DOC 56 **1927/001**

BELGISCHE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

25 november 2026

WETSVOORSTEL

tot instelling van een uitzonderlijke solidariteitsbijdrage op de overwinsten van olie-, gas- en raffinagebedrijven

(ingediend door de heer Paul Magnette c.s.)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS DE BELGIQUE

25 novembre 2026

PROPOSITION DE LOI

instituant une contribution exceptionnelle de solidarité sur les bénéfices excédentaires des entreprises pétrolières, gazières et de raffinage

(déposée par M. Paul Magnette et consorts)

SAMENVATTING

Dit wetsvoorstel strekt ertoe een eenmalige solidariteitsheffing in te voeren op de overwinsten van bepaalde ondernemingen actief in de winning, productie, raffinage, opslag, handel en verkoop van koolwaterstoffen.

Aangezien sommige ondernemingen als gevolg van uitzonderlijke economische omstandigheden aanzienlijk hogere winsten boeken dan gewoonlijk, kan men zich terecht vragen stellen over de bijdrage uit die overwinsten aan de financiering van de overheidsuitgaven.

Dit wetsvoorstel is niet bedoeld om de totale winst van de betrokken ondernemingen extra te belasten, maar om het deel van hun winst dat beduidend hoger ligt dan de historische referentierentabiliteit aan een specifieke heffing te onderwerpen.

RÉSUMÉ

La présente proposition de loi vise à instaurer une contribution exceptionnelle de solidarité sur les bénéfices excédentaires réalisés par certaines entreprises actives dans les secteurs de l'extraction, de la production, du raffinage, du stockage, du négoce et de la commercialisation des hydrocarbures.

Puisque des circonstances économiques exceptionnelles permettent à certaines entreprises de réaliser des bénéfices nettement supérieurs à ceux qu'elles dégagent habituellement, il est donc légitime de s'interroger sur la contribution de ces bénéfices supplémentaires au financement des charges publiques.

La présente proposition de loi ne vise pas à taxer davantage l'ensemble des bénéfices des entreprises concernées, mais à soumettre à une contribution spécifique la part de leurs bénéfices qui dépasse sensiblement un niveau de rentabilité historique de référence.

N-VA	:	*Nieuw-Vlaamse Alliantie*
VB	:	*Vlaams Belang*
MR	:	*Mouvement Réformateur*
PS	:	*Parti Socialiste*
PVDA-PTB	:	*Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique*
Les Engagés	:	*Les Engagés*
Vooruit	:	*Vooruit*
cd&v	:	*Christen-Democratisch en Vlaams*
Ecolo-Groen	:	*Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen*
Anders.	:	*Anders.*
DéFI	:	*Démocrate Fédéraliste Indépendant*
ONAFH/INDÉP	:	*Onafhankelijk-Indépendant*

Afkorting bij de nummering van de publicaties:		*Abréviations dans la numérotation des publications:*	
DOC 56 0000/000	*Parlementair document van de 56e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer*	*DOC 56 0000/000*	*Document de la 56e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi*
QRVA	*Schriftelijke Vragen en Antwoorden*	*QRVA*	*Questions et Réponses écrites*
CRIV	*Voorlopige versie van het Integraal Verslag*	*CRIV*	*Version provisoire du Compte Rendu Intégral*
CRABV	*Beknopt Verslag*	*CRABV*	*Compte Rendu Analytique*
CRIV	*Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)*	*CRIV*	*Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)*
PLEN	*Plenum*	*PLEN*	*Séance plénière*
COM	*Commissievergadering*	*COM*	*Réunion de commission*
MOT	*Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)*	*MOT*	*Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)*

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

1. ***Bestaanbaarheid van dit wetsvoorstel met de Grondwet***

Dit wetsvoorstel is bestaanbaar met de Grondwet aangezien het voldoet aan de grondwetsartikelen 170 en 172, die de uitoefening van de belastingbevoegdheid regelen en met name de naleving van de beginselen van wettigheid en gelijkheid inzake belastingen garanderen. Het bedrag van de beoogde bijdrage wordt zodanig gekozen dat wordt voldaan aan de evenredigheidsvereisten die voortvloeien uit de jurisprudentie van het Grondwettelijk Hof.

Het uitzonderlijke en gerichte karakter van de bijdrage vormt in dat opzicht een essentieel onderdeel van de regeling. Het is de bedoeling een onderscheid te maken tussen de winsten die voortvloeien uit de normale bedrijfsactiviteiten en de winsten die het gevolg zijn van bijzondere marktomstandigheden en om die reden een specifieke fiscale behandeling rechtvaardigen.

Internationaal onderzoek naar heffing op uitzonderlijke winsten bevestigt het nut van een fiscale regeling die specifiek is ontworpen om de economische inkomsten te belasten die voortvloeien uit ongebruikelijke marktomstandigheden.

In een in 2022 gepubliceerde studie onderzoeken Thomas Baunsgaard en Nate Vernon van het Internationaal Monetair Fonds de verschillende instrumenten waarmee uitzonderlijke winsten in de energiesector kunnen worden belast. Baunsgaard en Vernon benadrukken hoe belangrijk het is een onderscheid te maken tussen bofinkomsten en normale investeringsrendementen. Zij vinden dat er mechanismen moeten worden uitgewerkt die de investeringsprikkels in stand houden.

Een in 2023 uitgebrachte studie voor het Europees Parlement analyseert de doeltreffendheid en verdelingseffecten van de in de Europese Unie ingevoerde heffingen op uitzonderlijke winsten naar aanleiding van de energiecrisis. De studie wijst er onder meer op dat de berekeningswijze van de bijdrage van belang is en dat de raming van de daadwerkelijk inbare inkomsten onzeker is.

In een in 2022 door het Internationaal Monetair Fonds gepubliceerde studie plaatsen Shafik Hebous en Dinar Prihardini de belastingen op overwinsten in een historisch perspectief en onderzoeken ze onder welke voorwaarden

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS

1. ***Conformité de la présente proposition de loi avec la Constitution***

La présente proposition de loi est conforme à notre Constitution, étant donné qu'elle respecte le cadre des articles 170 et 172 de cette même Constitution, qui règlent l'exercice du pouvoir fiscal et garantissent, notamment, le respect des principes de légalité et d'égalité devant l'impôt. Le montant de la contribution prévue est déterminé d'une telle façon que l'on respecte les exigences de proportionnalité dégagées par la jurisprudence de la Cour constitutionnelle.

