

Chambre des Représentants

SESSION 1975-1976.

8 OCTOBRE 1976

PROJET DE LOI

sur les subventions de l'Etat
à certains investissements d'intérêt public.

EXPOSE DES MOTIFS

MESDAMES, MESSIEURS,

Ce projet de loi a pour but d'organiser, d'une manière nouvelle et efficace, l'intervention du pouvoir central sous forme de subventions aux investissements des administrations subordonnées.

Comme il ressort de l'exposé du régime actuellement en vigueur, l'initiative de ces administrations est souvent découragée, voire entravée par la lenteur des procédures, l'incertitude au sujet de l'intervention de l'Etat, la complexité du contrôle etc... Dans un système administratif décentralisé une plus grande latitude doit être accordée aux initiatives prises aux différents niveaux administratifs, sans que cela puisse toutefois nuire à la cohésion des efforts réalisés en vue d'un équipement adéquat du pays.

I. Régime actuel.

Encore que les textes réglementaires existant en matière de subventionnement des investissements soient analogues dans une grande mesure, une réglementation de base formant un cadre pour les modalités et les limites d'octroi de l'aide de l'Etat pour l'exécution de ces travaux, fait défaut dans nos systèmes actuels de subventionnement de ces investissements réalisés par les administrations autonomes subordonnées, associations sans but lucratif et établissements d'utilité publique, etc.

La nécessité d'une telle réglementation n'est plus à démontrer dans la mesure où elle permet d'accélérer le traitement des demandes et le paiement des subventions; la lenteur avec laquelle les dossiers sont traités et ensuite liquidés est bien connue.

La procédure généralement suivie à l'heure actuelle peut être schématisée comme suit dans l'hypothèse où il s'agit d'une initiative communale.

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1975-1976.

8 OKTOBER 1976

WETSONTWERP

op de Rijkstoelagen
voor sommige investeringen van openbaar nut.

MEMORIE VAN TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit wetsontwerp heeft voor doel de tussenkomst van de centrale overheid onder de vorm van toelagen voor de investeringen van de lagere bestuursorganen op een nieuwe doeltreffende manier te organiseren.

Zoals uit het hiernavolgend overzicht van het thans vigerende stelsel blijkt wordt het initiatief van deze bestuursorganen niet zelden ontmoedigd, ja zelfs gefnuikt door de traagheid van de procedures, de onzekerheid nopens de werkelijke overheidstussenkomst, de ingewikkeldheid van dit toezicht enz... In een gedecentraliseerd bestuursapparaat moet grotere ruimte worden geboden aan initiatieven, die door de verschillende bestuurslagen worden genomen, zonder evenwel de globale samenhang van de inspanningen om het land op behoorlijke wijze uit te rusten, in het gedrang te brengen.

I. Huidig stelsel.

Alhoewel de bestaande reglementaire teksten inzake subsidiëring van investeringen een grote mate van analogie vertonen, ontbreekt in onze huidige gangbare stelsels van subsidiëring van investeringen, verricht door lagere autonome besturen, verenigingen zonder winstdoel, instellingen van openbaar nut enz., een basisreglementering die het kader vormt voor de wijze waarop, en de grenzen binnen dewelke de Rijkstoelagen voor de uitvoering van deze werken worden toegekend.

De noodzaak van dergelijke reglementering inzoverre ze de behandeling der aanvragen en de betaling der toelagen bespoedigt, hoeft niet meer te worden aangetoond; de traagheid waarmee de dossiers behandeld en vervolgens afgewikkeld worden is algemeen bekend.

De thans over het algemeen gevolgde procedure kan schematisch als volgt worden weergegeven, in de veronderstelling dat het om een gemeentelijk initiatief gaat.

A. 1. *La commune élabore un nouveau projet.*

2. Décision de principe par la commune.
3. Introduction de l'avant-projet, par la commune, auprès des services techniques de l'administration provinciale pour contrôle et avis.
4. Introduction de ce même avant-projet, par le service technique de l'administration provinciale, auprès des services centraux du Ministère, pour contrôle et avis.
5. Présentation de l'avant-projet, par les services centraux du Ministère, auprès du Ministre pour approbation.
6. Le Ministre prend une décision de principe.
7. Renvoi de l'avant-projet aux services centraux du Ministère.
8. Renvoi aux services techniques de l'administration provinciale.
9. Renvoi à la commune.

B. 10. *La commune élabore le projet définitif.*

11. Approbation du projet par le conseil communal.
12. Introduction du projet à l'administration provinciale, pour contrôle et avis.
13. Introduction du projet aux services centraux du Ministère pour contrôle et avis.
14. Après avoir pris connaissance des rapports du Gouverneur, le Ministre décide quels sont les travaux qui bénéficieront de subventions, et fixe le délai endéans lequel l'adjudication publique devra avoir lieu.
15. Renvoi du projet aux services centraux du Ministère.

16. Renvoi du projet à l'administration provinciale.

17. Renvoi du projet à la commune.

C. 18. *La commune procède à l'adjudication.*

19. Introduction du dossier par la commune auprès de l'administration provinciale pour contrôle et avis en mentionnant le nom de l'adjudicataire choisi et le résultat de l'adjudication.

20. Introduction du dossier par la province auprès des services centraux du Ministère pour contrôle et avis.

21. Le dossier est soumis au Ministre qui accorde la promesse définitive de subvention.

22. Renvoi du dossier aux services centraux du Ministère.

23. Renvoi du dossier à la province.

24. Renvoi du dossier à la commune.

D. 25. *La commune donne l'ordre de commencer les travaux.*

On compte donc 25 phases entre l'élaboration et l'avant-projet par la commune et le commencement des travaux.

Tant au stade de l'avant-projet, qu'à ceux du projet et de l'adjudication, le dossier doit être soumis au Ministre, via la province et les services centraux du Ministère; après chaque stade, le dossier doit repasser par toutes les instances.

Enfin, pour le paiement des subsides, le règlement suivant est applicable: au fur et à mesure de l'avancement des travaux, il est procédé aux paiements en capital au vu des états d'avancement des travaux ou le crédit nécessaire au financement est mis à disposition par le Crédit Communal de Belgique, en deux phases.

Outre la lenteur du traitement du dossier, les procédures actuelles présentent encore d'autres grandes lacunes, par exemple:

A. 1. *De gemeente maakt een voorontwerp.*

2. Principiële beslissing door de gemeente.
3. Indiening van het voorontwerp door de gemeente, bij de Technische Diensten van het provinciebestuur, voor controle en advies.
4. Indiening van hetzelfde voorontwerp door de Technische Dienst van het provinciebestuur bij de centrale diensten van het ministerie, voor controle en advies.
5. Voorlegging van voorontwerp, door de centrale diensten van het ministerie, aan de Minister, voor goedkeuring.
6. De Minister treft een principiële beslissing.
7. Terugzending van het voorontwerp naar de centrale diensten van het ministerie.
8. Terugzending van het voorontwerp naar de Technische Dienst van het provinciebestuur.
9. Terugzending van het voorontwerp naar de gemeente.

B. 10. *De gemeente werkt het definitief ontwerp uit.*

11. Goedkeuring van het ontwerp door gemeenteraad.
12. Indiening van het ontwerp bij het provinciebestuur, voor controle en advies.
13. Indiening van het ontwerp bij de centrale diensten van het ministerie, voor controle en advies.
14. Na kennismening van de verslaggen van de gouverneur beslist de Minister voor welke werken toelagen zullen worden verleend, en bepaalt hij de termijn waarbinnen de openbare aanbesteding moet worden gehouden.
15. Terugzending van het ontwerp naar de centrale diensten van het ministerie.
16. Terugzending van het ontwerp naar het provinciebestuur.
17. Terugzending van het ontwerp naar de gemeente.

C. 18. *De gemeente houdt de aanbesteding.*

19. Indiening, door de gemeente, van het dossier bij het provinciebestuur voor controle en advies, met opgave van de naam van de gekozen aannemer en van de aanbestedingsuitslag.

20. Indiening, door de provincie, van het dossier bij de centrale diensten van het ministerie voor controle en advies.

21. Het dossier wordt voorgelegd aan de Minister, die de vaste toelagebelofte verleent.

22. Terugzending van het dossier naar de centrale diensten van het ministerie.

23. Terugzending van het dossier naar de provincie.

24. Terugzending van het dossier naar de gemeente.

D. 25. *De gemeente geeft het bevel tot het aanvangen van de werken.*

Tussen het maken van het voorontwerp door de gemeente en de aanvang van de werken verlopen aldus 25 fasen.

Zowel in het stadium van het voorontwerp, het ontwerp, als bij de aanbesteding moet het dossier, over de provincie en de centrale diensten van het ministerie, worden voorgelegd aan de Minister; na ieder stadium moet telkens de weg terug over alle instanties heen, worden overgedaan.

Voor de betalingen van de toelage tenslotte geldt volgende regeling: naarmate de uitvoering van de werken vordert, worden de uitkeringen in kapitaal verricht op zicht van de vorderingsstaten der werken, of wordt door het Gemeentekrediet van België het krediet, nodig voor de financiering, in twee fasen, ter beschikking gesteld.

Benevens deze traagheid in het afwerken van het dossier, vertonen de huidige procedures nog andere grote gebreken, zoals o.m.:

1. Le développement de l'infrastructure des communes n'est pas suffisamment fonction de normes résultant d'une politique nationale, régionale ou locale.

2. Le système actuel souffre d'une centralisation très poussée, avec la conséquence que toute appréciation et tout contrôle, à l'exception de l'exercice de la tutelle administrative, sont exercés par l'administration centrale, ce qui entraîne un va-et-vient inutile des dossiers entre les différents niveaux administratifs qui parfois exercent les mêmes contrôles.

3. Le non-engagement des crédits au moment de l'octroi de la promesse de principe. La promesse de principe n'oblige le ministre ni en fait ni en droit, à allouer la subvention, de sorte qu'en cas de non-respect ultérieur de la promesse, les demandeurs auront supporté inutilement des coûts importants.

4. La notification tardive de la promesse ferme de subvention après d'adjudication a souvent pour conséquence que les délais durant lesquels l'entrepreneur ou le fournisseur est tenu par son offre de prix, sont écoulés et qu'il est nécessaire de recommencer toute la procédure.

5. Fréquemment, on accorde des subventions dont le montant est trop bas compte tenu du travail administratif effectué sans que ces subventions représentent une aide réelle pour le bénéficiaire.

6. Le traitement du dossier de subventionnement prend des années, de sorte que le rendement d'une subvention de l'Etat perd beaucoup de sa valeur du fait de l'érosion monétaire.

7. Les demandeurs négligent souvent d'envoyer leur décompte final de sorte que les dossiers ne peuvent être achevés.

8. Les différentes administrations intervenantes agissent sans se concerter, de sorte que par exemple, pour un projet déterminé, la promesse de subvention doit attendre l'approbation d'un ministre en tant qu'autorité de tutelle et l'autorisation de l'Urbanisme.

9. La liquidation des acomptes sur les subventions en capital au vu des états d'avancement des travaux, entraîne non seulement des retards mais aussi un travail administratif considérable pour tous les services et les organes de contrôle concernés, e.a. la Cour des comptes, et ce sans nécessité et sans résultats tangibles.

De plus, ceci conduit indirectement à des paiements tardifs de la part de l'Administration maître de l'ouvrage, au profit de l'entrepreneur, ce qui occasionne la débiton d'intérêts de retard.

D'autre part, il n'existe pas de contrôle préalable de la Cour des comptes sur la mise à disposition de prêts par le Crédit communal de Belgique aux institutions subventionnées en remplacement de subventions en capital.

10. Le rassemblement en un arrêté unique, tel l'arrêté du Régent du 2 juillet 1949 qui a été modifié et complété à 26 reprises et qui doit être appliqué par plusieurs départements dans des domaines différents, a pour effet de rendre ces textes moins clairs, plus difficiles à consulter et comportant trop de renvois.

