DOC 56 **1886/001**

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

10 november 2026

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

betreffende de integratie van Oekraïense defensielessen en de bestendiging van de militaire bijstand

(ingediend door de heren Axel Weydts, Anthony Dufrane, Luc Frank en Koen Van den Heuvel)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

10 novembre 2026

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

relative à l'intégration des enseignements ukrainiens en matière de défense et au maintien de l'assistance militaire

(déposée par MM. Axel Weydts, Anthony Dufrane, Luc Frank et Koen Van den Heuvel)

N-VA	:	*Nieuw-Vlaamse Alliantie*
VB	:	*Vlaams Belang*
MR	:	*Mouvement Réformateur*
PS	:	*Parti Socialiste*
PVDA-PTB	:	*Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique*
Les Engagés	:	*Les Engagés*
Vooruit	:	*Vooruit*
cd&v	:	*Christen-Democratisch en Vlaams*
Ecolo-Groen	:	*Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen*
Anders.	:	*Anders.*
DéFI	:	*Démocrate Fédéraliste Indépendant*
ONAFH/INDÉP	:	*Onafhankelijk-Indépendant*

Afkorting bij de nummering van de publicaties:		*Abréviations dans la numérotation des publications:*	
DOC 56 0000/000	*Parlementair document van de 56e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer*	*DOC 56 0000/000*	*Document de la 56e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi*
QRVA	*Schriftelijke Vragen en Antwoorden*	*QRVA*	*Questions et Réponses écrites*
CRIV	*Voorlopige versie van het Integraal Verslag*	*CRIV*	*Version provisoire du Compte Rendu Intégral*
CRABV	*Beknopt Verslag*	*CRABV*	*Compte Rendu Analytique*
CRIV	*Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)*	*CRIV*	*Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)*
PLEN	*Plenum*	*PLEN*	*Séance plénière*
COM	*Commissievergadering*	*COM*	*Réunion de commission*
MOT	*Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)*	*MOT*	*Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)*

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Op 24 februari 2027 is het vijf jaar geleden dat de Russische Federatie haar grootschalige, onuitgelokte en illegale invasie van Oekraïne inzette. Sindsdien woedt op het Europese continent een oorlog van hoge intensiteit die de fundamentele beginselen van het internationaal recht schendt en een rechtstreekse bedreiging vormt voor de veiligheid, de stabiliteit en de democratische waarden van heel Europa. Oekraïne verdedigt in dat opzicht niet enkel zijn eigen grondgebied, maar fungeert in feite als onze eerste verdedigingslinie.

Dit voorstel van resolutie vertrekt van een tweeledige vaststelling. Enerzijds blijft de Belgische en Europese militaire steun aan Oekraïne van essentieel strategisch belang. Anderzijds heeft Oekraïne op het vlak van moderne oorlogsvoering een ongeëvenaarde ervaring opgebouwd, waarvan ook de Belgische Defensie rechtstreeks kan leren. Steun en leren gaan hand in hand: de militaire bijstand is een strategisch partnerschap waarin de uitwisseling van operationele lessen en tactische expertise de paraatheid van onze eigen Defensie versterkt.

Oekraïne als voorloper in moderne oorlogsvoering

Oekraïne is uitgegroeid tot een wereldwijde autoriteit op het gebied van moderne oorlogsvoering, met name razendsnelle technologische adaptatie en de integratie van drones. De lessen van het front moeten mee de basis vormen voor de doctrinele en materiële transformatie van de NAVO en van de Belgische Defensie in het bijzonder.

Het huidige slagveld wordt gekenmerkt door een zogenaamd *Transparent Battlefield*: alomtegenwoordige sensoren, onbemande luchtvaartuigen (UAS[1]) en AI-gestuurde data-analyse maken het nagenoeg onmogelijk om grote troepenconcentraties of statische hoofdkwartieren verborgen te houden. Tegelijk is een extreme kostenasymmetrie ontstaan: dure wapensystemen, zoals pantservoertuigen en artillerie, blijken kwetsbaar voor goedkope, snel produceerbare FPV-drones[2] en precisiewapens. Dat maakt modulaire

[1] UAS staat voor *Unmanned Aircraft System* (onbemand luchtvaartsysteem).

[2] FPV-drones zijn drones waarbij de piloot de vlucht beleeft vanuit het perspectief van de drone zelf. FPV staat voor *First Person View*. Via een camera op de drone wordt live beeld doorgestuurd naar een speciale bril of scherm, zodat het lijkt alsof men in de cockpit zit.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Le 24 février 2027 marquera le cinquième anniversaire du lancement par la Fédération de Russie de son invasion de grande envergure, spontanée et illégale de l'Ukraine. Depuis lors, une guerre de haute intensité fait rage sur le continent européen, guerre qui viole les principes fondamentaux du droit international et constitue une menace directe pour la sécurité, la stabilité et les valeurs démocratiques de toute l'Europe. En ce sens, outre que l'Ukraine défend son propre territoire, elle constitue en fait notre première ligne de défense.

La présente proposition de résolution repose sur un double constat. D'une part, le soutien militaire belge et européen accordé à l'Ukraine reste d'une importance stratégique essentielle. D'autre part, l'Ukraine a acquis, dans l'art de la guerre moderne, une expérience inégalée dont la Défense belge peut aussi directement tirer des leçons. Le soutien et l'apprentissage vont de pair: l'assistance militaire constitue un partenariat stratégique dans lequel l'échange d'enseignements opérationnels et d'expertise tactique renforce la préparation de notre propre Défense.

L'Ukraine en tant que précurseur de la guerre moderne

L'Ukraine est devenue une référence mondiale en matière de guerre moderne, notamment grâce à une adaptation technologique fulgurante et à l'intégration des drones. Les enseignements tirés du front doivent contribuer à jeter les bases de la transformation doctrinale et matérielle de l'OTAN, ainsi que de la Défense belge en particulier.

