

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

21 oktober 2026

WETSVOORSTEL

van klimaaturgentiewet

(ingediend door de heer Paul Magnette c.s.)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

21 octobre 2026

PROPOSITION DE LOI

d'urgence climatique

(déposée par par M. Paul Magnette et consorts)

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
PS	: Parti Socialiste
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Les Engagés	: Les Engagés
Vooruit	: Vooruit
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Anders.	: Anders.
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
ONAFH/INDÉP	: Onafhankelijk-Indépendant

Afkorting bij de nummering van de publicaties:		Abréviations dans la numérotation des publications:	
DOC 56 0000/000	Parlementair document van de 56 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 56 0000/000	Document de la 56 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral
CRABV	Beknopt Verslag	CRABV	Compte Rendu Analytique
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toezpraken (met de bijlagen)	CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN	Plenum	PLEN	Séance plénière
COM	Commissievergadering	COM	Réunion de commission
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

SAMENVATTING

Tijdens de zomer van 2026 is op dramatische wijze duidelijk geworden wat de concrete gevolgen zijn van de opwarming van de aarde.

We mogen niet langer talmen met het beschermen van onze burgers, het anticiperen op de risico's en het klimaatbestendig maken van ons land.

Tot op vandaag echter zijn de overheidsmiddelen en het financiële stelsel toegespitst op de expansie van een energiemodel dat de opwarming van de aarde in de hand werkt en de energieafhankelijkheid van ons economisch model in stand houdt.

Tegen die achtergrond worden in dit wetsvoorstel verscheidene maatregelen voorgesteld:

1° het socialerechtvaardigheidsbeginsel centraal stellen in de wet van 2024 betreffende klimaatgovernance (wet houdende de organisatie van het federale klimaatbeleid) en een planning opstellen voor de decarbonisatie van onze samenleving;

2° via een rechtvaardige energietransitie werk maken van een geleidelijk en planmatig uitdoofscenario voor de subsidies voor fossiele brandstoffen;

3° overheidsinvesteringen in activiteiten in de fossiele sector verbieden

4° een verbod instellen op de commercialisering van financiële producten die nieuwe fossiele-energieprojecten mee helpen financieren, en zorgen voor meer transparantie omtrent de financiële producten die de fossiele industrie ondersteunen;

5° de invloed inperken van de lobbygroepen die banden hebben met de fossiele industrie en de federale overheid.

RÉSUMÉ

L'été 2026 a donné une illustration dramatique des conséquences du réchauffement climatique.

La protection des citoyens, l'anticipation des risques et la préparation de notre pays ne peuvent plus être remises à demain.

Or aujourd'hui, l'argent public et le système financier continuent d'alimenter l'expansion d'un modèle énergétique qui contribue au réchauffement climatique et qui entretient la dépendance énergétique de notre modèle économique.

Dans ce contexte, la présente proposition porte plusieurs mesures:

1° inscrire le principe de justice sociale au cœur de la loi de 2024 sur la gouvernance climatique et assurer la planification de la décarbonation;

2° organiser une sortie progressive et programmée des subventions aux énergies fossiles à travers une transition énergétique juste;

3° interdire les investissements publics dans les activités fossiles;

4° interdire la commercialisation des produits financiers contribuant au financement des nouveaux projets fossiles et renforcer la transparence sur les produits financiers alimentant l'industrie fossile;

5° limiter l'influence des lobbys liés à l'industrie fossile et les pouvoirs publics fédéraux.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Voor België is het klimaatrisico niet langer enkel een zorg voor de toekomst. De gevolgen van de klimaatverandering zijn reeds tastbaar op ons grondgebied en treffen rechtstreeks de bevolking, de werknemers, de economische sectoren en de ecosystemen. In vijf jaar tijd heeft ons land drie dramatische gebeurtenissen meegemaakt die direct met de opwarming van de aarde verband houden: de overstromingen van 2021, de hittegolven van 2026 die meer dan 3000 levens eisten, alsook de brand in de Hoge Venen. Vandaag ontsnappen we dus niet meer aan de gevolgen van de klimaatopwarming.

De door de mens veroorzaakte opwarming bedraagt nu al 1,4 °C¹ en als we doorgaan met het exploiteren van fossiele brandstoffen, zouden we tegen het einde van deze eeuw op weg zijn naar een opwarming met ongeveer 3 °C.² Die evolutie vraagt om een doortastend overheidsoptreden.

Zonder ambitieus beleid om de uitstoot terug te dringen, zullen de gevolgen van de opwarming de ongelijkheid wellicht vergroten, de meest blootgestelde volkeren nog kwetsbaarder maken, een blijvende invloed hebben op de landbouwopbrengsten en zwaar wegen op de collectieve welvaart. Het volstaat niet het overheidsoptreden uitsluitend op adaptatie te richten, zonder tegelijkertijd de oorzaken van de klimaatontregeling aan te pakken en te anticiperen op de gevolgen ervan voor de veiligheid en het welzijn van de bevolking.

Het is nog steeds ten volle mogelijk om de omvang van de op til zijnde veranderingen te beperken en de bevolking daar collectief tegen te beschermen. Er bestaan talrijke hefboomen om de uitstoot van broeikasgassen te verminderen, zoals een voluntaristisch overheidsbeleid dat een structurele, rechtvaardige en solidaire transformatie van onze economie en onze energiesystemen in goede banen leidt.

Bij die transitie dient te worden gewaarborgd dat de voordelen ervan worden gedeeld en dat de eraan verbonden kosten niet worden afgewenteld op wie over

¹ World Meteorological Organization, *State of the Global Climate 2025*, maart 2026, raadpleegbaar op <https://wmo.int/publication-series/state-of-global-climate/state-of-global-climate-2025>

² UN environment programme, *Emissions Gap Report 2025*, 4 november 2025, raadpleegbaar op <https://wedocs.unep.org/items/9f0bf855-2069-42a6-a856-4b389f740c5c>

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La Belgique n'est plus seulement confrontée à un risque climatique futur. Les conséquences du dérèglement climatique sont déjà perceptibles sur notre territoire et affectent directement la population, les travailleurs, les secteurs économiques et les écosystèmes. En cinq ans, notre pays a connu trois événements dramatiques liés directement au réchauffement climatique: les inondations de 2021, les canicules de 2026 qui ont fait plus de 3000 morts et l'incendie dans les Hautes Fagnes. Nous sommes donc aujourd'hui directement confrontés aux conséquences du réchauffement climatique.

Le réchauffement planétaire d'origine humaine a déjà atteint 1,4 °C¹ et la poursuite du développement des énergies fossiles nous placerait sur une trajectoire proche de 3 °C d'ici à la fin du siècle². Cette évolution appelle une action résolue des pouvoirs publics.

Sans politiques ambitieuses de réduction des émissions, les effets du réchauffement risquent d'accentuer les inégalités, de fragiliser davantage les populations les plus exposées, d'affecter durablement les rendements agricoles et de peser lourdement sur la prospérité collective. Concentrer l'action publique sur la seule adaptation, sans agir également sur les causes du dérèglement climatique et anticiper ses conséquences pour la sécurité et le bien-être de la population, ne constituerait pas une réponse suffisante.

Il est encore pleinement possible de limiter l'ampleur des changements à venir et d'en protéger collectivement la population. De nombreux leviers existent pour réduire les émissions de gaz à effet de serre, notamment au travers de politiques publiques volontaristes organisant une transformation structurelle, juste et solidaire de notre économie et de nos systèmes énergétiques.

Cette transition doit garantir que ses bénéfices soient partagés et que son coût ne repose pas sur celles et ceux qui disposent de moins de moyens pour y faire face.

¹ World Meteorological Organization, *State of the Global Climate 2025*, March 2026. Document disponible à l'adresse suivante: <https://wmo.int/publication-series/state-of-global-climate/state-of-global-climate-2025>

² UN environment programme, *Emissions Gap Report 2025*, 4 November 2025. Document disponible à l'adresse suivante: <https://wedocs.unep.org/items/9f0bf855-2069-42a6-a856-4b389f740c5c>

minder middelen beschikt. Wil men een hogere uitstoot van broeikasgassen voorkomen, dan is er maar één weg: geleidelijk afstappen van fossiele brandstoffen.

A. Huidige context en afhankelijkheid van België van fossiele brandstoffen

De zomer van 2026 was de warmste ooit in Europa sinds het begin van de metingen. België is niet gespaard gebleven en kreeg drie hittegolven te verwerken. Volgens de beschikbare schattingen hebben die ongeveer 3000 bijkomende overlijdens veroorzaakt, voornamelijk onder ouderen en de meest kwetsbaren. Volgens Sciensano gaat het om de dodelijkste hittegolf sinds 2000.

Tegelijk kreeg België te maken met de zwaarste brand uit zijn recente geschiedenis, in de Hoge Venen. Na een lange periode van droogte en in bijzonder ongunstige weersomstandigheden heeft de brand meer dan 3000 hectare veengebied en bos verwoest. Er moesten heel wat personele en materiële middelen moest worden ingezet om de brand onder controle te krijgen.

Door de klimaatopwarming nemen de frequentie en de intensiteit van extreme weersomstandigheden toe. In juli 2021 kostten overstromingen aan 39 mensen het leven en troffen ze meer dan 100.000 burgers. Volgens het Commissariat spécial à la reconstruction van het Waals Gewest worden de totale kosten van de schade en de herstelwerkzaamheden geschat op ongeveer 5,2 miljard euro.³

De wetenschap stelt ondubbelzinnig dat de inperking van de klimaatopwarming een ingrijpende, snelle en duurzame vermindering van het gebruik van fossiele brandstoffen vereist.

De Klimaatovereenkomst van Parijs van 2015 streeft ernaar de stijging van de gemiddelde wereldtemperatuur ruim onder de 2 °C te houden ten opzichte van het pre-industriële niveau en om voort te gaan met de inspanningen om die stijging tot 1,5 °C te beperken.

In 2021 benadrukte het Internationaal Energieagentschap⁴ dat om de doelstellingen van de Klimaatovereenkomst van Parijs te halen, geen nieuwe fossiele-energieprojecten meer mochten worden opgestart. Volgens het IPCC impliceren de bijbehorende

Dans ce cadre, empêcher de nouvelles émissions de gaz à effet de serre implique nécessairement de sortir progressivement des énergies fossiles.

A. Contexte actuel et dépendance de la Belgique aux énergies fossiles

L'été 2026 restera comme le plus chaud jamais enregistré en Europe, jusqu'à présent. La Belgique n'a pas été épargnée. Elle a connu trois épisodes de canicule. Selon les estimations disponibles, ces vagues de chaleur ont entraîné environ 3000 décès supplémentaires, principalement parmi les personnes âgées et les personnes les plus fragiles. Il s'agit selon Sciensano de l'épisode de chaleur le plus meurtrier observé depuis 2000.

Parallèlement, la Belgique a été confrontée au plus sévère incendie de son histoire récente, dans les Hautes Fagnes. Dans un contexte de sécheresse et de conditions météorologiques particulièrement défavorables, l'incendie a ravagé plus de 3000 hectares de tourbières et de forêts, et mobilisé des moyens humains et matériels considérables.

Le réchauffement climatique accroît la fréquence et l'intensité des événements climatiques extrêmes. En juillet 2021, les inondations avaient causé la mort de 39 personnes et touché plus de 100.000 citoyens. Selon le Commissariat spécial à la reconstruction, le coût total des dommages et des réparations est estimé à environ 5,2 milliards d'euros³.

La science établit sans ambiguïté que la limitation du réchauffement mondial nécessite une réduction profonde, rapide et durable de l'utilisation des combustibles fossiles.

L'Accord de Paris de 2015 fixe pour objectif de maintenir l'augmentation de la température moyenne mondiale bien en dessous de 2 °C par rapport aux niveaux préindustriels et de poursuivre les efforts pour la limiter à 1,5 °C.

En 2021, l'Agence internationale de l'énergie⁴ soulignait que, pour respecter les objectifs fixés dans l'Accord de Paris, aucun nouveau projet fossile ne devait voir le jour. Selon le GIEC, les trajectoires compatibles avec cet objectif impliquent l'arrêt de l'expansion fossile et

³ Waals Parlement, schriftelijke vraag van Valérie Dejardin van 25/06/2025 over "de kosten van de overstromingen van 2021", raadpleegbaar op <https://www.parlement-wallonie.be/pwpages?p=interp-questions-voir&type=28&idoc=135.863>

⁴ IEA, *Net Zero by 2050: a Roadmap for the Global Energy Sector*, 18 mei 2021, raadpleegbaar op <https://www.iea.org/reports/net-zero-by-2050>

³ Parlement wallon, Question écrite de Valérie Dejardin du 25/06/2025 sur "le coût des inondations de 2021". Document disponible à l'adresse suivante: <https://www.parlement-wallonie.be/pwpages?p=interp-questions-voir&type=28&idoc=135.863>

⁴ IEA, *Net Zero by 2050: a Roadmap for the Global Energy Sector*, 18 May 2021. Document disponible à l'adresse suivante: <https://www.iea.org/reports/net-zero-by-2050>

trajecten dat het stijgende gebruik van fossiele brandstoffen een halt wordt toegeroepen en dat de uitstoot van broeikasgassen drastisch omlaag gaat.⁵

De uitstap uit fossiele brandstoffen is vanuit klimaat-oogpunt dus een noodzaak. Het is ook een kwestie van maatschappelijke, economische en geopolitieke soevereiniteit. De afhankelijkheid van fossiele brandstoffen stelt huishoudens, bedrijven en overheden namelijk bloot aan schommelingen van de internationale energieprijzen, alsook aan geopolitieke spanningen. Dat weegt op de koopkracht, ondermijnt het concurrentievermogen van onze economie en bestendigt de afhankelijkheid van hulpbronnen waarover België geen zeggenschap heeft.

Volgens de Nederlandse Triodos-bank zou de zomer van 2026 een krimp van het Belgische bbp hebben veroorzaakt van ongeveer 1 %.⁶ De klimaatverandering doet de effecten van de economische groei nu al teniet. Bovendien weegt onze afhankelijkheid van fossiele brandstoffen steeds zwaarder op de overheidsfinanciën. De Belgische Staat is genoodzaakt de aanzienlijke kosten van die afhankelijkheid rechtstreeks of onrechtstreeks te dragen. Die middelen zouden echter kunnen worden ingezet om de transitie te versnellen en de veerkracht van het land tegen de klimaatverandering te vergroten. Elke kans om te investeren in het koolstofvrij maken van de economie moet dus worden aangegrepen om gebouwen, mobiliteit en industriële productiemethoden ingrijpend aan te passen. Al even dringend moet een punt worden gezet achter de mechanismen die kunstmatig economische modellen in stand houden die niet langer verenigbaar zijn met onze klimaatdoelstellingen.

