

Chambre des Représentants

SESSION 1979-1980

30 JANVIER 1980

PROJET DE LOI

relatif aux propositions budgétaires 1979-1980

I. — AMENDEMENTS

PRÉSENTÉS PAR M. BERNARD

Art. 6

Remplacer le texte de cet article par ce qui suit :

« Immédiatement après l'article 32bis du même Code sont insérés :

1° l'intitulé : " G. — Détermination et évaluation des avantages en nature "

2° un article 32ter rédigé comme suit :

Art. 32ter. — La fixation et l'évaluation des avantages en nature seront opérées par le Roi sur avis d'une commission fiscale qui sera créée auprès du Ministre des Finances.

Cette commission présidée par un fonctionnaire désigné par le Ministre des Finances sera composée de représentants des organisations les plus représentatives d'employeurs et de travailleurs siégeant au Conseil national du travail. »

JUSTIFICATION

La définition et l'évaluation des avantages en nature relève, par priorité, de la législation sociale.

Voir :

323 (1979-1980) :

- No 1 : Projet de loi.
- Nos 2 à 12 : Amendements.
- No 13/1° : Rapport (articles disjoints).
- Nos 14 à 29 : Amendements.

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1979-1980

30 JANUARI 1980

WETSONTWERP

betreffende de budgettaire voorstellen 1979-1980

I. — AMENDEMENTEN

VOORGESTELD DOOR DE HEER BERNARD

Art. 6

De tekst van dit artikel vervangen door wat volgt :

« Onmiddellijk na artikel 32bis van hetzelfde Wetboek worden ingevoegd :

1° het opschrift : " G. — Vaststelling en raming van de voordelen in natura " ;

2° een artikel 32ter, luidend als volgt :

Art. 32ter. — De voordelen in natura worden vastgesteld en geraamd door de Koning op advies van een bij het Ministerie van Financiën op te richten fiscale commissie.

Deze commissie wordt voorgezeten door een ambtenaar aangewezen door de Minister van Financiën. Ze bestaat uit vertegenwoordigers van de meest representatieve werkgevers- en werknemersorganisaties die in de Nationale Arbeidsraad zitting hebben. »

VERANTWOORDING

De bepaling en de raming van de voordelen in natura behoren bij voorrang tot de sociale wetgeving.

Zie :

323 (1979-1980) :

- Nr 1 : Wetsontwerp.
- Nrs 2 tot 12 : Amendementen.
- Nr 13/1° : Verslag (afgescheiden artikelen).
- Nrs 14 tot 29 : Amendementen.

Les principes en la matière sont notamment fixés par les articles 2 et 6 de la loi du 12 avril 1965 concernant la protection de la rémunération des travailleurs.

Il y a donc interférence des législations fiscale et sociale.

Les parties intéressées, employeurs et travailleurs, doivent donc, en toute logique, être associées.

Pour éviter tout conflit de compétence, il est proposé de créer une commission fiscale comprenant les représentants des organisations les plus représentatives de travailleurs et d'employeurs siégeant au Conseil national du travail.

Art. 7

Compléter comme suit le § 4 :

« Sont immunisés :

a) les prêts ou la partie des prêts octroyés pour la construction, l'acquisition ou la transformation d'une première habitation et ce jusqu'à un montant ne dépassant pas le maximum pris en considération pour déterminer la notion d'habitations moyennes, en application des articles 51 et 56 du Code du logement;

b) les prêts consentis à des personnes dont le revenu imposable ne dépasse pas un montant de 1 000 000 F par an.

Pour les autres prêts ou parties de prêts, est pris en considération comme taux de référence, pour évaluer la valeur de l'avantage en nature, le taux le plus bas pratiqué par la Caisse générale d'Épargne et de Retraite ou un organisme agréé par celle-ci en tenant compte de la situation personnelle et familiale de l'intéressé. »

JUSTIFICATION

Une analyse détaillée des formules de prêts hypothécaires pratiquées par les entreprises en faveur de leur personnel fait apparaître :

1) que la plupart des travailleurs visés par le projet de loi précité auraient pu bénéficier des prêts octroyés par les organismes publics agréés pour l'attribution de prêts au logement. Cette intervention aurait couvert, soit l'entièreté, soit le principal du montant nécessaire à la construction, l'acquisition ou la transformation d'une première habitation;

2) le taux d'intérêt moyen, octroyé par les entreprises dans les limites des montants correspondant à la notion d'habitations moyennes, est semblable ou proche des taux pratiqués par les organismes visés sous 1;

3) les entreprises qui octroient des crédits hypothécaires particuliers à leur personnel agissent au titre de relais ou de complémentarité dans le cadre d'une politique globale de logement.

