

- 123 / 7 - 1988

## Kamer van Volksvertegenwoordigers

BUITENGEWONE ZITTING 1988

23 JUNI 1988

### WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wetten  
houdende het statuut  
van de gewetensbezwaarden,  
gecoördineerd op 20 februari 1980**

### VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE  
BINNENLANDSE ZAKEN, DE ALGEMENE  
ZAKEN EN HET OPENBAAR AMBT (1)

UITGEBRACHT DOOR DE  
HEER TIMMERMANS

(1) Samenstelling van de Commissie :  
Voorzitter : de heer Temmerman.

| A. — Vaste leden :                                                | B. — Plaatsvervangers :                                                 |
|-------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------|
| C.V.P. HH. F. Bosmans, Marchand, Sarens, Vankeirsbilck, Van Looy. | HH. Beerden, Cauwenberghs, Desutter, Van Peel, Van Rompuy, Van Wambeke. |
| P.S. HH. Eerdeken, Happart, M. Harmegnies, Henry, Tasset.         | HH. Defosset, De Raet, Dufour, Y. Harmegnies, Picqué, N.                |
| S.P. HH. Galle, Temmerman, Timmermans, Vanderheyden.              | HH. Beckers, Coppens, Laridon, Van Steenkiste, Verheyden.               |
| P.V.V. HH. Cortois, Van houtte, Van Mechelen.                     | HH. Bril, Decoster, Deswaene, Devolder.                                 |
| P.R.L. HH. Bertouille, Nols.                                      | HH. Klein, L. Michel, Pivin.                                            |
| P.S.C. HH. Detremmerie, Jérôme.                                   | HH. Lebrun, Léonard, J. Michel.                                         |
| V.U. H. Vanhorenbeek.                                             | HH. Desseyn, Gabriëls.                                                  |
| Agalev/H. Daras.                                                  | HH. De Vlieghe, Van Durme.                                              |
| Ecolo                                                             |                                                                         |

Zie :

123 - 1988 :

— N° 1 : Wetsvoorstel van de heren Temmerman en Vanvelthoven.  
— N° 2 tot 6 : Amendementen.

- 123 / 7 - 1988

## Chambre des Représentants

SESSION EXTRAORDINAIRE 1988

23 JUIN 1988

### PROPOSITION DE LOI

**modifiant les lois  
portant le statut  
des objecteurs de conscience,  
coordonnées le 20 février 1980**

### RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION  
DE L'INTERIEUR, DES AFFAIRES GENERALES  
ET DE LA FONCTION PUBLIQUE (1)

PAR  
M. TIMMERMANS

(1) Composition de la Commission :  
Président : M. Temmerman.

| A. — Membres titulaires :                                         | B. — Membres suppléants :                                               |
|-------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------|
| C.V.P. MM. F. Bosmans, Marchand, Sarens, Vankeirsbilck, Van Looy. | MM. Beerden, Cauwenberghs, Desutter, Van Peel, Van Rompuy, Van Wambeke. |
| P.S. MM. Eerdeken, Happart, M. Harmegnies, Henry, Tasset.         | MM. Defosset, De Raet, Dufour, Y. Harmegnies, Picqué, N.                |
| S.P. MM. Galle, Temmerman, Timmermans, Vanderheyden.              | MM. Beckers, Coppens, Laridon, Van Steenkiste, Verheyden.               |
| P.V.V. MM. Cortois, Van houtte, Van Mechelen.                     | MM. Bril, Decoster, Deswaene, Devolder.                                 |
| P.R.L. MM. Bertouille, Nols.                                      | MM. Klein, L. Michel, Pivin.                                            |
| P.S.C. MM. Detremmerie, Jérôme.                                   | MM. Lebrun, Léonard, J. Michel.                                         |
| V.U. M. Vanhorenbeek.                                             | MM. Desseyn, Gabriëls.                                                  |
| Agalev/M. Daras.                                                  | MM. De Vlieghe, Van Durme.                                              |
| Ecolo                                                             |                                                                         |

Voir :

123 - 1988 :

— N° 1 : Proposition de MM. Temmerman et Vanvelthoven.  
— N° 2 à 6 : Amendements.

## INHOUD

|                                                                                                                                                                                       | Blz. |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------|
| I. Toelichting bij het wetsvoorstel .....                                                                                                                                             | 2    |
| II. Algemene Bespreking .....                                                                                                                                                         | 5    |
| 1. Inleidende beschouwingen .....                                                                                                                                                     | 5    |
| 2. Dienstdtijd .....                                                                                                                                                                  | 7    |
| 3. Statuut — Vergoedingen .....                                                                                                                                                       | 9    |
| 4. Erkenning van instellingen — Affectatie van de<br>gewetensbezwaarden — Prioriteitschema .....                                                                                      | 10   |
| III. Standpunt van de Minister van Binnenlandse Zaken,<br>van de Modernisering van de Openbare Diensten en<br>van de Nationale Wetenschappelijke en Culturele In-<br>stellingen ..... | 14   |
| 1. De duur van de burgerdienst .....                                                                                                                                                  | 15   |
| 2. Het statuut van de gewetensbezwaarde .....                                                                                                                                         | 15   |
| 3. Affectatie van gewetensbezwaarden .....                                                                                                                                            | 16   |
| IV. Bespreking van de artikelen en stemmingen .....                                                                                                                                   | 16   |
| Artikel 1 .....                                                                                                                                                                       | 17   |
| Artikel 2 .....                                                                                                                                                                       | 25   |
| Artikel 2bis (nieuw) .....                                                                                                                                                            | 27   |
| Artikel 3 .....                                                                                                                                                                       | 28   |
| Artikel 4 .....                                                                                                                                                                       | 28   |
| Artikel 5 .....                                                                                                                                                                       | 28   |
| Artikel 6 .....                                                                                                                                                                       | 29   |
| Artikel 7 .....                                                                                                                                                                       | 29   |
| Artikel 8 .....                                                                                                                                                                       | 31   |
| Artikel 8bis (nieuw) .....                                                                                                                                                            | 33   |
| Artikel 8ter (nieuw) .....                                                                                                                                                            | 36   |
| Artikel 9 .....                                                                                                                                                                       | 36   |
| Stemming over het gehele voorstel .....                                                                                                                                               | 36   |
| Tekst voorgelegd aan en aangenomen door de Commissie.                                                                                                                                 | 38   |
| Bijlagen .....                                                                                                                                                                        | 48   |

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsvoorstel besproken tijdens haar vergaderingen van 23 maart, 25 mei en 14 juni 1988.

Een gelijkaardig wetsvoorstel van dezelfde auteurs (Stuk n° 110/1, 1985-1986), dat tijdens de vorige legislatuur herhaaldelijk ter sprake kwam in de commissie voor de Binnenlandse Zaken, verviel ingevolge de Parlementsontbinding van 8 november 1987.

### I. Toelichting bij het wetsvoorstel

Zoals vermeld in de toelichting van het voorstel is het volgens de indiener de bedoeling de wetten houdende het statuut van de gewetensbezwaarden in overeenstemming te brengen met de Resolutie van het Europees Parlement van 7 februari 1983 met betrekking tot de Gewetensbezwaarden.

Dit doel kan worden bereikt door :

1° een gelijkschakeling van de dienstdtijd met die van de miliciens;

## SOMMAIRE

|                                                                                                                                                                  | Page |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------|
| I. Commentaire de la proposition de loi .....                                                                                                                    | 2    |
| II. Discussion générale .....                                                                                                                                    | 5    |
| 1. Considérations préliminaires .....                                                                                                                            | 5    |
| 2. Durée du service .....                                                                                                                                        | 7    |
| 3. Statut — Indemnités .....                                                                                                                                     | 9    |
| 4. Agrément des organismes — Affectation des ob-<br>jecteurs de conscience — Grille de priorités .....                                                           | 10   |
| III. Point de vue du Ministre de l'Intérieur, de la Mo-<br>dernisation des Services publics et des Institutions<br>scientifiques et culturelles nationales ..... | 14   |
| 1. La durée du service civil .....                                                                                                                               | 15   |
| 2. Le statut des objecteurs de conscience .....                                                                                                                  | 15   |
| 3. Affectation des objecteurs de conscience .....                                                                                                                | 16   |
| IV. Discussion des articles et votes .....                                                                                                                       | 16   |
| Article 1 <sup>er</sup> .....                                                                                                                                    | 17   |
| Article 2 .....                                                                                                                                                  | 25   |
| Article 2bis (nouveau) .....                                                                                                                                     | 27   |
| Article 3 .....                                                                                                                                                  | 28   |
| Article 4 .....                                                                                                                                                  | 28   |
| Article 5 .....                                                                                                                                                  | 28   |
| Article 6 .....                                                                                                                                                  | 29   |
| Article 7 .....                                                                                                                                                  | 29   |
| Article 8 .....                                                                                                                                                  | 31   |
| Article 8bis (nouveau) .....                                                                                                                                     | 33   |
| Article 8ter (nouveau) .....                                                                                                                                     | 36   |
| Article 9 .....                                                                                                                                                  | 36   |
| Vote sur l'ensemble de la proposition .....                                                                                                                      | 36   |
| Texte soumis à et texte adopté par la Commission .....                                                                                                           | 38   |
| Annexes .....                                                                                                                                                    | 48   |

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné cette proposition de loi au cours de ses réunions des 23 mars, 25 mai et 14 juin 1988.

Une proposition de loi similaire des mêmes auteurs (Doc. n° 110/1, 1985-1986), qui avait été examinée à plusieurs reprises, au cours de la législature précédente, au sein de la commission de l'Intérieur, a été frappée de caducité par suite de la dissolution des Chambres en date du 8 novembre 1987.

### I. Commentaire de la proposition de loi

Renvoyant aux développements de la proposition de loi, l'auteur rappelle que celle-ci tend à mettre les lois portant le statut des objecteurs de conscience en concordance avec la Résolution du Parlement européen du 7 février 1983 relative aux objecteurs de conscience.

Cet objectif peut-être atteint :

1° en alignant le terme de service des objecteurs sur celui des miliciens;

2° het aanpassen van het statuut der gewetensbezwaarden, vooral door het wegwerken van bepalingen, die doordrongen zijn van het begrip « sanctie » ten voordele van het begrip « gelijkwaardigheid »;

3° het versnellen van de procedure tot het bekomen van het statuut van gewetensbezwaarden gepaard gaande met een aanpassing van de werking van de Raad voor Gewetensbezwaren om de dienstplichtigen, zoals de Europese Resolutie het stelt, toe te laten op een menswaardige wijze hun dienstperiode door te komen.

De indiener heeft vervolgens een verduidelijking bij elk van deze punten :

1° het recht op gewetensbezwaar is in ons land erkend door de wet. Men kan dus niet langer van een gunst gewagen vermits in hoofde van de kandidaat gewetensbezwaarde een recht bestaat. Vandaar dat de duur van de alternatieve dienst moet worden gelijkgesteld met die van de militaire dienstplicht, verhoogd met de wederoproepingstermijn waaraan miliciens worden onderworpen.

Sedert de wijziging van de militiewetgeving in 1987 is de duur van de vervangende burgerdienst gebracht op 18, respectievelijk 24 maanden al naar gelang de instelling waar de burgerdienst wordt vervuld.

Dit is een onredelijk lange termijn. Zelfs als het voorliggende voorstel tot gelijkschakeling van de duur van de burgerdienst met die van de militaire dienstplicht (verhoogd met de termijn voor wederoproeping), door de commissie niet zou worden gevolgd, pleit hij ervoor opdat tenminste van de multiplicator, die in de huidige wet is voorzien, zou afstappen en een vaste extra dienstdtijd voor de gewetensbezwaarden zou instellen.

2° de wet stelt dat het statuut van de gewetensbezwaarden niet gunstiger mag zijn, dan dat van de dienstplichtigen. Deze bepaling staat geenszins een gelijkberechtiging in de weg. Tegenstanders van de burgerdienst laten het vaak voorkomen alsof de dienstdtijd van de gewetensbezwaarde een lachertje is en enkel op het profitaat is gericht.

De indiener wenst dit met kracht tegen te spreken. Het is duidelijk, dat men van een sterk gewetensbezwaar moet uitgaan om vrijwillig een langere dienstdtijd van 6 of 12 maanden te aanvaarden, met alle gevolgen vandien op de latere beroepsloopbaan van betrokkene.

De indiener ontkent niet dat hier en daar wel uitschieters zullen bestaan die met de vinger kunnen worden gewezen. Het komt hem echter voor dat dit evengoed bij de militaire dienstplicht het geval is. Het zou verkeerd zijn deze uitzonderingsgevallen te veralgemenen. In beide gevallen moeten misbruiken worden vermeden en bestreden.

Uit een enquête, uitgevoerd in opdracht van een vroegere Minister van Binnenlandse Zaken is gebleken, dat de gewetensbezwaarden — die meestal voortgezette studies hebben gedaan en daardoor ook

2° en adaptant le statut des objecteurs de conscience, notamment par la suppression des dispositions qui impliquent une « sanction » plutôt que l'« équivalence ».

3° en accélérant la procédure d'octroi du statut d'objecteur de conscience et en adaptant le fonctionnement du Conseil de l'objection de conscience, afin de permettre aux objecteurs, comme le prévoit la Résolution européenne, d'effectuer leur service dans la dignité.

L'auteur commente ensuite chacun de ces points :

1° Dans notre pays, le droit à l'objection de conscience est reconnu par la loi, de sorte que l'on ne peut plus parler de faveur, puisqu'un droit existe dans le chef du candidat objecteur. Il convient dès lors d'aligner la durée du service de remplacement sur le terme du service militaire, augmenté du terme de rappel auquel sont soumis les miliciens.

Depuis la modification des lois sur la milice, la durée du service de remplacement est fixée à 18 ou 24 mois, en fonction de l'organisme au sein duquel ledit service est effectué.

Il s'agit là d'une durée excessive. Même si la commission ne se ralliait pas à la proposition d'aligner la durée du service civil sur le terme du service militaire, augmenté du terme de rappel, il préconise au moins l'abandon du multiplicateur, prévu par la législation actuelle, ainsi que l'instauration d'un terme supplémentaire fixe pour les objecteurs.

2° S'il est vrai que la loi prévoit que le statut des objecteurs de conscience ne peut être plus avantageux que celui des miliciens, elle n'exclut nullement que les deux statuts soient rendus équivalents. Les adversaires du service civil laissent souvent entendre que le service civil est une sinécure et qu'il n'est choisi que par opportunisme.

L'auteur s'inscrit en faux contre cette conception. Il est évident que l'objection de conscience doit être bien réelle pour que les intéressés acceptent d'accomplir un terme de service plus long de 6 ou de 12 mois, avec toutes les conséquences qui en découlent pour leur carrière future.

L'auteur ne nie pas qu'il puisse y avoir quelques exceptions mais il estime que l'on peut faire la même remarque à propos du service militaire. Il serait toutefois abusif de considérer que les exceptions constituent la règle. Il convient d'éviter et de combattre les abus dans les deux cas.

Il ressort d'une enquête effectuée à la demande d'un précédent Ministre de l'Intérieur que les objecteurs de conscience, qui ont en général poursuivi leurs études et entament dès lors leur service avec

op een ietwat rijpere leeftijd hun dienst aanvatten — over het algemeen zeer nuttig werk verrichten hetgeen overigens door vele werkgevers werd beaamd.

Daartegenover staat dat ze hun diensttijd doorbrengen met een geringe vergoeding van 8 000 à 9 000 frank per maand waarmee ze dan moeten zorgen voor hun huisvesting, voeding, kleding en dergelijke. Meestal wonen de gewetensbezwaarden niet meer bij hun ouders met wie ze in sommige gevallen omwille van hun opvattingen zelfs hebben gebroken.

Ook de kosten voor hun geneeskundige verzorging dienen ze voor te schieten, tenzij ze zich kunnen of willen laten verzorgen in een militair hospitaal.

De indianers menen derhalve dat in deze toestand verbetering moet worden gebracht. Niemand is vandaag nog in staat in zijn minimale levensbehoeften te voorzien met een bedrag van minder dan 9 000 frank per maand. Vandaar dat gepleit wordt voor het instellen van een basisvergoeding, die met het OCMW-bestaansminimum zou kunnen worden vergeleken. Niemand zal anderzijds ontkennen, dat ook in hoofde van sommige werkgevers misbruiken bestaan die de gewetensbezwaarden wel eens durven beschouwen als goedkope loonslaven, goed voor alle werk.

De gewetensbezwaarden worden daardoor vaak aan extra lange diensttijden onderworpen en leven onder de bestendige dreiging van klachten bij de arrondissementscommissaris, wat gemakkelijk sancties voor gevolg heeft.

3° de Regering heeft recent een aantal uitvoeringsbesluiten getroffen waardoor het de Minister van Binnenlandse Zaken toekomt te bepalen waar de gewetensbezwaarden zullen worden tewerkgesteld. Daardoor is de vroeger bestaande keuzemogelijkheid sterk afgebouwd. De indiener stelt zich vragen over het nut van deze regeling. Vermits de wet voorschrijft dat de gewetensbezwaarde zijn dienstplicht moet vervullen in een door de Regering erkende instelling of organisatie, moet men er van uitgaan, dat elke taak, die voor de maatschappij als nuttig kan worden beschouwd ook als een volwaardige tewerkstelling moet kunnen worden aanvaard.

Men hoort vaak kritiek, dat de gewetensbezwaarde het voordeel heeft zijn dienstplicht binnen de eigen regio te kunnen vervullen daar waar een milicien vaak ver van huis wordt gekazerneerd. Deze situatie is inherent aan de wet op de gewetensbezwaarden vermits betrokkenen geen logies worden verschaft noch een huisvestingsvergoeding wordt verleend. Vandaar dat de burgerdienstplichtige noodgedwongen binnen de eigen regio moet worden tewerkgesteld zodat hij 's avonds naar huis kan.

Deze situatie conditioneert ten andere ook in grote mate de keuzevrijheid waarover hij tot voor kort nog beschikte. Tenslotte mag er ook worden op gewezen, dat gewetensbezwaarden ook in hun latere beroepsleven de gevolgen van hun keuze blijven ondergaan mits de toegang tot bepaalde openbare bedieningen

plus de maturité, travaillent souvent très bien, ainsi que le confirment de nombreux employeurs.

Ils ne reçoivent pourtant pendant leur terme de service qu'une modeste indemnité de 8 000 francs à 9 000 francs par mois, qui est censée couvrir leurs frais de logement, de nourriture, d'habillement, etc. Dans la plupart des cas, les objecteurs de conscience n'habitent plus chez leurs parents, avec qui ils ont parfois même rompu toute relation en raison de leurs conceptions.

Ils doivent également avancer les frais médicaux, à moins qu'ils aient la possibilité ou qu'il leur convienne de se faire soigner dans un hôpital militaire.

Les auteurs estiment par conséquent qu'il faut améliorer cette situation. Personne ne peut aujourd'hui subvenir à ses besoins vitaux minimums en disposant de moins de 9 000 francs par mois. Les auteurs préconisent dès lors d'instaurer une indemnité de base qui serait comparable au minimum de moyens d'existence octroyé par les CPAS. Il est d'autre part indéniable que de nombreux abus sont constatés dans le chef des employeurs, ceux-ci considérant parfois les objecteurs de conscience comme des travailleurs à bon marché à qui l'on peut confier n'importe quelles tâches.

Les objecteurs de conscience sont ainsi souvent astreints à des prestations particulièrement longues, sans compter qu'ils risquent de faire à tout moment l'objet d'une plainte auprès du Commissaire d'arrondissement et de se voir dès lors infliger une sanction.

3° Le Gouvernement a pris récemment une série d'arrêtés d'exécution qui chargent le Ministre de l'Intérieur de déterminer le lieu d'affectation des objecteurs de conscience. Cette mesure réduit considérablement la liberté de choix dont jouissaient les objecteurs de conscience. L'auteur s'interroge en outre sur son utilité. Etant donné que la loi prescrit que les objecteurs de conscience doivent accomplir leur terme de service dans un organisme ou une organisation agréés par le Gouvernement, il faut considérer que toute tâche pouvant être jugée utile à la société doit aussi pouvoir offrir une possibilité d'affectation pour un objecteur de conscience.

On émet souvent la critique que l'objecteur de conscience a le privilège d'effectuer son service dans sa propre région, alors que le milicien est souvent caserné loin de son domicile. Cette situation découle de la loi portant le statut des objecteurs de conscience, qui n'accorde aux intéressés ni logement ni indemnité de logement. Aussi l'objecteur de conscience doit-il nécessairement être affecté dans sa propre région, de manière à ce qu'il puisse rentrer chez lui le soir.

Cette situation conditionne d'ailleurs dans une large mesure la liberté de choix dont l'objecteur jouissait récemment encore. Enfin, il convient de souligner également que les objecteurs continuent à subir les conséquences de leur choix au cours de leur vie professionnelle, étant donné que l'accès à certaines

hen op grond van de wet wordt ontzegd. Als men dat voor functies bij het leger nog logisch kan vinden, is het dat veel minder wat bijvoorbeeld het beroep van douanier betreft.

Voor de indiener staat het vast, dat de gewetensbezwaarde heel wat moet opofferen om zijn overtuiging te beleven : een lange wachttijd vooraleer hij het statuut verwerft, een extra lange diensttijd, wat bezwarend is voor de aanvang van zijn beroepsloopbaan, een zeer gering inkomen tijdens zijn diensttijd waardoor velen het erg moeilijk hebben. Allemaal redenen die pleiten voor een toenemende gelijkberechtiging met het statuut van milicien.

4° Tenslotte wijst indiener erop dat het wetsvoorstel ook streeft naar een vlottere en vooral snellere procedure inzake de erkenning en de affectatie van gewetensbezwaarden. Hoewel de Minister van Binnenlandse Zaken een inspanning heeft geleverd om de procedure te doen versnellen, komt het de indiener voor dat een nauwkeuriger bepaling in de wet van de termijn binnen dewelke het statuut moet worden toegekend, nuttig en nodig is.

Tenslotte wordt ook gestreefd naar een aanpassing van de werking van de Raad voor Gewetensbezwaren en wil de indiener ook een einde zien stellen aan het onderzoek naar het geweten van de aanvrager, conform de stelling van het Europese Parlement dat stelt « dat geen enkele rechtbank of commissie het geweten van een individu kan toetsen ». De indiener meent dat een onderzoek naar de ontvankelijkheid van de verklaring zou moeten volstaan.

## II. Algemene bespreking

### 1. Inleidende beschouwingen

Sommige leden vrezen dat het aantal miliciens drastisch zou dalen, mocht de diensttijd van de gewetensbezwaarden worden gelijkgeschakeld met die van de dienstplichtigen en het statuut van de gewetensbezwaarde worden versoepeld. Het is thans, wegens de toenemende denataliteit, reeds zeer moeilijk om het vereiste aantal miliciens te vinden.

Daarenboven mag men niet vergeten dat de gewetensbezwaarden nu ook bepaalde voordelen genieten : ze kunnen elke dag naar huis, hebben vaak interessant werk, en presteren gemiddeld veel minder uren dan de miliciens.

Zij zijn derhalve gekant tegen elke wijziging van de huidige wetgeving inzake gewetensbezwaarden.

Hierop wordt door de voorstanders van het wetsvoorstel gerepliceerd dat het aantal plaatsen voor gewetensbezwaarden steeds beperkt zal zijn, te meer daar nu de normen door de Regering nog werden verscherpt.

fonctions publiques leur est refusé en vertu de la loi. Si cela peut sembler logique pour certaines fonctions à l'armée, cela l'est bien moins en ce qui concerne par exemple la profession de douanier.

L'auteur estime que l'objecteur doit consentir d'énormes sacrifices pour pouvoir vivre en accord avec ses convictions : un délai d'attente très long avant d'obtenir le statut, un service extrêmement long, ce qui retarde le début de sa carrière professionnelle, des revenus très modestes pendant son service (nombreux sont les objecteurs qui se trouvent dans une situation difficile). Ce sont là autant de raisons qui plaident en faveur d'initiatives rapprochant le statut d'objecteur de celui du milicien.

4° Enfin, l'auteur souligne que la proposition de loi vise également à améliorer et surtout à accélérer la procédure de reconnaissance et d'affectation des objecteurs de conscience. Bien que le Ministre de l'Intérieur se soit efforcé d'accélérer la procédure, l'auteur estime qu'il est non seulement utile, mais aussi nécessaire de préciser dans la loi le délai dans lequel le statut doit être octroyé.

Enfin, cette proposition vise également à adapter le fonctionnement du Conseil de l'objection de conscience et à mettre fin à l'examen de la conscience du demandeur, rejoignant ainsi la position du Parlement européen, selon lequel « aucun tribunal ni aucune commission ne peut sonder la conscience d'un individu ». L'auteur estime à cet égard qu'un examen de la recevabilité de la déclaration devrait suffire.

## II. Discussion générale

### 1. Considérations préliminaires

Certains membres craignent que le nombre de miliciens ne baisse considérablement si le terme de service des objecteurs était aligné sur celui des miliciens et si leur statut était assoupli. Il est en effet déjà très difficile dans les conditions actuelles de trouver le nombre nécessaire de miliciens en raison de la dénatalité croissante.

On ne peut en outre perdre de vue que les objecteurs de conscience bénéficient d'ores et déjà de certains avantages : ils peuvent rentrer chez eux tous les jours, exercent souvent une activité intéressante et prestent en moyenne beaucoup moins d'heures que les miliciens.

Ces membres s'opposent dès lors à toute modification de la législation relative aux objecteurs de conscience.

Les partisans de la proposition de la loi répliquent que le nombre de postes disponibles pour des objecteurs de conscience sera toujours limité, d'autant plus que le Gouvernement a encore renforcé la sévérité des normes.

Trouwens, er zijn ook vele jongeren die het statuut van gewetensbezwaarde geenszins wensen, omdat het volkomen onverenigbaar is met hun ingesteldheid.

Indien er niettemin een wanverhouding zou ontstaan, dan is het volgens sommige leden veeleer noodzakelijk het systeem van de dienstplicht te herzien teneinde het evenwicht te herstellen.

In ieder geval mag de eventuele wanverhouding geen voorwendsel zijn om onze wetgeving inzake gewetensbezwaarden niet aan te passen aan de resolutie van het Europese Parlement. In Europa werd de wetgeving trouwens bijna overal reeds gewijzigd. En uiteindelijk betreft het wetsvoorstel maximum 2 000 personen per jaar.

Een lid wijst in dit verband op de passage uit het recente regeerakkoord waarin vermeld staat dat « de Regering het probleem van de organisatie en het statuut van de burgerdienst en de aanwijzing van gewetensbezwaarden zal onderzoeken met het oog op de totstandkoming van een zo groot mogelijke billijkheid. »

Dit wetsvoorstel leunt hierbij aan en concretiseert het begrip « billijkheid ».

Wel is hetzelfde lid van oordeel dat ook de gewetensbezwaarden mede moeten instaan voor de verdediging van onze democratische principes en instellingen, maar dan niet op het militaire vlak.

De nadruk zou bij hen moeten liggen op de sociale verdediging en een vorming van beperkte duur inzake geweldloze conflictoplossing zou derhalve gewenst zijn.

Een amendement in die zin wordt aangekondigd.

Ook zouden de gewetensbezwaarden vrij moeten kunnen bepalen waar ze hun burgerdienst zullen vervullen, omdat ze aldus een instelling kunnen kiezen die aansluit bij hun specifieke gewetensbezwaar (bijvoorbeeld vredesinstituut, ontwikkelingshulp, enz.).

Op die manier zal automatisch de kwaliteit van het geleverde werk verbeteren.