Le caractère exceptionnel et ciblé de la contribution constitue, à cet égard, un élément essentiel du dispositif. Il s'agit de distinguer les bénéfices relevant de l'activité habituelle des entreprises de ceux qui résultent de circonstances de marché particulières et qui justifient, pour cette raison, un traitement fiscal spécifique.

Les travaux internationaux consacrés à la taxation des bénéfices exceptionnels confirment l'intérêt d'un dispositif fiscal spécifiquement conçu pour appréhender les rentes économiques générées par des circonstances de marché inhabituelles.

Dans une étude publiée en 2022, Thomas Baunsgaard et Nate Vernon, du Fonds monétaire international, examinent les différents instruments permettant de taxer les bénéfices exceptionnels dans le secteur énergétique. Ils soulignent l'importance de distinguer les rentes économiques des rendements normaux de l'investissement et insistent sur la nécessité de concevoir des mécanismes qui préservent les incitations à investir.

Une étude publiée en 2023 pour le Parlement européen analyse, pour sa part, l'efficacité et les effets distributifs des contributions sur les bénéfices exceptionnels adoptées dans l'Union européenne à la suite de la crise énergétique. Elle met notamment en évidence l'importance des modalités de calcul de la contribution et les incertitudes qui entourent l'évaluation des recettes effectivement susceptibles d'être perçues.

Par ailleurs, les travaux de Shafik Hebous et Dinar Prihardini, publiés par le Fonds monétaire international en 2022, replacent les taxes sur les bénéfices excédentaires dans une perspective historique et examinent les

dergelijke regelingen kunnen focussen op bofinkomsten veeleer dan op de normale kapitaalopbrengst.

2. ***Economische en energetische context***

De jaren 2025 en 2026 werden gekenmerkt door een heftige prijsinstabiliteit op de internationale energiemarkten. De geopolitieke spanningen in meerdere olie- en gasproducerende regio's hebben bijgedragen tot nog meer prijsschommelingen, wat aanzienlijke gevolgen heeft gehad voor de Europese markten.

Die evolutie heeft in het bijzonder gevolgen gehad voor de diesel- en benzineprijzen binnen de Europese Unie. Volgens schattingen van Greenpeace zouden de overwinsten die tussen 1 maart 2026 en 19 oktober 2026 op die markten zijn behaald voor de hele Europese Unie bijna 36 miljard euro bedragen, waarvan ongeveer 1,263 miljard euro in België.

Die bedragen geven een indicatie van de omvang van de extra winsten die kunnen worden gerealiseerd in een context van sterk stijgende prijzen. Dat betekent niet dat al die winsten uitsluitend het gevolg zijn van de geopolitieke situatie. Die bedragen belichten niettemin dat een deel van de rentabiliteit van de sector rechtstreeks kan worden beïnvloed door omstandigheden die buiten de normale bedrijfsomstandigheden vallen.

In die context dient de vraag naar de verdeling van de collectieve last zich met bijzondere urgentie aan. Terwijl de stijgende energieprijzen zwaar wegen op huishoudens en bedrijven, kunnen sommige spelers in de sector profiteren van een aanzienlijke stijging van hun marges en winsten.

De voorgestelde bijdrage is bedoeld om die situatie aan te pakken door de betrokken ondernemingen te betrekken bij de gezamenlijke inspanning, voor zover zij winsten behalen die aanzienlijk hoger liggen dan hun gebruikelijke rentabiliteitsniveau.

3. ***Europese grondslagen van de maatregel***

De uitzonderlijke belastingheffing op winsten die in de energiesector worden behaald, is geen nieuw beginsel in het Europees recht.

Verordening (EU) 2022/1854 van de Raad van 6 oktober 2022 betreffende een noodinterventie in verband met de hoge energieprijzen voert een tijdelijke solidariteitsbijdrage in die van toepassing is op bepaalde

conditions dans lesquelles ces dispositifs peuvent viser la rente économique plutôt que le rendement normal du capital.

2. ***Contexte économique et énergétique***

Les années 2025 et 2026 ont été marquées par une forte instabilité des prix sur les marchés énergétiques internationaux. Les tensions géopolitiques affectant plusieurs régions productrices de pétrole et de gaz ont contribué à accentuer les fluctuations des prix, ce qui a provoqué des répercussions importantes sur les marchés européens.

Cette évolution a notamment eu des conséquences sur les prix du diesel et de l'essence au sein de l'Union européenne. Selon les estimations de Greenpeace, les surprofits réalisés sur ces marchés entre le 1er mars 2026 et le 19 octobre 2026 atteindraient près de 36 milliards d'euros pour l'ensemble de l'Union européenne, dont environ 1,263 milliard d'euros en Belgique.

Ces montants donnent une indication de l'ampleur des bénéfices supplémentaires susceptibles d'être réalisés dans un contexte de forte hausse des prix. Ils ne signifient pas que l'ensemble de ces bénéfices résulte exclusivement de la situation géopolitique. Ils soulignent néanmoins qu'une partie de la rentabilité du secteur peut être directement influencée par des circonstances qui dépassent les conditions ordinaires d'exploitation des entreprises.

Dans ces circonstances, la question de la répartition de la charge collective se pose avec une acuité particulière. Alors que les hausses des prix de l'énergie pèsent sur les ménages et les entreprises, certains acteurs du secteur peuvent bénéficier d'une augmentation importante de leurs marges et de leurs bénéfices.

La contribution proposée entend répondre à cette situation en faisant participer les entreprises concernées à l'effort collectif, dans la mesure où elles réalisent des bénéfices qui dépassent sensiblement leur niveau de rentabilité habituel.

3. ***Les fondements européens de la mesure***

La taxation exceptionnelle des bénéfices réalisés dans le secteur énergétique n'est pas un principe nouveau en droit européen.

Le règlement (UE) 2022/1854 du Conseil du 6 octobre 2022, "sur une intervention d'urgence pour faire face aux prix élevés de l'énergie", a notamment prévu une contribution temporaire de solidarité applicable

ondernemingen die actief zijn in de olie-, gas-, steenkool- en raffinagesector.

