DOC 56 **1878/001**

BELGISCHE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

5 november 2026

WETSVOORSTEL

tot wijziging van de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus, teneinde een evenwichtige vertegenwoordiging van de gemeenten te waarborgen in het politiecollege van meergemeentezones met ten minste vijftien gemeenten

(ingediend door de heer Benoît Lutgen c.s.)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS DE BELGIQUE

5 novembre 2026

PROPOSITION DE LOI

modifiant la loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux, en vue d'assurer une représentation équilibrée des communes au sein du collège de police de zones pluricommunales comprenant au moins quinze communes

(déposée par M. Benoît Lutgen et consorts)

SAMENVATTING

Dit wetsvoorstel heeft tot doel een evenwichtige vertegenwoordiging van de gemeenten te waarborgen in het politiecollege van meergemeentezones met ten minste vijftien gemeenten.

RÉSUMÉ

La présente proposition vise à assurer une représentation équilibrée des communes au sein du collège de police de zones pluricommunales comprenant au moins quinze communes.

N-VA	:	*Nieuw-Vlaamse Alliantie*
VB	:	*Vlaams Belang*
MR	:	*Mouvement Réformateur*
PS	:	*Parti Socialiste*
PVDA-PTB	:	*Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique*
Les Engagés	:	*Les Engagés*
Vooruit	:	*Vooruit*
cd&v	:	*Christen-Democratisch en Vlaams*
Ecolo-Groen	:	*Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen*
Anders.	:	*Anders.*
DéFI	:	*Démocrate Fédéraliste Indépendant*
ONAFH/INDÉP	:	*Onafhankelijk-Indépendant*

Afkorting bij de nummering van de publicaties:		*Abréviations dans la numérotation des publications:*	
DOC 56 0000/000	*Parlementair document van de 56e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer*	*DOC 56 0000/000*	*Document de la 56e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi*
QRVA	*Schriftelijke Vragen en Antwoorden*	*QRVA*	*Questions et Réponses écrites*
CRIV	*Voorlopige versie van het Integraal Verslag*	*CRIV*	*Version provisoire du Compte Rendu Intégral*
CRABV	*Beknopt Verslag*	*CRABV*	*Compte Rendu Analytique*
CRIV	*Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)*	*CRIV*	*Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)*
PLEN	*Plenum*	*PLEN*	*Séance plénière*
COM	*Commissievergadering*	*COM*	*Réunion de commission*
MOT	*Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)*	*MOT*	*Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)*

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Met de wet van 25 mei 2026, die in werking is getreden op 2 juli 2026, mag het bestuur van de politiezones dan wel zijn hertekend, in meergemeentezones hangt het aantal stemmen dat elke burgemeester in het politiecollege krijgt nog steeds af van de minimale politiedotatie die zijn gemeente inbrengt.[1]

Gezien de verantwoordelijkheid die de gemeenten dragen in de financiering van de lokale veiligheidspolitie, valt het te rechtvaardigen dat men naar hun geldelijke inbreng kijkt. Dat systeem doet echter vragen rijzen op het vlak van democratische vertegenwoordiging.

In politiezones met veel gemeenten kan het respectieve gewicht van de stemmen immers tot gevolg hebben dat de beslissingsmacht geconcentreerd raakt bij de gemeenten die de hoogste politiedotatie inbrengen. In bepaalde constellaties dreigen de kleinere gemeenten daardoor niet langer voldoende inspraak te krijgen in de beleidskeuzes van hun politiezone, terwijl ze die evengoed mee financieren en hun burgemeesters ten volle verantwoordelijk blijven voor de veiligheid en het beheer van de openbare orde op het gemeentelijk grondgebied.

Zulks kan raken aan het samenwerkingsbeginsel dat ten grondslag ligt aan de oprichting van de meergemeentepolitiezones.

Om een meergemeentepolitiezone goed te doen werken, moet elke gemeente die er deel van uitmaakt immers ten volle worden betrokken bij de besluiten omtrent de organisatie en financiering van de politiedienst waarvoor ze mee de verantwoordelijkheid draagt.

