

- 679 / 1 - 88 / 89

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1988-1989

23 JANVIER 1989

PROPOSITION DE LOI

**modifiant les articles 13, 14 et 18 de
la loi du 7 août 1974 instituant
le droit à un minimum
de moyens d'existence**

(Déposée par Mme Duroi-Vanhelmont)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

L'arrêté royal n° 244 du 31 décembre 1983 (*Moniteur belge* du 25 janvier 1984) a modifié la loi du 7 août 1974 instituant le droit à un minimum de moyens d'existence dans le cadre des mesures d'assainissement prévues par la loi du 6 juillet 1983 en vue d'assurer le redressement économique et financier, de réduire les charges publiques et d'assainir les finances publiques.

La modification apportée par l'arrêté royal précité visait à obliger les centres publics d'aide sociale à poursuivre le remboursement du minimum de moyens d'existence octroyé par eux à charge des débiteurs d'aliments et de ceux qui sont responsables de la blessure ou de la maladie qui a rendu nécessaire le paiement de ce minimum.

D'après le rapport au Roi, joint à l'arrêté royal n° 244 précité, « l'intention (n'était) certes pas de rendre plus difficile l'octroi par le CPAS de l'aide sociale nécessaire aux défavorisés, mais bien, dans des cas déterminés, de répartir en toute équité les charges financières entre l'autorité et les bénéficiaires ou leurs proches parents, susceptibles d'intervenir. »

- 679 / 1 - 88 / 89

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1988-1989

23 JANUARI 1989

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de artikelen 13, 14 en
18 van de wet van 7 augustus 1974
tot instelling van het recht op
een bestaansminimum**

(Ingediend door Mevr. Duroi-Vanhelmont)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Het koninklijk besluit n° 244 van 31 december 1983 (*Belgisch Staatsblad* van 25 januari 1984) heeft de wet van 7 augustus 1974 tot instelling van het recht op een bestaansminimum gewijzigd. Dit gebeurde in het kader van de saneringsmaatregelen voorzien in de wet van 6 juli 1983 met het oog op het economische en financiële herstel, de vermindering van de openbare lasten en de gezondmaking van de openbare financiën.

De wijziging had tot doel de openbare centra voor maatschappelijk welzijn de verplichting op te leggen de uitkeringen van het bestaansminimum terug te vorderen van de onderhoudsplichtigen, en degenen die aansprakelijk zijn voor de verwonding of ziekte die de uitkering van het bestaansminimum noodzakelijk heeft gemaakt.

Volgens het Verslag aan de Koning, bij het voornoemd koninklijk besluit n° 244, was het geenszins de bedoeling « het noodzakelijke dienstbetoon van het OCMW voor de minstbedeelden moeilijker te maken, doch wel om in bepaalde gevallen de financiële lasten billijk te spreiden tussen de overheid en de begunstigten of hun nabestaanden die hierin kunnen tussenkomen. »

Cet arrêté a transformé la faculté de poursuivre le remboursement du minimex à charge des débiteurs d'aliments en une obligation, avec toutefois une possibilité de dérogation pour des raisons d'équité.

L'application de cette mesure n'a toutefois pas permis d'atteindre les objectifs poursuivis.

En effet :

— l'économie visée est fortement limitée, le produit de la mesure étant insuffisant par rapport aux frais administratifs qu'elle entraîne;

— les enquêtes et missions supplémentaires que l'application de la mesure impose au personnel des services sociaux sont préjudiciables aux prestations d'aide sociale;

— l'arrêté royal n° 244 précité a eu, sur le plan psychologique, un effet dissuasif évident à l'égard des personnes qui pouvaient prétendre au bénéfice du minimex, compromettant ainsi la réalisation de l'objectif poursuivi par la loi du 7 août 1974, à savoir l'instauration d'un *droit* au minimum de moyens d'existence;

— l'arrêté royal du 9 mai 1984, pris en exécution de l'article 13, deuxième alinéa, 1°, de la loi du 7 août 1974, et l'arrêté royal du 8 avril 1987, qui modifie cet arrêté, ont quelque peu assoupli les règles strictes instaurées par l'arrêté royal n° 244. Les modifications successives n'ont toutefois guère contribué à clarifier les choses et n'ont fait, au contraire, qu'ajouter à la confusion dans le chef des bénéficiaires potentiels;

— les CPAS ont, quant à eux, interprété les mesures d'exécution de l'article 13, deuxième alinéa, 1°, de manière très divergente, ce qui a entraîné une grande inégalité entre les bénéficiaires.

