

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1976-1977.

21 FEBRUARI 1977.

WETSONTWERP

tot wijziging van het koninklijk besluit n° 175 van 13 juni 1935 houdende instelling van een Herdiscontering- en Waarborginstituut.

MEMORIE VAN TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Het Herdiscontering- en Waarborginstituut werd opgericht bij koninklijk besluit dd. 13 juni 1935 om de mobilisering te organiseren van bankkredieten die niet herdisconteerbaar zijn bij de Nationale Bank van België.

Ingevolge de aanzienlijke evolutie in de bankeconomie breidde de taak van het Instituut zich geleidelijk uit in overleg met de financie-autoriteiten. Het draagt bij tot uitleningen en ontleningen tussen financiële instellingen d.m.v. handelspapier. Door zijn functie van tussenpersoon vergemakkelijkt het grotelijks de compensaties die dagelijks tot stand moeten komen tussen organismen met een thesaurietekort en instellingen met een surplus; bovendien, ter aanvulling van het negatief saldo, bevordert het een vlotter en soepeler optreden van de « lender of last resort ». Het Instituut oefent aldus een gunstige invloed uit op de verdeling van het krediet en o.m. op de financieringskost van de buitenlandse handel; het neemt actief deel aan de regulering van de geldmarkt, die een efficiënte werking van de financiële mechanismen verzekert.

Het Instituut is tevens het organisme dat bevoegd is om steun te verlenen aan financiële instellingen in moeilijkheden. Wanneer het ertoe gebracht werd bijstand te verstrekken, beoogde het de tegoeden van de deponenten te behoeden en het vertrouwen in het kredietwezen gaaf te houden.

Alle verbintenissen van het Instituut zijn door de Staat gewaarborgd. Deze garantie werd nog nooit ingeroepen en zou slechts spelen zo de verliezen meer zouden bedragen dan het kapitaal en de geaccumuleerde reserves, t.w. samen 2 miljard.

De verrichtingen van het Instituut die aanleiding geven tot verbintenissen zijn hoofdzakelijk de volgende : de toekenning van herdiscontokredieten aan banken en andere financiële tussenpersonen, inclusief bepaalde instellingen van de

Chambre des Représentants

SESSION 1976-1977.

21 FÉVRIER 1977.

PROJET DE LOI

modifiant l'arrêté royal n° 175 du 13 juin 1935 portant création d'un Institut de Réescompte et de Garantie.

EXPOSE DES MOTIFS

MESDAMES, MESSIEURS,

L'Institut de Réescompte et de Garantie a été créé par arrêté royal du 13 juin 1935, en vue d'organiser la mobilisation de crédits bancaires non éligibles au réescompte de la Banque Nationale de Belgique.

A la suite de l'évolution considérable qui s'est produite dans l'économie bancaire, le rôle de l'Institut s'est graduellement élargi en accord avec les autorités financières. Il contribue aux opérations de prêt et d'emprunt réalisées entre établissements financiers au moyen d'effets de commerce. Par sa fonction d'intermédiaire, il facilite grandement les compensations qui doivent s'établir journellement entre les organismes qui sont en déficit de trésorerie et ceux qui ont des moyens en surplus ; en outre, pour combler le solde négatif, il rend plus aisées et plus souples les interventions du prêteur en dernier ressort. L'Institut exerce ainsi une influence favorable sur la distribution du crédit, et notamment sur son coût dans le domaine du commerce extérieur ; il participe activement à la régularisation du marché monétaire, qui assure le fonctionnement efficace des mécanismes financiers.

L'Institut est aussi l'organisme habilité à venir en aide aux établissements financiers en difficulté. Lorsqu'il a été amené à intervenir, il l'a fait dans le but de préserver les avoirs des déposants et de sauvegarder la confiance dans l'appareil du crédit.

Tous les engagements de l'Institut sont assortis de la garantie de l'Etat. Elle n'a jamais été appelée à jouer et n'aurait à intervenir qu'en cas de pertes supérieures au capital et aux réserves accumulées, soit au total 2 milliards.

Les opérations de l'Institut génératrices d'engagements sont essentiellement les suivantes : l'octroi de crédits de réescompte aux banques et à d'autres intermédiaires financiers, y compris certaines institutions du secteur public ; l'escompte

publieke sector; het in disconto nemen van handelspapier toebehorend aan dezelfde instellingen. Daartegenover ontleent het Instituut kapitalen op de markt van het gewaarborgde daggeld alsook op de « interbanken »-markt en, zo nodig herdisconteert het bij de Nationale Bank van België handelspapier bekleed met zijn handtekening.

