

Chambre des Représentants

SESSION 1979-1980

6 DÉCEMBRE 1979

PROJET DE LOI

relatif à l'octroi de la garantie de l'Etat pour un
financement à moyen terme à consentir par des
institutions financières belges à la République du
Portugal

RAPPORT

FAIT
AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES ⁽¹⁾,
PAR M. WAUTHY

MESDAMES, MESSIEURS,

Le présent projet de loi vise à lier la garantie de l'Etat au remboursement du capital et au paiement des intérêts et frais accessoires relatifs aux prêts à moyen terme à consentir par des institutions financières belges à la République du Portugal.

La garantie de l'Etat ne portait initialement que sur la contre-valeur en francs belges d'un montant de 3 000 000 de dollars des Etats-Unis d'Amérique. Le présent projet vise à porter ce montant au maximum de 10 000 000 de dollars des Etats-Unis d'Amérique.

⁽¹⁾ Composition de la Commission :

Président : M. Boeykens.

A. — Membres : MM. d'Alcantara, Tijl Declercq, Diegenant, Dupré, Lenaerts, Joseph Michel, Pierret, Van den Brande, Verhaegen, Wauthy. — MM. Boeykens, Burgeon, Busquin, Glinne, Mangelschots, Van Acker, N. — MM. Willy De Clercq, Gol, Knoops, Sprockeels. — M. Clerfayt. — M. Schiltz.

B. — Suppléants : MM. Coppieters, Deneir, Deschamps, Herman, le Hardy de Beaulieu, Lenssens, Moors, Marc Olivier, Peeters, Mme Smet, M. Weckx. — MM. Brouhon, André Cools, Bob Cools, Denison, Mme Detière, MM. Hurez, Tobback, Willockx. — MM. Kubla, Pierard, Poswick, Van de Velde, Verberckmoes. — MM. Bernard, Gendebien. — MM. Desaeeyere, Leys.

Voir :

321 (1979-1980) :

— N° 1 : Projet transmis par le Sénat.

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1979-1980

6 DECEMBER 1979

WETSONTWERP

betreffende de toekenning van de waarborg van de
Staat voor een door Belgische financiële instellingen
aan de Republiek Portugal te verlenen financiering
op middellange termijn

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE FINANCIËN ⁽¹⁾,
UITGEBRACHT
DOOR DE HEER WAUTHY

DAMES EN HEREN,

Onderhavig ontwerp heeft tot doel de waarborg van de Staat te verbinden aan de terugbetaling van het kapitaal en aan de betaling van de intresten en bijkomende kosten, met betrekking tot de leningen op middellange termijn toe te staan door Belgische financiële instellingen aan de Republiek Portugal.

Oorspronkelijk had de waarborg van de Staat slechts betrekking op een tegenwaarde in Belgische franken van een bedrag van 3 000 000 V.S.A.-dollar, terwijl hij nu krachtens onderhavig ontwerp slaat op een tegenwaarde in Belgische franken van een maximum bedrag van 10 000 000 V.S.A.-dollar.

⁽¹⁾ Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer Boeykens.

A. — Leden : de heren d'Alcantara, Tijl Declercq, Diegenant, Dupré, Lenaerts, Joseph Michel, Pierret, Van den Brande, Verhaegen, Wauthy. — de heren Boeykens, Burgeon, Busquin, Glinne, Mangelschots, Van Acker, N. — de heren Willy De Clercq, Gol, Knoops, Sprockeels. — de heer Clerfayt. — de heer Schiltz.

B. — Plaatsvervangers : de heren Coppieters, Deneir, Deschamps, Herman, le Hardy de Beaulieu, Lenssens, Moors, Marc Olivier, Peeters, Mevr. Smet, de heer Weckx. — de heren Brouhon, André Cools, Bob Cools, Denison, Mevr. Detière, de heren Hurez, Tobback, Willockx. — de heren Kubla, Pierard, Poswick, Van de Velde, Verberckmoes. — de heren Bernard, Gendebien. — de heren Desaeeyere, Leys.

Zie :

321 (1979-1980) :

— N° 1 : Ontwerp overgezonden door de Senaat.

H. — 177.

Il avait d'ailleurs été estimé à l'origine que l'octroi d'une assistance financière au Portugal devait s'effectuer essentiellement à l'intervention du Fonds de soutien financier de l'O.C.D.E.

Il s'est avéré ensuite que ledit Fonds ne pourrait entrer en vigueur en temps utile.

Le Gouvernement belge se propose dès lors d'accorder la garantie de l'Etat pour un financement d'un montant de 10 000 000 de dollars des Etats-Unis à consentir par des institutions financières belges à la République du Portugal.