1. De uitbouw van de infrastructuur der gemeenten wordt onvoldoende bepaald door normen van nationaal, gewestelijk of lokaal beleid.

2. De huidige handelwijzen lijden onder het euvel van een verregaande centralisatie dat alle beoordeling en controle, met uitzondering van de bestaande voogdij-uitoefening, doet uitvoeren door centrale bestuursdiensten waardoor de dossiers nutteloos heen en terug worden gestuurd tussen de verschillende bestuursniveau's die soms identieke controles uitvoeren.

3. Het niet vastleggen van de kredieten op het ogenblik van het verlenen van de principiële beloften. De principiële belofte verbindt noch in feite noch in rechte de minister tot toekenning der toelage zodat bij latere niet-honorering, belangrijke verloren kosten voor de aanvragende instellingen worden veroorzaakt.

4. Het uitblijven van de vaste belofte van toelage na aanbesteding heeft vaak voor gevolg dat de termijnen binnen dewelke de aannemer of leverancier door zijn prijsaanbieding gebonden is, vaak verstreken is, zodat de ganse procedure moet worden herbegonnen.

5. Er worden vaak toelagen toegekend waarvan het bedrag te gering is in verhouding met het administratieve werk dat er door wordt teweeggebracht zonder een daadwerkelijke hulp te betekenen voor de genietter.

6. Wegens het ontbreken van verplichte termijnen neemt de afhandeling van een toelagedossier jaren in beslag zodat de opbrengst van een Rijkstoelage grotendeels verloren gaat door muntontwaarding.

7. De aanvragers verwaarlozen vaak hun eindafrekeningen op te sturen zodat de dossiers niet kunnen worden afgehandeld.

8. De verschillende tussenkomende besturen handelen zonder onderling overleg zodat b.v.b. voor een bepaald ontwerp de toelagebelofte moet wachten op de goedkeuring van een minister als voogdijoverheid en een toelating vanwege stedebeouw.

9. De vereffening van de afkortingen op toelagen in kapitaal op zicht van staten van vooruitgang der werken brengt niet alleen vertraging maar ook omvangrijk administratief werk mee voor alle betrokken diensten en controleorganen o.m. het Rekenhof, zonder noodzaak en zonder tastbaar resultaat.

Bovendien zijn zij onrechtstreeks aanleiding tot laattijdige betalingen door het initiatiefnemend bestuur aan de aannemer wat vervolgens oorzaak is van het verschuldigd zijn van nalatigheidsintresten.

Anderzijds bestaat er geen voorafgaande controle van het Rekenhof op het terbeschikking stellen van leningbedragen door het Gemeentekrediet aan de gesubsidieerde instellingen ter vervanging van toelagen in kapitaal.

10. De verzameling in één besluit zoals het besluit van de Regent van 2 juli 1949 dat 26 maal gewijzigd en aangevuld werd, dat moet toegepast worden door verschillende departementen in verschillende domeinen, heeft voor gevolg dat deze teksten minder klaar zijn, moeilijker te raadplegen en teveel verwijzingen bevatten.

II. Régime proposé.

Il peut être remédié à la situation décrite plus haut par le vote d'une loi-cadre déterminant la manière dont le Gouvernement mènera sa politique de subventionnement, en tenant compte de la situation nouvelle née de la fusion généralisée des communes.

Pour ce motif, cette loi devrait entrer en vigueur le 1^{er} janvier 1977, ce qui permettrait à ces administrations d'adapter leurs programmes de gestion et aux ministres de prendre, chacun pour son département et avant cette date, les arrêtés d'exécution nécessaires.

L'intention du Gouvernement est de ne rendre cette loi d'application que dans les cas où l'intervention de l'Etat dans les investissements réalisés par les établissements et administrations considérés, n'est déjà pas réglée par une loi ou en exécution d'une loi.

Dans les matières qui selon l'article 59bis de la Constitution relèvent de la compétence des Conseils Culturels, c'est à ceux-ci qu'il appartiendra de prévoir par décret une procédure analogue.

Dans les matières régionalisées qui, selon la loi du 1^{er} août 1974 créant des institutions régionales à titre préparatoire à l'application de l'article 107quater de la Constitution, relèvent de la compétence des Conseils régionaux, ceux-ci doivent, en vertu de l'article 4 de cette loi, émettre un avis sur la nécessité de prendre les dispositions proposées. La nécessité d'une politique régionale n'est d'ailleurs pas en contradiction avec une réglementation générale : les instances régionales peuvent fixer, en matière d'investissements, les priorités qui correspondent le mieux aux besoins des régions.

La procédure proposée dans le projet de loi remédiera aux défauts du système actuel par les dispositions suivantes :

1. Les ministres sont autorisés à stimuler les investissements des administrations subordonnées par l'octroi de subventions. Aucune modification n'est apportée à la situation actuelle en ce qui concerne la compétence essentielle des ministres. Ceux-ci doivent, par voie de règlements, arrêter les conditions auxquelles les demandeurs doivent satisfaire pour pouvoir faire appel à l'intervention de l'Etat.

L'avènement d'entités locales plus vastes et plus puissantes permettra dans l'avenir de mener plus aisément une véritable politique de subventionnement basée sur des nécessités bien établies qui découleront d'une sélection fondée sur des normes objectives. Chaque ministre doit également déterminer sa politique en la matière et de ce fait il doit ici aussi fixer des normes concrètes de subventionnement; des priorités pourront y être fixées en fonction de l'urgence des besoins, qui pourront différer selon les demandeurs; elles tiendront compte de la nécessité d'étaler l'exécution dans le temps et d'adapter celle-ci aux possibilités budgétaires et aux fluctuations de la conjoncture.

Le but de la réglementation ministérielle est également d'éviter les investissements peu judicieux, de combattre les dépenses exagérées et ainsi de prévenir les gaspillages.

Dans ce sens, les ministres sont autorisés à dresser des plans et des cahiers de charges types. De telles règles peuvent s'avérer très économiques en ce qu'elles permettent d'éviter la répétition du paiement d'honoraires pour des projets dont l'expérience a démontré la valeur. Le cas échéant, le choix entre divers plans types ou cahiers de charges peut être admis.

II. Voorgesteld stelsel.

De hoger geschetste toestand kan verholpen worden door het goedkeuren van een kaderwet die bepaalt op welke wijze de Regering haar toelagenbeleid zal voeren, rekening gehouden met de nieuwgeschapen toestand ingevolge de veralgemeende samenvoeging der gemeenten.

Om deze reden zal deze wet ingaan op 1 januari 1977 hetgeen deze besturen de gelegenheid zal geven hun bestuursprogramma's aan te passen, terwijl de ministers in de gelegenheid moeten gesteld worden vóór die datum de nodige uitvoeringsbesluiten, wat hun departement betreft, te treffen.

De bedoeling van de Regering is deze wet alleen van toepassing te maken in de gevallen waarin bij wet of ter uitvoering van een wet geen bijzondere regeling getroffen werd inzake Rijkstussienkomst voor investeringen door de erin aangeduide instellingen en besturen.

Voor de materies die krachtens artikel 59bis van de Grondwet tot de bevoegdheid behoren van de Cultuurraden, zullen deze raden bij decreet een analoge regeling moeten tot stand brengen.

Voor de geregionaliseerde aangelegenheden die krachtens de wet van 1 augustus 1974 tot oprichting van gewestelijke instellingen in voorbereiding van de toepassing van artikel 107quater van de Grondwet, tot de bevoegdheid van de Gewestraden behoren, moeten deze raden, krachtens artikel 4 van deze wet, een advies uitbrengen betreffende de noodzakelijkheid tot goedkeuring van de voorgelegde teksten. De noodzakelijkheid van een gewestelijk beleid is overigens niet tegenstrijdig met een algemene reglementering : de gewestelijke instanties kunnen, binnen dit kader, de prioriteiten vaststellen inzake de investeringen die het best aan de gewestelijke behoeften tegemoetkomen.

De in het ontwerp voorgestelde regeling zal de reeds opgesomde gebreken van het huidig stelsel wegwerken door volgende beschikkingen :

1. De ministers worden gemachtigd de investeringen van de lagere besturen te bevorderen via de toekenning van toelagen. Aan de bestaande toestand wordt niets gewijzigd inzake essentiële bevoegdheid van de ministers. Deze moeten evenwel, bij wijze van reglement, de voorwaarden bepalen waaraan door de aanvragers moet worden voldaan om aanspraak te kunnen maken op Rijkstussienkomst.

Het tot stand komen van grotere en krachtiger lokale gemeenschappen zal het in de toekomst gemakkelijker maken een waarachtige toelagenpolitiek te voeren gericht op werkelijke vastgestelde behoeften die blijken uit een op objectieve normen gesteunde selectie. Ieder minister moet dan ook zijn beleid ter zake bepalen en derhalve hiertoe concrete normen van subsidiëring vastleggen waarbij tevens prioriteiten kunnen vastgesteld worden naargelang de dringendheid der behoeften die kunnen verschillen in hoofde van de aanvragers en die rekening houden met de noodzaak de uitvoering in de tijd te spreiden en aan te passen aan de budgettaire mogelijkheden en de schommelingen van de conjunctuur.

De bedoeling van de ministeriële reglementering moet tevens zijn : onoordeelkundige investeringen te voorkomen, overdreven uitgaven te bestrijden en op die wijze verspilling tegen te gaan.

In deze zin worden de ministers ertoe gemachtigd typeplannen en -bestekken op te leggen. Dergelijke maatregel kan zeer kostenbesparend zijn wegens het feit dat hierdoor de herhaling van de betaling van erelonen kan worden vermeden voor ontwerpen waarvan de deugdelijkheid door de ervaring werd aangetoond. Desgewenst kan de keuze tussen verschillende typeplannen of bestekken worden opengelaten.

2. L'engagement du crédit nécessaire suivant l'estimation des dépenses s'effectuera sur base de l'avant-projet accepté. En cas de non-approbation de l'avant-projet, l'on évitera ainsi le paiement d'honoraires pour l'élaboration ultérieure d'un projet définitif dans le chef de l'institution ou l'administration demanderesse.

3. Le projet comporte une mesure de décentralisation. Le contrôle technique, financier et de régularité est en principe attribué aux provinces. Cela vaut surtout pour le contrôle des initiatives des associations privées. La politique proprement dite à concrétiser par les règlements ministériels déjà cités, doit être menée par les Comités Ministériels, Ministres ou Secrétaires d'Etat compétents en la matière, dans le respect des règles de contrôle prévues par l'arrêté royal du 5 octobre 1961 organisant le contrôle administratif et budgétaire.

Le contrôle technique, là où c'est possible, serait exercé par les autorités provinciales.

En principe, il n'est exercé qu'un seul contrôle technique, administratif et financier, et ce au niveau de la province. Le contrôle d'opportunité est exercé par le Ministre qui accorde la subvention, notamment en assurant le respect des conditions auxquelles les demandeurs doivent satisfaire.

4. La promesse ferme de subvention est accordée après l'approbation et sur base de l'évaluation du projet définitif par le ministre. Ceci est logique puisque le prix d'exécution qui en découle est la suite de cette approbation. Les demandeurs sont obligés, sous peine de déchéance de leur demande, d'adjuger les travaux dans le délai fixé par le cahier spécial des charges.

5. Une autre mesure de rationalisation consiste à fixer un montant minimum du coût de l'infrastructure pouvant être prise en considération. En effet, les entités administratives plus grandes qui ont été créées, sont davantage en mesure de supporter seules l'incidence financière d'investissements plus réduits, de même que ne se justifie pas l'important travail administratif qu'occasionnent les projets de moindre importance dans le chef des organes de contrôle et des départements qui octroient les subsides.

6. Les délais dans lesquels les dossiers doivent être traités à chaque niveau administratif seront déterminés par une loi ou un règlement. Le dépassement de ces délais sera sanctionné lorsque cela est possible ou souhaitable.

