

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1976-1977.

19 JANUARI 1977.

WETSONTWERP

houdende goedkeuring van de resolutie n° 1-76, goedgekeurd door de Raad van gouverneurs van het Afrikaans Ontwikkelingsfonds op 26 februari 1976, betreffende de verhoging van de werkmiddelen : eerste algemene wedersamenstelling van de werkmiddelen.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BUITENLANDSE ZAKEN
EN DE ONTWIKKELINGSSAMENWERKING ⁽¹⁾,
UITGEBRACHT
DOOR DE HEER SWAELEN.

DAMES EN HEREN,

Bij de aanvang van de bespreking, licht de Minister van Buitenlandse Zaken en van Ontwikkelingssamenwerking de draagwijdte van het wetsontwerp toe.

Het Afrikaans Ontwikkelingsfonds werd einde 1972 opgericht door de gelijknamige Bank en verscheidene geïndustrialiseerde en andere landen (Brazilië, Joegoslavië, enz.). Zijn doel is het verstrekken van leningen tegen gunstvoorwaarden (50 jaar looptijd en een rentevoet van 0,75 %) aan de armste Afrikaanse landen.

⁽¹⁾ Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer Dequae.

A. — Leden : de heren Bertrand, De Keersmaecker, Dequae, Desmarests, Nothomb, Parisi, Swaelen, Vandamme. — Geldolf, Glinne, Harmegnies, M^{re} Pétry echtg. Scheys, de heren Radoux, Van Eynde, Van Lent. — Colla, Damseaux, Rolin Jaquemyns, Van Offelen. — Gendebien, Outers. — Baert, Raskin.

B. — Plaatsvervangers : de heren Claeys, d'Alcantara, De Vlies, Robert Devos. — André Cools, Debousse, Dejardin, Laridon. — Bonnel, Mundeleer. — M^{re} Spaak echtg. Danis. — de heer Vandemeulebroucke.

Zie :

978 (1975-1976) :

— N° 1 : Wetsontwerp.

Chambre des Représentants

SESSION 1976-1977.

19 JANVIER 1977.

PROJET DE LOI

portant approbation de la résolution n° 1-76, approuvée le 26 février 1976 par le Conseil des gouverneurs du Fonds africain de Développement, concernant l'augmentation des ressources : première reconstitution générale des ressources.

RAPPORT

FAIT
AU NOM DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES ETRANGERES
ET DE LA COOPERATION AU DEVELOPPEMENT ⁽¹⁾,
PAR M. SWAELEN.

MESDAMES, MESSIEURS,

Le Ministre des Affaires étrangères et de la Coopération au Développement ouvre la discussion en exposant la portée du projet de loi.

Le Fonds africain de Développement a été constitué à la fin de l'année 1972 par la Banque du même nom et plusieurs pays industrialisés et autres (Brésil, Yougoslavie, etc.). Son but est l'octroi de prêts à des conditions de faveur (50 ans de durée et 0,75 % de taux d'intérêt) aux pays africains les plus démunis.

⁽¹⁾ Composition de la Commission :

Président : M. Dequae.

A. — Membres : MM. Bertrand, De Keersmaecker, Dequae, Desmarests, Nothomb, Parisi, Swaelen, Vandamme. — Geldolf, Glinne, Harmegnies, M^{re} Pétry épouse Scheys, MM. Radoux, Van Eynde, Van Lent. — Colla, Damseaux, Rolin Jaquemyns, Van Offelen. — Gendebien, Outers. — Baert, Raskin.

B. — Suppléants : MM. Claeys, d'Alcantara, De Vlies, Robert Devos. — André Cools, Debousse, Dejardin, Laridon. — Bonnel, Mundeleer. — M^{re} Spaak épouse Danis. — M. Vandemeulebroucke.

Voir :

978 (1975-1976) :

— N° 1 : Projet de loi.

De bijdragen van de Lid-Statens zijn derhalve van budgettaire oorsprong. De eerste werkmiddelen van het Fonds bedroegen 100 miljoen rekeneenheden (V.St. dollars van destijds).

België is op 2 juli 1974 tot het Fonds toegetreden. Zijn oorspronkelijke bijdrage bedroeg 3 miljoen rekeneenheden (ongeveer 135 miljoen frank). Deze bijdrage werd volledig gestort.

