

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1976-1977.

12 OKTOBER 1976

WETSVOORSTEL

betreffende de beroepsopleiding
van jonge werknemers.

(Ingediend door de heer Glinne.)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Op grond van artikel 83 van het koninklijk besluit van 20 december 1963 betreffende arbeidsvoorziening en werkloosheid kan beroepsopleiding worden gegeven aan :

- de uitkeringsgerechtigde werkloze, ongeacht diens leeftijd;
- de werknemer of de zelfstandige die ten minste 18 jaar oud is en die voldoet aan vrij strenge voorwaarden inzake duur van beroepswerkzaamheid, leertijd of inschrijving als werkzoekende, ofwel ontslagen is ten gevolge van de sluiting van de onderneming die hem te werk stelde.

Met betrekking tot het bouwbedrijf voorziet een koninklijk besluit van 12 januari 1968 voor die werknemers in een tijdelijke afwijking van de voorwaarde betreffende de minimum leeftijd van 18 jaar. Dat besluit — dat reeds herhaalde malen werd verlengd en dat thans van kracht is tot 31 december 1977 — stelt jongeren in de gelegenheid vanaf 17 jaar beroepsopleiding te krijgen in een centrum van de ruwbouw. Het werd uitgevaardigd op grond van een advies van de Hoge Raad voor het Technisch Onderwijs, waarin werd geconstateerd dat dit onderwijs niet genoeg werknemers voor de gevraagde vakbekwaamheden vormde.

De Nationale Arbeidsraad heeft in zijn advies n° 305 dd. 17 juni 1969 in overweging gegeven dat — gelet op de behoeften aan geschoold personeel in andere bedrijfstakken dan het bouwbedrijf — de minimumleeftijd voor de toegang tot de centra voor beroepsopleiding voor de betrekkingen in die sectoren eveneens beneden de 18-jaar grens vastgesteld zou worden. Totnogtoe heeft dat voorstel echter nog geen uitvoering gekregen.

Nochtans moet worden betreurd dat de toegang tot de centra voor beroepsopleiding van de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening nog steeds wordt geweigerd aan jongeren van 16 tot 18 jaar die daaraan niettemin de grootste behoefte hebben.

Chambre des Représentants

SESSION 1976-1977.

12 OCTOBRE 1976

PROPOSITION DE LOI

relative à la formation professionnelle
des jeunes travailleurs.

(Déposée par M. Glinne.)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Aux termes de l'article 83 de l'arrêté royal du 20 décembre 1963 relatif à l'emploi et au chômage, peuvent recevoir une formation professionnelle :

- le chômeur indemnisé, quel que soit son âge;
- le travailleur salarié ou indépendant, âgé de 18 ans au moins, qui remplit des conditions assez sévères de durée d'activité professionnelle, d'apprentissage ou d'inscription comme demandeur d'emploi ou qui a été licencié à la suite de la fermeture de l'entreprise qui l'occupait.

Dans les métiers de la construction, un arrêté royal du 12 janvier 1968 a, pour ces travailleurs, dérogé temporairement à la condition d'âge minimum de 18 ans. Cet arrêté qui a été prorogé à plusieurs reprises et qui est présentement valable jusqu'au 31 décembre 1977, permet aux jeunes d'accéder à un centre du gros-œuvre du bâtiment à partir de l'âge de 17 ans. Il fut pris à la suite d'un avis du Conseil supérieur de l'enseignement technique constatant que cet enseignement ne formait pas suffisamment de travailleurs pour les qualifications demandées.

Dans son avis n° 305 du 12 juin 1969, le Conseil national du travail avait suggéré que, compte tenu des besoins en personnel qualifié existant dans d'autres secteurs que la construction, l'âge minimum d'accès aux centres de formation pour les professions de ces secteurs, soit également abaissé en dessous de 18 ans. Jusqu'à présent, cependant, cette proposition n'a pas été suivie d'effets.

Il est pourtant regrettable que l'accès aux centres de formation de l'Office national de l'Emploi continue à être refusé aux jeunes gens de 16 à 18 ans qui en ont la plus grande nécessité.

Zoals er hierboven reeds is op gewezen, komen voor de in die centra verstrekte opleiding enkel de jongeren van die leeftijd in aanmerking die werkloosheidsuitkeringen ontvangen omdat zij in de periode van tien maanden welke voorafgaat aan hun aanvraag om als werkloze te worden aanvaard, gedurende minstens 75 dagen hebben gearbeid, ofwel omdat zij studies hebben voltooid die recht geven op het genot van die uitkeringen na drie maanden als werkzoekende ingeschreven te zijn geweest.

Generlei aanspraak daarentegen kunnen laten gelden jongeren die geen voldoende studies hebben kunnen voltooien om aan het einde daarvan de hoedanigheid van uitkeringsgerechtigde werkloze te verkrijgen, of die, precies omdat zij geen opleiding hebben gekregen, gedurende de voorgeschreven tijd geen betrekking hebben kunnen bekomen. Zij zouden een dergelijke opleiding nochtans best kunnen gebruiken. Velen van hen konden hun studies na de verplichte schoolleeftijd niet voortzetten om sociaal-economische redenen. In afwachting dat een werkelijke democratisering van het onderwijs tot stand komt, waardoor alle bevolkingsklassen toegang tot hoger — technisch of universitair — onderwijs zullen krijgen, moeten zij op zijn minst beroepsopleiding kunnen krijgen. Anderzijds zijn er jongeren die meer een concrete dan een verbale intelligentie bezitten en die zich nooit aan dagonderwijs hebben kunnen aanpassen, zodat zij daar slechts mislukkingen en teleurstellingen hebben opgelopen; de voorgestelde opleiding zou hun daarentegen bijzonder goed kunnen passen. Wat hen aantrekt is een actief bestaan, een praktische opleiding die past bij hun persoonlijke aanleg en een onmiddellijke beloning. Het ware volledig nutteloos te trachten hen bij te scholen via technisch dagonderwijs. Dat soort onderwijs is voor hen evenmin geschikt als het onderwijs dat zij tot dan toe hebben gevolgd, want ook dat onderwijs vergt een vorm van intelligentie die met abstractie overweg kan.