Le champ de bataille actuel se caractérise par sa transparence*:* compte tenu de l'omniprésence des capteurs, des aéronefs sans pilote (UAS[1]) et de l'analyse de données à l'aide de l'IA, il est quasiment impossible de dissimuler d'importantes concentrations de troupes ou des quartiers généraux statiques. Parallèlement, une asymétrie extrême des coûts s'est mise en place: les armes coûteuses telles que les véhicules blindés et l'artillerie apparaissent vulnérables face aux drones FPV[2] bon marché et faciles à produire, ainsi qu'aux armes de

[1] *Unmanned Aircraft System* (système aérien sans pilote).

[2] Les drones FPV permettent aux pilotes de visualiser le vol du point de vue du drone lui-même, les initiales FPV étant celles des mots "*First Person View*" (visualisation à la première personne). Grâce à une caméra installée sur le drone, les images sont transmises en direct vers des lunettes spéciales ou vers un écran, donnant ainsi au pilote l'impression d'être assis dans son cockpit.

actieve beschermingssystemen (APS[3]), elektronische oorlogsvoering (*Electronic Warfare* of EW) en antidrone-capaciteit (*Counter-Unmanned Aircraft System* of C-UAS) tot noodzakelijke bouwstenen van elke geloofwaardige krijgsmacht.

Ook de logistiek kreeg een harde toets. De klassieke just-in-timebenadering is ongeschikt gebleken voor een grootschalig en langdurig conflict. Dat onderstreept de nood aan aanzienlijk grotere strategische munitievoorraden, een robuuste levering van reserveonderdelen en decentrale onderhoudshubs dicht bij het inzetgebied.

Een aankoopbeleid dat aansluit bij de realiteit van het slagveld

Met de verhoging van de Belgische defensie-uitgaven in de richting van de NAVO-norm biedt zich een historische kans aan, maar ook een verantwoordelijkheid: de bijkomende middelen moeten worden gericht op de modernste, op het slagveld beproefde technologieën, zodat ze zo efficiënt mogelijk worden besteed.

Daarom vraagt dit voorstel van resolutie om de focus naar zware wapensystemen en traditionele munitie te verruimen met de massa-aankoop van goedkope, snel vervangbare onbemande systemen waarvan het operationele verlies bewust kan worden ingecalculeerd. De klassieke R&D- en overheidsopdrachtenprocedures moeten daarvoor worden gemoderniseerd. De innovatiecyclus aan het front verloopt op maandelijkse of zelfs wekelijkse basis, wat zich moeilijk verhoudt tot langdurige aanbestedingstrajecten. Het versterken van de diensten voor prospectie, aankoop en prijscontrole binnen Defensie moet voorkomen dat nieuw materiaal bij oplevering al technologisch achterhaald is.

De grote investeringen die de Belgische Defensie doet in het kader van de Strategische Visie voor Defensie 2025, zoals de CaMo-samenwerking met Frankrijk[4], de F-35's, de artillerie en de nieuwe fregatten, moeten toekomstbestendig worden gemaakt. Dat vergt een geïntegreerde beschermingslaag van verkenningsdrones, EW en C-UAS. Voor het bestaande materieel geldt dat

précision. Dès lors, les systèmes modulaires de protection active (APS[3]), la guerre électronique (*Electronic Warfare* ou *EW*) et les capacités anti-drones (*Counter-Unmanned Aircraft System* ou *C-UAS*) sont des éléments indispensables à toute force armée crédible.

La logistique a également été mise à rude épreuve. L'approche classique juste-à-temps s'est révélée inadaptée à un conflit de grande envergure et de longue durée. Cela souligne la nécessité de disposer de stocks stratégiques de munitions nettement plus importants, d'un approvisionnement robuste en pièces détachées et de centres de maintenance décentralisés et situés à proximité de la zone d'opération.

Adapter la politique d'achat à la réalité du champ de bataille

L'augmentation des dépenses de défense belges visant à atteindre la norme de l'OTAN offre une opportunité historique mais nous place aussi face à une responsabilité: pour qu'ils soient utilisés le plus efficacement possible, les moyens supplémentaires doivent être investis dans les technologies les plus modernes éprouvées sur le champ de bataille.

C'est pourquoi la présente proposition de résolution demande d'élargir la politique actuellement centrée sur les systèmes d'armes lourdes et les munitions traditionnelles en procédant à l'achat massif de systèmes sans pilote peu onéreux et rapidement remplaçables dont la perte opérationnelle peut être immédiatement prise en compte. Il convient, à cette fin, de moderniser les procédures de recherche et développement et les procédures relatives aux marchés publics classiques. Sur le front, les innovations sont mensuelles, voire hebdomadaires, et cette réalité est difficilement conciliable avec des marchés publics à long terme. Le renforcement des services chargés de la prospection, des achats et du contrôle des prix au sein de la Défense doit permettre d'éviter que le nouveau matériel soit déjà désuet au moment de sa livraison.

Les grands investissements consentis par la Belgique en matière de défense dans le cadre de la Vision stratégique Défense 2025, notamment pour le programme CaMo en coopération avec la France[4], les F-35, l'artillerie et les nouvelles frégates, doivent permettre de relever les défis de l'avenir. Cela nécessitera de prévoir une couche de protection intégrée composée de drones de

3 APS staat voor *Active Protection System.*
4 CaMo staat voor *Capacité Motorisée* ("gemotoriseerde capaciteit") en is een strategisch samenwerkingsprogramma tussen België en Frankrijk op het gebied van de landstrijdkrachten.

3 *Active Protection System* (système de protection active).
4 Le programme CaMo (Capacité Motorisée) est un programme de coopération stratégique entre la Belgique et la France dans le domaine des forces terrestres.

het zo snel mogelijk met modulaire APS moet worden uitgerust.