De energietransitie moet daarom worden opengetrokken van een klimaatbeleid naar een beleid gericht op maatschappelijke inclusie, vergroting van de koopkracht, economische transitie en herindustrialisering. Het is een manier om de energiefactuur van de huishoudens duurzaam te verlagen, onze autonomie op dat gebied te bevorderen, de transformatie van onze industrie te ondersteunen en duurzame banen te creëren.

België heeft zich er, samen met de andere staten die partij zijn bij het Klimaatpact van Glasgow, toe verbonden de inspanningen op te voeren om onder meer de inefficiënte subsidies voor fossiele brandstoffen geleidelijk af te bouwen.

⁵ IPCC, 6^e Evaluatierapport, 2022, raadpleegbaar op <https://www.ipcc.ch/report/sixth-assessment-report-working-group-3/>

⁶ Triodos, *Economic effects of the hot European summer of 2026*, 8 augustus 2026, raadpleegbaar op <https://www.triodos.com/en/articles/2026/hot-summer-economics>

la réduction drastique des émissions de gaz à effet de serre⁵.

La sortie des combustibles fossiles est dès lors une nécessité climatique. Elle constitue aussi un enjeu social, économique et de souveraineté géopolitique. La dépendance aux combustibles fossiles expose en effet les ménages, les entreprises et les pouvoirs publics aux fluctuations des prix internationaux de l'énergie et aux tensions géopolitiques. Elle pèse sur le pouvoir d'achat, fragilise la compétitivité de notre économie et entretient une dépendance à des ressources que la Belgique ne maîtrise pas.

Selon la banque néerlandaise Triodos, l'été 2026 aurait entraîné une contraction du PIB belge d'environ 1 %⁶. Le changement climatique efface déjà les effets de la croissance économique. De plus, notre dépendance aux énergies fossiles constitue un fardeau croissant pour les finances publiques. L'État belge se voit contraint de supporter directement ou indirectement le coût considérable de cette dépendance. Or, ces ressources pourraient être mobilisées pour accélérer la transition et renforcer la résilience du pays face au changement climatique. Chaque opportunité d'investissement dans la décarbonation doit donc être saisie pour transformer en profondeur les bâtiments, la mobilité et les modes de production industriels. Dans le même temps, il devient urgent de mettre fin aux mécanismes qui entretiennent artificiellement des modèles économiques devenus incompatibles avec nos objectifs climatiques.

La transition énergétique doit dès lors être conçue non seulement comme une politique climatique, mais également comme une politique d'inclusion sociale, de renforcement du pouvoir d'achat, de transition économique et de réindustrialisation. Il s'agit d'un moyen de réduire durablement la facture énergétique des ménages, de renforcer notre souveraineté en la matière, de soutenir la transformation de notre industrie et de créer des emplois durables.

La Belgique s'est engagée, avec les autres États parties au Pacte climatique de Glasgow, à accélérer les efforts visant notamment à réduire progressivement les subventions inefficaces aux énergies fossiles.

⁵ GIEC, 6^e Rapport d'évaluation, 2022. Document disponible à l'adresse suivante: <https://www.ipcc.ch/report/sixth-assessment-report-working-group-3/>

⁶ Triodos, *Economic effects of the hot European summer of 2026*, 8 August 2026. Document disponible à l'adresse suivante: <https://www.triodos.com/en/articles/2026/hot-summer-economics>

België maakt ook deel uit van de *Coalition on Phasing Out Fossil Fuel Incentives Including Subsidies* (COFFIS), die juist tot doel heeft de afschaffing van incentives en subsidies voor fossiele brandstoffen te versnellen en het nationaal beleid op dat vlak transparanter te maken.

Ons land heeft bovendien deelgenomen aan de internationale werkzaamheden rond de uitstap uit fossiele brandstoffen, onder meer in het kader van de COP30 en de internationale conferentie van Santa Marta over de energietransitie door de uitstap uit fossiele brandstoffen.

Het meerderheidsakkoord bevestigt het voornemen van de regering om zich te houden aan de Overeenkomst van Parijs en de Europese klimaatdoelstellingen.

Die toezeggingen moeten concreet tot uiting komen in het federale beleid.

De afgelopen jaren is vooruitgang geboekt op het gebied van hernieuwbare energie en energie-efficiëntie. België blijft echter nog steeds sterk afhankelijk van fossiele brandstoffen.

Volgens gegevens van de FOD Economie waren die in 2025 nog goed voor ongeveer 74 % van het eindverbruik van energie. Aardolieproducten waren goed voor ongeveer 48,5 %, aardgas voor 24,5 % en vaste brandstoffen voor 1,6 %.⁷

Die afhankelijkheid van fossiele brandstoffen is bijzonder groot in de transportsector, waar het energieverbruik grotendeels op aardolie berust, maar is ook merkbaar bij de verwarming van gebouwen en in de industrie. Die situatie is verantwoordelijk voor een aanzienlijk deel van de Belgische uitstoot van broeikasgassen en maakt de huishoudens, de bedrijven en de overheid rechtstreeks bijzonder kwetsbaar voor schommelingen van de internationale prijzen van fossiele brandstoffen en voor geopolitieke crises.

De Transitiebarometer 2025 bevestigt die uitdaging.⁸ Hoewel de uitstoot sinds 1990 aanzienlijk is gedaald, volgt namelijk nog geen enkele sector een traject dat volledig in overeenstemming is met de scenario's voor klimaatneutraliteit tegen 2050. In het rapport wordt met name benadrukt dat, hoewel sommige industrieën hun

Elle participe également à la *Coalition on Phasing Out Fossil Fuel Incentives Including Subsidies* (COFFIS), qui vise précisément à accélérer la suppression des incitations et subventions fossiles, et à renforcer la transparence des politiques nationales en la matière.

La Belgique a, en outre, participé aux travaux internationaux consacrés à la sortie des énergies fossiles, notamment dans le cadre de la COP30 et de la conférence internationale de Santa Marta consacrée à la transition hors des combustibles fossiles.

L'accord de majorité confirme l'intention du gouvernement de respecter l'Accord de Paris et les objectifs européens en matière de climat.

Ces engagements doivent trouver une traduction concrète dans la politique fédérale.

Lors des dernières années, des progrès ont été réalisés en matière d'énergies renouvelables et d'efficacité énergétique. Toutefois, la Belgique n'en reste pas moins fortement dépendante des combustibles fossiles.

Selon les données du SPF Économie, ceux-ci représentaient encore environ 74 % de la consommation finale d'énergie en 2025. Les produits pétroliers représentaient environ 48,5 %, le gaz naturel 24,5 % et les combustibles solides 1,6 %.⁷

Cette dépendance aux énergies fossiles est particulièrement forte dans les transports, où l'énergie consommée provient majoritairement du pétrole, mais elle est également présente dans le chauffage des bâtiments et dans l'industrie. Cette situation explique une part considérable des émissions belges de gaz à effet de serre et expose directement les ménages, les entreprises et les pouvoirs publics aux fluctuations des prix internationaux des combustibles fossiles ainsi qu'aux crises géopolitiques.

Le Baromètre de la transition 2025⁸ confirme cette difficulté. En effet, malgré une diminution substantielle des émissions depuis 1990, aucun secteur ne suit encore une trajectoire pleinement cohérente avec les scénarios de neutralité climatique à l'horizon 2050. Le rapport souligne notamment que, si certaines industries

⁷ FOD Economie, *Belgian Energy Data Overview*, juni 2026, raadpleegbaar op <https://economie.fgov.be/nl/publicaties/belgian-energy-data-overview-5>

⁸ FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu, *Transitiebarometer. Hoe ver staat België in zijn transitie naar een klimaatneutrale samenleving in 2050?*, november 2025, raadpleegbaar op <https://klimaat.be/doc/barometer-2025-finaal-nl.pdf>

⁷ SPF Economie, *Belgian Energy Data Overview*, juin 2026. Document disponible à l'adresse suivante: <https://economie.fgov.be/fr/publications/belgian-energy-data-overview-5>

⁸ SPF Santé publique, Sécurité de la Chaîne alimentaire Environnement, *Baromètre de la transition. Où en est la Belgique dans sa transition vers la neutralité climatique en 2050?*, novembre 2025. Document disponible à l'adresse suivante: <https://climat.be/doc/barometre-2025-final-fr.pdf>

uitstoot verminderen, hun energiemix nog steeds grotendeels uit fossiele brandstoffen bestaat.

België moet dus de uitstap uit fossiele brandstoffen versnellen en tegelijkertijd alternatieven ontwikkelen die toegankelijk zijn voor burgers en bedrijven.

B. Een klimaaturgentiewet

In die context beoogt dit wetsvoorstel overheidsgeld, het financiële stelsel en de beleidsvorming in te zetten voor een rechtvaardige energietransitie en het algemeen belang.

Dat houdt een geleidelijke heroriëntatie in van de middelen die nog steeds de uitbreiding ondersteunen van een energiemodel dat bijdraagt tot de klimaatopwarming en die de energieafhankelijkheid van onze economie in stand houden.

Er worden dan ook verschillende maatregelen voorgesteld, de zogenaamde “klimaaturgentie maatregelen”:

1° Sociale rechtvaardigheid en het pad naar koolstofvrijheid centraal stellen in de wet van 2024 houdende de organisatie van het federale klimaatbeleid

Vandaag beschikt België over een wet inzake klimaatbeleid en kan het putten uit talrijke studies over het pad naar koolstofvrijheid, opgesteld door zowel publieke als private actoren.

Het grootste tekort is er dus niet een aan bestuursinstrumenten of scenario's voor decarbonisatie, wel een aan politieke keuzes.

Derhalve willen de indieners van dit wetsvoorstel het socialerechtvaardigheidsbeginsel opnemen in de wet van 2024 houdende de organisatie van het federale klimaatbeleid.

Bovendien moet de federale regering worden verplicht haar eigen plan voor decarbonisatie veel beter toe te lichten en dat plan ter controle voor te leggen aan het Parlement.

2° Via een rechtvaardige energietransitie werk maken van een geleidelijk en planmatig uitdoofscenario voor de subsidies voor fossiele brandstoffen

Tegenwoordig verschaft ons land uitdrukkelijk informatie over de federale overheidssubsidies voor fossiele brandstoffen. Die werden in 2026 in de inventaris van de FOD Financiën geraamd op 10,782 miljard euro (1,7 % van het bbp).

réduisent leurs émissions, leur mix énergétique demeure largement fossile.

La Belgique doit donc accélérer la sortie des combustibles fossiles tout en développant des alternatives accessibles aux citoyens et aux entreprises.

B. Une loi d'urgence climatique

Dans ce contexte, la présente proposition de loi entend mettre l'argent public, le système financier et la décision publique au service d'une transition énergétique juste et de l'intérêt collectif.

Il convient dès lors de réorienter progressivement les moyens qui soutiennent encore l'expansion d'un modèle énergétique contribuant au réchauffement climatique et qui prolongent la dépendance énergétique de notre économie.

Plusieurs mesures, dites d'urgence climatique, sont ainsi proposées:

1° Inscrire le principe de justice sociale et la planification de la décarbonation au cœur de la loi de 2024 sur la gouvernance climatique

Aujourd'hui, la Belgique dispose d'une loi sur la gouvernance climatique et peut s'appuyer sur de nombreux travaux consacrés à la planification de la décarbonation, élaborés par des acteurs tant publics que privés.

Le principal déficit n'est donc pas un déficit d'outils de gouvernance ni de scénarios de décarbonation, mais un déficit de choix politiques.

Dans ce contexte, les auteurs de la présente proposition de loi souhaitent inscrire le principe de justice sociale au cœur de la loi de 2024 sur la gouvernance climatique.

En outre, il convient d'obliger le gouvernement fédéral à beaucoup mieux expliquer quel est son propre plan de décarbonation et à soumettre ce dernier au contrôle du Parlement.

2° Organiser une sortie programmée et progressive des subventions aux énergies fossiles à travers une transition énergétique juste

Aujourd'hui, notre pays identifie explicitement les subventions publiques fédérales aux énergies fossiles. Celles-ci ont été chiffrées en 2026 dans l'Inventaire du SPF Finances à 10,782 milliards d'euros (1,7 % du PIB).

Ons land heeft echter nog geen duidelijk en bindend stappenplan opgesteld met betrekking tot de afschaffing of transformatie ervan. Het doel is die tekortkoming in ons klimaatbeleid te verhelpen door middel van een wijziging van de wet van 15 januari 2024 houdende de organisatie van het federale klimaatbeleid.

3° Overheidsinvesteringen in fossiele activiteiten verbieden

Het komt erop neer voort te gaan op het pad dat de Federale Participatie- en Investeringsmaatschappij (SFPI) al is ingeslagen. Daartoe bepaalt de wet dat SFPI niet direct of indirect mag investeren in ondernemingen die actief zijn in de fossiele sector.

4° De verhandeling verbieden van financiële producten die bijdragen tot de financiering van fossiele projecten en zorgen voor een betere transparantie daaromtrent

Beoogd wordt om de financiële markt beter te reguleren aan de hand van twee maatregelen:

— een verbod op de aanmaak en verkoop van financiële producten die bijdragen tot de financiering of verzekering van nieuwe fossiele projecten in België en in het buitenland;

— meer transparantie over de blootstelling van spaar- en investeringsproducten aan fossiele activiteiten.

5° Transparantie verschaffen over de contacten tussen de federale overheid en de lobby van de fossiele industrie

Het doel is om de besluitvorming beter te kunnen volgen, zonder te raken aan het recht van de betrokken spelers om bij te dragen tot het publieke debat.

C. De voorgestelde maatregelen in detail

1. Sociale rechtvaardigheid en het pad naar koolstofvrijheid centraal stellen in de wet van 2024 houdende de organisatie van het federale klimaatbeleid

De voorbije jaren is aanzienlijke vooruitgang geboekt, zowel inzake klimaatgovernance als op het vlak van koolstofafbouwplanning.

Aangaande klimaatgovernance heeft de Vivaldiregering een stap vooruit gezet met de aanneming van een wet ter zake in 2024.⁹ Die ligt in het verlengde van het voorstel

⁹ Wet van 15 januari 2024 houdende de organisatie van het federale klimaatbeleid, *Belgisch Staatsblad* van 7 februari 2024.

