

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1976-1977.

28 JANUARI 1977.

WETSONTWERP
houdende wijziging
van de wet van 6 maart 1964
tot organisatie van de Middenstand,
gewijzigd bij de wet van 21 december 1970.

AANVULLEND VERSLAG
NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE MIDDENSTAND ⁽¹⁾,
UITGEBRACHT
DOOR DE HEER WIJNEN.

DAMES EN HEREN,

Het onderhavige wetsontwerp werd reeds op 23 november 1976 onderzocht door de Commissie voor de Middenstand. Het werd toen ongewijzigd goedgekeurd door de Commissie. Er was trouwens geen enkel amendement ingediend (zie verslag: *Stuk n° 1017/2*).

Op 23 december 1976 kwam dit wetsontwerp voor op de agenda van de openbare vergaderingen van de Kamer.

Inmiddels had de heer Desmarets evenwel een amendement ingediend (*Stuk n° 1017/3*).

Met het oog op het onderzoek van dit amendement en op verzoek van de Minister van Middenstand werd het wetsontwerp op 23 december 1976 opnieuw verzonden naar de Commissie.

⁽¹⁾ Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer Poswick.

A. — Leden : de heren Bourgeois, Brimant, d'Alcantara, De Keersmaecker, Desmarets, Suykerbuyk, Tanghe, Wijnen. — Content, Cudell, Delhaye, Demets, Denison, Laridon, Onkelinx. — Gillet, Poswick, Sprockeels, Verberckmoes. — Bila, Verhasselt. — Mattheyssens, Paul Peeters.

B. — Plaatsvervangers : de heren Diegenant, Parisis, Plasman, Verhaegen. — De Wulf, Hubin, Mathys, Marcel Remacle. — Buchmann, Damseaux. — Duviensart. — Emiel Vansteenkiste.

Zie :

1017 (1976-1977) :

- N° 1 : Ontwerp overgezonden door de Senaat.
- N° 2 : Verslag.
- N° 3 : Amendement.

Chambre des Représentants

SESSION 1976-1977.

28 JANVIER 1977.

PROJET DE LOI
modifiant la loi du 6 mars 1964
portant organisation des Classes moyennes,
modifiée par la loi du 21 décembre 1970.

RAPPORT COMPLEMENTAIRE
FAIT
AU NOM DE LA COMMISSION
DES CLASSES MOYENNES ⁽¹⁾,
PAR M. WIJNEN.

MESDAMES, MESSIEURS,

Le présent projet de loi a déjà été examiné par la Commission des Classes moyennes en séance du 23 novembre 1976. Il avait été approuvé sans modification par la Commission. Aucun amendement n'avait d'ailleurs été présenté (voir rapport : *Doc. n° 1017/2*).

Le présent projet de loi a été porté à l'ordre du jour de la séance de la Chambre du 23 décembre 1976.

Entre-temps, M. Desmarets avait déposé un amendement (*Doc. n° 1017/3*).

Le 23 décembre 1976, le projet de loi a été renvoyé à nouveau devant la Commission, à la demande du Ministre des Classes moyennes, en vue de l'examen de cet amendement.

⁽¹⁾ Composition de la Commission :

Président : M. Poswick.

A. — Membres : MM. Bourgeois, Brimant, d'Alcantara, De Keersmaecker, Desmarets, Suykerbuyk, Tanghe, Wijnen. — Content, Cudell, Delhaye, Demets, Denison, Laridon, Onkelinx. — Gillet, Poswick, Sprockeels, Verberckmoes. — Bila, Verhasselt. — Mattheyssens, Paul Peeters.

B. — Suppléants : MM. Diegenant, Parisis, Plasman, Verhaegen. — De Wulf, Hubin, Mathys, Marcel Remacle. — Buchmann, Damseaux. — Duviensart. — Emiel Vansteenkiste.