Van de andere kant wordt dan weer betoogd dat in België vrij vlug een behoorlijke regeling inzake gewetensbezwaarden werd uitgewerkt.

Dit betekent geenszins dat er geen verbeteringen in het statuut der gewetensbezwaarden meer kunnen worden aangebracht, te meer daar deze laatste zeer dikwijls voortreffelijk werk verrichten.

Een mogelijke hervorming dient echter gepaard te gaan met een aanpassing van het statuut der dienstplichtigen, dat in vele gevallen ook onbevredigend is.

Eventueel kan op dat moment ook het principe van de veralgemeende dienstplicht voor mannen en vrouwen ter sprake komen.

Ten slotte wordt erop gewezen dat men in heel deze problematiek, ook de rol niet mag verwaarlozen die de ontwikkelingshulpers (artikel 16 van de ge-

Il y a par ailleurs également de nombreux jeunes qui ne souhaitent nullement obtenir le statut d'objecteur de conscience, parce que celui-ci est incompatible avec leur mentalité.

Certains membres estiment que si l'on constatait néanmoins une rupture d'équilibre, il conviendrait de revoir le système du service militaire en vue de rétablir la situation.

Le déséquilibre éventuel ne peut en tout cas pas constituer un prétexte pour ne pas adapter notre législation relative aux objecteurs de conscience à la résolution du Parlement européen. Cette législation a d'ailleurs déjà été modifiée à peu près partout en Europe, et la proposition de loi à l'examen ne concerne en fin de compte que 2 000 personnes au plus par an.

Un membre se réfère à cet égard à l'accord de gouvernement qui prévoit que « Le Gouvernement examinera le problème de l'organisation et le statut du service civil et la désignation des objecteurs de conscience en vue de réaliser une équité maximale. »

La proposition de loi à l'examen tend à concrétiser la notion d'« équité ».

Le même membre estime que les objecteurs de conscience doivent également être associés à la défense de nos principes et institutions démocratiques, mais pas sur le plan militaire.

Les objecteurs devraient être familiarisés avec la défense sociale et recevoir une formation de durée limitée axée sur le règlement pacifique des conflits.

L'intervenant annonce qu'un amendement en ce sens sera présenté.

Les objecteurs de conscience doivent également pouvoir déterminer librement le lieu où ils accompliront leur service civil, de manière à pouvoir choisir une institution qui corresponde à la spécificité de leur objection de conscience (par exemple institut pour la paix, aide au développement, etc.).

Cette faculté de choisir ne peut avoir qu'une incidence positive sur la qualité des prestations.

Il est répliqué par ailleurs que la Belgique a été relativement prompte à établir une réglementation satisfaisante au sujet des objecteurs de conscience.

Cela ne signifie toutefois pas que plus aucune amélioration ne puisse être apportée au statut des objecteurs, d'autant plus que ceux-ci effectuent souvent un travail remarquable.

Il convient toutefois que la réforme éventuelle de ce statut aille de pair avec une adaptation de celui des miliciens, qui laisse également à désirer à bien des points de vue.

Le principe d'un service militaire généralisé, tant pour les hommes que pour les femmes, pourrait éventuellement être examiné simultanément.

Il est enfin souligné que l'on ne peut, parmi tous ces problèmes, négliger le rôle que les coopérants (article 16 des lois coordonnées sur la milice) remplis-

coördineerde dienstplichtwetten) in het buitenland verrichten in vaak zeer ondankbare omstandigheden.

Ook zij getroosten zich vele opofferingen om hun plicht te vervullen en verblijven minstens 2 jaar in het ontwikkelingsland, waar ze niet zelden opdrachten vervullen die de plaatselijke bevolking zelf niet wenst uit te voeren.

## 2. Diensttijd

Het wetsvoorstel streeft op dit terrein een dubbele doelstelling na :

a) geen verschil meer qua diensttijd tussen de gewetensbezwaarden, in functie van de sector waar ze tewerkgesteld worden;

b) gelijkenschakeling van de diensttijd der gewetensbezwaarden met die van de dienstplichtigen, wederoproepingstermijn inbegrepen.

Er wordt dan ook voorgesteld de diensttijd van elke gewetensbezwaarde als volgt vast te stellen : de duur van de legerdienst in België, vermeerderd met 1 maand.

In de praktijk zou dit thans neerkomen op een burgerdienst van 13 maanden.

Wat punt a) betreft, doet één van de auteurs opmerken dat de opheffing van dit verschil meer dan ooit noodzakelijk wordt, omdat de Regering thans veel meer dan vroeger bepaalt in welke sectoren en instellingen de gewetensbezwaarden zullen worden tewerkgesteld.

Vroeger konden de personen die een burgerdienst wensten te vervullen, in grote mate zelf bepalen waar ze deze vervangende dienst zouden vervullen.

Door die keuze bepaalden ze ook in grote mate zelf de duur van hun dienst. Ze wisten immers dat een tewerkstelling in instellingen uit de sociaal-culturele sector een langere dienst vergde dan in de civiele bescherming of instellingen uit de welzijns- en verzorgingssector.

Door het invoeren van een prioriteitschema en van een quota beslist de Regering thans in hoofdzaak zelf over de instelling waarnaar de gewetensbezwaarde wordt gestuurd.

Het lijkt dan ook logisch geen onderscheid meer te maken qua diensttijd, al naargelang de sector en instelling van tewerkstelling, zoniet zouden de overtalige gewetensbezwaarden, die tegen hun wens naar de sociaal-culturele sector worden gezonden, gepenaliseerd worden.

Bepaalde leden menen dat de duur van de dienstplicht voor de gewetensbezwaarden een vast aantal maanden meer zou moeten bedragen dan de duur van de militaire dienstplicht, in plaats van 50 of 100 % meer zoals zulks thans het geval is.

Op die manier zou kunnen vermeden worden dat, bij verhoging van de duur van de dienstplicht, het

sent à l'étranger dans des conditions souvent très ingrates.

Ceux-ci consentent également de nombreux sacrifices pour remplir leur mission et séjournent au moins deux ans dans un pays en voie de développement où il n'est pas rare qu'ils s'acquittent de tâches dont la population locale ne souhaite même pas se charger.

## 2. Durée du service

La proposition de loi poursuit en ce domaine un double objectif :

a) suppression de toute distinction, en ce qui concerne le terme de service des objecteurs de conscience en fonction du secteur qui les emploie;

b) alignement du terme de service des objecteurs sur celui des miliciens, terme de rappel inclus.

Il est dès lors proposé de donner au terme de service de tous les objecteurs de conscience une durée supérieure d'un mois par rapport à celle du service militaire en Belgique.

La durée actuelle du service civil serait donc de 13 mois.

En ce qui concerne le point a), l'un des auteurs fait observer que la suppression de cette distinction est plus que jamais nécessaire, du fait que le gouvernement détermine dans une mesure beaucoup plus importante qu'auparavant les secteurs et établissements dans lesquels les objecteurs de conscience seront employés.

Auparavant, les personnes qui souhaitaient accomplir un service civil pouvaient en grande partie déterminer elles-mêmes où elles voulaient effectuer ce service de remplacement.

Ce choix déterminait en effet en grande partie la durée du service. Les intéressés savaient en effet que le nombre de mois de service était plus élevé dans les établissements relevant du secteur socio-culturel qu'à la protection civile ou dans les établissements du secteur de l'aide sociale.

Par suite de l'instauration d'une grille de priorités et d'un quota, c'est désormais le Gouvernement qui, pour l'essentiel, décide de l'établissement où l'objecteur de conscience sera envoyé.

Il paraît dès lors logique de ne plus faire de distinction, pour ce qui concerne le terme de service, en fonction du secteur ou de l'établissement employeur, sans quoi les objecteurs en surnombre, qui sont affectés au secteur socio-culturel contre leur gré, seraient pénalisés.

Certains membres estiment qu'il faudrait augmenter la durée du service d'un nombre de mois déterminé pour les objecteurs de conscience, et non de 50 ou de 100 %, comme c'est actuellement le cas.

Cela permettrait d'éviter que la différence entre le terme de service des miliciens et des objecteurs de

verschil in dienstdtijd tussen de miliciens en de gewetensbezwaarden nog groter wordt.

Aangezien de gewetensbezwaarden toch nog steeds over een aantal faciliteiten beschikken en ook om het contingent dienstplichtigen op peil te kunnen houden, is het evenwel vereist dat het supplementaire aantal maanden betekenisvol is.

Een van de auteurs van het wetsvoorstel kan zich met dit voorstel akkoord verklaren op voorwaarde dat de extra-dienstdtijd niet te lang is en kondigt dan ook amendementen in die zin aan.

Andere leden blijven gewonnen voor het huidige systeem van de multiplicator om de dienstdtijd van de gewetensbezwaarden vast te stellen.

Eventueel willen ze wel overwegen om de multiplicator toe te passen op de kortste dienstdpichttermijn. In de praktijk betekent dit dat de duur van de dienstdplicht in West-Duitsland als basis voor de berekening zou worden genomen.

Nog wat de dienstdtijd betreft, zouden er zich problemen kunnen stellen voor wat de indeling bij de civiele bescherming betreft, meer bepaald een probleem van coördinatie met de samengeordende dienstdpichtwetten. Artikel 87 van deze wetten, zoals vervangen door de wet van 16 juni 1987, bepaalt immers :

« Indien het aantal dienstdplichtigen van een zelfde klasse, die geschikt verklaard zijn voor de dienst, de behoeften overtreft, kunnen de dienstdplichtigen in overtal, met hun toestemming aangewezen worden voor de dienst van de civiele bescherming of voor andere taken van algemeen belang. Zij genieten dezelfde rechten en zijn onderworpen aan dezelfde verplichtingen als de andere dienstdplichtigen.

Op voorstel van de Minister van Landsverdediging en van de Minister van Binnenlandse Zaken bepaalt de Koning, bij een in Ministerraad overlegd besluit, de voorwaarden van die aanwijzingen alsmede de nadere regels voor de toepassing van dit artikel. »

Tijdens de bespreking van de wet van 16 juni 1987 houdende wijziging van de dienstdpichtwetten (*Belgisch Staatsblad* van 19 juni 1987) werd er in de commissie voor de Binnenlandse Zaken van de Kamer ook op dit probleem gewezen.

Een commissielid maakte toen volgende opmerkingen :

« Het lijkt inderdaad niet erg logisch dat een persoon als gewetensbezwaarde 18 maanden vervangende dienst zou moeten doen bij de civiele bescherming, terwijl dezelfde persoon als dienstdplichtige in overtal voor dezelfde civiele bescherming zou kunnen worden aangewezen, en dan slechts een termijn van 12 maanden zou moeten vervullen. » (Stuk n° 768/9, 1986-1987, blz. 51)

Er wordt dan ook voorgesteld om toch een onderscheid qua dienstdtijd te laten voortbestaan, namelijk tussen gewetensbezwaarden die bij de civiele bescherming worden ingedeeld en zij die in andere instellingen worden tewerkgesteld.

conscience ne s'accroisse encore en cas de prolongation de la durée du service militaire.

Etant donné que les objecteurs de conscience jouissent toujours d'un certain nombre de facilités et en vue de maintenir le niveau du contingent de miliciens, il est toutefois indispensable que le nombre de mois supplémentaires soit significatif.

Un des auteurs de la proposition déclare pouvoir se rallier à cette proposition pour autant que le terme supplémentaire ne soit pas trop important et annonce des amendements en ce sens.

D'autres membres demeurent partisans du système actuel du multiplicateur pour fixer le terme de service des objecteurs de conscience.

Ils sont toutefois disposés à envisager d'appliquer ce multiplicateur au terme de service militaire le plus court, ce qui signifie en pratique que c'est la durée du service militaire en Allemagne fédérale qui servirait de base de calcul.

Toujours à propos du terme de service, des problèmes pourraient se poser en ce qui concerne les affectations à la protection civile, et plus particulièrement un problème de concordance avec les lois coordonnées sur la milice. L'article 87 de ces lois, remplacé par la loi du 16 juin 1987, précise en effet ce qui suit :

« Si le nombre de miliciens d'une même classe, reconnus aptes au service, dépasse les nécessités, les miliciens en excédent peuvent, avec leur accord, être affectés au service de la protection civile ou à d'autres tâches d'intérêt général. Ils jouissent des mêmes droits et sont soumis aux mêmes obligations que les autres miliciens.

Sur la proposition du Ministre de la Défense nationale et du Ministre de l'Intérieur, le Roi détermine, par arrêté délibéré en Conseil des Ministres, les conditions de ces affectations ainsi que les modalités d'application des dispositions du présent article. »

La commission de l'Intérieur de la Chambre a également attiré l'attention sur ce problème au cours de l'examen du projet dont est issue la loi du 16 juin 1987 modifiant les lois sur la milice (*Moniteur belge* du 19 juin 1987).

Un membre de la commission avait fait à l'époque l'observation suivante :

« Il ne paraît en effet pas très logique qu'un objecteur de conscience soit obligé d'accomplir un service de remplacement de 18 mois à la protection civile, alors qu'il pourrait, en tant que milicien en excédent, être affecté au service de cette même protection civile pour une durée de douze mois seulement. » (Doc. n° 768/9, 1986-1987, p. 51).

Il est dès lors proposé de maintenir une distinction en matière de terme de service entre les objecteurs de conscience affectés à la protection civile et ceux qui sont incorporés dans d'autres organismes.

Op die manier zou het mogelijk worden dezelfde diensttijd te laten vervullen door een gewetensbezwaarde en een dienstplichtige bij de civiele bescherming.

Niet alle commissieleden kunnen zich met zulk een voorstel akkoord verklaren, omdat ze een stroom aanvragen van gewetensbezwaarden tot indeling bij de civiele bescherming in het vooruitzicht stellen.

Om aan dit bezwaar tegemoet te komen, wordt de idee geopperd een contingent vast te stellen voor gewetensbezwaarden die kunnen worden ingedeeld bij de civiele bescherming.

Ook dient het mogelijk te worden hen niet alleen in de operationele diensten, maar eveneens in de administratieve diensten van de civiele bescherming tewerk te stellen. Zulks is in de praktijk trouwens nu reeds het geval.

### 3. Statuut. — Vergoedingen

Volgens de indieners van het wetsvoorstel, vormt het financiële aspect een zeer belangrijk element in de hele problematiek van de gewetensbezwaarden.

De vergoeding voor degenen die een burgerdienst vervullen, is immers bedroevend laag. Nochtans dienen de betrokkenen zelf te zorgen voor hun essentiële levensbehoeften, zoals kledij, voeding, huisvesting, tenzij ze kunnen genieten van de materiële steun vanwege hun ouders.

Men kan echter zonder overdrijving stellen dat sommige gewetensbezwaarden aan de rand van of zelfs onder de armoedegrens leven.

Uiteraard wordt aldus het bij wet erkende recht om een burgerdienst te vervullen, in feite aangetast.

Weliswaar is de soldij van een milicien eveneens zeer miniem, doch deze hoeft gedurende zijn legerdienst dan ook bijna geen uitgaven voor huisvesting, kledij en voeding te verrichten.

Vandaar het voorstel om aan de gewetensbezwaarden, die werkelijk in moeilijkheden verkeren, naast de basisvergoeding, een bijkomende vergoeding toe te kennen die, naargelang het geval, het bestaansminimum van alleenstaanden, samenwonenden of gezinshoofden zou evenaren.

Waarom aan de gewetensbezwaarden onthouden waar ze in andere omstandigheden wel recht zouden op hebben?

De bijkomende vergoeding zou uiteraard ten laste van de begroting van het ministerie van Binnenlandse Zaken moeten vallen, en dus niet van de OCMW's waar de gewetensbezwaarden zijn gedomicilieerd.

Eventueel kunnen deze OCMW's wel ingeschakeld worden om te bepalen of de betrokken gewetensbezwaarde al dan niet op het bestaansminimum aanspraak zou kunnen maken.

Le terme de service serait ainsi identique pour les objecteurs de conscience et les miliciens affectés à la protection civile.

Cette proposition n'emporte toutefois pas l'adhésion de tous les membres de la Commission, certains d'entre eux prévoyant un afflux de demandes d'incorporation à la protection civile de la part des objecteurs de conscience.

Afin de répondre à cette objection, il est proposé de fixer un contingent d'objecteurs de conscience pouvant être affectés à la protection civile.

Il faudrait en outre prévoir la possibilité d'affecter ces objecteurs de conscience non seulement aux services opérationnels, mais aussi aux services administratifs de la protection civile, ainsi que cela se fait d'ailleurs déjà dans la pratique.

### 3. Statut. — Indemnités

Les auteurs de la proposition de loi estiment que l'aspect financier constitue un élément très important de la problématique des objecteurs de conscience.

La rétribution accordée à ceux qui accomplissent un service civil est en effet d'une modicité affligeante, alors que les intéressés doivent subvenir eux-mêmes à tous leurs besoins essentiels, tels que l'habillement, la nourriture, le logement, à moins qu'ils ne bénéficient de l'aide matérielle de leurs parents.

On peut donc affirmer sans exagérer que certains objecteurs de conscience vivent à la limite, voire au-dessous du seuil de pauvreté.

Cela porte évidemment atteinte au droit que la loi reconnaît au milicien d'accomplir un service civil.

Il est vrai que le milicien ne bénéficie également que d'une solde très minime, mais celui-ci ne doit pratiquement supporter aucune dépense de logement, d'habillement et de nourriture pendant son service militaire.

C'est en fonction de ces considérations que les auteurs de la proposition proposent que, par les objecteurs de conscience qui éprouvent de réelles difficultés, l'indemnité de base soit complétée par une indemnité supplémentaire de manière à atteindre le minimum de moyens d'existence alloué aux isolés, aux cohabitants ou aux chefs de ménage, selon le cas.

Pourquoi priver les objecteurs de conscience de ce à quoi ils auraient droit dans d'autres circonstances?

L'indemnité supplémentaire devrait évidemment être supportée par le budget du ministère de l'Intérieur, et non par celui des CPAS dans les ressorts desquels les objecteurs de conscience sont domiciliés.

Toutefois, ces CPAS pourraient être appelés à déterminer si l'objecteur de conscience peut prétendre au minimum de moyens d'existence.

Wat de basisvergoeding betreft, deze dient aan alle gewetensbezwaarden zonder uitzondering verder te worden uitbetaald, naar analogie met de soldij die ook aan alle miliciens wordt toegekend.

Sommige leden zijn van mening dat het voor alle gewetensbezwaarden bij deze basisvergoeding dient te blijven en de huidige situatie op financieel gebied dus niet moet worden gewijzigd.

Anderen daarentegen pleiten ervoor om de vergoeding op te trekken tot de wachtvergoeding voor schoolverlaters.

#### 4. *Erkenning van instellingen. — Affectatie van de gewetensbezwaarden. — Prioriteitschema*

Hoewel dit wetsvoorstel geen wijziging beoogt van de criteria tot erkenning van de instellingen die gewetensbezwaarden mogen tewerkstellen en ook de wijze van affectatie der betrokkenen buiten beschouwing laat, dient volgens verschillende leden aan deze punten even aandacht te worden besteed.

Er is inderdaad een evolutie op dit vlak vast te stellen.

Voorheen stond het de gewetensbezwaarden in belangrijke mate vrij te kiezen waar ze hun burgerdienst zouden vervullen, op voorwaarde uiteraard dat het bij een daartoe erkende instelling was.

Dit had tot gevolg dat bepaalde instellingen een overschot aan gewetensbezwaarden hadden, terwijl sommige andere geen kandidaten konden vinden, hoewel ze deze best konden gebruiken.

De vorige regering heeft evenwel besloten het systeem te veranderen, omdat de instellingen uit de sociaal-culturele sector een té grote toeloop van gewetensbezwaarden kenden, terwijl de instellingen uit de welzijns- en verzorgingssector veel minder in trek waren.

Ter staving hiervan legde de Regering de cijfers voor inzake de affectatie van gewetensbezwaarden voor het jaar 1985 :

— Aantal gewetenbezwaarden ingedeeld bij de civiele bescherming : 145 of  $\pm 10$  %.

— Ingedeeld bij instellingen uit de sectoren bijstand en volksgezondheid : 328 of  $\pm 30$  %.

— Ingedeeld bij instellingen uit de sociaal-culturele sector : 908 of  $\pm 60$  %.

Het destijds nieuw uitgewerkte systeem, dat momenteel nog wordt toegepast, ziet er als volgt uit :

— de erkenning als instelling die in aanmerking komt om gewetensbezwaarden tewerk te stellen, gebeurt bij een in ministerraad overlegd koninklijk besluit;

— aan de erkende instellingen (momenteel  $\pm 1\ 800$ ) wordt een prioriteitsnummer toegekend; dit gebeurt in ministerraad overeenkomstig de bepalingen

En ce qui concerne l'indemnité de base, il convient de continuer à la verser à tous les objecteurs sans exception, à l'instar de la solde, qui est également octroyée à tous les miliciens.

Certains membres estiment en revanche que tous les objecteurs doivent continuer à percevoir l'indemnité de base sans plus, et qu'il n'y a donc pas lieu de modifier le statut pécuniaire des objecteurs.

D'autres demandent que l'indemnité soit alignée sur l'allocation d'attente octroyée aux jeunes qui quittent l'école.

#### 4. *Agrément des organismes. — Affectation des objecteurs de conscience. — Grille de priorité*

Bien que la proposition de loi à l'examen n'ait pas pour objectif de modifier les critères d'agrément des organismes pouvant employer des objecteurs de conscience et qu'elle ne concerne pas non plus le mode d'affectation des intéressés, plusieurs membres estiment qu'il convient cependant de consacrer une certaine attention à ces deux points.

On constate en effet une évolution en ce domaine.

Auparavant, les objecteurs de conscience étaient en grande partie libres de choisir l'endroit où ils voulaient effectuer leur service civil, à la condition bien sûr que ce soit dans un organisme agréé à cet effet.

Il en est résulté que certains organismes disposaient d'un surplus d'objecteurs de conscience, alors que d'autres ne parvenaient pas à trouver les candidats dont ils avaient cependant le plus grand besoin.

Le précédent gouvernement a toutefois décidé de modifier le système, parce que les établissements du secteur socio-culturel connaissaient un afflux trop important d'objecteurs de conscience, alors que les affectations dans les établissements des secteurs de l'aide sociale et des soins étaient nettement moins demandées.

A titre d'illustration, le Gouvernement a fourni les chiffres relatifs à l'affectation des objecteurs de conscience pour l'année 1985 :

— Objecteurs affectés à la protection civile : 145 soit  $\pm 10$  %;

— Objecteurs affectés à des organismes des secteurs de l'aide sociale et de la santé publique : 328 soit  $\pm 30$  %;

— Objecteurs affectés à des organismes du secteur socio-culturel : 908 soit  $\pm 60$  %.

Le nouveau système mis sur pied à l'époque, qui est encore en vigueur à l'heure actuelle, est le suivant :

— les organismes entrant en ligne de compte pour la mise au travail d'objecteurs de conscience sont désormais agréés par arrêté royal délibéré en Conseil des ministres;

— les organismes agréés (environ 1 800 à l'heure actuelle) reçoivent un numéro de priorité qui leur est attribué en Conseil des ministres conformément aux

gen van de artikelen 2 en 3 van het koninklijk besluit van 23 juli 1985 tot regeling van de aanwijzing van de van elke militaire dienst vrijgestelde en geschikt verklaarde gewetensbezwaarden (*Belgisch Staatsblad* van 28 augustus 1985).

Artikel 3 van voornoemd koninklijk besluit voorziet meer bepaald in de oprichting van een adviescomité dat is samengesteld uit vertegenwoordigers van verschillende ministers en dat ook vertegenwoordigers van de overige nationale ministers en van elke Gemeenschap en Gewest uitnodigt om als deskundigen de werkzaamheden van het comité bij te wonen.

Het adviescomité is er volgens het voormeld koninklijk besluit mede belast de prioriteiten vast te leggen inzake de aanwijzing tussen de verschillende types van publiekrechtelijke of privaatrechtelijke instellingen die het voorwerp hebben uitgemaakt van een koninklijk besluit inzake aanwijzing of erkenning.

Het rooster van de prioriteiten voor de indeling van de gewetensbezwaarden bij de verschillende types van instellingen, werd vastgelegd door de ministerraad op 19 september 1986.

Na tussentijdse herziening werd dit prioriteitenrooster opgenomen in bijlage van het ministerieel besluit van 15 april 1988 betreffende de indeling en de indiensttreding van de van elke militaire dienst vrijgestelde en geschikt verklaarde gewetensbezwaarden (*Belgisch Staatsblad* van 20 april 1988).

Het ziet eruit als volgt :

dispositions des articles 2 et 3 de l'arrêté royal du 23 juillet 1985 réglementant l'affectation des objecteurs de conscience exemptés de tout service militaire et déclarés aptes (*Moniteur belge* du 28 août 1985).

L'article 3 dudit arrêté prévoit plus spécialement la création d'un comité d'avis composé de représentants de divers ministres et qui invite également des représentants des autres ministres nationaux, ainsi que de chacune des Communautés et des Régions à assister à ses travaux en qualité d'experts.

Aux termes de ce même arrêté royal, le comité d'avis est chargé de définir des priorités d'affectation entre les différents types d'organismes de droit public ou privé qui ont fait l'objet d'un arrêté royal de désignation ou d'agrément.

La grille des priorités en ce qui concerne l'affectation des objecteurs de conscience aux différents types d'organismes a été fixée par le Conseil des ministres le 19 septembre 1986.

Après révision, elle a été publiée en annexe de l'arrêté ministériel du 15 avril 1988 relatif à l'affectation et à l'entrée en service des objecteurs de conscience exemptés de tout service militaire et déclarés aptes (*Moniteur belge* du 20 avril 1988).

