DOC 56 **1873/001**

BELGISCHE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

5 november 2026

WETSVOORSTEL

betreffende de geautomatiseerde vaststelling van het ongeoorloofd gebruik en vasthouden van mobiele elektronische apparaten in het verkeer

(ingediend door de heer Niels Tas c.s.)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS DE BELGIQUE

5 novembre 2026

PROPOSITION DE LOI

visant à constater par des moyens automatisés le fait d'utiliser ou de tenir en main des appareils électroniques mobiles de manière illicite dans la circulation

(déposée par M. Niels Tas et consorts)

SAMENVATTING

Dit wetsvoorstel maakt het mogelijk om het ongeoorloofd gebruik, vasthouden of manipuleren van mobiele elektronische apparaten achter het stuur automatisch vast te stellen met onbemande toestellen zoals slimme camera's en verleent hieraan bijzondere bewijskracht. Daarnaast actualiseert het voorstel de wegverkeerswet inzake gegevensbescherming.

RÉSUMÉ

Cette proposition de loi vise à instaurer la possibilité de constater automatiquement, au moyen d'appareils fonctionnant en l'absence d'un agent qualifié tels que des caméras intelligentes, le fait pour un conducteur d'utiliser, de tenir en main ou de manipuler des appareils électroniques mobiles de manière illicite, et à conférer une force probante particulière à ces constatations. Elle actualise par ailleurs la loi relative à la police de la circulation routière en matière de protection des données.

N-VA	:	*Nieuw-Vlaamse Alliantie*
VB	:	*Vlaams Belang*
MR	:	*Mouvement Réformateur*
PS	:	*Parti Socialiste*
PVDA-PTB	:	*Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique*
Les Engagés	:	*Les Engagés*
Vooruit	:	*Vooruit*
cd&v	:	*Christen-Democratisch en Vlaams*
Ecolo-Groen	:	*Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen*
Anders.	:	*Anders.*
DéFI	:	*Démocrate Fédéraliste Indépendant*
ONAFH/INDÉP	:	*Onafhankelijk-Indépendant*

Afkorting bij de nummering van de publicaties:		*Abréviations dans la numérotation des publications:*	
DOC 56 0000/000	*Parlementair document van de 56e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer*	*DOC 56 0000/000*	*Document de la 56e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi*
QRVA	*Schriftelijke Vragen en Antwoorden*	*QRVA*	*Questions et Réponses écrites*
CRIV	*Voorlopige versie van het Integraal Verslag*	*CRIV*	*Version provisoire du Compte Rendu Intégral*
CRABV	*Beknopt Verslag*	*CRABV*	*Compte Rendu Analytique*
CRIV	*Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)*	*CRIV*	*Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)*
PLEN	*Plenum*	*PLEN*	*Séance plénière*
COM	*Commissievergadering*	*COM*	*Réunion de commission*
MOT	*Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)*	*MOT*	*Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)*

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit wetsvoorstel is een herneming van het wetsvoorstel DOC 55 1722/001, en werd aangepast om tegemoet te komen aan de opmerkingen die tijdens de vorige zittingsperiode werden geformuleerd. In het bijzonder wordt het wetsvoorstel verruimd naar het vasthouden of manipuleren van elk niet-bevestigd elektronisch communicatietoestel achter het stuur, in de plaats van enkel draagbare telefoons achter het stuur. Daarnaast wordt verouderde terminologie in de wegverkeerswet[1] aangepast om formeel in overeenstemming te zijn met het geldende gegevensbeschermingskader.

Volgens artikel 8.4 van de wegcode is het voor elke bestuurder verboden om een mobiel elektronisch apparaat met een scherm vast te houden, te bedienen of te manipuleren, tenzij het toestel in een daartoe bestemde houder aan het voertuig is bevestigd. Toch blijft afleiding achter het stuur een hardnekkig en onderschat probleem dat op onze wegen jaarlijks vele slachtoffers maakt.