Derhalve is het raadzaam een evenwicht tot stand te brengen tussen de vertegenwoordiging van elke gemeente en de noodzaak om rekening te houden met het demografische gewicht van de verschillende gemeenten.

Dit wetsvoorstel bewerkstelligt dat evenwicht door middel van een dubbelemeerderheidsregeling in politiezones die uit ten minste vijftien gemeenten bestaan. Het minimum van vijftien gemeenten komt overeen met de drempel die de wetgever van 2026 zelf heeft vastgesteld in artikel 28/1 van de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst,

[1] Zie artikel 24 van de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus, gewijzigd bij de wet van 25 mei 2026.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La loi du 25 mai 2026, entrée en vigueur le 2 juillet 2026, a réorganisé la gouvernance des zones de police, tout en maintenant au sein d'un collège de police d'une zone pluricommunale une pondération des voix des bourgmestres en fonction de la dotation policière minimale de leur commune.[1]

Si la prise en compte de la contribution financière peut se justifier au regard de la responsabilité assumée par les communes dans le financement de la politique locale de sécurité, ce mécanisme soulève toutefois une question importante de représentation démocratique.

Dans les zones de police comprenant un nombre élevé de communes, le poids respectif des voix peut, en effet, conduire à une concentration du pouvoir décisionnel entre les mains des communes disposant des dotations policières les plus importantes. Les communes de plus petite taille risquent, dans certaines configurations, de ne plus disposer d'une capacité suffisante pour participer effectivement à la définition des orientations de la zone de police, alors même qu'elles contribuent à son financement et que leur bourgmestre demeure pleinement responsable de la sécurité et de la gestion de l'ordre public sur le territoire communal.

Cette situation est susceptible d'affaiblir le principe de coopération qui préside à la constitution des zones de police pluricommunales.

Le fonctionnement d'une zone de police pluricommunale suppose, en effet, que chaque commune puisse être effectivement associée aux décisions qui concernent l'organisation et le financement du service de police dont elle partage la responsabilité.

Il convient, dès lors, de rechercher un équilibre entre, d'une part, la représentation de chaque commune et, d'autre part, la nécessité de tenir compte du poids démographique des différentes communes.

La présente proposition de loi établit cet équilibre au moyen d'un mécanisme de double majorité dans les zones de police comprenant au moins quinze communes. Le seuil de quinze communes correspond à celui que le législateur de 2026 a, lui-même, retenu à l'article 28/1 de la loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux pour instituer de

[1] Voir l'article 24 de la loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux, modifié par la loi du 25 mai 2026.

gestructureerd op twee niveaus, om van rechtswege een bureau op te richten binnen de grote politiecolleges. Die drempel vormt dus een reeds door de wetgever erkend criterium om een onderscheid te maken tussen structuren waarvan de omvang noopt tot bijzondere nadere regels inzake governance.

In dergelijke zones heeft elke burgemeester één stem. Een besluit van het politiecollege kan echter alleen worden aangenomen als aan de volgende twee cumulatieve voorwaarden is voldaan:

1° het moet worden goedgekeurd door een meerderheid van de leden van het politiecollege;

2° het aantal leden dat voor heeft gestemd, moet meer dan 50 % van de totale bevolking van de politiezone vertegenwoordigen.

Het doel van dat mechanisme is tweeledig.

De meerderheidsvoorwaarde zorgt ervoor dat een besluit niet kan worden opgelegd door een beperkt aantal gemeenten, zelfs niet wanneer zij een hoog inwoneraantal hebben. Zo behouden de minder bevolkte gemeenten een daadwerkelijke mogelijkheid om mee te beslissen.

Het demografische criterium dan weer garandeert dat de gemeenten die de meerderheid van de bevolking van de zone vertegenwoordigen, niet systematisch in de minderheid kunnen worden gedrukt door enkel de minder bevolkte gemeenten.

De dubbele meerderheid maakt het aldus mogelijk om twee legitieme beginselen met elkaar te verzoenen: dat van de gelijke vertegenwoordiging van de gemeenten en dat van de inaanmerkingneming van het demografische gewicht van de bevolking.