Voir :

1017 (1976-1977) :

- N° 1 : Projet transmis par le Sénat.
- N° 2 : Rapport.
- N° 3 : Amendement.

Voormeld amendement werd door de Commissie voor de Middenstand onderzocht tijdens haar vergaderingen van 11 en 13 januari 1977.

1. *Draagwijdte van het amendement van de heer Desmarets.*

Het amendement van de heer Desmarets stelt voor het 5° van artikel 5 aan te vullen met wat volgt :

« Dezen moeten rechtstreeks aan de federatie of aan de aangesloten interprofessionele vereniging en op zodanige wijze dat zij voldoende zijn ingelicht omtrent de aard van de betaling, een individuele bijdrage betalen van ten minste 500 frank per jaar. De Koning kan dat bedrag wijzigen. »

Men kan stellen dat dit amendement driedig is.

— De ernst en de representativiteit van de interprofessionele federaties dienen zowel uit het redelijke bedrag van de door de leden te betalen bijdragen, als uit het aantal leden te blijken. Daarom wordt in het amendement voorgesteld dat de individuele bijdrage van de leden ten minste 500 frank per jaar zou bedragen. De Koning kan dat minimumbedrag evenwel wijzigen.

— Om te voorkomen dat de respectieve representativiteit van de federaties zou kunnen worden vervalst, dient in de wet ook te worden bepaald dat de individuele bijdrage rechtstreeks moet worden betaald, hetzij aan de erkende federatie, hetzij aan de bij haar aangesloten interprofessionele vereniging.

— Om dezelfde reden dient in de wet bovendien te worden bepaald dat de leden voldoende moeten ingelicht zijn omtrent de aard van de betaling.

In zijn verantwoording wijst de auteur er op dat de voorgestelde tekst, met enige precisering, overgenomen is uit de bepaling die vroeger voorkwam in artikel 8, 4°, van het uitvoeringsbesluit van 25 maart 1965. Het minimum bedrag dat op 125 frank was vastgesteld in voormeld uitvoeringsbesluit, wil hij nochtans verhogen tot 500 frank.

Bovendien oordeelt hij dat de voorgestelde beschikkingen inzake de geldelijke bijdragen voor lidmaatschap veel eerder thuishoren in de wet dan in een koninklijk besluit.

2. *Standpunt van de Minister.*

Vooreerst verwijst de Minister naar het koninklijk besluit van 29 oktober 1971. Krachtens artikel 8, 4°, van dat koninklijk besluit moeten de rechtstreeks of door bemiddeling van een andere vereniging aangesloten leden een individuele bijdrage van ten minste 100 frank per jaar betalen.

Hij herinnert er aan dat de mandaten in de consultatieve organen van de Middenstand normaal zouden vervallen zijn in 1976. Door de wet van 2 april 1976 « tot wijziging van de wet van 6 maart 1964 tot organisatie van de Middenstand, gewijzigd bij de wet van 21 december 1970 », werden die mandaten evenwel met twee jaar verlengd.

Het is de bedoeling dat de samenstelling van de nieuwe Hoge Raad voor de Middenstand zou geschieden overeenkomstig de in het onderhavige wetsontwerp vastgestelde regels.

Voor de controle van de representativiteit van de interprofessionele federaties, die zal worden uitgevoerd met het oog op de samenstelling van de nieuwe Hoge Raad, zal het jaar 1977 in aanmerking worden genomen. Nu is het evenwel zo dat de aansluitingsbijdrage voor 1977 voor enkele federaties nog minder dan 500 frank bedraagt. Indien het amendement van de heer Desmarets alsdusdanig zou wor-

Cet amendement a été examiné par la Commission des Classes moyennes au cours de ses réunions des 11 et 13 janvier 1977.