Dat blijkt ook uit de cijfers. De voorbij jaren werden in ons land telkens ongeveer 115.000 inbreuken vastgesteld op het verbod op smartphonegebruik achter het stuur. Dit is zelfs slechts het topje van de ijsberg, aangezien het opsporen en controleren door de politie tot op heden vooral afhankelijk is van arbeidsintensieve controles op heterdaad.

Recente onderzoeken benadrukken de omvang van de problematiek. Uit het rapport *Afleiding in de auto* (2026) van de Vlaamse Stichting Verkeerskunde blijkt dat maar liefst 39 % van de jonge bestuurders (18 tot 29 jaar) al minstens één keer in een gevaarlijke situatie is beland door gsm-gebruik tijdens het rijden. Bovendien geeft meer dan 30 % van die jongeren toe dat hun eigen gsm-gebruik achter het stuur een probleem vormt.

Afleiding door smartphonegebruik achter het stuur zorgt volgens schattingen van Vias Institute (2025) jaarlijks voor circa 4500 gewonden en circa 50 doden in België. Afleiding verhoogt de reactietijd drastisch en leidt tot rijstrookoverschrijdingen en wisselende afstanden tot voorliggers. Samen met overdreven snelheid en rijden

[1] Wet van 16 maart 1968 betreffende de politie over het wegverkeer.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition de loi reprend la proposition de loi DOC 55 1722/001, tout en la modifiant afin de tenir compte des observations formulées au cours de la précédente législature. Le champ d'application a notamment été étendu pour inclure le fait de tenir en main ou de manipuler tout appareil de communication électronique non fixé au véhicule, alors qu'il était uniquement question de téléphones portables dans la proposition précitée. Par ailleurs, la présente proposition de loi adapte la terminologie obsolète de la loi sur la circulation routière[1] pour la rendre formellement conforme au cadre en vigueur en matière de protection des données.

En vertu de l'article 8.4 du Code de la route, il est interdit à tout conducteur de tenir en main, d'utiliser ou de manipuler un appareil électronique mobile doté d'un écran, à moins qu'il ne soit fixé au véhicule dans un support destiné à cette fin. Pourtant, la distraction au volant reste un problème tenace et sous-estimé qui fait chaque année de nombreuses victimes sur nos routes.

C'est ce que révèlent également les chiffres. En effet, le bilan des dernières années fait état d'environ 115.000 infractions à l'interdiction d'utiliser un smartphone au volant constatées annuellement dans notre pays. Ce n'est d'ailleurs que la partie émergée de l'iceberg, car jusqu'à présent, le travail de détection et de contrôle effectué par la police repose principalement sur des contrôles en flagrant délit, qui impliquent une charge de travail importante.

Des études récentes soulignent l'ampleur du phénomène. Le rapport *Afleiding in de auto* (Distraction au volant) (2026) de la Vlaamse Stichting Verkeerskunde (Fondation flamande pour la sécurité routière) révèle que pas moins de 39 % des jeunes conducteurs (âgés de 18 à 29 ans) se sont déjà retrouvés au moins une fois dans une situation dangereuse en raison de l'utilisation d'un GSM au volant. En outre, plus de 30 % de ces jeunes admettent que leur propre utilisation du GSM au volant est problématique.

Selon les estimations de l'Institut Vias (2025), la distraction liée à l'utilisation d'un smartphone au volant ferait environ 4500 blessés et causerait environ 50 décès par an en Belgique. La distraction augmente considérablement le temps de réaction et entraîne des franchissements de ligne ainsi que des variations de

[1] Loi du 16 mars 1968 relative à la police de la circulation routière.

onder invloed behoort afleiding tot de grootste killers in het verkeer.

Het is duidelijk dat indien we het aantal ongevallen willen terugdringen, we ook de pakkans moeten verhogen. Moderne technologie kan daar een grote bondgenoot in zijn.