La loi fixe tout particulièrement les délais maxima imposés aux administrations autonomes subventionnées; d'autres délais qui concernent exclusivement ceux qui doivent être observés par les administrations de l'Etat seront fixés dans l'arrêté d'exécution.

La sanction est réelle, puisque à l'expiration des délais prévus pour la formulation d'un avis ou pour l'approbation concernant les projets introduits, ces derniers doivent être considérés comme positifs. Il s'ensuit que normalement les dossiers seront traités endéans des temps moins longs puisque les délais imposés sont des délais maxima.

7. Les ministres devront faire connaître la politique de subventionnement qu'ils comptent suivre pour chaque infrastructure subsidiable de telle sorte que les institutions et administrations demandereses connaîtront les conditions imposées, et qu'il y aura de ce fait, des risques moindres de rejet des projets. La loi prévoit la possibilité de déléguer aux ministres le pouvoir de fixer et de publier les normes relatives aux six points suivants :

2. Het nodige krediet moet worden vastgelegd volgens de raming der uitgaven op basis van het aanvaarde voorontwerp der werken. In geval van niet-aanvaarding zal de betaling van erelonen voor de verdere uitwerking van een definitief ontwerp aan de aanvragende instelling of het aanvragende bestuur bespaard blijven.

3. Het ontwerp omvat tevens een maatregel tot decentralisatie. De technische, financiële en regelmatigheidscontrole wordt in principe verlegd naar de provincies. Dit geldt vooral voor de controle op de initiatieven van de privéverenigingen. Het eigenlijke beleid, te concretiseren door voornoemde ministeriële reglementen, moet gebeuren door de Ministeriële Comités, Ministers of Staatssecretarissen bevoegd voor een bepaalde materie, waarop de reglementaire controle voorzien door het koninklijk besluit van 5 oktober 1961 tot regeling van de administratieve en begrotingscontrole van toepassing is.

De technische controle wordt, daar waar dit mogelijk is, uitgeoefend door de provinciale autoriteiten.

Er wordt in principe slechts één technische, bestuurlijke en financiële controle uitgevoerd, namelijk op het niveau van de provincie. De opportunitéitscontrole wordt, mede door het doen naleven van de voorwaarden waaraan de aanvragers moeten voldoen, door de subsidiërende Minister uitgeoefend.

4. De vaste belofte van toelage wordt verleend na de goedkeuring en op basis van de raming van het definitief ontwerp door de minister. Dit is logisch omdat de uitvoeringsprijs die er uit voortvloeit slechts het gevolg is van deze goedkeuring. De aanvragers worden op straf van verval van hun aanvraag verplicht de werken toe te wijzen binnen de door het bijzonder bestek gestelde termijn.

5. Een andere rationaliseringsmaatregel bestaat erin een minimumbedrag vast te stellen van de prijs van de infrastructuur welke door subsidiëring in aanmerking komt. Inderdaad de grotere bestuursseenheden die tot stand zijn gekomen, zijn beter in staat om de financiële weerslag van kleinere investeringen alleen te dragen terwijl voor dergelijke ontwerpen het omvangrijke administratieve werk van controleorganen en subsidiërende departementen niet verantwoord is.

6. De termijn binnen dewelke de dossiers op elk bestuursniveau moeten worden behandeld, zal bij wet of reglement worden opgelegd en de niet-naleving ervan zal worden bestraft met een sanctie waar dit mogelijk of wenselijk is.

Door de wet worden voornamelijk de maximumtermijnen bepaald welke worden opgelegd aan betoelaagde autonome besturen; andere termijnen die dan uitsluitend moeten nageleefd worden door de Rijksbesturen zullen door het uitvoeringsbesluit worden vastgesteld.

De sanctie is reëel, vermits door het verstrijken van de termijnen voorzien voor het uitbrengen van een advies of een goedkeuring met betrekking tot de ingediende ontwerpen, deze laatsten als positief moeten worden beschouwd. Vanzelfsprekend zullen de dossiers normaliter vlugger dan binnen de opgelegde termijnen behandeld worden aangezien dit maximumtermijnen zijn.

7. De ministers zullen hun beleid inzake subsidiëring voor elke subsidieerbare materie moeten bekend maken zodat de aanvragende instellingen en besturen de gestelde voorwaarden vooraf kennen, zodat er minder gevaar bestaat dat de ontwerpen zullen worden afgewezen. De wet voorziet de mogelijkheid van delegatie aan de ministers tot het aanleggen en bekendmaken van normen met betrekking tot zes concrete punten, nl. wat betreft :

1. l'initiative subsidiable;
2. le demandeur;
3. la destination de l'investissement;
4. la manière suivant laquelle les marchés y relatifs doivent être conclus;
5. la forme de l'avant-projet et du projet définitif;
6. les plans types et devis.

8. Le fait de ne pas introduire de décompte final, est sanctionné par la déchéance du droit au solde de la subvention qui pour cette raison est fixé à un montant suffisamment élevé.

9. Une concertation est prévue entre le demandeur, l'autorité de tutelle, le département qui accorde la subvention et les autres administrations intéressées.

10. Pour accélérer le paiement des subventions, la loi prévoit la mise à disposition d'avances sans visa préalable de la Cour des comptes.

De même la liquidation des soldes sera soumise au visa préalable de la Cour, quel que soit le mode de financement.

Cette procédure est meilleure que celle qui est appliquée actuellement et suivant laquelle le paiement des subventions en capital est soumis au visa préalable, tandis que les subsides sous forme de prêts sont totalement exemptés de ce visa préalable. Le contrôle devient donc uniforme pour les deux modes de financement et la Cour est mise en mesure d'exercer son contrôle de la manière la plus efficace.

Le délai pour la liquidation des avances et pour celle du solde de la subvention sera fixé dans un arrêté d'exécution.

Les demandeurs, de leur côté, devront transmettre, dans un délai déterminé et suivant un schéma imposé, le décompte final. Un délai spécifique est prévu pour la liquidation du solde.

11. L'arrêté-loi du 31 août 1945, qui n'a jamais été appliqué, est abrogé.

En annexe figure un schéma des ancienne et nouvelle procédures.

III. Modalités d'exécution.

1. Un arrêté royal d'exécution devra :

— classer les investissements selon qu'ils sont considérés comme d'intérêt local, d'intérêt intercommunal ou provincial ou selon qu'ils sont considérés répondant à des objectifs nationaux ou régionaux;

— déterminer les pourcentages de subventionnement auxquels les demandeurs pourront prétendre pour telle initiative en fonction de l'intérêt qui y sera attaché par le premier paragraphe;

De ce pourcentage on ne pourra déroger que sur proposition du Comité Ministériel de Coordination Economique et Sociale. Des dérogations individuelles, pour augmenter le pourcentage de la subvention, qui sont possible dans le régime actuel, ne seront plus admises.

2. Un second arrêté royal devra :

— assurer l'exécution de l'article 2 de la loi, entre autres en confiant aux ministres, chacun pour ce qui le concerne, la compétence pour régler les matières visées audit article;

1. het subsidieerbare initiatief;
2. de aanvrager;
3. de bestemming van de investering;
4. de wijze waarop de desbetreffende overeenkomsten moeten worden gesloten;
5. de vorm van het voorontwerp en van het definitief ontwerp;
6. type-plannen en bestekken.

8. Voor het niet-indienen van de eindafrekening wordt een sanctie voorzien nl. het verval van het recht op het saldo van de toelage dat om deze reden voldoende hoog gesteld is.

9. Er wordt voorzien in een onderling overleg tussen de aanvrager, de voogdijoverheid, het subsidiërende departement en de andere betrokken besturen.

10. Inzake versnelling van de vereffening der toelagen voorziet de wet de terbeschikkingstelling van voorschotten zonder voorafgaand visum van het Rekenhof.

Evenwel zal de vereffening van de saldi, ongeacht hun financieringswijze, aan het voorafgaand visum van dit Hof onderworpen worden.

Dit is een betere regeling dan deze die thans gangbaar is, waarbij de vereffening van toelagen in kapitaal wordt onderworpen aan het voorafgaand visum, terwijl de toelagen onder vorm van lening totaal vrijgesteld zijn van dit voorafgaand visum. In de nieuwe regeling wordt de controle éénvormig voor de beide financieringswijzen zodat het Hof in staat gesteld wordt zijn controle op de meest doeltreffende wijze uit te oefenen.

Door een uitvoeringsbesluit zal een termijn worden opgelegd voor de vereffening van de voorschotten en van het saldo der toelage.

De aanvragers zullen hunnerzijds de eindafrekeningen, op een schematische wijze voorgesteld, binnen een opgelegde termijn moeten overmaken. Voor de vereffening van het saldo wordt een afzonderlijke termijn vastgesteld.

11. De bestaande, maar nooit toegepaste beëindigingswet van 31 augustus 1945, wordt opgeheven.

In bijlage wordt de oude en de nieuwe regeling schematisch voorgesteld.

III. Tenuitvoerlegging.

1. Een koninklijke uitvoeringsbesluit zal :

— de investeringen moeten rangschikken naargelang zij worden beschouwd als van lokaal, intercommunaal of provinciaal belang of beantwoorden aan nationale of gewestelijke doeleinden;

— bepalen op welk toelagepercentage de aanvragers aanspraak zullen kunnen maken voor een bepaald initiatief volgens het belang dat door voormelde indeling daaraan zal gehecht zijn;

Van dit percentage zal slechts kunnen worden afgeweken op voorstel van het Ministerieel Comité voor Economische en Sociale Coordinatie. Individuele afwijkingen tot verhoging van het toelagepercentage, zoals die in de huidige regeling mogelijk zijn, zullen niet worden toegestaan.

2. Een ander koninklijk besluit zal :

— de tenuitvoerlegging van artikel 2 van de wet verzekeren. Daarin zal o.m. worden bepaald dat de ministers, ieder wat hem betreft, de bevoegdheid wordt opgedragen de in dit artikel aangeduide aangelegenheden te regelen;

— fixer forfaitairement la subvention de l'Etat sur base du prix de l'offre approuvée et obtenue dans le respect de la procédure légale en matière de conclusion des marchés de l'Etat. La subvention payée sera néanmoins calculée sur base du décompte final des travaux.

D'autres dispositions de cet arrêté règlent :

- les délais qui doivent être pris en considération par les demandeurs;
- la manière de comptabiliser l'engagement des crédits correspondant aux promesses de subsides;
- le mode de paiement des avances et du solde de la subvention.

Un article de l'arrêté contient des dispositions transitoires. Viennent ensuite, les réglementations abrogées mais qui doivent être remplacées par de nouveaux arrêtés.

Enfin, cet arrêté entre également en application au 1^{er} janvier 1977 et les Ministres sont chargés, chacun en ce qui le concerne, de l'exécution dudit arrêté.

3. En exécution de l'article 2 il est stipulé également que les ministres fixeront pour le 1^{er} janvier prochain, chacun en ce qui le concerne, les conditions d'octroi des subventions pour les objets énumérés à cet article.

COMMENTAIRE DES ARTICLES.

Article 1^{er}.

Cet article détermine d'une manière limitative :

1^o. La nature des dépenses des institutions concernées qui peuvent être subventionnées; il s'agit, en l'espèce, de dépenses relatives aux investissements d'intérêt public et de frais de premier établissement qui viennent accroître le patrimoine des demandeurs.

2^o. Quelles institutions administratives peuvent prétendre au subventionnement.

Peuvent aussi bénéficier de l'application de la loi les associations sans but lucratif ou les établissements d'utilité publique créés en application de la loi du 27 juin 1921, qui peuvent bénéficier du subventionnement pour le même but et aux mêmes conditions. Cette énumération est limitative. Elle devra dès lors être éventuellement complétée par la loi si de nouvelles institutions administratives dont le subventionnement par l'Etat est souhaité.