Cependant, notre pays ne fixe pas encore une feuille de route précise et contraignante pour leur suppression ou leur transformation. L'objectif est de remédier à cette faiblesse de notre politique climatique, à travers une modification de la loi du 15 janvier 2024 relative à la gouvernance de la politique climatique fédérale.

3° Interdire les investissements publics dans les activités fossiles

Il s'agit de consolider une orientation que la Société fédérale de Participations et d'Investissement (SFPI) a elle-même déjà engagée. À cet effet, il est prévu dans la loi que la SFPI ne réalise pas d'investissement, directement ou indirectement, dans une entreprise dont l'activité relève du secteur fossile.

4° Interdire la commercialisation des produits financiers contribuant au financement de projets fossiles et renforcer la transparence sur ceux-ci

L'objectif est de mieux réguler le marché financier à travers deux mécanismes:

— interdire la création et la commercialisation de produits financiers contribuant à financer ou assurer de nouveaux projets fossiles en Belgique et à l'étranger;

— renforcer la transparence sur l'exposition des produits d'épargne et d'investissement aux activités fossiles.

5° Assurer la transparence des contacts entre les pouvoirs publics fédéraux et les lobbys liés à l'industrie fossile

L'objectif est de garantir une meilleure traçabilité du processus décisionnel, tout en préservant le droit des acteurs concernés de participer au débat public.

C. Détail des mesures proposées

1. Inscrire le principe de justice sociale et la planification de la décarbonation au cœur de la loi de 2024 sur la gouvernance climatique.

Au cours des dernières années, des progrès importants ont été accomplis tant en matière de gouvernance climatique qu'en matière de planification de la décarbonation.

Sur le plan de la gouvernance climatique, le gouvernement Vivaldi a franchi une étape avec l'adoption, en 2024, de la loi relative à la gouvernance climatique⁹.

⁹ Loi du 15 janvier 2024 relative à la gouvernance de la politique climatique fédérale, *Moniteur belge* du 7 février 2024.

van bijzondere wet over de coördinatie van het beleid van de federale overheid, de Gemeenschappen en de Gewesten met betrekking tot klimaatverandering en het vaststellen van algemene langetermijndoelstellingen.¹⁰ Bovendien komt ze op pragmatische wijze tegemoet aan de kritiek van de Raad van State¹¹ en houdt ze rekening met de institutionele ingewikkeldheid en de federale structuur van België.

Veeleer dan te streven naar een centralisering van de bevoegdheden binnen België, verplicht die wet de federale regering ertoe een federaal energie- en klimaatplan aan te nemen. Ze voorziet in een jaarlijkse monitoring van de federale klimaatmaatregelen en regelt de oprichting van een permanent onafhankelijk comité van wetenschappelijke deskundigen dat instaat voor die monitoring. Ook de transparantie op het vlak van klimaatfinanciering wordt aangescherpt. Aldus is die wet zowel institutioneel als procedurematig een stap vooruit.

Wat de transitieplanning betreft, liggen in België inmiddels talloze trajecten naar koolstofvrijheid voor, uitgestippeld door allerhande publieke en private actoren. Zo werden aan institutionele zijde koolstofuitstapscenarië's uitgewerkt door onder meer het Federaal Planbureau¹², de FOD Volksgezondheid¹³ en de Studiecommissie voor overheidsinvesteringen¹⁴. Ook de onderzoekswereld heeft zulke scenario's uitgeschreven, denk bijvoorbeeld aan PATHS2050¹⁵ van EnergyVille, een samenwerking tussen het VITO, de KU Leuven, imec en de UHasselt.

Het middenveld stoffeert de denkoefening eveneens, met verschillende studies, bijdragen en trajectvoorstellen. Voorbeelden zijn de studie *Our Energy Future* van

Celle-ci s'inscrit dans le prolongement de la proposition de loi spéciale coordonnant la politique de l'autorité fédérale, des Communautés et des Régions en matière de changement climatique et fixant des objectifs généraux à long terme¹⁰. Elle apporte, par ailleurs, une réponse pragmatique aux critiques formulées par le Conseil d'État¹¹ et tient compte de la complexité institutionnelle et de la structure fédérale de la Belgique.

Plutôt que de rechercher une centralisation des compétences à l'intérieur de la Belgique, cette loi oblige le gouvernement fédéral à adopter un plan fédéral énergie-climat. Elle établit un mécanisme de suivi annuel des mesures climatiques fédérales, ainsi qu'un comité permanent indépendant d'experts scientifiques chargé du suivi de la politique climatique fédérale. Elle renforce aussi la transparence sur le financement climatique. Cette loi constitue ainsi une avancée sur le plan institutionnel et procédural.

D'autre part, sur le plan de la planification de la transition, la Belgique dispose désormais de nombreux travaux consacrés aux trajectoires de décarbonation, élaborés par divers acteurs, tant publics que privés. Des scénarios de décarbonation ont ainsi été réalisés par des acteurs institutionnels, tels que le Bureau fédéral du Plan¹², le SPF Santé publique¹³ ou le Comité d'étude sur les investissements publics¹⁴. Ils ont également été élaborés par le monde de la recherche, notamment à travers les scénarios PATHS2050¹⁵ développés par EnergyVille, une collaboration entre VITO, la KU Leuven, imec et l'UHasselt.

La société civile alimente également cette réflexion au travers de différentes études, contributions et propositions de trajectoires. Peuvent notamment être cités

¹⁰ Voorstel van bijzondere wet over de coördinatie van het beleid van de federale overheid, de Gemeenschappen en de Gewesten met betrekking tot klimaatverandering en het vaststellen van algemene langetermijndoelstellingen, DOC 54 3517/001.

¹¹ Advies van de Raad van State nr. 65.404/AV van 4 maart 2019, DOC 54 3517/004.

¹² Federaal Planbureau, *Choices Towards Net-Zero*, Working Paper 202.508, november 2025, raadpleegbaar op https://www.plan.be/sites/default/files/documents/WP_202508_13234_EN.pdf

¹³ FOD Volksgezondheid, DG Leefmilieu, dienst Klimaatverandering, *Visie en strategische werven voor een koolstofarm België tegen 2050. Bijdrage aan de Belgische langetermijnstrategie, versie van 11 januari 2020*, raadpleegbaar op <https://klimaat.be/doc/national-lt-strategy-federale-bijdrage.pdf>

¹⁴ Studiecommissie voor overheidsinvesteringen en FOD Volksgezondheid, DG Leefmilieu, *Bijkomende investeringen in bestaande net zero emissiescenario's voor België: een vergelijkende analyse*, maart 2025, raadpleegbaar op https://www.plan.be/sites/default/files/documents/REP_CEIPSCOI2025_01_NL.pdf

¹⁵ PATHS2050, scenario's raadpleegbaar op <https://perspective2050.energyville.be/>

¹⁰ Proposition de loi spéciale coordonnant la politique de l'autorité fédérale, des Communautés et des Régions en matière de changements climatiques et fixant des objectifs généraux à long terme, Doc Parl DOC 54 3517/001.

¹¹ Avis du Conseil d'État n° 65.404/AG du 4 mars 2019, Doc Parl DOC 54 3517/004.

¹² Federal Planning Bureau, *Choices Towards Net-Zero*, Working Paper 202.508, November 2025. Document disponible à l'adresse suivante: https://www.plan.be/sites/default/files/documents/WP_202508_13234_EN.pdf

¹³ SPF Santé, DG Environnement, Service Changements climatiques, *Vision et chantiers stratégies pour une Belgique décarbonée à l'horizon 2050. Contribution à la stratégie à long terme de la Belgique*, version du 11/01/2020. Document disponible à l'adresse suivante: <https://climat.be/doc/national-lt-strategy-contribution-federale.pdf>

¹⁴ Comité d'étude sur les investissements publics et SPF Santé publique, DG Environnement, *Scénarios d'émissions "zéro net" en Belgique: analyse comparative des investissements additionnels*, mars 2025. Document disponible à l'adresse suivantes: https://www.plan.be/sites/default/files/documents/REP_CEIPSCOI2025_01_FR.pdf

¹⁵ PATHS2050, scénarios disponibles à l'adresse suivante: <https://perspective2050.energyville.be/>

studiebureau 3E in opdracht van de Bond Beter Leefmilieu, Greenpeace, het WWF en Inter-Environnement Wallonie (thans Canopea)¹⁶, het *Advies over de concretisering van de transitie van België naar een koolstofarme maatschappij in 2050*, een gezamenlijk pleitbezorgingsinitiatief van zeven adviesraden uit het middenveld¹⁷, het onderzoek van vrijwilligersorganisatie The Shifters Belgium¹⁸ of het voorstel voor een Belgische Green New Deal van de Klimaatcoalitie¹⁹.

Ten slotte hebben ook de politieke partijen zich over de kwestie gebogen. Met name de Parti Socialiste heeft een visie voor een rechtvaardig en duurzaam energiebeleid uitgewerkt (*Vision 2050 pour une politique énergétique juste et durable*)²⁰, na een participatief proces dat in november 2022 van start ging. Daarbij werden deskundigen uit verschillende domeinen betrokken. Dat proces heeft geleid tot een transversale benadering van de energietransitie en structurele maatregelen voor de decarbonisatie van verschillende sectoren, waaronder de energiemarkt, huisvesting, mobiliteit en industrie. Binnen de partij wordt sectoroverschrijdend verder nagedacht over dit onderwerp.

Op dat vlak is er vandaag vooral een tekort aan beleidskeuzes, en niet zozeer aan governance-instrumenten of decarbonisatiescenario's.

Uit bovengenoemde scenario's blijkt dat er geen eenduidig traject naar klimaatneutraliteit bestaat. Er zijn immers verschillende technisch haalbare combinaties denkbaar, maar die vergen uiteenlopende keuzes inzake kosten, investeringen, energieafhankelijkheid, energiezuinigheid, technologie en verdeling van de inspanningen.

Volgens de visie van de PS moet de klimaattransitie sociaal rechtvaardig zijn. Een rechtvaardige energietransitie

l'étude "Notre avenir énergétique" réalisée par le bureau d'études 3E mandaté par Bond Beter Leefmilieu, Greenpeace, le WWF et Inter-Environnement Wallonie¹⁶, l'avis intitulé "Vers une Belgique bas carbone en 2050" qui a fait l'objet d'un plaidoyer commun de sept conseils consultatifs représentant la société civile¹⁷, les travaux de l'association bénévole The Shifters Belgium¹⁸ ou encore la proposition de "Green New Deal belge" proposée par la Coalition Climat¹⁹.

Enfin, les partis politiques se sont, eux aussi, saisis de l'enjeu. Le Parti socialiste en particulier a élaboré une "Vision 2050 pour une politique énergétique juste et durable"²⁰, à l'issue d'un processus participatif lancé en novembre 2022. Des experts issus de différents horizons ont été associés. Ce processus a abouti à une vision transversale de la transition énergétique ainsi qu'à des mesures structurelles de décarbonation dans plusieurs secteurs, notamment le marché de l'énergie, le logement, la mobilité et l'industrie. La réflexion se poursuit de manière transversale au sein du parti.

Dans ce contexte, le principal déficit aujourd'hui est un déficit de choix politiques, et non un déficit d'outils de gouvernance ou de scénarios de décarbonation.

Les scénarios de décarbonation précités montrent qu'il n'existe pas de voie unique vers la neutralité climatique. En effet, plusieurs combinaisons sont techniquement envisageables, mais elles impliquent des choix différents en matière de coûts, d'investissements, de dépendance énergétique, de sobriété, de technologie et de répartition des efforts.

Dans ce contexte, selon la vision du PS, la transition climatique doit être juste socialement. La transition

¹⁶ BBL, IEW, Greenpeace, WWF, *Our Energy Future 2016, Op weg naar een hernieuwbaar energiesysteem in België*, december 2016, raadpleegbaar op https://www.bondbeterleefmilieu.be/sites/default/files/files/gp_energyreport_2016_nl06.pdf

¹⁷ *Advies over de concretisering van de transitie van België naar een koolstofarme maatschappij in 2050*, gezamenlijk opgesteld door FRDO, ESRBHG, RLBHG, Minaraad, SERV, CESW, CWEDD, 2014, raadpleegbaar op <https://klimaat.be/doc/advies.pdf>

¹⁸ <https://www.theshifters.be/>

¹⁹ Klimaatcoalitie, *Memorandum voor een Belgische Green New Deal*, maart 2021, raadpleegbaar op https://klimaatcoalitie-coalitionclimat.be/wp-content/uploads/2023/08/Memorandum-voor-een-Belgische-Green-New-Deal_0.pdf

²⁰ Wissal Selmi (IEV), *Vision 2050: Quelle vision progressiste pour une politique énergétique durable*, 2023, raadpleegbaar op https://www.iev.be/vision_2050_progressiste_politique_energetique_juste_durable

¹⁶ BBL, IEW, Greenpeace, WWF, *Notre avenir énergétique 2016. En route pour un système énergétique belge axé sur le renouvelable*, décembre 2016.

Document disponible à l'adresse suivante: https://www.canopea.be/wp-content/uploads/2016/12/our_energy_future_2016_fr.pdf

¹⁷ Avis sur la concrétisation de la transition de la Belgique vers une société bas carbone en 2050, Avis rédigé en commun par CFDD, CESRBC, CERBC, Minaraad, SERV, CESW, CWEDD, 2014.

Document disponible à l'adresse suivante: <https://climat.be/doc/avis.pdf>

¹⁸ <https://www.theshifters.be/>

¹⁹ Coalition Climat, *Mémoire pour un Green New Deal belge*, mars 2021.

Document disponible à l'adresse suivante: <https://klimaatcoalitie-coalitionclimat.be/wp-content/uploads/2023/08/Memorandum-pour-un-Green-New-Deal-belge.pdf>

²⁰ Wissal Selmi (IEV), *Vision 2050: Quelle vision progressiste pour une politique énergétique durable*, 2023. Document disponible à l'adresse suivante: https://www.iev.be/vision_2050_progressiste_politique_energetique_juste_durable

moet alle huishoudens zonder uitzondering een optimistische toekomst bieden, door de decarbonisatie van het energiemodel te koppelen aan sociale rechtvaardigheid, intergenerationele solidariteit en de bescherming van ecosystemen en natuurlijke bronnen. Die transitie mag geen nieuwe kwetsbaarheden creëren, maar moet integendeel worden opgevat als een factor van solidariteit. Een sociaal rechtvaardige transitie houdt in dat huishoudens met een laag of gemiddeld inkomen worden ondersteund en worden geholpen om minder afhankelijk te worden van fossiele energie voor verwarming en vervoer.