Het koninklijk besluit van 18 december 2002 somt de overtredingen op die vastgesteld kunnen worden met onbemande automatisch werkende toestellen (zoals camerasystemen). Dat koninklijk besluit geeft uitvoering aan artikel 62 van de wegverkeerswet, dat bepaalt dat vaststellingen gesteund op materiële bewijsmiddelen van dergelijke toestellen bijzondere bewijskracht hebben. In die lijst staan reeds inbreuken zoals de maximale snelheid overschrijden, het negeren van een rood licht of het negeren van een verplichte rijrichting. Dit wetsvoorstel voegt daar het verbod op het vasthouden, bedienen of manipuleren van een mobiel elektronisch apparaat met een scherm aan toe.

Aanleiding voor dit wetsvoorstel zijn de succesvolle pilootprojecten met slimme camera's. Deze camerasystemen herkennen op basis van kunstmatige intelligentie automatisch wanneer een bestuurder een mobiel apparaat vasthoudt of bedient. De verwerking en beoordeling gebeurt steeds met de nodige waarborgen: de definitieve beslissing blijft altijd bij een bevoegde politieagent, beelden waarop geen overtreding te zien is worden onmiddellijk gewist en de privacy van inzittenden wordt gewaarborgd.

Een dergelijk geautomatiseerd handhavingssysteem is in het buitenland, zoals in Nederland en Australië, reeds operationeel en levert daar sterke resultaten op. Om deze technologie ook in België juridisch waterdicht in te zetten, ontbreekt momenteel nog een specifieke wettelijke basis. Daaraan komt dit wetsvoorstel tegemoet.

Geautomatiseerde controle op het ongeoorloofd gebruik van mobiele apparaten achter het stuur verhoogt de pakkans drastisch, ontmoedigt gevaarlijk gedrag in de auto en levert zo een directe bijdrage aan het redden van levens in het verkeer.

distance avec le véhicule qui précède. La distraction figure, avec la vitesse excessive et la conduite sous l'emprise de l'alcool ou de stupéfiants, parmi les principales causes de mortalité sur la route.

Il est évident que si nous voulons réduire le nombre d'accidents, nous devons également augmenter les probabilités de verbalisation. Les technologies modernes peuvent être un allié de taille dans ce domaine.

L'arrêté royal du 18 décembre 2002 énumère les infractions pouvant être constatées au moyen d'appareils fonctionnant automatiquement en l'absence d'un agent qualifié (tels que des systèmes de caméras). Cet arrêté royal met en œuvre l'article 62 de la loi sur la circulation routière, qui prévoit que les constatations fondées sur des preuves matérielles fournies par de tels appareils ont une force probante particulière. Dans la liste précitée figurent déjà des infractions telles que le dépassement de la vitesse maximale autorisée, le non-respect du feu rouge et la circulation à contresens. La présente proposition de loi vise à y ajouter l'interdiction de tenir en main, d'utiliser ou de manipuler un appareil électronique mobile doté d'un écran.

La présente proposition de loi fait suite au succès des projets pilotes menés avec des caméras intelligentes. Grâce à l'intelligence artificielle, ces systèmes de caméras repèrent automatiquement les conducteurs qui tiennent ou utilisent un appareil mobile. Le traitement et l'évaluation des images collectées seront toujours assortis des garanties nécessaires: la décision définitive devra toujours être prise par un agent qualifié, les images sur lesquelles aucune infraction n'a été constatée seront immédiatement effacées et le respect de la vie privée des passagers sera assuré.

Un tel système de contrôle automatisé est déjà opérationnel dans d'autres pays, comme les Pays-Bas et l'Australie, où il fournit des résultats significatifs. Nous ne disposons pas actuellement de la base légale spécifique nécessaire pour pouvoir appliquer cette technologie en Belgique d'une manière juridiquement irréprochable. La présente proposition de loi vise à remédier à cette lacune.

