

Kamer van Volksvertegenwoordigers

BUITENGEWONE ZITTING 1988

23 FEBRUARI 1988

WETSVOORSTEL

**tot oprichting van een dienst
voor niet-confessionele morele
consulenten in het leger**

(Ingediend door Mevr. Lefeber en
de heer Cortois)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Het probleem van de oprichting van een dienst voor niet-confessionele morele consulenten in het leger werd reeds ter sprake gebracht in het Parlement in 1972.

Inderdaad, bij de onderhandelingen voor de vorming van de tweede Regering Eyskens-Cools werd voor het eerst de oprichting voorzien van een dienst voor vrijzinnige raadgevers naast de aalmoezeniers van de erkende godsdiensten.

In juli 1973 werd dit punt weer opgenomen in de regeringsverklaring van de Regering Leburton.

Een ontwerp van koninklijk besluit werd zelfs in juni 1974 aan Openbaar Ambt voorgelegd. Dit ontwerp was het resultaat van talrijke vergaderingen van een bijzondere werkgroep waaraan vertegenwoordigers deelnamen van de Stichting voor Morele Lekenbijstand naast de opperaalmoezeniers van de katholieke, protestantse en israëlitische erediensten. Uiteindelijk leidde dit alles tot geen enkel concreet resultaat.

Het regeerakkoord van 10 april 1979 dat de oprichting van de Regering Martens I voorafging vermeldt onder Titel IV, D, Defensiebeleid, 3. Diverse bepalingen c) « de oprichting en de organisatie van

Chambre des Représentants

SESSION EXTRAORDINAIRE 1988

23 FÉVRIER 1988

PROPOSITION DE LOI

**instituant un Service
de conseillers spirituels non
confessionnels à l'armée**

(Déposée par Mme Lefeber et
M. Cortois)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Le problème de la création d'un service de conseillers spirituels non confessionnels à l'armée a déjà été abordé au Parlement en 1972.

C'est lors de négociations en vue de la formation du second Gouvernement Eyskens-Cools qu'il fut pour la première fois question de la création d'un service de conseillers laïques, qui viendrait s'ajouter aux services d'aumôniers des religions reconnues.

Ce point fut également prévu dans la déclaration gouvernementale du Gouvernement Leburton en juillet 1973.

Un projet d'arrêté royal fut même soumis à la Fonction publique en juin 1974. Ce projet était le fruit des nombreuses réunions d'un groupe de travail spécial, auquel avaient participé des représentants de la Fondation pour l'assistance morale laïque ainsi que les aumôniers en chef des cultes catholique, protestant et israélite. Toutes ces initiatives n'ont finalement donné aucun résultat concret.

L'accord de gouvernement du 10 avril 1979, qui a précédé la formation du Gouvernement Martens I, prévoyait au Titre IV, D. Politique de défense, 3. Disposition diverses c), que « la mise en place et

een dienst voor lekenraadgevers zullen voor het eind van het jaar 1979 gerealiseerd worden. »

Een wetsontwerp werd inderdaad opgesteld maar nooit door de Kamers besproken.

Achteraf werden twee wetsvoorstellen ingediend door de heer Mangelschots (Stuk Kamer, n° 595/1, 1979-1980, 25 juni 1980 en Stuk Kamer, n° 18/1, 1981-1982, 10 december 1981).

Ook het regeerakkoord van 19 oktober 1980, dat leidde tot het totstandkomen van de Regering Martens IV, stipuleert onder titel IV, D, 2, e) « dat binnen de twaalf maanden een wetsontwerp wordt neergelegd houdende de oprichting en organisatie van een dergelijke dienst ».

Opnieuw bleef de uitvoering van dit punt van het regeerakkoord dode letter.