De oorspronkelijke werkmiddelen hebben de activiteiten van het Afrikaans Fonds mogelijk gemaakt tijdens de periode 1973-1975. Op het einde van deze periode is het probleem gerezen van de voortzetting van de activiteiten van het Fonds, een probleem dat voor vele internationale hulporganismen geldt (cf. Internationale Ontwikkelingsassociatie, Aziatisch Ontwikkelingsfonds, Europees Ontwikkelingsfonds, P.V.N.O., enz.).

Einde 1975 werd een akkoord bereikt nopens een eerste wederamenstelling van de werkmiddelen van het Fonds. Het bedrag ervan belooft nagenoeg 221 miljoen rekeneenheden, dit is iets meer dan het dubbele van de oorspronkelijke werkmiddelen.

Het relatief aandeel van België is hetzelfde gebleven als in 1972, zegge ongeveer 3 % of 6 miljoen rekeneenheden. Dit vertegenwoordigt bijna een bedrag van 270 miljoen frank, dat moet gestort worden in drie gelijke delen van 1976 tot 1978.

Een lid herinnert eraan dat de commissie reeds een analoog wetsontwerp heeft onderzocht, dat betrekking had op Latijns Amerika. Zoals toen wenst het lid kennis te krijgen van de lijst der tot op heden begunstigde landen, evenals van de aan deze landen toegekende bedragen.

Als antwoord verstrekt de Minister van Buitenlandse Zaken een lijst van de landen die leningen van het Afrikaans Ontwikkelingsfonds bekwamen evenals de bedragen in miljoenen R.E. (1 R.E.=44,8159 BF), van de per begunstigd land verstrekte hulp (toestand op 30 juni 1976) :

Benin	3,66
Boeroendi	7,—
Botswana	9,85
Centraal-Afrikaanse Republiek .	10,—
Ethiopië	10,—
Gambië	2,—
Guinea-Bissau	5,20
Lesotho	5,90
Malawi	0,68
Mali	15,36
Mauritanië .	8,08
Niger	4,—
Oppeer-Volta	9,40
Rwanda	4,65
Senegal	9,—
Somalië	8,50
Soedan .	4,—
Swaziland	0,35
Tanzanië	5,—
Tago	4,75
Tsjaad .	8,50
	135,88

Een lid vraagt welke waarborg er bestaat opdat in de toekomst sommige « tangente » landen, zoals bvb. Oeganda, niet voor de leningen van het Fonds in aanmerking zouden komen ?

De Minister van Buitenlandse Zaken antwoordt dat krachtens artikel 14 van zijn statuten het Fonds financieringsmiddelen voor de projecten en programma's verstrekt ter

Les contributions des pays membres sont, de ce fait, d'origine budgétaire. Les ressources initiales du Fonds s'élevaient à 100 millions d'unités de compte (\$ US de l'époque).

La Belgique a adhéré au Fonds le 2 juillet 1974. Sa contribution initiale s'est élevée à 3 millions d'unités de compte (environ 135 millions de francs). Cette contribution a été entièrement versée.

Les ressources initiales ont rendu possibles les activités du Fonds africain au cours de la période 1973-1975. A la fin de cette période le problème de la continuation des activités du Fonds s'est posé; de nombreux organismes d'aide internationaux se sont d'ailleurs trouvés devant le même problème (cf. Association internationale de Développement, Fonds asiatique de Développement, Fonds européen de Développement, P.N.U.D., etc.).

A la fin de 1975 un accord sur une première reconstitution des ressources du Fonds a été conclu. Le montant de celles-ci est de l'ordre de 221 millions d'unités de compte, soit un peu plus du double des ressources initiales.

La part relative de la Belgique est demeurée la même qu'en 1972, soit environ 3 % ou 6 millions d'unités de compte. Cette quote-part représente environ 270 millions de francs, à verser en trois tranches égales, de 1976 à 1978.

Un membre rappelle que la commission a déjà examiné un projet de loi analogue, relatif à l'Amérique latine. Il souhaite pouvoir disposer, comme à cette occasion, de la liste des pays bénéficiaires et des montants attribués à ces pays.

