

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1976-1977.

24 FEBRUARI 1977

WETSONTWERP

betreffende de uitoefening
van ambulante activiteiten.

AMENDEMENTEN

VOORGESTELD DOOR MEVR. RYCKMANS-CORIN.

Artikel 1.

1) In het eerste lid, op de vierde regel, na de woorden « Minister van Middenstand » de woorden « en de Minister van Economische Zaken » invoegen.

VERANTWOORDING.

Zoals de Raad van State in zijn advies van 23 januari 1976 opmerkte, behoorde de ambulante handel tot nog toe tot de gezamenlijke bevoegdheid van de twee Ministers. Die bevoegdheid is ten volle verantwoord door het economisch belang van die sector die in ruime mate in handen is van grote ondernemingen.

2) In het derde lid, op de tweede regel, tussen de woorden « van een zelfde derde » en de woorden « mag niet meer bedragen » de woorden « op de openbare markten of die zich verplaatsen op de openbare weg » invoegen.

VERANTWOORDING.

De memorie van toelichting geeft nader aan dat deze bepaling de bloei van de openbare markten wil bevorderen en de handelaars wenst te beschermen die er hun beroep uitoefenen.

Deze bepaling moet dus worden beperkt tot het uitsluitend doel dat de wet nastreeft en mag niet worden uitgebreid tot alle ambulante activiteiten.

Zoals de Minister heeft verklaard, vult de openbare markt de gevestigde handel aan en kan zij met deze handel worden gelijkgesteld.

Er zij aan herinnerd dat die bepaling tot doel heeft het evenwicht in het concurrentievermogen tussen de openbare markten en de gevestigde handel in stand te houden, zonder dat echter de andere ambulante activiteiten, die niet dezelfde kenmerken vertonen, verlamd worden.

Zie :

946 (1975-1976) :

- N° 1 : Ontwerp overgezonden door de Senaat.
- N° 2 : Amendement.

Chambre des Représentants

SESSION 1976-1977.

24 FÉVRIER 1977

PROJET DE LOI

relatif à l'exercice
des activités ambulantes.

AMENDEMENTS

PRÉSENTÉS PAR MME RYCKMANS-CORIN.

Article 1.

1) Au premier alinéa, quatrième ligne, après les mots « Ministre des Classes moyennes » insérer les mots « et du Ministre des Affaires économiques ».

JUSTIFICATION.

Comme l'a signalé le Conseil d'Etat dans son avis du 23 janvier 1976, le commerce ambulant a relevé jusqu'à présent de la compétence conjointe des deux ministres. Cette compétence se justifie pleinement par l'importance économique de ce secteur qui se trouve dans une large proportion entre les mains de grandes entreprises.

2) Au troisième alinéa, deuxième ligne, entre les mots « d'un même tiers » et les mots « ne peut être supérieur à six » insérer les mots « sur les marchés publics ou en déplacement sur la voie publique ».

JUSTIFICATION.

L'exposé des motifs précise que cette disposition vise expressément l'épanouissement des marchés publics et la protection des commerçants qui en font leur profession.

Cette disposition doit donc être limitée au seul but poursuivi par la loi et ne doit donc pas être étendue à toute activité ambulante.

Au surplus, comme le Ministre l'a indiqué, le marché public vit en harmonie avec le commerce sédentaire et est assimilable à ce commerce.

Il y a lieu de se rappeler que cette disposition vise à maintenir un équilibre concurrentiel entre les marchés publics et le commerce sédentaire sans toutefois paralyser les autres activités ambulantes ne présentant pas les mêmes caractéristiques.

Voir :

946 (1975-1976) :

- N° 1 : Projet transmis par le Sénat.
- N° 2 : Amendement.

Art. 3.

