

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1980-1981

27 JANUARI 1981

HERZIENING VAN DE GRONDWET

Herziening van artikel 47 van de Grondwet
met uitsluiting van het tweede lid

VOORSTEL

VAN DE HEER BRASSEUR

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Sinds meer dan tien jaar komt de verlaging van de leeftijd voor de politieke meerderjarigheid in alle partijprogramma's en in de diverse regeringsverklaringen voor.

Sedert meer dan tien jaar wordt aan de jongeren beloofd dat zij voor de parlementsverkiezingen en de provinciale verkiezingen kiesgerechtigd zullen zijn vanaf 18 jaar en verkiesbaar vanaf 18 tot 21 jaar. Geen parlements lid, noch partij, noch regering heeft nagelaten die mooie belofte steeds weer, en natuurlijk vooral in verkiezingstijd, in herinnering te brengen.

De geloofwaardigheid van de politici zou ernstig in het gedrang worden gebracht indien zij tijdens deze legislatuur met grondwetgevende opdracht, er niet mochten in slagen die belofte gestand te doen.

Heel wat argumenten pleiten voor de verlaging van de leeftijd voor de politieke meerderjarigheid. Hieronder worden enkele daarvan opgesomd :

1. België blijft een van de weinige westerse democratieën waar de leeftijd voor de politieke meerderjarigheid op 21 jaar of nog meer (25 of 40) is vastgesteld. Willen wij niet het gevaar lopen als reactionair te worden bestempeld, dan mogen wij die zo ruim verspreide tendens niet veronachtzamen.

Chambre des Représentants

SESSION 1980-1981

27 JANVIER 1981

REVISION DE LA CONSTITUTION

Revision de l'article 47 de la Constitution
à l'exclusion du second alinéa

PROPOSITION

DE M. BRASSEUR

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Voilà plus de dix ans que l'abaissement de la majorité politique figure dans tous les programmes de partis et dans diverses déclarations gouvernementales.

Depuis plus de dix ans, nous promettons aux jeunes citoyens de leur octroyer le droit de vote aux élections législatives et provinciales dès l'âge de 18 ans et le droit d'éligibilité dès l'âge de 18 ou de 21 ans. Pas un parlementaire, pas un parti, pas un gouvernement ne manque de rappeler cette belle promesse à toute occasion et surtout, bien entendu, en période électorale.

La crédibilité de la classe politique serait sérieusement ébranlée si nous ne parvenions pas avant la fin de cette législature, qui est constituante, à honorer cette promesse.

Les éléments qui plaident en faveur de l'abaissement de la majorité politique sont nombreux. Citons-en quelques-uns parmi tant d'autres :

1. La Belgique demeure une des seules démocraties occidentales où l'âge de la majorité politique soit fixée à 21 ans ou plus (25 ou 40); nous ne pouvons rester plus longtemps en marge d'un mouvement aussi général au risque d'apparaître comme des réactionnaires.

2. In 1969 (wet van 1 juli), in 1971 (wet van 26 juli) en in 1978 (wet van 16 november) heeft het Parlement het kiesrecht toegekend aan de burgers van 18 jaar oud en heeft, respectievelijk voor de gemeenteraadsverkiezingen, de verkiezingen voor de agglomeratieraden en de Europese verkiezingen, het recht om verkozen te worden op 21 jaar vastgesteld. Ter wille van de eenvormigheid moet op de ingeslagen weg verder worden gegaan en moeten de bepalingen met betrekking tot de verkiezingen voor de Kamer, de Senaat en de provincie worden gewijzigd.

3. De jeugdorganisaties (Raad van de Franstalige jeugd, « Pour la majorité civile et politique à 18 ans » (Doc. 3, tweede uitgave 1976) eisen al lang en terecht de toekenning van de politieke rechten aan de burgers vanaf de leeftijd van 18 jaar.

4. Tijdens de afgelopen twintig jaren werden zowel in de Kamer als in de Senaat door de leden van alle politieke partijen wetsvoorstellen en voorstellen tot herziening van bepaalde artikelen van de Grondwet ingediend, maar ze werden nooit in stemming gebracht.

Naast die formele argumenten bestaan er echter nog andere, die heel wat gegronder zijn.

Vanaf de leeftijd van 18 jaar en vaak zelfs nog vroeger worden aan de jongeren de voornaamste verplichtingen opgelegd waarmee de doorsnee burger te maken heeft: zij werken, zij betalen belastingen, zij nemen actief deel aan het sociale leven. Terzelfder tijd worden zij op strafrechtelijk gebied als meerderjarig beschouwd op de leeftijd van 18 jaar en zij hebben in burgerlijke, economische of sociale aangelegenheden heel wat rechten en verplichtingen vanaf 14 of 16 jaar.

Dank zij een ideologische beweging die in 1968 op gang is gekomen, nemen de jongeren trouwens steeds meer initiatieven en gaan zij zich zelfstandig gedragen. Aan die ontwikkeling kunnen wij niet voorbijgaan, zoniet lopen wij gevaar achterop te geraken.