Tenslotte, voor het financieren van een deel van zijn activiteit, gaat het Instituut eveneens over tot « en pension »-plaatsingen bij organismen van de geldmarkt, m.a.w. het verkoopt handelspapier tot op een conventionele datum vastgesteld vóór de werkelijke vervaldagen; deze procedure impliceert de verbintenis om het papier terug te kopen op de bedongen datum.

Het totaal der verbintenissen aldus door het Instituut aangegaan, bereikte meermaals de limiet van 50 miljard bepaald bij de wet van 25 juli 1974.

Bedoeld grensbedrag van 50 miljard dreigt de normale ontwikkeling der activiteiten van de instelling te stuiten. Sedert dit plafond twee jaar terug ingevoerd werd, namen de financieringsbehoeften van de economie immers aanzienlijk toe: de stand der opgenomen bankkredieten geopend aan ondernemingen en particulieren groeide o.a. met meer dan 120 miljard. De harmonieuze evolutie van het financieel apparaat vereist steeds belangrijkere middelen. Men dient dan ook de actiemogelijkheden te versterken van het organisme dat een essentieel element is voor de werking van de geldmarkt.

De toe- en terugvloeiingen die deze markt beïnvloeden, nemen vlug een grotere omvang. De bankliquiditeit ondergaat periodiek de weerslag van drie factoren die soms een cumulerend effect hebben: de klimmende behoeften van het publiek aan bankbiljetten; de fondsentransfers die de banken uitvoeren om — voor rekening van hun cliënteel — sociale bijdragen, belastingen of inschrijvingen op openbare leningen te vereffenen; tenslotte de verkopen door de Nationale Bank van België, van vreemde valuta's op de deviezenmarkt. Om de restrictieve werking van deze verschillende oorzaken te verhelpen, worden de banken ertoe genoopt activa aan de markt af te staan en voornamelijk aan het H.W.I. Zo kwam het dat tussen 30 juni 1975 en 31 maart 1976 de stand van het handelspapier door de financiële tussenpersonen aan het Instituut of, via zijn toedoen, aan de markt verkocht, van 26,4 tot bijna 80 miljard klom. Reeds in november 1974 bereikte deze stand tijdelijk 62 miljard.

De activiteit van het Instituut, waarop een Regerings-commissaris toezicht uitoefent, verloopt in nauwe samenwerking met de Nationale Bank van België: in het Bestuurs-comité, benoemd door de Koning, zijn de Voorzitter en twee leden traditioneel gekozen uit de hoge leiding van de Centrale Bank. Daarbij komt dat de tussenkomsten van het Instituut voor eigen rekening beheerst worden door de verschillende vormen van bijstand die de Nationale Bank bereid is het te verlenen en dus ongetwijfeld conform de munt-politiek zijn.

Gelet op de werkingsmodaliteiten van het Instituut is het aangewezen dat het bedoeld organisme, t.o.v. de wettelijke limiet van zijn door de Staat gewaarborgde verrichtingen, over een marge zou kunnen beschikken om in geval van noodwendigheid onverwijld nieuwe verbintenissen te kunnen aangaan. Dergelijke marge dringt zich des te meer op daar één van zijn opdrachten erin bestaat om, zo nodig, binnen een zeer korte termijn financiële instellingen te helpen die in moeilijkheden verkeren. Te dien einde kan het Instituut beroep doen op een uitzonderlijke bijstand, groot 3 miljard, vanwege de banken en de privé-spaarkassen. Deze opvraging geeft aanleiding tot verbintenissen die aan te rekenen zijn op de wettelijke limiet waarover hierboven sprake.

Opdat het Instituut de uitoefening zou kunnen voortzetten van de verscheidene opdrachten die het toegewezen kreeg

d'effets de commerce à ces mêmes établissements. En contre-partie, l'Institut emprunte sur le marché du call money garanti et sur le marché « interbanques » et, au besoin, réescompte auprès de la Banque Nationale de Belgique des effets sur lesquels il appose sa signature.

Enfin, pour financer une partie de son activité, l'Institut pratique également des « mises en pension » auprès d'organismes du marché monétaire, c'est-à-dire la vente d'effets de commerce jusqu'à une date conventionnelle fixée avant leurs échéances réelles: cette procédure implique l'engagement de racheter les effets à la date prévue.

