

Kamer van Volksvertegenwoordigers

BUITENGEWONE ZITTING 1979

31 MEI 1979

WETSONTWERP

houdende wijziging van de wet van 1 augustus 1974 tot oprichting van gewestelijke instellingen, in voorbereiding van de toepassing van artikel 107quater van de Grondwet

I. — AMENDEMENT

VOORGESTELD DOOR DE HEER DEVOS

OP DE TEKST AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE

Art. 2

Dit artikel aanvullen met een tweede lid, luidend als volgt :

« " De organisatie van de ondergeschikte besturen ", waarvan sprake is in het eerste lid en die een van de materies vormt waarvoor een verschillend gewestelijk beleid verantwoord is, valt eveneens onder de bevoegdheid van de gewesten in de gemeenten met een bijzondere taalregeling.

De organisatie van het administratief toezicht op de begrotingen, de jaarrekeningen, de personeelsformaties en de handelingen van de ondergeschikte besturen, met uitzondering van de handelingen betreffende materies die tot de bevoegdheid van de gemeenschappen behoren en waarvoor bij decreet een bijzonder toezicht is georganiseerd, valt onder de bevoegdheid van de nationale overheid in die gemeenten met een bijzondere taalregeling, waar ten minste een vierde van de gemeenteraadsleden de wens daartoe heeft uitgesproken.

Dat gemeenteraadsbesluit moet genomen worden vóór 31 december van het jaar dat volgt op de bekendmaking van deze wet. »

Zie :

76 (B. Z. 1979) :

- Nr 1 : Wetsontwerp.
- Nrs 2 tot 7 : Amendementen.
- Nr 8 : Verslag.

Chambre des Représentants

SESSION EXTRAORDINAIRE 1979

31 MAI 1979

PROJET DE LOI

modifiant la loi du 1^{er} août 1974 créant des institutions régionales, à titre préparatoire à l'application de l'article 107quater de la Constitution

I. — AMENDEMENT

PRÉSENTÉ PAR M. DEVOS

AU TEXTE ADOPTÉ PAR LA COMMISSION

Art. 2

Compléter cet article par un second alinéa, libellé comme suit :

« " L'organisation des pouvoirs subordonnés ", visée au premier alinéa et qui constitue une des matières pour lesquelles une politique régionale différenciée se justifie, sera aussi de la compétence du pouvoir régional dans les communes à régime linguistique spécial.

Toutefois l'organisation de la tutelle administrative sur les budgets, les comptes annuels, les cadres du personnel et les autres actes des pouvoirs subordonnés, à l'exception des actes relatifs aux matières qui relèvent de la compétence du pouvoir communautaire et pour lesquels le décret a organisé une tutelle particulière, sera de la compétence du pouvoir national dans celles des communes à régime linguistique spécial où un quart au moins des conseillers communaux en auront exprimé le désir.

Cette décision communale devra intervenir avant le 31 décembre de l'année qui suivra la publication de la présente loi. »

Voir :

76 (S. E. 1979) :

- N° 1 : Projet de loi.
- Nos 2 à 7 : Amendements.
- N° 8 : Rapport.

VERANTWOORDING

Indien men, zoals de Regering openlijk te kennen geeft, een betere verstandhouding tussen de gewesten wil bevorderen, moeten alle burgers en alle gemeenten volkomen geïntegreerd zijn en ondubbelzinnig hun plaats vinden in de nieuwe organisatie van België.

Elke maatregel die verschillende regelingen in een zelfde gewest wil invoeren, kan leiden tot een gevoel van frustratie en tot permanente spanning die de verstandhouding tussen de Belgen ernstig in het gedrang kan brengen.

Een dergelijke maatregel kan slechts worden aanvaard indien hij werkelijk beantwoordt aan de wil van de betrokken bevolking.

In ons stelsel van democratie dat gebaseerd is op vertegenwoordiging, kan die wil slechts tot uitdrukking worden gebracht via de gemeenteraden.

