

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1976-1977.

10 NOVEMBER 1976

WETSVOORSTEL

tot opschorting van de toepassing van artikel 49, § 4, van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn.

(Ingediend door de heer Van Eynde.)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De onverenigbaarheid tussen het mandaat van gemeenteraadslid of burgemeester bestond in de wet van 1925 slechts voor de ontvanger en de secretaris van de commissies van openbare onderstand. Zij werd door de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, met name door artikel 49, § 4, uitgebreid tot alle personeelsleden van deze centra, zelfs tot de personen die er slechts met zuivere uitvoeringstaken zijn belast, alsook tot de beoefenaars van de geneeskunst.

Hogervermelde organieke wet verscheen slechts in het *Belgisch Staatsblad* van 5 augustus 1976. Op dat ogenblik waren in vrijwel alle partijen reeds schikkingen getroffen met het oog op het indienen van de kandidatenlijsten voor de gemeenteraadsverkiezingen van 10 oktober 1976.

Op deze lijsten, die onmiddellijk na het beëindigen van de verlofperiode en wel op zaterdag 11 en zondag 12 september moesten worden neergelegd, kwamen tal van personeelsleden en geneesheren voor, die door artikel 49, § 4, bedoeld waren. Hun verkiesbaarheid werd trouwens nooit betwist.

In een aantal aan de auteurs van dit wetsvoorstel bekende gemeenten zijn sommigen onder deze personeelsleden en geneesheren op 10 oktober 1976 tot gemeenteraadslid verkozen. Sommigen zetelen zelfs reeds jarenlang in de gemeenteraad.

Nu is artikel 49, § 4, samen met vele andere artikelen van de organieke wet, krachtens haar artikel 151 slechts van

Chambre des Représentants

SESSION 1976-1977.

10 NOVEMBRE 1976

PROPOSITION DE LOI

suspendant l'application de l'article 49, § 4, de la loi du 8 juillet 1976 organique des centres publics d'aide sociale.

(Déposée par M. Van Eynde.)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La loi de 1925 prévoyait l'incompatibilité entre le mandat de conseiller communal ou de bourgmestre uniquement pour les receveurs et les secrétaires des commissions d'assistance publique. La loi du 8 juillet 1976 organique des centres d'aide sociale, plus particulièrement en son article 49, § 4, a étendu cette incompatibilité à tous les membres du personnel de ces centres et même aux personnes qui n'y sont chargées que de tâches purement exécutives, ainsi qu'aux praticiens de l'art de guérir.

La loi organique précitée n'a été publiée au *Moniteur belge* qu'en date du 5 août 1976. A ce moment-là, à peu près tous les partis avaient déjà pris des dispositions en vue du dépôt de listes de candidats pour les élections communales du 10 octobre 1976.

Sur ces listes, qui devaient être déposées immédiatement après la fin des vacances, et plus précisément les samedi 11 et dimanche 12 septembre, figuraient un grand nombre de membres du personnel et de médecins visés par l'article 49, § 4. Leur éligibilité n'a d'ailleurs jamais été mise en cause.

Dans un certain nombre de communes, connues des auteurs de la présente proposition de loi, certains de ces membres du personnel et de ces médecins ont été élus conseiller communal le 10 octobre 1976. Certains d'entre eux siègent même depuis des années déjà au conseil communal.

Or, en vertu de l'article 151 de la loi organique, l'article 49, § 4, tout comme un grand nombre d'autres articles

toepassing op de dag van de installatie van de raad voor maatschappelijk welzijn volgend op de gemeenteraadsverkiezingen van 10 oktober 1976.

Anderzijds bepaalt artikel 19 dat het mandaat van de leden van de raad voor maatschappelijk welzijn slechts aanvangt de eerste dag van de derde maand volgend op de datum van de inwerkingtreding van de gemeenteraden, verkozen na een volledige vernieuwing, of ten laatste de eerste dag van de tweede maand volgend op degene tijdens welke de uitslag van de verkiezing definitief is geworden.

De nieuwe centra kunnen dus slechts worden geïnstalleerd ten vroegste op 1 april 1977. Hierbij dient nog rekening te worden gehouden met het feit dat zowel over de verkiezingen van de gemeenteraden als over deze van de raden voor maatschappelijk welzijn betwistingen kunnen ontstaan, die eventueel aanhangig gemaakt bij de Bestendige Deputatie en de Raad van State de installatie van laatstgenoemde kunnen vertragen, binnen de perken van de door de wet vastgestelde termijnen.

Uit deze toestand spruit voort dat personeelsleden en geneesheren van de commissies van openbare onderstand (exclusief de secretarissen en ontvangers) minstens tot 1 april 1977 kunnen zetelen in de gemeenteraden waarin zij regelmatig door de kiezers werden verkozen.

Slechts bij de installatie van het centrum voor maatschappelijk welzijn waarin zij werkzaam zijn, dit wil zeggen ten vroegste op 1 april 1977, zullen zij de keuze moeten doen tussen hun functie bij het centrum en hun mandaat van gemeenteraadslid. Intussen kunnen zij eventueel echter voor een schepenambt verkozen of door de Koning tot burgemeester benoemd worden.

