)

Un autre membre souhaite que l'on se réfère également au rapport fait au Sénat pour préciser la portée des termes « non confessionnels ». Suite au dépôt d'un amendement, l'auteur de la proposition constate « que les termes « non confessionnel » se rapportent aux termes « conception philosophique ». Il y a lieu de préciser immédiatement que dans le sens de l'article proposé, les termes « laïque » et « non confessionnel » sont des termes équivalents, c'est-à-dire des termes ayant la même acception. Ils ont pris dans notre pays, lorsqu'on parle des cultes et de l'assistance morale aux personnes, exactement le même sens et recouvrent la même réalité. » (p. 17)

II. — VOTE

Le projet de révision de l'article 117 de la Constitution est adopté par quinze voix et une abstention.

Le Rapporteur,

P. HOSTEKINT

Le Président,

Ch.-F. NOTHOMB