

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION EXTRAORDINAIRE 1991-1992 (*)

29 MAI 1992

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 11 mai 1967
relative au régime fiscal d'accise
de la bière, modifiée par la loi
du 16 juin 1973 et la loi
du 22 décembre 1989**

(Déposée par M. Cortois)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

A. CONSIDERATIONS GENERALES

Certaines personnes se voient contraintes, pour des raisons de santé ou autres, de renoncer à consommer de l'alcool, alors qu'elles aimeraient encore pouvoir déguster une petite bière de temps à autre. D'autres cesseraient de leur plein gré de consommer des boissons alcoolisées si on leur offrait une alternative sous la forme d'un produit de remplacement de qualité.

Aujourd'hui, cette alternative existe bel et bien, puisque le consommateur peut se procurer des bières dont la saveur et les propriétés physiques et chimiques sont identiques à celles de la bière traditionnelle mais dont la teneur en alcool est pratiquement nulle.

Ces bières désaltèrent et rafraîchissent tout autant que la bière traditionnelle, tout en ayant les mêmes propriétés qualitatives. Elles ont en outre une teneur équivalente en vitamines (vitamine B) ainsi qu'une teneur normale en sels minéraux (calcium). La réduc-

(*) Première session de la 48^e législature.

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

BUITENGEWONE ZITTING 1991-1992 (*)

29 MEI 1992

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van
11 mei 1967 betreffende het
accijnsregime van bier, gewijzigd
bij de wet van 16 juni 1973 en
de wet van 22 december 1989**

(Ingediend door de heer Cortois)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

A. ALGEMEEN

Enerzijds worden bepaalde personen uit medische of andere overwegingen gedwongen af te zien van alcoholverbruik, alhoewel zij nog wel graag een bier-tje zouden willen drinken, anderzijds zouden bepaalde personen vrijwillig van alcoholverbruik afzien, indien zij over een volwaardig alternatief of surrogaat zouden beschikken.

Dit alternatief is er momenteel, gezien de consumptie heden bieren kan verbruiken met dezelfde smaak en dezelfde fysisch-chemische eigenschappen als het traditionele bier, doch waarvan het alcoholgehalte bijna tot nul werd herleid.

Deze bieren bezitten dezelfde verkwikkende, verfrissende en zintuiglijke kenmerken als het traditionele bier. Het bevat daarnaast een evenredig vitamine-gehalte (vitamine B), alsmede een normaal gehalte aan minerale zouten (calcium). Voor het ver-

(*) Eerste zitting van de 48^e zittingsperiode.

tion de leur teneur en alcool est, quant à elle, compensée par un apport d'éléments gustatifs.

Ce type de bière ne fait cependant l'objet d'aucune réglementation uniformisée au niveau européen.

Au niveau du Benelux, en revanche, une proposition de réglementation concrète a été formulée, qui prévoit que :

— les bières dont la teneur en alcool est inférieure ou égale à 0,5° porteront l'appellation de « bière sans alcool »;

— les bières dont la teneur en alcool se situe entre 0,5° et 1,2° porteront l'appellation de « bière pauvre en alcool ».

Le marché de ces bières, qui était pratiquement inexistant il y a cinq ans, a connu depuis lors une expansion significative. En France, en Grande-Bretagne, en Espagne, en Italie, en Allemagne de l'Ouest et en Belgique, leur production a atteint 3,6 millions d'hectolitres en 1989, ce qui correspond à 1,5 % de la consommation globale de bière dans ce pays.

On peut affirmer, sans verser dans un optimisme excessif, que la consommation de ces bières dans les six pays précités s'élèvera d'ici cinq ans à 5 % de la consommation totale de bière, ce qui correspond à une consommation de 11 millions d'hectolitres de bières sans alcool et pauvres en alcool.

La Belgique participe très activement à l'extension de ce marché. Le marché belge des bières sans alcool et pauvres en alcool a connu une évolution extraordinaire en 1989, avec une vente totale d'environ 170 000 hectolitres, soit trois fois supérieure à celle de l'année précédente. Dans notre pays également, le marché de ces bières représente 1,5 % de l'ensemble du marché de la bière.

Quant à l'évolution future de ce marché, il est presque certain que le seuil des 2 %, soit un volume de 250 000 hectolitres, sera franchi en 1990.

Il faut néanmoins encore stimuler cette demande de bière pauvre en alcool ou sans alcool, eu égard aux effets positifs de l'abandon de la bière alcoolisée pour une bière pauvre en alcool ou sans alcool :

- a) accroissement de la sécurité routière;
- b) amélioration de la santé, et donc réduction des frais médicaux;
- c) amélioration de l'environnement social, et notamment moins de problèmes familiaux, de vandalisme, de hooliganisme, etc.