Le total des engagements ainsi contractés par l'Institut a atteint, à plusieurs reprises, la limite de 50 milliards fixée par la loi du 25 juillet 1974.

Cette limite de 50 milliards menace d'arrêter le développement normal des activités de l'institution. Depuis qu'elle a été adoptée, il y a deux ans, les besoins de financement de l'économie se sont en effet considérablement accrus: l'encours utilisé des crédits bancaires aux entreprises et particuliers a notamment augmenté de plus de 120 milliards. L'évolution harmonieuse de l'appareil financier exige des moyens de plus en plus importants. Il convient donc de renforcer également les possibilités d'action de l'organisme qui constitue un rouage essentiel dans le fonctionnement du marché monétaire.

L'ampleur des flux et reflux qui influencent ce marché s'intensifie rapidement. La liquidité bancaire est périodiquement affectée par trois facteurs dont les effets se cumulent parfois: l'accroissement des besoins du public en billets de banque; les transferts de fonds effectués par les banques afin de liquider, pour compte de leur clientèle, des cotisations sociales, des impôts ou des souscriptions aux emprunts publics; enfin, les cessions par la Banque Nationale de Belgique, de devises sur le marché des changes. Pour obvier à l'action restrictive de ces diverses causes, les banques sont amenées à céder des actifs au marché et principalement à l'I.R.G. C'est ainsi qu'entre le 30 juin 1975 et le 31 mars 1976, l'encours des effets de commerce cédés par les intermédiaires financiers à l'Institut, ou à travers lui au marché, est passé de 26,4 à près de 80 milliards. En novembre 1974 déjà, cet encours avait atteint temporairement 62 milliards.

L'Institut, dont l'activité est surveillée par un Commissaire du Gouvernement, agit en étroite collaboration avec la Banque Nationale de Belgique: au sein du Comité de Direction nommé par le Roi, le Président et deux membres sont traditionnellement choisis parmi les hauts dirigeants de la Banque Centrale. De plus, les interventions de l'Institut pour son propre compte sont régies par les concours que la Banque Nationale est disposée à lui fournir sous différentes formes. Il est donc certain qu'elles s'effectuent en concordance avec la politique monétaire.

Compte tenu des modalités du fonctionnement de l'Institut il importe qu'il puisse disposer, par rapport au plafond fixé par la loi pour ses opérations garanties par l'Etat, d'une marge lui permettant, en cas de nécessité, de contracter aussitôt de nouveaux engagements. Cette marge s'impose d'autant plus qu'une de ses missions consiste à aider, s'il le faut, dans un délai fort court, des établissements financiers en difficulté. A cette fin, l'Institut peut faire appel à un concours exceptionnel de 3 milliards de la part des banques et des caisses d'épargne privées. Cet appel est générateur d'engagements à imputer sur la limite légale dont question ci-dessus.

Le Gouvernement considère que pour permettre à l'Institut de poursuivre l'exercice des différentes missions qui lui sont

in 's lands financiële structuur, en om een veelvuldige wijziging van de wet te vermijden, is de Regering van oordeel dat het maximum der verbintenissen, door de Staat gedekt, van 50 tot 100 miljard dient te stijgen. Evenwel, volgens een vroeger aangewende procedure, zou deze limiet onmiddellijk op slechts 55 miljard gebracht worden: nadien, naargelang van de behoeften, zou ze verhoogd worden met tranches van 5 miljard vrij te geven bij in Ministerraad overlegd koninklijk besluit.

Een correlatieve vermeerdering van het kapitaal van het Instituut wordt thans niet overwogen; dit kapitaal en de reserves vormen, zoals hoger vermeld, een totaal van 2 miljard. Alle discontoverrichtingen van het Instituut zijn gegarandeerd door de handtekening van een bank, een spaarkas of een publieke kredietinstelling. Weliswaar zouden risico's kunnen volgen uit de hulp aan financiële instellingen in moeilijkheden. Doch om zulke risico's te beperken werden maatregelen getroffen n.a.v. het invoeren van de buitengewone bijstand groot 3 miljard waarvan reeds gewag werd gemaakt. De huidige houders van kapitaalaandelen gingen o.m. de verbintenis aan om ten belope van 1 miljard en tegen welbepaalde voorwaarden op een kapitaalverhoging in te schrijven. Juist in verband met deze verbintenis voorzag de wet dd. 30 juni 1975, in artikel 29, dat het kapitaal zou verhoogd kunnen worden tot 5 miljard.