Les matières dont le subventionnement est réglé par des lois spéciales (hôpitaux, établissements universitaires, etc.) ne tombent pas sous l'application de cette loi. Il sera d'ailleurs possible de rendre les dispositions de cette loi ou de ses arrêtés d'exécution également applicables à tout ou partie de ces matières.

Art. 2.

Cet article laisse au Roi le soin de déterminer les conditions d'octroi des subventions et énumère les matières dont le règlement peut être délégué aux ministres. Ceci implique que les subventions qui doivent rester dans les limites fixées, seront accordées par arrêté ministériel et que l'intervention du Roi n'est pas requise à cet effet.

— de Rijkstoelage forfaitair vaststellen met als grondslag de aankoopakte of de goedgekeurde aanbiedingsprijs bekomen ingevolge de toepassing van een wettelijke procedure voor het sluiten van overheidsvereenkomsten. De uitgekeerde toelage zal evenwel berekend worden op basis van de eindafrekening van de werken.

Andere bepalingen van dit besluit regelen o.m. :

- de termijnen die door de aanvragers moeten in acht genomen worden;
- de wijze van boeking van de kredietvastlegging der subsidiebeloften;
- de wijze van betaling van de voorschotten en van het saldo van de toelage.

Een artikel van het besluit omvat de overgangsbepalingen. Vervolgens worden de reglementeringen opgeheven die vervallen zijn en waarvoor nieuwe besluiten moeten in de plaats treden.

Ten slotte wordt dit besluit eveneens van kracht op 1 januari 1977 en worden de Ministers, elk wat hem betreft, belast met de uitvoering van dit besluit.

3. Ter uitvoering van artikel 2 is eveneens vereist dat de ministers vóór 1 januari a.s., elk wat zijn bevoegdheid betreft, de voorwaarden vaststellen van toekenning der toelagen die betrekking hebben op de in dit artikel genoemde aangelegenheden.

TOELICHTING DER ARTIKELEN.

Artikel 1.

Dit artikel duidt op beperkende wijze aan :

1^o. De aard van de uitgaven van de in aanmerking komende instellingen die voor betoelaging vatbaar zijn, namelijk uitgaven in verband met investeringen van openbaar nut en kosten van eerste inrichting die het patrimonium van de aanvragers vergroten.

2^o. Welke bestuursinstellingen op betoelaging aanspraak kunnen maken.

Kunnen eveneens genieten van de toepassing van deze wet de verenigingen zonder winstdoel of instellingen van openbaar nut opgericht bij toepassing van de wet van 27 juni 1921, voor hetzelfde doeleinde en onder dezelfde voorwaarden. Deze opsomming is beperkend. Ze zal bijgevolg eventueel bij wet moeten aangevuld worden indien nieuwe bestuursinstellingen mochten ontstaan waarvan de betoelating door het Rijk gewenst wordt.

De materies waarvan de betoelaging geregeld wordt door bijzondere wetten (ziekenhuizen, universitaire instellingen, enz.) vallen niet onder toepassing van deze wet. Het zal uiteraard mogelijk zijn de bepalingen van deze wet of haar uitvoeringsbesluiten door een passende beschikking geheel of gedeeltelijk toepasselijk te maken ook voor deze materies.

Art. 2.

Hierin wordt het aan het Staatshoofd overgelaten de voorwaarden te bepalen waaronder de toelagen worden toegekend met aanduiding van de aangelegenheden waarvan de regeling aan de ministers mag worden gedelegeerd. Dit houdt in dat de toelagen binnen de vastgelegde grenzen bij ministerieel besluit worden toegekend en de tussenkomst van de Koning hiertoe niet verder vereist is.

Les compétences qui, en exécution de cet article, peuvent être déléguées aux ministres, leur procurent la possibilité de déterminer dans les différentes matières subventionnées, la politique qu'ils désirent suivre et en faire une condition de subventionnement.

Comme ceci doit se faire par voie de règlement, celui-ci doit dès lors être publié et est obligatoire pour chacun.

Par ces critères, l'on peut imposer des conditions à l'égard des six points repris dans cet article :

1° du point de vue de la description du projet à subventionner : celle-ci est nécessaire car il faut clairement indiquer et éventuellement distinguer les parties subsidiées et non subsidiées du projet;

2° dans le chef du demandeur : il faut indiquer quelles administrations et institutions entrent en considération pour un type déterminé de subventions;

3° à propos de la destination à laquelle l'initiative à subventionner doit répondre entre autres à l'égard de la population bénéficiaire ou du service qui en fait usage. Ceci permettra de distinguer clairement entre ce qui est censé être d'intérêt local, intercommunal ou provincial et ce qui répond à un objectif de politique régionale ou nationale;

4° les ministres déterminent, chacun en ce qui le concerne, quelle procédure légale doit être utilisée par le demandeur lors de la conclusion du contrat d'achat, de fourniture ou d'entreprise;

5° il y a lieu de décrire également les documents à établir respectivement pour l'avant-projet et pour le projet définitif, la façon dont ils doivent être rédigés, le nombre d'exemplaires, etc ...

6° les ministres ont le pouvoir d'imposer des exécutions types, ce qui implique aussi qu'ils peuvent présenter cette exécution comme alternative.

Art. 3.

Cet article indique les pouvoirs ou les autorités qui doivent se prononcer sur la valeur technique, la régularité et l'opportunité financière des projets déposés, compte tenu, pour ce dernier aspect, des charges tant directes qu'indirectes y afférentes.

Lorsqu'une autorité de tutelle est prévue par la loi, celle-ci est compétente à cet égard. Lorsqu'il n'existe pas d'autorité de tutelle légale, comme c'est le cas pour les associations sans but lucratif ou les établissements d'utilité publique, c'est le Gouverneur de la province du lieu d'établissement ou de livraison de l'investissement subsidiaire qui apprécie le projet. Ces pouvoirs ou ces autorités doivent approuver le projet, ce qui signifie qu'ils doivent accepter ou rejeter le projet, en y ajoutant éventuellement les conditions auxquelles les projets doivent satisfaire pour être acceptés par eux. Le texte n'exclut pas que ces autorités fassent appel préalablement à des services nationaux désignés par le ministre et compétents pour apprécier la valeur technique, lorsque leurs propres services ne sont pas à même de le faire. Ceci constitue une condition indispensable pour qu'une Administration publique puisse être consultée. Le Ministre peut cependant l'imposer. Le texte désigne aussi le document qui matérialise la promesse de principe.

De bevoegdheden die, in uitvoering van dit artikel, aan de ministers kunnen worden gedelegeerd verschaffen hen de mogelijkheid, per betoelagde materie, hun beleid te bepalen en daarvan een voorwaarde van betoelaging te maken.

Daar dit dient te gebeuren bij wijze van reglement moeten deze bijgevolg worden bekendgemaakt en zijn zij voor iedereen bindend.

Door deze criteria kunnen voorwaarden opgelegd worden die slaan op de zes in het artikel opgenomen punten :

1° omschrijving van het subsidiëerbaar ontwerp : dit is nodig omdat duidelijk moet worden aangegeven en tevens onderscheid gemaakt tussen het subsidiëerbare en het niet-subsidiëerbare gedeelte van het ontwerp.

2° in hoofde van de aanvrager : er moet bepaald worden welke besturen en instellingen voor een bepaalde soort toelagen in aanmerking komen;

3° in hoofde van de bestemming die het subsidiëerbaar initiatief moet vervullen o.m. ten opzichte van de bevolking die het geacht wordt te moeten bedienen of de dienst die er gebruik van maakt. Dit zou het moeten mogelijk maken een duidelijk onderscheid te scheppen tussen wat geacht wordt van lokaal, intergemeentelijk of provinciaal belang te zijn en wat aan gewestelijke of nationale beleidsdoelinden beantwoordt;

4° de ministers bepalen, ieder wat hem betreft, welke wettelijke procedure moet worden aangewend door de aanvrager voor het sluiten van het koop-, leverings- of aannemingscontract;

5° er moet eveneens omschreven worden uit welke documenten respectievelijk het voorontwerp en het definitief ontwerp moet bestaan, de wijze waarop ze moeten opgesteld worden, het aantal exemplaren enz ...

6° de ministers worden gemachtigd tot het opleggen van type-uitvoeringen wat ook insluit dat zij deze uitvoering als alternatief kunnen voorstellen.

Art. 3.

Duidt de overheden of gezagspersonen aan die zich moeten uitspreken nopens de technische waarde, de regelmatigheid en de financiële haalbaarheid van de voorgelegde ontwerpen, dit laatste rekening gehouden zowel met de rechtstreekse als met onrechtstreekse lasten die ermee gepaard gaan.

Wanneer een door de wet aangeduide voogdij-instantie bestaat, is deze laatste hiertoe bevoegd. Wanneer geen wettelijke voogdij-overheid bestaat, zoals voor de verenigingen zonder winstdoel of instellingen van openbaar nut, is het de gouverneur van de provincie van de vestiging of leveringsplaats van de gesubsidiëerde investering die het ontwerp beoordeelt. Deze overheden of gezagdragers moeten het ontwerp goedkeuren, wat inhoudt dat zij het ontwerp moeten aanvaarden of verwerpen mits eventueel daaraan toe te voegen de voorwaarden waaraan de ontwerpen moeten voldoen om door hen aanvaard te worden. De tekst sluit niet uit dat deze overheden vooraf beroep doen op door de minister aangewezen rijksdiensten die bevoegd zijn om de technische waarde te beoordelen wanneer hun eigen diensten hiertoe niet bij machte zijn. Dit laatste is echter een voorwaarde die moet voldaan zijn opdat een Rijksbestuur zou mogen worden geraadpleegd. De minister kan dit evenwel opleggen. De tekst duidt ook het document aan dat de principiële belofte inhoudt.

Art. 4.

Cet article prévoit que la procédure à suivre pour l'obtention de l'approbation du projet définitif est la même que celle qui est prévue pour l'avant-projet.

On y précise aussi en quoi consiste la promesse ferme de subvention. Le montant en sera éventuellement modifié en fonction du résultat de la procédure d'attribution et la subvention définitivement octroyée dépendra du décompte final des travaux.

Art. 5.

Cet article détermine les délais maxima dans lesquels les instances d'avis, de tutelle ou de contrôle doivent se prononcer sur les projets. A titre de sanction, ces projets doivent être considérés comme approuvés lorsque ces autorités ne se sont pas prononcées défavorablement à l'expiration du délai fixé. Afin de ne pas dépasser le délai de validité des offres, il est également fixé un délai dans lequel les autorités de tutelle doivent se prononcer sur les décisions d'attribution des marchés.

Les ministres aussi doivent se prononcer, dans un délai déterminé, mais uniquement sur les projets définitifs.

La notification de cette décision n'est cependant liée à aucun délai.

Art. 6.

Cet article rencontre largement le souhait exprimé par le Conseil d'Etat de voir déterminer le moment auquel prend naissance le droit subjectif à la liquidation de la subvention. Dans cette optique, il y a lieu de noter que la subvention forme un tout; les acomptes déjà payés ont le caractère d'avances qui ne peuvent être considérées comme acquises aussi longtemps que le travail n'est pas achevé ou la livraison complète en conformité avec les clauses du cahier des charges et autres conditions approuvées. Il faut donc qu'il y ait au moins réception provisoire.

Ce droit n'existe qu'après l'accomplissement de cette dernière formalité et l'ensemble du dossier est présenté au pouvoir subsidiant en même temps que la demande de paiement du solde.

Art. 7.

Ce texte légalise l'octroi des avances aux conditions qui seront déterminées dans l'arrêté d'exécution.

Le contrôle de la Cour des comptes y est également réglé.

Dans les deux modes de subventionnement, c'est-à-dire l'octroi de subvention en capital et le financement par le Crédit communal de Belgique, le paiement du solde est soumis au visa préalable de la Cour des comptes. Compte tenu de ce qui est exposé dans le commentaire de l'article 6, l'intervention de la Cour garde toute son utilité.

Art. 8.