Elle se présente comme suit :

### ROOSTER VAN DE PRIORITEITEN — GRILLE DE PRIORITES

| I. Volksgezondheid<br>—<br><i>Santé</i>                          | II. Bijstand<br>—<br><i>Assistance</i>                                                                                                                                      | III. Sociale sector<br>—<br><i>Secteur social</i>                                                                                                                              | IV. Culturele sector<br>—<br><i>Secteur culturel</i>                                                                                       |
|------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1. Ziekenhuizen — <i>Hôpitaux</i>                                | 2. MPI (Fonds voor medisch-sociale pedagogische zorgen — Fonds 81) — <i>IMP (Fonds de soins médico-socio-pédagogiques — Fonds 81)</i>                                       | 5. Alfabetisering — <i>Alphabétisation</i>                                                                                                                                     | 6. Bibliotheken, musea, mediatheken — <i>Lecture publique, musées, médiathèques</i>                                                        |
| 3. Psychiatrische instellingen — <i>Cliniques psychiatriques</i> | 4. Huisvesting van gehandicapten — <i>Hébergement d'handicapés</i>                                                                                                          | 9. Tehuizen voor verlaten of onaangepaste kinderen, voor jongeren of volwassenen — <i>Maisons d'hébergement d'enfants abandonnés ou inadaptés, de jeunes ou d'adultes</i>      | 10. Wetenschappelijk onderzoek, universiteiten — <i>Recherche scientifique, universités</i>                                                |
| 7. Thuisverzorging — <i>Soins à domicile</i>                     | 8. Beschuttende werkplaatsen (Rijksfonds voor sociale reclassering van de minder-validen) — <i>Ateliers protégés (Fonds national de reclassement social des handicapés)</i> | 13. Onthaalcentra (geen overnachting) voor jongeren of volwassenen in open milieu — <i>Centres d'accueil (non hébergement) pour jeunes ou adultes, action en milieu ouvert</i> | 14. Permanente vorming, diverse opleidingen, gezondheidsopvoeding — <i>Education permanente, formations diverses, éducation à la santé</i> |
| 11. Hulpdiensten — <i>Services d'urgence</i>                     | 12. Bijzonder onderwijs — <i>Enseignement spécial</i>                                                                                                                       | 17. Jeugdbeschermingscomités — <i>Comités de protection de la jeunesse</i>                                                                                                     | 18. Ontwikkelingssamenwerking — <i>Coopération au développement</i>                                                                        |

| I. Volksgezondheid<br>—<br><i>Santé</i>                                                   | II. Bijstand<br>—<br><i>Assistance</i>                                                                                                  | III. Sociale sector<br>—<br><i>Secteur social</i>                                                                                                                                                                                                                                                             | IV. Culturele sector<br>—<br><i>Secteur culturel</i>                                                                                                                                                                                            |
|-------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 15. Centra voor medisch school-<br>toezicht - PMS — <i>IMS-<br/>PMS</i>                   | 16. Dagecentra — <i>Centres de<br/>jour</i>                                                                                             | 21. Diensten voor thuishulp,<br>sociale werken, tele-ont-<br>haal, gezinshulp — <i>Ser-<br/>vices d'aides à domicile,<br/>œuvres sociales, télé-ac-<br/>cueil, aides familiales</i>                                                                                                                           | 22. Jeugd: organisaties, coör-<br>dinatie van organisaties,<br>kansarme jeugd, buiten-<br>schoolse activiteiten —<br><i>Jeunesse : organisations,<br/>coordinations d'organisa-<br/>tion, jeunesse défavorisée,<br/>activités parascolaires</i> |
| 19. Diensten voor geestelijke<br>gezondheidszorg — <i>Ser-<br/>vices de santé mentale</i> | 20. Rust- en verzorgingstehui-<br>zen — <i>Maisons de repos et<br/>de soins</i>                                                         | 25. Sociale diensten van<br>OCMW's en gemeenten —<br><i>Services sociaux des CPAS<br/>et des communes</i>                                                                                                                                                                                                     | 30. Niet-universitair onder-<br>wijs, sociale promotie, in-<br>ternaten — <i>Enseigne-<br/>ment non universitaire, de<br/>promotion sociale, internats</i>                                                                                      |
| 23. Begeleidingscentra —<br><i>Centres de guidance</i>                                    | 24. Bejaardenhomes (rusthui-<br>zen) — <i>Homes pour pers-<br/>nnes âgées (= maisons de re-<br/>traite)</i>                             | 29. Kinderen: kinderkribbes,<br>instellingen of diensten be-<br>kleed door « Kind en Ge-<br>zin » en « Office des Nais-<br>sances et de l'Enfance » —<br><i>Petite enfance : crèches, ins-<br/>titutions ou services gérés<br/>par « Kind en Gezin » et<br/>« Office des Naissances et<br/>de l'Enfance »</i> | 32. Kunst: promotie der<br>schone kunsten, schouw-<br>burgen, amateuristische<br>kunstverenigingen —<br><i>Arts : promotion des<br/>beaux-arts, théâtres, asso-<br/>ciations d'amateurs</i>                                                     |
| 27. Nakuurcentra — <i>Post-<br/>cures</i>                                                 | 26. Diensten voor bejaarden-<br>hulp — <i>Services d'aide-<br/>seniors</i>                                                              | 33. PMG-centra (prematrimo-<br>niale, matrimoniale en ge-<br>zinsbegeleiding) — <i>Centres<br/>PMF (guidance prématrimo-<br/>niale, matrimoniale et<br/>familiale)</i>                                                                                                                                        | 34. Milieu: urbanisme, ar-<br>chitectuur, bescherming,<br>behoud en promotie van<br>de natuur — <i>Environne-<br/>ment : urbanisme, archi-<br/>tecture, protection et mise<br/>en valeur des ressources<br/>naturelles</i>                      |
| 31. Preventoria en sanato-<br>ria — <i>Préventoriums et<br/>sanatoriums</i>               | 28. Dienstencentra voor be-<br>jaarden — <i>Services pour<br/>personnes âgées</i>                                                       | 37. Sociale huisvesting — <i>Lo-<br/>gement social</i>                                                                                                                                                                                                                                                        | 38. Sport en lichamelijke op-<br>voeding, toerisme, cultuur,<br>jeugdinfo centra —<br><i>Sports et éducation phy-<br/>sique, tourisme, culture,<br/>infor-jeunes</i>                                                                            |
| 35. Medische huizen — <i>Mai-<br/>sons médicales</i>                                      | 36. Vrijtijdsbesteding voor de<br>derde leeftijd of gehandi-<br>capten — <i>Loisirs pour per-<br/>sonnes âgées ou handi-<br/>capées</i> | 39. Sociale hulp aan studenten<br>en immigranten, begelei-<br>dingsdiensten voor immi-<br>granten — <i>Aide sociale aux<br/>étudiants et immigrants, ser-<br/>vices d'encadrement des<br/>migrants</i>                                                                                                        | 40. Instellingen met politieke<br>strekking — <i>Organismes<br/>d'engagement politique</i>                                                                                                                                                      |

— In functie van de rangschikking van de aange-  
wezen instellingen in het prioriteitenrooster, worden  
aanwijzingsquota's vastgesteld voor elk organisme  
dat zijn wensen inzake het aantal gewetensbe-  
zwaarden heeft bekendgemaakt.

Er wordt aldus gestreefd naar een verdeling van  
het aantal gewetensbezwaarden over de instellingen  
met een verschillende of een identieke prioriteit.

— Voor de eigenlijke affectatie van de gewetens-  
bezwaarden, wordt aan de kandidaten gevraagd 3  
wensen met betrekking tot 3 verschillende catego-  
rieën kenbaar te maken.

De wens die het meest nuttig blijkt, op grond van  
het prioriteitenrooster, wordt het eerst in overwe-  
ging genomen. Wel wordt bij een affectatie ook  
rekening gehouden met het criterium van de woon-  
plaats. Een aanwijzing voor een instelling van priori-  
teit 35 of lager kan evenwel niet gebeuren indien niet  
alle tewerkstellingsplaatsen waarvan de prioriteit  
hoger ligt, bezet zijn.

— Des quotas de désignation sont fixés pour  
chaque organisme qui a fait connaître le nombre  
d'objecteurs de conscience qu'il désire obtenir, en  
fonction du classement des organismes désignés  
dans la grille de priorités.

On s'efforce ainsi de répartir le nombre d'objec-  
teurs de conscience disponibles entre les organismes  
bénéficiant de degrés de priorité différents ou iden-  
tiques.

— Pour ce qui concerne l'affectation proprement  
dite des objecteurs de conscience, les candidats sont  
invités à indiquer trois préférences en ce qui con-  
cerne trois catégories différentes.

Le choix qui paraît le plus utile en fonction de la  
grille de priorités est le premier à être pris en  
considération. L'affectation tient toutefois également  
compte du critère du domicile. Une affectation à un  
organisme de priorité 35 ou inférieure n'est cepen-  
dant pas possible si tous les emplois de priorité plus  
élevée ne sont pas occupés.

Zelfs deze werkwijze garandeert al lang niet meer dat elke instelling over gewetensbezwaarden kan beschikken.

Het aantal kandidaten is overigens drastisch gedaald tot  $\pm 800$  à 900 per jaar. Dit is nog nauwelijks de helft van het aantal gewetensbezwaarden in 1985. Zulks is waarschijnlijk te wijten aan de wijzigingen die werden aangebracht in de aanstellingsprocedure.

Er wordt een tweevoudige kritiek geuit op het huidige systeem :

a) het vastleggen van de prioriteit van een instelling is voor veel discussie vatbaar; sommige instellingen worden om politieke redenen zelfs helemaal uitgesloten;

b) ook nu nog komen gewetensbezwaarden terecht in instellingen die er eigenlijk geen nodig hebben.

Overeenkomstig het koninklijk besluit van 23 juli 1975 betreffende de voorwaarden inzake aanwijzing of erkenning van de publiekrechtelijke of privaatrechtelijke instellingen, bedoeld in artikel 21 van de op 20 februari 1980 gecoördineerde wetten houdende het statuut van de gewetensbezwaarden, is het aldus nog steeds mogelijk dat gewetensbezwaarden worden tewerkgesteld in openbare instellingen die er eigenlijk helemaal geen behoefte aan hebben.

Als voorbeelden worden aangehaald :

— in Vlaanderen komen 69 OCMW's en 89 gemeentebesturen in aanmerking voor gewetensbezwaarden, hoewel ze ook een beroep kunnen doen op gesubsidieerde contractuelen;

— ook bepaalde ministeries, provinciebesturen en de BRT mogen gewetensbezwaarden tewerkstellen;

— de universitaire sector — en dit is vooral het geval in de Rijksuniversiteit te Gent — slurpt overigens traditioneel vele gewetensbezwaarden op en tracht hiermee een tekort aan werkingsmiddelen op te vangen, terwijl zulks zeker niet de bedoeling is van de wet op de gewetensbezwaarden.

Anderzijds zijn er nog vele instellingen die tevergeefs wachten op gewetensbezwaarden, hoewel ze er best zouden kunnen gebruiken.

Uiteraard loopt er iets mank in het systeem en kunnen de gewetensbezwaarden zelf hiervoor niet aansprakelijk worden gesteld.

Door meerdere leden wordt er alleszins gepleit voor een aanpassing van de criteria tot erkenning van de instellingen.

Ook de klassering van de organismen in het rooster der prioriteiten dient met de nodige omzichtigheid te gebeuren.

Hierop suggereert een lid een adviescommissie op te richten die adviezen en voorstellen aan de bevoegde overheid zal voorleggen inzake :

Même cette méthode de travail ne garantit pas que chaque organisme pourra disposer d'objecteurs de conscience.

Le nombre de candidats a d'ailleurs fortement baissé et n'atteint plus que 800 à 900 par an, ce qui représente à peine la moitié du nombre d'objecteurs de conscience enregistrés en 1985 et est probablement dû à la modification de la procédure d'engagement.

Le système actuel appelle une double critique :

a) le classement d'un organisme dans l'ordre des priorités est sujet à controverse; certains organismes sont même totalement exclus pour des raisons politiques;

b) même de cette façon, des objecteurs de conscience sont encore affectés à des organismes qui n'en ont en fait pas besoin.

Conformément à l'arrêté royal du 23 juillet 1975 relatif aux conditions de désignation ou d'agrément des organismes de droit public ou privé visés à l'article 21 des lois portant le statut des objecteurs de conscience, coordonnées le 20 février 1980, il est toujours possible que des objecteurs de conscience soient affectés à des organismes publics qui n'en ont aucun besoin.

On peut citer à titre d'exemple :

— en Flandre, 69 CPAS et 89 administrations communales entrent en ligne de compte pour l'affectation d'objecteurs de conscience, alors que ces organismes peuvent faire appel à des contractuels subventionnés;

— certains ministères, les administrations provinciales et la BRT peuvent également recevoir des objecteurs de conscience;

— le secteur universitaire — et c'est surtout le cas de l'Université de l'Etat à Gand — a toujours absorbé un grand nombre d'objecteurs de conscience, essayant par ce biais de compenser l'insuffisance de ses moyens de fonctionnement, alors que tel n'est certainement pas l'objet de la loi portant le statut des objecteurs de conscience.

Il reste d'autre part de nombreux organismes qui attendent en vain des objecteurs de conscience, qu'ils pourraient cependant utiliser très utilement.

Il est évident qu'il y a une anomalie dans le système et que les objecteurs ne peuvent en être tenus pour responsables.

Plusieurs membres préconisent en tout cas une adaptation des critères d'agrément des organismes.

En outre, le classement des organismes dans la grille de priorités doit être opéré avec toute la prudence voulue.

Un membre suggère à cet égard de créer une commission consultative qui soumettrait à l'autorité compétente des avis et des propositions concernant les matières suivantes :

- de erkenning van de instellingen die gewetensbezwaarden tewerkstellen;
- het beroep van instellingen die menen dat hun erkenning ten onrechte werd geweigerd of ontnomen;
- de toewijzingscriteria van de gewetensbezwaarden in burgerdienst;
- de organisatie van de burgerdienst;
- de maatregelen die de burgerdienst organiseren in functie van de Europese integratie en van de andere verplichtingen of mogelijkheden van ons land in het kader van de internationale instellingen waarvan het lid is;
- de begrotingskredieten die een weerslag hebben op de burgerdienst.

Deze commissie zou bijvoorbeeld kunnen worden voorgezeten door de secretaris-generaal van het ministerie van Binnenlandse Zaken en ook afgevaardigden omvatten van verscheidene organisaties en departementen.

Op die manier zou een permanent organisme opgericht worden, wat tot continuïteit zou leiden inzake de beslissingen tot erkenning van instellingen en inzake toewijzingscriteria van de gewetensbezwaarden in burgerdienst. Politiek betwistbare beslissingen die een uitvloeisel zouden zijn van een toevallige regeringsmeerderheid zouden aldus kunnen worden verhinderd. Een amendement in die zin zal worden ingediend.

### **III. Standpunt van de minister van Binnenlandse Zaken, van de modernisering van de openbare diensten en van de nationale wetenschappelijke en culturele instellingen**

*De minister bevestigt de wil van de Regering om, zowel de duur van de burgerdienst als het statuut van de gewetensbezwaarden en het systeem van affectatie te herzien.*

Volgens het regeerakkoord moet deze herziening gebeuren op basis van een grotere billijkheid.

Alhoewel de Regering bereid is een wetsontwerp ter zake in het Parlement in te dienen, verdient het aanbeveling het voorliggende wetsvoorstel als basis van de bespreking te nemen.

De parlementaire inbreng zal aldus maximaal zijn en, mits amendering, is het waarschijnlijk mogelijk een resultaat te bereiken waarachter zich een ruime meerderheid kan scharen. De problematiek wordt trouwens door bijna alle politieke partijen onderkend.

Deze werkwijze verdient ook de voorkeur, omdat aldus snel resultaten kunnen worden geboekt.

Dit is essentieel, aangezien momenteel een 1 000 à 1 500 mensen rechtstreeks met een voor hen moeilijke situatie worden geconfronteerd, en er derhalve zo vlug mogelijk rechtszekerheid moet worden geschapen.

- l'agrégation des institutions auxquelles sont affectés les objecteurs de conscience;
- les recours introduits par les institutions qui estiment que l'agrégation leur a été refusée ou retirée injustement;
- les critères d'affectation des objecteurs de conscience dans le cadre de leur service civil;
- l'organisation du service civil;
- les mesures organisant le service civil en fonction de l'intégration européenne et d'autres obligations ou possibilités de notre pays dans le cadre des institutions internationales dont il est membre;
- les crédits budgétaires qui ont une incidence sur le service civil.

Cette commission pourrait par exemple être présidée par le secrétaire général du ministère de l'Intérieur et compter parmi ses membres des délégués de différents départements et organisations.

Un organisme permanent serait ainsi créé, ce qui assurerait une certaine continuité des décisions relatives à l'agrément d'institutions et à la fixation des critères d'affectation des objecteurs de conscience. On pourrait ainsi éviter certaines décisions politiquement contestables, prises au gré des majorités gouvernementales. Un amendement en ce sens sera présenté.

### **III. Point de vue du Ministre de l'Intérieur, de la Modernisation des services publics et des Institutions scientifiques et culturelles nationales**

*Le Ministre confirme la volonté du Gouvernement de revoir tant la durée du service civil que le statut des objecteurs de conscience et le système d'affectation.*

L'accord de gouvernement prévoit que cette révision doit être axée sur une plus grande équité.

Bien que le Gouvernement soit disposé à déposer un projet de loi à ce propos au Parlement, la proposition de loi à l'examen peut parfaitement être prise comme base de discussion.

L'apport parlementaire sera ainsi maximal et cette formule permettra probablement, moyennant amendement, d'obtenir un résultat susceptible de rallier une large majorité, étant donné que pratiquement tous les partis politiques sont sensibles au problème.

Cette méthode est également préférable parce qu'elle permet d'obtenir rapidement des résultats.

Ce point est essentiel, étant donné que 1 000 à 1 500 jeunes gens se trouvent actuellement dans une situation difficile et qu'il convient dès lors d'assurer au plus tôt la sécurité juridique.

Vervolgens ontleedt de minister de punten die voor verbetering vatbaar zijn.

### 1. *De duur van de burgerdienst*

Op dit vlak is volgens de minister geen gelijk-schakeling mogelijk met de duur van de aan de mili-ciens opgelegde dienstplicht, omdat er alsdan moei-lijkheden zouden rijzen bij de vaststelling van het legercontingent.

Een systeem waarbij een vast aantal maanden wordt toegevoegd aan de dienstduur der dienstplich-tigen dient evenwel haalbaar te zijn.

Wellicht moet er wel een onderscheid worden be-waard tussen de dienstduur in de welzijnssector ener-zijds en in de sociaal-culturele sector anderzijds, waarbij tevens de mogelijkheid wordt gelaten om voor één van de beide sectoren te kunnen kiezen.

De vrijheid die men als gewetensbezwaarde heeft om te kiezen voor een instelling uit de sociaal-cul-turele sector, zal met andere woorden de verplichting met zich brengen om een aantal maanden meer bur-gerdienst te verrichten.

De dienstplichtigen die in België blijven of die hun dienstplicht volbrengen als KRO of para-commando bevinden zich trouwens in een gelijkaardige situatie. Deze miliciens dienen eveneens een supplementair aantal maanden onder de wapens te blijven. Ook hun keuzevrijheid wordt dus als het ware gesanction-eerd.

In verband met de dienst bij de Civiele bescher-ming werd gesuggereerd om daar alleszins de dienstduur gelijk te schakelen met die van de dienst-plichtigen, aangezien er anders een probleem van coördinatie met de dienstplichtwetten zou kunnen ontstaan.

Ook in dit geval is de minister evenwel van oordeel dat het verschil in duur met de dienstplichtigen niet volledig mag worden weggewerkt, gezien de mogelijke toeloop van gewetensbezwaarden naar de Civiele bescherming.

Overigens is het niet zeker dat de Minister van Binnenlandse Zaken zal kunnen beschikken over dienstplichtigen in overtal, in welke mogelijkheid theoretisch voorzien wordt in artikel 87 van de ge-coördineerde dienstplichtwetten.

### 2. *Het statuut van de gewetensbezwaarde*

Een vergoeding van nog geen 9 000 F per maand is inderdaad te weinig om van te leven, zeker indien men op geen andere inkomsten kan rekenen.

Het voorstel om aan de gewetensbezwaarden het bestaansminimum te garanderen, indien ze er in an-dere omstandigheden ook aanspraak op zouden kun-nen maken, is inderdaad verdedigbaar. Uiteraard stelt zich alsdan de vraag naar het onderzoek van de bestaansmiddelen.

De minister stelt voor om — voor zover wettelijk mogelijk — terzake een beroep te doen op de

Le Ministre analyse ensuite les points qui sont susceptibles d'amélioration.

### 1. *La durée du service civil*

En ce qui concerne cet aspect, le Ministre estime que la durée du service civil ne peut être alignée sur celle du service imposé aux miliciens, parce que des problèmes se poseraient au niveau de la fixation du contingent de l'armée.

Il faut néanmoins qu'un système qui consisterait à ajouter un nombre fixe de mois à la durée du service militaire soit praticable.

Peut-être faudra-t-il continuer à faire une distinc-tion entre le secteur de l'aide sociale et le secteur socio-culturel en ce qui concerne la durée du service, en laissant en outre la possibilité d'opter pour un des deux secteurs.

Autrement dit, la liberté de l'objecteur de cons-cience d'opter pour un organisme du secteur socio-culturel impliquera l'obligation d'accomplir un cer-tain nombre de mois de service civil en plus.

Les miliciens qui restent en Belgique ou qui ac-complissent leur service en tant que COR ou para-commando sont d'ailleurs dans une situation ana-logue. Ils doivent en effet, eux aussi, rester un certain nombre de mois en plus sous les drapeaux et sont donc, en quelque sorte, sanctionnés du fait de l'exercice de leur liberté de choix.

Il a été suggéré d'aligner la durée du service effec-tué auprès de la protection civile sur celle du service militaire, étant donné qu'il pourrait sinon y avoir des problèmes de coordination avec les lois sur la milice.

Le Ministre estime toutefois que dans ce cas non plus, il ne faut pas éliminer entièrement la différence de durée par rapport au service militaire, compte tenu du nombre élevé d'objecteurs de conscience qui pourraient demander à être affectés à la protection civile.

Il n'est d'ailleurs pas certain que le Ministre de l'Intérieur disposera d'un excédent de miliciens, une possibilité qui est théoriquement prévue à l'arti-cle 87 des lois coordonnées sur la milice.

### 2. *Le statut des objecteurs de conscience*

Une indemnité n'atteignant pas 9 000 F par mois ne permet certes pas de vivre, surtout si l'on ne peut compter sur aucun autre revenu.

La proposition de garantir le minimum de moyens d'existence aux objecteurs de conscience, à la condi-tion qu'ils puissent également y prétendre dans d'autres circonstances, peut en effet se défendre, mais il est évident que sa mise en pratique pose le problème de l'enquête sur les ressources.

Le Ministre propose à cet égard — pour autant que légalement possible — de faire appel aux CPAS,

OCMW's, aangezien deze het best gewapend is om het onderzoek te voeren.

Eventueel zou deze vorm van samenwerking door het departement Binnenlandse Zaken kunnen worden vergoed aan de OCMW's.

### 3. *Affectatie van gewetensbezwaarden*

Er is in het recente verleden ongetwijfeld een probleem ontstaan met betrekking tot de keuzevrijheid van de gewetensbezwaarden en de indeling van de instellingen volgens een prioriteitenrooster.

Deze keuzevrijheid werd voor de gewetensbezwaarden ten zeerste ingeperkt. Rekening houdend met de verschillen in diensttijd al naargelang de sector van tewerkstelling, houdt zulks een onrechtvaardigheid in. Slechts indien de keuzevrijheid opnieuw wordt hersteld, kan het verschil in diensttijd tussen de welzijnssector en de sociaal-culturele sector worden verantwoord.

Wat de klassering van de instellingen in een rooster van prioriteiten betreft, was het fout om bepaalde instellingen, zoals OXFAM en NCOS, op een bepaald ogenblik om politieke redenen uit te sluiten. De twee voornoemde instellingen hebben immers ook een educatieve en informatieve taak.

De regeling die voorziet in 40 categorieën moet dus worden herzien, zonder dat het daarom reeds helemaal duidelijk is wat er in de plaats zal komen.

In ieder geval is de minister niet van plan om de teugels helemaal los te laten.

Alhoewel hij verder voorstander is van een militieleger, wenst de minister niet dat de gewetensbezwaarden worden gediscrimineerd. Hun rechten zijn immers wettelijk erkend en het past dan ook dat hun statuut op bepaalde punten — die thans gebrekkig zijn — wordt verbeterd.

## IV. — **BESPREKING VAN DE ARTIKELEN EN STEMMINGEN**

### *Voorafgaande vragen*

Een voorstel om andermaal en nog vóór de stemmingen een hoorzitting te organiseren met vertegenwoordigers van de gewetensbezwaarden, wordt thans niet in overweging genomen. Zoniet zou de bespreking opnieuw voor een bepaalde tijd dienen te worden opgeschort. Het is op een later tijdstip nog steeds mogelijk de betrokkenen te horen.

Een lid verwondert zich over de haast waarmee heel deze problematiek wordt behandeld. Die snelheid verbaast hem des te meer daar onder de partijen van de huidige meerderheid geen akkoord ter zake is tot stand kunnen komen.

Daaromtrent vermeldt het Regeerakkoord immers alleen wat volgt (blz. 53) :

ceux-ci étant le plus à même de mener ce genre d'enquête.

Le département de l'Intérieur pourrait éventuellement indemniser les CPAS pour leur collaboration.

### 3. *Affectation des objecteurs de conscience*

On ne saurait nier qu'un problème a surgi récemment en ce qui concerne la liberté de choix des objecteurs de conscience et le classement des organismes dans une grille de priorités.

La liberté de choix des objecteurs de conscience a été limitée de manière draconienne. Cette limitation est injuste si l'on considère que la durée du service varie en fonction du secteur d'affectation. La différence entre la durée du service dans le secteur de l'aide sociale et dans le secteur socio-culturel ne peut se justifier que si l'on rétablit la liberté de choix.

En ce qui concerne le classement des organismes dans une grille de priorités, il était injuste d'exclure à un moment donné, pour des raisons politiques, certains organismes tels OXFAM et le CNCD, et ce, car ces deux organismes remplissent également une mission d'éducation et d'information.

Le système prévoyant 40 catégories doit donc être revu, même si le système qui le remplacera n'a pas encore été clairement défini.

Le Ministre déclare qu'il n'a en tout cas pas l'intention de lâcher entièrement la bride.

Bien qu'il soit plutôt partisan d'une armée de miliciens, le Ministre ne souhaite pas que des mesures discriminatoires soient prises à l'égard des objecteurs de conscience. La loi reconnaît leurs droits et il convient dès lors d'améliorer leur statut en ce qui concerne certains aspects qui laissent aujourd'hui à désirer.

## IV. — **DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES**

### *Questions préalables*

Une proposition visant à organiser, avant les votes, une nouvelle audition avec des représentants des objecteurs de conscience n'est pas prise en considération. Son adoption requerrait en effet que l'on suspende de nouveau la discussion durant un certain temps. Il sera toujours possible d'entendre les intéressés par la suite.

Un membre s'étonne de la précipitation avec laquelle toute cette problématique est traitée. Cette rapidité lui semble d'autant plus surprenante qu'aucun accord en la matière n'a pu être obtenu au sein des partis de la majorité actuelle.

L'accord de gouvernement ne prévoit en effet seulement que (p. 53) :

« De Regering zal het probleem van de organisatie en het statuut van de burgerdienst en de aanwijzing van gewetensbezwaarden onderzoeken met het oog op de totstandkoming van een zo groot mogelijke billijkheid. »

Het lid vraagt zich bijgevolg af of de Regering daadwerkelijk over het onderwerp heeft beraadslaagd, zoals in het regeerakkoord is overeengekomen en of de houding van de Minister van Binnenlandse Zaken representatief is voor de mening van alle ministers.

De voorzitter wijst erop dat de commissie niet werd bijeengeroepen op verzoek van de Regering en dat het onderzoek van het voorstel niet overhaast verliep.

\*  
\* \*

De minister van Binnenlandse Zaken antwoordt dat over het vraagstuk van de burgerdienst een nota aan de Kabinetsraad werd overhandigd maar die werd nog niet besproken.

Het is derhalve geenszins uitgesloten dat later — dit wil zeggen nadat het voorstel door de Commissie of zelfs door de Kamer werd aangenomen — nog regeringsamendementen worden ingediend, met name over de keuze van de instellingen waar de gewetensbezwaarden hun dienst kunnen verrichten.

Het is vanzelfsprekend wenselijk dat in de Commissie een consensus wordt bereikt, en persoonlijk wil de Minister daartoe bijdragen.

## Artikel 1

### a) *Bespreking*

Een lid, dat het niet eens is met het wetsvoorstel, vestigt vooreerst de aandacht op volgende wezenlijke kenmerken ervan :

— het statuut wordt voortaan door de Minister van Binnenlandse Zaken toegekend zonder onderzoek door de Raad voor gewetensbezwaren, behalve in geval van beroep;

— het onderzoek naar de gegrondheid ervan wordt afgeschaft;

— de Raad voor gewetensbezwaren zal alleen waken over het procedure-aspect van de zaak, zonder zich over de grond uit te spreken;

— verplichtingen van « leven in gemeenschap », zoals aan de dienstplichtigen worden opgelegd, blijven niet gehandhaafd;

— de duur van dit soort dienstdienst wordt ingekort;

— aan de gewetensbezwaarde kan het levensminimum worden toegekend.