1. *Portée de l'amendement de M. Desmarets.*

L'amendement de M. Desmarets tend à compléter le 5° de l'article 5 par ce qui suit :

« Ceux-ci doivent acquitter directement, soit à la fédération, soit à l'association interprofessionnelle affiliée, et dans des conditions d'information suffisantes, le paiement d'une cotisation individuelle d'un montant minimal de 500 francs par an. Le Roi peut modifier ce montant. »

Il peut être considéré que cet amendement a un triple objet.

— Le sérieux et la représentativité des fédérations interprofessionnelles doivent se traduire tant par le montant raisonnable de la cotisation exigée des affiliés que par le nombre de membres. A cet effet, l'amendement propose que la cotisation individuelle des membres se monte à 500 francs au moins par an. Le Roi peut toutefois modifier ce montant minimum.

— En vue d'éviter que la représentativité respective des fédérations puisse être faussée, il convient de prévoir également dans la loi que les cotisations individuelles doivent être versées directement, soit à la fédération agréée, soit à l'une de ses fédérations interprofessionnelles affiliées.

— Pour le même motif, il y a lieu de préciser dans la loi que les membres doivent être suffisamment informés de la nature du paiement.

L'auteur souligne dans sa justification que le texte présenté reprend et précise la disposition qui figurait à l'article 8, 4°, de l'arrêté d'exécution du 25 mars 1965. Il souhaite toutefois porter à 500 francs le montant minimum qui avait été fixé à 125 francs par l'arrêté d'exécution précité.

Il estime en outre que les dispositions proposées concernant le montant des cotisations cadrent davantage avec la loi plutôt qu'avec un arrêté royal.

2. *Point de vue du Ministre.*

Le Ministre se réfère tout d'abord à l'arrêté royal du 29 octobre 1971. En vertu de l'article 8, 4°, de cet arrêté royal, les membres affiliés directement ou par l'intermédiaire d'une autre association doivent s'acquitter d'une cotisation individuelle d'un montant minimal de 100 francs par an.

Il rappelle que les mandats au sein des organes consultatifs des Classes moyennes seraient normalement venus à échéance en 1976. La loi du 2 avril 1976 modifiant la loi du 6 mars 1964 portant organisation des Classes moyennes, modifiée par la loi du 21 décembre 1970, a toutefois reconduit ces mandats pour une durée de 2 ans.

Il est envisagé d'établir la composition du nouveau Conseil supérieur des Classes moyennes selon les règles définies par le présent projet de loi.

L'année 1977 sera prise pour base en vue du contrôle de la représentativité des fédérations interprofessionnelles, contrôle qui sera effectué pour arrêter la composition du nouveau Conseil supérieur. La cotisation demandée par certaines fédérations demeure encore inférieure à 500 francs pour 1977. L'adoption dans sa forme actuelle de l'amendement de M. Desmarets pourrait, lors du renouvellement du Conseil

den aangenomen, dan zou het bij de vernieuwing van de Hoge Raad verwickelingen met zich brengen ten aanzien van de federaties, die voor 1977 een aansluitingsbijdrage van minder dan 500 frank vaststelden, doch ontegenzeggelijk als feitelijk representatief dienen te worden beschouwd.

De Minister verschaft vervolgens inlichtingen over de aansluitingsbijdragen aangerekend door de interprofessionele federaties in 1971 en 1977.

1971 :

A. — Comité des petites et moyennes entreprises de la Fédération nationale des Chambres de commerce et d'industrie de Belgique.

Lidmaatschap gebeurt via verenigingen.

Het bedrag van de bijdrage schommelt tussen 150 en 1 500 frank.

B. — Association générale des Classes moyennes (A.C.M.).
Lidmaatschap is individueel.

Het bedrag van de bijdrage belooft 125 frank.

C. — Fédération générale du travail indépendant (F.G.T.I.).

Lidmaatschap gebeurt via verenigingen.

Het bedrag van de bijdrage schommelt tussen 100 en 1 200 frank.