Die maatregel vloeide voort uit een vaststelling die vergelijkbaar is met die welke ten grondslag ligt aan dit wetsvoorstel: tijdens een energiecrisis kunnen sommige bedrijven bijzonder hoge winsten boeken, terwijl de prijsstijgingen juist tot grote problemen leiden voor de consumenten en voor de economie als geheel.

De Europese wetgever heeft daarmee erkend dat een specifieke bijdrage op een surplus aan winsten een instrument kan zijn om de economische en sociale gevolgen van een energiecrisis aan te pakken.

Dit wetsvoorstel volgt dezelfde redenering. Het wil daaruit lering trekken voor het Belgische belastingstelsel, door een mechanisme in te voeren dat gericht is op winsten die een historische rentabiliteitsdrempel overschrijden. Bij de uitvoering ervan moet uiteraard rekening worden gehouden met de toepasselijke Europese regels en met de specifieke vereisten van het Belgische belastingrecht.

4. ***Bevindingen van internationaal onderzoek naar bofinkomsten uit grondstoffen***

Bij de bespreking van de belasting op uitzonderlijke winsten moet ook rekening worden gehouden met onderzoek naar de internationale verdeling van winsten van multinationale groepen.

In dat verband bevat de studie van Alice Chiocchetti en Ninon Moreau-Kastler, die in 2026 door het International Tax Observatory werd gepubliceerd onder de titel The Global Allocation of Extractive Windfalls (Working Paper nr. 44), interessante inzichten.

De onderzoeksters bestudeerden 77 multinationals die actief zijn in de olie-, gas- en mijnbouwsector en die tussen 2016 en 2023 in 206 landen en gebieden aanwezig waren. De steekproef vertegenwoordigt ongeveer 37 % van de wereldwijde olie- en gasproductie door multinationals, 31 % van de wereldwijde mijnbouwproductie en 35 % van de wereldwijde winsten van beursgenoteerde winningsbedrijven.

Een van de belangrijkste vaststellingen van de studie betreft de verdeling van de winsten tussen de landen waar de economische activiteiten daadwerkelijk plaatsvinden (de grondstofproducerende landen) en de andere landen of rechtsgebieden waar de groepen hun resultaten aangeven.

De grondstofproducerende landen vertegenwoordigen ongeveer 59 % van de werkgelegenheid en 80 % van

à certaines entreprises actives dans les secteurs du pétrole, du gaz, du charbon et du raffinage.

Cette intervention répondait à un constat comparable à celui qui motive la présente proposition de loi: dans un contexte de crise énergétique, certaines entreprises peuvent réaliser des bénéfices particulièrement élevés, alors même que la hausse des prix entraîne des difficultés importantes pour les consommateurs et pour l'économie dans son ensemble.

Le législateur européen a ainsi reconnu qu'une contribution spécifique sur les bénéfices excédentaires pouvait constituer un instrument de réponse aux conséquences économiques et sociales d'une crise énergétique.

La présente proposition de loi s'inscrit dans cette logique. Elle entend en tirer les enseignements pour le cadre fiscal belge, en prévoyant un mécanisme ciblé sur les bénéfices qui dépassent un seuil de rentabilité historique. Sa mise en œuvre devra naturellement tenir compte des règles européennes applicables et des exigences propres au droit fiscal belge.

4. ***Les enseignements de la recherche internationale sur les rentes extractives***

La question de la taxation des bénéfices exceptionnels doit également être examinée à la lumière des travaux consacrés à la répartition internationale des profits des groupes multinationaux.

À cet égard, l'étude d'Alice Chiocchetti et de Ninon Moreau-Kastler, publiée en 2026 par l'International Tax Observatory sous le titre The Global Allocation of Extractive Windfalls (Working Paper n° 44), apporte des éléments utiles à la réflexion.

Les chercheuses ont étudié 77 groupes multinationaux actifs dans les secteurs pétrolier, gazier et minier, présents dans 206 pays et territoires entre 2016 et 2023. L'échantillon représente environ 37 % de la production mondiale de pétrole et de gaz des multinationales, 31 % de la production minière mondiale et 35 % des bénéfices mondiaux des sociétés extractives cotées.

L'un des principaux constats de l'étude concerne la répartition des bénéfices entre les pays dans lesquels les activités économiques sont effectivement exercées (les pays extractifs) et les autres pays ayant d'autres juridictions où les groupes déclarent leurs résultats.

Les pays extractifs concentrent environ 59 % de l'emploi et 80 % des actifs corporels des groupes étudiés,

de materiële activa van de onderzochte groepen, maar slechts 76 % van de aangegeven winsten. Een aanzienlijk deel van de winsten wordt dus geboekt buiten de landen waar het grootste deel van de productieactiviteit plaatsvindt.

De studie wijst er bovendien op dat meer dan de helft van de winsten die buiten de ontginningslanden worden aangegeven, wordt geboekt in landen met lage belastingen.

Ook de verschillen in de gemiddelde winst per werknemer zijn aanzienlijk. In de ontginningslanden gaat het om ongeveer 583.350 dollar per werknemer, terwijl het gemiddelde effectieve belastingtarief er 33 % bedraagt. In rechtsgebieden met een laag belastingtarief gaat het daarentegen om ongeveer 780.580 dollar en een effectief belastingtarief van 6,18 %.

Die resultaten nopen tot een grondig onderzoek van de manier waarop multinationale groepen hun winsten verdelen over de verschillende landen en rechtsgebieden waar ze actief zijn. Er blijkt met name uit dat de landen waar de winsten worden belast, niet altijd overeenstemmen met de geografische spreiding van de werkelijke economische activiteit.

5. ***Uitzonderlijke winsten en uitholling van de belastinggrondslag***

De voormelde studie werpt ook licht op de manier waarop de extra winsten als gevolg van stijgende grondstoffenprijzen binnen multinationale groepen worden verdeeld.

Volgens voormelde studies blijft ongeveer 80 % van de extra winsten als gevolg van stijgende olie-, gas- of ertsprijzen bij entiteiten in de ontginningslanden, terwijl ongeveer 20 % wordt geboekt bij entiteiten in landen met een laag belastingtarief.