De tekst van dit artikel vervangen door wat volgt :

« Verboden is :

1. de ambulante activiteit die occasioneel plaatsvindt in gelijk welke lokalen die voor de gelegenheid worden gebezigd;

2. de ambulante huis-aan-huis activiteit die plaatsvindt op initiatief van de verkoper, met uitzondering van die activiteiten waarbij een verkoopsovereenkomst wordt afgesloten waarvan een exemplaar op het ogenblik van de verkoop aan de klant afgegeven wordt. Op straffe van nietigheid moeten daarop de volgende gegevens voorkomen :

- naam van de leverancier en van de verkoper;
- volledig adres en handelsregister van de leverancier;
- datum en plaats van de afsluiting van de overeenkomst;
- duidelijke opgave van aard en kenmerken van de aangeboden goederen, voorwerpen of diensten;
- voorwaarden van de uitvoering van de overeenkomst, inzonderheid de wijze en de termijn van de levering van de goederen of voorwerpen of van de uitvoering van de dienstverlening;
- totale prijs en wijze van betaling; in geval van verkoop op afbetaling, de geldende regeling inzake verkoop op afbetaling;
- opzeggingsmogelijkheid, zoals bepaald in artikel 4, evenals de voorwaarden waarin zij kan worden ingeroepen, en, op een duidelijke wijze, de gehele tekst van de artikelen 3, 4 en 5. »

Art. 4bis (nieuw).

Een artikel 4bis (nieuw) invoegen, luidend als volgt :

« Art. 4bis. — Binnen zeven dagen vanaf de dag volgend op de bestelling, heeft de klant de mogelijkheid bij aangetekend schrijven daarvan af te zien. De koper kan geen afstand doen van het recht. »

Art. 4ter (nieuw).

Een artikel 4ter (nieuw) invoegen, luidend als volgt :

« Art. 4ter. — Vóór het verstrijken van de bedenktijd, waarin is voorzien bij artikel 4, mag niemand bij de klant handelseffecten ter acceptatie aanbieden of doen aanbieden, noch hem orderbriefjes doen ondertekenen ter betaling van de bestelling of van de verkoopsoverbintenis, noch enigerlei storting in specie aanvaarden om welke reden ook. »

VERANTWOORDING.

Deze amendementen komen op drie punten tegemoet aan de opmerkingen van de indieners van het wetsontwerp op de uitoefening van de ambulante activiteiten :

1^o in het belang van de consument worden de misbruiken beteugeld die kunnen voortvloeien uit een bijzondere vorm van verkoop, met name het bezoeken van klanten thuis;

2^o de concurrentievoorwaarden tussen de diverse verkoopformules worden gesaneerd en op gelijke voet gesteld;

3^o gewetensvolle démarcheurs worden in staat gesteld uit hun beroep a priori de oneerlijke personen te weren die hun het grootste nadeel berokkenen.

De rechtmatige bezorgdheid om de consumenten tegen misbruiken te beschermen en gelijke concurrentievoorwaarden te scheppen dienen evenwel gepaard te gaan met het vaste voornemen om billijk te zijn

Art. 3.

Remplacer le texte de cet article par ce qui suit :

« Est interdite :

1. l'activité ambulante qui s'effectue occasionnellement dans des locaux quelconques occupés pour la circonstance;

2. l'activité ambulante de porte en porte qui s'effectue à domicile à l'initiative du vendeur, sauf les activités faisant l'objet d'un contrat dont un exemplaire doit être remis au client au moment de la conclusion de ce contrat et comporter, à peine de nullité, les mentions suivantes :

- noms du fournisseur et du démarcheur;
- adresse complète et registre de commerce du fournisseur;
- indication de la date et du lieu de conclusion du contrat;
- désignation précise de la nature et des caractéristiques des marchandises ou objets offerts ou des services proposés;
- conditions d'exécution du contrat, notamment les modalités et le délai de livraison des marchandises ou objets, ou d'exécution de la prestation de services;
- prix global à payer et modalités de paiement; en cas de vente à tempérament, les formes exigées par la réglementation sur la vente à tempérament;
- faculté de renonciation prévue à l'article 4, ainsi que les conditions d'exercice de cette faculté et, de façon apparente, le texte intégral des articles 3, 4 et 5. »

Art. 4bis (nouveau).