D. — Nationale Confederatie « Les Travailleurs indépendants de Belgique ».

Lidmaatschap gebeurt individueel of via verenigingen.

Het bedrag van de bijdrage is 195 frank voor de directe leden en 200 frank voor de indirecte leden.

E. — Algemeen Middenstandsverbond (A.M.V.).

Lidmaatschap is individueel.

Het bedrag van de bijdrage is 250 frank.

F. — Nationaal Christelijk Middenstandsverbond (N.C.M.V.).

Lidmaatschap gebeurt individueel of via een vereniging.

Het bedrag van de bijdrage schommelt tussen 150 en 600 frank voor de directe leden en bedraagt 200 frank voor de indirecte leden.

G. — Nationale Federatie voor vrije beroepen.

Lidmaatschap is individueel.

Het bedrag van de bijdrage is 100 frank.

De Minister vestigt de aandacht van de leden op het feit dat al die inlichtingen gehaald werden uit de aanvragen om erkenning die door de verschillende interprofessionele federaties werden ingediend bij de vernieuwing van de adviesorganen van Middenstand in 1972.

1977 :

A. — 1 000 frank.

B. — 300 frank.

C. — 250 tot 2 000 frank.

D. — 500 frank.

E. — 515 frank.

supérieur, avoir des répercussions pour les fédérations qui ont fixé le montant de leur cotisation pour 1977 à moins de 500 francs, mais dont la représentativité de fait n'en est pas moins incontestable.

Le Ministre fournit ensuite des renseignements concernant le montant des cotisations appliquées par les fédérations interprofessionnelles en 1971 et en 1977.

1971 :

A. — Comité des petites et moyennes entreprises de la Fédération nationale des Chambres de commerce et d'industrie de Belgique.

Les affiliations se font par l'intermédiaire d'associations.

Le montant de la cotisation varie entre 150 et 1 500 francs.

B. — Association générale des Classes moyennes (A.C.M.).
Les affiliations se font individuellement.

Le montant de la cotisation est de 125 francs.

C. — Fédération générale du travail indépendant (F.G.T.I.).

Les affiliations se font par l'intermédiaire d'associations.

Le montant de la cotisation varie entre 100 francs et 1 200 francs.

D. — Confédération nationale « Les Travailleurs indépendants de Belgique ».

Les affiliations se font individuellement et par l'intermédiaire d'associations.

Le montant de la cotisation est de 195 francs pour les affiliés directs et de 200 francs pour les affiliés indirects.

E. — Algemeen Middenstandsverbond (A.M.V.).

Les affiliations se font individuellement.

Le montant de la cotisation est de 250 francs.

F. — Nationaal Christelijk Middenstandsverbond (N.C.M.V.).

Les affiliations se font individuellement ou par l'intermédiaire d'une association.

Le montant de la cotisation pour les affiliés directs varie entre 150 et 600 francs; il est de 200 francs pour les affiliés indirects.

G. — Nationale Federatie voor vrije beroepen.

Les affiliations se font individuellement.

Le montant de la cotisation est de 100 francs.

Le Ministre attire l'attention des membres sur le fait que tous ces renseignements sont extraits des requêtes en agrégation introduites par les différentes fédérations interprofessionnelles lors du renouvellement des organes consultatifs des Classes moyennes en 1972.

1977 :

A. — 1 000 francs.

B. — 300 francs.

C. — 250 à 2 000 francs.

D. — 500 francs.

E. — 515 francs.

- F. — 1 375 frank.
 G. — 1 375 frank.
 H. — 1 200 frank.
 I. — 1 200 frank.

De Minister vraagt dat het 5° van artikel 5 ongewijzigd zou worden aangenomen.