De onderzoeksters stellen daarnaast een verschil vast tussen periodes van prijsstijgingen en prijsdalingen. Wanneer de prijzen stijgen, halen landen met een laag belastingtarief een steeds groter deel van de extra winsten naar zich toe. Wanneer de prijzen daarentegen dalen, blijven de verliezen hoofdzakelijk geconcentreerd in de landen waar de productieactiviteit plaatsvindt.

Dat verschil roept een gewichtige vraag op: worden de uitzonderlijke winsten als gevolg van marktschommelingen verdeeld over de landen op basis van de werkelijke economische activiteit, of wordt de verdeling ook bepaald door de fiscale strategieën van de betrokken groepen?

mais ne représentent que 76 % des bénéfices déclarés. Une part significative des bénéfices est donc comptabilisée en dehors des pays où se déroule l'essentiel de l'activité productive.

L'étude indique en outre que plus de la moitié des bénéfices déclarés hors des pays extractifs est enregistrée dans des pays ayant des juridictions à faible fiscalité.

Les écarts observés dans le bénéfice moyen par travailleur sont également significatifs. Celui-ci s'élève à environ 583.350 dollars dans les pays extractifs, où le taux effectif moyen d'imposition atteint 33 %, contre environ 780.580 dollars dans les pays ayant des juridictions à faible fiscalité, où ce taux est de 6,18 %.

Ces résultats invitent à examiner attentivement la manière dont les bénéfices des groupes multinationaux sont répartis entre les différents pays et leurs différentes juridictions dans lesquels ils exercent leurs activités. Ils mettent notamment en évidence le risque que la localisation fiscale des bénéfices ne corresponde pas toujours à la répartition de l'activité économique réelle.

5. ***Les bénéfices exceptionnels et l'érosion de la base imposable***

L'étude précitée apporte également un éclairage sur la manière dont les bénéfices supplémentaires générés par les hausses de prix des matières premières sont répartis au sein des groupes multinationaux.

Selon les auteurs des études précitées, environ 80 % des bénéfices supplémentaires résultant des hausses des prix du pétrole, du gaz ou des minerais demeurent dans les entités situées dans les pays extractifs, tandis qu'environ 20 % sont enregistrés dans des entités situées dans des pays ayant des juridictions à faible fiscalité.

Les chercheuses relèvent par ailleurs une différence entre les périodes de hausse et de baisse des prix. Lorsque les prix augmentent, les pays à faible fiscalité captent une part croissante des bénéfices supplémentaires. En revanche, lorsque les prix diminuent, les pertes restent principalement concentrées dans les pays où l'activité productive est exercée.

Cette différence soulève une question importante: les bénéfices exceptionnels générés par les fluctuations des marchés sont-ils répartis entre les pays en fonction de l'activité économique réelle, ou leur localisation dépend-elle également des stratégies fiscales des groupes concernés?

Op basis van de voormelde studie alleen kunnen geen conclusies worden getrokken over elke afzonderlijke onderneming of transactie, maar kan wel worden gesteld dat bijzondere waakzaamheid geboden is in periodes van hoge winstgevendheid. Uitzonderlijke prijsstijgingen kunnen immers gepaard gaan met een verschuiving in de internationale verdeling van de winsten, waardoor het moeilijker wordt om de belastbare grondslag in elk land vast te stellen.

Er moet dan ook op worden toegezien dat de winsten die onder uitzonderlijke omstandigheden worden gegenereerd, correct in kaart worden gebracht en overeenkomstig de geldende regels worden belast. Daarom moet bijzondere aandacht uitgaan naar intragroepverrichtingen en mechanismen voor winstverschuiving.

6. ***Specifieke uitdagingen voor België***

De Belgische context is op een aantal vlakken bijzonder. Vooreerst is België geen grote aardolie-, gas- of ertsenproducent. De invoering van een overwinstbelasting is dus niet ingegeven door het bestaan van bofopbrengsten uit Belgische ontginningsactiviteiten, maar veeleer door de aanwezigheid van activiteiten die verband houden met de werking van de internationale energiemarkten. België huisvest immers activiteiten op het vlak van opslag, handel, logistiek, verkoop en financiering door internationale energieconcerns. Tegen die achtergrond moet men er dan ook voor zorgen dat de in België belastbare winst strookt met de realiteit van de activiteiten die er worden verricht, weliswaar met inachtneming van de nationale en internationale belastingregels.

Uit de studie van het International Tax Observatory blijkt dat de verdeling van de gerapporteerde winst tussen landen kan verschillen van de werkelijke verhoudingen op het vlak van tewerkstelling en materiële activa, een verschil dat groter kan worden naarmate de grondstoffenprijzen stijgen.

Die bevindingen volstaan evenwel niet om aan te nemen dat elke in België actieve onderneming haar winst kunstmatig doorsluist naar het buitenland. Ze geven de wetgever wel een reden om na te gaan hoe de uitzonderlijke winsten moeten worden gedefinieerd en hoe de bewuste concerns ze verdelen.

In dat verband dient dit wetsvoorstel een dubbel doel: enerzijds ervoor zorgen dat de overwinsten die onder de Belgische fiscale bevoegdheid vallen, bijdragen tot de financiering van de overheidsuitgaven, en anderzijds de belastbare grondslag vrijwaren, opdat die niet kunstmatig wordt uitgehold door praktijken waarbij men de gerapporteerde winst zonder objectieve reden loskoppelt

Sans permettre, à elle seule, de tirer une conclusion sur chaque entreprise ou chaque opération, cette étude souligne l'importance d'une vigilance particulière lors des périodes de forte rentabilité. Les hausses exceptionnelles de prix peuvent en effet s'accompagner d'une modification de la répartition internationale des bénéfices, ce qui complique l'identification de la base imposable dans chaque pays.

Il convient dès lors de veiller à ce que les bénéfices générés dans des circonstances exceptionnelles soient correctement identifiés et imposés conformément aux règles applicables. Cette exigence justifie notamment une attention particulière aux opérations intragroupe et aux mécanismes de transfert de bénéfices.