Insérer un article 4bis (nouveau) libellé comme suit :

« Art. 4bis. — Dans les sept jours à compter du lendemain de la commande, le client a la faculté d'y renoncer par lettre recommandée. L'acheteur ne peut renoncer à ce droit. »

Art. 4ter (nouveau).

Insérer un article 4ter (nouveau) libellé comme suit :

« Art. 4ter. — Avant l'expiration du délai de réflexion prévu à l'article 4, nul ne peut présenter ou faire présenter à l'acceptation du client des effets de commerce, ni lui faire souscrire des billets à ordre en paiement de la commande ou de l'engagement d'achat, ni percevoir aucun versement en numéraire pour quelque motif que ce soit. »

JUSTIFICATION.

Les présents amendements rencontrent les préoccupations des initiateurs du projet de loi sur les activités ambulantes sur un triple objet :

1^o réprimer dans l'intérêt des consommateurs les abus que permet la forme particulière du démarchage à domicile;

2^o assainir et égaliser les conditions de concurrence entre les diverses formes possibles de vente;

3^o faire bénéficier les démarcheurs scrupuleux de dispositions leur permettant d'éliminer a priori de leur profession les individus malhonnêtes qui leur font le plus grand tort.

Néanmoins, le souci légitime de protéger les consommateurs contre les abus ainsi que celui d'égaliser les conditions de concurrence doivent nécessairement s'assortir d'une volonté d'équité à l'égard des per-

t.o.v. de natuurlijke en rechtspersonen die hun beroep op eerlijke en nauwgezette wijze uitoefenen; met dient de enen te beschermen zonder de anderen te verlammen.

Dat doel wordt met de amendementen bereikt. Immers :

- a) de verplichting om schriftelijk alle inlichtingen betreffende de identiteit van de verkoper en van de tussenpersoon te verstrekken, geeft de gebruiker waarborgen die vergeleken kunnen worden met de andere vormen van distributie;
- b) de bedenktijd geeft de gebruiker bijkomende waarborgen in vergelijking met wat hij in de andere distributiekkanalen heeft. Aldus is de aankoopakte volledig vrijwillig en overdacht;
- c) het verbod om een betaling of een betalingsbelofte in welke vorm dan ook te vragen of te aanvaarden, is van die aard dat het eventuele verkopers met oneerlijke of bedrieglijke bedoelingen zal ontmoedigen. Die bepaling zal ernstige vennootschappen en verkopers niet hinderen, terwijl tegelijkertijd de prioritaire belangen van de gebruikers worden beschermd.

Bovendien wordt voor de weglating van het 2^o van artikel 3 verwezen naar het advies van de Raad van State, zodat het in die bepaling bedoelde begrip zou kunnen worden gedekt door de omschrijving van de ambulante activiteit.

Een procedure die tot dat resultaat kan leiden, is hangende bij de afdeling administratie van de Raad van State.

Art. 6.

Op de eerste regel de woorden « De Minister van Middenstand bepaalt » vervangen door de woorden « De Minister van Middenstand en de Minister van Economische Zaken bepalen ».

VERANTWOORDING.

Het koninklijk besluit van 28 mei 1939 bepaalt dat de Minister van Economische Zaken en de Minister van Middenstand op het stuk van de ambulante verkoop samen bevoegd zijn.

Die gezamenlijke bevoegdheid moet worden gehandhaafd, omwille van de economische weerslag van die activiteit en de invloed ervan op de handhaving van de werkgelegenheid.

Bovendien wordt in het advies van de Raad van State de aanbeveling gedaan dat overleg tussen beide Ministeries moet worden gepleegd inzake doelmatigheid zowel als inzake rechtszekerheid.

Art. 7.

A. In hoofddeorde :

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING.