Le contrôle automatisé de l'utilisation illicite d'appareils mobiles au volant augmentera drastiquement la probabilité d'appréhender les contrevenants, dissuadera les conducteurs d'adopter des comportements dangereux et contribuera ainsi directement à sauver des vies sur la route.

TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 2

Sinds de wijziging van artikel 8.4 van de wegcode is het verboden om als bestuurder een mobiel elektronisch apparaat met een scherm vast te houden, te bedienen of te manipuleren, tenzij het toestel in een daartoe bestemde houder aan het voertuig is bevestigd. Hoewel het materiële verbod reeds geldt, maakt dit artikel het juridisch mogelijk om deze overtreding vast te stellen met behulp van onbemande automatisch werkende toestellen (zoals slimme ANPR-camera's) en aan deze vaststellingen bijzondere bewijskracht te verlenen. Dit is in lijn met andere overtredingen zoals opgenomen in de tabel van het koninklijk besluit van 18 december 2002.

Art. 4

De wegverkeerswet bevatte nog verouderde terminologie. Met de inwerkingtreding van het nieuwe gegevensbeschermingskader (met name de Algemene Verordening Gegevensbescherming (AVG), de wet van 3 december 2017 tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit en de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens) werd de Privacycommissie immers opgeheven. Het toezicht is voortaan verdeeld over meerdere instanties, waaronder in hoofdzaak enerzijds het Controleorgaan op de politionele informatie (COC) voor verwerkingen door de Geïntegreerde Politie en anderzijds de Gegevensbeschermingsautoriteit (GBA) voor overige vaststellers. Om deze gedifferentieerde bevoegdheidsverdeling correct te dekken, wordt de tekst geactualiseerd met een neutrale verzamelterm.

Bij het gebruik van automatische toestellen en camerasystemen voor de opsporing en vaststelling van verkeersovertredingen worden persoonsgegevens (zoals kentekens en camerabeelden) verwerkt. Om de verwerking van deze gegevens juridisch te verankeren en de rechten van burgers te waarborgen, wordt voorzien in een duidelijke en noodzakelijke verwijzing naar het toepasselijke gegevensbeschermingskader.

Niels Tas (Vooruit)
Brent Meuleman (Vooruit)
Axel Weydts (Vooruit)
Annick Lambrecht (Vooruit)

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Article 2

Depuis la modification de l'article 8.4 du Code de la route, tout conducteur a l'interdiction de tenir en main, d'utiliser ou de manipuler un appareil électronique mobile doté d'un écran, à moins qu'il ne soit fixé au véhicule dans un support destiné à cette fin. Bien que l'interdiction matérielle soit déjà en vigueur, cet article permettra de constater juridiquement cette infraction à l'aide d'appareils fonctionnant automatiquement en l'absence d'un agent qualifié (tels que les caméras ANPR intelligentes) et de conférer à ces constatations une force probante particulière. Cela s'inscrit dans la logique appliquée à d'autres infractions figurant dans le tableau de l'arrêté royal du 18 décembre 2002.

Art. 4

La loi sur la circulation routière contenait encore une terminologie obsolète. Depuis l'entrée en vigueur du nouveau cadre de protection des données (notamment le Règlement général sur la protection des données (RGPD), la loi du 3 décembre 2017 portant création de l'Autorité de protection des données et la loi du 30 juillet 2018 relative à la protection des personnes physiques à l'égard des traitements de données à caractère personnel), la Commission de la protection de la vie privée a en effet été supprimée. La surveillance est désormais assurée par plusieurs autorités, dont principalement, d'une part, l'Organe de contrôle de l'information policière (COC) pour les traitements effectués par la police intégrée et, d'autre part, l'Autorité de protection des données (APD) pour les autres constatateurs. Afin de refléter correctement cette répartition différenciée des compétences, le texte est actualisé par l'utilisation d'un terme générique neutre.