Wat is de visie van de federale regering hierop? Het is vandaag zeer moeilijk te zeggen welke keuze ze daadwerkelijk maakt.

De federale regering mag zich er in haar meerderheidsakkoord dan wel toe verbinden de Overeenkomst van Parijs volledig na te leven en de door ons land onderschreven Europese klimaatdoelstellingen te halen²¹, die verbintenis volstaat op zichzelf niet om te bepalen welk traject precies moet worden gevolgd om die doelstellingen te bereiken, noch welke concrete maatregelen en investeringen daarvoor nodig zijn.

Dat blijkt in het bijzonder uit de tekortkomingen in het meest recente Federaal Energie- en Klimaatplan.²² Dat bevat geen becijferde doelstellingen en is minder ambitieus dan de vorige versie. Bovendien heeft het meer weg van een catalogus van maatregelen dan van een heuse strategie.²³

De federale regering zou haar visie op de decarbonisatie veel beter moeten toelichten en daarbij moeten voortbouwen op de decarbonisatiescenario's die al door publieke en private actoren werden uitgewerkt.

Zonder een degelijk decarbonisatieplan dat begrijpelijk is voor de burger en politiek bindend is, dreigt het federale klimaatbeleid aan geloofwaardigheid in te boeten.

Een decarbonisatieplan houdt een grondige transformatie van de Belgische economie in, over alle sectoren

énergétique juste doit offrir un avenir optimiste à tous les ménages, sans exception, en articulant la décarbonation du modèle énergétique avec l'équité sociale, la solidarité intergénérationnelle et la protection des écosystèmes et des ressources. Cette transition ne doit pas créer de nouvelles vulnérabilités, mais au contraire, être construite comme un moyen de solidarité. Une transition socialement juste consiste à soutenir les ménages à revenus moyens et faibles et à les aider à sortir de leur dépendance aux énergies fossiles pour se chauffer et se déplacer.

Quelle est la vision du gouvernement fédéral? Le problème qui se pose à l'heure actuelle est qu'il est très difficile d'indiquer quel est le choix réellement opéré par ce dernier.

Aujourd'hui, le gouvernement fédéral peut inscrire dans son accord de majorité son engagement à respecter pleinement l'Accord de Paris ainsi que les objectifs européens en matière de climat auxquels notre pays a souscrit²¹. Toutefois, un tel engagement ne permet pas, à lui seul, de déterminer précisément la trajectoire qui permettra d'atteindre ces objectifs, ni d'identifier les mesures et les investissements concrets nécessaires à leur réalisation.

En témoignent, en particulier, les lacunes observées²² dans le dernier Plan fédéral énergie-climat. Il souffre non seulement d'une absence d'objectifs chiffrés et se révèle moins ambitieux que la version antérieure, mais s'apparente davantage à un catalogue de mesures qu'à une stratégie véritablement élaborée²³.

Le gouvernement fédéral devrait beaucoup mieux expliquer sa vision de la décarbonation et la fonder sur les scénarios de décarbonation déjà entrepris par les acteurs publics et privés.

À défaut de plan de décarbonation sérieux, explicable aux citoyens, et contraignant au niveau politique, la politique climatique fédérale risque de se discréditer.

Un plan de décarbonation signifie une transformation en profondeur de l'économie belge, tous secteurs

²¹ Federaal regeerakkoord 2025-2029, blz. 87 en 96.

²² European Commission, *Commission Staff Working Document. Assessment of the final updated national energy and climate plan of Belgium*, 2026, SWD (2026) 24 final, raadpleegbaar op https://commission.europa.eu/document/download/0625cf3f-01b0-4777-9929-93883480618a_en?filename=BE_swd_2026_24_en.pdf

²³ Canopea, *Un nouveau Plan Climat Energie 2030 fédéral au goût bien amer*, 31 juillet 2025, raadpleegbaar op <https://www.canopea.be/un-nouveau-plan-climat-energie-2030-federal-au-gout-bien-amer/>

²¹ Accord de coalition fédérale 2025-2029, p. 87 et p. 96.

²² European Commission, *Commission Staff Working Document. Assessment of the final updated national energy and climate plan of Belgium*. 2026. SWD (2026) 24 final. Document disponible à l'adresse suivante: https://commission.europa.eu/document/download/0625cf3f-01b0-4777-9929-93883480618a_en?filename=BE_swd_2026_24_en.pdf

²³ Canopea, *Un nouveau Plan Climat Energie 2030 fédéral au goût bien amer*, 31 juillet 2025. Document disponible à l'adresse suivante: <https://www.canopea.be/un-nouveau-plan-climat-energie-2030-federal-au-gout-bien-amer/>

heen (industrie, consumptie, grootschalige elektrificatie, verschuiving in het jobaanbod enzovoort).

Daarom bestaat de eerste maatregel van dit wetsvoorstel erin de federale regering ertoe te verplichten om in het kader van haar jaarlijkse beleidsverklaring aan de Kamer van volksvertegenwoordigers haar federale decarbonisatietraject voor te leggen. Ze moet ook de overheidsinvesteringen voorstellen die ze daarvoor wil doen.

Aan de hand van dat traject kan worden nagegaan of de belangrijkste beleidslijnen en maatregelen coherent zijn met de Belgische doelstellingen inzake de vermindering van de uitstoot van broeikasgassen. Ook de transparantie en de parlementaire controle op het federale klimaatbeleid varen daar wel bij.

Daarnaast wordt voorgesteld het socialerechvaardigheidsbeginsel centraal te stellen in de wet van 2024 houdende de organisatie van het federale klimaatbeleid.

Die noodzakelijke verwijzing naar dat beginsel was immers opgenomen in het voorstel van bijzondere wet over de coördinatie van het beleid van de federale overheid, de Gemeenschappen en de Gewesten met betrekking tot klimaatverandering en het vaststellen van algemene langetermijn doelstellingen.²⁴

In dat voorstel van bijzondere wet, tot stand gekomen na een oproep tot actie van wetenschappers en burgers, bepaalde artikel 4, § 3: “Onverminderd de geldende algemene beginselen van milieubeleid, zijn op het in deze wet bedoelde klimaatbeleid en zijn uitvoering, de volgende beginselen van toepassing: 1° het sociaal-rechvaardigheidsbeginsel [sic]; (...)”.

Tijdens de parlementaire voorbereiding werd inzake dat socialerechvaardigheidsbeginsel verduidelijkt: “Zulks houdt in dat de beleidsmaatregelen ter uitvoering van deze wet geenszins een belemmering mogen vormen voor de verwezenlijking van de doelstellingen van waardig werk voor iedereen, van sociale inschakeling, van de inperking van de ongelijkheden, van de uitbanning van de armoede en van de verbetering van de menselijke gezondheid.”²⁵

Die verwijzing naar het socialerechvaardigheidsbeginsel werd echter niet opgenomen in de wet van 2024 houdende de organisatie van het federale klimaatbeleid. Die leemte is niet louter symbolisch, aangezien het vastleggen van beginselen in de wet juridische gevolgen heeft.

confondus (industrie, consommation, électrification massive, réorientation des emplois...).

Dans ce contexte, la première mesure de cette proposition de loi est d’obliger le gouvernement fédéral, dans le cadre de sa déclaration de politique générale annuelle, à présenter à la Chambre des représentants sa trajectoire fédérale de décarbonation. Il doit également présenter les investissements publics qu’il compte mettre en œuvre pour y parvenir.

Cette trajectoire permettra d’apprécier la cohérence des principales politiques et mesures avec les objectifs belges de réduction des émissions de gaz à effet de serre, et de renforcer la transparence et le contrôle parlementaire sur la politique climatique fédérale.

En outre, il est proposé d’inscrire le principe de justice sociale au cœur de la loi de 2024 sur la gouvernance climatique.

En effet, cette référence, nécessaire au principe de justice sociale, figurait dans la proposition de loi spéciale coordonnant la politique de l’autorité fédérale, des Communautés et des Régions en matière de changement climatique et fixant des objectifs généraux à long terme²⁴.

La proposition de loi spéciale, précitée, issue d’un appel à l’action lancé par les scientifiques, et par les citoyens, précisait en son article 4, § 3, que “sans préjudice des principes généraux applicables en matière environnementale, la politique climatique [visée par la présente loi] et sa mise en œuvre sont régies par les principes de justice sociale”.

Lors des travaux parlementaires, il avait été précisé que ce principe de justice sociale “implique que les politiques mises en œuvre en exécution de la présente loi ne peuvent en aucun cas être contraires à la réalisation des objectifs du travail décent pour tous, de l’insertion sociale, de la réduction des inégalités, de l’éradication de la pauvreté et de l’amélioration de la santé humaine”²⁵.

Or cette référence au principe de justice sociale n’a pas été reprise dans la loi de 2024 sur la gouvernance climatique. Il s’agit d’une lacune, qui n’est pas uniquement symbolique car l’ancrage de principes dans la loi est producteur d’effets juridiques.

²⁴ DOC 54 3157/001.

²⁵ DOC 54 3157/002.

²⁴ Doc Parl DOC 54 3157/001.

²⁵ Doc Parl DOC 54 3157/002.

Derhalve strekt dit wetsvoorstel ertoe het socialerechtsvaardigheidsbeginsel op te nemen in de wet van 2024 houdende de organisatie van het federale klimaatbeleid.

2. Overheidssubsidies voor fossiele brandstoffen: van inventarisatie naar een bindend stappenplan

België beschikt over een federale inventaris van subsidies voor fossiele brandstoffen.²⁶ Dat is een essentieel instrument waarmee de directe dan wel indirecte overheidssteun voor fossiele brandstoffen in kaart wordt gebracht en in cijfers wordt uitgedrukt.

In de meest recente federale inventaris (juli 2026) worden de directe subsidies voor fossiele brandstoffen voor 2024 geraamd op 10,782 miljard euro, wat neerkomt op 1,7 % van het bbp.

België beschikt voortaan echter ook over een *spending review*, opgesteld door verschillende federale overheidsdiensten, het Federaal Planbureau en de Inspectie van Financiën.²⁷ Daarin worden de relevantie, de doeltreffendheid en de impact van die federale subsidies voor fossiele brandstoffen beoordeeld en worden tegelijk scenario's voorgesteld voor een geleidelijke hervorming om die regelingen stapsgewijs af te schaffen, rekening houdend met de economische en institutionele beperkingen.

Die *spending review* brengt ook voor het voetlicht hoe complex de te maken afwegingen zijn. Het voortbestaan van de subsidies voor fossiele brandstoffen legt een druk op de overheidsfinanciën en beperkt de middelen om de nodige investeringen in de transitie te financieren, terwijl bij de afschaffing van die subsidies rekening moet worden gehouden met economische, sociale en herverdelende gevolgen. De hervorming moet dus berusten op een geïntegreerde strategie. Daarbij moet een evenwicht worden gevonden tussen begrotingssanering, klimaatdoelstellingen, concurrentievermogen en de bescherming van de huishoudens. Omgekeerd leidt

La présente proposition de loi vise, dès lors, à inscrire le principe de justice sociale dans la loi de 2024 sur la gouvernance climatique.

2. Les subventions publiques aux énergies fossiles: passer de l'inventaire à une feuille de route contraignante

La Belgique dispose aujourd'hui de l'Inventaire fédéral des subventions aux énergies fossiles²⁶. Il s'agit d'un outil essentiel qui permet d'identifier et de chiffrer les soutiens publics accordés directement ou indirectement aux énergies fossiles.

Le dernier inventaire fédéral, publié en juillet 2026, estime les subventions directes aux énergies fossiles à 10,782 milliards d'euros en 2024, soit 1,7 % du PIB.

Notre pays dispose aussi, désormais, d'une "*Spending Review*" réalisée par différents services publics fédéraux, le Bureau fédéral du Plan et l'Inspection des Finances²⁷. Elle évalue la pertinence, l'efficacité et les impacts de ces subventions fédérales aux combustibles fossiles, tout en proposant des scénarios de réforme graduels pour supprimer progressivement ces dispositifs en tenant compte des contraintes économiques et institutionnelles.

Cette "*spending review*" met également en évidence la complexité des arbitrages à opérer. La persistance des subventions aux combustibles fossiles pèse sur les finances publiques et réduit les marges disponibles pour financer les investissements nécessaires à la transition, tandis que leur suppression doit tenir compte de ses effets économiques, sociaux et redistributifs. La réforme doit dès lors se baser sur une stratégie intégrée. Elle doit concilier l'assainissement budgétaire, les objectifs climatiques, la compétitivité et la protection des ménages. À l'inverse, différer cette transition accroît les coûts futurs de l'inaction climatique, les risques pesant

²⁶ FOD Financiën en FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu, *Federale inventaris van subsidies voor fossiele brandstoffen*, juli 2026, raadpleegbaar op https://finances.belgium.be/sites/default/files/Statistieken_SD/Inventaris/FFS-report-NL-Master%20ed%202026_final_v170826.pdf

²⁷ Werkgroep: FOD Beleid en Ondersteuning (BOSA), FOD Financiën, FOD Volksgezondheid, FOD Economie, Federaal Planbureau, Inspectie van Financiën, *Spending review: subsidies voor fossiele brandstoffen*, versie van 1 juli 2026, raadpleegbaar op <https://bosa.belgium.be/nl/publications/spending-review-subsidies-voor-fossiele-brandstoffen>

²⁶ SPF Finances et SPF Santé publique, Sécurité de la Chaîne alimentaire Environnement, *Inventaire des subventions aux énergies fossiles*, juillet 2026.

Document disponible à l'adresse suivante: https://finances.belgium.be/sites/default/files/Statistieken_SD/Inventaris/FFS-report-FR-Master%20ed%202026_final_v170826.pdf

²⁷ Groupe de travail: SPF Bosa, SPF Finances, SPF Santé, SPF Économie, Bureau fédéral du Plan, Inspections des Finances, *Spending Review – Les subventions aux combustibles fossiles*, version du 1^{er} juillet 2026.

Document disponible à l'adresse suivante: <https://bosa.belgium.be/fr/publications/spending-review-les-subventions-aux-combustibles-fossiles>

uitstel van die transitie en dus van klimaatmaatregelen tot hogere kosten in de toekomst, met alle risico's van dien voor de overheidsfinanciën, de huishoudens en de ondernemingen.

België heeft al bepaalde hervormingen doorgevoerd, zoals de onder de Vivaldiregering ingezette vergroening van het bedrijfswagenpark.²⁸ Er is echter nog geen volledig, bindend en wettelijk vastgelegd federaal tijdspad om de geleidelijke afschaffing ervan te organiseren.