Het is onaanvaardbaar dat aan de Minister bevoegdheid wordt gegeven om, als gevolg van een door hem te nemen besluit, een volledig deel van een sector van de economische activiteit te doen verdwijnen, met alle gevolgen vanden op de werkgelegenheid en zonder dat enige parlementaire controle mogelijk is.

B. In bijkomende orde :

Op de eerste regel de woorden « De Minister van Middenstand mag » vervangen door de woorden « De Minister van Middenstand en de Minister van Economische Zaken mogen ».

VERANTWOORDING.

Zie de verantwoording van het amendement op artikel 6.

Art. 8.

1) Vóór het laatste lid een 7^o invoegen, luidend als volgt :

« 7^o de rechtstreekse verkoopactiviteit uitgeoefend ten huize van de koper wanneer deze geregeld door de verkoper voorzien wordt. »

sonnes physiques et morales qui exercent leur profession de manière honnête et scrupuleuse; il faut protéger les uns sans paralyser les autres.

Ce but est réalisé par les amendements. En effet :

a) l'obligation de fournir par écrit toutes les spécifications d'identité du vendeur et du démarcheur donne au consommateur les garanties comparables à celles des autres modes de distribution;

b) le délai de réflexion donne au consommateur une garantie supplémentaire à celle dont il bénéficie dans les autres canaux de distribution. L'acte d'achat est ainsi pleinement volontaire et réfléchi;

c) l'interdiction de demander ou d'accepter un paiement ou une promesse de paiement sous quelque forme que ce soit est de nature à écarter d'éventuels vendeurs aux intentions malhonnêtes ou abusives. Cette disposition est également de nature à ne pas paralyser les sociétés et vendeurs scrupuleux tout en protégeant les intérêts prioritaires du consommateur.

De plus, par la suppression du 2^o, de l'article 3, référence est faite à l'avis du Conseil d'Etat en sorte que la notion visée par cette disposition pourrait être couverte par la définition de l'activité itinérante.

Une procédure pouvant aboutir à ce résultat est pendante devant la section d'administration du Conseil d'Etat.

Art. 6.

A la première ligne, remplacer les mots « Le Ministre des Classes moyennes détermine » par les mots « Le Ministre des Classes moyennes et le Ministre des Affaires économiques déterminent ».

JUSTIFICATION.

L'arrêté royal du 28 mai 1939 prévoit la compétence conjointe du Ministre des Affaires économiques et du Ministre des Classes moyennes en ce qui concerne les ventes ambulantes.

Cette compétence conjointe doit être maintenue compte tenu de l'impact économique de l'activité visée et de son importance dans le maintien du niveau de l'emploi.

Au surplus, l'avis du Conseil d'Etat recommande un système de concertation de ces deux ministères tant sur plan de l'efficacité que de la sécurité juridique.

Art. 7.

A. En ordre principal :

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION.

On ne peut admettre de doter le ministre du pouvoir de supprimer, en suite d'un arrêté qu'il prendrait, toute une partie d'un secteur de l'activité économique, avec les conséquences que cela peut avoir sur l'emploi, et cela sans contrôle parlementaire.

B. Subsidiairement :

A la première ligne, remplacer les mots « Le Ministre des Classes moyennes peut » par les mots « Le Ministre des Classes moyennes et le Ministre des Affaires économiques peuvent ».

JUSTIFICATION.

Voir la justification de l'amendement à l'article 6.

Art. 8.

1) Avant le dernier alinéa insérer un 7^o libellé comme suit :

« 7^o l'activité de vente directe exercée au domicile de l'acheteur, lorsque le vendeur approvisionne régulièrement celui-ci. »

VERANTWOORDING.

Er mag niet worden geraakt aan behoorlijk gevestigde distributienetten die nuttige en zelfs onontbeerlijke diensten bewijzen aan vrouwen die uit werken gaan, alsmede aan alleenstaanden, zieken, bejaarden of minder-validen die niet voldoende bemiddeld zijn om een voertuig aan te schaffen, resp. het niet kunnen gebruiken om inkopen te gaan doen, zelfs in de steden. Men dient te voorzien in het behoud van een wijze van distributie waarbij koper en verkoper nauwe betrekkingen onderhouden op basis van wederzijds vertrouwen.