Hij schetst vervolgens de evolutie van het statuut van de gewetensbezwaarden sedert 1964 en de mogelijke toekomstperspectieven.

« Le Gouvernement examinera le problème de l'organisation et le statut du service civil et la désignation des objecteurs de conscience en vue de réaliser une équité maximale. »

Le membre s'interroge dès lors sur le fait de savoir si le Gouvernement a effectivement délibéré sur le sujet, comme il est prévu dans l'accord, et si la position du Ministre de l'Intérieur sera représentative de l'avis de l'ensemble des ministres.

Le président fait observer que la commission n'a pas été convoquée à la demande du Gouvernement et que l'examen de la proposition s'est déroulé sans précipitation.

\*  
\* \*

Le Ministre de l'Intérieur répond qu'une note sur le problème du service civil a été remise au Conseil de cabinet, mais n'a pas encore fait l'objet de discussions.

Il n'est dès lors nullement exclu que des amendements du Gouvernement soient présentés ultérieurement, c'est-à-dire après que la proposition aura été adoptée par la commission, voire par la Chambre, notamment quant au choix des organisations pouvant bénéficier des services des objecteurs.

Il est évidemment souhaitable que la commission parvienne à un consensus, auquel le Ministre se dit d'ailleurs disposé à contribuer personnellement.

## Article 1<sup>er</sup>

### a) *Discussion*

Un membre, qui désapprouve la proposition de loi, en dénonce les aspects suivants :

— le statut sera désormais accordé par le Ministre de l'Intérieur sans examen du Conseil de l'objection, sauf en cas d'appel;

— les enquêtes de bien-fondé seront supprimées;

— le Conseil de l'objection ne veillera qu'à l'aspect procédural des choses, sans intervenir sur le fond;

— des nécessités de « vie collective », semblables à celles imposées aux miliciens ne sont plus reprises;

— la durée de ce type de service est réduite;

— un minimex pourra être accordé aux objecteurs.

Il retrace ensuite l'évolution du statut des objecteurs de conscience depuis 1964 et esquisse les éventuelles perspectives d'avenir.

## a) Ontwikkeling van het statuut tot op heden

Een compromis ligt ten grondslag aan het statuut van de gewetensbezwaarden dat bij de wet van 3 juni 1964 bevestigd werd. Het gaat uit van het principe volgens hetwelk een bestraffing ter zake geen zin heeft wanneer het gaat om personen die, volledig te goeder trouw, weigeren een gewapende dienst te vervullen. Dit initiatief behoudt het principe van de militaire verplichtingen, maar heeft het mogelijk gemaakt het gewetensbezwaar uit de sfeer van het strafrecht te halen en de betrokkene te laten genieten van de openbare vrijheden. Bovendien werd de oprechtheid van de gewetensbezwaarde zowel vóór als na de diensttijd gecontroleerd.

Oorspronkelijk was voorzien in twee soorten van vervangingsdienst : de niet-gewapende militaire dienst, een formule die maar weinig succes kende, en de dienst bij de Civiele bescherming die meer op prijs werd gesteld.

De hervorming van het statuut, in 1969, maakte het mogelijk de gewetensbezwaarden in te zetten voor opdrachten die de gemeenschap te goede komen, een systeem dat destijds in Zweden en Canada in voege was.

De gewetensbezwaarden konden voortaan tewerkgesteld worden onder meer in de sector van de volksgezondheid, en toch onderworpen blijven aan dezelfde eisen en verplichtingen als de dienstplichtigen.

Volgens het lid is de uitzondering, in het huidige systeem, de regel geworden. Elke vorm van verplichting of dwang is verdwenen en het onderhavige voorstel zet nog een stap verder in de richting van die gevaarlijke ontwikkeling.

Zo werden aan de gewetensbezwaarden — soms wat onbedachtzaam — nieuwe plaatsingsmogelijkheden geboden bij erkende verenigingen zonder winstoogmerk.

Gewetensbezwaarden kunnen thans bijvoorbeeld geplaatst worden bij een poppentheater (Al Botroule te Luik), in een school « de Savate et de Boxe française », of nog bij een politieke stichting (Gendebien, Jacqmotte, P. Hymans,...).

Spreker meent dat het begrip « taken van openbaar nut » vervormd werd. De gewetensbezwaarde kan thans doen waar hij zin in heeft. Zo bestaan er op dit ogenblik anti-militaristische verenigingen die gewetensbezwaarden in dienst nemen om ze te belasten met de inrichting van manifestaties tegen het leger en tegen de door België aangegane militaire verbintenissen.

Pogingen om daarin verandering te brengen, stuiten op krachtige weerstand van die organisaties, die vrezen hun « kosteloze arbeidskrachten » te zullen verliezen.

In 1985 had de Regering besloten te verhinderen dat verenigingen die zich bezighielden met cultuur, vrijetijdsbesteding of anti-militaristische propaganda, gewetensbezwaarden in dienst zouden ne-

## a) L'évolution du statut jusqu'à ce jour

Un compromis est à la base de l'élaboration de ce statut qu'une loi a consacré le 3 juin 1964. Il part du principe qu'en la matière, la répression ne sert à rien pour des personnes qui, en toute bonne foi, refusent d'accomplir un service armé. Tout en préservant l'obligation militaire, cette initiative a permis de faire sortir l'objection de conscience du domaine pénal pour l'introduire dans celui des libertés publiques. En outre, il y avait le contrôle de la sincérité des objecteurs pendant et après la durée du service.

A ce moment, deux types de services de remplacement ont été instaurés : le service militaire non armé, formule qui a rencontré peu de succès, et le service auprès de la Protection civile, plus apprécié.

La réforme de ce statut en 1969 a permis l'affectation des objecteurs à des tâches d'utilité pour la communauté, comme c'était le cas à l'époque en Suède ou encore au Canada.

Les objecteurs étaient désormais amenés à travailler notamment dans le domaine de la santé publique, tout en étant soumis aux mêmes exigences et contraintes que les miliciens.

Selon le membre, dans le système actuel, l'exception est devenue la règle. Toute forme d'obligation et de contrainte a disparu et la proposition actuelle constitue un pas supplémentaire dans cette évolution dangereuse.

C'est ainsi que de nouvelles possibilités d'affectation ont été offertes — parfois légèrement — aux objecteurs dans le cadre d'associations sans but lucratif agréées.

Ainsi, l'objecteur peut actuellement être affecté dans un théâtre de marionnettes (Al Botroule à Liège), dans une école de Savate et de Boxe Française ou encore dans une fondation politique (Gendebien, Jacqmotte, P. Hymans,...).

Pour l'intervenant, la notion « d'affectation à des tâches utiles » a été détournée. L'objecteur de conscience peut désormais faire ce qu'il peut, et ce, où il le veut. C'est ainsi que des associations anti-militaristes occupent actuellement des objecteurs de conscience chargés d'organiser des manifestations contre l'armée et les engagements militaires de la Belgique.

Les velléités de changement se sont heurtées à la fronde des organisations qui craignaient de voir échapper leur « main-d'œuvre » gratuite.

Le Gouvernement entendait en 1985 éviter les affectations dans les associations culturelles, de loisirs, politiques et de propagande anti-militariste. N'ayant pu obtenir un accord en son sein, il a alors établi une

men. Toen binnen de Regering daarover geen akkoord tot stand kon komen, stelde de Regering een prioriteitslijst op met 40 plaatsingsmogelijkheden tussen welke de gewetensbezwaarden hun keuze kunnen maken. Volgens het lid is dat de enige vooruitgang die in de afgelopen jaren geboekt werd aangezien op grond van het aantal gewetensbezwaarden gehoopt mocht worden dat deze laatsten niet meer zouden worden geplaatst bij culturele instellingen en vooral niet bij die verenigingen met een meer uitgesproken politiek karakter.

*b) De toekomstige evolutie bij aanvaarding van het wetsvoorstel*

Hetzelfde lid analyseert vervolgens de draagwijdte van onderhavig wetsvoorstel. Dit dreigt volgens hem de geringe vooruitgang die werd geboekt, ongedaan te maken.

Immers, de gewetensbezwaarden kunnen zelf beslissen bij welke instelling zij hun zogenaamde taak van openbaar nut volbrengen. Politiek geëngageerde instellingen die anti-militaristische propaganda voeren, zijn daarbij zelfs niet uitgesloten. Daarenboven is er geen controle op de aanwezigheid en de activiteiten van de gewetensbezwaarden.

Het voorgestelde statuut van de gewetensbezwaarden is onaanvaardbaar, omdat het veel gunstiger is dan dit van de dienstplichtigen.

Terloops zij hier ook gewezen op de toestand van de Jehovah-getuigen die elke vorm van dienstplicht weigeren en diensgevolge worden veroordeeld tot 1 jaar gevangenis. Recent werd hun toestand wel lichtjes verbeterd: zij moeten nog alleen overdag aanwezig zijn in de gevangenis.

Uit wat voorafgaat, besluit spreker dat het grondwettelijk gelijkheidsbeginsel wordt geschonden.

Spreker stelt zich ook heel wat vragen over de zogenaamde « vlottere en snellere procedure ».

Voortaan krijgt de minister van Binnenlandse Zaken immers exclusieve bevoegdheid om het statuut toe te kennen. Alleen nog de geweigerde aanvragen worden voorgelegd aan de Raad voor gewetensbezwaren.

Dergelijke procedure impliceert een nagenoeg automatische inwilliging van de aanvragen.

Volgens de Minister van Binnenlandse Zaken bevestigt deze procedure de huidige praktijk waarbij de aanvragen automatisch worden ingewilligd, uitgezonderd wanneer zulks niet aangewezen is op grond van strafrechtelijke gegevens.

De bevoegdheid van de Minister van Binnenlandse Zaken om het statuut te verlenen zal in elk geval moeten steunen op objectieve criteria ten aanzien van elke gewetensbezwaarde.

Vervolgens betreurt hogergenoemd lid dat noch in het wetsvoorstel noch in de amendementen, enige wezenlijke wijziging van de definitie van de gewe-

grille de priorités, offrant 40 possibilités d'affectation pour les objecteurs de conscience. Le membre estime que c'est le seul progrès établi depuis des années, puisque le nombre d'objecteurs permettait d'espérer qu'ils ne seraient plus occupés dans des associations culturelles et surtout dans celles qui ont une vocation plus politique.

*b) Evolution future en cas d'adoption de la proposition de loi*

Le même membre analyse ensuite la portée de la proposition de loi à l'examen. Celle-ci risque selon lui de réduire à néant les faibles progrès qui avaient été enregistrés.

En effet, les objecteurs de conscience peuvent désigner eux-mêmes l'organisme où ils accompliront leur tâche d'utilité publique. Ils peuvent même choisir des organismes politiquement engagés qui font de la propagande anti-militariste. La présence et l'activité des objecteurs de conscience ne sont par ailleurs soumises à aucun contrôle.

Tel qu'il est proposé, le statut des objecteurs de conscience est inacceptable, parce qu'il est beaucoup plus favorable que celui des miliciens.

Il convient à ce propos d'attirer l'attention sur la situation des témoins de Jehovah, qui refusent toute forme de service militaire et sont dès lors condamnés à un an de prison. Cette situation a été quelque peu améliorée récemment: ils ne doivent plus demeurer en prison que pendant la journée.

L'intervenant conclut de ce qui précède qu'il y a en l'occurrence violation du principe constitutionnel de l'égalité.

L'intervenant se pose également de nombreuses questions en ce qui concerne la procédure « plus souple et plus rapide ».

Le ministre de l'Intérieur se voit en effet conférer désormais le pouvoir exclusif d'accorder le statut. Seules les demandes refusées seront encore soumises au Conseil de l'objection de conscience.

Une telle procédure entraîne l'acceptation quasi automatique des demandes.

Le Ministre de l'Intérieur estime que cette procédure confirme la pratique actuelle qui consiste à agréer automatiquement les demandes, sauf lorsque leur acceptation est inopportune en raison de l'existence d'éléments pénaux.

Le pouvoir du Ministre de l'Intérieur d'accorder le statut d'objecteur de conscience devra en tout cas être fondé sur des critères objectifs s'appliquant à tout demandeur.

Le membre précité regrette ensuite que ni la proposition de loi, ni les amendements ne prévoient de modification substantielle de la définition de

tensbezwaarde wordt overwogen. Artikel 1, eerste lid, van de op 20 februari 1980 gecoördineerde wetten houdende het statuut van de gewetensbezwaarden (*Belgisch Staatsblad* van 19 maart 1980) erkent het recht op het gewetensbezwaar voor de dienstplichtige « die om naar eigen geweten dringende redenen, en op voorwaarde dat deze laatste niet uitsluitend gegrond zijn op overwegingen die de fundamentele instellingen van de staat in het gedrang brengen, overtuigd is dat men de evenmens niet mag doden, ook niet ter verdediging van het land of de gemeenschap ».

Zullen de « naar eigen geweten dwingende redenen » nog wel beoordeeld worden bij de nieuwe procedure, die louter formeel is? Te meer daar men immers niet uit het oog mag verliezen dat ingevolge de verregaande versoepeling van het statuut van de gewetensbezwaarde — onder meer inzake de duurtijd van de taken en financiële tegemoetkomingen — het aantal abusieve aanvragen gevoelig dreigt toe te nemen.

Hoe dan ook, de huidige voorstellen doen bovendien afbreuk aan de consensus waarop de oorspronkelijke wet houdende het statuut van de gewetensbezwaarden (wet van 3 juni 1964) steunde.

Volgens een mede-auteur van het wetsvoorstel is tijdens de voorgaande vergaderingen herhaaldelijk een consensus gebleken over de noodzaak van een billijke hervorming van het statuut van de gewetensbezwaarden, waarbij rekening wordt gehouden met de beginselen vervat in de resolutie van het Europees Parlement van 7 februari 1983 en een bestrijding van bestaande misbruiken wordt beoogd.

Een ander lid erkent het recht op het gewetensbezwaar, maar relativeert tevens de bruikbaarheid van resoluties als basis voor wetsvoorstellen. Wat meer bepaald de bedoelde resolutie van het Europees Parlement betreft, is het zeer de vraag of andere landen van de Europese Gemeenschap hun wetgeving inmiddels dienovereenkomstig hebben aangepast. Voorts meent het lid dat de nieuwe procedure geen waarborgen biedt om abusieve aanvragen te weren.

Spreker bestempelt de versoepeling van het statuut van de gewetensbezwaarde als een onrechtvaardigheid tegenover de dienstplichtigen. Hoe zal het legercontingent voortaan worden verzekerd? Immers, er dient rekening gehouden met de denataliteit en een toename van aanvragen voor het statuut van gewetensbezwaarde. Worden de vrijstellingen nog meer beperkt? Zullen meer vrijwilligers worden aangeworven?

De nieuwe reglementering is ook discriminerend. Gewetensbezwaarden zullen immers gedurende 18 maanden (maximum) beroepservaring in een of andere VZW verwerven en daarenboven eventueel genieten van het bestaansminimum.

Een lid stelt vast dat het regeerakkoord (deel IV, n<sup>rs</sup> 8 en 9), betrekking heeft op een studie en een onderzoek betreffende de militaire dienst en de burger-

l'objection de conscience. Aux termes de l'article 1<sup>er</sup>, alinéa 1<sup>er</sup>, des lois portant le statut des objecteurs de conscience, coordonnées le 20 février 1980 (*Moniteur belge* du 19 mars 1980), peut demander le statut d'objecteur de conscience, « le milicien qui, par suite de motifs impérieux qui lui sont dictés par sa conscience, et à la condition qu'ils ne soient pas uniquement fondés sur des considérations tendant à mettre en cause les institutions fondamentales de l'Etat, est convaincu qu'on ne peut tuer son prochain, même à des fins de défense nationale ou collective ».

Le bien-fondé de ces « motifs impérieux qui lui sont dictés par sa conscience » sera-t-il encore examiné dans le cadre de la nouvelle procédure, qui est purement formelle? Il ne faut en outre pas perdre de vue que l'assouplissement radical du statut de l'objecteur de conscience — notamment en ce qui concerne la durée des tâches et les indemnités financières — risque d'entraîner une augmentation sensible du nombre de demandes abusives.

Quoi qu'il en soit, les propositions actuelles dérogent au consensus sur lequel la loi initiale du 3 juin 1964 portant le statut des objecteurs de conscience était fondée.

Selon un coauteur de la proposition, il est apparu à plusieurs reprises au cours des réunions précédentes qu'il existait un consensus sur la nécessité de réaliser une réforme équitable du statut des objecteurs de conscience qui tienne compte des principes énoncés dans la résolution du Parlement européen du 7 février 1983 et qui tende à mettre fin aux abus.

Un autre membre reconnaît le droit à l'objection de conscience, mais doute par ailleurs que des résolutions puissent servir de base à des propositions de loi. En ce qui concerne plus particulièrement la résolution du Parlement européen, on peut se demander si elle a induit une adaptation de la législation dans d'autres pays de la Communauté européenne. Le membre estime en outre que la nouvelle procédure ne permettra pas d'éviter les demandes abusives.

L'intervenant considère que l'assouplissement du statut des objecteurs constitue une injustice à l'égard des miliciens. Comment le contingent de l'armée sera-t-il désormais assuré? Il faut en effet tenir compte de la dénatalité et d'une augmentation du nombre des demandes introduites en vue d'obtenir le statut d'objecteur de conscience. Limitera-t-on encore davantage le nombre d'exemptions? Engagera-t-on davantage de volontaires?

La nouvelle réglementation établit également une discrimination sociale. Les objecteurs de conscience pourront en effet acquérir, pendant 18 mois (au plus), une expérience professionnelle dans l'une ou l'autre ASBL et, éventuellement, bénéficier en outre du minimum de moyens d'existence.

Un membre constate qu'il est prévu dans l'accord de gouvernement (point IV, n<sup>os</sup> 8 et 9) qu'il sera procédé à une étude et à une enquête concernant le

dienst. Alleen de studie over de militaire dienst is evenwel gebonden aan een termijn.

Hoe dan ook, pas nadat de draagwijdte van de passus betreffende de burgerdienst nader werd toegelicht door de Regering, kan de commissie — volgens meerdere leden — haar onderzoek van onderhavig wetsvoorstel voortzetten.

Er wordt ook nog op gewezen dat de commissievoorzitter mede-auteur is van onderhavig wetsvoorstel.

Wat de passus in het regeerakkoord betreft, wijst de Minister van Binnenlandse Zaken erop dat eerstdaags een synthesesnota zal worden voorgelegd aan de ministerraad. Zulks hoeft echter de werkzaamheden van de commissie niet te schorsen.

Voorts beklemtoont de Minister dat de Regering alleszins misbruiken wenst te verhinderen of ongedaan te maken.

Zo nodig zal hij de grondslag tot erkenning van een bepaalde instelling onderzoeken en de aanwijzing van gewetensbezwaarden aldaar schorsen.

Een lid wijst erop dat de privaatrechtelijke instellingen (waarbij de gewetensbezwaarden kunnen worden aangewezen) overeenkomstig de huidige wetgeving worden erkend bij in Ministerraad overlegd koninklijk besluit.

Bij ontstentenis aan een wetswijziging, kan de erkenning evenwel niet worden geweigerd aan instellingen die aan de in de wet gestelde criteria voldoen. Dit werd reeds bevestigd door de Raad van State in een advies dd. 12 december 1984 van de afdeling administratie, uitgebracht op verzoek van de Minister van Binnenlandse Zaken.

De mogelijkheden van de Minister om misbruiken te voorkomen, zijn aldus zeer beperkt.

Dezelfde spreker wenst de budgettaire weerslag van het wetsvoorstel te kennen inzonderheid van de uitkeringen van het bestaansminimum.

Naar analogie stelt hij voor die uitkeringen ook aan dienstplichtigen te verstrekken.

Een ander lid verwijst naar een studie van de Raad van Europa betreffende het wettelijk statuut van de gewetensbezwaarden in de Europese landen. Het streven naar een volwaardige erkenning van het recht op het gewetensbezwaar lijkt veralgemeend; zelfs Zwitserland overweegt een aanpassing van zijn ter zake conservatieve wetgeving.

Hoe dan ook, het is geenszins de bedoeling van de auteurs van onderhavig wetsvoorstel om de gewetensbezwaarden een gunstiger statuut toe te kennen dan dit der dienstplichtigen.

Hij vraagt ten slotte cijfergegevens betreffende de vergoeding van de gewetensbezwaarde en de gemiddelde duur van de procedure tot affectatie van de gewetensbezwaarde bij een instelling. Dergelijke ge-

service militaire et le service civil. Toutefois, un délai n'est fixé que pour le dépôt des conclusions de l'étude relative au service militaire.

Quoi qu'il en soit, plusieurs membres estiment que ce n'est qu'après que la portée du passage relatif au service civil aura été précisée par le Gouvernement que la commission pourra poursuivre l'examen de la proposition de loi à l'examen.

Il est également souligné que le président de la commission est coauteur de la proposition.

En ce qui concerne le passage en question de l'accord de gouvernement, le Ministre de l'Intérieur souligne qu'une note de synthèse sera soumise sous peu au Conseil des Ministres, ce qui ne constitue toutefois pas une raison de suspendre les travaux de la commission.

Le ministre ajoute que le Gouvernement souhaite en tout état de cause empêcher ou éliminer les abus.

S'il y échet, le Ministre rouvrira le dossier d'agrément de certains organismes et suspendra l'affectation d'objecteurs de conscience aux organismes en question.

Un membre souligne que conformément à la législation actuelle, les organismes de droit privé (auxquels les objecteurs de conscience peuvent être affectés) sont agréés par arrêté royal délibéré en Conseil des Ministres.

Si l'on ne modifie pas la loi, l'agrération ne pourra cependant être refusée aux organismes qui répondent aux critères fixés par la loi, ainsi que le Conseil d'Etat l'a déjà confirmé dans un avis du 12 décembre 1984 de sa section d'administration, rendu à la demande du Ministre de l'Intérieur.

Il est dès lors très difficile pour le Ministre d'empêcher les abus.

Le même intervenant demande quelle sera l'incidence budgétaire de la proposition de loi, notamment en ce qui concerne le versement du minimum de moyens d'existence.

Il propose par analogie de verser également le minimum de moyens d'existence aux miliciens.

Un autre membre renvoie à une étude du Conseil de l'Europe relative au statut légal des objecteurs de conscience dans les pays d'Europe. La volonté de reconnaître véritablement le droit à l'objection de conscience semble générale; même la Suisse envisage d'adapter sa législation conservatrice en ce sens.

Quoi qu'il soit, l'objectif des auteurs de la proposition de loi à l'examen n'est nullement d'accorder aux objecteurs de conscience un statut plus favorable que celui des miliciens.

Le membre demande enfin des chiffres concernant l'indemnité allouée aux objecteurs de conscience et la durée moyenne de la procédure d'affectation de l'objecteur à un organisme. Le Ministre déclare que

gevens kunnen volgens de Minister niet meteen worden verstrekt.

Volgens een aantal leden is het beeld dat door een bepaald lid werd geschetst, een karikatuur van de werkelijkheid.

Een van hen voegt daaraan toe dat een strenge contingentering niettemin noodzakelijk is, wil men misbruiken in de sociaal-culturele sector voorkomen.

Hij bedoelt daarmee dat het voor iedere instelling opgelegde maximum in geen geval mag worden overschreden. Voor de taken waarmee de gewetensbezwaarden zullen worden belast in de instellingen en diensten waaraan zij worden gehecht, zijn alleen laatstgenoemden verantwoordelijk.

Volgens een lid verdient het aanbeveling in plaats van een maximum voor de gehele sociaal-culturele sector, een maximum per instelling vast te stellen.

In verband met de voorbeelden van « onbedachtzame » toewijzingen verklaart de Minister van Binnenlandse Zaken dat bij het poppentheater « Al Botroule » in Luik en in de « Ecole de savate et de boxe française » in Doornik nooit gewetensbezwaarden in dienst werden genomen. Dat zijn volgens hem demagogische beschuldigingen.

Een lid informeert naar de gevolgen van de besluiten ter uitvoering van de wijzigingen die in de gecoördineerde wetten van 20 februari 1980 zullen worden aangebracht.

De Minister van Binnenlandse Zaken antwoordt dat de uitvoeringsbesluiten zullen moeten worden gewijzigd. Zin en draagwijdte van die wijzigingen zullen worden aangegeven in de verandering die het Parlement in de huidige wetgeving zal aanbrengen.

Vervolgens zou de Regering bij de Kamers verslag kunnen uitbrengen over de manier waarop zij de door het Parlement aangenomen hervorming in uitvoeringsbesluiten heeft omgezet.

In ieder geval moeten de gemoederen worden bedaard in verband met de discussies die rond het statuut en de toewijzing van de gewetensbezwaarden zijn gerezen, zonder daarom het recht op gewetensbezwaar aan te tasten.

Een lid merkt op dat het Europese Parlement enerzijds en de nationale parlementen anderzijds volledig autonoom zijn. De resolutie van het Europese Parlement waarnaar het ter discussie liggend voorstel verwijst, kan derhalve alleen maar de waarde van een advies hebben. A fortiori kan iedere vergelijking met de in de andere Europese landen geldende regelingen geen doorslaggevend argument vormen.

Een andere spreker vindt het evenwel veelbetekenend dat de duur die onze bondgenoten opleggen voor de vervangingsdienst, tot doel heeft eventuele kandidaten af te schrikken. Hij onderstreept dat de duur van de burgerdienst, zoals blijkt uit de regelingen getroffen door de socialistische regeringen in Frankrijk, Spanje en Griekenland, bijna het dubbele bedraagt van de duur van de militaire dienst. Zelf is hij van oordeel dat een bijkomende dienst van amper

ces données ne peuvent être communiquées dans l'immédiat.

Des membres sont d'avis que le tableau brossé par un intervenant est une caricature de la réalité.

L'un d'entre eux ajoute qu'il convient toutefois d'appliquer un strict contingentement afin d'éviter les abus dans le secteur socio-culturel.

Il précise qu'il demande par là que le quota prévu pour chaque organisme ne puisse en aucune manière être dépassé. Les tâches auxquelles les objecteurs seront affectés par les organismes et services à la disposition desquels ils seront mis, relèvent par contre de la responsabilité autonome de ces derniers.

Un membre estime qu'il convient d'établir un quota par organisme plutôt qu'un quota global pour l'ensemble du secteur socio-culturel.

A propos des exemples de « légèreté » dans les affectations qui ont été dénoncés, le Ministre de l'Intérieur déclare qu'il n'y a jamais eu d'objecteurs de conscience affectés au théâtre de marionnettes « Al Botroule » de Liège, pas plus qu'à l'école de savate et de boxe française de Tournai. Il estime qu'il s'agit là d'accusations démagogiques.

Un membre s'interroge sur les répercussions qu'auraient pour les arrêtés d'exécution les modifications qui seraient apportées aux lois coordonnées le 20 février 1980.

Le Ministre de l'Intérieur répond que les arrêtés d'exécution devront être modifiés. Le sens et la portée de ces modifications seront indiqués par la modification que le Parlement apportera à la législation actuelle.

Par la suite, le Gouvernement pourrait faire un rapport aux Chambres sur la manière dont il a traduit en arrêtés d'exécution la réforme votée par le Parlement.

En tout état de cause, l'essentiel est, tout en garantissant le droit à l'objection de conscience, de dépassionner le débat qui s'est développé autour du statut et de l'affectation des objecteurs.

Un membre fait remarquer que le Parlement européen d'une part et les assemblées nationales d'autre part sont pleinement autonomes. La résolution du Parlement européen à laquelle se réfère la proposition en discussion ne peut dès lors avoir qu'une valeur d'avis. A fortiori, toute comparaison avec les réglementations en vigueur dans les autres pays européens ne peut constituer un élément déterminant.