Hij verwijst vervolgens naar het 6° van voormeld artikel, dat als volgt luidt :

« (Om de erkenning te bekomen moeten de nationale interprofessionele federaties doen blijken) 6° dat zij voldoen aan de voorwaarden, door de Koning vastgesteld met betrekking tot hun representativiteit en tot de tijd dat zij gewerkt moeten hebben. »

Wat de voorwaarden inzake representativiteit betreft, verbindt de Minister er zich toe dat bij koninklijk besluit zal worden bepaald dat de leden van een federatie :

- een individuele en niet-symbolische bijdrage rechtstreeks moeten betalen, hetzij aan de erkende federatie, hetzij aan de bij haar aangesloten interprofessionele vereniging;
- voldoende moeten zijn ingelicht omtrent de aard van de betaling.

Wat deze laatste voorwaarde betreft, verwijst de Minister nog naar artikel 4 van het voorliggende wetsontwerp, dat ertoe strekt de inleidende zin en het 1° van artikel 8 van de wet van 6 maart 1964 te wijzigen als volgt :

« Artikel 8. — Om voor erkenning in aanmerking te komen, moeten de nationale interprofessionele federaties, volgens door de Koning te bepalen regelen, doen blijken :

» 1° dat hun werking uitsluitend en zonder onderscheid van beroep de bestudering, de bescherming en de bevordering van de professionele, economische, sociale en morele belangen tot doel heeft, hetzij van de bedrijfshoofden uit het ambachtswezen, de kleine en middelgrote handel en de kleine en middelgrote nijverheid, hetzij van personen die een vrij of een ander zelfstandig intellectueel beroep uitoefenen. »

De Minister onderstreept dat de verhoging van de minimum-bijdrage tot 500 frank in overweging kan worden genomen zodra de erkenning van enkele feitelijk representatieve federaties met het oog op de aanstaande vernieuwing van de Hoge Raad niet meer kan worden in het gedrang gebracht.

3. Standpunt van de auteur van het amendement.

De heer Desmarests verenigt zich met de zienswijze van de Minister en trekt zijn amendement in.

Steunend op de door de Minister verstrekte gegevens, vestigt hij er nochtans de aandacht op dat momenteel de aansluitingsbijdrage voor het merendeel van de interprofessionele federaties het bedrag van 500 frank reeds overschrijdt.

4. Standpunt van de Commissie.

Steunend op de aansluitingsbijdragen die gevraagd worden door de syndicaten voor werknemers, oordeelt een lid dat de aansluitingsbijdrage voor een interprofessionele federatie voor de Middenstand minimum 500 frank per jaar zou moeten bedragen.

Een ander lid meent daarentegen dat de aansluitingsbijdrage geen aangepast criterium is om de representativiteit van een interprofessionele federatie te meten.

- F. — 1 375 francs.
 G. — 1 375 francs.
 H. — 1 200 francs.
 I. — 1 200 francs.

Le Ministre demande que le 5° de l'article 5 soit adopté sans modification.

Il se réfère ensuite au 6° de l'article précité, lequel est libellé comme suit :

« (Pour bénéficier de l'agrément, les fédérations nationales interprofessionnelles doivent justifier) 6° qu'elles satisfont aux conditions fixées par le Roi en ce qui concerne leur représentativité et la durée pendant laquelle elles doivent avoir fonctionné. »

Au sujet des conditions en matière de représentativité, le Ministre s'engage à ce qu'il soit prévu par voie d'arrêté royal que les membres d'une fédération :

- doivent acquitter directement une cotisation individuelle et non symbolique, soit à la fédération agréée, soit à l'association interprofessionnelle affiliée;
- doivent être suffisamment informés de la nature du paiement;

En ce qui concerne cette dernière condition, le Ministre se réfère également à l'article 4 du présent projet de loi, tendant à modifier la phrase introductive et le 1° de l'article 8 de la loi du 6 mars 1964 comme suit :

« Article 8. — Pour bénéficier de l'agrément, les fédérations nationales interprofessionnelles doivent justifier, selon les modalités à déterminer par le Roi :

» 1° qu'elles fonctionnent exclusivement pour l'étude, la protection et le développement, sans distinction de professions, des intérêts professionnels, économiques, sociaux et moraux, soit des chefs d'entreprise de l'artisanat, du petit et moyen commerce et de la petite et moyenne industrie, soit des personnes qui exercent une profession libérale ou une autre profession intellectuelle indépendante. »

Le Ministre souligne que le relèvement à 500 francs de la cotisation minimale pourra être envisagé dès que l'agrément de quelques fédérations représentatives de fait ne pourra plus être remise en question, en vue du prochain renouvellement du Conseil supérieur.