En raison de la spécificité de leur procédé de fabrication, qui entraîne un supplément de coût, ces bières sont vendues à un prix plus élevé que les bières alcoolisées, ce qui freine leur consommation.

La présente proposition de loi vise dès lors à encourager fiscalement la consommation des bières pauvres en alcool et sans alcool.

Nous proposons à cet effet de soustraire ces bières au régime des accises, ce qui permettra de les vendre

minderd alcoholgehalte werden de nodige smaakcompensaties gevonden.

Op wettelijk vlak bestaat er echter op Europees niveau geen enkele geüniformiseerde reglementering betreffende dit soort bier.

Op het niveau van de Benelux daarentegen, bestaat er een concreet voorstel van reglementering, dat stelt :

— bieren met een alcoholgehalte van 0,5° en minder zullen de benaming « alcoholvrij » dragen;

— bieren met een alcoholgehalte tussen 0,5° en 1,2° zullen de benaming « alcoholarm » dragen.

De markt voor deze bieren, die vijf jaar geleden praktisch onbestaande was, heeft intussen een reële expansie gekend. In Frankrijk, Groot-Brittannië, Spanje, Italië, West-Duitsland en België bereikte de produktie van deze bieren voor het jaar 1989 3,6 miljoen hectoliter, hetgeen overeenstemt met 1,5 % van de globale bierconsumptie in die landen.

Zonder al te optimistisch te zijn, kan men stellen dat binnen vijf jaar het verbruik van deze bieren in de zes genoemde landen 5 % zal bedragen van het totale bierverbruik, hetgeen overeenstemt met een consumptie van 11 miljoen hectoliter alcoholvrij en alcoholarm bier.

België neemt zeer actief deel aan de uitbreiding van deze markt. De Belgische markt der alcoholvrije en alcoholarme bieren heeft in 1989 een buitengewone evolutie gekend, met een totale verkoop van ongeveer 170 000 hectoliter, hetgeen een verdrievoudiging betekent van de verkoop van het voorgaande jaar. Ook in ons land vertegenwoordigt de markt van deze bieren 1,5 % van de totale biermarkt.

Wat de toekomst betreft, staat nu zo goed als zeker vast dat in de loop van 1990 de drempel van 2 % zal overschreden worden, wat goed is voor een volume van 250 000 hectoliter.

Deze vraag naar alcoholarm en alcoholvrij bier dient echter nog gestimuleerd te worden, gezien de positieve gevolgen van een van alcoholrijk naar alcoholarm of alcoholvrij bier wijzigend consumptiegedrag :

- a) een verhoogde verkeersveiligheid;
- b) een betere gezondheid en dus minder medische kosten;
- c) een beter sociaal leefmilieu, namelijk minder gezinsproblemen, minder vandalisme, hooliganisme, enz.

Omwille van het specifiek produktieproces dat eigen is aan deze bieren en dat bijkomende kosten veroorzaakt, worden deze bieren aan een hogere prijs aangeboden dan de alcoholhoudende bieren, wat dus een rem betekent op het verbruik ervan.

Onderhavig wetsvoorstel strekt er dan ook toe het verbruik van de alcoholvrije en alcoholarme bieren een extra-stimulans te geven door deze bieren fiscaal aantrekkelijker te maken.

Daarom wordt voorgesteld deze bieren niet langer aan accijnsheffing te onderwerpen. Op die manier

à un prix comparable à celui des bières alcoolisées et d'en faire une alternative plus intéressante encore pour le consommateur.

Il va de soi que le brassage de ces bières requiert des techniques plus complexes et plus avancées du point de vue technologique que celles utilisées pour le brassage d'autres bières. Sans entrer dans les détails techniques, on peut distinguer deux procédés de brassage totalement différents mis en œuvre pour la fabrication de cette bière :

1. le premier consiste à empêcher la formation d'alcool en raccourcissant le processus de fermentation;

2. le second consiste à éliminer l'alcool ou à en réduire la quantité après le brassage (notamment par distillation).

Etant donné que les accises frappant la bière brassée dans notre pays sont calculées sur la base du nombre d'hectolitres-degré de moût du brassin et qu'il existe par ailleurs différents procédés permettant de brasser une bière sans alcool ou pauvre en alcool à partir de ce moût, il faut nécessairement opter pour un système de restitution des accises au brasseur.

Eu égard à la diversité des procédés, il s'indique que le Roi soit chargé de fixer les modalités pratiques de la restitution de ces accises.