**

In de toelichting m.b.t. de verhoging van de wettelijke limiet der verbintenissen van het Instituut, werd onderstreept dat « het actief deelneemt aan de regulering van de geldmarkt, die een efficiënte werking van de financiële mechanismen verzekert », en ook dat het « tevens het organisme is dat bevoegd is om steun te verlenen aan financiële instellingen in moeilijkheden ».

De verrichtingen die deze instelling mag doen ter uitvoering van haar maatschappelijk doel, bepaald door artikel 1 van het koninklijk besluit n° 175 van 13 juni 1935, worden op limitatieve wijze omschreven in artikel 4 van bedoeld besluit Volgens de bewoordingen van de alinea's 1 tot 4 van dit artikel, mag het Instituut zijn bedrijvigheid slechts uitoefenen d.m.v. handelspapier of schuldvorderingen betreffende nijverheids-, handels- of landbouwoperatiën. Krachtens het vijfde punt van hetzelfde artikel is het bovendien gerechtigd « alle financieringsoperatiën te doen welke verband houden met de in vorenstaande §§ 1° tot 4° aangegeuide doeleinden ».

Met het oog op de toekomst, vereist de doeltreffendheid van de werking van het Instituut een verduidelijking en een aanpassing van dit laatste punt. Inderdaad, door zijn rol van tussenpersoon in de monetaire markt is het geroepen over te gaan tot ontleningen en uitleningen, die *sensu stricto* niet zouden kunnen beantwoorden aan de schikkingen van artikel 4. Hetzelfde geldt voor de eventuele hulp aan financiële instellingen in moeilijkheden. De eenvoudigste en meest secure vorm van optreden van het Instituut zou kunnen bestaan in voorschotten tegen kort- of langlopend overheidspapier.

Om deze redenen van technische aard, stelt de Regering voor, zonder iets te wijzigen aan het maatschappelijk doel van het Instituut, de bovenvermelde tekst van alinea 5 van artikel 4 te vervangen door de volgende: « alle kredietverrichtingen, uitleningen of ontleningen, in Belgische frank met financiële tussenpersonen ».

Aldus zal de organieke tekst die dateert van 1935 in overeenstemming worden gebracht met de werkelijkheid der financiële methodes.

De Minister van Financiën,
W. DE CLERCQ.

assignées dans la structure financière du pays ainsi que pour éviter de fréquentes modifications de la loi, il est nécessaire d'élever le maximum des engagements couverts par l'Etat de 50 à 100 milliards. Toutefois, selon une procédure déjà utilisée précédemment, cette limite ne serait portée immédiatement qu'à 55 milliards; ultérieurement, à mesure des nécessités, elle serait majorée par tranches de 5 milliards à libérer par arrêté royal délibéré en Conseil des Ministres.

Il n'est pas envisagé en ce moment une majoration corrélative du capital de l'Institut, qui, augmenté des réserves, forme un total de 2 milliards, comme il est mentionné plus haut. Toutes les opérations d'escompte réalisées par l'Institut sont couvertes par la signature d'une banque, d'une caisse d'épargne ou d'une institution publique de crédit. Des risques pourraient résulter, il est vrai, du concours consenti à des établissements financiers en difficulté. Mais, pour restreindre ces risques, des mesures ont été prises à l'occasion de la mise au point du concours exceptionnel de 3 milliards auquel il a déjà été fait allusion. Les actuels détenteurs de parts de capital ont notamment pris l'engagement de souscrire à une augmentation de celui-ci à concurrence de 1 milliard dans des conditions qui ont été fixées. C'est en relation avec cet engagement que la loi du 30 juin 1975, en son article 29, a prévu que le capital pourrait être porté à 5 milliards.

**

Dans la motivation du relèvement de la limite légale fixée aux engagements de l'Institut, il a été souligné que celui-ci « participe activement à la régulation du marché monétaire, qui assure le fonctionnement efficace des mécanismes financiers » et que d'autre part il « est aussi l'organisme habilité à venir en aide aux établissements financiers en difficulté ».

Les opérations que cette institution est autorisée à effectuer pour la réalisation de son objet social, défini par l'article 1^{er} de l'arrêté royal n° 175 du 13 juin 1935, sont précisées de manière limitative dans l'article 4 dudit arrêté. Aux termes des §§ 1 à 4 de cet article, l'Institut ne peut opérer que sur effets de commerce ou créances se rapportant à des opérations industrielles, commerciales ou agricoles. Le quinto du même article l'habilite, en outre, à « faire toutes les opérations de financement en rapport avec les objets indiqués aux §§ 1° à 4° précédents ».