Ni les organismes spécialisés, ni l'Etat ne sauraient prendre en charge les obligations que les entreprises ont volontairement acceptées.

Les réductions d'intérêts imputées sur la gestion des entreprises constituent, par ailleurs, un apport non négligeable sur le plan de l'économie nationale.

A titre d'exemple, le financement de 1 000 constructions de 2 millions de F en moyenne, soit pour un total de 2 milliards de F représente :

- quelque 740 millions de F de matériaux et de biens d'équipement;
- 1 220 emplois de la construction ou 1 860 emplois au total.

La suppression de ces emplois représente 1 672 millions de dépenses sociales et de pertes de rentrées fiscales et sociales.

L. BERNARD

De beginselen ter zake zijn met name vastgelegd in de artikelen 2 en 6 van de wet van 12 april 1965 betreffende de bescherming van het loon der werknemers.

De belastingwetgeving en de sociale wetgeving bestrijken hier dus een zelfde terrein.

De betrokken partijen, d.w.z. de werkgevers en werknemers, moeten derhalve logischerwijze bij de zaak worden betrokken.

Om bevoegdheidsconflicten te voorkomen, wordt voorgesteld een fiscale commissie op te richten met vertegenwoordigers van de meest representatieve werkgevers- en werknemersorganisaties die in de Nationale Arbeidsraad zitting hebben.

Art. 7

Paragraaf 4 aanvullen als volgt :

« Vrijgesteld zijn :

a) de leningen of het gedeelte van de leningen, toegekend voor het bouwen, verwerven of verbouwen van een eerste woning, en wel tot het bedrag dat niet hoger ligt dan het maximum dat in aanmerking wordt genomen voor de bepaling van het begrip middelgrote woning, met toepassing van de artikelen 51 en 56 van de Huisvestingscode;

b) de leningen toegekend aan personen wier belastbaar inkomen 1 000 000 F per jaar niet overschrijdt.

Voor de andere leningen of gedeelten van leningen wordt, voor de raming van de waarde van het voordeel in natura, als referenterentevoet in aanmerking genomen de laagste rentevoet toegepast door de Algemene Spaar- en Lijfrentekas of een door deze laatste erkende instelling, waarbij rekening is gehouden met de persoonlijke en de gezinstoestand van de betrokkene. »

VERANTWOORDING

Uit een gedetailleerde analyse van de formules van hypotheekleningen die door de ondernemingen aan hun personeel worden verstrekt, blijkt :

1) dat de meeste werknemers die onder deze wet zullen vallen, leningen hadden kunnen krijgen welke toegekend worden door de openbare instellingen die erkend zijn voor het verstrekken van leningen met het oog op de huisvesting. Met die lening zouden zij het bedrag dat nodig was voor het bouwen, verwerven of verbouwen van een eerste woning, geheel of althans voor het grootste gedeelte hebben kunnen betalen;

2) dat de gemiddelde rentevoet, aangerekend door de ondernemingen voor de leningen die zij toestaan voor de bouw van een woning die overeenstemt met het begrip middelgrote woning, nagenoeg dezelfde is als de rentevoet aangerekend door de in 1 bedoelde instellingen of die rentevoet sterk benadert;

3) dat de ondernemingen die bijzondere hypotheekkredieten aan hun personeel toestaan, zulks doen om bestaande leningen af te lossen of aan te vullen in het kader van een algemeen huisvestingsbeleid.

De gespecialiseerde instellingen evenmin als de Staat kunnen de verplichtingen overnemen die de ondernemingen op dat stuk vrijwillig op zich hebben genomen.

De verslaagde rente die door de ondernemingen wordt gedragen, ondersteunt bovendien in een niet te verwaarlozen mate 's lands bedrijfsleven.

De financiering van 1 000 woningen van gemiddeld 2 miljoen F d.w.z. in totaal 2 miljard F, vertegenwoordigt :

- zowat 740 miljoen F aan materiaal en uitrustingsgoederen;
- 1 200 arbeidsplaatsen in het bouwbedrijf of in het totaal 1 860 arbeidsplaatsen.