L'utilisation d'appareils et de systèmes de caméras automatiques pour la détection et la constatation des infractions au Code de la route implique le traitement de données à caractère personnel (par exemple, les plaques d'immatriculation et les images de vidéosurveillance). Afin de conférer une base juridique au traitement de ces données et de préserver les droits des citoyens, la proposition de loi ajoute une référence claire et nécessaire au cadre applicable en matière de protection des données.

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

De tabel in artikel 1 van het koninklijk besluit van 18 december 2002 tot aanwijzing van de overtredingen waarvan de vaststelling gesteund op materiële bewijsmiddelen die door onbemande automatisch werkende toestellen worden opgeleverd, bewijskracht heeft zolang het tegendeel niet bewezen is, laatstelijk gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse regering van 22 december 2023, wordt aangevuld met een bepaling onder 15°, luidende:

"15° Een mobiel elektronisch apparaat met een scherm te hebben bediend, vastgehouden of gemanipuleerd, tenzij het toestel in een daartoe bestemde houder aan het voertuig was bevestigd."

Art. 3

De Koning kan de bepaling gewijzigd bij artikel 2 opheffen, aanvullen, wijzigen of vervangen.

Art. 4

In artikel 62 van de wet van 16 maart 1968 betreffende de politie over het wegverkeer, laatstelijk gewijzigd bij de wet van 25 mei 2026, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het vijfde lid, eerste zin, worden de woorden "Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer" vervangen door de woorden "bevoegde toezichthoudende autoriteit";

2° in het vijfde lid, tweede zin, wordt het woord "Commissie" vervangen door de woorden "bevoegde toezichthoudende autoriteit".

3° tussen het zesde en zevende lid wordt een lid ingevoegd, luidende:

"De bepalingen van titel 2 van de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens en de wet van 5 augustus 1992 op het politieambt zijn integraal

PROPOSITION DE LOI

Article 1er

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

Le tableau de l'article 1er de l'arrêté royal du 18 décembre 2002 déterminant les infractions dont la constatation fondée sur des preuves matérielles fournies par des appareils fonctionnant automatiquement en l'absence d'un agent qualifié, fait foi jusqu'à preuve du contraire, modifié en dernier lieu par l'arrêté du gouvernement flamand du 22 décembre 2023, est complété par un 15° rédigé comme suit:

"15° Avoir utilisé, tenu en main ou manipulé un appareil électronique mobile doté d'un écran, à moins qu'il n'ait été fixé au véhicule dans un support destiné à cette fin."

Art. 3

Le Roi peut abroger, compléter, modifier ou remplacer la disposition modifiée par l'article 2.

Art. 4

Dans l'article 62 de la loi du 16 mars 1968 relative à la police de la circulation routière, modifié en dernier lieu par la loi du 25 mai 2026, les modifications suivantes sont apportées:

1° dans l'alinéa 5, première ligne, les mots "la Commission de la protection de la vie privée" sont remplacés par les mots "l'autorité de contrôle compétente";

2° dans l'alinéa 5, deuxième ligne, les mots "la Commission" sont remplacés par les mots "l'autorité de contrôle compétente";

3° il est inséré, entre les alinéas 6 et 7, un alinéa rédigé comme suit:

"Les dispositions du titre 2 de la loi du 30 juillet 2018 relative à la protection des personnes physiques à l'égard des traitements de données à caractère personnel et celles de la loi du 5 août 1992 sur la fonction

van toepassing bij de opsporing en vaststelling van de overtredingen van deze wet en haar uitvoeringsbesluiten."

16 oktober 2026

Niels Tas (Vooruit)
Brent Meuleman (Vooruit)
Axel Weydts (Vooruit)
Annick Lambrecht (Vooruit)

de police s'appliquent intégralement à la recherche et à la constatation des infractions à la présente loi et à ses arrêtés d'exécution."

16 octobre 2026

Centrale drukkerij - Imprimerie centrale