En réponse à cette question, le Ministre des Affaires étrangères communique une liste des pays bénéficiaires de prêts du Fonds africain de Développement ainsi que des montants de l'assistance accordée par bénéficiaire en millions d'U.C. (1 U.C. = 44,8159 BF) (situation au 30 juin 1976) :

Bénin	3,66
Botswana	9,85
Burundi	7,—
République Centrafricaine .	10,—
Ethiopie	10,—
Gambie	2,—
Guinée-Bissau	5,20
Haute-Volta	9,40
Lesotho	5,90
Malawi	0,68
Mali	15,36
Mauritanie .	8,08
Niger	4,—
Rwanda	4,65
Sénégal	9,—
Somalie	8,50
Soudan .	4,—
Swaziland	0,35
Tanzanie	5,—
Tchad	8,50
Togo	4,75
	135,88

Un membre demande quelle garantie il y a que, dans le futur, certains pays « tangents », l'Ouganda par exemple, ne bénéficieront pas des prêts du Fonds ?

Le Ministre des Affaires étrangères répond qu'en vertu de l'article 14 de ses statuts, le Fonds fournit des moyens de financement pour les projets et programmes visant à pro-

bevordering van de economische en sociale ontwikkeling op het grondgebied van de leden. Zoals alle andere financiële ontwikkelingsorganismen (Wereldbank, Aziatische Bank, enz.), houdt het Fonds, voor het verstrekken van zijn leningen, slechts rekening met overwegingen inzake economie, rendement en internationale handelsconcurrentie zonder zich te bekommeren om de invloeden of overwegingen van politieke of extra-economische aard. Het is dus op grond van de bovenvermelde overwegingen dat de directie en de beheerders van het Fonds oordelen of een land dat een lening wil genieten voldoende waarborgen biedt nopens de technische voorstelling van een te verwezenlijken project, nopens zijn vermogen om aan de verwezenlijking ervan deel te nemen, en nopens het « vervolg » ervan. Hierbij dient te worden opgemerkt dat tot op heden Oeganda geen enkele lening van het Afrikaans Fonds heeft genoten.

Een lid stelt de vraag of door haar deelname aan dit Ontwikkelingsfonds, België nooit moeilijkheden ondervindt om logisch te blijven met de door haar ingenomen politieke standpunten.

Een ander lid stelt vast dat er in de wereld slechts zeer weinig waarachtig democratische Staten bestaan, zodat het ook niet gemakkelijk is om strenge maatstaven aan te leggen bij de toekenning van de leningen.

Hierop inhakend, wenst een lid te weten op welke wijze België vertegenwoordigd wordt in het Afrikaans Fonds en over welke macht ons land beschikt om tussen te komen ?

De Minister van Buitenlandse Zaken antwoordt dat België in de Raad van Gouverneurs van het Fonds vertegenwoordigd wordt door de Minister van Financiën. Deze Raad heeft alle machten en hijzelf bepaalt de algemene politiek van het Fonds.

In de Raad van Beheer van het Fonds, die het beleid van de algemene verrichtingen op zich neemt, heeft België een stemgroep gevormd met drie andere deelnemende Staten : Italië, Zwitserland en Spanje. Onder deze landen worden bij beurtwisseling de posten van beheerder en plaatsvervangend beheerder verdeeld.

Van midden 1974 tot midden 1976 heeft België, krachtens het akkoord onder de vier landen, de post van plaatsvervangend beheerder bekleed.

Het gewicht dat België in de schaal kan werpen, d.w.z. zijn stemrecht, is evenredig met zijn intekening op de werkmiddelen van het Fonds.

Een lid merkt nog dat de toestand van het Afrikaans Ontwikkelingsfonds enigszins gewijzigd is sedert de petroleumcrisis van 1973. Het ware opportuun dat alle rijke landen, meer bepaald degene die over reusachtige petroleum-inkomsten beschikken, de armste Afrikaanse landen zouden bijstaan. De E.E.G.-landen zouden alsdan wellicht hun inspanningen kunnen verhogen opdat de hulp vooral zou gaan naar de armste onder de arme landen, die vaak door de petroleumcrisis nog werden gepenaliseerd.

De Minister van Buitenlandse Zaken wijst erop dat de landen van de Europese Gemeenschap zich inderdaad inspannen opdat de « nieuwe rijke landen », o.m. de petroleumproducerende landen, zouden deelnemen aan de samenstelling van het Fonds.