2) A. In hoofdde :
Het laatste lid weglaten.

VERANTWOORDING.

De economische gevolgen van een eventuele opheffing van een der afwijkingen bepaald in artikel 8, zijn zo ernstig dat de wijziging van die lijst afwijkingen niet mag geschieden zonder de controle van het Parlement.

B. In bijkomende orde :

Het laatste lid vervangen door wat volgt :

« De Koning kan de lijst van de in dit artikel vermelde afwijkingen uitbreiden. »

VERANTWOORDING.

Aangezien de afwijkingen worden verantwoord door de economische noodwendigheden (zie art. 3 van het ontwerp) mag de lijst der afwijkingen, waarin artikel 8 voorziet, slechts worden gewijzigd in de zin van een uitbreiding van de afwijkingen.

Art. 11.

Het eerste lid van dit artikel aanvullen met wat volgt :

« met betrekking tot de reglementering van de ambulante activiteiten bedoeld bij deze wet. »

VERANTWOORDING.

Het wetsontwerp dekt niet langer de gehele werkingssfeer van het koninklijk besluit n° 82 (als gevolg van de amendementen om de rechtstreekse verkoop in de woonplaats van de koper uit te sluiten uit de werkingssfeer van het ontwerp).

Art. 12.

In het eerste lid van dit artikel, op de derde en de vierde regel de woorden « en kunnen bij het verstrijken ervan worden vernieuwd » vervangen door de woorden « en worden bij het verstrijken ervan vernieuwd, op verzoek van de houder. »

VERANTWOORDING.

Artikel 12 is bedoeld om de verkregen rechten werkelijk te beschermen en niet om overgangsmatregelen te nemen.

De verkregen rechten moeten zelfs in de toekomst worden beschermd.

JUSTIFICATION.

Il y a lieu de maintenir un canal de distribution bien établi qui assure un service utile voire indispensable aux femmes qui travaillent et aux personnes isolées, malades, âgées ou handicapées qui ne disposent pas des moyens d'acquiescer ou d'utiliser un véhicule pour effectuer leurs achats, même en milieu urbain. Il faut conserver un mode de distribution dans lequel acheteur et vendeur entretiennent des relations suivies de confiance réciproque.

2) A. En ordre principal :

Supprimer le dernier alinéa.

JUSTIFICATION.

L'importance des conséquences économiques d'une éventuelle suppression de l'une des dérogations prévues à l'article 8, justifient que la modification de cette liste de dérogations ne peut intervenir en dehors du contrôle parlementaire.

B. Subsidiatement :

Remplacer le dernier alinéa par ce qui suit :

« Le Roi peut étendre la liste des dérogations prévues au présent article. »

JUSTIFICATION.

Les dérogations étant justifiées par des nécessités économiques (voir art. 3 du projet), toute modification de la liste des dérogations prévues par l'article 8, ne peut aller que dans le sens d'une extension des dérogations.

Art. 11.

Compléter le premier alinéa par ce qui suit :

« en ce qui concerne la réglementation des activités ambulantes visées par la présente loi. »

JUSTIFICATION.

Le projet de loi ne recouvre plus tout le champ d'application de l'arrêté royal n° 82 (en suite des projets d'amendements visant à exclure du champ d'application du projet la vente directe au domicile de l'acheteur).

Art. 12.

Au premier alinéa, troisième et quatrième lignes, remplacer les mots « elles pourront être renouvelées à leur expiration » par les mots « elles seront renouvelées à leur expiration, à la requête du titulaire ».

JUSTIFICATION.

L'article 12 doit avoir pour effet de protéger réellement les droits acquis et non de prendre des mesures transitoires.

Les droits acquis doivent être protégés même dans le futur.

G. RYCKMANS-CORIN,
J. DESMARETS.