6. ***Les enjeux propres à la Belgique***

La situation de la Belgique présente certaines particularités. Le pays n'est pas un producteur majeur de pétrole, de gaz ou de minerais. La question de la taxation des bénéfices exceptionnels ne se justifie donc pas par l'existence d'une rente d'extraction au niveau national mais plutôt par la présence d'activités liées au fonctionnement des marchés énergétiques internationaux. La Belgique accueille en effet des activités de stockage, de négoce, de logistique, de commercialisation et de financement exercées par des groupes énergétiques internationaux. Il importe, dans ce contexte, de s'assurer que les bénéfices imposables en Belgique correspondent à la réalité des activités qui y sont exercées, dans le respect des règles fiscales nationales et internationales.

Les résultats de l'étude de l'International Tax Observatory montrent que la répartition des bénéfices déclarés entre pays peut s'écarter de celle existant réellement au niveau de l'emploi et des actifs corporels, et que cet écart peut évoluer lorsque les prix des matières premières augmentent.

Ces constats ne permettent pas de présumer que les bénéfices de chaque entreprise active en Belgique sont artificiellement transférés à l'étranger. Ils justifient toutefois que le législateur s'intéresse à la manière dont les bénéfices exceptionnels sont déterminés et répartis au sein des groupes concernés.

La présente proposition de loi poursuit, à cet égard, un double objectif: faire contribuer les bénéfices excédentaires relevant de la compétence fiscale belge au paiement des charges publiques et préserver l'assiette fiscale imposable afin qu'elle ne soit pas artificiellement réduite par des pratiques qui conduiraient à dissocier les bénéfices déclarés de l'activité économique qui les

van de economische activiteit waar ze uit voortkomen. Bijzondere aandacht moet dan ook uitgaan naar intragroepverrichtingen, onverminderd de bestaande regels inzake verrekenprijzen en fiscale controle.

7. *Aanvulling op internationale belastinghervormingen*

Dit wetsvoorstel is niet bedoeld ter vervanging van internationale initiatieven in de strijd tegen grondslaguitholling en winstverschuiving. Het is er een aanvulling op.

De werkzaamheden van de Organisatie voor Economische Samenwerking en Ontwikkeling (OESO), het BEPS-project (een initiatief van de OESO en de G20, met 15 kernmaatregelen om het internationaal belastingstelsel te hervormen) en de Europese regels inzake minimale effectieve belasting van multinationals hebben stuk voor stuk hetzelfde doel: de mogelijkheden beperken om de locatie waar de winst wordt geboekt los te koppelen van die waar de economische activiteit plaatsvindt, met het oog op een rechtvaardiger internationaal fiscaal stelsel.

De in uitzicht gestelde uitzonderlijke solidariteitsbijdrage komt tegemoet aan een specifieker probleem, dat betrekking heeft op winsten die beduidend hoger liggen dan de gebruikelijke winsten van bepaalde energiebedrijven, in tijden van buitengewone economische omstandigheden.

Die verschillende instrumenten kunnen dus als complementair worden beschouwd:

— op nationaal niveau, want ze beogen dat de winsten onder Belgische fiscale bevoegdheid correct worden bepaald en belast;

— op Europees niveau, want ze strekken tot meer doorgedreven afstemming van de maatregelen inzake de overwinsten van de energiesector;

— op internationaal niveau, want ze sluiten aan bij de hervormingen die erop gericht zijn de winstverdeling beter af te stemmen op de reële context van de economische activiteit.

Voor de wetgever bestaat de uitdaging erin rekening te houden met die economische realiteit zonder te tornen aan de bestaande regels om de belastbare winst van de verschillende onderdelen van een multinational te bepalen. Beoogd wordt de bestaande systemen aan te vullen met een doelgerichte regeling, afgestemd op de geboekte overwinsten en gestoeld op objectieve criteria.

génère, sans justification objective. Une attention particulière devra donc être portée aux opérations intragroupe, sans préjudice des règles existantes en matière de prix de transfert et de contrôle fiscal.

7. *La complémentarité avec les réformes fiscales internationales*

La présente proposition de loi ne vise pas à se substituer aux initiatives engagées au niveau international pour lutter contre l'érosion de la base imposable et le transfert de bénéfices. Elle s'inscrit dans leur prolongement.

Les travaux de l'Organisation de coopération et de développement économiques (OCDE), le projet BEPS (mis en place par l'OCDE et le G20, prévoyant 15 actions clé pour réformer la fiscalité internationale) et les règles européennes relatives à l'imposition minimale effective des groupes multinationaux participent tous d'un même objectif: limiter les possibilités de dissocier la localisation des bénéfices de celle de l'activité économique réelle et renforcer l'équité du système fiscal international.

La contribution exceptionnelle de solidarité envisagée répond à une problématique plus spécifique. Elle porte sur les bénéfices qui dépassent sensiblement la rentabilité historique de certaines entreprises du secteur énergétique, dans un contexte de circonstances économiques exceptionnelles.

Ces différents instruments peuvent donc être envisagés de manière complémentaire:

— au niveau national, en veillant à ce que les bénéfices relevant de la compétence fiscale belge soient correctement identifiés et imposés;

— au niveau européen, en poursuivant la coordination des mesures applicables aux bénéfices exceptionnels du secteur énergétique;

— au niveau international, en soutenant les réformes qui visent à mieux faire correspondre la répartition des bénéfices à la réalité de l'activité économique.

Pour le législateur, l'enjeu consiste à tenir compte de cette réalité économique sans méconnaître les règles qui encadrent la détermination des bénéfices imposables des différentes entités d'un groupe multinational. L'objectif est de compléter les mécanismes existants par un dispositif ciblé, adapté aux bénéfices exceptionnels et fondé sur des critères objectifs.

8. ***Portugees model***

Ter bepaling van het deel van de winst dat in aanmerking komt voor een uitzonderlijke solidariteitsbijdrage heeft dit wetsvoorstel inspiratie geput uit de Portugese regeling betreffende een belastingheffing op de winsten in de energiesector.

Dat omvat, volgens de in dit wetsvoorstel opgenomen parameters, een heffing van 33 % op het deel van de winst dat meer dan 20 % boven de gemiddelde referentiewinst uitkomt.

Het interessante van die methode is dat een onderscheid wordt gemaakt tussen de gebruikelijke winst van een onderneming en de winst die aanzienlijk boven het referentieniveau ligt. In plaats van alle winst aan een uitzonderlijke belasting te onderwerpen, wordt de bijdrage beperkt tot een heffing op het deel dat als overwinst kan worden aangemerkt.