B. COMMENTAIRE DES ARTICLES

Article 1^{er}

Cet article vise à insérer un nouvel article 5bis dans la loi du 11 mai 1967 relative au régime fiscal d'accise de la bière, modifiée par la loi du 16 juin 1973 et par la loi du 22 décembre 1989, afin de permettre aux brasseurs d'obtenir restitution du droit d'accise et du droit d'accise spécial pour les bières sans alcool et les bières pauvres en alcool.

Pour la définition de ces bières, nous renvoyons à la proposition de réglementation faite au niveau du Benelux :

— seules les bières ayant une teneur en alcool égale ou inférieure à 0,5 ° seront considérées comme bières « sans alcool »;

— seules les bières ayant une teneur en alcool comprise entre 0,5 ° et 1,2 ° seront considérées comme bières « pauvres en alcool ».

Art. 2

Actuellement, le droit d'accise et le droit d'accise spécial sur la bière brassée dans le pays est calculé sur la base du nombre d'hectolitres-degré de moût du brassin. Eu égard aux différents procédés de production utilisés pour brasser de la bière sans alcool et pauvre en alcool, des méthodes de calcul spécifiques doivent être élaborées pour déterminer le nombre

wordt het mogelijk de alcoholvrije en alcoholarme bieren aan een prijs aan te bieden die vergelijkbaar is met die van de alcoholhoudende bieren, zodat het een nog volwaardiger alternatief wordt.

Het spreekt vanzelf dat het brouwen van deze bieren meer complexe en technologisch meer vooruitstrevende technieken vergt dan het brouwen van andere bieren. Zonder in technische details te treden, kan men twee totaal verschillende brouwprocedures onderscheiden met betrekking tot dit bier :

1. het voorkomen van alcoholvorming door een verkort gistingsproces;

2. het verwijderen of verminderen van de alcohol na het brouwen (distillatie e.a.).

Gezien het feit dat de accijns op het in ons land gebrouwen bier berekend wordt op basis van het aantal hectolitergraden wort van het brouwsel enerzijds, en er anderzijds verschillende procédés zijn om van deze wort alcoholvrij of -arm bier te brouwen, kan men alleen maar werken met het systeem van teruggave van accijns aan de brouwer.

Gezien de diverse procédés, is het aangewezen dat de Koning belast wordt met de praktische uitwerking van de regeling van deze teruggaaf van accijnzen.

B. COMMENTAAR BIJ DE ARTIKELLEN

Artikel 1

Dit artikel strekt ertoe een nieuw artikel 5bis in te voegen in de wet van 11 mei 1967 betreffende het accijnsregime van bier, gewijzigd bij de wet van 16 juni 1973, en bij de wet van 22 december 1989 teneinde de brouwer de mogelijkheid te bieden een teruggave van accijns en van bijzondere accijns te bekomen voor de alcoholvrije en alcoholarme bieren.

Voor de definitie van deze bieren wordt verwezen naar het voorstel van reglementering op het niveau van de Benelux :

— alleen bieren met een alcoholgehalte van 0,5° en minder zullen als « alcoholvrij » weerhouden worden;

— alleen bieren met een alcoholgehalte tussen 0,5° en 1,2° zullen als « alcoholarm » weerhouden worden.

Art. 2

De accijns en de bijzondere accijns op het hier te lande vervaardigde bier wordt momenteel berekend op basis van het aantal hectolitergraden wort van het brouwsel. Omwille van de verschillende produktieprocedures die worden toegepast voor het brouwen van alcoholvrij en alcoholarm bier, dienen specifieke berekeningsmethodes te worden uitgewerkt voor het be-

d'hectolitres-degré qui a servi de base au calcul du droit d'accise relatif aux bières visées. Il appartient au Roi de fixer clairement ces méthodes de calcul.

Art. 3

Grâce à l'insertion d'un article 11^{quinquies} dans la loi précitée, le brasseur pourra obtenir restitution du droit d'accise et du droit d'accise spécial pour les bières importées qui répondent à l'appellation de « bières sans alcool » et de « bières pauvres en alcool ».

Art. 4

Le Roi est également compétent pour fixer les modes de calcul à appliquer en vue de la détermination du nombre d'hectolitres-degré ayant servi de base pour l'établissement du droit d'accise et du droit d'accise spécial appliqués aux bières sans alcool et pauvres en alcool lorsque celles-ci sont importées.

Art. 5

Cet article fixe l'entrée en vigueur de la loi.

palen van het aantal hectolitergraden dat als basis heeft gediend voor de berekening van de accijns met betrekking tot bedoelde bieren. Het behoort tot de bevoegdheid van de Koning deze berekeningsmethodes eenduidig vast te leggen.