D'autre part, l'aide financière promise à la République du Portugal émane principalement des pays industrialisés suivants : Etats-Unis (300 millions de dollars des Etats-Unis), République fédérale d'Allemagne (200 millions de dollars des Etats-Unis), Japon (75 millions de dollars des Etats-Unis), Suisse (30 millions de dollars des Etats-Unis), Pays-Bas (20 millions de dollars des Etats-Unis), Royaume-Uni (20 millions de dollars des Etats-Unis), Norvège (10 millions de dollars des Etats-Unis) et France (15 millions de dollars des Etats-Unis).

Si l'assistance belge est qualifiée d'« aide non liée » cela veut dire que le Portugal n'est nullement tenu de procéder à des achats quelconques en Belgique.

Il serait inexact de prétendre que l'assistance financière que le présent projet vise à accorder est totalement étrangère à l'octroi d'un crédit par le Fonds monétaire international (F.M.I.) au Portugal. L'assistance financière accordée par la Belgique et par d'autres pays industrialisés peut même être qualifiée de prolongement de l'aide octroyée au Portugal par le F.M.I.

Enfin, il convient encore de souligner que le Portugal a mis sur pied un programme économique à la demande du F.M.I.

**

M. Burgeon a présenté en séance un amendement visant à modifier le premier alinéa de l'article unique comme suit :

« Le Roi est autorisé à attacher la garantie de l'Etat au paiement des intérêts et des frais accessoires et au remboursement du capital relatif aux prêts à consentir par des institutions belges de droit public et de droit privé à la République du Portugal, pour des termes ne dépassant pas dix ans, à condition que les droits démocratiques soient respectés dans ce pays ».

Cet amendement est justifié comme suit :

« Le présent amendement veut mettre le texte du Gouvernement en concordance avec l'avis du Conseil d'Etat. De plus, il précise la notion de moyen terme. Enfin les élections du 2 décembre 1979 ont appris que la démocratie pouvait être remise en question au Portugal surtout endéans un terme de dix ans. Il faut éviter que l'aide de pays démocratiques constitue un support à des régimes dictatoriaux ».

L'auteur de l'amendement estime, en outre, qu'il faut fournir à la commission de plus amples informations concernant :

- l'aide financière internationale qui a encore été accordée au Portugal après l'octroi par le F.M.I. d'un crédit d'environ 70 millions de dollars;
- les résultats du programme économique dont la mise en œuvre était liée à l'octroi d'un crédit par le F.M.I.;

Aanvankelijk was men immers van oordeel dat de verlening van een financiële bijstand aan Portugal hoofdzakelijk zou dienen te geschieden door tussenkomst van het Financieel Steunfonds van de O.E.S.O.

Achteraf bleek dat voormeld Fonds van de O.E.S.O. niet tijdig in werking zou kunnen treden.

Dientengevolge besloot de Belgische Regering de Staatswaarborg te verlenen voor een financiering ten bedrage van 10 000 000 V.S.A.-dollar door Belgische financiële instellingen aan de Republiek Portugal.

Voorts werd aan de Republiek Portugal voornamelijk door de volgende industrielanden financiële bijstand beloofd : de Verenigde Staten (300 miljoen V.S.A.-dollar), de Duitse Bondsrepubliek (200 miljoen V.S.A.-dollar), Japan (75 miljoen V.S.A.-dollar), Zwitserland (30 miljoen V.S.A.-dollar), Nederland (20 miljoen V.S.A.-dollar), het Verenigd Koninkrijk (20 miljoen V.S.A.-dollar), Noorwegen (10 miljoen V.S.A.-dollar) en Frankrijk (15 miljoen V.S.A.-dollar).

Dat de Belgische bijstand als « ongebonden » bestempeld wordt, betekent dat Portugal geenszins gebonden is tot enigelei aankoop in België.

Het ware onjuist te beweren dat de financiële bijstand, waartoe onderhavig ontwerp strekt, totaal vreemd is aan de kredietverlening door het Internationaal Monetair Fonds (I.M.F.) aan Portugal. De financiële bijstand door België en andere industrielanden mag zelfs worden bestempeld als een verlengstuk van de bijstand die door het I.M.F. aan Portugal werd verleend.

Tenslotte dient nog te worden aangestipt dat Portugal mede op verzoek van het I.M.F. een economisch programma heeft uitgewerkt.