Rechtstreekse steun en industriële samenwerking

Directe steun aan en co-ontwikkeling met de Oekraïense defensie-industrie, zoals in het Deense model van rechtstreekse aankoop, versterkt ook de defensie-technologische en industriële basis van zowel Oekraïne als België. Het voorstel van resolutie vraagt daarom een specifiek mechanisme binnen het defensiebudget voor steun aan Oekraïne, een onderhouds- en logistieke hub nabij de Oekraïense grens, en een structurele, meerjarige verankering van de Belgische bijdragen aan internationale initiatieven met bewezen efficiëntie. De voornaamste coalities op dat vlak zijn de Tsjechische munitiecoalitie, de *Drone Capability Coalition* en de *Demining Capability Coalition*. Een rationalisatie van het totaal plaatje met het oog op resultaten dringt zich hier echter op.

De Belgische defensie- en veiligheidsindustrie beschikt over hoogwaardige niche-expertise in cybersecurity, AI, sensoren, robotica, waterdrones en geavanceerde materialen. Een bilaterale samenwerking met Oekraïne kan dit industriële weefsel een cruciaal strategisch voordeel opleveren. Gezamenlijke productielijnen en onderhoudshubs en een financieel instrument voor bilaterale defensie-innovatie moeten die samenwerking concreet maken.

reconnaissance, de systèmes de guerre électronique (EW) et de systèmes C-UAS. Le matériel existant devra, quant à lui, être équipé de systèmes de protection active modulaires dans les plus brefs délais.

Soutien direct et coopération industrielle

Le soutien direct de l'industrie de la défense ukrainienne et la coopération avec elle en matière de développement, par analogie avec le modèle danois de l'achat direct, renforceront aussi la base technologique de la défense et la base industrielle à la fois de l'Ukraine et de la Belgique. C'est pourquoi la présente proposition de résolution demande l'inscription, dans le budget de la défense, d'un mécanisme spécifique visant à soutenir l'Ukraine, à installer un centre d'entretien et de logistique à proximité de la frontière ukrainienne, et à prévoir, pour plusieurs années, les contributions belges aux initiatives internationales dont l'efficacité a été prouvée. Les principales coalitions dans ce domaine sont l'initiative tchèque visant la fourniture de munitions, la coalition pour la production de drones (*Drone Capability Coalition*) et la coalition pour les capacités de déminage (*Demining Capability Coalition*).

L'industrie belge de la défense et de la sécurité dispose d'une expertise spécialisée de grande valeur dans les domaines de la cybersécurité, de l'intelligence artificielle, des capteurs, de la robotique, des drones sous-marins et des matériaux avancés. Une coopération bilatérale avec l'Ukraine permettrait de conférer un avantage stratégique crucial à ce tissu industriel. La mise en place de lignes de production communes, de centres d'entretien partagés et d'un instrument financier visant à soutenir l'innovation bilatérale en matière de défense permettra de concrétiser cette coopération.

Innovatie, kennisoverdracht en menselijk kapitaal

Initiatieven als Brave1[5], GIS Arta[6] en Delta[7] tonen aan dat de digitale wendbaarheid, de decentrale gevechtsleiding en een *Research & Action*-benadering beslissende tactische voordelen opleveren. Het voorstel van resolutie beoogt, in lijn met het bestaande *Triple Helix*-samenwerkingsmodel[8], de klassieke R&D-trajecten aanvullen met een dergelijke benadering, waarbij snelle prototypes zo vroeg mogelijk op het terrein worden uitgetest en bijgestuurd op basis van operationele feedback. Een formeel *lessons learned*-kader moet ervoor zorgen dat tactische innovaties rechtstreeks doorstromen naar de eenheden en de opleidingscurricula.

Ook het menselijk aspect telt. De medische opvang van gewonde Oekraïense veteranen en hun integratie in de Belgische defensie- en onderzoeksinstellingen is in de eerste plaats een daad van solidariteit, maar biedt tegelijk een unieke kans op wederzijdse kennisoverdracht. Een herinschakelingsprogramma en een permanent uitwisselingsprogramma van tactische experts moeten die ervaring ten volle benutten.

Technologie, data en verantwoord gebruik van AI

De digitalisering van de Belgische artillerie- en gevechtsleiding moet worden versneld, naar het voorbeeld van GIS Arta en Delta, om de *sensor-to-shooter*-keten te

Innovation, transfert de connaissances et capital humain

Des initiatives telles que Brave1[5], GIS Arta[6] et Delta[7] démontrent que l'agilité numérique, le commandement décentralisé et une démarche *Research & Action* procurent des avantages tactiques décisifs. Conformément au modèle existant de collaboration en triple hélice[8], la présente proposition de résolution vise à associer cette approche aux parcours classiques de recherche et développement en prévoyant de tester les prototypes dès que possible sur le terrain et de procéder aux ajustements en fonction du retour d'expérience opérationnel. Grâce à un cadre formel d'apprentissage reposant sur l'expérience acquise, les innovations tactiques seront directement transmises aux unités et intégrées dans les programmes de formation.

L'aspect humain compte également. La prise en charge médicale des vétérans ukrainiens blessés et leur intégration au sein des instituts belges de défense et de recherche constituent d'abord un acte de solidarité, mais offrent aussi une occasion unique d'organiser un transfert réciproque de connaissances. Un parcours de réinsertion et un programme d'échange permanent d'experts tactiques doivent permettre de tirer pleinement parti de cette expérience.

Technologie, données et utilisation responsable de l'intelligence artificielle

Il convient d'accélérer la numérisation du commandement belge de l'artillerie et des combattants, en s'inspirant des systèmes GIS Arta et Delta, afin de

5 Brave1 is een Oekraïens overheidsinitiatief dat de ontwikkeling van defensietechnologie ondersteunt. Het werd opgericht in april 2023 om innovatieve bedrijven, de strijdkrachten, de overheid en investeerders samen te brengen om nieuwe militaire technologie sneller naar het slagveld te brengen.