Op een parlementaire vraag van Mevr. Mathieu-Mohin (*Vragen en Antwoorden*, Senaat, 14 april 1981, n° 40, p. 1644) antwoordde de toenmalige Minister van Landsverdediging, de heer F. Swaelen : « Alles zal in het werk gesteld worden om het wetsontwerp tot oprichting en organisatie van een dienst voor lekenraadgevers in te dienen binnen de in het regeerakkoord voorziene termijn van twaalf maanden. »

Uit dit alles kan het besluit worden getrokken dat in wezen een brede consensus aanwezig is om een dienst voor niet-confessionele morele consultants op te richten en te organiseren in het leger. Weliswaar benaderen de diverse initiatieven het probleem niet altijd uit dezelfde gezichtshoek maar het uiteindelijke doel is telkenmale hetzelfde : een einde maken aan de bestaande discriminatie die op het stuk van morele en geestelijke bijstand in het leger bestaat tussen confessionelen en niet-confessionelen. Er is vandaag geen enkele reden waarom de steeds groeiende groep van bewuste vrijzinnigen in onze strijdkrachten de morele en geestelijke bijstand zou ontegensprekend worden die de beoefenaars van de katholieke, protestantse en israëlitische godsdiensten wel krijgen.

Om principiële redenen van verdraagzaamheid, eerbied voor ieders opvatting, gelijkberechtiging en rechtvaardigheid, lijkt het ons derhalve een noodzaak dat de huidige leemten ten overstaan van de niet-confessionelen in de schoot van de strijdkrachten worden verholpen.

Omwille van de algemene budgettaire toestand dienen vandaag de financiële gevolgen van de oprichting en organisatie van een dienst voor niet-confessionele morele consultants tot een redelijk en aanvaardbaar minimum beperkt te worden.

Met het oog hierop, werden ten einde het wetgevend werk niet nodeloos te verzwaren en latere aanpassingen sneller tot stand te kunnen brengen, in onderhavig voorstel, ruime uitvoeringsbevoegdheden voorzien voor het Staatshoofd.

Wij menen dat de « Centrale Raad der niet-confessionele levensbeschouwelijke gemeenschappen in België », als overkoepelend orgaan van de Unie van de Vrijzinnige Verenigingen en de « Centre

l'organisation d'un service de conseillers laïques seraient réalisées avant la fin de l'année 1979 ».

Un projet de loi fut effectivement élaboré, mais il ne fut pas examiné par les Chambres.

Par la suite, deux propositions de loi furent déposées par M. Mangelschots (Doc. Chambre n° 595/1, 1979-1980, 25 juin 1980, et Doc. Chambre n° 18/1, 1981-1982, 10 décembre 1981).

L'accord de gouvernement du 19 octobre 1980, qui a donné lieu à la formation du Gouvernement Martens IV, prévoyait également au Titre IV, D, 2, e), « que le projet de loi visant à mettre en place et à organiser un service de conseillers laïques serait déposé dans les douze mois ».

Ce point de l'accord de gouvernement de 1980 resta lui aussi lettre morte.

Interrogé par Mme Mathieu-Mohin (*Bulletin des questions et réponses*, Sénat, 14 avril 1981, n° 40, p. 1644), M. Swaelen, Ministre de la Défense nationale de l'époque, répondit : « Tout sera mis en œuvre pour que le projet de loi visant à mettre en place et à organiser un service de conseillers laïques soit déposé dans le délai de douze mois prévus dans l'accord de gouvernement ».

Il ressort de ce qui précède qu'il existe un large consensus en faveur de la création et de l'organisation d'un service de conseillers spirituels non confessionnels à l'armée. S'il est vrai que les diverses initiatives ne procèdent pas toujours de la même optique, elles n'en ont pas moins toutes le même objectif : éliminer la discrimination qui existe à l'armée entre les croyants et les libres penseurs sur le plan de l'assistance morale et spirituelle. Il n'y a aucune raison de refuser aux libres penseurs, dont le nombre ne cesse d'augmenter, l'assistance morale et spirituelle dont les pratiquants des religions catholique, protestante et israélite bénéficient au sein de nos forces armées.

Nous estimons que la tolérance, le respect de l'opinion d'autrui, l'égalité et l'équité commandent que l'on comble la lacune qui existe actuellement au détriment des laïcs au sein des forces armées.

Compte tenu des impératifs budgétaires, il convient de limiter l'impact financier de la création et de l'organisation d'un service de conseillers spirituels non confessionnels à un minimum raisonnable et acceptable.

A cet effet, la présente proposition confère de larges compétences d'exécution au Roi, afin de ne pas alourdir inutilement le travail législatif et de permettre des adaptations ultérieures plus rapides.