Un autre intervenant estime toutefois significatif que la durée imposée pour le service de remplacement par des pays alliés de la Belgique ait une dimension dissuasive. Il attire l'attention sur la durée quasi double du service civil par rapport au service militaire dans les réglementations établies par des gouvernements socialistes en France, en Espagne et en Grèce. Il juge pour sa part que la durée supplémentaire de trois mois seulement pour le ser-

drie maanden voor de bij de civiele bescherming ingedeelde gewetensbezwaarden (amendement n° 13 van de heren Temmerman, Van Wambeke, Marc Harmegnies, Vanhorenbeek en Timmermans (Stuk n° 123/4), geen ontradingskracht meer zal hebben.

Een ander lid merkt op dat België, indien het kiest voor een bijkomende duur van zes maanden (drie maanden voor gewetensbezwaarden die dienst doen bij de civiele bescherming), het Europese gemiddelde dicht zou benaderen. In Zweden en Nederland bedraagt de extra dienstduur immers vier en in de Bondsrepubliek Duitsland vijf maanden.

Een andere spreker is van oordeel dat de voorgestelde extra dienstduur onvoldoende is. Hij beklemtoont bovendien dat het erg belangrijk is dat er een verschil blijft bestaan tussen dienst bij de civiele bescherming enerzijds en bij andere instellingen anderzijds.

Hierop inhakend, vraagt een ander lid zich af waarom de dienstduur toch niet voor alle gewetensbezwaarden wordt gelijkgeschakeld.

De Minister herhaalt dat een onderscheid slechts aanvaardbaar is voor zover de keuzevrijheid van de gewetensbezwaarden wordt gewaarborgd.

Indien er geen verschil in dienstduur meer is, zal er een toeloop ontstaan van gewetensbezwaarden in de sociaal-culturele sector. Wanneer echter een onderscheid wordt bewaard en de keuze vrij is, is men zich bewust van de langere diensttermijn als voor de sociaal-culturele sector wordt gekozen.

Een lid is het in beginsel eens met het voorstel dat gewetensbezwaarden recht hebben op een bijkomende vergoeding, zodat hun inkomen het bestaansminimum bereikt. Elke hervorming moet evenwel worden ingegeven door het beginsel dat tussen het stelsel van de gewetensbezwaarden en dat van de dienstplichtigen een parallelisme in acht moet worden genomen. Bijgevolg zal misschien ook het stelsel moeten worden gewijzigd dat van toepassing is op de dienstplichtigen.

Een ander lid beklemtoont dat de voorgenomen geldelijke verbetering in geen geval ten laste van de OCMW's mag komen.

De heer Marc Harmegnies, auteur van de amendementen n°s 24 tot 28 (Stuk n° 123/6) merkt op dat zijn amendementen stelselmatig verwijzen naar de regeling die van toepassing is op de dienstplichtigen en een gelijkschakeling tussen beide stelsels beogen.

Volgens spreker is de geldelijke toestand van de gewetensbezwaarden zowel als van de dienstplichtigen verre van rooskleurig. De soldij van de dienstplichtigen mag dan al zijn opgetrokken, er blijven nog tal van problemen bestaan; zo laat bijvoorbeeld de kwaliteit van de kazernering veel te wensen over.

De financiële situatie van de gewetensbezwaarden is evenwel nog slechter. Behalve dat hun dagelijkse uitkering — het reeds volstrekt ontoereikende bedrag van 179 F per dag is om budgettaire redenen teruggebracht tot 130 F — bijzonder klein is, kunnen

vice des objecteurs de conscience affectés à la protection civile (amendement n° 13 de MM. Temmerman, Van Wambeke, Marc Harmegnies, Vanhorenbeek et Timmermans (Doc. n° 123/4) supprime tout aspect dissuasif.

Un autre membre fait observer qu'en optant pour une durée supplémentaire de six mois (trois mois pour les objecteurs de conscience affectés à la protection civile), la Belgique se situerait dans la moyenne européenne après la Suède et les Pays-Bas (quatre mois supplémentaires) et la RFA (cinq mois supplémentaires).

Après avoir estimé que les durées supplémentaires proposées sont insuffisantes, un autre intervenant déclare qu'il lui paraît en tout état de cause particulièrement important de maintenir une différence entre l'affectation à la protection civile et l'affectation à d'autres organismes.

Un autre membre se demande à ce propos pourquoi l'on ne fixe quand même pas la durée du service de manière uniforme pour tous les objecteurs de conscience.

Le Ministre répète qu'une distinction n'est acceptable que pour autant que la liberté de choix de l'objecteur soit garantie.

Si plus aucune distinction n'est faite quant à la durée du service, il y aura afflux des objecteurs dans le secteur socio-culturel. En revanche, si l'on maintient une distinction et que la liberté de choix est effective, celui qui opte pour le secteur socio-culturel sait qu'il opte également pour un service plus long.

Un membre se déclare en principe d'accord avec la proposition que les objecteurs de conscience aient droit à une indemnité supplémentaire pour que leur revenu atteigne le minimum de moyens d'existence. Toute réforme doit toutefois être guidée par le principe du parallélisme à établir entre le régime des objecteurs de conscience et celui des miliciens. En conséquence, il faudra peut-être modifier également le système applicable aux miliciens.

Un autre membre insiste sur le fait que l'amélioration pécuniaire envisagée ne doit en aucun cas être mise à la charge des CPAS.

M. Marc Harmegnies, auteur des amendements n°s 24 à 28 (Doc. n° 123/6), fait remarquer que les amendements qu'il a déposés font systématiquement référence au système applicable aux miliciens, et visent à établir un parallélisme entre les deux régimes.

L'intervenant est d'avis que la situation pécuniaire tant des objecteurs de conscience que des miliciens est loin d'être idéale. En effet, si la solde des miliciens a été augmentée, de nombreux problèmes demeurent; la qualité du casernement, par exemple, laisse beaucoup à désirer.

Mais la situation financière des objecteurs de conscience est plus déficiente encore. A l'insuffisance de l'allocation journalière octroyée aux objecteurs de conscience — le montant, déjà inadéquat, de 179 F par jour a été ramené à 130 F pour des raisons

de gewetensbezwaarden in tegenstelling tot de dienstplichtigen niet terecht bij de sociale dienst van het leger.

Om te kunnen oordelen of dit een reëel voordeel voor de dienstplichtigen ten opzichte van de gewetensbezwaarden is, zou men, volgens een ander lid, de omvang moeten kennen van de kredieten die aan de sociale dienst van het leger worden toegekend.

#### *Amendementen*

De heren Gol en Bertouille zijn de auteurs van amendement n° 29 (Stuk n° 123/6), dat beoogt de verwijzing naar artikel 21, § 1, 1°, b, weg te laten, waarin met name is bepaald dat de gewetensbezwaarden kunnen worden ingezet voor taken van sociale of culturele aard. Als verantwoording geven zij op dat men misbruiken moet voorkomen; zij menen dat de bestaande misbruiken een ongegronde discriminatie tussen het statuut van dienstplichtige en dat van gewetensbezwaarde tot stand hebben gebracht.

Een lid merkt op dat de aanvaarding van amendement n° 15 van de heren Temmerman, Van Wambeke, Marc Harmegnies, Vanhorenbeek en Timmermans (Stuk n° 123/4) tot invoeging van een artikel 8bis (nieuw) tot gevolg zou moeten hebben dat de mogelijkheden tot misbruik die de auteurs van amendement n° 29 aanklagen, vanzelf wegvallen.

De verplichting om een bijdrage te betalen — die zou worden opgelegd aan de diensten en instellingen die gewetensbezwaarden tewerkstellen — zal er immers toe leiden dat niet al te licht een beroep wordt gedaan op « goedkope arbeidskrachten » zoals de gewetensbezwaarden. Men mag niet uit het oog verliezen dat de opgelegde bijdrage, hoe gering ze ook moge zijn — ten hoogste 3 000 frank per maand en per gewetensbezwaarde — door vele instellingen in de sociaal-culturele sector in feite als vrij hoog zal worden aangevoeld.

Voorts bepaalt amendement n° 15 dat een regeling van contingentering per instelling zal worden georganiseerd, die eveneens misbruiken moet helpen voorkomen.

Een ander lid komt eveneens tot het besluit dat amendement n° 29 moet worden verworpen, doch hij steunt daarvoor wel op een andere argumentatie. Hij onderstreept met name het belang van de rol die de sociaal-culturele sector speelt in de goede werking van de gemeenschap, evenals de bijdrage van de niet-gouvernementele organisaties die in de Derde Wereld bedrijvig zijn, in de totstandkoming van een « positieve » vrede.

\*  
\* \*

Twee amendementen (n° 19 van de heer Van Dienderen en n° 24 van de heren Marc Harmegnies c.s. —

budgetaires —, il faut ajouter le fait que l'objecteur de conscience ne peut, à la différence du milicien, se tourner vers le service social de l'armée.

Un membre fait observer que, pour pouvoir juger s'il s'agit là d'un réel avantage dont jouirait le milicien par rapport à l'objecteur de conscience, il conviendrait de connaître l'importance de l'enveloppe budgétaire octroyée au service social de l'armée.

#### *Amendements*

MM. Gol et Bertouille sont les auteurs de l'amendement n° 29 (Doc. n° 123/6), qui vise à supprimer la référence à l'article 21, § 1<sup>er</sup>, 1°, b, c'est-à-dire à la possibilité d'affecter les objecteurs de conscience à des tâches de nature sociale ou culturelle. Ils le justifient par la nécessité d'éviter les abus; ils estiment que les abus intervenus ont introduit une discrimination non fondée entre le statut du milicien et celui de l'objecteur de conscience.

Un membre fait observer que l'adoption de l'amendement n° 15 de MM. Temmerman, Van Wambeke, Marc Harmegnies, Vanhorenbeek et Timmermans (Doc. n° 123/4) visant à insérer un article 8bis (nouveau) devrait avoir pour conséquence de supprimer les possibilités d'abus dénoncées par les auteurs de l'amendement n° 29.

En effet, l'obligation de verser une contribution qui serait imposée aux services et aux organismes occupant des objecteurs de conscience devrait permettre d'éviter qu'il ne soit recouru trop facilement à « la main-d'œuvre à bon marché » des objecteurs de conscience. Il ne faut pas oublier que, pour beaucoup d'organismes œuvrant dans le secteur socio-culturel, les montants de la contribution réclamée, si modiques soient-ils — un maximum de 3 000 F par mois et par objecteur de conscience —, paraîtront en fait considérables.

D'autre part, l'amendement n° 15 prévoit d'organiser un système de contingentement par organisme qui devrait également permettre d'éviter les abus.

Un autre membre arrive également à la conclusion qu'il convient de repousser l'amendement n° 29, après avoir toutefois développé une argumentation différente. Il souligne en effet l'importance du rôle joué par le secteur socio-culturel dans le bon fonctionnement de la société ainsi que la contribution des organisations non gouvernementales œuvrant dans le Tiers-Monde à la création de la paix « positive ».

\*  
\* \*

Deux amendements (n° 19 de M. Van Dienderen, et n° 24 de M. Marc Harmegnies et consorts — Doc.

Stuk n° 123/6) beogen de wijziging van het tweede lid van artikel 1 van de gecoördineerde wetten van 20 februari 1980.

Deze amendementen hebben hetzelfde doel : door de leeftijd vanaf welke de aanvraag ontvankelijk is, met een jaar te verlagen moet de gewetensbezwaarde de mogelijkheid worden geboden om zoals de overige dienstplichtigen gebruik te maken van de vervroegde oproeping.

De heer Marc Harmegnies verantwoordt bovendien zijn amendement met het argument dat de gewetensbezwaarden op oordeelkundiger wijze moeten worden toegewezen.

De Minister van Binnenlandse Zaken antwoordt dat de administratieve procedure weliswaar moet worden bespoedigd, maar dat de voorgestelde amendementen niet echt een oplossing voor het probleem brengen.

Een lid merkt bovendien op dat de voorgestelde wijziging hoe dan ook slechts op een zeer beperkt aantal gevallen betrekking heeft.

\*  
\* \*

Amendement n° 7 van de heren Temmerman, Van Wambeke, Marc Harmegnies, Vanhorenbeek en Timmermans werd bij de bespreking van artikel 1 (cf. hierboven) uitvoerig toegelicht.

De Minister preciseert dat de aanneming van amendement n° 7 in geen geval tot gevolg zal hebben dat men de gewetensbezwaarden niet meer zal kunnen kazerneren.

#### b) Stemmingen

Het amendement n° 1 van de heer Temmerman (Stuk n° 123/2) wordt vervangen door amendement n° 7.

Het amendement n° 29 van de heren Gol en Bertouille wordt verworpen met 14 tegen 1 stem.

De amendementen n°s 19 (de heer Van Dienderen) en 24 (de heer Marc Harmegnies c.s.) hebben hetzelfde doel en worden bijgevolg samen in stemming gebracht. Ze worden verworpen met 7 tegen 2 stemmen en 4 onthoudingen.

Het amendement n° 37 van de heer Van Mechelen (Stuk n° 123/6) wordt ingetrokken.

Het amendement n° 7 van de heren Temmerman, Van Wambeke, Marc Harmegnies, Vanhorenbeek en Timmermans ter vervanging van artikel 1, wordt aangenomen met 12 tegen 1 stem en 1 onthouding.

### Art. 2

#### a) Bespreking

De Minister vraagt of het niet mogelijk is de aanvragen van het statuut van gewetensbezwaarde

n° 123/6) visent à modifier le deuxième alinéa de l'article 1<sup>er</sup> des lois coordonnées le 20 février 1980.

Ces amendements ont le même objet: par l'abaissement d'un an de l'âge à partir duquel la demande est recevable, il s'agit de permettre aux objecteurs de conscience de bénéficier, comme les autres miliciens, du devancement d'appel.

M. Marc Harmegnies justifie en outre son amendement en faisant valoir que l'affectation des objecteurs de conscience doit être plus judicieuse.

Le Ministre de l'Intérieur répond que, s'il convient en effet d'accélérer la procédure administrative, les amendements proposés n'apportent pas vraiment de solution à ce problème.

Un membre fait en outre observer que la modification proposée ne concerne de toute manière qu'un nombre fort restreint de cas.

\*  
\* \*

L'amendement n° 7 de MM. Temmerman, Van Wambeke, Marc Harmegnies, Vanhorenbeek et Timmermans a été largement commenté dans le cadre de la discussion de l'article 1<sup>er</sup> (cf. supra).

Le Ministre précise que l'adoption de l'amendement n° 7 n'aura en aucune manière pour conséquence qu'on ne puisse plus caserner les objecteurs de conscience.

#### b) Votes

L'amendement n° 1 de M. Temmerman (Doc. n° 123/2) est remplacé par l'amendement n° 7.

L'amendement n° 29 de MM. Gol et Bertouille est rejeté par 14 voix contre 1.

Les amendements n°s 19 (M. Van Dienderen) et 24 (M. Marc Harmegnies et consorts) ont le même objet et ne donnent lieu qu'à un seul vote. Ils sont rejetés par 7 voix contre 2 et 4 abstentions.

L'amendement n° 37 de M. Van Mechelen (Doc. n° 123/6) est retiré.

L'amendement n° 7 de MM. Temmerman, Van Wambeke, Marc Harmegnies, Vanhorenbeek et Timmermans, visant à remplacer l'article 1<sup>er</sup>, est adopté par 12 voix contre 1 et 1 abstention.

### Art. 2

#### a) Discussion

Le Ministre demande s'il ne serait pas préférable que les demandes d'obtention du statut d'objecteur

tot het gemeentebestuur te richten. Op die manier zou men kunnen vermijden dat het departement Binnenlandse Zaken alle nodige gegevens nadien moet opvragen bij de gemeentebesturen, waar de gewetensbezwaarden zijn gedomicilieerd. Tevens zou een parallellisme tot stand worden gebracht met de gecoördineerde dienstplichtwetten.

De gemeenten zouden in die omstandigheden een volledig dossier kunnen samenstellen, met toevoeging van de bij koninklijk besluit bepaalde inlichtingen. Uiteraard zou het nog steeds mogelijk blijven voor de Minister van Binnenlandse Zaken om later bijkomende inlichtingen in te winnen, inclusief bij de gerechtelijke overheden.

De meeste leden zijn het met dit voorstel eens, doch vragen wel dat in voorkomend geval aan de gemeenten de nodige door de gewetensbezwaarden en door de gemeentebesturen in te vullen documenten zouden worden ter beschikking gesteld.

Op de vraag van meerdere leden wat precies het verschil is tussen een bewijs van goed zedelijk gedrag en een uittreksel uit het strafregister, antwoordt de Minister dat dit laatste document de strafrechtelijke antecedenten veel langer bijhoudt. Het is tevens veel moeilijker een uittreksel uit het strafregister op te vragen.

Ten slotte pleit de Minister er ook voor, teneinde de procedure zoveel mogelijk te versnellen, de Raad voor gewetensbezwaren nog slechts te laten optreden in betwiste gevallen.

De heren Gol en Bertouille stellen een amendement n° 30 (Stuk n° 123/6) voor, dat tot doel heeft het verzoek te laten vergezellen van getuigenissen die de oprechtheid van het engagement van de gewetensbezwaarde bewijzen.

De auteurs zijn van mening dat de redenen waarom de gegadigde het statuut van gewetensbezwaarde aanvraagt des te meer gecontroleerd moeten worden, daar men de richting schijnt uit te gaan van een statuut van gewetensbezwaarde dat gunstiger is dan het statuut van dienstplichtige.

\*  
\* \*

De heer Van Wambeke, die samen met de heren Temmerman, Marc Harmegnies, Vanhorenbeek en Timmermans amendement n° 8 (Stuk n° 123/4) heeft voorgesteld, beklemtoont dat zijn amendement voornamelijk tot doel heeft de procedure te bespoedigen; het gaat er dus vooral om de belanghebbenden sneller uitsluitel over hun statuut te geven.

Sommige leden hebben kritiek op het feit dat het verzoek dat voortaan bij het gemeentebestuur moet worden ingediend, nauwkeurig de redenen moet opgeven waarop het steunt.

De Minister merkt op dat die eis reeds in het huidige artikel 2 voorkwam.

de conscience soient introduites auprès de l'administration communale. Une telle procédure éviterait au département de l'Intérieur l'obligation de demander par la suite tous les renseignements nécessaires aux administrations communales des communes dans lesquelles les objecteurs de conscience sont domiciliés. Cela permettrait également d'établir un parallélisme avec les lois coordonnées portant le statut des objecteurs de conscience.

Les communes pourraient ainsi constituer un dossier complet en y joignant les renseignements déterminés par arrêté royal. Il va de soi que le Ministre de l'Intérieur pourrait toujours recueillir des renseignements complémentaires par la suite, y compris auprès des autorités judiciaires.

La plupart des membres se rallient au point de vue du Ministre, mais demandent que les documents qui devraient être complétés par les objecteurs et les administrations communales soient mis à la disposition des communes.

Repondant à plusieurs membres qui demandent quelle est la différence exacte entre un certificat de bonnes vie et mœurs et un extrait du casier judiciaire, le Ministre précise que ce dernier document mentionne les antécédents judiciaires pendant une période nettement plus longue et qu'il est également plus difficile à obtenir.

Enfin, le Ministre est également partisan de ne plus faire intervenir le Conseil de l'objection de conscience que dans les cas litigieux, afin d'accélérer le plus possible la procédure.

MM. Gol et Bertouille déposent un amendement n° 30 (Doc. n° 123/6) visant à faire accompagner la demande de témoignages qui prouvent la sincérité de l'engagement de l'objecteur de conscience.

Les auteurs sont d'avis qu'un contrôle des raisons pour lesquelles le candidat réclame le statut d'objecteur de conscience est d'autant plus important et plus nécessaire que l'on semble s'orienter vers l'adoption d'un statut de l'objecteur de conscience qui serait plus favorable que le statut du milicien.

\*  
\* \*

M. Van Wambeke, coauteur avec MM. Temmerman, Marc Harmegnies, Vanhorenbeek et Timmermans de l'amendement n° 8 (Doc. 123/4) souligne que l'objectif principal de cet amendement est l'accélération de la procédure; il s'agit donc avant tout que les intéressés soient fixés plus tôt sur leur statut.

Certains membres critiquent le fait que la demande à introduire dorénavant auprès de l'administration communale doive exposer avec précision les motifs sur lesquels elle est fondée.

Le Ministre fait observer que cette exigence figurait déjà dans l'actuel article 2.

Volgens een lid moet de uiteenzetting van de redenen waarop het verzoek stoelt, onder gesloten omslag naar het gemeentebestuur worden gezonden teneinde de persoonlijke levenssfeer te eerbiedigen.

De Minister verklaart dat het probleem van de eerbied voor de persoonlijke levenssfeer inderdaad bijzondere aandacht verdient. Hij acht het echter niet nodig dat de door het vorige lid gewenste verplichting uitdrukkelijk in de wet wordt opgenomen; het probleem kan via uitvoeringsbesluiten worden geregeld.

Een lid heeft vragen omtrent de gevolgen van vertragingen die te wijten zouden zijn aan een eventuele nalatigheid van de gemeentediensten : zouden die vertragingen worden gecompenseerd door een evenredige verkorting van de burgerdienst ?

Hij krijgt een ontkennend antwoord. Het gemeentebestuur is hoe dan ook verplicht een bewijs van ontvangst van de aanvraag uit te reiken. Bovendien schorst de aanvraag de toepassing van de in de gecoördineerde militiewetten vervatte bepalingen betreffende de overgave van het contingent aan het rekruterings- en selectiecentrum.

Het lid is er evenwel niet van overtuigd dat de procedure door de toepassing van de in amendement n° 8 voorgestelde bepalingen systematisch korter zal worden. De Minister verklaart dat grote vertragingen slechts het gevolg zouden kunnen zijn van een verzoek om bijkomende inlichtingen vanwege de Raad voor gewetensbezwaren. Nu is het zo dat dit wetsvoorstel de rol van de Raad wenst te beperken door hun nog slechts de dossiers toe te vertrouwen, waaraan de Minister een negatief gevolg heeft gegeven. De procedure, die de algemene regel wordt, zal er dus in bestaan dat het statuut van gewetensbezwaarden rechtstreeks door de Minister van Binnenlandse Zaken toegekend wordt. Het gaat hier wel degelijk om een vereenvoudigde spoedprocedure.

#### b) Stemmingen

Het amendement n° 2 van de heer Temmerman (Stuk n° 123/2) wordt door amendement n° 8 vervangen.

Het amendement n° 30 van de heren Gol en Bertouille wordt met 13 tegen 2 stemmen verworpen.

Het amendement n° 8 van de heren Temmerman, Van Wambeke, Vanhorenbeek, Marc Harmegnies en Timmermans wordt met 12 tegen 1 stem en 2 onthoudingen aangenomen. Het vervangt artikel 2.

#### Art. 2bis (nieuw)

Het amendement n° 9 van de heren Temmerman, Van Wambeke, Marc Harmegnies, Vanhorenbeek en Timmermans (Stuk n° 123/4) voegt een artikel 2bis

Un membre est d'avis que, dans le but d'assurer le respect de la vie privée, il conviendrait que l'exposé des motifs sur lesquels la demande se fonde soit transmis à l'administration communale sous enveloppe fermée.

Le Ministre déclare qu'il convient en effet de porter attention au problème du respect de la vie privée. Il ne lui paraît toutefois pas nécessaire que l'obligation demandée par l'intervenant précédent figure expressément dans la loi; ce problème peut être réglé par arrêtés d'exécution.

Un membre s'interroge sur les conséquences des retards qui seraient dus à une éventuelle négligence de la part des services communaux : ces retards seraient-ils compensés par un raccourcissement proportionné du service civil ?

Il lui est répondu par la négative. De toute manière, l'administration communale est tenue de délivrer un accusé de réception de la demande. En outre, la demande suspend l'application des dispositions des lois coordonnées sur la milice relatives à la remise du contingent au centre de recrutement et de sélection.

Le membre n'est cependant pas convaincu de ce que la procédure sera systématiquement raccourcie par l'application des dispositions proposées par l'amendement n° 8. Le Ministre déclare que de longs délais ne pourraient résulter que d'une demande de renseignements supplémentaires de la part du Conseil de l'objection de conscience. Or, la présente proposition de loi vise à limiter le rôle du Conseil en ne lui soumettant plus que les dossiers qui ont fait l'objet d'une décision négative du Ministre. La procédure qui sera la règle générale sera donc l'octroi du statut d'objecteur de conscience directement par le Ministre de l'Intérieur. Il s'agit bien là d'une procédure simplifiée et rapide.

#### b) Votes

L'amendement n° 2 de M. Temmerman (Doc. n° 123/2) est remplacé par l'amendement n° 8.

L'amendement n° 30 de MM. Gol et Bertouille est rejeté par 13 voix contre 2.

L'amendement n° 8 de MM. Temmerman, Van Wambeke, Marc Harmegnies, Vanhorenbeek et Timmermans est adopté par 12 voix contre 1 et 2 abstentions. Il remplace l'article 2.

#### Art. 2bis (nouveau)

L'amendement n° 9 de MM. Temmerman, Van Wambeke, Marc Harmegnies, Vanhorenbeek et Timmermans (Doc. n° 123/4) insère un article 2bis (nouveau)

(nieuw) in, dat beoogt artikel 3 van de op 20 februari 1980 gecoördineerde wetten op te heffen.

Dit amendement, dat artikel 3 wordt van de tekst aangenomen door de Commissie, wordt met 12 tegen 1 stem en 2 onthoudingen aangenomen.

### Art. 3

#### a) *Bespreking*

De heren Gol en Bertouille stellen een amendement n° 31 voor (Stuk n° 123/6) dat ertoe strekt de rol van de Raad voor gewetensbezwaren te behouden.

Amendement n° 10 van de heren Temmerman, Van Wambeke, Marc Harmegnies, Vanhorenbeek en Timmermans (Stuk n° 123/4) daarentegen neemt het standpunt over dat verdedigd wordt in artikel 3 van het wetsvoorstel dat ter bespreking ligt, en waarvolgens de Minister van Binnenlandse Zaken het statuut van gewetensbezwaarde toekent in alle gevallen die niet twijfelachtig zijn. Dit amendement regelt bovendien de procedure van beroep.

#### b) *Stemmingen*

Het amendement n° 31 van de heren Gol en Bertouille wordt verworpen met 14 tegen 1 stem.

Het ter vervanging van artikel 3 van het wetsvoorstel ingediende amendement n° 10 van de heren Temmerman, Van Wambeke, Marc Harmegnies, Vanhorenbeek en Timmermans wordt aangenomen met 14 tegen 1 stem. Het wordt artikel 4 van de door de Commissie aangenomen tekst.

### Art. 4

Bij dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Het amendement n° 11 ingediend ter vervanging van artikel 4 van het wetsvoorstel van de heren Temmerman, Van Wambeke, Marc Harmegnies, Vanhorenbeek en Timmermans (Stuk n° 123/4) wordt aangenomen met 13 tegen 1 stem. Het wordt artikel 5 van de door de Commissie aangenomen tekst.

### Art. 5

Bij dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Het amendement n° 16 van de heren Temmerman, Van Wambeke, Marc Harmegnies, Vanhorenbeek en Timmermans (Stuk n° 123/4) strekt ertoe artikel 5 van het wetsvoorstel weg te laten omdat het zonder voorwerp is ingevolge de aanneming over artikel 2. Het amendement wordt aangenomen met 15 tegen 1 stem.