6 GIS Arta is een Oekraïens digitaal artilleriecommandosysteem. De naam verwijst naar *Geographic Information System* ARTA (soms "*Art for Artillery*" genoemd). Het wordt sinds 2014 gebruikt door de Oekraïense strijdkrachten om artillerievuur sneller en nauwkeuriger te coördineren.

7 Delta is een Oekraïens *situational awareness- en battlefield management system*. Het verzamelt informatie uit tal van bronnen en toont die in realtime op een digitale kaart zodat commandanten en eenheden een actueel beeld van het slagveld hebben.

8 Het *Triple Helix*-samenwerkingsmodel is een model voor innovatie waarbij drie actoren nauw samenwerken, met name de overheid, de kennisinstellingen (universiteiten, onderzoekscentra, hogescholen) en het bedrijfsleven (ondernemingen en industrie). Het uitgangspunt is dat innovatie sneller en effectiever tot stand komt wanneer deze drie partners hun kennis, middelen en netwerken bundelen.

5 Brave1 est une initiative publique ukrainienne qui soutient le développement de technologies de défense. Créée en avril 2023, elle rassemble des entreprises innovantes, les forces armées, les pouvoirs publics et des investisseurs, afin d'accélérer la mise en œuvre de nouvelles technologies militaires sur le champ de bataille.

6 GIS Arta est un système numérique ukrainien de commandement d'artillerie. Son nom renvoie au système d'information géographique ARTA (*Geographic Information System* ARTA), aussi appelé "*Art for Artillery*". Les forces armées ukrainiennes l'utilisent depuis 2014 pour coordonner les tirs d'artillerie plus rapidement et avec plus de précision.

7 Delta est un système ukrainien d'analyse situationnelle et de gestion du champ de bataille (*situational awareness- and battlefield management system*). Il recueille des informations provenant de nombreuses sources et les affiche en temps réel sur une carte numérique afin que les commandants et les unités disposent d'une image actualisée du champ de bataille.

8 La collaboration en triple hélice est un modèle d'innovation dans lequel trois acteurs collaborent étroitement, à savoir les pouvoirs publics, les centres d'expertise (universités, centres de recherche, écoles supérieures) et le secteur privé (entreprises et industrie). Elle repose sur le principe de base selon lequel les innovations se concrétisent plus rapidement et plus efficacement lorsque ces trois partenaires mettent en commun leurs connaissances, leurs ressources et leurs réseaux.

verkorten. Daarnaast wordt gevraagd de OSINT[9]- en AI-analysecapaciteit van Defensie te versterken, de regels voor het delen van niet-geclassificeerde informatie met partners te moderniseren en het veilig delen van sensordata met Oekraïense softwareontwikkelaars te faciliteren, zodat de herkenningsalgoritmen van Oekraïense drones kunnen worden getraind en verbeterd.

Elke inzet van artificiële intelligentie door Defensie, ook in samenwerking met Oekraïne, moet daarbij plaatsvinden onder betekenisvolle menselijke controle en in volledige overeenstemming met het internationaal humanitair recht en het oorlogsrecht, waarbij de uiteindelijke verantwoordelijkheid voor beslissingen steeds bij een identificeerbare mens berust.

Dit voorstel van resolutie beoogt een dubbele winst: het bestendigen van de steun aan een land dat ook onze veiligheid verdedigt, en het systematisch benutten van de lessen uit die oorlog om de Belgische Defensie sneller, wendbaarder en beter beschermd te maken. Wie vandaag investeert in Oekraïense expertise en in gezamenlijke ontwikkeling, investeert rechtstreeks in de paraatheid van de Belgische krijgsmacht en in de concurrentiekracht van de Belgische defensie-industrie.

Axel Weydts (Vooruit)
Anthony Dufrane (MR)
Luc Frank (Les Engagés)
Koen Van den Heuvel (cd&v)

raccourcir la chaîne entre le capteur et le tireur (*sensor-to-shooter*). La présente proposition de résolution demande également de renforcer les capacités OSINT[9] et d'analyse par l'intelligence artificielle de la Défense, ainsi que de moderniser les règles de partage d'informations non classifiées avec les partenaires, et de faciliter le partage sécurisé des données des capteurs avec des développeurs de logiciels ukrainiens, afin que les algorithmes de reconnaissance des drones ukrainiens puissent être entraînés et améliorés.

Toute utilisation de l'intelligence artificielle par la Défense, y compris en collaboration avec l'Ukraine, devra en outre être soumise à un contrôle humain significatif en pleine conformité avec le droit humanitaire international et le droit de la guerre, et la responsabilité finale des décisions incombera toujours à une personne humaine identifiable.

La présente proposition de résolution poursuit deux objectifs: pérenniser le soutien à un pays qui défend aussi notre sécurité, et tirer systématiquement profit des enseignements de la guerre en cours afin que la Défense belge soit plus réactive, plus agile et mieux protégée. Investir aujourd'hui dans l'expertise ukrainienne et dans le développement conjoint revient à investir directement dans la préparation des forces armées belges et dans la compétitivité de l'industrie de la défense belge.

[9] OSINT staat voor *Open Source Intelligence*, ofwel inlichtingen verzameld uit publiek toegankelijke bronnen.

[9] L'acronyme OSINT (*Open Source Intelligence*) désigne la collecte d'informations à partir de sources publiques.