Door gebruik te maken van een historisch gemiddelde beschikt men over een meetbaar criterium, dat aan de hand van de bedrijfsresultaten kan worden gecontroleerd. Het komt er echter wel nog op aan de referentieperiode en de nadere regels ter berekening nauwkeurig vast te leggen, teneinde te waarborgen dat de betrokken ondernemingen consistent worden behandeld.

Aldus hanteert dit wetsvoorstel een drempel die overeenkomt met 120 % van de historische referentiewinst. Alleen het deel boven die drempel zou ter berekening van de bijdrage als overwinst worden beschouwd, overeenkomstig de nadere regels van de voorgestelde regeling.

Die methode strekt ertoe het vizier te richten op met name de winst die voortvloeit uit uitzonderlijke economische omstandigheden en tegelijk de gevolgen van de maatregel voor de gebruikelijke winst van de ondernemingen te beperken.

9. ***Voornaamste bronnen van deze toelichting***

De punten 1 tot 8 van deze toelichting berusten op de inzichten uit de volgende geschriften en wetteksten.

Alice Chiocchetti en Ninon Moreau-Kastler, The Global Allocation of Extractive Windfalls, Working Paper nr. 44, International Tax Observatory, 2026.

Verordening (EU) 2022/1854 van de Raad van 6 oktober 2022 betreffende een noodinterventie in verband met de hoge energieprijzen.

8. ***La référence au modèle portugais***

Pour déterminer la fraction des bénéfices susceptible de faire l'objet d'une contribution exceptionnelle de solidarité, la présente proposition de loi s'inspire du mécanisme portugais de taxation des bénéfices du secteur énergétique.

Ce modèle prévoit, selon les paramètres retenus dans la présente proposition de loi, une contribution de 33 % sur la fraction des bénéfices qui dépasse de plus de 20 % la moyenne des bénéfices de référence.

L'intérêt de cette méthode réside dans la distinction qu'elle établit entre la rentabilité habituelle d'une entreprise et les bénéfices qui dépassent sensiblement son niveau de référence. Plutôt que de soumettre l'ensemble des bénéfices à une taxation exceptionnelle, elle limite la contribution à la fraction excédentaire.

Le recours à une moyenne historique permet également de s'appuyer sur un critère quantifiable, susceptible d'être vérifié à partir des résultats de l'entreprise. Il convient toutefois de définir précisément la période de référence et les modalités de calcul afin d'assurer un traitement cohérent des entreprises concernées.

La présente proposition de loi retient ainsi le principe d'un seuil correspondant à 120 % des bénéfices historiques de référence. Seule la fraction dépassant ce seuil serait considérée comme excédentaire aux fins de la contribution, conformément aux modalités prévues par le dispositif proposé.

Cette méthode vise à mieux cibler les bénéfices liés à des circonstances économiques exceptionnelles, tout en limitant les effets de la mesure sur la rentabilité ordinaire des entreprises.

9. ***Références principales des présents développements***

Les développements exposés sous les points 1 à 8 précités reposent sur l'enseignement tiré des ouvrages et textes législatifs suivants.

Alice Chiocchetti et Ninon Moreau-Kastler, The Global Allocation of Extractive Windfalls, Working Paper n° 44, International Tax Observatory, 2026.

Règlement (UE) 2022/1854 du Conseil du 6 octobre 2022 "sur une intervention d'urgence pour faire face aux prix élevés de l'énergie".

Het Franse wetsvoorstel nr. 2675 “portant création d”une contribution exceptionnelle de solidarité sur les superprofits des entreprises pétro-gazières’ (tot instelling van een uitzonderlijke solidariteitsbijdrage op de overwinsten van de olie- en gasbedrijven) van 14 april 2026. Assemblée nationale.

Bukold, S. (2026, 20 oktober). Excess oil profits in the EU: An analysis of higher margins on the sale of diesel and petrol since the beginning of the Iran war. EnergyComment Hamburg. Rapport in opdracht van Greenpeace e.V., Hamburg.

Baunsgaard, T., & Vernon, N. (2022). Taxing windfall profits in the energy sector (IMF Note No. 2022/002). Internationaal Monetair Fonds.

Nicolay, K., Steinbrenner, D., Woelfing, N., & Spix, J. (2023). The effectiveness and distributional consequences of excess profit taxes or windfall taxes in light of the Commission’s recommendation to Member States. Europees Parlement.

François, M., Oliveira, C., Planterose, B., & Zucman, G. (2022). A modern excess profit tax (EU Tax Observatory Working Paper No. 5). EU Tax Observatory.

Proposition de loi n° 2675 (française) “portant création d’une contribution exceptionnelle de solidarité sur les superprofits des entreprises pétro-gazières” du 14 avril 2026. Assemblée nationale.

Bukold, S. (2026, 20 octobre). Excess oil profits in the EU: An analysis of higher margins on the sale of diesel and petrol since the beginning of the Iran war. EnergyComment Hamburg. Rapport commandité par Greenpeace e.V., Hambourg.

Baunsgaard, T., & Vernon, N. (2022). Taxing windfall profits in the energy sector (IMF Note No. 2022/002). International Monetary Fund.

Nicolay, K., Steinbrenner, D., Woelfing, N., & Spix, J. (2023). The effectiveness and distributional consequences of excess profit taxes or windfall taxes in light of the Commission’s recommendation to Member States. European Parliament.

François, M., Oliveira, C., Planterose, B., & Zucman, G. (2022). À modern excess profit tax (EU Tax Observatory Working Paper No. 5). EU Tax Observatory.