L'arrêté-loi du 31 août 1945 est abrogé puisque l'intention est de le remplacer par la présente loi.

Art. 4.

Bepaalt dat dezelfde procedure moet worden gevolgd voor het bekomen van de goedkeuring van het definitief ontwerp als voor deze van het voorontwerp.

Er wordt tevens aangeduid waarin de vaste toelagebelofte bestaat. Het bedrag ervan zal evenwel nog gewijzigd worden naargelang de uitslag van de gunningsprocedure en de uiteindelijk uitgekeerde toelage is in functie van de eindafrekening der werken.

Art. 5.

Dit artikel bepaalt de maximumtermijnen binnen welke de adviserende, voorgedij- of controle-overheden zich over de ontwerpen moeten uitspreken. Als sanctie moeten deze ontwerpen als goedgekeurd beschouwd worden wanneer deze overheden binnen de gestelde termijn zich niet ongunstig uitgesproken hebben. Ten einde de geldigheids-termijn van de aanbiedingen niet te overschrijden dient tevens een termijn opgelegd waarbinnen de voorgedij-overheden zich over de beslissingen tot toewijzing van de aan-nemingen moeten uitspreken.

Ook de ministers moeten zich binnen een bepaalde termijn uitspreken maar dit alleen over de definitieve ontwerpen.

De notificatie van deze beslissing wordt evenwel aan geen termijn gebonden.

Art. 6.

Dit artikel komt in grote mate tegemoet aan de wens geuit door de Raad van State, te bepalen van wanneer het subjectief recht op uitbetaling van de toelage ontstaat. In dit opzicht dient opgemerkt dat de toelage een geheel vormt; de erop betaalde afkortingen hebben het karakter van voorschotten die niet als verworven kunnen worden beschouwd zolang het werk niet is voltooid of de levering volledig en conform de goedgekeurde besteks- en andere voorwaarden is uitgevoerd en minstens voorlopig opgeleverd.

Dit recht kan dus eerst ontstaan nadat aan deze laatste formaliteit voldaan is en het volledig dossier aan de subsidiërende overheid werd voorgelegd samen met de aanvraag tot uitkering van het saldo.

Art. 7.

Deze tekst wettigt de toekenning van voorschotten onder voorwaarden die in het uitvoeringsbesluit zullen worden bepaald.

De controle van het Rekenhof wordt eveneens hierin geregeld.

Voor de twee stelsels nl. de uitkering van toelagen in kapitaal en de financiering van de toelagen door het Gemeentekrediet van België wordt de uitbetaling van het saldo onderworpen aan het voorafgaandelijk visum van het Rekenhof. Gelet op wat uiteengezet is als toelichting bij artikel 6 behoudt de tussenkomst van het Hof zijn volledige doeltreffendheid.

Art. 8.

De besluitwet van 31 augustus 1945 wordt opgeheven daar het de bedoeling is deze door de huidige wet te vervangen.

Art. 9.

Il est souhaitable que la loi puisse entrer en vigueur le 1^{er} janvier 1977, date à laquelle les nouvelles entités administratives communales deviendront opérationnelles et de la rendre applicable aux demandes de subventions introduites après cette date. Un règlement transitoire sera pris pour les dossiers déjà introduits à cette date.

Le Premier Ministre,

L. TINDEMANS.

*Pour le Ministre des Finances, absent :
Le Ministre de la Justice,*

H. VANDERPOORTEN.

Le Secrétaire d'Etat au Budget et à la Politique scientifique,

G. GEENS.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Premier Ministre, le 10 mai 1976, d'une demande d'avis sur un projet de loi « sur l'octroi de subsides de l'Etat pour les investissements et les frais de premier établissements réalisés par les administrations autonomes subordonnées, les associations sans but lucratif et les établissements d'utilité publique », a donné le 15 juin 1976, l'avis suivant :

Le projet de loi tend à établir des règles relatives à l'octroi de certains « subsides » de l'Etat.

Encore que l'emploi du mot « subsides » soit parfaitement correct pour désigner les aides en numéraire que l'Etat accorde à fonds perdu, il serait préférable d'utiliser le terme « subvention » qui est le seul vocable retenu par l'arrêté royal n° 5 du 18 avril 1967 relatif au contrôle de l'octroi et de l'emploi des subventions. Il ne faudrait pas que l'utilisation du mot « subside » conduise à prétendre que l'arrêté royal n° 5 n'est pas applicable aux interventions financières de l'Etat qui sont dénommées « subsides ».

* * *

L'intitulé du projet de loi devrait être plus court de manière à faciliter les citations et les références futures.

Article 1.

I. De la manière dont le texte est rédigé, la future loi aurait un caractère supplétif général et pourrait régler l'octroi de subventions qu'elle prévoit, même en des matières qui relèvent de la compétence des conseils culturels, ce qui serait contraire à l'article 59bis de la Constitution et ce qui n'est d'ailleurs pas l'intention du Gouvernement.

II. Le Conseil d'Etat constate que les établissements publics ne sont pas compris dans l'énumération de l'article 1^{er} du projet, qui revêt un caractère limitatif.

III. Si le Gouvernement n'a pas l'intention d'exclure certains établissements d'utilité publique qui ont reçu une personnalité juridique par des lois spéciales et non conformément à la loi du 27 juin 1921, la référence à cette dernière loi devrait être supprimée.

Article 2.

Selon cet article « les ministres sont autorisés à octroyer des subsides aux institutions et... ».

Art. 9.

Het lijkt aanbeveling te verdienen de wet te doen ingaan op 1 januari 1977, datum waarop ook de nieuwe gemeentelijke bestuursseenheden operationeel worden en van toepassing te maken op de na die datum ingediende aanvragen van subsidie. Een overgangsregeling zal worden getroffen voor de op deze datum reeds ingediende dossiers.

De Eerste Minister,

L. TINDEMANS.

*Voor de Minister van Financiën, afwezig :
De Minister van Justitie,*

H. VANDERPOORTEN.

De Staatssecretaris voor Begroting en Wetenschapsbeleid,

G. GEENS.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, de 10^e mei 1976 door de Eerste Minister verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van wet « op het verlenen van Rijkstoelagen voor investeringen en kosten van eerste inrichting verwezenlijkt door lagere autonome besturen, verenigingen zonder winstdoel en instellingen van openbaar nut », heeft de 15^e juni 1976 het volgend advies gegeven :

Het wetsontwerp bedoelt regelen te stellen in verband met het verlenen van sommige « Rijkstoelagen ».

Ofschoon het Franse « subsides » juist gebruikt is ter aanduiding van de geldelijke hulp welke de Staat kosteloos verstrekt, ware het verkieslijk te werken met de term « subvention », de enige die gebruikt is in het koninklijk besluit n° 5 van 18 april 1967 betreffende de controle op de toekenning en op de aanwending van de toelagen. Als men nu het woord « subside » gaat gebruiken, zou wel eens kunnen worden beweerd dat het koninklijk besluit n° 5 geen toepassing vindt op de financiële Staatsbijdragen die in het Frans « subsides » worden genoemd.

* * *

Het opschrift van het wetsontwerp zou korter moeten zijn om later citaten en verwijzingen te vergemakkelijken.

Artikel 1.

I. Zoals de tekst is geredigeerd, zou de toekomstige wet een algemeen aanvullend karakter hebben en zou het verlenen van de erin bedoelde toelagen kunnen regelen zelfs in aangelegenheden die tot de bevoegdheid van de cultuurraden behoren, hetgeen in strijd zou zijn met artikel 59bis van de Grondwet en trouwens niet in de bedoeling van de Regering ligt.

II. De Raad van State constateert dat de openbare instellingen niet voorkomen in de opsomming van artikel 1 van het ontwerp, dat een beperkend karakter heeft.

III. Ligt het niet in de bedoeling van de Regering sommige instellingen van openbaar nut uit te sluiten die rechtspersoonlijkheid hebben gekregen uit kracht van bijzondere wetten en niet overeenkomstig de wet van 27 juni 1921, dan dient de verwijzing naar laatstgenoemde wet te vervallen.

Artikel 2.

Volgens dit artikel « zijn de ministers ertoe gemachtigd aan de ... instellingen subsidies te verlenen ».

Cette habilitation ne doit pas être prévue dans le projet de loi mais devrait figurer dans l'arrêté royal d'exécution qui sera pris ultérieurement. En effet, dès que le législateur a voté les crédits destinés à être distribués sous forme de subventions et qu'il a éventuellement déterminé les bénéficiaires et les conditions mises à l'octroi de celles-ci, c'est au pouvoir exécutif qu'il appartient de prendre les décisions individuelles d'attribution.

Si, au sein du pouvoir exécutif, il importe de confier à chaque ministre intéressé le soin de prendre les décisions individuelles d'attribution, c'est au Roi qu'il appartient de régler pareille habilitation de pouvoir.

Dès lors, l'article 2 du projet de loi doit être omis.

Article 3.

Cet article tend à donner aux ministres compétents pour accorder des subsides le pouvoir de fixer « par voie de règlement et dans les limites déterminées par le Roi, les conditions auxquelles il doit être satisfait pour l'obtention des subsides... ».

Le pouvoir de prendre les arrêtés nécessaires pour l'exécution des lois appartient au Roi en vertu de l'article 67 de la Constitution. Il est dès lors plus conforme aux principes de notre droit que le pouvoir réglementaire des ministres procède d'une délégation du Roi, spécialement autorisée par la loi, plutôt que d'être le fruit d'une attribution législative directe.

Cette manière de procéder s'impose d'autant plus dans le projet de loi soumis à l'avis du Conseil d'Etat que ce projet prévoit l'attribution d'un pouvoir réglementaire au Roi, en conformité avec l'article 78 de la Constitution.

Article 4.

Le paragraphe 2 prévoit que « le gouverneur de province territorialelement compétent en fonction du lieu d'exécution... se prononce ... ».

Ce texte gagnerait en précision s'il était rédigé par analogie aux dispositions du Code de la T. V. A., en se référant au lieu où la livraison des biens ou des services doit être exécutée.

* * *

Selon l'exposé des motifs, l'intention du Gouvernement est de donner à la notification de l'approbation ministérielle la valeur d'une promesse d'octroi de la subvention, promesse de principe dans le cas d'un avant-projet et promesse ferme dans le cas d'approbation du projet définitif.

Cette conséquence devrait apparaître dans la loi elle-même plutôt que dans l'arrêté royal d'exécution.

* * *

Il serait utile que le projet détermine à partir de quelle approbation ou de quelle promesse naît le droit subjectif au paiement de la subvention, de manière à rendre plus aisée la détermination de la juridiction éventuellement appelée à trancher les conflits qui pourraient s'élever.

Article 5.

Cet article prévoit une procédure d'approbation tacite aux différents stades de l'examen du dossier.

On observe à cet égard que cette approbation tacite ne joue pas pour le contrôle d'opportunité des avant-projets, exercé par le ministre.

Cette restriction pourrait énerver l'efficacité du système de l'approbation prévue par le projet.

Par ailleurs, cet article prévoit l'approbation tacite des projets après l'expiration d'un délai de 90 jours à dater de leur réception.

Il serait préférable de substituer un délai de trois mois à celui de nonante jours, le premier étant plus aisé à compter tandis que le second requiert une certaine attention en fonction des mois de 28, 29 et 31 jours.

Le projet appelle, en outre, quelques observations de forme qui ne nécessitent aucun commentaire et dont il a été tenu compte dans le texte proposé ci-après :

« *Projet de loi sur les subventions de l'Etat à certains investissements d'intérêt public.*

BAUDOUIN,

Roi des Belges,

... (comme au projet) ...