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

De Kamer van volksvertegenwoordigers,

A. overwegende dat het op 24 februari 2027 exact vijf jaar geleden is dat de Russische Federatie haar grootschalige, onuitgelokte en illegale militaire invasie van Oekraïne begon en daarmee onafgebroken hoogintensieve oorlogsvoering op het Europese continent startte;

B. overwegende dat de Russische agressieoorlog de fundamentele beginselen van het internationaal recht schendt en een rechtstreekse dreiging vormt voor de veiligheid, de stabiliteit en de democratische waarden van Europa, wat Oekraïne in feite tot onze eerste verdedigingslinie maakt;

C. gelet op het feit dat Oekraïne op het vlak van moderne oorlogsvoering, technologische adaptatie en de snelle integratie van drones en kunstmatige intelligentie is uitgegroeid tot een wereldwijde autoriteit en voorloper op dit gebied;

D. overwegende dat de lessen opgedaan aan het Oekraïense front mee de basis moeten vormen voor de doctrinaire en materiële transformatie van de NAVO en de Belgische Defensie in het bijzonder;

E. overwegende dat de militaire bijstand aan Oekraïne geen geïsoleerde overdracht van middelen betreft, maar een strategisch partnerschap waarin de uitwisseling van operationele lessen en tactische expertise de paraatheid van de Belgische Defensie rechtstreeks versterkt;

F. overwegende dat de verhoging van de Belgische defensie-uitgaven richting de NAVO-norm een historische kans en de verantwoordelijkheid biedt om deze middelen te richten op de modernste, op het slagveld beproefde technologieën, waardoor de middelen het efficiëntst zullen worden besteed;

G. overwegende dat de Belgische defensie- en veiligheidsindustrie over hoogwaardige technologische niche-expertise beschikt op het vlak van cybersecurity, AI, sensoren, robotica, waterdrones en geavanceerde materialen, en dat bilaterale samenwerking met Oekraïne deze Belgische industriële basis een cruciaal strategisch voordeel kan bieden;

H. overwegende dat de militaire operaties in Oekraïne hebben aangetoond dat het moderne slagveld gekenmerkt wordt door het zogenaamde *Transparent Battlefield*,

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

La Chambre des représentants,

A. considérant que, le 24 février 2027, il y aura exactement cinq ans que la Fédération de Russie a lancé son invasion de grande envergure, spontanée et illégale de l'Ukraine, déclenchant ainsi une guerre de haute intensité qui se poursuit sans relâche sur le continent européen;

B. considérant que la guerre d'agression menée par la Russie viole les principes fondamentaux du droit international et constitue une menace directe pour la sécurité, la stabilité et les valeurs démocratiques de l'Europe, faisant en fait de l'Ukraine notre première ligne de défense;

C. vu que l'Ukraine est devenue une référence mondiale et fait figure de pionnier dans le domaine de la guerre moderne, notamment grâce à son adaptation technologique et à l'intégration rapide des drones et de l'intelligence artificielle;

D. considérant que les enseignements tirés du front ukrainien doivent contribuer à jeter les bases de la transformation doctrinale et matérielle de l'OTAN ainsi que de la Défense belge en particulier;

E. considérant que l'assistance militaire à l'Ukraine ne se limite pas à un transfert de moyens, mais s'inscrit dans le cadre d'un partenariat stratégique dans lequel l'échange d'enseignements opérationnels et d'expertise tactique renforce directement la préparation de la Défense belge;

F. considérant que l'augmentation des dépenses de défense belges visant à atteindre la norme de l'OTAN offre une opportunité historique mais nous place aussi face à la responsabilité de consacrer ces moyens aux technologies les plus modernes, éprouvées sur le champ de bataille, pour qu'ils soient utilisés le plus efficacement possible;

G. considérant que l'industrie belge de la défense et de la sécurité dispose d'une expertise spécialisée de haute valeur dans les domaines de la cybersécurité, de l'intelligence artificielle, des capteurs, de la robotique, des drones sous-marins et des matériaux avancés, et qu'une coopération bilatérale avec l'Ukraine permettrait de conférer un avantage stratégique crucial à ce tissu industriel belge;

H. considérant que les opérations militaires menées en Ukraine ont montré que le champ de bataille moderne se caractérise par sa transparence et que, compte tenu

waarin alomtegenwoordige sensoren, onbemande *aerial systems* (UAS) en AI-gestuurde data-analyse het nagenoeg onmogelijk maken om grote troepenconcentraties of statische hoofdkwartieren onopgemerkt te houden;

I. overwegende dat er een extreme kostenasymmetrie is ontstaan, waarbij hoogtechnologische en kostbare gevechtsplatformen (zoals pantservoertuigen en artillerie) kwetsbaar zijn gebleken voor laagdrempelige, goedkope en snel produceerbare FPV-drones en precisiewapens, wat de noodzaak aantoont van modulaire actieve beschermingssystemen (APS), elektronische oorlogsvoering (EW) en antidrone-capaciteiten (C-UAS);

J. overwegende dat de klassieke R&D- en overheidsopdrachtenprocedures binnen klassieke defensieapparaten de nodige modernisering behoeven om gelijke tred te houden met de technologische innovatiecyclus aan het front, die zich in Oekraïne op maandelijkse of zelfs wekelijkse basis voltrekt;

K. overwegende dat Oekraïne door middel van initiatieven zoals Brave1, GIS Arta en Delta heeft bewezen dat digitale wendbaarheid, decentrale gevechtsleiding en een *Research & Action*-benadering (R&A) beslissende tactische voordelen opleveren;

L. overwegende dat de Belgische Defensie in het kader van de Strategische Visie voor Defensie 2025 investeert in grootschalige capaciteiten zoals de CaMo-samenwerking met Frankrijk, F-35's, artillerie en nieuwe fregatten, en dat het van cruciaal belang is dat deze investeringen vanaf de ontwerpfase toekomstbestendig worden gemaakt met geïntegreerde beschermingslagen;

M. overwegende dat de klassieke *just-in-time*-logistiek ongeschikt is gebleken voor een grootschalig en langdurig conflict, wat de noodzaak onderstreept van drastisch verhoogde strategische munitievoorraden, robuuste levering van reserveonderdelen en decentrale onderhoudshubs nabij het inzetgebied;

