

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1976-1977.

16 FEBRUARI 1977.

WETSONTWERP tot wijziging van de artikelen 84 en 87 van de gemeentewet.

VERSLAG
NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BINNENLANDSE ZAKEN ⁽¹⁾,
UITGEBRACHT
DOOR DE HEER VANKEIRSBILCK.

DAMES EN HEREN,

Uw Commissie besprak dit door de Senaat overgezonden wetsontwerp tijdens haar vergadering van 26 januari 1977.

Dit ontwerp beoogt voornamelijk de uitbreiding van de bevoegdheid die de gouverneur uitoefent enerzijds inzake de goedkeuring van de gemeentelijke personeelsformaties en anderzijds wat betreft de vernietiging van de beslissingen der gemeentelijke overheden.

Het betreft een eenvoudige aanpassing van het bestaande toezicht en niet de hervorming ervan.

I. — Uiteenzetting van de Minister van Binnenlandse Zaken.

Het onderhavige ontwerp heeft een beperkte draagwijdte : de greep van de centrale overheid wordt verminderd door het verlenen van een grotere bevoegdheid aan de gouverneur, althans wat de artikelen 84 en 87 van de gemeentewet betreft.

⁽¹⁾ Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer Beauthier.

A. — Leden : de heren Beauthier, Coucke, Robert Devos, Henckens, Suykerbuyk, Vankeirsbilck, Verroken, Willems. — Boel, Dehousse, Demets, Harmegnies, Scokaert, Temmerman, Van Daele. — Daems, Kickx, Niemegeers, Soudant. — Defosset, Talbot. — Anciaux, Babylon.

B. — Plaatsvervangers : de heren Brimant, De Kerpel, Gheysen, Wijnen. — Content, Deruelles, Mooock, Van Elewycq. — Paul De Clercq, Picron. — Nols. — Olaerts.

Zie :

910 (1975-1976) :

- N° 1 : Ontwerp overgezonden door de Senaat.
- N° 2 : Amendement.

Chambre des Représentants

SESSION 1976-1977.

16 FÉVRIER 1977.

PROJET DE LOI modifiant les articles 84 et 87 de la loi communale.

RAPPORT
FAIT
AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INTERIEUR ⁽¹⁾,
PAR M. VANKEIRSBILCK.

MESDAMES, MESSIEURS,

Le présent projet de loi, transmis par le Sénat, a été discuté par votre Commission en sa réunion du 26 janvier 1977.

Il a surtout pour objet d'accroître la compétence que le gouverneur possède, d'une part, en matière d'approbation des cadres du personnel communal et, d'autre part, en ce qui concerne l'annulation des décisions des autorités communales.

Il s'agit d'un simple aménagement de la tutelle existante, et non d'une réforme de celle-ci.

I. — Exposé du Ministre de l'Intérieur.

Le présent projet a une portée limitée : en l'occurrence, réduire l'emprise du pouvoir central en augmentant la compétence du gouverneur, du moins en ce qui concerne les articles 84 et 87 de la loi communale.

⁽¹⁾ Composition de la Commission :

Président : M. Beauthier.

A. — Membres : MM. Beauthier, Coucke, Robert Devos, Henckens, Suykerbuyk, Vankeirsbilck, Verroken, Willems. — Boel, Dehousse, Demets, Harmegnies, Scokaert, Temmerman, Van Daele. — Daems, Kickx, Niemegeers, Soudant. — Defosset, Talbot. — Anciaux, Babylon.

B. — Suppléants : MM. Brimant, De Kerpel, Gheysen, Wijnen. — Content, Deruelles, Mooock, Van Elewycq. — Paul De Clercq, Picron. — Nols. — Olaerts.

Voir :

910 (1975-1976) :

- N° 1 : Projet transmis par le Sénat.
- N° 2 : Amendement.

Het zou aangewezen zijn de voorgestelde bepalingen onverwijld aan te nemen, daar zij in dit geval op 1 juli 1977 in werking kunnen treden.

II. — Bespreking.

Bij amendement (*Stuk* n° 910/2), stelt de heer Hubin voor dat de in artikel 84 van de gemeentewet bedoelde gemeentelijke beslissingen van rechtswege uitvoerbaar zouden zijn indien binnen negentig dagen na de ontvangst ervan door de toezichthoudende overheid geen afkeurende beslissing aan de gemeente werd betekend.

De door het lid voorgestelde procedure vindt haar oorsprong in de wet van 8 juni 1976 houdende oprichting van de centra voor maatschappelijk welzijn evenals in de wet van 14 juli 1976 betreffende de overheidsopdrachten voor aanwerving van werken, leveringen en diensten.

Aldus wordt een einde gemaakt aan de lange termijnen die de gemeenten moeten wachten op de betekening van de beslissing van de Koning en waardoor hun werking wordt afgeremd.

De Minister antwoordt hierop dat :

1° artikel 1 van het wetsontwerp reeds een termijn van dertig dagen bepaalt voor de kennisgeving van de besluiten van de gouverneur aan de gemeente;

2° de koninklijke besluiten gewoonlijk binnen een zekere termijn aan de betrokkene ter kennis gebracht worden. Het kan echter soms gebeuren dat het Staatshoofd zich bv. op een bepaald ogenblik in het buitenland bevindt en de besluiten niet kan ondertekenen. Het vastleggen van een termijn voor kennisgeving van de koninklijke besluiten lijkt derhalve niet raadzaam.