Die deelneming van de jongeren komt thans in de eerste plaats tot uiting in basisgroepen veeleer dan in politieke jongerengroeperingen. Dat hoeft ons niet te verwonderen, want onze politieke structuur staat niet open voor de jongeren en zij zelf ligt aan de bron van hun marginalisering. Indien wij wensen dat de jongeren een ruimer aandeel nemen in het politieke leven, dan moeten wij hun daartoe de middelen geven, en hun vanaf de leeftijd van 18 jaar, de voornaamste politieke en burgerlijke rechten toekennen.

Dat is de bedoeling van het onderhavige voorstel, dat in de lijn ligt van de ontwikkeling die wij zoëven hebben geschetst: naast de voorgestelde grondwetwijziging moeten tevens heel wat wetsbepalingen die thans van kracht zijn, worden gewijzigd (Kieswetboek, wet tot regeling van de provincieraadsverkiezingen).

De eerste fase (betreffende de politieke meerderjarigheid) moet evenwel als prioritair worden beschouwd, want daarvoor is immers vereist dat de Kamers grondwetgevend zijn.

Het onderhavige voorstel strekt ertoe de kiesgerechtigde leeftijd voor de Kamer van Volksvertegenwoordigers van de volle leeftijd van 21 jaar op de volle leeftijd van 18 jaar te brengen. De herziening van het desbetreffende artikel zal automatisch een weerslag hebben op de kiesgerechtigde leeftijd voor de Senaat (krachtens artikel 53, eerste lid, 1^o van de Grondwet) en voor de provincie (krachtens artikel 1 van de wet van 19 oktober 1921 tot regeling van de provincieraadsverkiezingen).

2. En 1969 (loi du 1^{er} juillet), en 1971 (loi du 26 juillet) et en 1978 (loi du 16 novembre), le Parlement a accordé le droit de vote aux citoyens âgés de 18 ans et a fixé l'âge de l'éligibilité à 21 ans, respectivement pour les élections communales, les élections d'agglomération et les élections européennes. Le souci de cohérence impose d'activer aujourd'hui ce mouvement en modifiant les dispositions régissant l'élection à la Chambre, au Sénat et à la province.

3. Par la voie de leurs organisations (Conseil de la Jeunesse d'expression française, « Pour la majorité civile et politique à 18 ans », doc. 3, 2^e éd. 1976) les jeunes revendiquent depuis longtemps et à juste titre la reconnaissance des droits politiques aux citoyens dès l'âge de 18 ans.

4. Des propositions de loi et des propositions de révision d'articles de la Constitution ont été déposées tant à la Chambre qu'au Sénat par des membres de tous les partis politiques au cours des vingt dernières années sans avoir jamais été mises au vote.

A ces raisons formelles s'en ajoutent encore d'autres bien plus fondamentales.

Les jeunes se trouvent confrontés, dès l'âge de 18 ans et souvent même avant, aux principaux devoirs incombant aux citoyens ordinaires: ils travaillent, payent des impôts, participent activement à la vie sociale. Parallèlement, ils sont considérés pénalement comme majeurs dès l'âge de 18 ans et ont de nombreux droits et obligations en matière civile, économique ou sociale dès l'âge de 14 ou 16 ans.

Par ailleurs, un mouvement d'opinion déclenché en 1968 a amené les jeunes à prendre de plus en plus d'initiatives, à se comporter de façon indépendante. Il est des évolutions qu'on ne peut ignorer sous peine de se voir dépassé.

Cette participation des jeunes se fait aujourd'hui essentiellement dans des groupes de base plutôt que dans des groupements de jeunesse politiques. Pourquoi s'en étonner puisqu'il est clair que la structure politique n'est pas ouverte aux jeunes et qu'elle suscite elle-même leur marginalisation. Si nous souhaitons une plus large participation des jeunes à la politique, il faut leur en donner les moyens en leur accordant, dès l'âge de 18 ans, les principaux droits politiques et civils.

Tel est l'objectif de cette proposition. Elle s'inscrit dans le cadre que nous venons de brosser: outre les modifications constitutionnelles qu'elle prévoit, elle implique la modification de nombreuses dispositions légales en vigueur aujourd'hui (Code électoral, loi organique des élections provinciales).

Le premier stade (majorité politique) doit néanmoins être considéré comme prioritaire: il implique en effet que les Chambres soient constituantes.

La présente proposition vise à ramener l'âge de l'électorat pour la Chambre des Représentants de 21 ans accomplis à 18 ans accomplis. La révision de cet article aura une répercussion automatique sur l'âge de l'électorat pour le Sénat (en vertu de l'article 53, alinéa premier, 1^o, de la Constitution) et pour la province (en vertu de l'article premier de la loi du 19 octobre 1921 organique des élections provinciales).

G. BRASSEUR

VOORSTEL

Enig artikel

In het eerste lid van artikel 47 van de Grondwet worden de woorden « volle 21 jaar » vervangen door de woorden « volle 18 jaar ».

12 december 1980.

PROPOSITION

Article unique

Au premier alinéa de l'article 47 de la Constitution, les mots « 21 ans accomplis » sont remplacés par les mots « 18 ans accomplis ».

12 décembre 1980.

G. BRASSEUR
L. BERNARD
M. BANNEUX
J. FIEVEZ
N. DINANT
Y. YLIEFF
S. KUBLA
A. LIENARD