Pour toutes ces raisons, nous proposons de supprimer l'obligation de poursuivre le remboursement du minimum de moyens d'existence, prévue à l'article 13, deuxième alinéa, de la loi du 7 août 1974 instituant le droit à un minimum de moyens d'existence.

Toutefois, les CPAS pourront toujours poursuivre ce remboursement lorsqu'ils le jugeront utile.

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

À l'article 13, deuxième alinéa, première phrase, de la loi du 7 août 1974 instituant le droit à un minimum de moyens d'existence, le mot « est » est remplacé par les mots « peut être ».

Ingevolge dit koninklijk besluit werd de vroeger reeds voorziene mogelijkheid om de kosten te verhalen op de onderhoudsplichtigen omgezet in een verplichting met mogelijkheid om hiervan af te wijken om billijkheidsredenen.

De praktische uitvoering van deze maatregel heeft uitgewezen dat de vooropgestelde oogmerken niet werden bereikt.

Inderdaad :

— het besparingseffect wordt immers in grote mate beperkt door het feit dat de opbrengst niet opweegt tegen de bijkomende administratiekosten;

— de bijkomende onderzoeken en opdrachten waarmee het personeel van de sociale diensten in dit kader worden belast, vallen ten nadele van de maatschappelijke dienstverlening;

— psychologisch heeft het voornoemde koninklijk besluit n° 244 de drempelvrees om beroep te doen op het recht van het bestaansminimum sterk verhoogd. Dit heeft tot gevolg dat het door de wet van 7 augustus 1974 beoogde doel, nl. het instellen van een *recht* op het bestaansminimum in het gedrang komt;

— het koninklijk besluit van 9 mei 1984 getroffen tot uitvoering van artikel 13, tweede lid, 1°, van de wet van 7 augustus 1974, en het koninklijk besluit van 8 april 1987 dat het eerstgenoemde koninklijk besluit wijzigt, hebben de strenge voorschriften ingesteld bij het koninklijk besluit n° 244 enigszins versoepeld. De opeenvolgende wijzigingen kwamen de duidelijkheid echter niet ten goede, en hebben voor verwarring gezorgd bij de eventuele rechthebbenden;

— de OCMW's van hun kant, hebben de uitvoeringsmaatregelen van artikel 13, tweede lid, 1°, op zeer uiteenlopende wijze geïnterpreteerd, wat een zeer ongelijke behandeling van de rechthebbenden, tot gevolg heeft gehad.

Om al deze redenen wordt voorgesteld de verplichting om het bestaansminimum terug te vorderen, bedoeld in artikel 13, tweede lid van de wet van 7 augustus 1974 tot instelling van het recht op een bestaansminimum, af te schaffen.

De OCMW's blijven evenwel de mogelijkheid behouden verhaal in te stellen in de gevallen die zij nuttig achten.

A. DUROI-VANHELMONT

WETSVOORSTEL

Artikel 1

In artikel 13, tweede lid, eerste zin, van de wet van 7 augustus 1974 tot instelling van het recht op een bestaansminimum wordt het woord « wordt » vervangen door het woord « kan ».

Art. 2

A l'article 14*bis*, premier alinéa, de la même loi, le chiffre « 13 » est remplacé par les mots « 13, premier alinéa ».

Art. 3

A l'article 18, deuxième alinéa, de la même loi, le chiffre « 13 » est remplacé par les mots « 13, premier alinéa ».

22 décembre 1988.

Art. 2

In artikel 14*bis*, eerste lid, van dezelfde wet, wordt het cijfer « 13 » vervangen door « 13, eerste lid ».

Art. 3

In artikel 18, tweede lid, van dezelfde wet, wordt het cijfer « 13 » vervangen door « 13, eerste lid ».

22 december 1988.

A. DUROI-VANHELMONT