De auteur van het amendement doet opmerken dat vermits *ex de facto* zekere termijnen inzake kennisgeving van de koninklijke besluiten bestaan, het bewijs geleverd is dat zijn amendement geen gevaar inhoudt.

Inhakend op de opmerkingen van een lid wenst de Minister twee punten te preciseren :

1° De in artikel 1 van het wetsontwerp bepaalde termijn van negentig dagen betreft de gemeentelijke beslissingen die onderworpen zijn, hetzij aan de goedkeuring van de Koning, hetzij aan die van de gouverneur.

De in hetzelfde artikel vermelde termijn van zestig dagen is enkel van toepassing op de besluiten van de gouverneur i.v.m. de beslissingen van de gemeenten die meer dan 20 000 inwoners tellen of die, bij toepassing van artikel 130 van de gemeentewet, zijn ingedeeld bij een klasse van gemeenten met meer dan 20 000 inwoners.

2° Wat de herklassering van gemeenten betreft, slaat voornoemd artikel 130 slechts op artikel 84, en niet op artikel 87 van de gemeentewet. Deze bepaling geldt immers voor de vaststelling van de gemeentelijke personeelsformaties, maar niet voor de in artikel 87 vermelde gemeentelijke beslissingen die aan het algemene toezicht zijn onderworpen. (Zie *Stuk* van de Senaat n° 667/1, blz. 2).

III. — Stemmingen.

Artikel 1.

Het amendement van de heer Hubin wordt verworpen met 10 tegen 3 stemmen en 2 onthoudingen.

Artikel 1 wordt ongewijzigd aangenomen met 12 stemmen en 3 onthoudingen.

Il conviendrait d'adopter sans délai les dispositions proposées, de manière qu'elles puissent entrer en vigueur au 1^{er} juillet 1977.

II. — Discussion.

Par voie d'amendement (*Doc.* n° 910/2), M. Hubin propose que les décisions communales visées à l'article 84 de la loi communale soient exécutoires de plein droit si une décision d'improbation n'a pas été notifiée par l'autorité de tutelle dans les nonante jours de leur réception.

La procédure proposée par l'auteur s'inspire de la loi du 8 juin 1976 organique des centres publics d'aide sociale, ainsi que de la loi du 14 juillet 1976 relative aux marchés publics de travaux, de fournitures et de services.

L'amendement vise à supprimer les longs délais pendant lesquels les communes doivent attendre la signification de la décision royale, situation qui entrave le fonctionnement des communes.

Le Ministre répond ce qui suit :

1° L'article 1 du projet de loi fixe déjà un délai de trente jours pour la signification des décisions du gouverneur à la commune ;

2° les arrêtés royaux sont généralement portés dans un certain délai à la connaissance des communes intéressées. Néanmoins, il peut arriver que le chef de l'Etat se trouve, par exemple, à l'étranger à un moment donné et ne peut donc pas signer les arrêtés. La fixation d'un délai pour la notification des arrêtés royaux ne semble dès lors pas indiquée.

L'auteur de l'amendement fait observer que, puisqu'un certain délai existe *de facto* en matière de notification des arrêtés royaux, la preuve est faite que son amendement n'implique aucun risque.

Enchaînant sur les observations faites par un membre, le Ministre tient à faire une double mise au point :

1° Le délai de nonante jours prévu à l'article 1^{er} du projet de loi se rapporte aux décisions communales soumises à l'approbation du Roi ou du gouverneur.

Le délai de soixante jours, mentionné par le même article, ne s'applique qu'aux décisions des gouverneurs relatives aux délibérations des communes qui comptent plus de 20 000 habitants ou qui, en application de l'article 130 de la loi communale, sont classées dans une catégorie de communes comptant plus de 20 000 habitants.

2° En ce qui concerne le reclassement des communes, l'article 130 précité ne se rapporte qu'à l'article 84, et non pas à l'article 87 de la loi communale. En effet, cette disposition s'applique à la détermination des cadres du personnel communal, mais non aux décisions communales qui sont mentionnées à l'article 87 et sont soumises à la tutelle générale (Cf. *Doc. Sénat* n° 667/1, p. 2).

III. — Votes.

Article 1^{er}.

L'amendement de M. Hubin est rejeté par 10 voix contre 3 et 2 abstentions.

L'article 1^{er} est adopté sans modification par 12 voix et 3 abstentions.

Art. 2.

Dit artikel wordt aangenomen met 14 stemmen en 1 onthouding.

Het gehele ontwerp wordt tenslotte aangenomen met 11 stemmen en 4 onthoudingen.

De Rapporteur,

E. VANKEIRSBILCK.

De Voorzitter,

R. BEAUTHIER.

Art. 2.

Cet article est adopté par 14 voix et 1 abstention.

L'ensemble du projet est adopté par 11 voix et 4 abstentions.

Le Rapporteur,

E. VANKEIRSBILCK.

Le Président,

R. BEAUTHIER.