Nous estimons que le Conseil central des communautés philosophiques non confessionnelles de Belgique, organe de coordination du Centre d'action laïque et de l' « Unie van de Vrijzinnige

d'Action laïque », het best geschikt is om de morele en geestelijke bijstand aan de niet-confessionelen in het leger gestalte te geven en derhalve de aangewezen organisatie is om deze opdracht te vervullen en daartoe de jaarlijkse werkingstoelage te ontvangen.

O. LEFEBER
W. CORTOIS

WETSVOORSTEL

Artikel 1

1) Er wordt bij de Belgische strijdkrachten een dienst voor niet-confessionele morele consulenten opgericht.

2) De niet-confessionele morele consulenten hebben als opdracht geestelijke en morele bijstand te verlenen aan de militairen en alle personen werkzaam in of verbonden aan de strijdkrachten die zich op de niet-confessionele levensbeschouwing beroepen.

Art. 2

De organisatie van de dienst wordt toevertrouwd aan de « Centrale Raad der niet-confessionele levensbeschouwelijke gemeenschappen in België ».

Deze Raad duidt de niet-confessionele morele consulenten aan die van de dienst deel uitmaken. Zij worden op voordracht van de Minister van Landsverdediging door de Koning benoemd. Zij dragen de titel van niet-confessionele morele consulenten.

Art. 3

Om tot consulent bij de Krijgsmacht te kunnen worden benoemd dient aan volgende voorwaarden voldaan :

- Belg zijn;
- de burgerlijke en politieke rechten genieten;
- van goed gedrag zijn;
- voor de mannelijke kandidaten, voldaan hebben aan de vereisten van de dienstplichtwetten;
- houder zijn van een diploma dat toegang verleent tot betrekkingen van niveau 1 van het rijkspersoneel;
- lichamelijk geschikt zijn voor dit ambt.

Verenigingen », est le mieux placé pour organiser l'assistance morale et spirituelle aux laïcs à l'armée et constitue donc l'organisme adéquat pour accomplir cette mission et recevoir à cet effet la subvention de fonctionnement annuelle.

PROPOSITION DE LOI

Article 1er

1) Il est institué, au sein des forces armées, un Service de conseillers spirituels non confessionnels.

2) Les conseillers spirituels non confessionnels ont pour mission de dispenser l'assistance spirituelle et morale aux militaires ainsi qu'à toutes les personnes occupées par ou attachées aux forces armées et qui se réclament de la philosophie non confessionnelle.

Art. 2

L'organisation du Service est confiée au Conseil central des communautés philosophiques non confessionnelles de Belgique.

Ce Conseil désigne les conseillers spirituels non confessionnels qui font partie du Service. Lesdits conseillers sont nommés par le Roi sur présentation du Ministre de la Défense nationale. Ils portent le titre de conseiller spirituel non confessionnel.

Art. 3

Nul ne peut être désigné à la fonction de conseiller auprès des forces armées s'il ne remplit pas les conditions suivantes :

- être belge;
- jouir des droits civils et politiques;
- être de conduite irréprochable;
- pour les candidats masculins, avoir satisfait aux exigences des lois sur la milice;
- être porteur d'un diplôme donnant accès aux emplois du niveau 1 du personnel de l'Etat;
- posséder les aptitudes physiques requises pour l'exercice de la fonction.

Art. 4

§ 1. Indien daartoe gegronde redenen voorhanden zijn kan de Minister van Landsverdediging een voorgestelde kandidaat afwijzen.

§ 2. De Minister van Landsverdediging kan een einde maken aan de opdracht van de niet-confessionele morele consulenten die de fysische en morele kwaliteiten nodig voor de uitoefening van het ambt, niet meer zouden bezitten. De rechten der verdediging dienen gevrijwaard te worden.

§ 3. De Minister van Landsverdediging zal een einde maken aan de opdracht van de niet-confessionele morele consulenten wanneer de vrijzinnige overheid die hem of haar voorstelde, daarom uitdrukkelijk verzoekt.