Art. 3

Via invoeging van een artikel 11^{quinquies} in de voornoemde wet wordt de brouwer de mogelijkheid geboden een teruggave te bekomen van accijns en van bijzondere accijns met betrekking tot de ingevoerde bieren die voldoen aan de notie « alcoholvrij » en « alcoholarm ».

Art. 4

Ook met betrekking tot de ingevoerde alcoholvrije en alcoholarme bieren is de Koning bevoegd voor het vastleggen van de berekeningsmethodes met het oog op het bepalen van het aantal hectolitergraden dat als basis heeft gediend voor het berekenen van de accijns en de bijzondere accijns in verband met bedoelde bieren.

Art. 5

Dit artikel regelt de inwerkingtreding van deze wet.

W. CORTOIS

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

Un article 5*bis*, libellé comme suit, est inséré dans la loi du 11 mai 1967 relative au régime fiscal d'accise de la bière, modifiée par la loi du 16 juin 1973 et par la loi du 22 décembre 1989 :

« Art. 5*bis*. — Le brasseur peut obtenir restitution du droit d'accise et du droit d'accise spécial pour :

1. la bière dont le produit fini présente un titre alcoométrique égal ou inférieur à 0,5°;
2. la bière dont le produit fini présente un titre alcoométrique compris entre 0,5° et 1,2° »

Art. 2

Un article 5*ter*, libellé comme suit, est inséré dans la même loi :

« Art. 5*ter*. — Pour les bières visées à l'article 5*bis*, le Roi fixe les modes de calcul permettant de déterminer le nombre d'hectolitres-degré correspondants qui a servi de base par le calcul du droit d'accise et du droit d'accise spécial. »

Art. 3

Un article 11*quinquies*, libellé comme suit, est inséré dans la même loi :

« Art. 11*quinquies*. — Le brasseur peut obtenir restitution du droit d'accise et du droit d'accise spécial pour :

1. la bière importée dont le produit fini présente un titre alcoométrique égal ou inférieur à 0,5°;
2. la bière importée dont le produit fini présente un titre alcoométrique compris entre 0,5° et 1,2° »

Art. 4

Un article 11*sexies*, libellé comme suit, est inséré dans la même loi :

« Art. 11*sexies*. — Pour les bières visées à l'article 11*quinquies*, le Roi fixe les modes de calcul permettant de déterminer le nombre d'hectolitres-degré correspondants ayant servi de base pour le calcul du droit d'accise et du droit d'accise spécial. »

Art. 5

La présente loi entre en vigueur le 1^{er} janvier 1993.

10 mars 1992.

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Een artikel 5*bis*, luidend als volgt, wordt in de wet van 11 mei 1967 betreffende het accijnsregime van bier, gewijzigd bij de wet van 16 juni 1973 en de wet van 22 december 1989, ingevoegd :

« Art. 5*bis*. — De brouwer kan teruggave bekomen van de accijns en van de bijzondere accijns in verband met :

1. het bier waarvan het eindprodukt een alcoholgehalte bevat van 0,5° en minder;
2. het bier waarvan het eindprodukt een alcoholgehalte bevat tussen 0,5° en 1,2° »

Art. 2

Een artikel 5*ter*, luidend als volgt, wordt in dezelfde wet ingevoegd :

« Art. 5*ter*. — Met betrekking tot de in artikel 5*bis* bedoelde bieren, legt de Koning de berekeningsmethodes vast ter bepaling van het aantal corresponderende hectolitergraden dat als basis heeft gediend voor de berekening van de accijns en van de bijzondere accijns. »

Art. 3

Een artikel 11*quinquies*, luidend als volgt, wordt in dezelfde wet ingevoegd :

« Art. 11*quinquies*. — De brouwer kan teruggave bekomen van de accijns en van de bijzondere accijns in verband met :

1. het ingevoerde bier waarvan het eindprodukt een alcoholgehalte bevat van 0,5° en minder;
2. het ingevoerde bier waarvan het eindprodukt een alcoholgehalte bevat tussen 0,5° en 1,2° »

Art. 4

Een artikel 11*sexies*, luidend als volgt, wordt in dezelfde wet ingevoegd :

« Art. 11*sexies*. — Met betrekking tot de in artikel 11*quinquies* bedoelde bieren, legt de Koning de berekeningsmethodes vast ter bepaling van het aantal corresponderende hectolitergraden dat als basis heeft gediend voor de berekening van de accijns en van de bijzondere accijns. »

Art. 5

Deze wet treedt in werking op 1 januari 1993.

10 maart 1992.

W. CORTOIS