Derhalve vervalt het amendement n° 32 van de heren Gol en Bertouille (Stuk n° 123/6).

veau), qui vise à abroger l'article 3 des lois coordonnées le 20 février 1980.

Cet amendement, qui devient l'article 3 du texte adopté par la Commission, est adopté par 1 voix contre 1 et 2 abstentions.

### Art. 3

#### a) *Discussion*

MM. Gol et Bertouille introduisent un amendement n° 31 (Doc. n° 123/6) visant à maintenir le rôle du Conseil de l'objection de conscience.

L'amendement n° 10 de MM. Temmerman, Van Wambeke, Marc Harmegnies, Vanhorenbeek et Timmermans (Doc. n° 123/4) reprend au contraire le point de vue défendu dans l'article 3 de la proposition de loi en discussion, c'est-à-dire l'octroi du statut d'objecteur de conscience, dans tous les cas qui ne sont pas douteux, directement par le Ministre de l'Intérieur; cet amendement organise en outre la procédure de recours.

#### b) *Votes*

L'amendement n° 31 de MM. Gol et Bertouille est rejeté par 14 voix contre une.

L'amendement n° 10 de MM. Temmerman, Van Wambeke, Marc Harmegnies, Vanhorenbeek et Timmermans, visant à remplacer l'article 3 de la proposition de loi, est adopté par 14 voix contre une et devient l'article 4 du texte adopté par la Commission.

### Art. 4

Cet article ne fait l'objet d'aucune observation.

L'amendement n° 11 de MM. Temmerman, Van Wambeke, Marc Harmegnies, Vanhorenbeek et Timmermans (Doc. n° 123/4), visant à remplacer l'article 4 de la proposition de loi, est adopté par 13 voix contre une et devient l'article 5 du texte adopté par la Commission.

### Art. 5

Cet article ne fait l'objet d'aucune observation.

L'amendement n° 16 de MM. Temmerman, Van Wambeke, Marc Harmegnies, Vanhorenbeek et Timmermans (Doc. n° 123/4) vise à supprimer l'article 5 de la proposition devenu sans objet par suite de l'adoption de l'article 2. Il est adopté par 15 voix contre 1.

L'amendement n° 32 de MM. Gol et Bertouille (Doc. n° 123/6) devient dès lors sans objet.

Art. 6

Bij dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.  
Het amendement n° 35 van de heren Gol en Bertouille (Stuk n° 123/6) wordt verworpen met 11 tegen 1 stem en 2 onthoudingen.

Het amendement n° 12 van de heren Temmerman, Van Wambeke, Marc Harmegnies, Vanhorenbeek en Timmermans (Stuk n° 123/4) wordt aangenomen met 13 tegen 1 stem en 2 onthoudingen.

Het aldus gewijzigde artikel wordt eveneens met 13 tegen 1 stem en 2 onthoudingen aangenomen.

Art. 7

a) *Bespreking*

Het amendement n° 3 van de heer Temmerman (Stuk n° 123/2) werd ingetrokken en vervangen door amendement n° 13 (Stuk n° 123/4).

Het amendement n° 23 van de heer Van Dienderen (Stuk n° 123/6) strekt ertoe te voorzien in een forfaitaire vergoeding, in functie van de sociaal-economische behoefte van de gewetensbezwaarden, die minimaal de werkloosheidsvergoeding van de uitkeringsgerechtigde schoolverlater bedraagt.

Volgens de auteur worden de vergoedingen van de gewetensbezwaarden thans bepaald door ongeschikte verwijzingen naar ongebruikelijke vergoedingen bij het leger. Recente gerechtelijke beslissingen hebben zulks duidelijk aangetoond.

Voor een lid is dit amendement al te gunstig voor de betrokkenen. Miliciens kunnen immers ook geen aanspraak maken op een vergoeding voor vrijetijdsbesteding en op een geïndexeerde soldij. Trouwens, bedoelde vergoedingen worden beter niet bij wet vastgelegd.

De Minister verklaart dat hij een gerechtelijke beslissing ter zake afwacht. Op grond van de budgettaire mogelijkheden zal een billijk systeem worden uitgewerkt.

Het amendement n° 25 partim (eerste deel) van de heer Harmegnies (Stuk n° 123/6) strekt ertoe de verschillende vergoedingen, waarop de gewetensbezwaarde, die is aangewezen voor de civiele bescherming aanspraak zou kunnen maken naar analogie met de regelingen voor dienstplichtigen (koninklijk besluit van 21 oktober 1975), in de wet vast te leggen. Tevens wordt voorgesteld dat deze gewetensbezwaarden tijdens hun dienst het uniform van de civiele bescherming zouden dragen.

De vergoeding voor voeding is volgens de Minister ontoereikend, maar verbeteringen ter zake zijn afhankelijk van de budgettaire mogelijkheden. Voorts mag een verhoogde vergoeding, zijn inziens, niet worden gecumuleerd met de uitkering van het bestaansminimum. De inspanningen dienen te worden

Art. 6

Cet article ne fait l'objet d'aucune observation.

L'amendement n° 35 de MM. Gol et Bertouille (Doc. n° 123/6) est rejeté par 11 voix contre 1 et 2 abstentions.

L'amendement n° 12 de MM. Temmerman, Van Wambeke, Marc Harmegnies, Vanhorenbeek et Timmermans (Doc. n° 123/4) est adopté par 13 voix contre 1 et 2 abstentions.

L'article ainsi modifié est également adopté par 13 voix contre une et 2 abstentions.

Art. 7

a) *Discussion*

L'amendement n° 3 de M. Temmerman (Doc. n° 123/2) est retiré et remplacé par l'amendement n° 13 (Doc. n° 123/4).

L'amendement n° 23 de M. Van Dienderen (Doc. n° 123/6) vise à instaurer une indemnité forfaitaire calculée en fonction des besoins socio-économiques des objecteurs de conscience et qui serait au moins égale à l'allocation de chômage versée aux jeunes chômeurs qui viennent de quitter l'école.

Selon l'auteur, les indemnités allouées aux objecteurs de conscience sont actuellement fixées par référence aux diverses indemnités qui existent à l'armée, mais qui sont difficilement applicables aux objecteurs de conscience. Cette thèse a d'ailleurs été confirmée par de récentes décisions judiciaires.

Un membre estime que cet amendement est par trop favorable aux objecteurs de conscience. En effet, les miliciens n'ont non plus pas droit à une indemnité destinée à couvrir leurs frais de loisirs et leur solde n'est pas indexée. Il serait en outre préférable de ne pas fixer ces indemnités dans le cadre d'une loi.

Le Ministre déclare qu'il attend une décision judiciaire à ce sujet. Un système équitable sera élaboré en fonction des possibilités budgétaires.

La première partie de l'amendement n° 25 de M. Harmegnies (Doc. n° 123/6) vise, par analogie aux règles applicables aux miliciens (arrêté royal du 21 octobre 1975), à inscrire dans la loi les différentes indemnités auxquelles peuvent prétendre les objecteurs de conscience affectés à la protection civile pendant leur service. Il propose également que ces objecteurs de conscience portent l'uniforme de la protection civile pendant leur service.

Le Ministre déclare que l'indemnité de nourriture est insuffisante, mais que son augmentation dépendra des possibilités budgétaires. Il estime par ailleurs que la majoration de cette indemnité ne peut être cumulée avec le versement du minimum de moyens d'existence. Les efforts doivent porter sur les

gericht op de behoeftigen. Ten slotte acht de Minister het niet nodig aan iedereen een uniform te geven.

Het amendement n° 25 partim (tweede deel) van de heer Harmegnies (Stuk n° 123/6) beoogt voor de gewetensbezwaarden op het stuk van de sociale zekerheid dezelfde bescherming als voor de dienstplichtigen. Sinds de wet van 1964 hebben de betrokken ministeriële departementen weinig of geen werk gemaakt van een sluitend sociaal statuut voor de gewetensbezwaarden.

De rechtbanken vulden dit vacuum slechts gedeeltelijk op, door te verwijzen naar de bestaande wetgeving inzake dienstplichtigen.

De sociale aspecten van deze problematiek kunnen niet worden genegeerd. Niettemin acht de Minister het niet aangewezen wettelijke regelingen te treffen zolang een volwaardig statuut voor de dienstplichtige ontbreekt. De dienstplicht blijft immers de regel en het statuut van gewetensbezwaarde de uitzondering. Daarenboven is het noodzakelijk vooraf de budgettaire impact van dergelijke voorstellen te ramen.

De heer Van Wambeke wenst niet langer als mede-ondertekenaar van het amendement te worden beschouwd. Dit geldt eveneens voor het tweede deel van het amendement n° 26 (Stuk n° 123/6) op artikel 8.

De auteur van het amendement repliceert dat zijn amendement er niet toe strekt de gewetensbezwaarden voorrang te verlenen op de dienstplichtigen. Het beoogt enkel een juridische grondslag voor een gelijklopende verbetering van het respectievelijk sociaal statuut. Wat meer bepaalt de bijdragen voor de ziekteverzekering betreft, zijn de gewetensbezwaarden momenteel slachtoffer van een discriminatie.

Een ander lid vraagt dat de toekomstige wettelijke regelingen ten voordele van dienstplichtigen bij koninklijk besluit zouden worden uitgebreid tot de gewetensbezwaarden.

Een mede-indiener van het wetsvoorstel acht het amendement overbodig, aangezien de gelijkwaardigheid voor beide statuten in de wet is opgenomen.

Hierop trekt de heer M. Harmegnies zijn amendement in.

Drie amendementen betreffen de langere dienstdienst van de gewetensbezwaarde aangewezen voor de civiele bescherming :

— het amendement n° 36 van de heren Gol en Bertouille (Stuk n° 123/6) strekt er in hoofddoor toe de dienstdienst met 12 maanden te verlengen en in bijkomende orde wordt achtereenvolgens een verlenging met 11, 10 en 6 maanden voorgesteld;

— het amendement n° 38 van de heer Van Mechelen (Stuk n° 123/6) beoogt een verlenging van de dienstdienst met 4 maanden; de indiener vraagt overigens of het niet wenselijk is een studie te laten uitvoeren nopens de invloed van de vermindering van de dienstdienst voor de gewetensbezwaarden op de keuze van de dienstplichtigen;

nécessiteux. Enfin, le Ministre estime qu'il n'est pas nécessaire de doter chacun d'un uniforme.

La deuxième partie de l'amendement n° 25 de M. Harmegnies (Doc. n° 123/6) vise à ce que les objecteurs de conscience aient la même protection en matière de sécurité sociale que les miliciens. Depuis l'entrée en vigueur de la loi de 1964, les départements ministériels concernés ne se sont guère préoccupés d'élaborer un statut social cohérent des objecteurs de conscience.

Les tribunaux n'ont comblé ce vide que partiellement, en se référant à la législation existante en matière de milice.

Les aspects sociaux de cette problématique ne peuvent être ignorés. Le Ministre estime néanmoins inopportun de prendre des dispositions légales en l'absence d'un statut à part entière du milicien. Le service militaire reste en effet la règle et l'objection de conscience l'exception. Il convient en outre d'établir une estimation préalable de l'incidence budgétaire de telles propositions.

M. Van Wambeke ne désire plus être considéré comme cosignataire de l'amendement. Cela vaut également pour la deuxième partie de l'amendement n° 26 (Doc. n° 123/6) à l'article 8.

L'auteur de l'amendement réplique que son amendement ne vise pas à donner aux objecteurs de conscience la priorité sur les miliciens. Il tend seulement à établir un fondement juridique permettant d'améliorer parallèlement les statuts sociaux des deux catégories. Pour ce qui concerne en particulier les cotisations à l'assurance maladie, les objecteurs de conscience sont actuellement victimes d'une discrimination.

Un autre membre demande que les avantages futurs qui seraient accordés aux miliciens dans le cadre de dispositions légales soient étendus par arrêté royal aux objecteurs de conscience.

L'un des auteurs de la proposition de loi estime que l'amendement est superflu, étant donné que la loi prévoit l'équivalence des deux statuts.

M. M. Harmegnies retire dès lors son amendement.

Trois amendements concernent l'allongement du terme de service pour les objecteurs de conscience affectés à la protection civile :

— l'amendement n° 36 de MM. Gol et Bertouille (Doc. n° 123/6) vise, en ordre principal, à prolonger de 12 mois ce terme de service et, en ordre subsidiaire, à le prolonger respectivement de 11, 10 et 6 mois;

— l'amendement n° 38 de M. Van Mechelen (Doc. n° 123/6) vise à prolonger le terme de service de 4 mois; l'auteur demande également s'il ne serait pas souhaitable de consacrer une étude à l'incidence de la réduction du terme de service des objecteurs de conscience sur le choix des miliciens.

De Minister acht het niet haalbaar zulke enquête te verrichten. Indien men trouwens vlug van de dienstplicht wil verlost zijn, is het nog steeds aangewezen voor een legerdienst in Duitsland te opteren.

— het amendement n° 13 van de heren Temmerman, Van Wambeke, M. Harmegnies, Vanhorenbeek en Timmermans (Stuk n° 123/4) beoogt een verlenging met 3 maanden.

De Minister is in principe niet gekant tegen een langere dienstdtijd voor de gewetensbezwaarden. Hij kant zich daarentegen wel tegen voorstellen die de vrije keuze van de gewetensbezwaarden verzekeren zonder te voorzien in uiteenlopende dienstdtijden naargelang de betrokkene wordt aangewezen voor de civiele bescherming, de welzijnssector of de socio-culturele sector. Andere dienstplichtigen hebben trouwens ook geen vrije keuze inzake affectatie. Wat de gewetensbezwaarden betreft, zij er ten slotte nog gewezen op de noodzaak van een restrictieve omschrijving van het begrip « welzijnssector » om misbruiken te voorkomen.

Een mede-indiener van het amendement dringt er nogmaals op aan snoeiwerk te verrichten wat betreft de erkende instellingen.

#### b) Stemmingen

Het amendement n° 23 van de heer Van Dienderen wordt verworpen met 14 stemmen tegen 1 en 1 onthouding.

Het amendement n° 25 van de heer Harmegnies wordt ingetrokken.

De amendementen n° 36 van de heren Gol en Bertouille, in hoofd- en bijkomende orde worden verworpen met 15 stemmen tegen 2.

Het amendement n° 38 van de heer Van Mechelen wordt verworpen met 14 stemmen tegen 3.

Artikel 7, zoals gewijzigd door het amendement n° 13 van de heer Temmerman, wordt aangenomen met 13 stemmen tegen 3 en 1 onthouding.

### Art. 8

#### a) Bespreking

Het amendement n° 4 van de heer Temmerman (Stuk n° 123/2) werd ingetrokken en vervangen door amendement n° 14 (Stuk n° 123/4).

De heer Van Dienderen verwijst voor de toelichting van zijn amendement n° 40 (Stuk n° 123/6) naar de bespreking van het vorige artikel, aangezien het een identieke tekst betreft.

Het amendement n° 26 partim (eerste deel) van de heer Harmegnies (Stuk n° 123/6) strekt ertoe een vergoeding voor voeding en huisvesting in te voeren voor gewetensbezwaarden, die taken van openbaar nut in de welzijns- of socio-culturele sector vervullen.

Le Ministre estime qu'une telle étude est irréalisable. Celui qui souhaite être libéré le plus rapidement possible a toujours intérêt à opter pour le service militaire en Allemagne;

— l'amendement N° 13 de MM. Temmerman, Van Wambeke, M. Harmegnies, Vanhorenbeek et Timmermans (Doc. n° 123/4) vise à prolonger le terme de service de 3 mois.

Le Ministre n'est en principe pas opposé à ce que le terme de service soit allongé pour les objecteurs de conscience. Il ne peut toutefois accepter les propositions garantissant le libre choix des objecteurs de conscience sans prévoir des termes de service différents selon que les intéressés sont affectés à la protection civile, dans le secteur de l'aide sociale ou dans le secteur socio-culturel. Les autres miliciens ne peuvent d'ailleurs pas choisir librement leur affectation. En ce qui concerne les objecteurs de conscience, il convient enfin de souligner la nécessité de définir la notion de « secteur de l'aide sociale » de façon restrictive, afin d'éviter les abus.

L'un des auteurs de l'amendement insiste à nouveau sur la nécessité d'assainir la situation en ce qui concerne les institutions agréées.

#### b) Votes

L'amendement n° 23 de M. Van Dienderen est rejeté par 14 voix contre une et une abstention.

L'amendement n° 25 de M. Harmegnies est retiré.

Les amendements n° 36 de MM. Gol et Bertouille, en ordre principal et en ordre subsidiaire, sont rejetés par 15 voix contre 2.

L'amendement n° 38 de M. Van Mechelen est rejeté par 14 voix contre 3.

L'article 7, tel qu'il a été modifié par l'amendement n° 13 de M. Temmerman et consorts, est adopté par 13 voix contre 3 et une abstention.

### Art. 8

#### a) Discussion

L'amendement n° 4 de M. Temmerman (Doc. n° 123/2) est retiré et remplacé par l'amendement n° 14 (Doc. n° 123/4).

M. Van Dienderen renvoie à la discussion de l'article précédent en ce qui concerne la justification de son amendement n° 40 (Doc. n° 123/6) dont le texte est identique.

La première partie de l'amendement n° 26 de M. M. Harmegnies (Doc. n° 123/6) vise à accorder une allocation de nourriture et de logement aux objecteurs de conscience qui effectuent des tâches d'utilité publique dans le secteur social ou socio-culturel.

Amendement n° 26 partim (tweede deel) van de heer Harmegnies (Stuk n° 123/6) strekt ertoe deze gewetensbezwaarden op het stuk van de sociale zekerheid dezelfde bescherming als de dienstplichtige te bieden.

De indiener verwijst hierbij naar de bespreking van het vorige artikel.

Amendement n° 22 van de heer Van Dienderen (Stuk n° 123/6) beoogt in hoofdorde een extra-diensttijd van 2 maanden; in bijkomende orde wordt eveneens een verlenging voorgesteld van 2 en 4 maanden, respectievelijk voor de welzijnssector en de socio-culturele sector.

De auteur acht een verlenging van 2 maanden niet-discriminerend, gelet op de (theoretische) weder-oproeping van de dienstplichtigen. De verlenging dient gelijk te zijn voor alle gewetensbezwaarden, ongeacht de sector.

Het amendement n° 39 van de heer Van Mechelen (Stuk n° 123/6) strekt ertoe de dienstdienst van gewetensbezwaarden aangewezen voor de welzijnssector en voor de socio-culturele sector respectievelijk met 4 en 8 maanden te verlengen. Hij stelt eveneens voor punt 4 van artikel 8 weg te laten.

Het amendement n° 4 van de heer Temmerman (Stuk n° 123/2) wordt vervangen door het amendement n° 14 van de heren Temmerman, Van Wambeke, M. Harmegnies, Vanhorenbeek en Timmermans (Stuk n° 123/4) en voorziet in een verlenging van de dienstdienst met 3 of 6 maanden, respectievelijk voor de welzijns- en de socio-culturele sector.

Wat het onderscheid tussen de welzijnssector en de culturele sector betreft, dient er volgens de Minister dringend orde op zaken gesteld, op grond van duidelijke criteria, voor de nagenoeg 2 000 erkende instellingen.

De welzijnssector bevat alle instellingen die, doorgaans in moeilijke omstandigheden, een gemeenschapsdienst verzekeren op het stuk van de gezondheidszorg, alsmede ten aanzien van minder-validen, daklozen, ex-gedetineerden, enz. De socio-culturele sector betreft daarentegen tal van pacifistische VZW's.

#### b) Stemmingen

Het amendement n° 40 van de heer Van Dienderen wordt verworpen met 14 tegen 1 stem en 1 onthouding.

Het amendement n° 26 van de heer M. Harmegnies wordt ingetrokken. (Zie ook het vorige artikel).

Het amendement n° 22 van de heer Van Dienderen wordt in hoofdorde verworpen met 12 tegen 1 stem en 2 onthoudingen; in bijkomende orde wordt het verworpen met 13 tegen 1 stem en 3 onthoudingen.

Het amendement n° 39 van de heer Van Mechelen wordt verworpen met 16 tegen 1 stem.

La deuxième partie de l'amendement n° 26 de M. M. Harmegnies (Doc. n° 123/6) vise à accorder à ces mêmes objecteurs de conscience une protection en matière de sécurité sociale identique à celle dont bénéficient les miliciens.

L'auteur renvoie à la discussion de l'article précédent.

L'amendement n° 22 de M. Van Dienderen (Doc. n° 123/6) vise, en ordre principal, à ramener à deux mois le terme supplémentaire de service imposé aux objecteurs de conscience et, en ordre subsidiaire, à ramener ce terme à deux mois dans le secteur social et à quatre mois dans le secteur socio-culturel.

L'auteur estime qu'une prolongation de deux mois n'est pas discriminatoire dans la mesure où les miliciens peuvent, en théorie du moins, être astreints à des rappels. La prolongation doit être la même pour tous les objecteurs de conscience, quel que soit le secteur auquel ils sont affectés.

L'amendement n° 39 de M. Van Mechelen (Doc. n° 123/6) vise à allonger le terme de service des objecteurs de conscience affectés au secteur social et au secteur socio-culturel de respectivement quatre et huit mois. Il propose également de supprimer l'article 8, point 4.

L'amendement n° 4 de M. Temmerman (Doc. n° 123/2) est remplacé par l'amendement n° 14 de MM. Temmerman, Van Wambeke, M. Harmegnies, Vanhorenbeek et Timmermans (Doc. n° 123/4) et prévoit un allongement du terme de service dans le secteur social et le secteur socio-culturel de respectivement trois et six mois.

Le Ministre estime qu'en ce qui concerne la distinction entre le secteur de l'aide sociale et le secteur culturel, il est urgent de mettre de l'ordre dans la liste des quelque 2 000 organismes agréés et ce, en fonction de critères bien définis.

Le secteur de l'aide sociale comprend tous les organismes qui assurent, généralement dans des conditions difficiles, un service social dans le domaine des soins de santé, ainsi qu'au profit des handicapés, des sans-abri, des ex-détenus, etc. Le secteur socio-culturel recouvre par contre nombre d'ASBL pacifistes.

#### b) Votes

L'amendement n° 40 de M. Van Dienderen est rejeté par 14 voix contre une et une abstention.

L'amendement n° 26 de M. M. Harmegnies est retiré. (Voir également l'article précédent).

L'amendement n° 22 en ordre principal de M. Van Dienderen est rejeté par 12 voix contre une et 2 abstentions; l'amendement en ordre subsidiaire est rejeté par 13 voix contre une et 3 abstentions.

L'amendement n° 39 de M. Van Mechelen est rejeté par 16 voix contre une.

Artikel 8, zoals gewijzigd door het amendement n° 14 van de heer Temmerman wordt aangenomen met 13 tegen 3 stemmen en 1 onthouding.

Art. 8bis (nieuw)

a) *Bespreking*

Er werden negen amendementen ingediend die ertoe strekken een artikel 8bis in het wetsvoorstel in te voegen.

Drie amendementen worden evenwel onmiddellijk ingetrokken :

— amendement n° 5 van de heer Timmermans (Stuk n° 123/2);

— amendement n° 27 van de heer Harmegnies (Stuk n° 123/6), aangezien dit zonder voorwerp is na de verwerping van zijn amendement n° 24 op artikel 1;

— amendement n° 33 van de heren Gol en Bertouille, aangezien dit eveneens zonder voorwerp is na de verwerping van hun amendement n° 29 bij artikel 1;

De overige amendementen worden vervolgens toegelicht :

1°) Amendement n° 6 (Stuk n° 123/3) van de heer Van Dienderen beoogt de vorming van de gewetensbezwaarden inzake geweldloze conflictoplossing. In verscheidene Europese landen werd hierover reeds diepgaand onderzoek verricht, zelfs op initiatief van de regeringen.

2°) Amendement n° 20 (Stuk n° 123/6) van de heer Van Dienderen heeft tot doel de inschakeling van gewetensbezwaarden mogelijk te maken in diensten van de Europese Gemeenschap of in de nationale of internationale hoofdkantoren van internationale instellingen waarvan België erkend lid is. Het streeft er met name naar uitwisselingen tussen EG-Lid-Staten aan te moedigen, een regeling die reeds in Frankrijk en Duitsland wordt toegepast.

3°) Amendement n° 18 (Stuk n° 123/5) van de heer Van Dienderen werd ingediend als gevolg van het neerleggen van een amendement n° 15 door de heren Temmerman c.s., dat er onder meer toe strekt een financiële bijdrage te eisen van rechtspersonen en instellingen, die gewetensbezwaarden tewerkstellen.

Het amendement n° 18 is erop gericht te vermijden dat zulke bijdrage wordt ingevoerd. De meeste van deze instellingen hebben het in de praktijk inderdaad reeds zeer moeilijk. Concreet komt die verplichting neer op een vermindering van de toelagen aan verenigingen.

4°) In bijkomende orde (Amendement n° 21 - Stuk n° 123/6) vraagt de indiener dat de tegemoetkoming van de instellingen wordt beperkt tot de reiskosten en dat de bijdrage van 3 000 F alleen wordt opgelegd aan diensten die aan meer dan twee gewetensbezwaarden werk verschaffen.

L'article 8, tel qu'il a été modifié par l'amendement n° 14 de M. Temmerman, est adopté par 13 voix contre 3 et une abstention.

Art. 8bis (nouveau)

a) *Discussion*

Neuf amendements visent à insérer un article 8bis dans la proposition à l'examen.

Trois sont d'emblée retirés :

— l'amendement n° 5 de M. Timmermans (Doc. n° 123/2);

— l'amendement n° 27 de M. M. Harmegnies (Doc. n° 123/6), devenu sans objet par suite du rejet de l'amendement n° 24 du même auteur à l'article 1<sup>er</sup>;

— l'amendement n° 33 de MM. Gol et Bertouille, également devenu sans objet par suite du rejet de l'amendement n° 29 des mêmes auteurs à l'article 1<sup>er</sup>.

Les autres amendements sont justifiés comme suit :

1°) L'amendement n° 6 (Doc. n° 123/3) de M. Van Dienderen vise à organiser la formation des objecteurs de conscience en matière de règlement pacifique des conflits. Ce sujet a fait l'objet d'études dans plusieurs pays européens, parfois même à l'initiative des gouvernements.

2°) L'amendement n° 20 (Doc. n° 123/6) de M. Van Dienderen tend à permettre l'affectation d'objecteurs de conscience dans des services de la Communauté européenne ou dans les sièges nationaux ou internationaux d'organisations internationales dont la Belgique est un membre agréé. Il vise à encourager les échanges entre les pays membres de la CEE et est déjà d'application en France et en Allemagne.

3°) L'amendement n° 18 (Doc. n° 123/5) de M. Van Dienderen a pour objet de contrer l'amendement n° 15 de MM. Temmerman et consorts visant à imposer une contribution financière aux services et aux personnes morales qui occupent des objecteurs.

L'auteur estime qu'il serait inopportun d'instaurer cette contribution, étant donné que la plupart des institutions concernées se trouvent déjà dans une situation difficile. Cette obligation revient concrètement à réduire les subsides aux associations.

4°) En ordre subsidiaire (amendement n° 21/Doc. n° 123/6), l'auteur demande que la contribution des organismes se limite aux seuls frais de transport et que la contribution de 3 000 F ne soit imposable qu'aux services qui utilisent plus de deux objecteurs.

Een lid betreurt dat genoemd amendement niet werd ingediend als een subamendement (§ 8) bij het amendement n° 15 van de heer Temmerman c.s.