Art. 5

Over de opdracht, de werking en de organisatie van de « Dienst voor niet-confessionele morele consulenten » wordt een regelmatig overleg ingesteld tussen de « Centrale Raad der niet-confessionele levensbeschouwelijke gemeenschappen » en de Minister van Landsverdediging.

Art. 6

Binnen het kader van hun taak onderhouden de niet-confessionele morele consulenten permanent contact met de betrokken militaire overheden en bespreken met deze overheden alle problemen die zij in hoofde van hun functie vaststellen met betrekking tot de organisatie en het verlenen van morele en geestelijke bijstand aan de niet-confessionelen in het leger.

Art. 7

De niet-confessionele morele consulenten zullen zich in de uitoefening van hun taak ervan onthouden openlijk uiting te geven van hun politieke overtuigingen.

Zij zullen de waardigheid van het ambt eerbiedigen.

Art. 8

De niet-confessionele morele consulenten zijn ermee gemachtigd de militaire autoriteiten op de hoogte te brengen van de menselijke problemen waarmee ze in de uitoefening van hun functie geconfronteerd worden.

Art. 4

§1^{er}. Le Ministre de la Défense nationale peut écarter un candidat présenté s'il y a des raisons valables pour ce faire.

§ 2. Le Ministre de la Défense nationale peut mettre fin à la mission des conseillers spirituels non confessionnels qui ne possèdent plus les qualités physiques et morales requises pour l'exercice de leur fonction. Les droits de la défense doivent être garantis.

§ 3. Le Ministre de la Défense nationale met fin à la mission d'un conseiller spirituel non confessionnel à la demande expresse de l'autorité laïque qui l'a présenté.

Art. 5

La mission, le fonctionnement et l'organisation du Service de conseillers spirituels non confessionnels font l'objet de concertations régulières entre le Conseil central des communautés philosophiques non confessionnelles et le Ministre de la Défense nationale.

Art. 6

Dans le cadre de leur mission, les conseillers spirituels non confessionnels entretiennent des contacts permanents avec les autorités militaires concernées et examinent avec celles-ci les problèmes qu'ils constatent, dans l'exercice de leur fonction, en ce qui concerne l'organisation et l'octroi de l'assistance morale et spirituelle aux laïcs au sein de l'armée.

Art. 7

Les conseillers spirituels non confessionnels s'abstiendront d'exprimer publiquement leurs convictions politiques dans l'exercice de leur fonction.

Ils respecteront la dignité de leur charge.

Art. 8

Les conseillers spirituels non confessionnels sont autorisés à informer les autorités militaires des problèmes humains auxquels ils se trouvent confrontés dans l'exercice de leur fonction.

Art. 9

De niet-confessionele morele consulenten zijn gebonden door het beroepsgeheim. Dit betreft zowel de functionele opdracht als de feiten waarvan zij beroepshalve kennis zouden krijgen.

Art. 10

De niet-confessionele morele consulenten zijn onderworpen aan de wet van 28 juni 1932 op het gebruik der talen in bestuurszaken, gecoördineerd bij het koninklijk besluit van 18 juli 1966.

Art. 11

De niet-confessionele morele consulenten hebben in de uitoefening van hun opdracht vrije toegang tot de militaire inrichtingen in het algemeen.

Art. 12

De Koning bepaalt, bij een in Ministerraad overlegd besluit, het statuut en het kader van de niet-confessionele morele consulenten.

8 februari 1988.

O. LEFEBER
W. CORTOIS

Art. 9

Les conseillers spirituels non confessionnels sont tenus au secret professionnel, tant en ce qui concerne l'aspect fonctionnel de leur mission qu'en ce qui concerne les faits dont ils auraient connaissance de par l'exercice de leur fonction.

Art. 10

Les conseillers spirituels non confessionnels sont soumis à la loi du 28 juin 1932 sur l'emploi des langues en matière administrative, coordonnée par l'arrêté royal du 18 juillet 1966.

Art. 11

Les conseillers spirituels non confessionnels peuvent accéder librement aux établissements militaires en général dans l'exercice de leur mission.

Art. 12

Le Roi fixe, par arrêté délibéré en Conseil des Ministres, le statut et le cadre des conseillers spirituels non confessionnels.

8 février 1988.