Het systeem heeft bovendien het voordeel dat het zoeken naar een consensus wordt bevorderd. Een belangrijk besluit kan enkel worden aangenomen indien het voldoende brede steun geniet, zowel onder de gemeenten die deel uitmaken van de zone als onder de bevolking die zij vertegenwoordigen.

Het mechanisme is dus evenwichtiger dan indien men de stemmen slechts zou wegen op basis van de financiële bijdrage van de gemeenten. Het voorkomt ook dat één of enkele grote gemeenten op zichzelf een doorslaggevende invloed kunnen uitoefenen op de toewijzing van middelen en de beleidslijnen van een meergemeentezone. De financiële bijdrage blijft een essentieel onderdeel van de solidariteit tussen gemeenten en van de duurzaamheid van de politiedienst. Ze vormt

plein droit un bureau au sein des collèges de police de grande taille. Il constitue ainsi un critère déjà reconnu par le législateur pour distinguer les structures dont la dimension appelle des modalités particulières de gouvernance.

Dans ces zones, chaque bourgmestre dispose d'une voix. Une décision du collège de police ne peut, toutefois, être adoptée que si les deux conditions cumulatives suivantes sont remplies, à savoir:

1° la décision doit recueillir les voix favorables de la majorité des membres du collège de police;

2° les membres ayant voté favorablement doivent représenter plus de 50 % de la population totale de la zone de police.

Ce mécanisme poursuit un double objectif.

D'une part, la majorité des membres garantit qu'une décision ne puisse être imposée par un nombre limité de communes, même lorsque celles-ci disposent d'une population importante. Les communes moins peuplées conservent ainsi une capacité réelle de participer aux décisions.

D'autre part, le critère démographique garantit que les communes représentant la majorité de la population de la zone ne puissent être systématiquement mises en minorité par les seules communes moins peuplées.

La double majorité permet ainsi de concilier deux principes légitimes: le principe de l'égalité de représentation des communes et la prise en compte du poids démographique de la population.

Ce système présente également l'avantage de favoriser la recherche du consensus. Une décision importante ne peut être adoptée que lorsqu'elle bénéficie d'un soutien suffisamment large à la fois parmi les communes composant la zone et parmi la population qu'elles représentent.

Il s'agit, dès lors, d'un mécanisme plus équilibré que la seule pondération des voix en fonction de la contribution financière des communes. Il permet également d'éviter qu'une ou quelques grandes communes puissent disposer, à elles seules, d'une influence déterminante sur l'affectation des moyens et sur les orientations d'une zone de police pluricommunale. La contribution financière demeure un élément essentiel de la solidarité entre communes et de la soutenabilité du service de

echter op zichzelf geen maatstaf voor de democratische legitimiteit van de besluiten: de dotaties vloeien voort uit begrotingsparameters en financieringskeuzes die losstaan van het aantal vertegenwoordigde inwoners, alsook van de territoriale verantwoordelijkheid van elke burgemeester. Het voorgestelde mechanisme heeft geen invloed op de financiële verplichtingen van de gemeenten; het maakt een onderscheid tussen de verdeling van de budgettaire lasten en de totstandkoming van de collectieve wil van het college.

Deze aangelegenheid is van bijzonder belang in het licht van de mogelijke fusies van politiezones. Het welslagen van dergelijke reorganisaties berust immers op het vertrouwen tussen de deelnemende gemeenten. Een gemeente kan er niet toe worden verplicht deel uit te maken van een grotere zone als zij van oordeel is dat haar gewicht daarin louter symbolisch wordt.

De voorgestelde regeling is er dan ook op gericht te waarborgen dat elke gemeente een volwaardige partner blijft binnen de nieuwe zone, terwijl de gemeenten die de meerderheid van de bevolking vertegenwoordigen een aanzienlijke invloed behouden.

police. Elle ne constitue toutefois pas, à elle seule, une mesure de la légitimité démocratique des décisions: les dotations résultent de paramètres budgétaires et de choix de financement qui ne se confondent ni avec le nombre d'habitants représentés ni avec la responsabilité territoriale de chaque bourgmestre. Le mécanisme proposé ne modifie pas les obligations financières des communes; il distingue la répartition de la charge budgétaire de la formation de la volonté collective du collège.