Paul Magnette (PS)
Hugues Bayet (PS)
Marie Meunier (PS)
Éric Thiébaut (PS)
Sophie Thémont (PS)
Patrick Prévot (PS)
Caroline Désir (PS)
Pierre-Yves Dermagne (PS)
Frédéric Daerden (PS)

WETSVOORSTEL

HOOFDSTUK 1

Algemene bepalingen

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

Voor de toepassing van deze wet wordt verstaan onder:

1° betrokken energiebedrijf: elke vennootschap die onderworpen is aan de vennootschapsbelasting of elke Belgische vestiging van een buitenlandse vennootschap:

a) waarvan de geconsolideerde jaaromzet meer dan 150 miljoen euro bedraagt;

en

b) waarvan ten minste 75 % van de omzet direct of indirect afkomstig is uit:

— de winning van ruwe olie;

— de winning van aardgas;

— de raffinage van aardolieproducten;

— de opslag van aardolieproducten;

— de groothandel in aardolieproducten;

— de handel in ruwe olie of aardolieproducten;

— de verkoop van fossiele brandstoffen;

2° belastbare winst: de winst zoals vastgesteld overeenkomstig het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992;

3° overwinst: het deel van de belastbare winst dat meer dan twintig procent hoger ligt dan het gemiddelde van de belastbare winst die in de twee voorgaande belastingjaren werd verwezenlijkt.

PROPOSITION DE LOI

CHAPITRE 1ER

Dispositions générales

Article 1er

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

Pour l'application de la présente loi, il faut entendre par:

1° "entreprise énergétique concernée": toute société soumise à l'impôt des sociétés ou tout établissement belge d'une société étrangère:

a) dont le chiffre d'affaires annuel consolidé excède 150 millions d'euros;

et

b) dont au moins 75 % du chiffre d'affaires provient directement ou indirectement:

— de l'extraction de pétrole brut;

— de l'extraction de gaz naturel;

— du raffinage de produits pétroliers;

— du stockage de produits pétroliers;

— du commerce de gros de produits pétroliers;

— du négoce de pétrole brut ou de produits pétroliers;

— de la commercialisation de carburants fossiles;

2° bénéfice imposable: le bénéfice déterminé conformément au Code des impôts sur les revenus 1992;

3° bénéfice excédentaire: la partie du bénéfice imposable qui excède de plus de vingt pour cent la moyenne des bénéfices imposables réalisés durant les deux exercices fiscaux précédents.

HOOFDSTUK 2

Uitzonderlijke solidariteitsbijdrage

Art. 3

Er wordt een eenmalige solidariteitsbijdrage ingesteld op de overwinst verwezenlijkt door de betrokken energiebedrijven.

Art. 4

De in artikel 3 bedoelde bijdrage is van toepassing op de belastingjaren die betrekking hebben op de belastbare tijdperken die aanvangen tussen 1 januari 2026 en 31 december 2029.

Art. 5

Ter bepaling van de overwinst wordt, wanneer de onderneming niet over twee volledige referentieboekjaren beschikt, het gemiddelde berekend op basis van de daadwerkelijk beschikbare boekjaren.

Art. 6

Het tarief van de uitzonderlijke solidariteitsbijdrage bedraagt 50 % van de overwinst.

Art. 7

De uitzonderlijke solidariteitsbijdrage voldoet aan de volgende voorwaarden:

1° ze is niet aftrekbaar als beroepskosten;

2° er mag geen specifieke aftrek op worden toegepast, met name in de vorm van een belastingkrediet of een ander gelijkwaardig mechanisme;

3° ze wordt vastgesteld, gecontroleerd en geïnd volgens de regels die gelden voor de vennootschapsbelasting.

CHAPITRE 2

Contribution exceptionnelle de solidarité

Art. 3

Il est instauré une contribution exceptionnelle de solidarité sur les bénéfices excédentaires réalisés par les entreprises énergétiques concernées.

Art. 4

La contribution visée à l'article 3 est applicable aux exercices d'imposition se rapportant aux périodes imposables prenant cours entre le 1er janvier 2026 et le 31 décembre 2029.

Art. 5

Pour la détermination du bénéfice excédentaire, lorsque l'entreprise ne dispose pas de deux exercices complets de référence, la moyenne est calculée sur les exercices effectivement disponibles.

Art. 6

Le taux de la contribution exceptionnelle de solidarité est fixé à 50 % du bénéfice excédentaire.

Art. 7

La contribution exceptionnelle de solidarité répond aux conditions suivantes:

1° elle n'est pas déductible à titre de charge professionnelle;

2° elle ne peut faire l'objet d'aucune déduction spécifique, à titre, notamment, de crédit d'impôt, ou de tout autre mécanisme équivalent;

3° elle est établie, contrôlée et recouvrée selon les modalités applicables à l'impôt des sociétés.

HOOFDSTUK 3

Bedrijvengroepen en strijd tegen belastingontwijking

Art. 8

Wanneer een bedrijf deel uitmaakt van een groep in de zin van artikel 1:20 van het Wetboek van vennootschappen en verenigingen, wordt de uitzonderlijke solidariteitsbijdrage bepaald op basis van de winsten die alle aan de Belgische belastingen onderworpen onderdelen van de groep in België hebben geboekt.

Art. 9

Voor de toepassing van deze wet kan de belastingadministratie rekening houden met alle elementen die helpen om de samenhang te beoordelen tussen de locatie waar de gerapporteerde winst is geboekt, de activa, de werknemers en de uitgeoefende economische activiteiten.

Ze kan zich inzonderheid beroepen op:

1° de door de Belgische of Europese wetgeving voorgeschreven aangiften per land;

2° de informatie verzameld met toepassing van de regels betreffende de minimale mondiale belasting van multinationals;

3° de informatie verkregen ten gevolge van internationale uitwisseling van fiscale gegevens;

4° de documentatie inzake de verrekenprijzen.

De belastingadministratie kan elke intragroepsverrichting die niet hoofdzakelijk op economisch geldige redenen berust en die vooral een verlaging van de bij deze wet ingevoerde uitzonderlijke solidariteitsbijdrage beoogt, opnieuw opnemen in de grondslag voor de berekening van die bijdrage.

Art. 10

Onverminderd artikel 344, § 1, van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992, kan de belastingadministratie elke rechtshandeling of elke reeks verrichtingen afwijzen die de ontwijking of de onterechte verlaging van de uitzonderlijke solidariteitsbijdrage tot hoofddoel of tot een van de hoofddoelen heeft.

CHAPITRE 3

Groupes d'entreprises et lutte contre l'évitement fiscal

Art. 8

Lorsqu'une entreprise appartient à un groupe au sens de l'article 1:20 du Code des sociétés et des associations, la contribution exceptionnelle de solidarité est déterminée sur la base des bénéfices réalisés en Belgique par l'ensemble des entités du groupe soumises à l'impôt belge.