Pour l'avenir, l'efficacité de l'action de l'Institut, commande que ce point soit clarifié et adapté. En effet, son rôle d'intermédiaire du marché monétaire l'appelle à faire des opérations d'emprunt ou de prêt, qui pourraient ne pas répondre, *sensu stricto*, aux dispositions de l'article 4. Il en va de même pour l'aide éventuelle à des établissements financiers en difficulté. La forme la plus simple et la plus sûre de l'intervention pourrait consister en avances sur des effets ou fonds publics.

C'est pour ces raisons d'ordre technique, que le Gouvernement, sans rien changer à l'objet social de l'Institut, propose de remplacer le texte précité de l'alinéa 5 de l'article 4 par le libellé suivant: « faire toutes opérations de crédit, de prêt ou d'emprunt, en francs belges avec des intermédiaires financiers ».

Ainsi, le texte organique qui remonte à 1935 sera mis en concordance avec la réalité des méthodes financières.

Le Ministre des Finances,
W. DE CLERCQ.

WETSONTWERP

BOUDEWIJN, KONING DER BELGEN,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen, ONZE GROET.

Gelet op de wetten op de Raad van State, gecoördineerd bij koninklijk besluit van 12 januari 1973, inzonderheid op artikel 3, eerste lid;

Gelet op de dringende noodzakelijkheid;
Op de voordracht van Onze Minister van Financiën,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ :

Onze Minister van Financiën wordt gelast in Onze naam bij de Wetgevende Kamers het wetsontwerp in te dienen, waarvan de tekst volgt :

Artikel 1.

Artikel 4, 5°, van het koninklijk besluit n° 175 van 13 juni 1935 houdende instelling van een Herdiscontering- en Waarborginstituut wordt vervangen door volgende bepaling :

« 5° alle kredietverrichtingen, uitleningen of ontleningen in Belgische franken met financiële tussenpersonen. »

Art. 2.

De bepaling door de wet van 25 juli 1974 ingevoegd in artikel 5 van het koninklijk besluit n° 175 van 13 juni 1935 houdende instelling van een Herdiscontering- en Waarborginstituut wordt vervangen als volgt :

« Door wijziging van de statuten in de vorm voorgeschreven bij artikel 16, tweede lid, kan dit grensbedrag bij een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit worden gebracht op vijftenvijftig miljard frank en nadien, door achtereenvolgende vrijgevingen van negen tranches van ieder vijf miljard frank, op honderd miljard frank. »

Gegeven te Brussel, 7 februari 1977.

BOUDEWIJN.

VAN KONINGSWEGE :

De Minister van Financiën,
W. DE CLERCQ.

PROJET DE LOI

BAUDOUIN, ROI DES BELGES,

A tous, présents et à venir, SALUT.

Vu les lois sur le Conseil d'Etat, coordonnées par l'arrêté royal du 12 janvier 1973, notamment l'article 3, alinéa 1^{er};

Vu l'urgence;
Sur la proposition de Notre Ministre des Finances,

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS :

Notre Ministre des Finances est chargé de présenter en Notre nom aux Chambres législatives, le projet de loi dont le texte suit :

Article 1^{er}.

L'article 4, 5°, de l'arrêté royal n° 175 du 13 juin 1935 portant création d'un Institut de Réescompte et de Garantie est remplacé par la disposition suivante :

« 5° faire toutes opérations de crédit, de prêt ou d'emprunt, en francs belges avec des intermédiaires financiers. »

Art. 2.

La disposition introduite par la loi du 25 juillet 1974 dans l'article 5 de l'arrêté royal n° 175 du 13 juin 1935, portant création d'un Institut de Réescompte et de Garantie est remplacée par la disposition suivante :

« Par voie de modification aux statuts dans les formes requises par l'article 16, alinéa 2, cette limite peut être portée par arrêté royal délibéré en Conseil des Ministres à cinquante-cinq milliards de francs et ensuite, par libérations successives de neuf tranches de cinq milliards de francs chacune, à cent milliards de francs. »

Donné à Bruxelles, le 7 février 1977.

BAUDOUIN.

PAR LE ROI :

Le Ministre des Finances,
W. DE CLERCQ.