Een lid stelt vast dat Frankrijk niet voorkomt in de lijst der deelnemende landen en vraagt hieromtrent uitleg.

De Minister van Buitenlandse Zaken antwoordt dat, naar het hem voorkomt, Frankrijk in dergelijke aangelegenheden meestal verkiest bilaterale akkoorden met de Afrikaanse landen, en inzonderheid met zijn vroegere kolonies, af te sluiten.

mouvoir le développement économique et social sur le territoire de ses membres. Comme toutes les autres institutions financières de développement (Banque mondiale, Banque asiatique, etc.), le Fonds ne tient compte, dans l'octroi de ses prêts, que de considérations d'économie, de rendement et de concurrence commerciale internationale sans se préoccuper des influences ou considérations d'ordre politique ou extra-économique. C'est donc sur base des considérations précitées que la direction et les administrateurs du Fonds jugent si un pays qui souhaite obtenir un prêt présente suffisamment de garanties quant à la présentation technique d'un projet à réaliser, à sa capacité à participer à son exécution et à son « suivi ». Il y a lieu de remarquer qu'à ce jour l'Ouganda n'a bénéficié d'aucun prêt du Fonds africain.

Un membre demande si, de par sa participation à ce Fonds de Développement, la Belgique n'éprouve jamais de difficultés à rester dans la ligne logique de ses prises de position politiques.

Un autre membre constate que le monde compte très peu d'Etats vraiment démocratiques, de sorte qu'il n'est pas aisé non plus de fixer des normes strictes pour l'octroi de prêts.

Dans le même ordre d'idées, un membre souhaite savoir comment la Belgique est représentée au Fonds africain et quels sont les pouvoirs d'intervention dont dispose notre pays.

Le Ministre des Affaires étrangères répond que la Belgique est représentée au Conseil des Gouvernements du Fonds par le Ministre des Finances. Ce Conseil est investi de tous les pouvoirs et c'est lui qui détermine la politique générale du Fonds.

Au Conseil d'Administration du Fonds, qui assume la conduite des opérations générales, la Belgique a constitué un groupe de vote avec trois autres Etats participants : l'Italie, la Suisse et l'Espagne. Ces pays se partagent par rotation les postes d'administrateur et d'administrateur suppléant.

En vertu de l'accord entre les quatre pays, la Belgique s'est vue attribuer le poste d'administrateur suppléant du milieu de l'année 1974 au milieu de l'année 1976.

Le poids que la Belgique peut jeter dans la balance, c'est-à-dire son droit de vote, est exactement proportionnel à sa souscription aux ressources du Fonds.

Un membre fait encore observer que la situation du Fonds africain de Développement s'est quelque peu modifiée depuis la crise pétrolière de 1973. Il serait opportun que tous les pays riches, et plus particulièrement ceux qui disposent de gigantesques revenus pétroliers, apportent leur aide aux pays africains les plus démunis. Sans doute les pays de la C.E.E. pourraient-ils également intensifier leurs efforts afin d'orienter leur aide principalement vers les plus démunis des pays pauvres, qui ont souvent encore été pénalisés par la crise pétrolière.

Le Ministre des Affaires étrangères souligne que les pays de la Communauté européenne s'efforcent, en effet, d'obtenir que les « nouveaux pays riches », notamment les pays producteurs de pétrole, participent à la constitution du Fonds.

Un membre constate que la France ne figure pas sur la liste des pays participants et demande des éclaircissements à ce sujet.

Le Ministre des Affaires étrangères répond qu'il lui semble que, dans ce genre de problèmes, la France préfère le plus souvent la conclusion d'accords bilatéraux avec les pays africains et, plus particulièrement, avec ses anciennes colonies.

Stemmingen.

Het enig artikel wordt, op een onthouding na, eenparig aangenomen.

Dit verslag wordt eenparig goedgekeurd.

De Verslaggever,
F. SWAELEN.

De Voorzitter,
A. DEQUAE.

Votes.

L'article unique est adopté à l'unanimité moins une abstention.

Le présent rapport est approuvé à l'unanimité.

Le Rapporteur,
F. SWAELEN.

Le Président,
A. DEQUAE.