Art. 9

Pour l'application de la présente loi, l'administration fiscale peut tenir compte de l'ensemble des éléments permettant d'apprécier la cohérence entre la localisation des bénéfices déclarés, des actifs, des salariés et des activités économiques exercées.

Elle peut notamment invoquer:

1° les déclarations pays par pays prévues par la législation belge ou européenne;

2° les informations recueillies dans le cadre des règles relatives à l'imposition minimale mondiale des groupes multinationaux;

3° les informations obtenues dans le cadre des échanges internationaux d'informations fiscales;

4° les documentations relatives aux prix de transfert.

L'administration fiscale peut réintégrer dans l'assiette de la contribution exceptionnelle de solidarité toute opération intragroupe qui ne répond pas principalement à des motifs économiques valables et qui poursuit essentiellement un objectif de réduction de la contribution exceptionnelle de solidarité instituée par la présente loi.

Art. 10

Sans préjudice de l'article 344, § 1er, du Code des impôts sur les revenus 1992, l'administration fiscale peut écarter tout acte juridique ou toute série d'opérations dont l'objectif principal ou l'un des objectifs principaux consiste à éviter ou à réduire indûment la contribution exceptionnelle de solidarité.

HOOFDSTUK 4

Transparantie en controle

Art. 11

De onderworpen bedrijven verstrekken jaarlijks aan de FOD Financiën of aan elke andere door de Koning aangewezen overheidsdienst de informatie die nodig is voor de toepassing van deze wet.

De Koning bepaalt op welke wijze die gegevens worden bezorgd.

Art. 12

De FOD Financiën, de FOD Economie, de Belgische Mededingingsautoriteit of elke andere door de Koning aangewezen overheidsdienst kunnen elk nuttig onderzoek uitvoeren naar de evolutie van de prijzen, de marges, de winsten en de interne structuren van de onderworpen bedrijven.

Art. 13

Wanneer wordt vastgesteld dat bepaalde praktijken hoofdzakelijk tot doel hebben de gevolgen van de uitzonderlijke solidariteitsbijdrage kunstmatig teniet te doen, kan een administratieve geldboete worden opgelegd die maximaal twee procent bedraagt van de gemiddelde jaaromzet over de drie voorgaande boekjaren.

HOOFDSTUK 5

Verslag aan de Kamer van volksvertegenwoordigers

Art. 14

De minister van Financiën bezorgt de Kamer van volksvertegenwoordigers elk jaar een verslag dat het volgende omvat:

1° het totale bedrag van de geïnde ontvangsten;

2° het aantal onderworpen bedrijven;

3° de evolutie van de geconstateerde overwinsten;

4° de economische impact van de maatregel op de investeringen, de werkgelegenheid en de concurrentie;

CHAPITRE 4

Transparence et contrôle

Art. 11

Les entreprises assujetties transmettent annuellement au SPF Finances ou à toute autre administration déterminée par le Roi les informations nécessaires à l'application de la présente loi.

Le Roi détermine les modalités de transmission de ces informations.

Art. 12

Le SPF Finances, le SPF Économie et l'Autorité belge de la concurrence, ou toute autre administration déterminée par le Roi, peuvent procéder à toute analyse utile portant sur l'évolution des prix, des marges, des bénéfices et des structures intragroupe des entreprises assujetties.

Art. 13

Lorsqu'il est constaté que des pratiques ont pour objet principal de neutraliser artificiellement les effets de la contribution exceptionnelle de solidarité, une amende administrative correspondant à maximum deux pour cent du chiffre d'affaires annuel moyen des trois exercices précédents peut être infligée.

CHAPITRE 5

Rapport à la Chambre des représentants

Art. 14

Le ministre des Finances transmet chaque année à la Chambre des représentants un rapport comprenant:

1° le montant total des recettes perçues;

2° le nombre d'entreprises assujetties;

3° l'évolution des bénéfices excédentaires constatés;

4° l'impact économique de la mesure sur l'investissement, l'emploi et la concurrence;

5° de inschatting van de gevolgen van de maatregel voor de overheidsontvangsten en de bescherming van de Belgische belastinggrondslag.

HOOFDSTUK 6

Slotbepalingen

Art. 15

Bij de opmaak van de federale begrotingen zorgt de regering ervoor dat de ontvangsten uit de in dit voorstel geformuleerde uitzonderlijke solidariteitsbijdrage prioritair worden aangewend voor de financiering van energietransitiebeleid, de bestrijding van energiearmoede, de energetische renovatie van gebouwen alsook de decarbonisatie van de economie.

Art. 16

Deze wet treedt in werking op de eerste dag van de maand na die waarin ze is bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad*.

Art. 17

Deze wet treedt buiten werking op 31 september 2030.

De uitzonderlijke solidariteitsbijdragen die verschuldigd zijn voor de in artikel 4 bedoelde boekjaren blijven echter ook na die datum opeisbaar en invorderbaar.

3 november 2026

5° l'évaluation des effets de la mesure sur les recettes publiques et la protection de l'assiette fiscale belge.

CHAPITRE 6

Dispositions finales

Art. 15

Lors de l'élaboration des budgets fédéraux, le gouvernement veille à affecter prioritairement les recettes résultant de la présente contribution exceptionnelle de solidarité au financement de politiques de transition énergétique, de lutte contre la précarité énergétique, de rénovation énergétique des bâtiments et de décarbonation de l'économie.

Art. 16

La présente loi entre en vigueur le premier jour du mois suivant celui de sa publication au *Moniteur belge*.

Art. 17

La présente loi cesse de produire ses effets le 31 décembre 2030.

Les contributions exceptionnelles de solidarité dues au titre des exercices visés à l'article 4 demeurent toutefois exigibles et recouvrables après cette date.

3 novembre 2026

Paul Magnette (PS)
Hugues Bayet (PS)
Marie Meunier (PS)
Éric Thiébaut (PS)
Sophie Thémont (PS)
Patrick Prévot (PS)
Caroline Désir (PS)
Pierre-Yves Dermagne (PS)
Frédéric Daerden (PS)

Centrale drukkerij - Imprimerie centrale