Article 1^{er}. — Dans la mesure où la matière n'est pas spécialement réglée par ou en exécution d'une loi ou n'est pas de la compétence d'un conseil culturel, la présente loi est applicable à l'octroi des subventions

Die machtiging hoeft niet te worden verleend in het wetsontwerp maar wel in het koninklijk uitvoeringsbesluit dat later zal worden vastgesteld. Zodra immers de wetgever de kredieten heeft goedgekeurd die in de vorm van toelagen zullen worden verdeeld, en zodra hij eventueel zal hebben bepaald aan wie en onder welke voorwaarden zij zullen worden verleend, is het zaak van de uitvoerende macht de individuele toekenningsbeslissingen te nemen.

Waar binnen de uitvoerende macht aan elke betrokken minister de zorg moet worden gelaten om de individuele toekenningsbeslissingen te nemen, is het zaak van de Koning zodanige opdracht van bevoegdheid te regelen.

Artikel 2 van het wetsontwerp moet derhalve vervallen.

Artikel 3.

Dit artikel wil aan de ministers die bevoegd zijn om toelagen te verlenen, ook de bevoegdheid geven om « bij wijze van reglement, binnen de perken door de Koning vastgesteld, de voorwaarden te bepalen waaraan moet worden voldaan voor het bekomen van de toelagen... ».

De bevoegdheid om de voor de uitvoering van de wetten nodige besluiten te nemen, berust bij de Koning krachtens artikel 67 van de Grondwet. Het strookt derhalve meer met de beginselen van ons recht, dat de verordeningbevoegdheid van de ministers volgt uit een speciaal door de wet toegestane opdracht van bevoegdheid door de Koning, dan dat zij rechtstreeks door de wet wordt verleend.

Deze werkwijze is in het aan de Raad van State voor advies voorgelegde wetsontwerp des te meer aangewezen daar dit ontwerp aan de Koning een verordeningbevoegdheid toekent in overeenstemming met artikel 78 van de Grondwet.

Artikel 4.

Paragraaf 2 bepaalt dat « de gouverneur van de provincie die territoriaal bevoegd is voor de plaats van uitvoering ... zich ... uitsprekt ... ».

Deze tekst zou duidelijker zijn indien hij werd geredigeerd naar analogie van de bepalingen van het Wetboek van de B. T. W. en zou verwijzen naar de plaats waar de goederen worden geleverd of de diensten worden verricht.

* * *

Volgens de memorie van toelichting ligt het in de bedoeling van de Regering aan de kennisgeving van de ministeriële goedkeuring de waarde te geven van een belofte dat de toelage zal worden verleend, een principiële belofte voor een voorontwerp en een vaste belofte bij goedkeuring van het definitieve ontwerp.

Dit zou in de wet zelf, eerder dan in het koninklijk uitvoeringsbesluit, tot uiting moeten komen.

* * *

Het ware nuttig in het ontwerp te bepalen vanaf welke goedkeuring of vanaf welke belofte het subjectief recht op uitbetaling van de toelage ontstaat, opdat gemakkelijker kan worden uitgemaakt welk rechtscollege eventuele conflicten zou moeten beslechten.

Artikel 5.

Dit artikel voorziet in een procedure van stilzwijgende goedkeuring in de verschillende stadia van het onderzoek van het dossier.

In dit opzicht moge worden opgemerkt dat die stilzwijgende goedkeuring niet slaat op de door de minister uitgevoerde controle in verband met de opportuniteit van de voorontwerpen.

Deze beperking zou de doeltreffendheid van de in het ontwerp bepaalde goedkeuringsregeling kunnen ondermijnen.

Ook voorziet dit artikel in de stilzwijgende goedkeuring van de ontwerpen na het verstrijken van een termijn van negentig dagen na ontvangst ervan.

Het ware verkieslijk een termijn van drie maanden in de plaats te stellen van die van negentig dagen; met de eerste termijn kan gemakkelijker worden gerekend dan met de tweede, die enige aandacht vergt omdat er ook maanden met 28, 29 en 31 dagen zijn.

Bij het ontwerp zijn bovendien enkele opmerkingen te maken die alleen de vorm betreffen; zij behoeven geen commentaar en zijn in de hierna voorgestelde tekst verwerkt :

« *Ontwerp van wet op de rijks-toelagen voor sommige investeringen van openbaar nut.*

BOUDEWIJN,

Koning der Belgen,

... (zoals in het ontwerp) ...

Artikel 1. — Voor zover voor deze aangelegenheid geen bijzondere regeling is getroffen door of ter uitvoering van een wet of een cultuurraad daarvoor niet bevoegd is, is deze wet van toepassing op het ver-

de l'Etat pour les investissements d'intérêt public et les frais de premier établissement réalisés par :

- 1^o les associations sans but lucratif et les établissements d'utilité publique, dotés de la personnalité juridique en application de la loi du 27 juin 1921;
- 2^o les fabriques d'église et les autres personnes juridiques qui gèrent des biens immobiliers nécessaires à l'exercice des cultes reconnus;
- 3^o les séminaires diocésains ou interdiocésains;
- 4^o les polders et les wateringues;
- 5^o les sociétés de développement régional;
- 6^o les personnes publiques suivantes :
 - a) les provinces;
 - b) les agglomérations et les fédérations de communes;
 - c) les communes;
 - d) les associations de communes;
 - e) les commissions d'assistance publique.

Au sens de la présente loi, les subventions comprennent les engagements de payer à l'échéance l'intérêt et le remboursement des prêts consentis par le Crédit communal de Belgique en lieu et place des subventions lorsque ces engagements ont été autorisés par la loi.

Article 2. — Le Roi détermine les conditions, limites et règles de procédure auxquelles est soumis l'octroi des subventions.

Il peut déléguer aux ministres, chacun en ce qui le concerne, le règlement de tout ou partie des objets suivants :

- 1^o la détermination des travaux susceptibles d'être subventionnés;
- 2^o la détermination des allocataires admissibles compte tenu de la nature des investissements projetés;
- 3^o la destination ou l'usage des biens qui peuvent faire l'objet d'une subvention;
- 4^o la procédure à suivre pour la conclusion des contrats relatifs à l'achat, la construction ou la mise en fabrication de ces biens;
- 5^o le contenu et la forme de l'avant-projet d'investissement et ceux du projet définitif;
- 6^o les plans types et les cahiers des charges types.

Article 3. — § 1^{er}. Les avant-projets d'investissement et de premier établissement doivent être approuvés par les autorités de tutelle de la personne publique ou de l'organisme qui demande la subvention. Cette approbation porte :

- a) sur la valeur technique du projet;
- b) sur la légalité des décisions prises par le demandeur et la régularité de la procédure;
- c) sur l'appréciation de la capacité financière du demandeur au regard du projet et des charges éventuelles d'exploitation.

Lorsque la personne juridique qui demande une subvention n'est pas placée sous tutelle administrative, ou lorsque l'opération pour laquelle elle demande une subvention n'est pas soumise à tutelle, l'approbation prévue à l'alinéa 1^{er} est donnée par le gouverneur de la province où la livraison des biens ou des services doit être exécutée.

§ 2. Lorsque l'autorité de tutelle ou le gouverneur estime que ses services ne peuvent valablement apprécier la valeur technique d'un avant-projet, celui-ci est soumis à l'administration désignée par le ministre qui est compétent pour accorder la subvention.

Il en est de même lorsque ce ministre ou son délégué le décide.

§ 3. L'avant-projet est ensuite soumis à l'approbation du ministre. La notification de l'approbation au demandeur emporte la promesse de principe de l'octroi de la subvention.

Article 4. — Les projets définitifs sont soumis à la même procédure d'approbation que celle qui est prévue à l'article 3 pour les avant-projets.

Toutefois, la notification au demandeur de l'approbation du projet définitif par le ministre emporte la promesse ferme de l'octroi de la subvention.

Article 5. — § 1^{er}. Les avant-projets et les projets définitifs à l'égard desquels les autorités de tutelle ou le gouverneur de la province n'a pas, dans le délai de trois mois à partir de la réception du dossier complet, pris la décision prévue aux articles 3, § 1^{er}, ou 4, sont considérés comme approuvés par ces autorités.

Ce délai est porté à quatre mois lorsque l'examen de la valeur technique de l'avant-projet ou du projet définitif, se fait en application de l'article 3, § 2.

§ 2. Sont considérés comme approuvés les projets définitifs sur lesquels le ministre n'a pas statué dans les trois mois à partir de la réception du dossier.

lenen van Rijkstoelagen voor de investeringen van openbaar nut en de kosten van eerste inrichting verwezenlijkt door :

- 1^o verenigingen zonder winstoogmerk en instellingen van openbaar nut die rechtspersoonlijkheid hebben krachtens de wet van 27 juni 1921;
- 2^o kerkfabrieken en andere rechtspersonen die de voor de uitoefening van de erkende erediensten nodige onroerende goederen beheren;
- 3^o diocesane of interdiocesane seminaries;
- 4^o polders en wateringues;
- 5^o gewestelijke ontwikkelingsmaatschappijen;
- 6^o volgende overheidspersonen :
 - a) provincies;
 - b) agglomeraties en federaties van gemeenten;
 - c) gemeenten;
 - d) verenigingen van gemeenten;
 - e) commissies van openbare onderstand.

In de zin van deze wet omvatten de toelagen de verbintenis om op de vervaldag de interest en de aflossing te betalen van de leningen die door het Gemeentekrediet van België worden toegestaan in plaats van de toelagen, wanneer die verbintenissen door de wet zijn toegestaan.

Artikel 2. — De Koning bepaalt de voorwaarden, de grenzen en de procedureregelen waaraan het verlenen van de toelagen onderworpen is.

Hij kan aan de ministers, ieder wat hem betreft, de bevoegdheid opdragen om de volgende aangelegenheden geheel of gedeeltelijk te regelen :

- 1^o het bepalen van de voor toelage in aanmerking komende werken;
- 2^o het bepalen van de toelagetrekkers die in aanmerking kunnen komen met inachtneming van de aard van de geplande investeringen;
- 3^o de bestemming of het gebruik van de goederen waarvoor een toelage kan worden verleend;
- 4^o de procedure die moet worden gevolgd voor het sluiten van de overeenkomsten betreffende het aankopen, het bouwen of het aanmaken van die goederen;
- 5^o de inhoud en de vorm van het voorontwerp van investering en de inhoud en de vorm van het definitieve ontwerp;
- 6^o de typeplannen en de typebestekken.

Artikel 3. — § 1. De voorontwerpen van investering en eerste inrichting moeten worden goedgekeurd door de overheden die het toezicht hebben op de overheidspersoon of op de instellingen die de toelage vragen. Die goedkeuring heeft betrekking op :

- a) de technische waarde van het ontwerp;
- b) de wettigheid van de door de aanvrager genomen beslissingen en de regelmatigheid van de procedure;
- c) de beoordeling van de financiële mogelijkheden van de aanvrager ten aanzien van het ontwerp en van de eventuele exploitatielasten.

Wanneer de rechtspersoon die een toelage vraagt niet onder administratief toezicht staat of wanneer de verrichting waarvoor hij een toelage vraagt niet aan toezicht onderworpen is, wordt de in het eerste lid bedoelde goedkeuring verleend door de gouverneur van de provincie waar de goederen geleverd of de diensten verricht moeten worden.

§ 2. Wanneer de toezichthoudende overheid of de gouverneur oordelen dat hun diensten niet bij machte zijn om zich uit te spreken over de technische waarde van een voorontwerp, wordt dit voorgelegd aan het bestuur, aangewezen door de minister die bevoegd is om de toelage te verlenen.

Hetzelfde geldt ook wanneer die minister of zijn gemachtigde aldus beschikt.

§ 3. Het voorontwerp wordt vervolgens ter goedkeuring aan de minister voorgelegd. De kennisgeving van de goedkeuring aan de aanvrager sluit de principiële belofte in dat de toelage zal worden verleend.

Artikel 4. — De definitieve ontwerpen zijn onderworpen aan dezelfde goedkeuringsprocedure als in artikel 3 voor de voorontwerpen is voorgeschreven.