N. overwegende dat directe steun aan en co-ontwikkeling met de Oekraïense defensie-industrie, zoals getoond in het Deense model van rechtstreekse aankoop, niet alleen kostenefficiënter en sneller is, maar ook de defensie-technologische en industriële basis van zowel Oekraïne als België versterkt;

O. overwegende dat de medische opvang van gewonde Oekraïense veteranen en hun integratie in de Belgische

de l'omniprésence des capteurs, des aéronefs sans pilote (UAS) et de l'analyse de données à l'aide de l'IA, il est quasiment impossible de dissimuler d'importantes concentrations de troupes ou des quartiers généraux statiques;

I. considérant qu'une asymétrie extrême des coûts est apparue, les plates-formes de combat coûteuses et de haute technologie (telles que les véhicules blindés et l'artillerie) s'étant révélées vulnérables face aux drones FPV et aux armes de précision facilement accessibles, peu coûteuses et rapides à produire, et que cela démontre la nécessité de disposer de systèmes modulaires de protection active (APS), de moyens de guerre électronique (EW) et de capacités anti-drones (C-UAS);

J. considérant que les procédures de R&D et les procédures relatives aux marchés publics classiques au sein des structures de défense traditionnelles doivent être modernisées pour suivre le rythme du cycle d'innovation technologique sur le front, qui évolue en Ukraine sur une base mensuelle, voire hebdomadaire;

K. considérant que l'Ukraine a démontré, grâce à des initiatives telles que Brave1, GIS Arta et Delta, que l'agilité numérique, le commandement décentralisé et une démarche *Research & Action* (R&A) procurent des avantages tactiques décisifs;

L. considérant que la Défense belge investit, dans le cadre de la Vision stratégique Défense 2025, dans des capacités de grande envergure telles que le programme CaMo en coopération avec la France, les F-35, l'artillerie et de nouvelles frégates, et qu'il est essentiel de prévoir pour ces investissements, dès la phase de conception, des couches de protection intégrées pour pouvoir faire face aux défis de l'avenir;

M. considérant que l'approche classique juste-à-temps s'est révélée inadaptée à un conflit de grande envergure et de longue durée, et que cela souligne la nécessité de disposer de stocks stratégiques de munitions nettement plus importants, d'un approvisionnement robuste en pièces détachées et de centres de maintenance décentralisés et situés à proximité de la zone d'opération;

N. considérant que le soutien direct de l'industrie de la défense ukrainienne et la coopération avec elle en matière de développement, par analogie avec le modèle danois de l'achat direct, permettront non seulement de réduire les coûts et d'agir plus rapidement, mais aussi de renforcer la base industrielle et technologique de défense tant de l'Ukraine que de la Belgique;

O. considérant que la prise en charge médicale des vétérans ukrainiens blessés et leur intégration au sein

defensie- en onderzoeksinstellingen naast solidariteit een unieke kans biedt voor wederzijdse kennisoverdracht;

1. Benadrukt haar diepste respect en bewondering voor de moed, de veerkracht en de militaire vindingrijkheid van de Oekraïense strijdkrachten en bevolking, die er onder de zwaarst denkbare omstandigheden in slagen een numeriek superieure tegenstander tot stilstand te dwingen en te blijven innoveren;

2. Benadrukt dat het bestendigen en garanderen van de Belgische en Europese militaire steun aan Oekraïne van essentieel strategisch belang blijft, ter ondersteuning van het Oekraïense zelfverdedigingsrecht en als noodzakelijke voorwaarde om een rechtvaardige vrede af te dwingen die het herstel van de territoriale integriteit van Oekraïne garandeert;

3. Verzoekt de federale regering:

3.1. inzake defensieaankoopbeleid en logistiek:

3.1.1. de klassieke focus op uitsluitend zware wapensystemen en traditionele munitie te verruimen naar de massa-aankoop van laagdrempelige, kostenefficiënte en snel vervangbare onbemande systemen waarvan een operationeel verlies bewust kan worden ingecalculeerd zonder strategische of financiële ontwrichting;

3.1.2. binnen Defensie prioriteit te geven aan de versterking van de diensten voor prospectie, aankoop en prijscontrole bij de aanbesteding van wendbare, kortcyclische technologieën, om het gehele overheidsopdrachtenproces te versnellen en de kwaliteit te waarborgen, zodat wordt voorkomen dat nieuw materiaal bij de oplevering reeds technologisch verouderd is;

3.1.3. bij de overheidsopdrachten inzake defensie systematisch de voorkeur te geven aan de aankoop van op het slagveld beproefde technologieën en systemen (*combat-proven*), in het bijzonder van Oekraïense oorsprong;

3.1.4. het defensiebudget voor steun aan Oekraïne deels te bestemmen voor een specifiek mechanisme, naar voorbeeld van het Deense model, dat het mogelijk maakt om ook rechtstreeks opdrachten te plaatsen bij en de productie te financieren van de Oekraïense defensie-industrie zelf;

des instituts belges de défense et de recherche constituent d'abord un acte de solidarité, mais offrent aussi une occasion unique d'organiser un transfert réciproque de connaissances;

1. Souligne son profond respect et son admiration pour le courage, la résilience et l'ingéniosité militaire des forces armées et de la population ukrainiennes, qui parviennent, dans les pires conditions qui soient, à contenir un adversaire numériquement supérieur et à poursuivre leurs innovations;

2. Souligne que le maintien et la garantie du soutien militaire belge et européen à l'Ukraine demeurent essentiels sur le plan stratégique, en ce qu'ils permettent de soutenir le droit de l'Ukraine à la légitime défense et qu'ils constituent une condition nécessaire à l'obtention d'une paix juste qui permettra de garantir le rétablissement de son intégrité territoriale;

3. Demande au gouvernement fédéral:

3.1. en ce qui concerne la politique d'achat de matériel de défense et la logistique:

3.1.1. d'élargir la politique classique, centrée exclusivement sur les systèmes d'armes lourdes et les munitions traditionnelles, en procédant à l'achat massif de systèmes sans pilote accessibles, peu onéreux et rapidement remplaçables dont la perte opérationnelle peut être immédiatement prise en compte sans entraîner de difficulté stratégique ou financière;

3.1.2. d'accorder la priorité, au sein de la Défense, au renforcement des services chargés de la prospection, des achats et du contrôle des prix, dans le cadre des marchés publics portant sur des technologies flexibles à cycle court, afin d'accélérer le processus de passation des marchés publics dans son ensemble et d'en garantir la qualité, afin d'éviter que le nouveau matériel soit déjà technologiquement obsolète au moment de sa livraison;

3.1.3. de privilégier systématiquement, dans le cadre des marchés publics de défense, l'achat de technologies et de systèmes éprouvés sur le champ de bataille (*combat-proven*), en particulier d'origine ukrainienne;

3.1.4. d'affecter une partie du budget de la Défense destiné à l'aide à l'Ukraine à un mécanisme spécifique, par analogie avec le modèle danois, permettant de passer directement des marchés auprès de l'industrie de la défense ukrainienne et de financer sa production;

3.1.5. actief bij te dragen aan of het initiatief te nemen voor een specifieke onderhouds- en logistieke hub in de nabijheid van de Oekraïense grens, gericht op het snel herstellen en onderhouden van door België en internationale partners geleverde voertuigen, geniematerieel en ontmijningssystemen, inclusief een gegarandeerde toevoer van kritieke reserveonderdelen;

3.1.6. te garanderen dat bij nieuwe investeringen in zware gevechtscapaciteiten deze standaard worden uitgerust met een geïntegreerde beschermingslaag van verkenningsdrones, actieve elektronische stoorzenders (EW) en antidrone-systemen (C-UAS), teneinde hun overlevingskans op het moderne slagveld te waarborgen;

3.1.7. de bestaande Belgische pantservoertuigen en gevechtseenheden zo snel mogelijk uit te rusten met modulaire actieve beschermingssystemen (APS), teneinde de extreme kostenasymmetrie op het moderne slagveld, waarbij goedkope drones in staat kunnen zijn om zeer duur materieel makkelijk uit te schakelen, op korte termijn te counteren;

3.1.8. binnen Defensie een permanente audit- en screeningprocedure in te stellen die de eigen voorraden en depots continu scant op uitgefaseerd, overtollig of buiten dienst gesteld materieel en wisselstukken, teneinde deze na een snelle toetsing prioritair over te dragen aan Oekraïne;

3.1.9. na een grondige evaluatie en rationalisering van het Belgische engagement binnen internationale steuninitiatieven ten aanzien van Oekraïne, de financiële, logistieke en industriële bijdragen aan initiatieven met een bewezen efficiëntie en een substantiële return (zoals de Tsjechische munitiecoalitie, de *Drone Capability Coalition* en de *Demining Capability Coalition*) te verankeren met structurele en meerjarige middelen binnen de defensiebegroting, teneinde voorspelbaarheid en continuïteit in de leveringen te garanderen;

3.2. inzake defensie-innovatie en industriële samenwerking:

3.2.1. in lijn met het bestaande *Triple Helix*-samenwerkingsmodel de klassieke R&D-trajecten aan te vullen met een *Research & Action*-benadering, waarin snelle prototypes zo snel mogelijk op het terrein

3.1.5. de contribuer activement à la mise en place d'un centre d'entretien et de logistique spécifique à proximité de la frontière ukrainienne, ou de prendre l'initiative de sa mise en place pour la réparation et l'entretien rapides des véhicules, du matériel de génie et des systèmes de déminage fournis par la Belgique et par ses partenaires internationaux, ainsi que pour garantir l'approvisionnement en pièces détachées critiques;

3.1.6. de garantir, pour tout nouvel investissement dans des capacités de combat lourdes, que celles-ci seront systématiquement équipées d'une couche de protection intégrée composée de drones de reconnaissance, de brouilleurs électroniques actifs (EW) et de systèmes anti-drones (C-UAS), afin de garantir leur survie sur le champ de bataille moderne;

3.1.7. d'équiper dans les meilleurs délais les véhicules blindés et les unités de combat belges actuels de systèmes modulaires de protection active (APS), afin de remédier à court terme à l'asymétrie extrême des coûts sur le champ de bataille moderne, où des drones peu coûteux permettent de neutraliser aisément des équipements très coûteux;

3.1.8. de mettre en place, au sein de la Défense, une procédure permanente d'audit et d'analyse des stocks et des dépôts nationaux afin d'identifier en continu les équipements et les pièces détachées retirés de la circulation, excédentaires ou hors service, en vue de les acheminer en priorité vers l'Ukraine après une évaluation rapide;

3.1.9. d'inscrire durablement dans le budget de la défense, après une évaluation approfondie et une rationalisation de l'engagement belge dans le cadre des initiatives internationales de soutien à l'Ukraine, les contributions financières, logistiques et industrielles aux initiatives dont l'efficacité est avérée et qui apportent une valeur ajoutée substantielle (telles que l'initiative tchèque visant la fourniture de munitions, la coalition pour la production de drones (*Drone Capability Coalition*) et la coalition pour les capacités de déminage (*Demining Capability Coalition*), en prévoyant des ressources structurelles et pluriannuelles permettant de garantir la prévisibilité et la continuité des livraisons;

3.2. en ce qui concerne l'innovation dans le domaine de la défense et la coopération industrielle:

3.2.1. de compléter les parcours classiques de recherche et de développement par une approche *Research & Action*, conformément au modèle existant de collaboration en triple hélice, en prévoyant de tester les

worden uitgetest en aangepast op basis van operationele feedback;