Het regeerakkoord is niet blind voor dat knelpunt: “De regering onderzoekt welke fossiele subsidies afgebouwd kunnen worden, op welke realistische termijn een phasing-out kan en dat rekening houdende met de economische impact en zonder negatieve impact op de koopkracht of de kosten voor ondernemingen.”²⁹

Die oefening werd echter nog niet volbracht. De Europese Commissie heeft daar uitdrukkelijk op gewezen in haar beoordeling van het Nationaal Energie- en Klimaatplan van België (26 januari 2026).³⁰ Ze stelt vast dat België een overzicht geeft van de Belgische subsidies voor fossiele brandstoffen, maar dat het plan geen gedetailleerd tijdspad bevat voor de geleidelijke afschaffing ervan. Derhalve wordt aanbevolen een nauwkeurig stappenplan op te stellen.

Dit wetsvoorstel beoogt die leemte weg te werken door in de wet van 15 januari 2024 houdende de organisatie van het federale klimaatbeleid de verplichting op te nemen voor de regering om een daadwerkelijk stappenplan op te stellen voor de afbouw van de subsidies voor fossiele brandstoffen.

Vergeten we niet dat het afbouwen van subsidies voor fossiele brandstoffen geen gemakkelijke opgave is. De uitstap mag niet worden opgevat als een ongedifferentieerde en onmiddellijke stopzetting van alle steunmaatregelen. Ze moet juist gebaseerd zijn op het principe van differentiatie. Subsidies die de afhankelijkheid van fossiele brandstoffen in stand houden, moeten worden afgeschaft wanneer ze geen legitieme doelstellingen dienen zoals de bestrijding van armoede en energiearmoede, het waarborgen van de bevoorradingszekerheid of de vrijwaring van het concurrentievermogen. Subsidies moeten worden geëvalueerd en omgevormd tot regelingen die gunstig zijn voor huishoudens en bedrijven en minder schadelijk voor het klimaat.

²⁸ Wet van 25 november 2021 houdende fiscale en sociale vergroening van de mobiliteit, *Belgisch Staatsblad* van 3 december 2021.

²⁹ Federaal regeerakkoord 2025-2029, blz. 40.

³⁰ Europese Commissie, *Commission Staff Working Document. Assessment of the final updated national energy and climate plan of Belgium*, 2026, SWD(2026) 24 final, op. cit.

à terme sur les finances publiques et sur les ménages et les entreprises.

La Belgique a déjà engagé certaines réformes, comme le verdissement des voitures de société lancé sous le gouvernement Vivaldi²⁸. Mais, elle ne dispose pas encore d'un calendrier fédéral complet, contraignant et législativement encadré permettant d'organiser leur suppression progressive.

L'accord de majorité reconnaît cet écueil. Il prévoit que le gouvernement examine quelles subventions fossiles peuvent être réduites et dans quel délai réaliste un phasing-out peut avoir lieu²⁹.

Cet exercice n'a toutefois pas encore été réalisé. La Commission européenne l'a explicitement relevé dans son évaluation du Plan national énergie-climat belge, publié le 26 janvier 2026³⁰. Elle constate que la Belgique fournit un aperçu de ses subventions aux combustibles fossiles, mais que son plan ne comporte pas de calendrier détaillé de suppression progressive, et recommande dès lors l'établissement d'une feuille de route précise.

La présente proposition entend remédier à cette lacune en inscrivant dans la loi du 15 janvier 2024 relative à la gouvernance de la politique climatique fédérale l'obligation pour le gouvernement d'établir une véritable feuille de route de sortie des subventions aux énergies fossiles.

Il convient de rappeler que l'organisation de la sortie des subventions aux énergies fossiles n'est pas un exercice facile. Cette sortie ne peut être conçue comme une suppression indistincte et immédiate de tous les soutiens. Elle doit, au contraire, reposer sur un principe de différenciation. Les subventions qui entretiennent la dépendance aux énergies fossiles doivent disparaître lorsqu'elles ne poursuivent aucun objectif légitime tels que la lutte contre la pauvreté et la précarité énergétique, la garantie de la sécurité d'approvisionnement et le maintien de la compétitivité. Les subventions doivent être évaluées et réorientées vers des mécanismes bénéfiques pour les ménages et les entreprises et moins dommageables pour le climat.

²⁸ Loi du 25 novembre 2021 organisant le verdissement fiscal et social de la mobilité, *Moniteur belge* du 3 décembre 2021.

²⁹ Accord de coalition fédérale 2025-2029, p. 41.

³⁰ European Commission, *Commission Staff Working Document. Assessment of the final updated national energy and climate plan of Belgium*, 2026, SWD (2026) 24 final, op. cit.

Verschillende categorieën kunnen aldus worden onderscheiden. Allereerst de maatregelen die zo snel mogelijk moeten worden afgeschaft of hervormd. Vervolgens de subsidies die een langere aanpassingsperiode nodig vereisen, rekening houdend met de economische en sociale realiteit en de noodzakelijke uitbouw van koolstofarme alternatieven.

De hervorming moet dus gepaard gaan met maatregelen die de koopkracht op peil houden, concrete alternatieven bieden en onze industrieën begeleiden zonder hun concurrentievermogen in het gedrang te brengen.

De afbouw van fossiele subsidies moet ervoor zorgen dat de bewuste steunmaatregelen doelgerichter worden ingezet en gepaard gaan met investeringen in energetische renovatie, energie-efficiëntie en koolstofvrije verwarmingssystemen. Er moet met andere woorden een onderscheid worden gemaakt tussen steun aan personen en steun voor brandstof.

De afbouw van fossiele subsidies is dus een proces van economische, maatschappelijke en industriële transformatie dat zorgvuldig moet worden gepland en begeleid.

Dat het een moeilijk proces is, mag echter geen excuus zijn voor passiviteit.

Hoe valt het anders te rechtvaardigen dat overheidsmiddelen het gebruik van fossiele brandstoffen blijven ondersteunen, terwijl de klimaatontregeling de leefbaarheid van onze planeet in gevaar brengt?

Hoe valt hard te maken dat van de burgers inspanningen worden gevraagd – op het gebied van onderwijs, gezondheidszorg of andere openbare diensten – terwijl de overheid de industrieën die de meeste broeikasgassen uitstoten nog steeds op grote schaal blijft steunen?³¹

Voorgestelde maatregel: een stappenplan voor de geleidelijke afschaffing van subsidies voor fossiele brandstoffen

Dit voorstel wijzigd de wet van 15 januari 2024 houdende de organisatie van het federale klimaatbeleid. Het doel ervan is een doortastender beheer van het federale klimaatbeleid via een geleidelijke en sociaal rechtvaardige afbouw van de subsidies voor fossiele brandstoffen. Beoogd wordt nieuwe subsidies te voorkomen die de afhankelijkheid van fossiele brandstoffen

³¹ Zie de paradox die Greenpeace aan de orde stelt in *Shift The Money, Full report*, 2026, raadpleegbaar op https://www.greenpeace.org/static/planet4-belgium-stateless/2026/07/75.309.394-shift_the_money_report-final.pdf

Plusieurs catégories peuvent ainsi être distinguées. Tout d'abord, les mesures qui doivent être supprimées ou réformées au plus vite. Ensuite, les subventions qui nécessiteront une période d'adaptation plus étendue, compte tenu des réalités économiques et sociales et du nécessaire développement des alternatives bas carbone.

Ainsi, cette réforme doit être accompagnée de solutions permettant de préserver le pouvoir d'achat, de garantir des alternatives concrètes et d'accompagner nos industries tout en maintenant leur compétitivité.

La sortie des subventions fossiles doit, conduire à mieux cibler ces aides et à les accompagner d'investissements dans la rénovation énergétique, l'efficacité énergétique et les systèmes de chauffage décarbonés. Il convient ainsi de distinguer le soutien à la personne du soutien au combustible.

La sortie des subventions fossiles constitue donc un exercice de transformation économique, sociale et industrielle qui doit être planifié et accompagné.

Mais, la difficulté ne peut justifier l'inaction.

Sinon, comment justifier que des ressources publiques continuent de soutenir l'utilisation des énergies fossiles alors que le dérèglement climatique menace les conditions mêmes d'habitabilité de notre planète?

Comment justifier que des efforts soient demandés aux citoyens – dans l'enseignement, la santé ou d'autres services publics – tandis que les autorités continuent de soutenir massivement les industries les plus émettrices de gaz à effet de serre³¹?

Mesure proposée: une feuille de route de suppression progressive des subventions aux énergies fossiles

La présente proposition modifie la loi du 15 janvier 2024 relative à la gouvernance de la politique climatique fédérale. Elle vise à renforcer la gouvernance de la politique climatique fédérale. Pour ce faire, elle organise la suppression progressive et socialement juste des subventions aux énergies fossiles. Elle prévient la création de nouvelles subventions susceptibles

³¹ Cf. le paradoxe soulevé par Greenpeace in *Shift The Money, Full report*, 2026.

Document disponible à l'adresse suivante: https://www.greenpeace.org/static/planet4-belgium-stateless/2026/07/75.309.394-shift_the_money_report-final.pdf

op lange termijn zouden kunnen vergroten, alsook te zorgen voor meer transparantie in de relaties tussen de federale overheden en de belangenvertegenwoordigers van de fossiele industrie.

De wet verplicht de federale regering om, op basis van de jongste federale inventaris van subsidies voor fossiele brandstoffen, een stappenplan op te stellen waarin de betreffende steunmaatregelen in kaart worden gebracht. Dat stappenplan legt het tijdschema vast voor de aanpassing of afschaffing ervan en voorziet in de nodige maatregelen om de huishoudens en werknemers te beschermen.

Die geleidelijke afschaffing zal in drie opeenvolgende fasen plaatsvinden:

— Fase 1: de prioritaire afschaffing van fossiele subsidies zonder legitieme maatschappelijke rechtvaardigingsgrond en de hervorming van de steun aan de industriële sectoren met de hoogste uitstoot, teneinde de hulpmaatregelen los te koppelen van het verbruik van fossiele brandstoffen en ze te heroriënteren naar de transformatie van de productiemiddelen;

— Fase 2: de geleidelijke omvorming van de steunmaatregelen waarvoor een aanpassingsperiode nodig is, rekening houdend met de economische en maatschappelijke realiteit en inclusief de uitbouw van de nodige koolstofarme alternatieven;

— Fase 3: de afronding van het uitstaptraject met de afschaffing van de laatste steunmaatregelen, uitgezonderd gerichte sociale maatregelen waarvan de noodzaak is aangetoond en waarvoor geen alternatief beschikbaar is dat minder schadelijk is voor het klimaat.

De vrijgekomen middelen moeten in de eerste plaats worden ingezet voor koolstofarme alternatieven, energie-efficiëntie en de bescherming van kwetsbare huishoudens.

Het bij de wet van 15 januari 2024 ingestelde wetenschappelijk comité zal ermee worden belast de uitvoering van het stappenplan jaarlijks te evalueren en daarover verslag uit te brengen aan de Kamer van volksvertegenwoordigers.

België zal zo overschakelen van een beleid gericht op het in kaart brengen van fossiele subsidies naar een gestructureerd afbouwbeleid.

d'accroître durablement la dépendance aux énergies fossiles et renforce la transparence des relations entre les autorités fédérales et les représentants d'intérêts liés aux industries fossiles.

Elle impose au gouvernement fédéral d'établir, sur la base du dernier inventaire fédéral des subventions aux énergies fossiles, une feuille de route identifiant les soutiens concernés. Cette feuille de route fixe leur calendrier de transformation ou de suppression et prévoit les mesures nécessaires pour protéger les ménages et les travailleurs.

Cette suppression progressive s'organisera autour de trois phases successives:

— Phase 1: la suppression prioritaire des soutiens fossiles qui ne répondent à aucune justification sociale légitime et la réforme des soutiens aux secteurs industriels les plus émetteurs, afin de découpler les aides de la consommation fossile et de réorienter le soutien vers la transformation des outils de production;

— Phase 2: la transformation progressive des soutiens nécessitant une période d'adaptation, en tenant compte des réalités économiques et sociales et en développant les alternatives bas carbone nécessaires;

— Phase 3: l'achèvement de la trajectoire de sortie, avec suppression des derniers soutiens, sous réserve de dispositifs sociaux ciblés dont la nécessité est démontrée et pour lesquels aucune alternative moins dommageable pour le climat n'est disponible.

Les ressources dégagées devront prioritairement être réorientées vers les alternatives bas carbone, l'efficacité énergétique et la protection des ménages vulnérables.

Le comité scientifique institué par la loi du 15 janvier 2024 sera chargé d'évaluer annuellement la mise en œuvre de la feuille de route et de faire rapport à la Chambre des représentants.

La Belgique passera ainsi d'une politique d'identification des subventions fossiles à une politique programmée de sortie.

3. Overheidsinvesteringen: een essentiële hefboom voor het klimaatoptreden

De klimaattransitie berust niet alleen op de terugdringing van het verbruik van fossiele brandstoffen. Ze houdt ook in dat kapitaal wordt geoormerkt voor activiteiten en infrastructuur die voor de transformatie van onze economie noodzakelijk zijn.

In dat verband zijn overheidsinvesteringen een essentiële hefboom voor het klimaatoptreden: ze ondersteunen niet rechtstreeks de transitie, maar kunnen daarnaast de economische en financiële actoren naar toekomstgerichte sectoren oriënteren.

De Federale Participatie- en Investeringsmaatschappij (SFPIM) heeft als opdracht de participaties en investeringen van de Federale Staat te beheren en te valoriseren. In die hoedanigheid treedt ze op als strategische investeerder ten dienste van de Belgische economie en algemeen belang. Zo heeft de SFPIM al aanzienlijke inspanningen geleverd om haar investeringen te vergroenen en niet langer te investeren in activiteiten op basis van fossiele brandstoffen.

Een en ander kreeg vorm in instrumenten die specifiek op de ecologische transitie zijn gericht.