**

Ter zitting werd door de heer Burgeon een amendement ingediend, dat ertoe strekt het eerste lid van het enig artikel als volgt te wijzigen :

« De Koning wordt gemachtigd de waarborg van de Staat te verbinden aan de betaling van de interesten en bijkomende kosten en aan de terugbetaling van het kapitaal met betrekking tot de leningen die door Belgische privaats- en publiekrechtelijke instellingen aan de Republiek Portugal zullen worden toegestaan voor termijnen die niet langer zijn dan tien jaar, op voorwaarde dat de democratische rechten in dit land worden geëerbiedigd. »

De verantwoording van dit amendement luidt als volgt :

« Dit amendement heeft tot doel de tekst van de Regering in overeenstemming te brengen met het advies van de Raad van State. Het preciseert bovendien het begrip « middellange termijn ». Ten slotte hebben de verkiezingen van 2 december 1979 geleerd dat de democratie in Portugal opnieuw in het gedrang kan worden gebracht, vooral over een termijn van tien jaar. Men moet vermijden dat de hulp aan democratische landen een steun aan dictatoriale regimes zou worden ».

De auteur van het amendement is voorts van oordeel dat aan de commissie uitgebreide inlichtingen dienen verstrekt te worden betreffende :

- de internationale financiële steun die aan Portugal nog werd geboden na de verlening door het I.M.F. van een krediet van ongeveer 70 miljoen dollar;
- de resultaten van het economisch programma dat gekoppeld werd aan de kredietverlening door het I.M.F.;

— les mesures économiques que le Portugal prendra (devra prendre) dans le cadre de l'assistance financière qui lui est accordée par la Belgique et par d'autres pays industrialisés ou, en d'autres termes, les mesures qui s'inscrivent dans la deuxième phase du programme économique visé ci-dessus.

Enfin, pour l'auteur, il ne fait aucun doute que les mesures d'austérité déjà prises ont engendré une diminution sensible du pouvoir d'achat des Portugais.

**

Le Ministre des Finances et plusieurs membres qualifient l'amendement de vexatoire et totalement inacceptable :

- il implique une immixtion dans les affaires intérieures d'un pays et est, dès lors, de nature à rendre difficile l'accession du Portugal à la Communauté européenne;
- il est inusité qu'une telle condition — à savoir le respect des droits démocratiques — soit liée à l'octroi de la garantie de l'Etat;
- une condition de cet ordre n'offre guère, voire aucune garantie, dès lors qu'elle n'est pas stipulée par d'autres pays associés au même octroi de crédit international;
- quand bien même cette condition serait d'application générale, il serait permis de se demander de quelle façon le respect des droits démocratiques pourrait être contrôlé de façon objective;
- sur la base des communiqués de presse disponibles, le caractère démocratique des élections du 2 décembre dernier ne peut être mis en doute.

L'amendement tend, en outre, à ce que la garantie de l'Etat soit octroyée pour un délai de dix ans maximum. En revanche, le projet fait état de prêts à moyen terme. Il convient de souligner qu'un délai de dix ans équivaut à un moyen terme.

L'amendement est finalement retiré.

**

L'article unique est adopté à l'unanimité et sans modification aucune.

Le Rapporteur,

E. WAUTHY.

Le Président,

G. BOEYKENS.

— de economische maatregelen die door Portugal zullen (moeten) worden getroffen ter gelegenheid van de financiële hulpverlening door België en andere industrielanden, of met andere woorden de maatregelen vervat in de tweede fase van voormeld economisch programma.

De auteur twijfelt er tenslotte niet aan dat de reeds getroffen economische soberheidsmaatregelen de koopkracht van de Portugese bevolking gevoelig hebben afgezwakt.

**

De Minister van Financiën en verscheidene commissieleden vinden het amendement krenkend en totaal onaanvaardbaar :

- het behelst een inmenging in de binnenlandse aangelegenheden en dreigt aldus wellicht de toetreding van Portugal tot de Europese Gemeenschap te bemoeilijken;
- het is ongebruikelijk dat een dergelijke voorwaarde — de eerbiediging van de democratische rechten — verbonden wordt aan de verlening van de waarborg van de Staat;
- een dergelijke voorwaarde biedt weinig of geen waarborgen aangezien zij door andere landen die bij dezelfde internationale kredietverlening zijn betrokken, niet werd bedongen;
- zelfs indien voormelde voorwaarde algemeen geldend zou zijn, dan is het zeer de vraag hoe de eerbiediging van de democratische rechten op objectieve wijze kan worden gecontroleerd;
- op basis van de beschikbare persberichten kan het democratisch karakter van de verkiezingen van 2 december II. niet worden in twijfel getrokken.

Het amendement strekt er voorts toe dat de Staatswaarborg voor maximum tien jaar zou worden verleend. In het ontwerp wordt daarentegen melding gemaakt van leningen op middellange termijn. Er zij beklemtoond dat tien jaar gelijkstaat met een middellange termijn.

Het amendement wordt tenslotte ingetrokken.

**

Het enig artikel wordt zonder wijziging eenparig aangenomen.

De Rapporteur,

E. WAUTHY.

De Voorzitter,

G. BOEYKENS.