Hoewel hij het niet helemaal eens is met de argumenten van de auteur van het amendement, geeft een lid toe dat men onmogelijk een bijdrage kan eisen van alle instellingen die van de diensten van gewetensbezwaarden gebruik maken en vraagt hij dat apart zou worden gestemd over de §§ 5, 6 en 7 van artikel 8bis, zoals voorgesteld in het amendement n° 15.

5°) Amendement n° 34 van de heren Gol en Bertouille (Stuk n° 123/6) voert in hoofdorde een nieuwe voorwaarde in waaraan privaatrechtelijke instellingen moeten voldoen, willen ze worden erkend : ze mogen met name niet van een politiek, syndicaal, levensbeschouwelijk of godsdienstig engagement blijken geven.

In bijkomende orde stellen dezelfde auteurs het volgende voor : bedoelde instellingen mogen noch in hun maatschappelijk doel, noch in hun werkzaamheden pacifistische reclame of propaganda voeren of oogmerken nastreven die verband houden met de buitenlandse politiek van België of van zijn bondgenoten.

6°) Bij de bespreking van amendement n° 15 (Stuk n° 123/4) van de heren Temmerman, Van Wambeke, M. Harmegnies, Vanhorenbeek en Timmermans, bevestigt de Minister van Binnenlandse Zaken dat de gewetensbezwaarden in geen geval meer soldij mogen krijgen dan de dienstplichtigen. De Minister voegt daaraan toe dat men zich voor het onderzoek naar de bestaansmiddelen zal kunnen inspireren op hetgeen van toepassing is voor de militievergoadingen.

Teneinde zelf geen bijkomende administratie te moeten oprichten, acht hij het inderdaad wenselijk dat het onderzoek naar de bestaansmiddelen zou worden uitgevoerd door het OCMW van de woonplaats van de gewetensbezwaarde. Op die manier zal trouwens voor sommigen een natuurlijke barrière worden ingebouwd. Uiteraard zijn er ook twee nadelen aan zulk systeem verbonden :

— er kunnen verschillen van beoordeling optreden tussen de OCMW's onderling;

— de OCMW's hebben weinig redenen om de betreffende personen niet behoeftig te verklaren, aangezien ze niet zelf het bestaansminimum moeten uitkeren.

Toch acht de Minister de budgettaire kost niet al te groot.

De uit de procedure voortvloeiende dossierskosten zullen niet door het OCMW, maar door het Ministerie van Binnenlandse Zaken worden gedragen.

Eén van de medeondertekenaars van het amendement preciseert dat de gemeenten, dank zij de nieuwe formulering, zullen worden ontheven van de, herhaaldelijk door de rechtspraak bevestigde, verplichting om de aanvragers een tegemoetkoming te verlenen.

Un membre déplore que cet amendement n'ait pas été présenté en tant que sous-amendement (§ 8) à l'amendement n° 15 de M. Temmerman et consorts.

Tout en ne se rangeant pas entièrement aux arguments de l'auteur de l'amendement, un membre admet qu'il n'est pas possible de demander une contribution à tous les bénéficiaires des services d'objecteurs et demande le vote par division sur les §§ 5, 6 et 7 de l'article 8bis tels qu'ils sont libellés dans l'amendement n° 15.

5°) L'amendement n° 34 en ordre principal (Doc. n° 123/6) de MM. Gol et Bertouille introduit une nouvelle condition à laquelle un organisme de droit privé doit satisfaire pour être agréé : ne pas exprimer un engagement politique, syndical, philosophique ou religieux.

En ordre subsidiaire, les mêmes auteurs proposent également une nouvelle condition : ne pas avoir dans son objet ou dans ses activités des formes de publicité ou de propagande pacifiste, antimilitariste ou des objectifs liés à la politique étrangère de la Belgique ou de ses alliés.

6°) Lors de la discussion de l'amendement n° 15 (Doc. n° 123/4) de MM. Temmerman, Van Wambeke, M. Harmegnies, Van Horenbeek et Timmermans, le Ministre de l'Intérieur confirme, qu'en aucun cas, la solde des objecteurs de conscience ne pourra dépasser celle des miliciens. Le Ministre ajoute également que, pour la procédure d'enquête sur les ressources, on pourra s'inspirer des procédures qui sont d'application pour les indemnités de milice.

Afin de ne pas devoir créer une administration supplémentaire, il serait, selon lui, préférable de confier l'enquête sur les ressources au CPAS de la commune où l'objecteur est domicilié, formule qui présenterait en outre l'avantage de créer une barrière naturelle pour certains intéressés. Elle présenterait par contre les deux inconvénients suivants :

— une même situation pourrait être appréciée différemment selon le CPAS;

— les CPAS ne seront guère incités à ne pas considérer les intéressés comme indigents, étant donné qu'ils ne devront pas prendre en charge le versement du minimex.

Le Ministre estime néanmoins que la charge budgétaire n'est pas excessive.

Les frais de dossier occasionnés par la procédure ne seront pas à charge du CPAS, mais bien du Ministère de l'Intérieur.

Un des co-signataires de l'amendement précise que la nouvelle formulation déchargera les communes du devoir d'intervention, plusieurs fois consacré par la jurisprudence, auprès des demandeurs.

b) *Stemming*

Het amendement n° 6 van de heer Van Dienderen wordt verworpen met 11 tegen 2 stemmen en 2 onthoudingen.

Het amendement n° 20 van de heer Van Dienderen wordt verworpen met 11 tegen 3 stemmen en 2 onthoudingen.

Het amendement n° 18 van de heer Van Dienderen (hoofdorde) wordt verworpen met 13 tegen 1 stem en 1 onthouding en amendement n° 21, (bijkomende orde) met 14 tegen 1 stem en 1 onthouding.

Het amendement n° 34 van de heren Gol en Bertouille wordt in hoofdorde verworpen met 13 tegen 2 stemmen en 1 onthouding en in bijkomende orde, eveneens met 13 tegen 2 stemmen en 1 onthouding.

Het amendement n° 15 van de heren Temmerman, Van Wambeke, M. Harmegnies, Vanhorenbeek en Timmermans wordt paragraafswijze aangenomen met de volgende stemmingen :

§ 5 : aangenomen met 12 tegen 2 stemmen en 1 onthouding;

§ 6 : aangenomen met 13 tegen 3 stemmen en 1 onthouding;

§ 7 : aangenomen met 10 tegen 5 stemmen en 2 onthoudingen.

Het nieuwe artikel 8bis wordt aangenomen met 12 tegen 4 stemmen en 1 onthouding. Het wordt artikel 9 van de tekst aangenomen door de Commissie.

\*  
\* \*

Inzake het recht op het bestaansminimum voor de gewetensbezwaarden, wordt er door de minister ten slotte nog op gewezen dat dit niet automatisch is en slechts kan worden toegestaan op grond van een onderzoek naar de bestaansmiddelen en over de familiale toestand van de betrokkenen, conform de procedure voor de militievergoeding.

Hoe dan ook, een veralgemeende verhoging van de vergoedingen voor voeding, huisvesting en kledij dreigt, afgezien van de budgettaire impact ervan, nieuwe discriminaties in het leven te roepen.

Het is niet ondenkbaar dat de militievergoedingen, die thans reeds worden toegekend aan gewetensbezwaarden, voor de alleenstaanden niet meer zouden worden beperkt tot de zogenaamde « verlaten kinderen » (wezen en kinderen van personen die uit de ouderlijke macht zijn ontzet).

Wat de statistische gegevens over de toekenning van de militievergoedingen aan dienstplichtigen en gewetensbezwaarden betreft, wordt verwezen naar de bijlagen van onderhavig verslag.

Ten slotte sluit de minister geenszins uit dat nog amendementen worden ingediend door de Regering.

b) *Votes*

L' amendement n° 6 de M. Van Dienderen est rejeté par 11 voix contre 2 et 2 abstentions.

L' amendement n° 20 de M. Van Dienderen est rejeté par 11 voix contre 3 et 2 abstentions.

L' amendement n° 18 (en ordre principal) de M. Van Dienderen est rejeté, par 13 voix contre une et une abstention et l'amendement n° 21 (en ordre subsidiaire) est rejeté par 14 voix contre une et une abstention.

L' amendement n° 34 en ordre principal de MM. Gol et Bertouille et l'amendement en ordre subsidiaire des mêmes auteurs sont rejetés par 13 voix et une abstention.

L' amendement n° 15 de MM. Temmerman, Van Wambeke, M. Harmegnies, Vanhorenbeek et Timmermans est adopté, par paragraphe, selon les votes suivants :

§ 5 : adopté par 12 voix contre 2 et une abstention;

§ 6 : adopté par 13 voix contre 3 et une abstention;

§ 7 : adopté par 10 voix contre 5 et 2 abstentions.

Le nouvel article 8bis est ainsi adopté par 12 voix contre 4 et une abstention et devient l'article 9 du texte adopté par la Commission.

\*  
\* \*

En ce qui concerne le droit des objecteurs de conscience au minimum de moyens d'existence, le ministre fait enfin observer qu'il n'est pas accordé automatiquement, mais seulement sur base d'une enquête sur les ressources et sur la situation familiale des intéressés, conformément à la procédure de l'indemnité de milice.

De toute façon, et abstraction faite de son incidence budgétaire, un relèvement généralisé des indemnités de nourriture, de logement et d'habillement risque de faire naître de nouvelles discriminations.

On pourrait envisager, en ce qui concerne les isolés, de ne plus limiter l'octroi des indemnités de milice, dont bénéficient déjà actuellement les objecteurs de conscience, aux « enfants abandonnés » (orphelins et enfants de personnes déchues de l'autorité parentale).

Il est renvoyé aux annexes du présent rapport pour ce qui concerne les statistiques relatives à l'octroi des indemnités de milice aux miliciens et aux objecteurs.

Enfin, le ministre n'exclut pas que le Gouvernement présente encore des amendements.

Art. 8ter (nieuw)

Het amendement n° 41 van de heren Lebrun, Van Mechelen, M. Harmegnies, Klein, Temmerman, Van Wambeke, Vanhorenbeek, Timmermans en Van Dienderen (Stuk n° 123/6) heeft tot doel een artikel 35bis aan de gecoördineerde wetten houdende het statuut van de gewetensbezwaarden toe te voegen dat de Minister van Binnenlandse Zaken verplicht om de zes maanden verslag uit te brengen bij het Parlement over de toepassing van de wet.

Het amendement n° 28 van de heer M. Harmegnies (Stuk n° 123/6) wil duidelijkheid scheppen in de toestand van de gewetensbezwaarde die afstand doet van dat statuut na zijn dienst te hebben volbracht, om te voorkomen dat hij ertoe kan worden gedwongen nog vier maanden militaire opleiding te volgen. Het amendement heeft geen financiële weerslag.

Het amendement n° 28 van de heer M. Harmegnies wordt verworpen met 10 tegen 4 stemmen en 2 onthoudingen.

Het amendement n° 41 van de heer Lebrun c.s. wordt aangenomen met 16 tegen 1 stem. Het wordt artikel 10 van de tekst aangenomen door de Commissie.

Art. 9

Het amendement n° 17 (Stuk n° 123/4) van de heren Temmerman, Van Wambeke, M. Harmegnies, Vanhorenbeek en Timmermans dat betrekking heeft op de inwerkingtreding van de wet en de overgangsbepalingen, wordt aangenomen met 13 tegen 2 stemmen en 2 onthoudingen.

Het aldus gewijzigde artikel wordt aangenomen met 13 tegen 2 stemmen en 2 onthoudingen. Het wordt artikel 11 van de tekst aangenomen door de Commissie.

**Stemming over het voorstel in zijn geheel**

Een lid is van oordeel dat het niet erg logisch is over het voorstel in zijn geheel te stemmen zonder het advies in te winnen van de Regering en hij vraagt derhalve de stemming te verdagen.

De Minister wijst erop dat de Regering na deze stemming uiteraard nog haar zienswijze kan bepalen en zelfs nauwkeurig kan preciseren ten aanzien van de door de Commissie of door de Kamer aangenomen tekst; vanzelfsprekend kan zij nadien ook nog amendementen indienen.

Een onthouding lijkt sommige leden aangewezen, zij het dan om verschillende redenen : op Regeringsvlak werd over deze problematiek nog geen overleg gepleegd; het wetsvoorstel bevat zowel positieve als negatieve bepalingen.

Een ander lid erkent weliswaar dat het recht van de gewetensbezwaarde een fundamenteel recht is,

Art. 8ter (nouveau)

L' amendement n° 41 de MM. Lebrun, Van Mechelen, M. Harmegnies, Klein, Temmerman, Van Wambeke, Vanhorenbeek, Timmermans et Van Dienderen (Doc. n° 123/6) vise à insérer dans les lois coordonnées portant le statut des objecteurs de conscience un article 35bis imposant au Ministre de l'Intérieur l'obligation de faire rapport sur l'application de la loi tous les six mois au Parlement.

L' amendement n° 28 de M. M. Harmegnies (Doc. n° 123/6) se propose de clarifier la situation de l'objecteur de conscience qui renonce à ce statut, après avoir accompli son service et ce afin d'empêcher qu'il puisse être contraint d'accomplir encore quatre mois d'instruction militaire. Il n'a aucune incidence financière.

L' amendement n° 28 de M. M. Harmegnies est rejeté par 10 voix contre 4 et 2 abstentions.

L' amendement n° 41 de M. Lebrun et consorts est adopté par 16 voix contre une et devient l'article 10 du texte adopté par la Commission.

Art. 9

L' amendement n° 17 (Doc. n° 123/4) de MM. Temmerman, Van Wambeke, M. Harmegnies, Vanhorenbeek et Timmermans relatif à l'entrée en vigueur de la loi et aux dispositions transitoires est adopté par 13 voix contre 2 et 2 abstentions.

L'article ainsi modifié est adopté par 13 voix contre 2 et 2 abstentions et devient l'article 11 du texte adopté par la Commission.

**Vote sur l'ensemble de la proposition**

Un membre estime qu'il est peu logique de voter sur l'ensemble de la proposition sans connaître l'avis du Gouvernement et demande, dès lors, le report du vote sur l'ensemble de la proposition.

Le Ministre fait observer que le Gouvernement peut évidemment arrêter et même préciser après ce vote son point de vue sur le texte adopté par la Commission ou par la Chambre; il va de soi qu'il peut aussi présenter des amendements par la suite.

Certains membres souhaitent s'abstenir pour diverses raisons : aucune concertation n'a encore eu lieu à ce sujet au sein du Gouvernement; la proposition de loi comprend à la fois des dispositions positives et négatives.

Un autre membre, tout en reconnaissant le droit à l'objection de conscience comme droit fondamental,

maar hij meent dat het verschil tussen de normale dienstplicht en de uitzonderingsregeling zeer klein wordt zodat dit een sociale en morele discriminatie tegenover de dienstplichtigen inhoudt.

Het wetsvoorstel tot verdaging van de stemming over het voorstel in zijn geheel wordt verworpen met 13 tegen 3 stemmen en 1 onthouding.

Het wetsvoorstel in zijn geheel wordt aangenomen met 11 tegen 3 stemmen en 3 onthoudingen.

Onderhavig rapport werd eenparig goedgekeurd.

*De Rapporteur,*

J. TIMMERMANS

*De Voorzitter,*

G. TEMMERMAN

est d'avis que la différence entre le régime normal et l'exceptionnel est réduite et constitue dès lors une injustice sociale et morale vis-à-vis des miliciens.

La proposition de report du vote sur l'ensemble de la proposition est rejetée par 13 voix contre 3 et une abstention.

L'ensemble de la proposition est adopté par 11 voix contre 3 et 3 abstentions.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité.

*Le Rapporteur,*

J. TIMMERMANS

*Le Président,*

G. TEMMERMAN

**TEKST VOORGELEGD AAN DE COMMISSIE**

**Artikel 1**

In artikel 1, eerste lid, van de wetten houdende het statuut van de gewetensbezwaarden, gecoördineerd op 20 februari 1980, worden de woorden « als bedoeld hetzij in artikel 21, § 1, 1<sup>o</sup>, a, hetzij in artikel 21, § 1, 1<sup>o</sup>, b » vervangen door de woorden « als bedoeld in artikel 21 ».

**Art. 2**

Artikel 2, eerste lid, van dezelfde wetten wordt vervangen door het volgende lid :

« De aanvraag moet door de gewetensbezwaarde opgesteld en ondertekend zijn, nauwkeurig de gronden uiteenzetten waarop zij steunt en eventueel de personen aanduiden die haar oprechtheid kunnen bevestigen. Zij moet vergezeld zijn van een recent bewijs van goed gedrag en zeden. »

**TEXTE SOUMIS A LA COMMISSION**

**Article 1<sup>er</sup>**

A l'article 1<sup>er</sup>, alinéa 1<sup>er</sup>, des lois relatives au statut des objecteurs de conscience, coordonnées le 20 février 1980, les mots « soit à l'article 21, § 1<sup>er</sup>, 1<sup>o</sup>, a, soit à l'article 21, § 1<sup>er</sup>, 1<sup>o</sup>, b » sont remplacés par les mots « à l'article 21 ».

**Art. 2**

L'article 2, premier alinéa, des mêmes lois est remplacé par l'alinéa suivant :

« La demande doit être rédigée et signée par l'objecteur de conscience, exposer avec précision les motifs sur lesquels elle est fondée et désigner éventuellement les personnes qui pourraient attester sa sincérité. Elle doit être accompagnée d'un certificat de bonnes conduite, vie et mœurs récent. »

## TEKST AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE

## Artikel 1

« Artikel 1, eerste lid, van de wetten houdende het statuut van de gewetensbezwaarden, gecoördineerd op 20 februari 1980 wordt vervangen door de volgende bepaling :

» De dienstplichtige, die om naar eigen geweten dwingende redenen, en op voorwaarde dat deze laatste niet uitsluitend gegrond zijn op overwegingen die de fundamentele instellingen van de Staat in het gedrang brengen, overtuigd is dat men de evenmens niet mag doden, ook niet ter verdediging van het land of van de gemeenschap, kan vragen om op grond van zijn gewetensbezwaren vrijgesteld te worden van gewapende militaire dienst of van elke militaire dienst en, in dit laatste geval, hetzij ingedeeld te worden bij de civiele bescherming, hetzij aangewezen te worden voor taken van openbaar nut bij publiekrechtelijke of privaatrechtelijke organen om er één van de taken te verrichten als bedoeld, hetzij in artikel 21, § 1, 1°, a, hetzij in artikel 21, § 1, 1°, b. »

## Art. 2

« Artikel 2 van dezelfde wetten wordt vervangen door de volgende bepaling :

« Art. 2. — De aanvraag moet door de kandidaat-gewetensbezwaarde geschreven en ondertekend zijn en nauwkeurig de gronden uiteenzetten waarop zij steunt.

De aanvraag wordt ingediend bij het gemeentebestuur waar de kandidaat-gewetensbezwaarde zijn woonplaats heeft. Van de aanvraag wordt door het gemeentebestuur een bewijs van ontvangst gegeven.

Het gemeentebestuur onderzoekt de verenigbaarheid van de aanvraag met de in artikel 1 bepaalde ontvankelijkheidsvereisten.

De Minister van Binnenlandse Zaken, de provinciegouverneur en de bevelhebber van het recruiters- en selectiecentrum worden onverwijld van de aanvraag in kennis gesteld. Bij ontvangst van de ontvankelijk bevonden aanvraag, wordt de betrokkene door de Minister van Binnenlandse Zaken voorlopig ingeschreven op de lijst van de gewetensbezwaarden.

De aanvraag schorst, ten opzichte van de aanvrager, de toepassing van de bepalingen van de gecoördineerde dienstplichtwetten betreffende de overgifte van het contingent aan het recruiters- en selectiecentrum.

De aanvraag wordt voor niet bestaande gehouden in alle gevallen waarin voor de betrokkene de dienstplicht ophoudt te bestaan.

## TEXTE ADOPTÉ PAR LA COMMISSION

Article 1<sup>er</sup>

« L'article 1<sup>er</sup>, alinéa 1<sup>er</sup>, des lois portant le statut des objecteurs de conscience, coordonnées le 20 février 1980, est remplacé par la disposition suivante :

» Le milicien qui, par suite de motifs impérieux qui lui sont dictés par sa conscience, et à la condition qu'ils ne soient pas uniquement fondés sur des considérations tendant à mettre en cause les institutions fondamentales de l'Etat, est convaincu qu'on ne peut tuer son prochain, même à des fins de défense nationale ou collective, peut demander d'être, en raison de ses objections de conscience, exempté du service militaire armé ou de tout service militaire et, dans ce dernier cas, d'être affecté soit à la protection civile, soit à des tâches d'utilité publique au sein d'organismes de droit public ou privé pour y assumer une des tâches prévues soit à l'article 21, § 1<sup>er</sup>, 1°, a, soit à l'article 21, § 1<sup>er</sup>, 1°, b. »

## Art. 2

« L'article 2 des mêmes lois est remplacé par la disposition suivante :

« Art. 2. — La demande doit être écrite et signée par le candidat objecteur de conscience et exposer avec précision les motifs sur lesquels elle est fondée.

La demande est introduite auprès de l'administration communale du lieu où le candidat objecteur de conscience est domicilié. L'administration communale délivre un accusé de réception de la demande.

L'administration communale examine si la demande répond aux conditions de recevabilité fixées à l'article 1<sup>er</sup>.

Le Ministre de l'Intérieur, le gouverneur de la province et le commandant du centre de recrutement et de sélection sont immédiatement informés de l'introduction de la demande. A la réception de la demande reconnue recevable, l'intéressé est provisoirement inscrit par le Ministre de l'Intérieur sur la liste des objecteurs de conscience.

La demande suspend, à l'égard du requérant, l'application des dispositions des lois coordonnées sur la milice relatives à la remise du contingent au centre de recrutement et de sélection.

La demande est considérée comme non avenue dans tous les cas où les obligations militaires de l'intéressé viennent à s'éteindre.

TEKST VOORGELEGD AAN DE COMMISSIE

TEXTE SOUMIS A LA COMMISSION

Art. 3

Artikel 4 van dezelfde wetten wordt vervangen door de volgende bepaling :

« Art. 4. — De Minister van Binnenlandse Zaken verleent, ten laatste twee maanden na het indienen van de aanvraag, het statuut van gewetensbezwaarde aan de dienstplichtige waarvan de aanvraag verenigbaar is met de bepalingen van artikel 1 van de huidige wet. »

Art. 4

Artikel 5, eerste lid, van dezelfde wetten, wordt vervangen door het volgende lid :

« Indien de Minister van Binnenlandse Zaken een negatief gevolg geeft aan de aanvraag, wordt uiterlijk twee maanden na ontvangst van deze laatste, het dossier doorgezonden aan de voorzitter van de Raad voor gewetensbezwaarden, opdat over de gegrondheid van de aanvraag uitspraak wordt gedaan. »

Art. 5

Artikel 6, tweede lid, van dezelfde wetten, wordt aangevuld als volgt :

« De Raad mag vragen dat een uittreksel uit het strafregister wordt overgelegd. »

Art. 6

Artikel 7 van dezelfde wetten wordt aangevuld met het volgende lid :

Art. 3

L'article 4 des mêmes lois est remplacé par la disposition suivante :

« Art. 4. — Le Ministre de l'Intérieur accorde le statut d'objecteur de conscience au milicien dont la demande est compatible avec les dispositions de l'article 1<sup>er</sup> de la loi actuelle, au plus tard deux mois après l'introduction de la demande. »

Art. 4

L'article 5, alinéa 1<sup>er</sup>, des mêmes lois, est remplacé par l'alinéa suivant :

« Si le Ministre de l'Intérieur ne donne pas une suite favorable à la demande, le dossier est transmis au président du Conseil de l'objection de conscience, deux mois au plus tard après la réception de la demande, pour qu'il soit statué sur le bien-fondé de l'objection. »

Art. 5

L'article 6, deuxième alinéa, des mêmes lois, est complété comme suit :

« Le Conseil peut demander que soit produit un extrait du casier judiciaire. »

Art. 6

L'article 7 des mêmes lois est complété par l'alinéa suivant :

TEKST AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE

Binnen de maand na ontvangst en na ze te hebben aangevuld met een militiegetuigschrift, een uittreksel uit het strafregister en de door de Koning bepaalde inlichtingen, zendt de burgemeester de aanvraag door aan de Minister van Binnenlandse Zaken. »

Art. 3 (nieuw)

« Artikel 3 van dezelfde wetten wordt opgeheven. »

Art. 4

Artikel 4 van dezelfde wetten wordt vervangen door de volgende bepaling :

« Art. 4. — De Minister van Binnenlandse Zaken verleent, ten laatste één maand na ontvangst van het door het gemeentebestuur samengestelde dossier met betrekking tot de aanvraag, het statuut van gewetensbezwaarde aan de dienstplichtige wiens aanvraag verenigbaar is met de bepalingen van artikel 1 en 2 van deze wet.

Indien het gemeentebestuur, conform artikel 2, derde lid, de aanvraag onontvankelijk bevindt, is beroep mogelijk bij de Minister van Binnenlandse Zaken, die een beslissing neemt ten laatste een maand na de ontvangst van het beroep. »

Art. 5

« Artikel 5, eerste lid, van dezelfde wetten, wordt vervangen door het volgende lid :

« Indien de Minister van Binnenlandse Zaken een negatief gevolg geeft aan de aanvraag wordt uiterlijk één maand na ontvangst van deze laatste, het dossier doorgezonden aan de Voorzitter van de Raad voor gewetensbezwaren, opdat over de gegrondheid van het gewetensbezwaar uitspraak wordt gedaan. »

Art. 6

Artikel 7 van dezelfde wetten wordt aangevuld met het volgende lid :

TEXTE ADOPTÉ PAR LA COMMISSION

Le bourgmestre transmet la demande au Ministre de l'Intérieur dans le mois de la réception de celle-ci et après y avoir joint un certificat de milice, un extrait du casier judiciaire et les informations déterminées par le Roi. »

Art. 3 (nouveau)

« L'article 3 des mêmes lois est abrogé. »

Art. 4

L'article 4 des mêmes lois est remplacé par la disposition suivante :

« Art. 4 — Un mois au plus tard après la réception du dossier concernant la demande établi par l'administration communale, le Ministre de l'Intérieur accorde le statut d'objecteur de conscience au milicien dont la demande est compatible avec les dispositions des articles 1<sup>er</sup> et 2 de la présente loi.

Si, conformément à l'article 2, alinéa 3, l'administration communale déclare la demande irrecevable, l'intéressé peut introduire un recours auprès du Ministre de l'Intérieur, qui statue au plus tard un mois après la réception du recours. »

Art. 5

« L'article 5, alinéa 1er, des mêmes lois, est remplacé par l'alinéa suivant :

« Si le Ministre de l'Intérieur ne donne pas une suite favorable à la demande, le dossier est transmis au président du Conseil de l'objection de conscience, un mois au plus tard après la réception de la demande, pour qu'il soit statué sur le bien-fondé de l'objection. »

Art. 6

L'article 7 des mêmes lois est complété par l'alinéa suivant :

## TEKST VOORGELEGD AAN DE COMMISSIE

« De Raad beslist op grond van de overeenstemming en de verenigbaarheid van de formele inhoud van de aanvraag met het eerste artikel van dit statuut. »

### Art. 7

In artikel 18 van dezelfde wetten worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1) In het eerste lid, eerste zin, worden de woorden « en beoogt de aanvraag de indeling bij een interventie-eenheid van de civiele bescherming » geschrapt.

2) In hetzelfde eerste lid, tweede zin, worden de woorden « Zijn diensttijd zal de helft meer bedragen » vervangen door de woorden « Zijn diensttijd zal één maand meer bedragen ».

3) Het tweede lid wordt opgeheven.

4) De laatste zin van het derde lid wordt geschrapt.