Zo zou de SFPIM volgens het Vivaldimeerderheidsakkoord een transitiefonds moeten oprichten, bedoeld om de bedrijven te begeleiden bij het aangaan van hun langetermijnuitdagingen op het stuk van reoriëntatie, zoals de strijd tegen de klimaatverandering.³²

Dat engagement werd nagekomen. Het koninklijk besluit van 15 januari 2023 heeft de SFPIM opgedragen 250 miljoen euro te investeren in ondernemingen die bijdragen aan de doelstellingen inzake mitigatie van en adaptatie aan de klimaatverandering.³³ Die doelstellingen behelzen onder meer de transitie naar een circulaire economie en de bescherming en het herstel van de biodiversiteit. Dat koninklijk besluit voorziet tevens in

3. Les investissements publics: un levier essentiel de l'action climatique

La transition climatique ne repose pas uniquement sur la réduction de la consommation de combustibles fossiles. Elle implique également d'orienter les capitaux vers les activités et les infrastructures nécessaires à la transformation de notre économie.

À cet égard, les investissements publics sont un levier essentiel de l'action climatique: ils permettent non seulement de soutenir directement la transition, mais également d'orienter les acteurs économiques et financiers vers les secteurs d'avenir.

La Société fédérale de Participations et d'Investissement (SFPIM) a pour mission de gérer et de valoriser les participations et investissements de l'État fédéral. Elle intervient, à ce titre, comme investisseur stratégique au service de l'économie belge et de l'intérêt général. Dans ce cadre, la SFPIM a déjà entrepris des efforts significatifs en matière de verdissement de ses investissements et d'exclusion des activités fossiles.

Cette orientation s'est notamment traduite par la mise en place d'outils spécifiquement consacrés à la transition écologique.

L'accord de majorité Vivaldi prévoyait ainsi de confier à la SFPIM la mise en place d'un fonds de transition destiné notamment à accompagner les entreprises dans leur réorientation face aux défis de long terme, dont la lutte contre les changements climatiques³².

Cet engagement a été concrétisé. L'arrêté royal du 15 janvier 2023 a chargé la SFPIM d'investir 250 millions d'euros dans des entreprises contribuant aux objectifs d'atténuation ou d'adaptation au changement climatique³³. Ceux-ci comprennent la transition vers l'économie circulaire, et la protection et la restauration de la biodiversité. Cet arrêté royal prévoit également la constitution, au sein de la SFPIM, d'un comité d'investissement spécialisé dans

³² Regeerakkoord van 30 september 2020, blz. 34, raadpleegbaar op https://www.belgium.be/sites/default/files/Accord_de_gouvernement_2020.pdf

³³ Koninklijk besluit van 15 januari 2023 waarbij aan de Federale Participatie- en Investeringsmaatschappij een opdracht wordt toevertrouwd overeenkomstig artikel 2, § 3, van de wet van 2 april 1962 betreffende de Federale Participatie- en Investeringsmaatschappij en de gewestelijke investeringsmaatschappijen en tot opheffing van het koninklijk besluit van 7 februari 2021 waarbij aan de Federale Participatie- en Investeringsmaatschappij een opdracht wordt toevertrouwd overeenkomstig artikel 2, § 3, van de wet van 2 april 1962 betreffende de Federale Participatie- en Investeringsmaatschappij en de gewestelijke investeringsmaatschappijen, *Belgisch Staatsblad* van 14 februari 2023.

³² Accord de gouvernement du 30 septembre 2020, p. 34. Document disponible à l'adresse suivante: https://www.belgium.be/sites/default/files/Accord_de_gouvernement_2020.pdf

³³ Arrêté royal du 15 janvier 2023 confiant à la Société fédérale de Participations et d'Investissements une mission au sens de l'article 2, § 3, de la loi du 2 avril 1962 relative à la Société fédérale de Participations et d'Investissement et aux sociétés régionales d'investissement et abrogeant l'arrêté royal du 7 février 2021 confiant à la Société fédérale de Participation et d'Investissement une mission au sens de l'article 2, § 3, de la loi du 2 avril 1962 relative à la Société fédérale de Participations et d'Investissement et aux sociétés régionales d'investissement, *Moniteur belge* du 14 février 2023.

de oprichting bij de SFPIM van een investeringscomité dat in ecologische transitie gespecialiseerd is en dat onder andere tot taak heeft een gemotiveerd advies uit te brengen over de verenigbaarheid van de voorgenomen investeringen met de toepasbare milieucriteria.

Tegelijk met die initiatieven heeft de SFPIM in 2021 een charter aangenomen dat in 2024 werd geactualiseerd³⁴ en dat algemeen van toepassing is op het optreden van de SFPIM, ongeacht of dat optreden rechtstreeks dan wel onrechtstreeks is, ongeacht het type activa (aandelen, obligaties, winstbewijzen enzovoort) en ongeacht de geografische zone.

Het handvest bepaalt met name dat de SFPIM niet langer in ondernemingen investeert waarvan de activiteiten op een van de volgende activiteiten betrekking hebben:

- activiteiten in verband met de winning van steenkool;
- activiteiten in verband met de winning van aardolie;
- activiteiten in verband met de winning van aardgas;
- activiteiten in verband met de productie van fossiele energiebronnen;
- het onderzoek naar of de ontwikkeling van technische toepassingen, bedoeld om een van de hierboven vermelde activiteiten te ondersteunen.³⁵

De SFPIM heeft dus expliciet toegezegd om geen investeringen meer te doen in fossiele activiteiten. Met dat engagement zet de SFPIM de toon voor een ingrijpende evolutie van haar investeringsbeleid en geeft ze blijk van haar bereidheid om de vereisten inzake de ecologische transitie in te passen in het beheer van de overheidsmiddelen.

Die rem op fossiele investeringen is evenwel het gevolg van een beleid dat de bevoegde organen van de SFPIM intern hebben vastgesteld en in het eigen handvest inzake maatschappelijk verantwoord ondernemen hebben opgenomen, dus niet van een algemeen opgelegde wettelijke verplichting.

Dat is een cruciaal onderscheid. Intern beleid kan door de entiteit die er het initiatief voor heeft genomen, worden aangepast of gewijzigd naargelang van hoe haar strategie evolueert. Omgekeerd krijgen die beginselen door hun verankering in een wet meer standvastigheid

la transition écologique, chargé notamment de rendre un avis motivé sur la conformité des investissements projetés aux critères environnementaux applicables.

Parallèlement à ces initiatives, la SFPIM a adopté en 2021 et actualisé en 2024 une charte³⁴ applicable de manière générale aux interventions de la SFPIM, qu'elles soient directes ou indirectes, quelle que soit la classe d'actifs concernée (actions, prêts, parts bénéficiaires, etc.) et quelle que soit la zone géographique.

En particulier, la charte prévoit que la SFPIM ne réalise pas d'investissement dans une entreprise dont l'activité relève notamment:

- des activités liées à l'extraction de charbon;
- des activités liées à l'extraction de pétrole;
- des activités liées à l'extraction de gaz;
- des activités liées à la production d'énergies fossiles;
- de la recherche ou du développement d'applications techniques visant à soutenir ces activités³⁵.

Il existe donc, à ce jour, un engagement interne explicite de la SFPIM en faveur de l'exclusion des investissements dans les activités fossiles. Cet engagement marque une évolution importante de la politique d'investissement de l'institution et témoigne de la volonté d'intégrer les impératifs de la transition écologique dans la gestion des capitaux publics.

Toutefois, ces restrictions résultent actuellement d'une politique interne adoptée par les organes compétents de la SFPIM et inscrite dans sa charte de responsabilité sociétale. Elles ne résultent pas d'une obligation légale générale imposée à la SFPIM.

Cette distinction est cruciale. Une politique interne peut être adaptée ou modifiée par l'organe qui en est à l'origine, en fonction de l'évolution de la stratégie de l'institution. À l'inverse, l'inscription de ces principes dans la loi leur confère une stabilité et une portée qui

³⁴ SFPIM, CSR Charter, raadpleegbaar op <https://sfpm.be/uploads/2023/01/2023.01.11-Charte-CSR-NL.pdf>

³⁵ *Op. cit.*, blz. 5.

³⁴ SFPIM, Charte CSR.

Document disponible à l'adresse suivante: <https://sfpm.be/uploads/2023/01/2023.01.11-Charte-CSR-FR.pdf>

³⁵ *Op. cit.*, p. 5.

en een groter draagvlak dan in de opeenvolgende beleidsrichtingen waartoe de SFPIM-directie beslist.

Voorgestelde maatregel: een wettelijke beperking op investeringen in fossiele activiteiten

Dit wetsvoorstel strekt er dan ook toe een koers die de SFPIM zelf al heeft ingezet, te consolideren en te bestendigen door het beginsel van niet-investeren in fossiele activiteiten wettelijk te verankeren.

Concreet wordt voorgesteld om in de wet van 2 april 1962 betreffende de Federale Participatie- en Investeringsmaatschappij en de gewestelijke investeringsmaatschappijen een verbod op te nemen voor de SFPIM om te investeren in ondernemingen die actief zijn in de fossiele sector.

Het verbod zou gelden voor zowel directe als indirecte investeringen, ongeacht de betrokken activaklasse. Het heeft betrekking op de winning van steenkool, aardolie en aardgas, de productie van fossiele energie en onderzoek en ontwikkeling ter ondersteuning van die activiteiten.

De voorgestelde maatregel strekt er aldus toe de uitsluiting van fossiele investeringen niet langer louter te beschouwen als een verbintenis op het gebied van maatschappelijk verantwoord ondernemen, maar als een wettelijk beginsel voor het beheer van federale overheidsinvesteringen.

Met die wettelijke verankering zal de wetgever een duidelijk signaal geven. Door de uitsluiting van investeringen in fossiele activiteiten wettelijk vast te leggen, wordt bevestigd dat het beheer van overheidsgeld in overeenstemming moet zijn met de doelstelling om over te stappen naar een koolstofarme economie. Die verankering zorgt bovendien voor meer duidelijkheid en voorspelbaarheid op lange termijn over de koers van het overheidsinvesteringsbeleid.

4. Particuliere financiering die de uitbreiding van fossiele infrastructuur aanwakkert

De transitievereiste heeft niet alleen betrekking op het beleid van de overheid. Ook financiële instellingen spelen een doorslaggevende rol bij de toewijzing van kapitaal.

Via hun leningen en investeringen en via de verzekerings-, spaar- en beleggingsproducten die ze aanbieden, kunnen banken geldstromen sturen naar activiteiten die bijdragen aan de transitie of, omgekeerd, naar activiteiten die de afhankelijkheid van fossiele brandstoffen in stand houden.

dépassent les orientations successives de la gouvernance de la SFPIM.

Mesure proposée: une restriction légale d'investissement dans les activités fossiles

La présente proposition de loi entend, dès lors, consolider et pérenniser une orientation que la SFPIM a elle-même déjà engagée, en donnant un ancrage légal au principe de non-investissement dans les activités fossiles.

Concrètement, il est proposé d'inscrire dans la loi du 2 avril 1962 relative à la Société fédérale de Participations et d'Investissement et aux sociétés régionales d'investissement une interdiction pour la SFPIM de réaliser des investissements dans des entreprises dont l'activité relève du secteur fossile.

Cette interdiction concernera tant les investissements directs qu'indirects et s'appliquera quelle que soit la classe d'actifs concernée. Elle couvrira l'extraction du charbon, du pétrole et du gaz naturel ainsi que la production d'énergies fossiles et les activités de recherche et développement destinées à soutenir ces activités.

La mesure proposée vise ainsi à faire de l'exclusion des investissements fossiles non plus seulement un engagement de responsabilité sociétale, mais un principe légal de gestion des investissements publics fédéraux.

Cet ancrage légal constituera un signal clair du législateur. En consacrant dans la loi l'exclusion des investissements dans les activités fossiles, il s'agit d'affirmer que la gestion des capitaux publics doit être cohérente avec l'objectif de transition vers une économie décarbonée. Cela permettra aussi de donner une visibilité et une prévisibilité accrues à l'orientation de long terme de la politique d'investissement public.

4. Les financements privés qui alimentent l'expansion des infrastructures fossiles

Cette exigence de transition ne concerne pas uniquement les politiques mises en place par l'État. Elle concerne aussi les établissements financiers qui jouent un rôle déterminant dans l'allocation des capitaux.

Par leurs prêts, leurs investissements, les produits d'assurance ainsi que d'épargne et d'investissement qu'ils proposent, les banques peuvent orienter les flux financiers vers des activités contribuant à la transition ou, au contraire, vers celles qui prolongent la dépendance aux combustibles fossiles.

We kunnen er niet omheen dat de grote banken de fossiele industrie blijven financieren.

Volgens de meest recente rapporten *Banking on Climate Chaos*³⁶ is in 2024 opnieuw meer geld geïnvesteerd in fossiele activiteiten, na twee opeenvolgende jaren van daling. Nochtans hadden de banken zich tot het tegendeel verbonden. In 2025 verstrekten de 65 grootste banken ter wereld 906 miljard dollar aan financiering aan de fossiele sector en 508 miljard dollar aan ondernemingen die nieuwe activiteiten in die sector ontwikkelen. Sinds de Overeenkomst van Parijs loopt hun gecumuleerde financiering op tot ongeveer 8700 miljard dollar.

Ook in België actieve banken zijn betrokken bij klimaat-schadelijke investeringen. Volgens het rapport *Belgisch geld voor nieuwe fossiele infrastructuur* van FairFin³⁷ hebben in België actieve banken tussen januari 2021 en juli 2023 bijna 11 miljard euro financiële steun verleend aan de zogenoemde “fossiele uitbreiders”. Dat zijn de vijftien bedrijven die het meest inzetten op het bouwen van nieuwe fossiele infrastructuur.

De meest recente Bankwijzer, in maart 2026 gepubliceerd door Financité en FairFin, stelt dat de kloof tussen duurzame banken en grote banken verder blijft toenemen.³⁸ De voorbije jaren hebben de grote banken plannen opgesteld om hun investeringen in steenkool geleidelijk af te bouwen en hebben ze de eerste stappen gezet om ook hun investeringen in olie en gas te beperken. Die vooruitgang is echter tot stilstand gekomen: de voorbije twee jaar hebben de grootste Belgische banken geen enkele concrete maatregel genomen om fossiele brandstoffen uit te sluiten.

Uit die vaststellingen blijkt dat een aanpak die uitsluitend berust op vrijwillige verbintenissen van financiële instellingen, tekortschiet.

Aujourd’hui, force est de constater que les grandes banques continuent d’alimenter l’industrie fossile.

Selon les derniers rapports *Banking on Climate Chaos*³⁶, les financements fossiles sont repartis à la hausse en 2024 après deux années consécutives de baisse, alors même que les banques avaient pris des engagements de décarbonation. En 2025, les soixante-cinq plus grandes banques mondiales ont fourni 906 milliards de dollars de financement au secteur fossile et 508 milliards à des entreprises développant de nouvelles activités dans ce domaine. Depuis l’Accord de Paris, leur financement cumulé atteint environ 8700 milliards de dollars.