Cette question revêt une importance particulière dans le contexte des éventuelles fusions de zones de police. La réussite de telles réorganisations repose, en effet, sur la confiance entre les communes participantes. Une commune ne peut être appelée à intégrer une zone plus importante si elle estime que son poids institutionnel devient purement symbolique.

Le système proposé vise, dès lors, à garantir que toute commune demeure un partenaire à part entière au sein de la nouvelle zone, tout en préservant une influence significative des communes représentant la majorité de la population.

Benoît Lutgen (Les Engagés)
Jean-François Gatelier (Les Engagés)
Carmen Ramlot (Les Engagés)
Julien Matagne (Les Engagés)
Stéphane Lasseaux (Les Engagés)
Luc Frank (Les Engagés)

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 12, § 3, van de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus, laatstelijk gewijzigd bij de wet van 25 mei 2026, wordt aangevuld met een lid, luidende:

"In afwijking van het derde en het vierde lid wordt in de meergemeentezones die ten minste vijftien gemeenten omvatten, bij gebrek aan overeenstemming binnen de onder het derde lid vermelde termijn, het voorzitterschap waargenomen door de burgemeester van de gemeente met het grootste aantal inwoners van de zone, volgens de in artikel 24 genoemde bevolkingscijfers. In geval van een gelijk aantal inwoners wordt het voorzitterschap waargenomen door de burgemeester van de gemeente die het meest bijdraagt aan de minimale politiedotatie van de politiezone."

Art. 3

Artikel 24 van dezelfde wet, laatstelijk gewijzigd bij de wet van 25 mei 2026, wordt aangevuld met twee leden, luidende:

"In afwijking van het eerste lid heeft elke burgemeester in de meergemeentezones die ten minste vijftien gemeenten omvatten, één stem. In die zones wordt een besluit van het politiecollege pas aangenomen als tegelijk aan de volgende twee voorwaarden wordt voldaan:

1° het besluit krijgt de stemmen van meer dan de helft van de leden van het politiecollege;

2° de gemeenten waarvan de burgemeesters hebben voorgestemd, vertegenwoordigen samen meer dan de helft van het totale aantal inwoners van de politiezone.

Voor de toepassing van het vorige lid wordt het inwoneraantal van elke gemeente vastgesteld op basis van de door Statbel gepubliceerde officiële bevolkingscijfers per 1 januari van het kalenderjaar voorafgaand aan het jaar waarin het besluit wordt genomen."

PROPOSITION DE LOI

Article 1er

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

L'article 12, § 3, de la loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux, modifié en dernier lieu par la loi du 25 mai 2026, est complété par un alinéa rédigé comme suit:

"Par dérogation aux alinéas 3 et 4, dans les zones de police pluricommunales comprenant au moins quinze communes, à défaut d'accord dans le délai visé à l'alinéa 3, la présidence est assurée par le bourgmestre de la commune la plus peuplée de la zone, selon les chiffres de population visés à l'article 24. En cas d'égalité de population, la présidence est assurée par le bourgmestre de la commune qui contribue le plus à la dotation policière minimale de la zone de police."

Art. 3

L'article 24 de la même loi, modifié en dernier lieu par la loi du 25 mai 2026, est complété par deux alinéas rédigés comme suit:

"Par dérogation à l'alinéa 1er, dans les zones de police pluricommunales comprenant au moins quinze communes, chaque bourgmestre dispose d'une voix. Dans ces zones, une décision du collège de police n'est adoptée que si les deux conditions suivantes sont cumulativement réunies:

1° elle recueille les voix favorables de plus de la moitié des membres du collège de police;

2° les communes dont les bourgmestres ont voté favorablement représentent ensemble plus de la moitié de la population totale de la zone de police.

Pour l'application de l'alinéa précédent, la population de chaque commune est déterminée sur la base des chiffres officiels de la population au 1er janvier de l'année civile précédant celle de la décision, publiés par Statbel."