De kennisgeving aan de aanvrager van de goedkeuring van het definitieve ontwerp door de minister sluit echter de vaste belofte in dat de toelage zal worden verleend.

Artikel 5. — § 1. De voorontwerpen en de definitieve ontwerpen waarvoor de toezichthoudende overheden of de provinciegouverneur binnen drie maanden na ontvangst van het volledige dossier de in de artikelen 3, § 1, of 4 bedoelde beslissing niet heeft genomen, worden geacht door die overheden te zijn goedgekeurd.

Die termijn wordt op vier maanden gebracht wanneer het voorontwerp of het definitieve ontwerp op zijn technische waarde wordt onderzocht overeenkomstig artikel 3, § 2.

§ 2. De definitieve ontwerpen waarover de minister niet heeft beslist binnen drie maanden na ontvangst van het dossier, worden geacht te zijn goedgekeurd.

Dans ce cas, la promesse ferme de l'octroi de la subvention fait l'objet d'une décision constatant l'expiration du délai.

§ 3. L'autorité de tutelle, le gouverneur et le ministre peuvent toutefois, par décision motivée prise avant l'expiration du délai, prolonger une seule fois celui-ci pour un terme égal ou inférieur à sa durée.

Article 6. — Ne suffisent pas à conférer un droit subjectif à la subvention :

1^o le fait de se conformer aux conditions prévues par la loi, le budget ou les règlements;

2^o la promesse de principe de l'octroi d'une subvention.

La promesse ferme de l'octroi d'une subvention confère un droit subjectif au paiement de celle-ci lorsque toutes les conditions fixées ont été remplies et que les crédits ou autorisations d'engagement prévus par la loi ou le budget sont disponibles.

Article 7. — ... (article 6 du projet du Gouvernement) ...

Article 8. — L'arrêté-loi du 31 août 1945 concernant les travaux des administrations subordonnées est abrogé ».

La chambre était composée de :

Messieurs : J. Masquelin, président;

H. Rousseau en Ch. Huberlant, conseillers d'Etat;

R. Pirson et C. Deschamps, assesseurs de la section de législation;

Madame : J. Truyens, greffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. J. Masquelin.

Le rapport a été présenté par M. G. Piquet, premier auditeur.

Le Greffier,

J. TRUYENS.

Le Président,

J. MASQUELIN.

PROJET DE LOI

BAUDOUIN,

Roi des Belges,

A tous, présents et à venir, SALUT.

Sur la proposition de Notre Premier Ministre et de l'avis de Nos Ministres qui en ont délibéré en Conseil;

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS :

Notre Premier Ministre, Notre Ministre des Finances et Notre Secrétaire d'Etat au Budget et à la Politique scientifique sont chargés de présenter en Notre nom aux Chambres législatives, le projet de loi dont la teneur suit :

Article 1^{er}.

Dans la mesure où la matière n'est pas spécialement réglée par ou en exécution d'une loi ou n'est pas de la compétence d'un Conseil culturel, la présente loi est applicable à l'octroi des subventions de l'Etat pour les investissements d'intérêt public et les frais de premier établissement réalisés par :

In dat geval wordt de vaste belofte dat de toelage zal worden verleend, neergelegd in een beslissing die vaststelt dat de termijn verstrekken is.

§ 3. De toezichthoudende overheid, de gouverneur en de minister kunnen echter bij een met redenen omklede beslissing, genomen vóór het verstrijken van de termijn, die termijn eenmaal voor een gelijke of kortere tijd verlengen.

Artikel 6. — Tot het verkrijgen van een subjectief recht op de toelage kunnen niet volstaan :

1^o het feit zich te gedragen naar de voorwaarden bepaald in de wet, de begroting of de verordeningen;

2^o de principiële belofte dat een toelage zal worden verleend.

De vaste belofte dat een toelage zal worden verleend, doet een subjectief recht op betaling van die toelage ontstaan wanneer alle gestelde voorwaarden vervuld zijn en de in de wet of de begroting bepaalde kredieten of vastleggingsmachtigingen beschikbaar zijn.

Artikel 7. — ... (artikel 6 van het Regeringsontwerp)...

Artikel 8. — De besluitwet van 31 augustus 1945 betreffende de werken der ondergeschikte besturen wordt opgeheven.

De kamer was samengesteld uit :

De Heren : J. Masquelin, voorzitter;

H. Rousseau en Ch. Huberlant, staatsraden;

R. Pirson en C. Deschamps, bijzitters van de afdeling wetgeving;

Mevrouw : J. Truyens, griffier.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de heer J. Masquelin.

Het verslag werd uitgebracht door de heer G. Piquet, eerste auditeur.

De Griffier,

J. TRUYENS.

De Voorzitter,

J. MASQUELIN.

WETSONTWERP

BOUDEWIJN,

Koning der Belgen,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen, ONZE GROET.

Op de voordracht van Onze Eerste Minister, en op het advies van Onze in Raad vergaderde Ministers;

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ :

Onze Eerste Minister, Onze Minister van Financiën en Onze Staatssecretaris voor Begroting en voor Wetenschapsbeleid zijn belast, in Onze naam, het ontwerp van wet waarvan de inhoud volgt, bij de Wetgevende Kamers neer te leggen :

Artikel 1.

Voor zover voor deze aangelegenheid geen bijzondere regeling is getroffen door of ter uitvoering van een wet of een cultuurraad daarvoor niet bevoegd is, is deze wet van toepassing op het verlenen van Rijkstoelagen voor de investeringen van openbaar nut en de kosten van eerste inrichting verwezenlijkt door :

1° les associations sans but lucratif et les établissements d'utilité publique dotés de la personnalité juridique en application de la loi du 27 juin 1921;

2° les fabriques d'église et les autres personnes juridiques qui gèrent des biens immobiliers nécessaires à l'exercice des cultes reconnus;

3° les séminaires diocésains ou interdiocésains;

4° les polders et les wateringues;

5° les sociétés de développement régional;

6° les personnes publiques suivantes :

a) les provinces;

b) les agglomérations et les fédérations de communes;

c) les communes;

d) les associations de communes;

e) les centres publics d'aide sociale.

Au sens de la présente loi, les subventions comprennent les engagements de payer à l'échéance l'intérêt et le remboursement des prêts consentis par le Crédit communal de Belgique en lieu et place des subventions lorsque ces engagements sont autorisés par la loi.

Art. 2.

Le Roi détermine les conditions, limites et règles de procédure auxquelles est soumis l'octroi des subventions.

Il peut déléguer aux ministres, chacun en ce qui concerne, le règlement de tout ou partie des objets suivants :

1° la détermination des travaux susceptibles d'être subventionnés;

2° la détermination des allocataires admissibles compte tenu de la nature des investissements projetés;

3° la destination ou l'usage des biens qui peuvent faire l'objet d'une subvention;

4° la procédure à suivre pour la conclusion des contrats relatifs à l'achat, la construction ou la mise en fabrication de ces biens;

5° le contenu et la forme de l'avant-projet d'investissement et ceux du projet définitif;

6° les plans types et les cahiers des charges types.

Art. 3.

§ 1^{er}. Les avant-projets d'investissement et de premier établissement doivent être approuvés par les autorités de tutelle de la personne publique ou de l'organisme qui demande la subvention.

Cette approbation porte :

a) sur la valeur technique du projet;

b) sur la légalité des décisions prises par le demandeur et la régularité de la procédure;

c) sur l'appréciation de la capacité financière du demandeur au regard du projet et des charges éventuelles d'exploitation.

Lorsque la personne juridique qui demande une subvention n'est pas placée sous tutelle administrative, ou lorsque l'opération pour laquelle elle demande une subvention n'est pas soumise à tutelle, l'approbation prévue à l'alinéa 1^{er} est donnée par le gouverneur de la province où la livraison des biens ou des services doit être exécutée.

1° verenigingen zonder winstoogmerk en instellingen van openbaar nut die rechtspersoonlijkheid hebben krachtens de wet van 27 juni 1921;

2° kerkfabrieken en andere rechtspersonen die de voor de uitoefening van de erkende erediensten nodige onroerende goederen beheren;

3° diocesane of interdiocesane seminaries;

4° polders en wateringen;

5° gewestelijke ontwikkelingsmaatschappijen;

6° volgende overheidspersonen :

a) provincies;

b) agglomeraties en federaties van gemeenten;

c) gemeenten;

d) verenigingen van gemeenten;

e) openbare centra voor maatschappelijk welzijn.

In de zin van deze wet omvatten de toelagen de verbintenissen om op de vervaldag de interest en de aflossing te betalen van de leningen die door het Gemeentekrediet van België worden toegestaan in plaats van de toelagen, wanneer die verbintenissen door de wet zijn toegestaan.

Art. 2.

De Koning bepaalt de voorwaarden, de grenzen en de procedureregelen waaraan het verlenen van de toelagen onderworpen is.

Hij kan aan de ministers, ieder wat hem betreft, de bevoegdheid opdragen om de volgende aangelegenheden geheel of gedeeltelijk te regelen;

1° het bepalen van de voor toelage in aanmerking komende werken;

2° het bepalen van de toelagetrekkers die in aanmerking kunnen komen met inachtneming van de aard van de geplande investeringen;

3° de bestemming of het gebruik van de goederen waarvoor een toelage kan worden verleend;

4° de procedure die moet worden gevolgd voor het sluiten van de overeenkomsten betreffende het aankopen, het bouwen of het aanmaken van die goederen;

5° de inhoud en de vorm van het voorontwerp van investering en deze van het definitieve ontwerp;

6° de typeplannen en de typebestekken.

Art. 3.

§ 1. De voorontwerpen van investering en eerste inrichting moeten worden goedgekeurd door de overheden die het toezicht hebben op de overheidspersoon of op de instellingen die de toelage vragen.

Die goedkeuring heeft betrekking op :

a) de technische waarde van het ontwerp;

b) de wettigheid van de door de aanvrager genomen beslissingen en de regelmatigheid van de procedure;

c) de beoordeling van de financiële mogelijkheden van de aanvrager ten aanzien van het ontwerp en van de eventuele exploitatielasten.

Wanneer de rechtspersoon die een toelage vraagt niet onder administratief toezicht staat of wanneer de verrichting waarvoor hij een toelage vraagt niet aan toezicht onderworpen is, wordt de in het eerste lid bedoelde goedkeuring verleend door de gouverneur van de provincie waar de goederen of de diensten geleverd moeten worden.

§ 2. Lorsque l'autorité de tutelle ou le gouverneur estime que ses services ne peuvent valablement se prononcer sur la valeur technique d'un avant-projet, celui-ci est soumis à l'administration désignée par le ministre qui est compétent pour accorder la subvention.

Il en est de même lorsque ce ministre ou son délégué le décide.

§ 3. L'avant-projet est ensuite soumis à l'approbation du ministre. La notification de l'approbation au demandeur emporte la promesse de principe de l'octroi de la subvention.

Art. 4.

Les projets définitifs sont soumis à la même procédure d'approbation que celle qui est prévue à l'article 3 pour les avant-projets.

Toutefois, la notification au demandeur de l'approbation du projet définitif par le ministre emporte la promesse ferme de l'octroi de la subvention.

Art. 5.

§ 1^{er}. a) Les avant-projets et les projets définitifs à l'égard desquels les autorités de tutelle ou le gouverneur de la province n'a pas, dans le délai de trois mois à partir de la réception du dossier complet, pris la décision prévue aux articles 3, § 1^{er}, ou 4, sont considérés comme approuvés par ces autorités.

Ce délai est porté à quatre mois lorsque l'examen de la valeur technique de l'avant-projet ou du projet définitif, se fait en application de l'article 3, § 2.

b) Lorsque les autorités de tutelle ou le gouverneur de la province ne se sont pas prononcés endéans le mois de la réception du dossier complet d'adjudication, la décision d'attribution du marché par l'organe compétent du demandeur est considérée comme approuvée.

§ 2. Sont considérés comme approuvés les projets définitifs sur lesquels le ministre n'a pas statué dans les trois mois à partir de la réception du dossier.