Les banques actives en Belgique sont, elles aussi, impliquées dans les investissements néfastes pour le climat. Selon le rapport *Belgisch geld voor nieuwe fossiele infrastructuur* de FairFin³⁷, les banques actives en Belgique ont apporté, entre janvier 2021 et juillet 2023, près de 11 milliards d’euros de soutien financier aux “fossiles uitbreiders”. Ceux-ci correspondent aux quinze principaux groupes identifiés comme développant de nouvelles infrastructures fossiles.

Le dernier *Scan des banques*, publié par Financité et Fairfin en mars 2026, indique que le fossé entre les banques durables et les grandes banques continue de se creuser³⁸. Au cours des années précédentes, les grandes banques ont élaboré des plans pour supprimer progressivement leurs investissements dans le charbon et pris de premières mesures pour limiter également ceux dans le pétrole et le gaz. Mais, ces progrès ont été interrompus: au cours des deux dernières années, les principales banques belges n’ont pris aucune mesure concrète en vue d’exclure les combustibles fossiles.

Ces constats montrent les limites d’une approche reposant exclusivement sur les engagements volontaires des établissements financiers.

³⁶ *Banking on Climate Chaos, Fossil Fuel Finance, Report 2026*, raadpleegbaar op https://www.bankingonclimatechaos.org/wp-content/uploads/2026/06/BOCC_2026_vFINAL.pdf, *Banking on Climate Chaos Fossil Fuel Finance, Report 2025*, raadpleegbaar op [bankingonclimatechaos.org/wp-content/uploads/2025/06/BOCC_2025_FINAL4.pdf](https://www.bankingonclimatechaos.org/wp-content/uploads/2025/06/BOCC_2025_FINAL4.pdf)

³⁷ Jozef Vandermeulen (FairFin), *Belgisch geld voor nieuwe fossiele infrastructuur*, 2023, raadpleegbaar op <https://zapdrupalfilesprod.s3.eu-central-1.amazonaws.com/fairfin/s3fs-public/2023-11/FairFin-dossier-belgisch-geld-nieuw-fossiel.pdf?VersionId=L0JvWM7Bfov3OsiwyQNJmplzkUlixTfM>

³⁸ Financité, *Scan des banques: le fossé entre les banques durables et les grandes banques continue de se creuser*, maart 2026, raadpleegbaar op <https://www.financite.be/actualite/C3%A9scan-des-banques-le-fosse-entre-les-banques-durables-et-les-grandes-banques-continue-de>

³⁶ *Banking on Climate Chaos. Fossil Fuel Finance, Report 2026*. Document disponible à l’adresse suivante: https://www.bankingonclimatechaos.org/wp-content/uploads/2026/06/BOCC_2026_vFINAL.pdf

Banking on Climate Chaos. Fossil Fuel Finance, Report 2025. Document disponible à l’adresse suivante: [bankingonclimatechaos.org/wp-content/uploads/2025/06/BOCC_2025_FINAL4.pdf](https://www.bankingonclimatechaos.org/wp-content/uploads/2025/06/BOCC_2025_FINAL4.pdf)

³⁷ Jozef Vandermeulen (FairFin), *Belgisch geld voor nieuwe fossiele infrastructuur*, 2023. Document disponible à l’adresse suivante: <https://zapdrupalfilesprod.s3.eu-central-1.amazonaws.com/fairfin/s3fs-public/2023-11/FairFin-dossier-belgisch-geld-nieuw-fossiel.pdf?VersionId=L0JvWM7Bfov3OsiwyQNJmplzkUlixTfM>

³⁸ Financité, *Scan des banques: le fossé entre les banques durables et les grandes banques continue de se creuser*, mars 2026.

Document disponible à l’adresse suivante: <https://www.financite.be/actualite/C3%A9scan-des-banques-le-fosse-entre-les-banques-durables-et-les-grandes-banques-continue-de>

Voorgestelde maatregel: een verbod instellen op de verhandeling van financiële producten die bijdragen tot de financiering van nieuwe fossiele projecten en zorgen voor meer transparantie over de financiële producten die de fossiele industrie ondersteunen

Dit wetsvoorstel beoogt op te treden ten aanzien van de verhandeling en de ontwikkeling van financiële producten.

De Belgische wetgeving bevat reeds een mechanisme dat ingrijpen mogelijk maakt. Artikel *30bis* van de wet van 2 augustus 2002 betreffende het toezicht op de financiële sector en de financiële diensten³⁹ biedt de FSMA de mogelijkheid om, met name rekening houdend met de belangen van de afnemers van financiële producten of diensten, de commercialisering van financiële producten of bepaalde categorieën financiële producten aan particuliere klanten te verbieden of aan beperkende voorwaarden te onderwerpen.

Dit wetsvoorstel bouwt voort op dat mechanisme, door het uit te breiden naar professionele klanten en zo een verbod mogelijk te maken op de commercialisering van financiële producten die direct of indirect bijdragen tot de financiering van nieuwe fossiele projecten.

Aldus kan een algemene regel worden vastgesteld die van toepassing is op alle door bankinstellingen aangeboden producten, veeleer dan die kwestie uitsluitend te laten afhangen van het interne beleid van elke afzonderlijke bankinstelling.

Die maatregel dient een doel van algemeen belang, namelijk de bescherming van het milieu en het tegengaan van klimaatverandering, zoals erkend in de artikelen 11 en 191 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU). Het doel ervan is het risico te voorkomen dat voortvloeit uit de financiering van nieuwe fossiele projecten die onverenigbaar zijn met de trajecten voor de vermindering van de uitstoot van broeikasgassen in België.

Die maatregel kan weliswaar mogelijk een beperking op het vrij verkeer van diensten en kapitaal vormen, maar is toch gebaseerd op objectieve criteria en staat in verhouding tot het nagestreefde doel. Bovendien wordt hij genomen in een context waarin het bankrecht van de Unie instellingen en toezichthouders voortaan uitdrukkelijk verplicht rekening te houden met klimaatrisico's en de noodzaak van de transitie.

³⁹ Wet van 2 augustus 2002 betreffende het toezicht op de financiële sector en de financiële diensten, *Belgisch Staatsblad* van 4 september 2002.

Mesure proposée: interdire la commercialisation des produits financiers contribuant au financement des nouveaux projets fossiles et renforcer la transparence sur ceux alimentant l'industrie fossile

Dans ce contexte, la présente proposition vise à agir sur la commercialisation et la création de produits financiers.

Le droit belge contient déjà un mécanisme permettant une intervention. L'article *30bis* de la loi du 2 août 2002 relative à la surveillance du secteur financier et aux services financiers³⁹ permet à la FSMA, en tenant compte notamment des intérêts des utilisateurs de produits et services financiers, d'interdire ou de soumettre à des conditions restrictives la commercialisation de produits financiers ou de certaines catégories de produits financiers auprès des clients de détail.

La présente proposition s'appuie sur ce mécanisme, en l'élargissant également aux clients professionnels, afin de permettre l'interdiction de commercialiser des produits financiers qui contribuent directement ou indirectement au financement de nouveaux projets fossiles.

Cette approche permettra de fixer une règle générale applicable à tous les produits proposés par les établissements bancaires, plutôt que de laisser cette question dépendre uniquement de la politique interne de chaque établissement bancaire.

Cette mesure poursuit un objectif d'intérêt général de protection de l'environnement et de lutte contre le changement climatique, reconnu par les articles 11 et 191 du Traité sur le fonctionnement de l'Union européenne (TFUE). Elle vise à prévenir le risque résultant du financement de nouveaux projets fossiles, incompatibles avec les trajectoires de réduction des émissions de gaz à effet de serre de la Belgique.

Si cette mesure est potentiellement susceptible de constituer une restriction à la libre circulation des services et des capitaux, elle est fondée sur des critères objectifs et proportionnée à l'objectif poursuivi. De plus, elle intervient dans un contexte où le droit bancaire de l'Union impose désormais explicitement aux établissements et aux autorités prudentielles de tenir compte des risques climatiques et de l'impératif de transition.

³⁹ Loi du 2 août 2002 relative à la surveillance du secteur financier et aux services financiers, *Moniteur belge* du 4 septembre 2002.

Tot slot wordt gepreciseerd dat, teneinde de volledige verenigbaarheid van die maatregel met het Unierecht te waarborgen, de wetgever in het raam van de behandeling van dit wetsvoorstel in de Kamer van volksvertegenwoordigers de diensten van de Europese Commissie om advies moet vragen.

Tegelijkertijd voert dit wetsvoorstel een tweede maatregel in, namelijk een wijziging van de wet van 25 april 2014 op het statuut van en het toezicht op kredietinstellingen (de zogenaamde Bankwet).⁴⁰

Ter verbetering van de informatie over financiële producten legt het wetsvoorstel gestandaardiseerde informatieverstrekking op over de betrokkenheid van spaar- en beleggingsproducten bij fossiele activiteiten en, afzonderlijk, bij nieuwe projecten van dat type.

Aldus zouden de consumenten producten kunnen vergelijken en krijgen de toezichthouders een uniform beeld van de betrokkenheid van de financiële sector.

Op die manier zou het spaargeld van de particulieren de transitie meer gaan financieren, in plaats van de ontwikkeling te ondersteunen van nieuwe fossiele capaciteit die onverenigbaar is met de doelstelling om de opwarming tot 1,5 °C te beperken.

5. Contacten tussen de federale overheid en de lobbygroepen die banden hebben met de fossiele industrie

Het klimaatbeleid vereist een ingrijpende en duurzame transformatie van onze productiemethoden en van de energiesystemen die hen van energie voorzien.

Het raakt daarmee rechtstreeks de economische belangen van de actoren wier activiteiten gebaseerd zijn op de productie, verwerking, distributie of verkoop van fossiele brandstoffen. Beslissingen inzake klimaatbeleid kunnen aanzienlijke gevolgen hebben voor die actoren, met name op het gebied van emissievoorschriften, energiefiscaliteit, mobiliteit en infrastructuur.

Sommigen beschikken bovendien over aanzienlijke middelen om hun belangen bij de beleidsmakers te behartigen. In dat verband is uit een rapport uit 2019 gebleken dat de vijf grootste olie- en gasbedrijven ter

Il est enfin précisé qu'afin de garantir la pleine compatibilité de cette mesure avec le droit de l'Union, il conviendra que le législateur, dans le cadre de la procédure d'examen de la présente proposition de loi à la Chambre des représentants, demande un avis aux services de la Commission européenne.

Parallèlement, la présente proposition prévoit une seconde mesure, à travers la modification de la loi du 25 avril 2014 relative au statut et au contrôle des établissements de crédit (dite loi bancaire)⁴⁰.

Afin d'améliorer l'information relative aux produits financiers, la proposition impose une information standardisée sur l'exposition des produits d'épargne et d'investissement aux activités fossiles et, séparément, aux nouveaux projets de ce type.

Cette information devra permettre aux consommateurs de comparer les produits et aux autorités de surveillance de disposer d'une vision homogène de l'exposition du secteur financier.

De cette manière, l'épargne des particuliers pourra contribuer davantage au financement de la transition plutôt qu'au développement de nouvelles capacités fossiles incompatibles avec l'objectif de limitation du réchauffement à 1,5 °C.

5° Les contacts entre les pouvoirs publics fédéraux et les lobbys liés à l'industrie fossile

La politique climatique implique une transformation profonde et durable de nos modes de production et des systèmes énergétiques qui les alimentent.

Elle touche ainsi directement les intérêts économiques des acteurs dont l'activité repose sur la production, la transformation, la distribution ou la commercialisation des énergies fossiles. Les décisions prises en matière de politique climatique peuvent avoir des conséquences significatives pour ces acteurs, notamment en matière de réglementation des émissions, de fiscalité énergétique, de mobilité ou d'infrastructures.

Certains disposent par ailleurs de moyens substantiels pour représenter leurs intérêts auprès des décideurs publics. À cet égard, un rapport de 2019 révélait que les cinq plus grandes compagnies pétrolières et gazières

⁴⁰ Wet van 25 april 2014 op het statuut van en het toezicht op kredietinstellingen (Bankwet), *Belgisch Staatsblad* van 7 mei 2014.

⁴⁰ Loi du 25 avril relative au statut et au contrôle des établissements de crédit (citée comme: loi bancaire), *Moniteur belge* du 7 mai 2014.

wereld en hun lobbyisten sinds 2010 minstens 251 miljoen euro hadden uitgegeven aan belangenbehartiging bij de EU.⁴¹

Het is dan ook essentieel dat het publiek op de hoogte kan zijn van de rol die zij spelen bij de uitwerking van het klimaat- en energiebeleid.

Die eis houdt niet in dat de vertegenwoordigers van de sector van de fossiele brandstoffen van het publieke debat moeten worden buitengesloten. Het is gegrond dat de overheid de betrokken partijen kan horen en kennis kan krijgen van de economische en sociale gevolgen van haar beslissingen. In een pluralistische democratie is de betrokkenheid van de verschillende belangengroepen bij het beleidsvormingsproces een normaal onderdeel van het democratisch debat.

Dit wetsvoorstel strekt ertoe meer transparantie tot stand te brengen over de contacten met de actoren die banden hebben met de fossiele industrie, wanneer die contacten plaatsvinden in het raam van de opmaak of implementatie van het federale klimaatbeleid.

De transparantie aangaande de relaties tussen de belangenvertegenwoordigers uit de fossiele sector en de beleidsmakers vormt een waarborg voor de integriteit van het besluitvormingsproces. Aldus krijgen de burgers, het Parlement, de media en het middenveld een beter inzicht in de context waarin het overheidsbeleid tot stand komt en welke belangen daarbij hebben gespeeld.

Voorgestelde maatregel: de invloed op de federale overheid beperken van de lobbygroepen die banden hebben met de fossiele industrie

De voorgestelde regeling berust derhalve op een minimale traceerbaarheidsverplichting: de identiteit van de vertegenwoordigde organisatie, het hoofddoel en de datum van de bijeenkomst, evenals de autoriteit of de federale dienst waarmee de bijeenkomst plaatsvond, moeten openbaar worden gemaakt.

De maatregel staat dus in verhouding tot het doel, aangezien geen inhoudelijke informatie in verband met die bijeenkomst openbaar moet worden gemaakt. Er worden geen beperkingen opgelegd aan de deelname van belangenvertegenwoordigers aan het publieke

mondiales et leurs lobbyistes avaient dépensé au moins 251 millions d'euros en représentation d'intérêt auprès de l'UE depuis 2010⁴¹.