### Art. 8

In artikel 19 van dezelfde wetten worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1) In het eerste lid, de woorden « zijn diensttijd zal de helft meer bedragen » vervangen door de woorden « zijn diensttijd zal één maand meer bedragen ».

2) In hetzelfde lid, de woorden « indien hij één van de taken verricht welke bedoeld zijn in artikel 21, § 1, 1<sup>o</sup>, a, of het dubbel van die dienst indien hij één van de taken verricht welke bedoeld zijn in artikel 21, § 1, 1<sup>o</sup>, b » weglaten.

3) In het tweede lid wordt de laatste zin geschrapt.

4) Het derde lid wordt aangevuld als volgt :

« Zij kunnen op basis van de bestaande wetgeving beroep doen op een bijkomende vergoeding vanwege het O.C.M.W., met name, om naargelang hun geval, het bestaansminimum van alleenstaanden, samenwonenden of gezinshoofden te bereiken ».

## TEXTE SOUMIS A LA COMMISSION

« Le Conseil statue sur la base de la conformité et de la compatibilité du contenu formel de la demande avec le premier article du présent statut. »

### Art. 7

A l'article 18 des mêmes lois sont apportées les modifications suivantes :

1) Au premier alinéa, première phrase, les mots « et si la demande a pour objet l'affectation à une unité d'intervention de la protection civile » sont supprimés.

2) Au même article, premier alinéa, deuxième phrase, les mots « Son terme de service dépassera de moitié » sont remplacés par les mots « Son terme de service dépassera d'un mois ».

3) Le deuxième alinéa du même article est abrogé.

4) Au même article, troisième alinéa, la dernière phrase est supprimée.

### Art. 8

A l'article 19 des mêmes lois sont apportées les modifications suivantes :

1) Au premier alinéa, remplacer les mots « Son terme de service dépassera de moitié » par les mots « Son terme de service dépassera d'un mois ».

2) Au même alinéa, supprimer les mots « s'il assume une des tâches visées à l'article 21, § 1<sup>er</sup>, 1<sup>o</sup>, a, ou sera double de ce service s'il assume une des tâches visées à l'article 21, § 1<sup>er</sup>, 1<sup>o</sup>, b ».

3) Au même article, deuxième alinéa, la dernière phrase est supprimée.

4) Le troisième alinéa est complété come suit :

« En vertu de la législation existante, ils peuvent solliciter une indemnité complémentaire auprès du C.P.A.S. pour que leur revenu atteigne, selon leur cas, le niveau du minimum de moyens d'existence accordé aux isolés, aux cohabitants ou aux chefs de ménage ».

## TEKST AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE

« De Raad beslist op grond van de overeenstemming en de verenigbaarheid van de formele inhoud van de aanvraag met de bepalingen van artikel 1 van deze wet.

### Art. 7

In artikel 18, worden het eerste, tweede en derde lid, van dezelfde wetten, vervangen door wat volgt:

« Wordt de inschrijving toegestaan bij een onherroepelijk geworden beslissing en beoogt de aanvraag de indeling bij de civiele bescherming, dan wordt de gewetensbezwaarde aangewezen voor een dienst van de civiele bescherming. Zijn dienstduur zal drie maanden meer bedragen dan die welke opgelegd is aan de dienstplichtigen, die niet bedoeld zijn in artikel 63, § 2, van de gecoördineerde dienstplichtwetten en hun actieve dienst in België vervullen en die geen kandidaat-reservegegradueerden zijn en deel uitmaken van het legercontingent, genoemd naar het jaar waarin hij bij de civiele bescherming in dienst treedt.

Het statuut van de gewetensbezwaarden, die zijn aangewezen voor de civiele bescherming, wordt door de Koning vastgesteld, op voordracht van de Minister van Binnenlandse Zaken. De Koning regelt inzonderheid de diensaanwijzing en stelt de dienst en de tuchtregeling vast. De Koning legt voor elke dienst een quotum vast, rekening houdend met de behoeften en de noodwendigheden van de diensten. Het statuut van de gewetensbezwaarden die voor de civiele bescherming worden aangewezen, mag in geen geval gunstiger zijn dan dat van de dienstplichtigen, die deel uitmaken van het contingent van het leger. »

### Art. 8

« In artikel 19, eerste lid, van dezelfde wetten worden de woorden « Zijn dienstduur zal de helft meer bedragen » vervangen door de woorden « Zijn dienstduur zal drie maanden meer bedragen » en de woorden « of het dubbel van die dienst » vervangen door de woorden « of zes maanden meer bedragen. »

## TEXTE ADOPTÉ PAR LA COMMISSION

« Le Conseil statue sur la base de la conformité et de la compatibilité du contenu formel de la demande avec les dispositions de l'article 1<sup>er</sup> de la présente loi.

### Art. 7

Dans l'article 18, les alinéas 1<sup>er</sup>, 2 et 3, des mêmes lois, sont remplacés par ce qui suit :

« Si l'inscription est accordée par une décision devenue irrévocable et si la demande a pour objet l'affectation à la protection civile, l'objecteur de conscience est affecté à un service de la protection civile. Son terme de service dépassera de trois mois celui imposé aux miliciens non visés à l'article 63, § 2, des lois coordonnées sur la milice et effectuant leur service actif en Belgique et non candidats gradés de réserve et faisant partie du contingent de l'armée qui porte le millésime de l'année pendant laquelle il entre en service à la protection civile.

Le statut des objecteurs de conscience affectés à la protection civile est organisé par le Roi sur proposition du Ministre de l'Intérieur. Le Roi règle notamment l'affectation et arrête le service et le régime disciplinaire. Le Roi fixe, pour chaque service, un quota tenant compte des besoins et des nécessités des services. Le statut des objecteurs de conscience affectés à la protection civile ne peut en aucun cas être plus favorable que celui des miliciens faisant partie du contingent de l'armée. »

### Art. 8

« A l'article 19, alinéa 1<sup>er</sup>, des mêmes lois, les mots « dépassera de moitié » sont remplacés par les mots « dépassera de trois mois » et les mots « ou sera double de » sont remplacés par les mots « ou dépassera de six mois. »

TEKST VOORGELEGD AAN DE COMMISSIE

---

TEXTE SOUMIS A LA COMMISSION

---

Art. 9

§ 1. Deze wet treedt in werking de dag waarop ze in het *Belgisch Staatsblad* wordt bekendgemaakt.

§ 2. Deze wet is eveneens van toepassing op alle gewetensbezwaarden die in dienst zijn of waarvan de aanvraag van het statuut is ingediend.

§ 3. De gewetensbezwaarden in actieve dienst, de door de Raad erkende gewetensbezwaarden en de dienstplichtigen die het statuut van gewetensbezwaarde hebben aangevraagd, beschikken over een termijn van één maand ingaande op de datum van de inwerkingtreding van deze wet om een aanvraag in

Art. 9

§ 1. La présente loi entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*.

§ 2. La présente loi est également applicable à tous les objecteurs de conscience qui sont en service ou qui ont introduit leur demande en obtention du statut d'objecteur de conscience.

§ 3. Les objecteurs de conscience en service actif, les objecteurs de conscience reconnus par le Conseil et les miliciens qui ont sollicité le statut d'objecteur de conscience disposent d'un délai d'un mois à compter de la date d'entrée en vigueur de la présente loi pour adresser au Ministre de l'Intérieur, par

**TEKST AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE**

**Art. 9 (nieuw)**

« Artikel 21 van dezelfde wetten wordt aangevuld als volgt :

« § 5. — Voor de civiele bescherming en voor de taken van openbaar nut, bedoeld in § 1, 1°, a, stelt de Koning per instelling het maximum aantal toe te wijzen gewetensbezwaarden en een prioriteitenlijst vast.

Voor de taken van openbaar nut bedoeld in § 1, 1°, b, stelt de Koning per instelling het maximum aantal toe te wijzen gewetensbezwaarden vast.

§ 6. De gewetensbezwaarde heeft, onder dezelfde voorwaarden die gelden voor de toekenning door de openbare centra voor maatschappelijk welzijn van het bestaansminimum, recht op een bijkomende vergoeding ten belope van het verschil tussen de andere hem uitgekeerde vergoedingen en het bestaansminimum.

§ 7. Er wordt van de in dit artikel bedoelde diensten en publiekrechtelijke en privaatrechtelijke rechtspersonen of instellingen een bijdrage gevraagd die maximum 3 000 F per maand en per tewerkgestelde gewetensbezwaarde kan bedragen. De Koning stelt ter zake de modaliteiten vast. »

**Art. 10 (nieuw)**

Een artikel 35bis luidend als volgt, wordt in dezelfde wetten ingevoegd :

« Art. 35bis. — De Minister van Binnenlandse Zaken zal om de zes maanden verslag uitbrengen bij de Kamers over de toepassing van deze wet.

**Art. 11**

« § 1. De artikelen 7, 8 en 9 van deze wet treden in werking de dag waarop ze in het *Belgisch Staatsblad* worden bekendgemaakt.

§ 2. De overige artikelen treden in werking op de datum door de Koning bepaald en ten laatste op 1 januari 1989.

§ 3. Deze wet is eveneens van toepassing op alle gewetensbezwaarden die in dienst zijn of wier aanvraag tot het bekomen van het statuut van gewetensbezwaarde is ingediend.

§ 4. De gewetensbezwaarden in actieve dienst, de door de Raad erkende gewetensbezwaarden en de dienstplichtigen die het statuut van gewetensbezwaarde hebben aangevraagd, beschikken over een termijn van één maand ingaande op de datum van de inwerkingtreding van deze wet om een aanvraag in

**TEXTE ADOPTÉ PAR LA COMMISSION**

**Art. 9 (nouveau)**

« L'article 21 des mêmes lois est complété comme suit :

« § 5. — En ce qui concerne la protection civile et les tâches d'utilité publique visées au § 1<sup>er</sup>, 1°, a, le Roi fixe le nombre maximum d'objecteurs de conscience pouvant être affectés à chaque organisme et établit une liste des priorités.

En ce qui concerne les tâches d'utilité publique visées au § 1<sup>er</sup>, 1°, b, le Roi fixe le nombre maximum d'objecteurs de conscience pouvant être affectés à chaque organisme.

§ 6. L'objecteur de conscience a droit, aux mêmes conditions que celles fixées pour l'octroi du minimum de moyens d'existence par les centres publics d'aide sociale, à une indemnité supplémentaire égale à la différence entre les autres indemnités qui lui sont allouées et le minimum de moyens d'existence.

§ 7. Une contribution ne pouvant excéder 3 000 F par mois et par objecteur de conscience occupé, est réclamée aux services et aux personnes morales ou organismes de droit public ou privé visés à cet article. Le Roi en fixe les modalités. »

**Art. 10 (nouveau)**

Un article 35bis rédigé comme suit, est inséré dans les mêmes lois :

« Art. 35bis. — Le Ministre de l'Intérieur fera rapport tous les six mois aux Chambres au sujet de l'application de la présente loi.

**Art. 11**

« § 1<sup>er</sup>. Les articles 7, 8 et 9 de la présente loi entrent en vigueur le jour de leur publication au *Monsieur belge*.

§ 2. Les autres articles entrent en vigueur à la date fixée par le Roi et au plus tard le 1<sup>er</sup> janvier 1989.

§ 3. La présente loi est également applicable à tous les objecteurs de conscience qui sont en service ou qui ont introduit leur demande en vue d'obtenir le statut d'objecteur de conscience.

§ 4. Les objecteurs de conscience en service actif, les objecteurs de conscience reconnus par le Conseil et les miliciens qui ont sollicité le statut d'objecteur de conscience disposent d'un délai d'un mois à compter de la date d'entrée en vigueur de la présente loi pour adresser au Ministre de l'Intérieur, par

## TEKST VOORGELEGD AAN DE COMMISSIE

te dienen bij een ter post aangetekende brief gericht aan de Minister van Binnenlandse Zaken, ingeval ze een wijziging in de aard van de te vervullen dienst willen bekomen of van soort vrijstelling willen veranderen.

§ 4. De gewetensbezwaarden die, vóór de datum van inwerkingtreding van deze wet, van gewapende militaire dienst zijn vrijgesteld krachtens een onherroepelijk geworden beslissing en die nog niet in actieve dienst zijn getreden, kunnen binnen één maand, te rekenen vanaf dezelfde datum, aan de Minister van Binnenlandse Zaken bij een ter post aangetekende brief een aanvraag richten om hun dienst te vervullen bij de civiele bescherming of in een publiekrechtelijke of privaatrechtelijke instelling.

§ 5. De dienstplichtigen die, vóór de datum van de inwerkingtreding van deze wet, het statuut van gewetensbezwaarde hebben aangevraagd nadat zij in het recruiters- en selectiecentrum zijn geweest, en die nog niet in actieve dienst zijn, kunnen bij een ter post aangetekende brief, binnen één maand, te rekenen vanaf dezelfde datum, aan de Minister van Binnenlandse Zaken vragen om hun dienst te vervullen bij de civiele bescherming of een publiek-rechtelijke of privaatrechtelijke instelling.

## TEXTE SOUMIS A LA COMMISSION

lettre recommandée à la poste, une demande tendant à modifier la nature du service à accomplir ou à obtenir une autre espèce d'exemption.

§ 4. Les objecteurs de conscience qui, avant la date d'entrée en vigueur de la présente loi, ont été exemptés du service militaire armé en vertu d'une décision devenue irrévocable et qui ne sont pas encore entrés en service actif, peuvent, dans un délai d'un mois à compter de la même date, adresser au Ministre de l'Intérieur, par lettre recommandée à la poste, une demande en vue d'accomplir leur service à la protection civile ou dans un organisme de droit public ou privé.

§ 5. Les miliciens qui, avant la date d'entrée en vigueur de la présente loi, ont sollicité le statut d'objecteur de conscience après être passés au centre de recrutement et de sélection et qui ne sont pas encore en service actif, peuvent, dans un délai d'un mois à compter de la même date, adresser au Ministre de l'Intérieur, par lettre recommandée à la poste, une demande en vue d'accomplir leur service à la protection civile ou dans un organisme de droit public ou privé.

**TEKST AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE**

te dienen bij een ter post aangetekende brief gericht aan de Minister van Binnenlandse Zaken, ingeval ze een wijziging in de aard van de te vervullen dienst willen bekomen of van soort vrijstelling willen veranderen.

§ 5. De gewetensbezwaarden die, vóór de datum van inwerkingtreding van deze wet, van gewapende militaire dienst zijn vrijgesteld krachtens een onherroepelijk geworden beslissing en die nog niet in actieve dienst zijn getreden, kunnen binnen één maand, te rekenen vanaf dezelfde datum, aan de Minister van Binnenlandse Zaken bij een ter post aangetekende brief een aanvraag richten om hun dienst te vervullen bij de civiele bescherming of in een publiekrechtelijke of privaatrechtelijke instelling.

§ 6. De dienstplichtigen die, vóór de datum van de inwerkingtreding van deze wet, het statuut van gewetensbezwaarde hebben aangevraagd nadat zij in het recruterings- en selectiecentrum zijn geweest en die nog niet in actieve dienst zijn, kunnen bij een ter post aangetekende brief, binnen één maand, te rekenen vanaf dezelfde datum, aan de Minister van Binnenlandse Zaken vragen om hun dienst te vervullen bij de civiele bescherming of een publiekrechtelijke of privaatrechtelijke instelling.

**TEXTE ADOPTÉ PAR LA COMMISSION**

lettre recommandée à la poste, une demande tendant à modifier la nature du service à accomplir ou à obtenir une autre espèce d'exemption.

§ 5. Les objecteurs de conscience qui, avant la date d'entrée en vigueur de la présente loi, ont été exemptés du service militaire armé en vertu d'une décision devenue irrévocable et qui ne sont pas encore entrés en service actif, peuvent, dans un délai d'un mois à compter de la même date, adresser au Ministre de l'Intérieur, par lettre recommandée à la poste, une demande en vue d'accomplir leur service à la protection civile ou dans un organisme de droit public ou privé.

§ 6. Les miliciens qui, avant la date d'entrée en vigueur de la présente loi, ont sollicité le statut d'objecteur de conscience après être passés au centre de recrutement et de sélection et qui ne sont pas encore en service actif, peuvent, dans un délai d'un mois à compter de la même date, adresser au Ministre de l'Intérieur, par lettre recommandée à la poste, une demande en vue d'accomplir leur service à la protection civile ou dans un organisme de droit public ou privé.

## BIJLAGE I

**Militievergoeding****1. Wat is militievergoeding?**

Militievergoeding is een vergoeding die verleend wordt aan de gezinnen van de soldijtrekkende dienstplichtigen die een werkelijke diensttermijn volbrengen (zowel legerdienst als dienst als gewetensbezwaarde). Zij staat volledig los van de soldij die deze dienstplichtigen genieten. De toegekende bedragen worden vastgesteld rekening houdend met de financiële toestand van het gezin en het aantal personen die ten laste zijn van de rechthebbende.

**2. Procedure**

De aanvraag wordt ingediend in 2 exemplaren, één via het gemeentebestuur en één via de militaire overheid. Formulieren kunnen worden verkregen bij de gemeente.

Bij te voegen zijn : loonattest(en) van de militair;  
loonattest(en) van de recht-  
hebbende(n).

Daarbij in sommige gevallen :

- een uittreksel uit het bevolkingsregister met de samenstelling van het gezin;
- loonattest(en) van de inwonende familieleden;
- loonattest van de militair tijdens zijn militaire dienst.

**3. Onderzoek van de aanvragen**

Na het verkrijgen van de gevraagde ontbrekende formulieren of verklaringen of van het eventueel gevraagde inkomstengetuigschrift van de Administratie der directe belastingen kan over de aanvraag worden beslist.

**4. Rechthebbenden en bedrag**

| Rechthebbenden in orde van opeenvolging | Inkomstenvooraarden                                                                                                                                                                           | Maandelijks bedrag |
|-----------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------|
|                                         | Indien het netto-jaarbedrag der inkomsten van de recht-hebbende, verhoogd met de inkomsten van zijn (haar) echtgeno(o)t(e) met die van de militair, de soldij niet inbegrepen, lager is dan : |                    |

ANNEXE I<sup>ère</sup>**Indemnité de milice****1. Qu'est-ce qu'une indemnité de milice?**

L'indemnité de milice est une indemnité accordée aux familles des miliciens qui accomplissent un terme de service réel (en tant que soldat ou en tant qu'objecteur de conscience). Elle est totalement indépendante de la solde que perçoivent ces miliciens. Les montants alloués sont fixés en tenant compte de la situation financière de la famille et du nombre de personnes qui sont à charge de l'ayant droit.

**2. Procédure**

La demande est introduite en deux exemplaires, l'un étant destiné à l'administration communale et l'autre aux autorités militaires. Les formulaires peuvent être obtenus auprès de la commune.

Documents à joindre : fiche(s) de salaire du militaire;  
fiche de salaire (des) de l'ayant(s) droit.

Dans certains cas, les documents suivants doivent également être joints :

- un extrait du registre de la population indiquant la composition du ménage;
- fiche(s) de salaire des membres de la famille habitant sous le même toit;
- fiche de salaire du militaire pendant son service militaire.

**3. Examen des demandes**

Lorsque les formulaires ou déclarations manquants ou, éventuellement, l'attestation de revenus de l'Administration des contributions directes ont été rentrés, il peut être statué sur la demande.

**4. Attributaires et montant**

| Ayants droit en ordre de succession | Conditions de revenus                                                                                                                                                 | Montant mensuel |
|-------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------|
|                                     | Lorsque le montant annuel net des revenus de l'ayant droit, augmenté des revenus de son époux (épouse) et de ceux du militaire, solde non comprise, est inférieur à : |                 |

|                                                                                                                                                  |      |         | (in franken) |                                                                                                                                                            |      |         | (en francs) |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------|---------|--------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------|---------|-------------|
| 1) de echtgenote van de militair, de uit de echt gescheiden vrouw                                                                                | a) F | 59 950  | 15 130       | 1) L'épouse du militaire, la femme divorcée.                                                                                                               | a) F | 59 950  | 15 130      |
| 2) de wettige kinderen van de militair, die van de echtgenote uit een vorig huwelijk, zomede de door een van beiden erkende natuurlijke kinderen | b) F | 119 900 | 11 260       | 2) Les enfants légitimes du militaire, ceux de l'épouse issus d'un mariage précédent, ainsi que les enfants naturels reconnus par l'un des deux conjoints. | b) F | 119 900 | 11 260      |
| 3) de wettige en natuurlijke broeders en zusters van de militair, die wees zijn of verlaten (-18 j.)                                             | c) F | 174 400 | 8 070        | 3) Les frères et sœurs légitimes et naturels du militaire qui sont orphelins ou abandonnés (moins de 18 ans).                                              | c) F | 174 400 | 8 070       |
|                                                                                                                                                  | d) F | 272 500 | 5 375        |                                                                                                                                                            | d) F | 272 500 | 5 375       |
|                                                                                                                                                  | e) F | 425 100 | 2 950        |                                                                                                                                                            | e) F | 425 100 | 2 950       |
| 4) de vader en moeder van de militair of de persoon die de militair heeft opgenomen toen deze jonger was dan 18                                  | a) F | 119 900 | 9 355        | 4) Le père et la mère du militaire ou la personne qui a recueilli le militaire avant ses 18 ans.                                                           | a) F | 119 900 | 9 355       |
| 5) de andere ascendenten buiten vader en moeder                                                                                                  | b) F | 174 400 | 6 455        | 5) Les autres ascendants en dehors du père et de la mère.                                                                                                  | b) F | 174 400 | 6 455       |
| 6) de militair die wees is of verlaten                                                                                                           | c) F | 239 800 | 4 395        | 6) Le militaire qui est orphelin ou abandonné.                                                                                                             | c) F | 239 800 | 4 395       |
|                                                                                                                                                  | d) F | 327 000 | 2 950        |                                                                                                                                                            | d) F | 327 000 | 2 950       |
|                                                                                                                                                  | e) F | 425 100 | 2 080        |                                                                                                                                                            | e) F | 425 100 | 2 080       |

## Opmerkingen :

- Het bedrag verschuldigd aan de echtgenote van de militair wordt verhoogd met 30 % voor het eerste kind, 15 % voor het tweede kind en 10 % voor elk kind vanaf het derde.
- De bedragen vermeld als inkomstenvoorwaarden worden verhoogd met een welbepaald percentage naargelang van het aantal personen ten laste.
- Het recht gaat in vanaf de indiensttreding, behalve voor de ouders of andere ascendenten voor wie het recht pas ingaat vanaf de derde dienstmaand. Mits aan bepaalde voorwaarden voldaan is, hebben de ouders of andere ascendenten evenwel ook recht vanaf de eerste dienstmaand. In dit geval kan eveneens een bedrag van 15 130 F worden toegekend in plaats van het voorziene maximumbedrag van 9 355 F.

## Remarques :

- Le montant dû à l'épouse du militaire est majoré de 30 % pour le premier enfant, de 15 % pour le 2ème enfant et de 10 % pour chaque enfant à partir du 3ème.
- Les plafonds de revenus mentionnés sont majorés d'un pourcentage déterminé en fonction du nombre de personnes à charge.
- Le droit prend cours dès l'entrée en service, sauf pour les parents ou d'autres ascendants, pour qui le droit ne prend cours qu'à partir du 3ème mois de service. Dans certaines conditions, les parents ou d'autres ascendants ont toutefois aussi droit à l'indemnité à partir du 1<sup>er</sup> mois de service. Dans ce cas, le montant alloué s'élève à 15 130 F au lieu de 9 355 F, montant maximum prévu.

- d) De rechthebbende kan beroep instellen bij de militievergoedingscommissie ten zetel van de rechtbank van eerste aanleg van zijn woonplaats.
  - e) Te noteren valt dat sommige gewetensbezwaarden of dienstplichtigen het gewaarborgd minimuminkomen ontvangen van het OCMW, dat de achterstallen op de militievergoedingen verhaalt.
  - f) De militair of gewetensbezwaarde die wees is of door zijn ouders verlaten is of halve wees is en door de overlevende vader of moeder verlaten is en, tijdens zijn dienst, buiten de soldij, geen netto-inkomsten heeft van meer dan 119 900 F op jaarbasis, ontvangt een maandelijks militievergoeding van 9 355 F.
  - g) Het netto-jaarbedrag van de inkomsten stemt overeen met :
    - (1) voor de belastbare bedrijfsinkomsten en pensioenen of voor de toelagen aan gehandicapten : 2 x het bedrag verkregen tijdens de 6 maanden die aan de aanvraag voorafgaan verminderd met 20 % voor de eerste schijf van 150 000 F, met 10 % voor de tweede schijf van 150 000 F en met 5 % daarboven;
    - (2) voor de inkomsten als zelfstandige : met het door de ontvanger van belastingen weerhouden netto-belastbaar bedrag voor het jaar voorafgaand aan dit waarin de aanvraag is ingediend;
    - (3) voor het kadastraal inkomen : zoals voor de inkomsten als zelfstandige;
    - (4) voor het onderhoudsgeld : 80 % van het ontvangen bedrag. Het voor de kinderen ontvangen onderhoudsgeld komt niet in aanmerking;
    - (5) voor de inkomsten uit kapitalen : zoals voor de inkomsten van zelfstandigen.
- d) L'ayant droit peut introduire un recours auprès de la commission des indemnités de milice au siège du tribunal de première instance de son domicile.
  - e) Il est à noter que certains objecteurs de conscience ou miliciens reçoivent le revenu minimum garanti du CPAS, qui récupère les arriérés sur les indemnités de milice.
  - f) Le militaire ou l'objecteur de conscience qui est orphelin ou est abandonné par ses parents ou qui est orphelin de père ou de mère et est abandonné par l'auteur survivant et qui, pendant son service, ne dispose pas, en dehors de la solde, d'un revenu net supérieur à 119 900 F par an, reçoit une indemnité de milice de 9 355 F par mois.
  - g) Le montant annuel net des revenus correspond :
    - (1) pour les revenus professionnels imposables et les pensions ou pour les allocations aux handicapés, à deux fois le montant recueilli au cours des six mois précédant la demande, diminué de 20 % de la première tranche de 150 000 F, de 10 % de la deuxième tranche de 150 000 F et de 5 % de la tranche supérieure;
    - (2) pour les revenus des indépendants, au montant net imposable retenu par le receveur des contributions pour l'année précédant celle où la demande est introduite;
    - (3) pour le revenu cadastral, au montant calculé de la même façon que pour les revenus des indépendants;
    - (4) pour les rentes alimentaires, à 80 % du montant perçu. Les rentes perçues pour l'entretien des enfants n'entrent pas en ligne de compte;
    - (5) pour les revenus du capital, au montant calculé de la même façon que pour les revenus des indépendants.

## BIJLAGE II

Uitbetaling militievergoedingen

## ANNEXE II

Paiement des indemnités de milice

Januari tot en met april 1988. — *Janvier à avril 1988*

| Gewetensbezwaarden<br>—<br><i>Objecteurs de conscience</i> |                                              | Dienstplichtigen<br>—<br><i>Miliciens</i>            |                                              |
|------------------------------------------------------------|----------------------------------------------|------------------------------------------------------|----------------------------------------------|
| Aantal betalingen<br>—<br><i>Nombre de paiements</i>       | Betaald bedrag<br>—<br><i>Montants payés</i> | Aantal betalingen<br>—<br><i>Nombre de paiements</i> | Betaald bedrag<br>—<br><i>Montants payés</i> |
| F 101                                                      | 1 476 118                                    | 10 347                                               | 68 768 194                                   |
| N 163                                                      | 1 429 777                                    | 19 689                                               | 105 531 597                                  |
| 264                                                        | 2 905 895                                    | 30 036                                               | 174 299 791                                  |