3.2.2. het opzetten van gezamenlijke productielijnen en onderhoudshubs door Belgische en Oekraïense bedrijven, zowel in België als in Oekraïne, actief te faciliteren en ondersteunen;

3.2.3. een specifiek financieel instrument binnen Defensie in te stellen dat gericht is op bilaterale defensie-innovatie, teneinde joint ventures, co-ontwikkeling en snelle prototyping tussen Belgische hightechbedrijven, kenniscentra en Oekraïense innovatie-initiatieven (zoals het Brave1-platform) te ondersteunen;

3.2.4. een formeel *lessons learned*-kader binnen Defensie te verankeren en hierbij te onderzoeken hoe officieren binnen eenheden en vakoverschrijdende innovatieteams tactische innovaties direct kunnen vertalen naar het terrein en naar de opleidingscurricula;

3.2.5. een specifiek herinschakelingsprogramma op te zetten dat gewonde Oekraïense veteranen met actieve frontervaring opvangt en hun unieke operationele en technologische expertise inzet door hen als adviseur of instructeur in te schakelen binnen de Belgische defensie-industrie, de onderzoekscentra en de opleidingsinstituten;

3.2.6. een permanent kennis- en uitwisselingsprogramma van tactische en doctrinele experts tussen de Oekraïense strijdkrachten en de Belgische Defensie op te richten;

3.3. inzake technologie en data:

3.3.1. de digitalisering van de Belgische artillerie- en gevechtsleiding te versnellen door, naar het voorbeeld van het Oekraïense GIS Arta en Delta, de implementatie van mobiele beveiligde gevechtsapplicaties mogelijk te maken teneinde de *sensor-to-shooter*-keten te verkorten;

3.3.2. de capaciteiten inzake *Open-Source Intelligence* (OSINT) en AI-gestuurde data-analyse binnen Defensie te versterken en de regels voor het delen van informatie met internationale partners te moderniseren, zodat niet-geclassificeerde inlichtingen efficiënter gedeeld kunnen worden;

prototypes dès que possible sur le terrain et de procéder aux ajustements en fonction du retour d'expérience opérationnel;

3.2.2. de faciliter et de soutenir activement la mise en place de lignes de production communes et de centres d'entretien partagés par des entreprises belges et ukrainiennes, en Belgique et en Ukraine;

3.2.3. de mettre en place, au sein de la Défense, un instrument financier spécifique axé sur l'innovation bilatérale en matière de défense, afin de soutenir des co-entreprises (*joint ventures*), un développement conjoint et la conception rapide de prototypes entre, d'une part, les entreprises belges de haute technologie et, d'autre part, les centres d'expertise et les initiatives d'innovation ukrainiennes (telles que la plateforme Brave1);

3.2.4. d'établir, au sein de la Défense, un cadre formel d'apprentissage reposant sur l'expérience acquise et d'examiner, dans ce contexte, comment les officiers des unités et des équipes d'innovation interdisciplinaires peuvent directement transmettre les innovations tactiques sur le terrain et les intégrer dans les programmes de formation;

3.2.5. de mettre en place un parcours de réinsertion spécifique qui assurera la prise en charge médicale des vétérans ukrainiens blessés disposant d'une expérience active du front, et mettra à profit leur expertise opérationnelle et technologique unique en les engageant comme conseillers ou instructeurs dans l'industrie de la défense, les centres de recherche et les instituts de formation de la Belgique;

3.2.6. de développer un programme permanent d'expertise et d'échange d'experts en matière de tactique et de doctrine entre les forces armées ukrainiennes et la Défense belge;

3.3. en ce qui concerne la technologie et les données:

3.3.1. d'accélérer la numérisation du commandement belge de l'artillerie et des combattants en permettant l'implémentation d'applications de combat mobiles sécurisées, par analogie avec les systèmes ukrainiens GIS Arta et Delta, afin de raccourcir la chaîne entre le capteur et le tireur (*sensor-to-shooter*);

3.3.2. de renforcer les capacités OSINT et d'analyse de données par l'intelligence artificielle de la Défense et de moderniser les règles de partage d'informations avec les partenaires internationaux afin de faciliter le partage d'informations non classifiées;

3.3.3. het veilig delen van niet-geheime optische, thermische en elektromagnetische datasets van Belgische sensoren te faciliteren met Oekraïense softwareontwikkelaars, teneinde de AI-herkenningsalgoritmen van Oekraïense gevechts- en verkenningsdrones te helpen trainen en verbeteren;

3.3.4. ervoor te zorgen dat elke inzet van artificiële intelligentie door Defensie, ook in samenwerking met Oekraïne, ongeacht het toepassingsdomein, steeds plaatsvindt onder betekenisvolle menselijke controle, in volledige overeenstemming met het internationaal humanitair recht en oorlogsrecht, en dat de uiteindelijke verantwoordelijkheid voor beslissingen altijd bij een identificeerbare mens berust.

9 oktober 2026

Axel Weydts (Vooruit)
Anthony Dufrane (MR)
Luc Frank (Les Engagés)
Koen Van den Heuvel (cd&v)

3.3.3. de faciliter le partage sécurisé des données optiques, thermiques et électromagnétiques non confidentielles des capteurs belges avec des développeurs de logiciels ukrainiens, pour contribuer à l'entraînement et à l'amélioration des algorithmes de reconnaissance, basés sur l'intelligence artificielle, des drones de combat et de reconnaissance ukrainiens;

3.3.4. de veiller à ce que toute utilisation de l'intelligence artificielle par la Défense, y compris en collaboration avec l'Ukraine et quel que soit le domaine d'application, soit soumise à un contrôle humain significatif en pleine conformité avec le droit humanitaire international et le droit de la guerre, et à ce que la responsabilité finale des décisions incombe toujours à une personne humaine identifiable.

9 octobre 2026

Centrale drukkerij - Imprimerie centrale