De toestand, geschapen door het feit dat de artikelen 5 tot 23 van de organieke wet reeds in werking treden op 1 januari 1977, terwijl al de overige bepalingen slechts uitwerking hebben op de dag van de installatie van de raad voor maatschappelijk welzijn, is van aard om in de gemeentebesturen verwarring te scheppen. Hij kan zelfs aanleiding geven tot voor de betrokkenen smadelijke beschouwingen, namelijk dat zij zich op een verkiezingslijst lieten plaatsen, terwijl in redelijkheid vaststond dat zij zullen weigeren een mandaat van gemeenteraadslid op te nemen, waaromtrent de Raad van State in verband met de verkiezingen van 1970 rechtspraak heeft gevestigd. Gelet op de korte termijn tussen de bekendmaking van de organieke wet op 5 augustus 1976 en het indienen der kandidatenlijsten reeds op 11 september daaropvolgend, zou dergelijk verwijt ongegrond zijn. Om alle moeilijkheden te vermijden lijkt het de auteurs van onderhavig wetsvoorstel dan ook geraten althans voor de zittingsperiode 1977-1982 van de gemeenteraden, artikel 49, § 4, niet toe te passen en de toepassing ervan te verdagen tot de volgende gemeenteraadsverkiezingen.

Tot zolang blijven dan, inzake onverenigbaarheid, de beschikkingen van de wet van 1925 van kracht.

J. VAN EYNDE.

WETSVOORSTEL

Artikel 1.

De toepassing van artikel 49, § 4, van de organieke wet van 8 juli 1976, betreffende de openbare centra voor maat-

de deze loi, ne produit ses effets que le jour de l'installation du conseil de l'aide sociale suivant les élections communales du 10 octobre 1976.

D'autre part, l'article 19 prévoit que le mandat des membres du conseil de l'aide sociale ne prend cours que le premier jour du troisième mois qui suit la date d'entrée en fonction des conseils communaux élus après un renouvellement complet, ou au plus tard le premier jour du deuxième mois qui suit celui au cours duquel le résultat de l'élection est devenu définitif.

Les nouveaux centres ne peuvent donc être installés que le 1^{er} avril 1977 au plus tôt. En outre, il convient de tenir compte du fait que tant les élections des conseils communaux que celles des conseils de l'aide sociale peuvent engendrer des litiges qui, au cas où la Députation permanente et le Conseil d'Etat seraient appelés à les trancher, sont de nature à retarder, dans les délais impartis par la loi, l'installation des conseils de l'aide sociale.

Cette situation a pour effet que les membres du personnel et les médecins des commissions d'assistance publique (autres que les secrétaires et receveurs) peuvent, au moins jusqu'au 1^{er} avril 1977, siéger au sein des conseils communaux pour lesquels ils ont été régulièrement désignés par les électeurs.

Ce n'est qu'au moment de l'installation du centre public d'aide sociale où ils sont affectés, donc au plus tôt au 1^{er} avril 1977, qu'ils auront à choisir entre leur fonction au centre et leur mandat de conseiller communal. Dans l'intervalle ils peuvent cependant, soit être élus à un mandat d'échevin, soit être nommés bourgmestre par le Roi.

La situation créée par le fait que les articles 5 à 23 de la loi organique entrent en vigueur dès le 1^{er} janvier 1977, tandis que toutes les autres dispositions ne sortent leurs effets qu'au jour de l'installation du conseil de l'aide sociale, est de nature à jeter la confusion dans les administrations communales. Cette situation peut même donner lieu à des réflexions désobligeantes pour les intéressés, dès lors qu'ils ont accepté de figurer sur une liste électorale, nonobstant qu'il fût logiquement établi qu'ils refuseraient d'assumer un mandat de conseiller communal à propos duquel le Conseil d'Etat a établi une jurisprudence en ce qui concerne les élections de 1970. Un tel reproche serait sans fondement, vu la brièveté du délai séparant la promulgation de la loi organique du 5 août 1976 et le dépôt des listes des candidats qui est intervenu dès le 11 septembre de la même année. Dans le souci d'éviter des difficultés en tous genres, les auteurs de la présente proposition de loi sont dès lors d'avis qu'il convient de ne pas appliquer, du moins pour ce qui concerne la session 1976-1982 des conseils communaux, l'article 49, § 4, et d'en ajourner l'application jusqu'aux prochaines élections communales.

Jusqu'à ce moment resteront en vigueur les dispositions de la loi de 1925 relatives aux incompatibilités.

PROPOSITION DE LOI

Article 1.

L'application de l'article 49, § 4, de la loi du 8 juillet 1976 organique des centres publics d'aide sociale est ajournée jus-

schappelijk welzijn, wordt verdaagd tot de datum waarop de in 1982 te verkiezen gemeenteraden zullen worden geïnstalleerd. Tot op dat ogenblik blijven inzake onverenigbaarheid de bepalingen van kracht die voorkomen in de wet van 10 maart 1925 over de commissies van openbare onderstand.

Art. 2.

Deze wet treedt in werking de dag waarop zij in het *Belgisch Staatsblad* is bekendgemaakt.

3 november 1976.

J. VAN EYNDE,
H. BROUHON,
A. MOOCK.

qu'à la date où seront installés les conseils communaux à élire en 1982. Jusqu'à ce moment resteront en vigueur les dispositions en matière d'incompatibilité telles qu'elles sont prévues par la loi du 10 mars 1925 organique des Commissions d'assistance publique.

Art. 2.

La présente loi entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*.

3 novembre 1976.