Vallen die arbeidsplaatsen weg, dan betekent dit 1 672 miljoen aan sociale uitgaven en verlies van fiscale en sociale inkomsten.

II. — AMENDEMENT PRÉSENTÉ PAR M. VAN GEYT

Art. 111

En remplacement de son amendement antérieur (Doc. n° 323/20-I)

Au 1°, cinquième ligne, entre les mots « dans le comité » et les mots « en un établissement public » insérer les mots « et avec les représentants des régions ».

III. — AMENDEMENTS PRÉSENTÉS PAR M. DESAEYERE

Art. 112

(Amendement en ordre subsidiaire
à l'amendement visant à supprimer cet article)
(Doc. n° 323/11-VII)

In fine du premier alinéa, remplacer les mots « puisse porter atteinte à l'équilibre linguistique global » par les mots « puisse aboutir à ce que la proportion entre les francophones et les néerlandophones s'écarte de la proportion existant dans l'ensemble de la population ».

Art. 119

(Amendement en ordre subsidiaire
à l'amendement visant à supprimer cet article)
(Doc. n° 323/11-VII)

Au § 1, remplacer la première phrase par ce qui suit :

« Les régions et la communauté néerlandaise seront représentées dans les organes d'administration de la société. »

JUSTIFICATION

Le Ministre a déclaré formellement à la commission qu'il existe un danger possible pour la santé publique. Etant donné qu'il s'agit d'une matière personnalisable, il semble logique de prévoir une représentation distincte de la communauté néerlandaise, cette communauté étant appelée à assumer seule la charge de l'environnement.

IV. — AMENDEMENT PRÉSENTÉ PAR M. AERTS

Art. 112

Au premier alinéa, à la septième ligne du texte néerlandais, remplacer les mots « die bestaat uit een regeringsafvaardiging » par les mots « die een regeringsafvaardiging bevat ».

JUSTIFICATION

Le projet de loi prévoit une délégation gouvernementale dans la composition du comité. Le texte français est clair à cet égard, mais le texte néerlandais n'exprime pas cette idée.

II. — AMENDEMENT VOORGESTELD DOOR DE HEER VAN GEYT

Art. 111

Ter vervanging van zijn vroeger amendement (Stuk n° 323/20-I)

Op de vijfde regel van 1°, tussen de woorden « in het comité » en de woorden « omgevormd in een openbare instelling » de woorden « en met de vertegenwoordiging van de gewesten » invoegen.

L. VAN GEYT
J. FIEVEZ

III. — AMENDEMENTEN VOORGESTELD DOOR DE HEER DESAEYERE

Art. 112

(Amendement in bijkomende orde
op het amendement tot weglating van dit artikel)
(Stuk n° 323/11-VII)

In fine van het eerste lid, de woorden « afbreuk mag doen aan het totale taalevenwicht » vervangen door de woorden « er toe mag leiden dat de verhouding Nederlands-taligen/Franstaligen afwijkt van deze verhouding in de totale bevolking ».

Art. 119

(Amendement in bijkomende orde
op het amendement tot weglating van dit artikel)
(Stuk n° 323/11-VII)

In § 1, vierde lid, de eerste zin vervangen door wat volgt :

« De gewesten en de Nederlandstalige gemeenschap zullen in de bestuursorganen van de vennootschap vertegenwoordigd zijn. ».

VERANTWOORDING

De Minister heeft uitdrukkelijk in commissie verklaard dat er een gevaar kan zijn voor de volksgezondheid. Aangezien dit een persoonsgebonden materie is, lijkt het logisch een afzonderlijke vertegenwoordiging van de Nederlandstalige gemeenschap te voorzien, aangezien enkel deze gemeenschap de milieulast moet dragen.

W. DESAEYERE

IV. — AMENDEMENT VOORGESTELD DOOR DE HEER AERTS

Art. 112

In het eerste lid, op de zevende regel de woorden « die bestaat uit een regeringsafvaardiging » vervangen door de woorden « die een regeringsafvaardiging bevat ».

VERANTWOORDING

Het is de bedoeling van het wetsontwerp een regeringsafvaardiging te voorzien in de samenstelling van het comité. De Franse tekst is hieromtrent duidelijk. De voorgestelde Nederlandse tekst drukt deze gedachte niet uit.

F. AERTS