Die principes vinden een erg betekenisvolle toepassing op het gebied van het administratieve toezicht op de gemeenten. Het zou bijzonder ernstig zijn dat bepaalde gemeenten op dat stuk anders worden behandeld en dat zij aan een andere toezichhoudende overheid worden onderworpen dan degene die voor de andere gemeenten van hetzelfde gewest geldt.

Een dergelijke discriminatie is slechts aanvaardbaar indien ze gewenst wordt door een voldoende groot aantal mandatarissen in de betrokken gemeenteraden.

Onderhavig amendement wil derhalve voorkomen dat de koninklijke toepassingsbesluiten de gemeenten met een bijzondere taalregeling uitsluiten van een belangrijk aspect van de gewestvorming, zoals men op grond van de memorie van toelichting bij het voorliggende wetsontwerp kunnen vrezen.

II. — AMENDEMENTEN

VOORGESTELD DOOR DE HEREN VAN GEYT

EN LEVAUX

OP DE TEKST AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE

Art. 2

1) Op de tweede regel, tussen « 1977 » en de woorden « wordt 4° » de volgende woorden invoegen : « wordt 2° aangevuld met » alsmede de professionele bijscholing en de omscholing ».

2) Op de tweede regel de woorden « wordt 4° opgeheven » vervangen door de woorden « wordt 4° vervangen door » demografisch beleid ».

Art. 3

1) In artikel 2bis, § 1, in fine van 3° de volgende woorden weglaten : « alsmede de professionele bij- en omscholing ».

2) Dit artikel aanvullen met een § 3, luidend als volgt :

« § 3. De koninklijke besluiten die nodig zijn om in het tweetalig gebied Brussel op gecoördineerde wijze de materies te regelen, behandeld in de met toepassing van de §§ 1 en 2 uitgevaardigde koninklijke besluiten, alsmede de koninklijke besluiten die van toepassing zijn op de in dat gebied gevestigde instellingen die, wegens hun activiteiten, moeten worden beschouwd als behorend zowel tot de ene als tot de andere gemeenschap, worden genomen op voorstel van het ministerieel comité voor het Brusselse gewest dat beraadslaagt en besluit in gemeen overleg met de Minister of de Staatssecretaris belast met het beheer van de Nederlandse gemeenschapszaken en met de Minister of Staatssecretaris belast met het beheer van de Franse gemeenschapszaken, die tot het Brusselse gewest behoren. »

JUSTIFICATION

Si l'on désire, comme le proclame le Gouvernement, favoriser une meilleure entente entre les régions, il importe que chaque citoyen et chaque commune soient parfaitement intégrés et trouvent leur place, sans équivoque ni ambiguïté dans la nouvelle organisation de la Belgique.

Toute mesure tendant à instaurer des régimes différents dans une même région, est de nature à provoquer un sentiment de frustration et à déboucher sur une tension permanente qui risque de compromettre gravement l'entente entre les Belges.

Une telle mesure ne pourrait être admise que si elle correspond réellement à la volonté de la population concernée.

Dans notre régime de démocratie représentative, cette volonté ne peut s'exprimer que par le canal des conseils communaux.

Ces principes trouvent une application très significative en matière de tutelle administrative des communes. Il serait particulièrement grave que des communes soient, en ce domaine, traitées différemment et soient soumises à une tutelle autre que celle qui s'applique aux autres communes de la même région.

Une telle discrimination ne pourrait se concevoir que si elle est souhaitée pour une fraction suffisamment importante des conseils communaux intéressés.

Le but de cet amendement est donc d'éviter que les arrêtés royaux d'application excluent les communes à régime linguistique spécial d'un aspect important de la régionalisation, comme on pourrait le craindre à la lecture de l'exposé des motifs de la présente loi.

R. DEVOS

II. — AMENDEMENTS

PRÉSENTÉS PAR MM. VAN GEYT

ET LEVAUX

AU TEXTE ADOPTÉ PAR LA COMMISSION

Art. 2

1) A la deuxième ligne, entre « 1977 » et les mots « le 4° » insérer les mots « le 2° est complété par » ainsi que le recyclage et la reconversion professionnels ».

2) A la deuxième ligne, remplacer les mots « le 4° est abrogé » par les mots « le 4° est remplacé par » la politique démographique ».