Dans ce cas, la promesse ferme de l'octroi de la subvention fait l'objet d'une décision constatant l'expiration du délai.

§ 3. L'autorité de tutelle, le gouverneur et le ministre peuvent toutefois, par décision motivée prise avant l'expiration du délai, prolonger une seule fois celui-ci pour un terme égal ou inférieur à sa durée.

Art. 6.

Ne suffisent pas à conférer un droit subjectif à la subvention :

1^o le fait de se conformer aux conditions prévues par la loi, le budget ou les règlements;

2^o la promesse de principe de l'octroi d'une subvention.

La promesse ferme de l'octroi d'une subvention confère un droit subjectif au paiement de celle-ci lorsque toutes les conditions fixées ont été remplies et que les crédits ou autorisations d'engagement prévus par la loi ou le budget sont disponibles.

§ 2. Wanneer de toezichhoudende overheid of de gouverneur oordelen dat hun diensten niet bij machte zijn om zich uit te spreken over de technische waarde van een voorontwerp, wordt dit voorgelegd aan het bestuur, aangewezen door de minister die bevoegd is om de toelage te verlenen.

Hetzelfde geldt ook wanneer die minister of zijn gemachtigde aldus beschikt.

§ 3. Het voorontwerp wordt vervolgens ter goedkeuring aan de minister voorgelegd. De kennisgeving van de goedkeuring aan de aanvrager sluit de principiële belofte in dat de toelage zal worden verleend.

Art. 4.

De definitieve ontwerpen zijn onderworpen aan dezelfde goedkeuringsprocedure als in artikel 3 voor de voorontwerpen is voorgeschreven.

De kennisgeving aan de aanvrager van de goedkeuring van het definitief ontwerp door de minister sluit echter de vaste belofte in dat de toelage zal worden verleend.

Art. 5.

§ 1. a) De voorontwerpen en de definitieve ontwerpen waarvoor de toezichhoudende overheden of de provinciegouverneur binnen drie maanden na ontvangst van het volledige dossier de in de artikelen, 3, § 1, of 4, bedoelde beslissing niet heeft genomen, worden geacht door die overheden te zijn goedgekeurd.

Die termijn wordt op vier maanden gebracht wanneer het voorontwerp of het definitieve ontwerp op zijn technisch waarde wordt onderzocht overeenkomstig artikel 3, § 2.

b) De beslissing tot toewijzing van een aanneming door het bevoegd orgaan van de aanvrager waarover de voorgedragen overheden of de provinciegouverneur zich niet hebben uitgesproken binnen de maand nadat het volledige toewijzingsdossier hun werd voorgelegd wordt geacht de instemming van deze overheden te hebben bekomen.

§ 2. De definitieve ontwerpen waarover de minister niet heeft beslist binnen drie maanden na ontvangst van het dossier, worden geacht te zijn goedgekeurd.

In dat geval wordt de vaste belofte dat de toelage zal worden verleend, neergelegd in een beslissing die vaststelt dat de termijn verstreken is.

§ 3. De toezichhoudende overheid, de gouverneur en de minister kunnen echter bij een met redenen omklede beslissing, genomen vóór het verstrijken van de termijn, die termijn eenmaal voor een gelijke of kortere tijd verlengen.

Art. 6.

Tot het verkrijgen van een subjectief recht op de toelage kunnen niet volstaan :

1^o het feit zich te gedragen naar de voorwaarden bepaald in de wet, de begroting of de verordeningen;

2^o de principiële belofte dat een toelage zal worden verleend.

De vaste belofte dat een toelage zal worden verleend, doet een subjectief recht op betaling van die toelage ontstaan wanneer alle gestelde voorwaarden vervuld zijn en de in de wet of de begroting bepaalde kredieten of vastlegingsmachtigingen beschikbaar zijn.

Art. 7.

Des avances sur le montant des subventions peuvent être accordées suivant les conditions fixées par arrêté royal.

Les ordonnances de paiement des avances sur les subsides en capital sont exemptées du visa préalable de la Cour des comptes; elles sont soumises aux règles déterminées à l'article 23 de la loi du 15 mai 1846.

Le paiement des soldes des subsides en capital ou la mise à disposition par le Crédit communal de Belgique des soldes des subsides financés par cette institution, est soumis au visa préalable de la Cour des comptes, appuyé du décompte final approuvé et de tous les autres documents justificatifs.

Art. 8.

L'arrêté-loi du 31 août 1945 concernant les travaux des administrations subordonnées est abrogé.

Art. 9.

La présente loi est d'application pour les demandes de subventions introduites à partir du 1^{er} janvier 1977.

Donné à Bruxelles, le 4 octobre 1976.

BAUDOUIN.

PAR LE ROI :

Le Premier Ministre,

L. TINDEMANS.

*Pour le Ministre des Finances, absent :
Le Ministre de la Justice,*

H. VANDERPOORTEN.

*Le Secrétaire d'Etat au Budget
et à la Politique scientifique,*

G. GEENS.

Art. 7.

Voorschotten op het bedrag van de toelagen kunnen worden verstrekt onder bij koninklijk besluit bepaalde voorwaarden.

De ordonnances van betaling, betreffende voorschotten op toelagen in kapitaal worden vrijgesteld van het voorafgaand visum van het Rekenhof; zij zijn onderworpen aan de regels bepaald in artikel 23 van de wet van 15 mei 1846.

De betaling van het saldo van de toelage in kapitaal of het beschikbaar stellen door het Gemeentekrediet van België van het saldo der toelage door deze instelling gefinancierd, wordt voorafgaandelijk aan het visum van het Rekenhof voorgelegd, gestaafd door de goedgekeurde eindafrekening en alle andere bewijsstukken.

Art. 8.

De besluitwet van 31 augustus 1945 betreffende de werken der ondergeschikte besturen wordt opgeheven.

Art. 9.

Deze wet is van toepassing op de aanvragen van toelagen die na 1 januari 1977 worden ingediend.

Gegeven te Brussel, 4 oktober 1976.

BOUDEWIJN.

VAN KONINGSWEGE :

De Eerste Minister,

L. TINDEMANS.

*Voor de Minister van Financiën, afwezig :
De Minister van Justitie,*

H. VANDERPOORTEN.

*De Staatssecretaris voor Begroting
en Wetenschapsbeleid,*

G. GEENS.

ANNEXE

—

BIJLAGE

ANNEXE.

Exemple : Travaux d'investissement exécutés par une commune.

Régime actuel	Délai	Nouveau régime	Délai maximum
1. Décision de principe — désignation de l'auteur du projet	—	1. Idem	—
2. Approbation de l'avant-projet par le demandeur	—	2. Idem	—
3. Introduction de la demande de la subvention + avant-projet	—	3. Idem	—
4. Examen par les autorités de contrôle ...	illimité	4. Idem	3 ou 4 mois après la réception
5. Examen par l'Administration Centrale ...	»	Supprimé	
6. Examen de l'avant-projet par le Ministre .	»	5. Examen de l'avant-projet. Promesse de principe + estimation + engagement des crédits	illimité
7. Retour de l'avant-projet aux Services Centraux	»	Supprimé	
8. Retour de l'avant-projet à la Province ...	»	Supprimé	
9. Retour de l'avant-projet au demandeur ...	»	6. Retour de l'avant-projet au demandeur .	
10. Le demandeur élabore le projet définitif .	»	7. Elaboration projet définitif	
11. Approbation du projet définitif par le demandeur	»	8. Approbation du projet définitif par le demandeur + introduction	4 mois ou le délai imposé par le Ministre
12. Examen par les autorités de contrôle ...	»	9. Idem + estimation	3 ou 4 mois après la réception
13. Examen par les Administrations Centrales	»	Supprimé	
14. Approbation du projet définitif par le Ministre + promesse de principe	»	10. Approbation du projet définitif par le Ministre + promesse ferme — ajustement de l'engagement	3 mois après la réception
15. Retour aux Services Centraux	»	Supprimé	
16. Retour aux autorités de contrôle	»	Supprimé	
17. Retour au demandeur	»	11. Idem	
18. Adjudication	»	12. Procédure d'attribution	Période déterminée par le Ministre
19. Approbation du résultat de l'adjudication	»	13. Approbation de la décision d'attribution .	1 mois après réception du dossier
20. Contrôle par Services Centraux	»	Supprimé	
21. Promesse ferme de subvention + engagement	»	Supprimé, mais ajustement de l'engagement	
22. Retour aux Services Centraux	»	Supprimé	
23. Retour aux Autorités de contrôle	»	Supprimé	
24. Retour au demandeur	»	Supprimé	
25. Désignation de l'entrepreneur	»	14. Désignation de l'entrepreneur	Durant le délai de validité des offres
26. Paiement par acomptes selon états d'avancement des travaux	»	15. Paiement par avances de 10 millions maximum	1 mois après réception états d'avancement
27. Paiement du solde selon décompte final + ajustement de l'engagement	»	16. Paiement du solde suivant décompte final + ajustement de l'engagement	3 mois après réception du décompte final

BIJLAGE.

Voorbeeld : Investeringswerken ondernomen door een gemeente.

Huidig stelsel	Termijn	Nieuw stelsel	Maximum termijn
1. Principesbeslissing — aanstelling ontwerper	—	1. Idem	—
2. Goedkeuring voorontwerp door aanvrager	—	2. Idem	—
3. Indienen subsidieaanvraag + voorontwerp	—	3. Idem	—
4. Onderzoek door Controleoverheden	onbeperkt	4. Idem	3 of 4 maand na ontvangst
5. Onderzoek door Centraal Bestuur	"	Valt weg	
6. Onderzoek voorontwerp door Minister	"	5. Onderzoek voorontwerp. Principiële belofte + raming + vastlegging kredieten	onbeperkt
7. Voorontwerp terug Centrale Diensten	"	Valt weg	
8. Voorontwerp terug Provincie	"	Valt weg	
9. Voorontwerp terug aanvrager	"	6. Voorontwerp terug naar aanvrager	
10. Aanvrager maakt definitief ontwerp	"	7. Opmaken definitief ontwerp	
11. Goedkeuring definitief ontwerp door aanvrager	"	8. Goedkeuring definitief ontwerp door aanvrager + indiening	4 maand of termijn opgelegd door Minister
12. Onderzoek Controleoverheden	"	9 Idem + raming	3 of 4 maand na ontvangst
13. Onderzoek Centrale Besturen	"	Valt weg	
14. Goedkeuring definitief ontwerp door Minister + principiële belofte	"	10. Goedkeuring definitief ontwerp door Minister + vaste belofte — aanpassing vastlegging	3 maand na ontvangst
15. Terug naar Centrale Diensten	"	Valt weg	
16. Terug naar Controleoverheden	"	Valt weg	
17. Terug naar aanvrager	"	11. Idem	
18. Aanbesteding	"	12. Toewijzingsprocedure	Periode bepaald door Minister
19. Goedkeuring uitslag aanbesteding	"	13. Goedkeuring uitslag toewijzingsprocedure	Een maand na ontvangst van het dossier
20. Controle door Centrale Diensten	"	Valt weg	
21. Vaste belofte van toelage + vastlegging	"	Valt weg, maar aanpassing vastlegging	
22. Terug naar Centrale Diensten	"	Valt weg	
23. Terug naar Controleoverheid	"	Valt weg	
24. Terug naar aanvrager	"	Valt weg	
25. Toewijzing van de aanneming	"	14. Toewijzing aanneming	Binnen de geldigheidstermijn van de aanbiedingen
26. Betalingen per afkortingen volgens vorderingsstaten der werken	"	15. Betaling van voorschotten van 10 miljoen maximum	Een maand na ontvangst vorderingsstaten
27. Betaling saldo volgens eindafrekening + aanpassing vastlegging	"	16. Betaling saldo volgens eindafrekening + aanpassing vastlegging	3 maand na ontvangst eindafrekening