3. Point de vue de l'auteur de l'amendement.

M. Desmarests se rallie au point de vue du Ministre et retire son amendement.

S'appuyant sur les données fournies par le Ministre, il attire toutefois l'attention sur le fait que le montant de la cotisation d'affiliation à la plupart des fédérations interprofessionnelles excède d'ores et déjà 500 francs.

4. Point de vue de la Commission.

Se fondant sur les cotisations d'affiliation réclamées par les syndicats des travailleurs, un membre estime que la cotisation d'affiliation à une fédération interprofessionnelle des Classes moyennes devrait s'élever à 500 francs minimum par an.

Un membre, en revanche, est d'avis que la cotisation d'affiliation ne constitue pas un critère approprié pour apprécier la représentativité d'une fédération interprofessionnelle.

Momenteel lopen de jaarlijkse aansluitingsbijdragen voor bepaalde interprofessionele federaties reeds hoog op. Daarom is het volgens een lid wenselijk dat deze bijdrage niet ineens zou moeten worden betaald door de leden.

Het komt een lid voor dat de federaties de lidgelden niet steeds en uitsluitend aanwenden ter verdediging van de middenstandsbelangen. Is het de bedoeling van het amendement van de heer Desmarets hieromtrent een daadwerkelijke controle tot stand te brengen?

De auteur antwoordt dat hij deze mogelijkheid niet meteen heeft overwogen, toen hij zijn amendement opstelde.

Een ander lid onderstreept op zijn beurt dat « het inlichten van de leden over de aard van de betaling » niet zodanig dient te geschieden dat de federatie aldus voor een ware administratieve rompslomp komt te staan.

*
**

Aangezien de auteur zijn amendement (*Stuk* n° 1017/3) introk, handhaaft de Commissie de door haar op 23 november 1976 uitgebrachte stemmingen (zie *Stuk* n° 1017/2).

Bij deze stemmingen werd het ontwerp, zoals het overgezonden werd door de Senaat (*Stuk* n° 1017/1), ongewijzigd aangenomen.

De Verslaggever,
F. WIJNEN.

De Voorzitter,
Ch. POSWICK.

Un autre membre estime que les cotisations annuelles d'affiliation à certaines fédérations interprofessionnelles ne devraient pas être acquittées en une seule fois par les affiliés, étant donné que le montant en est déjà très élevé.

Un membre a le sentiment que les fédérations n'affectent pas toujours, ni exclusivement, ces cotisations à la défense des intérêts des Classes moyennes. L'amendement de M. Desmarets vise-t-il à instaurer un contrôle efficace à ce propos?

L'auteur répond n'avoir pas en même temps prévu cette possibilité lors de la rédaction de son amendement.

Un autre membre souligne à son tour que l'information des membres quant à la nature du paiement ne devrait pas se faire de telle manière que la fédération se trouve en présence d'un véritable fatras administratif.

*
**

Etant donné que l'auteur a retiré son amendement (*Doc.* n° 1017/3), la Commission maintient les votes qu'elle a émis le 23 novembre 1976. (voir *Doc.* n° 1017/2).

Lors de ces votes, le projet avait été adopté tel qu'il avait été transmis par le Sénat (*Doc.* n° 1017/1), sans modification.

Le Rapporteur,
F. WIJNEN.

Le Président,
Ch. POSWICK.