Art. 3

1) Dans l'article 2bis, § 1, in fine du 3°, supprimer les mots : « ainsi que le recyclage et la reconversion professionnels ».

2) Compléter cet article par un § 3 libellé comme suit :

« § 3. Les arrêtés royaux nécessaires pour régler de manière coordonnée, dans la région bilingue de Bruxelles, les matières traitées par les arrêtés royaux pris en application des §§ 1 et 2, ainsi que ceux qui s'appliquent aux institutions établies dans cette région et qui, en raison de leurs activités, doivent être considérés comme appartenant à la fois à l'une et à l'autre communauté, sont pris sur proposition du Comité ministériel de la région bruxelloise, délibérant de commun accord avec le Ministre ou le Secrétaire d'Etat, chargé de l'administration des matières communautaires françaises et avec le Ministre ou le Secrétaire d'Etat chargé de l'administration des matières communautaires néerlandaises, qui appartiennent à la région bruxelloise. »

Art. 4

1) Het 2° vervangen door wat volgt :

« 2° Het tweede lid wordt vervangen door wat volgt :

Het ministerieel comité voor de Franse gemeenschap bestaat uit :

- leden van het ministerieel comité voor het Waalse gewest;
- de tot de Franse taalgroep behorende Staatssecretaris van het ministerieel comité voor het Brusselse gewest;
- een Minister en een Staatssecretaris belast met het beheer van de gemeenschapszaken; de ene moet behoren tot het Waalse, de andere tot het Brusselse gewest;

— de Minister van Nationale Opvoeding (Franse sector).

Het ministerieel comité voor de Nederlandse gemeenschap bestaat uit :

— een Minister en een Staatssecretaris, belast met het beheer van de gemeenschapszaken; de ene moet behoren tot het Vlaamse, de andere tot het Brusselse gewest;

— de Minister en de Staatssecretaris belast met het beheer van de gewestelijke aangelegenheden in het Vlaamse gewest;

— de tot de Nederlandse taalgroep behorende Staatssecretaris van het ministerieel comité voor het Brusselse gewest;

— de Minister van Nationale Opvoeding (Nederlandse sector) ».

2) Het 3° vervangen door wat volgt :

« 3° Na het tweede lid wordt een nieuw lid ingevoegd, luidend als volgt :

Het ministerieel comité voor de Nederlandse gemeenschap en het ministerieel comité voor het Vlaamse gewest vormen een eenheid. De beide Brusselse leden nemen evenwel alleen met raadgevende stem deel aan de beraadslagingen en besluiten betreffende de gewestelijke aangelegenheden in het Vlaamse gewest. »

L. VAN GEYT
M. LEVAUX

Art. 4

1) Remplacer le 2° par ce qui suit :

« 2° L'alinéa 2 est remplacé par ce qui suit :

Le Comité ministériel de la communauté française est composé :

— des membres du Comité ministériel de la région wallonne;

— du Secrétaire d'Etat du groupe linguistique français du Comité ministériel de la région bruxelloise;

— d'un Ministre et d'un Secrétaire d'Etat chargés de l'administration des matières communautaires, dont l'un appartient à la région wallonne et l'autre à la région bruxelloise;

— du Ministre de l'Education nationale (secteur français).

Le Comité ministériel de la communauté néerlandaise est composé :

— d'un Ministre et d'un Secrétaire d'Etat chargés de l'administration des matières communautaires, dont l'un appartient à la région flamande et l'autre à la région bruxelloise;

— du Ministre et des Secrétaires d'Etat chargés de l'administration des matières régionales dans la région flamande;

— du Secrétaire d'Etat du groupe linguistique néerlandais du Comité ministériel de la région bruxelloise;

— du Ministre de l'Education nationale (secteur néerlandais). »

2) Remplacer le 3° par ce qui suit :

« 3° Un nouvel alinéa, libellé comme suit, est inséré après l'alinéa 2 :

Le Comité ministériel de la communauté néerlandaise et le Comité ministériel de la région flamande font un. Toutefois, les deux membres bruxellois participent, avec voix consultative seulement, aux délibérations qui concernent les matières régionales dans la région flamande. »