Wat zij nodig hebben is een opleiding die binnen het bereik van hun intellectuele rijpheid ligt, die hen kan interesseren en hen onmiddellijk in staat kan stellen hun brood te verdienen, waarbij in hen tevens de behoefte aan permanente opleiding wordt gewekt.

Het onderhavige wetsvoorstel wil aan die jongeren toegang tot versnelde beroepsopleiding geven.

WETSVOORSTEL

Artikel 1.

Op de in titel II, hoofdstuk III van het koninklijk besluit van 20 december 1963 betreffende arbeidsvoorziening en werkloosheid geregelde beroepsopleiding kan eveneens aanspraak maken de jonge werknemer die zijn studies, ongeacht de aard ervan, of een leerovereenkomst heeft voltooid of eraan een einde heeft gemaakt, op voorwaarde :

1° dat hij minstens 16 jaar en op zijn hoogst 21 jaar is op het ogenblik dat hij zijn aanvraag om toelating doet;

2° dat niet meer dan één jaar is verstreken tussen het ogenblik waarop hij zijn studies of zijn leerovereenkomst heeft voltooid of eraan een einde heeft gemaakt en zijn aanvraag om toelating;

3° dat hij vóór de indiening van de aanvraag gedurende minstens 75 werkdagen als werknemer heeft gearbeid of als werkzoekende ingeschreven is geweest zonder een passende betrekking te hebben geweigerd.

Ainsi qu'il vient d'être rappelé, peuvent seuls jusqu'à présent bénéficier de la formation dispensée par ces centres, les jeunes de cet âge qui sont des chômeurs indemnisés, soit qu'ils aient travaillé pendant 75 jours au moins au cours de la période de 10 mois précédant leur demande d'admission au chômage, soit qu'ils aient terminé des études leur donnant droit au bénéfice de ces allocations après 3 mois d'inscription comme demandeurs d'emploi.

Par contre, les jeunes qui n'ont pas su terminer des études suffisantes pour acquérir à leur terme la qualité de chômeur indemnisable ou qui n'ont pu, en raison même de leur absence de formation, obtenir un emploi pendant le temps imparti, sont laissés pour compte. Ils auraient cependant besoin de ce genre de formation. Nombreux sont ceux parmi eux qui n'ont pu continuer des études au-delà de la scolarité obligatoire pour des raisons socio-économiques. En attendant une réelle démocratisation de l'enseignement qui devra ouvrir à toutes les couches sociales de la population l'accès aux études supérieures, soit techniques, soit universitaires, ils ont droit, pour le moins, à une formation professionnelle. D'autre part, des jeunes, à l'intelligence plus concrète que verbale, ne se sont jamais accommodés à l'école de jour, où ils ne connaissent qu'échecs et déceptions; a contrario, le genre de formation proposé pourrait leur convenir tout particulièrement. Ce qui les attire, c'est une vie active, une formation pratique correspondant à leurs dispositions personnelles, et une certaine rémunération immédiate. Il serait le plus souvent bien inutile qu'ils essayent de se recycler dans l'enseignement technique de jour. Cet enseignement ne leur convient pas plus que celui qu'ils ont suivi jusqu'alors car il exige, lui aussi, une intelligence habile à manipuler des abstractions.

Ce qu'il leur faut, c'est une formation qui, étant à la portée de leur maturité intellectuelle, sera par conséquent de nature à les intéresser et pourra, dans l'immédiat, leur permettre de gagner leur vie tout en éveillant en eux des besoins de formation permanente.

La présente proposition de loi a pour but de donner à ces jeunes accès à la formation professionnelle accélérée.

E. GLINNE.

PROPOSITION DE LOI

Article 1.

Peut également prétendre à la formation professionnelle prévue au titre II, chapitre III, de l'arrêté royal du 20 décembre 1963 relatif à l'emploi et au chômage, le jeune travailleur qui termine ou met fin à ses études quelles qu'elles soient, ou à un contrat d'apprentissage, à la condition :

1° qu'il soit âgé de 16 ans au moins et de 21 ans au plus lors de sa demande d'admission;

2° qu'il ne se soit pas écoulé plus d'un an entre le moment où il termine ou met fin à ses études ou au contrat d'apprentissage et sa demande d'admission;

3° qu'il ait, préalablement à sa demande d'admission, pendant septante-cinq jours ouvrables au moins, travaillé comme salarié ou été inscrit comme demandeur d'emploi sans avoir refusé un emploi convenable.

Art. 2.

De jonge werknemer krijgt beroepsopleiding op grond van een overeenkomst voor versnelde beroepsopleiding in een door het Beheerscomité van de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening opgericht centrum.

Art. 3.

De jonge werknemer die beroepsopleiding wenst te krijgen, dient zijn aanvraag in bij de directeur van het gewestelijk bureau van de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening in het ambtsgebied waarvan hij verblijft.

15 september 1976.

Art. 2.

Le jeune travailleur reçoit sa formation en exécution d'un contrat de formation professionnelle accélérée dans un centre créé par le Comité de gestion de l'Office national de l'Emploi.

Art. 3.

Le jeune travailleur, désireux de bénéficier d'une formation professionnelle introduit sa demande auprès du directeur du bureau régional de l'Office national de l'Emploi dans le ressort duquel il réside.

15 septembre 1976.

E. GLINNE.