Art. 4

In artikel 28 van dezelfde wet, laatstelijk gewijzigd bij de wet van 25 mei 2026, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° het tweede lid wordt aangevuld met twee zinnen, luidende:

"In de meergemeentepolitiezones die ten minste vijftien gemeenten omvatten, worden de besluiten genomen overeenkomstig de twee cumulatieve voorwaarden bedoeld in artikel 24, vierde lid. In die zones is de stem van de voorzitter niet beslissend en kan de regel van staking van stemmen geen afbreuk doen aan die voorwaarden.";

2° het derde lid wordt aangevuld met de volgende zin:

"In de zones bedoeld in artikel 24, vierde lid, doet de mogelijkheid om te beraadslagen ongeacht het aantal aanwezige leden geen afbreuk aan de verplichting om bij het nemen van een besluit de twee cumulatieve meerderheidsvoorwaarden bedoeld in dat artikel na te leven."

Art. 5

In artikel 91/7 van dezelfde wet, laatstelijk gewijzigd bij de wet van 25 mei 2026, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° het eerste lid wordt aangevuld met de volgende zin:

"In afwijking van de vorige zin beschikt elke burgemeester over één stem wanneer de nieuwe politiezone ten minste vijftien gemeenten omvat. De besluiten van het politiecollege worden genomen met inachtneming van de twee cumulatieve voorwaarden bedoeld in artikel 24, vierde lid, op basis van het inwoneraantal van de betrokken gemeenten, vastgesteld overeenkomstig dat artikel.";

2° het tweede lid wordt aangevuld met de volgende zin:

"In nieuwe politiezones die ten minste vijftien gemeenten omvatten, zijn de stemregels van artikel 24, vierde lid, van toepassing vanaf de inwerkingtreding van het koninklijk besluit tot instelling van de nieuwe politiezone."

Art. 6

Deze wet treedt in werking de tiende dag volgend op de bekendmaking ervan in het *Belgisch Staatsblad*.

Art. 4

Dans l'article 28 de la même loi, modifié en dernier lieu par la loi du 25 mai 2026, les modifications suivantes sont apportées:

1° l'alinéa 2 est complété par les deux phrases suivantes:

"Dans les zones de police pluricommunales comprenant au moins quinze communes, les décisions sont adoptées conformément aux deux conditions cumulatives visées à l'article 24, alinéa 4. Dans ces zones, la voix du président n'est pas prépondérante et la règle de la parité des voix ne peut déroger à ces conditions.";

2° l'alinéa 3 est complété par la phrase suivante:

"Dans les zones visées à l'article 24, alinéa 4, la faculté de délibérer, quel que soit le nombre de membres présents, ne dispense pas du respect des deux conditions cumulatives de majorité visées à cet article pour l'adoption d'une décision."

Art. 5

Dans l'article 91/7 de la même loi, modifié en dernier lieu par la loi du 25 mai 2026, les modifications suivantes sont apportées:

1° l'alinéa 1er est complété par la phrase suivante:

"Par dérogation à la phrase précédente, lorsque la zone de police nouvelle comprend au moins quinze communes, chaque bourgmestre dispose d'une voix et les décisions du collège de police sont adoptées dans le respect des deux conditions cumulatives visées à l'article 24, alinéa 4, sur la base de la population des communes concernées déterminée conformément à cet article.";

2° l'alinéa 2 est complété par la phrase suivante:

"Dans les zones de police nouvelles comprenant au moins quinze communes, les règles de vote prévues à l'article 24, alinéa 4, sont applicables dès l'entrée en vigueur de l'arrêté royal instituant la zone de police nouvelle."

Art. 6

La présente loi entre en vigueur le dixième jour qui suit celui de sa publication au *Moniteur belge*.

De nieuwe stemregels zijn van toepassing op de besluiten die vanaf die datum worden genomen, zonder dat de geldigheid van de eerder genomen besluiten in het gedrang komt.

23 oktober 2026

Les nouvelles règles de vote s'appliquent aux décisions prises à compter de cette date, sans remettre en cause la validité des décisions antérieurement adoptées.

23 octobre 2026

Benoît Lutgen (Les Engagés)
Jean-François Gatelier (Les Engagés)
Carmen Ramlot (Les Engagés)
Julien Matagne (Les Engagés)
Stéphane Lasseaux (Les Engagés)
Luc Frank (Les Engagés)

Centrale drukkerij - Imprimerie centrale