Dans ce contexte, il est essentiel que leurs interventions dans l'élaboration de la politique climatique et énergétique puissent être connues du public.

Cette exigence ne signifie pas que les représentants du secteur des combustibles fossiles doivent être exclus du débat public. Il est légitime que les pouvoirs publics puissent entendre les acteurs concernés et prendre connaissance des conséquences économiques et sociales de leurs décisions. Dans une démocratie pluraliste, l'implication des divers intérêts dans le processus d'élaboration des politiques publiques est une composante normale du débat démocratique.

La présente proposition vise à renforcer la transparence des contacts avec les acteurs liés à l'industrie fossile lorsque ces contacts interviennent dans le cadre de l'élaboration ou de la mise en œuvre de la politique climatique fédérale.

La transparence des relations entre les représentants d'intérêts du secteur fossile et les décideurs publics constitue une garantie de l'intégrité du processus décisionnel. Elle permet aux citoyens, au Parlement, aux médias et à la société civile de mieux comprendre dans quel contexte sont élaborées les politiques publiques et quels intérêts ont été entendus.

Mesure proposée: limitation de l'influence des lobbys liés à l'industrie fossile sur les pouvoirs publics fédéraux

Le dispositif proposé repose dès lors sur une obligation de traçabilité minimale: seront rendus publics l'identité de l'organisation représentée, l'objet principal et la date de la rencontre ainsi que l'autorité ou le service fédéral rencontré..

La mesure est ainsi proportionnée à son objectif car elle n'impose pas la publication du contenu des échanges. Elle ne restreint ni la participation des représentants d'intérêts au débat public ni la possibilité pour les pouvoirs publics de les consulter. Elle vise uniquement à rendre

⁴¹ Les Amis de la Terre France, *Bruxelles et Paris sous l'emprise des lobbies fossiles*, 24 oktober 2019, raadpleegbaar op <https://www.amisdelaterre.org/bruxelles-et-paris-sous-lemprise-des-lobbies-fossiles/>

⁴¹ Les Amis de la Terre France, *Bruxelles et Paris sous l'emprise des lobbies fossiles*, 24 octobre 2019. Document disponible à l'adresse suivante: <https://www.amisdelaterre.org/bruxelles-et-paris-sous-lemprise-des-lobbies-fossiles/>

debat, noch aan de mogelijkheid voor de overheid om hen te raadplegen. Er wordt alleen beoogd die contacten voldoende transparant te maken, met het oog op daadwerkelijke democratische controle.

Een dergelijke maatregel ter waarborging van de traceerbaarheid van de contacten tussen belangenvertegenwoordigers uit de fossiele industrie en beleidsmakers is bovendien volkomen gerechtvaardigd in het licht van de klimaatnoodtoestand en zal ervoor zorgen dat het klimaat- en energiebeleid het algemeen welzijn nastreeft.

ces contacts suffisamment transparents pour permettre un contrôle démocratique effectif.

Une telle mesure, visant à assurer la traçabilité des contacts entre les représentants d'intérêt liés à l'industrie fossile et les décideurs politiques est en outre pleinement légitime eu égard à l'urgence climatique et elle permettra d'assurer que les politiques climatiques et d'énergie sont menées dans le cadre de la poursuite de l'intérêt général.

Paul Magnette (PS)
Marie Meunier (PS)
Éric Thiébaud (PS)
Patrick Prévot (PS)
Ludivine Dedonder (PS)
Caroline Désir (PS)

WETSVOORSTEL**HOOFDSTUK 1****Algemene bepaling****Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

HOOFDSTUK 2

**Wijzigingen van de wet van 15 januari 2024
houdende de organisatie
van het federale klimaatbeleid**

Afdeling 1*Definities***Art. 2**

Artikel 2 van de wet van 15 januari 2024 houdende de organisatie van het federale klimaatbeleid wordt aangevuld met bepalingen onder 16°, 17° en 18°, luidende:

“16° sociale rechtvaardigheid: het beginsel dat het beleid ter uitvoering van deze wet in geen geval strijdig mag zijn met de verwezenlijking van de doelstellingen inzake waardig werk voor iedereen, sociale inclusie, de terugdringing van ongelijkheden, de uitbanning van armoede, toegang tot fatsoenlijke huisvesting en tot koolstofvrije, veilige en betaalbare energie, alsook inzake de verbetering van de volksgezondheid;

17° subsidie voor fossiele brandstoffen: elke vorm van overheidssteun die direct dan wel indirect de kosten verlaagt van de productie, de verwerking, de distributie of het verbruik van fossiele brandstoffen of producten, zoals met name opgenomen in de federale inventaris van subsidies voor fossiele brandstoffen;

18° stappenplan voor de geleidelijke afschaffing van subsidies voor fossiele brandstoffen: document waarin de maatregelen en termijnen voor de afschaffing of aanpassing van subsidies voor fossiele brandstoffen worden vastgelegd, evenals de sociale, economische en industriële flankerende maatregelen voor die stopzetting.”

PROPOSITION DE LOI**CHAPITRE 1^{ER}****Disposition générale****Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

CHAPITRE 2

**Modifications de la loi du 15 janvier 2024
relative à la gouvernance
de la politique climatique fédérale**

Section 1^{re}*Définitions***Art. 2**

L'article 2 de la loi du 15 janvier 2024 relative à la gouvernance de la politique climatique fédérale est complété par les 16°, 17° et 18° rédigés comme suit:

“16° “justice sociale”: le principe selon lequel les politiques mises en œuvre en exécution de la présente loi ne peuvent en aucun cas être contraires à la réalisation des objectifs relatifs au travail décent pour tous, à l'inclusion sociale, à la réduction des inégalités, à l'éradication de la pauvreté, à l'accès à un logement décent et à une énergie décarbonée, sûre et abordable, ainsi qu'à l'amélioration de la santé humaine;

17° “subvention aux énergies fossiles”: toute mesure de soutien public qui réduit directement ou indirectement le coût de la production, de la transformation, de la distribution ou de la consommation de combustibles ou de produits fossiles, notamment telle qu'identifiée dans l'inventaire fédéral des subventions aux énergies fossiles;

18° “feuille de route de suppression progressive des subventions aux énergies fossiles”: document fixant les mesures et les échéances de suppression ou de transformation des subventions aux énergies fossiles ainsi que les mesures d'accompagnement social, économique et industriel nécessaires à cette sortie.

Afdeling 2*Sociale rechtvaardigheid en planning
van de koolstofuitstap***Art. 3**

In dezelfde wet wordt een artikel 2/1 ingevoegd, luidende:

“Art. 2/1. Onverminderd de algemene milieubeginselen worden het in deze wet bedoelde klimaatbeleid en de tenuitvoerlegging ervan gestuurd door het socialerechtvaardigheidsbeginsel.”

Art. 4

In dezelfde wet wordt een artikel 2/2 ingevoegd, luidende:

“Art. 2/2. Tijdens haar beleidsverklaring stelt de regering aan de Kamer van volksvertegenwoordigers voor de duur van de legislatuur een bindend meerjarentraject voor broeikasgasemissiereductie voor dat onder het federale optreden valt en in lijn is met de door België goedgekeurde internationale verbintenissen inzake de strijd tegen de klimaatopwarming, inzonderheid de Overeenkomst van Parijs.

Dat traject zet de tussentijdse mijlpalen uit en bepaalt de voornaamste beleidskeuzes en maatregelen om die te halen.”

Afdeling 3*Planmatige afbouw van de subsidies voor fossiele
brandstoffen, via een rechtvaardige energietransitie***Art. 5**

In dezelfde wet wordt een artikel 3/1 ingevoegd, luidende:

“Art. 3/1. § 1. De regering stelt een stappenplan op voor de geleidelijke afschaffing van subsidies voor fossiele brandstoffen. Dat stappenplan legt de tussentijdse termijnen vast alsook een datum voor de uitstap, in overeenstemming met het traject naar klimaatneutraliteit tegen 2050.

Dat stappenplan wordt ingebed in het federaal energie- en klimaatplan en jaarlijks bijgewerkt op basis van de laatste federale inventaris van subsidies voor fossiele brandstoffen.

Section 2*Justice sociale et planification
de la décarbonation***Art. 3**

Dans la même loi, il est inséré un article 2/1 rédigé comme suit:

“Art. 2/1. Sans préjudice des principes généraux applicables en matière environnementale, la politique climatique visée par la présente loi et sa mise en œuvre sont régies par le principe de justice sociale.”

Art. 4

Dans la même loi, il est inséré un article 2/2 rédigé comme suit:

“Art. 2/2. Lors de sa déclaration de politique générale, le gouvernement présente à la Chambre des représentants une trajectoire pluriannuelle contraignante de réduction des émissions de gaz à effet de serre relevant de l'action fédérale et compatible avec les engagements internationaux approuvés par la Belgique en matière de lutte contre le réchauffement climatique, notamment l'accord de Paris, pour la durée de la législature.

Elle fixe des objectifs intermédiaires et identifie les principales politiques et mesures permettant de les atteindre.”

Section 3*Sortie programmée des subventions aux énergies fossiles
à travers une transition énergétique juste***Art. 5**

Dans la même loi, il est inséré un article 3/1 rédigé comme suit:

“Art. 3/1. § 1. Le gouvernement établit une feuille de route de suppression progressive des subventions aux énergies fossiles. Cette feuille de route fixe les échéances intermédiaires ainsi qu'une date de sortie, conformément à la trajectoire permettant d'atteindre l'objectif de neutralité climatique à l'horizon 2050.

Cette feuille de route est intégrée au plan fédéral énergie-climat et actualisée annuellement sur la base du dernier inventaire fédéral des subventions aux énergies fossiles.

§ 2. Voor elke subsidie uit de federale inventaris beschrijft het stappenplan:

1° het doeleinde, de voornaamste begunstigden alsook de klimaat-, milieu-, economische en sociale impact;

2° de categorisering ervan, naargelang ze al dan niet een rechtmatig maatschappelijk doel nastreeft;

3° de termijn voor de afschaffing of omvorming ervan dan wel, wanneer tijdelijk behoud gerechtvaardigd is, voor de omschakeling naar een regeling die minder schadelijk is voor het klimaat. Die termijn omvat voor elke regeling tussenstappen en een einddatum die worden vastgelegd in overeenstemming met het traject naar klimaatneutraliteit tegen 2050.

4° de maatregelen ter voorkoming van buitensporige gevolgen voor de huishoudens met een laag of middeninkomen en voor de werknemers, alsook ter ondersteuning van de economische sectoren waarvan de concurrentiekracht kan worden aangetast;

5° de maatregelen om de huishoudens met een laag of middeninkomen te helpen een einde te maken aan hun afhankelijkheid van fossiele brandstoffen;

6° de nadere regels om de vrijgekomen overheidsmiddelen in te zetten voor de energietransitie, de energie-efficiëntie, de industriële transformatie, duurzame mobiliteit en de bescherming van de kwetsbare huishoudens.

§ 3. Wanneer een subsidie niet kan worden afgeschaft vanwege een verplichting die voortvloeit uit het EU-recht of uit een internationale verbintenis, legt de regering de vroegst mogelijke termijn vast die verenigbaar is met die verplichting en treft ze de nodige maatregelen voor de evolutie ervan.

§ 4. De stapsgewijze afschaffing verloopt in drie fases:

1° fase 1: prioritaire afschaffing van de steunmaatregelen die geen rechtmatig maatschappelijk doel dienen en hervorming van de steunmaatregelen aan de industriële sectoren die het meeste uitstoten, teneinde die steun los te koppelen van het verbruik van fossiele brandstoffen;

2° fase 2: geleidelijke omvorming van de steunmaatregelen die een aanpassingsperiode vergen, rekening houdend met de economische en maatschappelijke realiteit en met de ontwikkeling van de onontbeerlijke koolstofarme alternatieven;

§ 2. Pour chaque subvention identifiée dans l'inventaire fédéral, la feuille de route détermine:

1° sa finalité, ses principaux bénéficiaires ainsi que l'évaluation de ses impacts climatique, environnemental, économique et social;

2° son classement selon qu'elle poursuit ou non un objectif social légitime;

3° l'échéance de sa suppression, de sa transformation ou, lorsque son maintien temporaire est justifié, de sa réorientation vers un mécanisme moins dommageable pour le climat. Cette échéance comprend, pour chaque dispositif, des étapes intermédiaires et une date de fin, fixées conformément à la trajectoire permettant d'atteindre l'objectif de neutralité climatique à l'horizon 2050.

4° les mesures destinées à prévenir les effets disproportionnés sur les ménages à moyens et à faibles revenus et sur les travailleurs et à accompagner les secteurs économiques dont la compétitivité pourrait être affectée;

5° les mesures destinées à aider les ménages à moyens et à faibles revenus à sortir de leur dépendance aux énergies fossiles;

6° les modalités de réorientation des moyens publics libérés vers la transition énergétique, l'efficacité énergétique, la transformation industrielle, la mobilité durable et la protection des ménages vulnérables.

§ 3. Lorsqu'une subvention ne peut être supprimée en raison d'une obligation découlant du droit de l'Union européenne ou d'un engagement international, le gouvernement fixe l'échéance la plus rapprochée compatible avec cette obligation et prend les mesures nécessaires en vue de son évolution.

§ 4. La suppression progressive est organisée en trois phases:

1° phase 1: suppression prioritaire des soutiens ne poursuivant pas d'objectif social légitime et réforme des soutiens bénéficiant aux secteurs industriels les plus émetteurs afin de découpler les aides de la consommation fossile;

2° phase 2: transformation progressive des soutiens nécessitant une période d'adaptation, compte tenu des réalités économiques et sociales et du développement des alternatives bas carbone nécessaires;

3° fase 3: definitieve afschaffing van de subsidies voor fossiele brandstoffen, onverminderd paragraaf 6.

§ 5. Elke maatregel tot afschaffing of omvorming van een subsidie met een maatschappelijk of economisch nut wordt voorafgegaan door een evaluatie van de impact op de huishoudens, de werknemers en de betrokken sectoren.

Dient de maatregel een maatschappelijk doel, dan werkt de regering zo nodig een alternatieve regeling uit die dat doel nastreeft zonder dat een algemene subsidie voor het verbruik van fossiele brandstoffen in stand moet worden gehouden.

Heeft de maatregel een merkelijk effect op de werkgelegenheid of de concurrentiekracht van een economische sector, dan worden op basis van de evaluatie de vereiste flankerende maatregelen bepaald op het vlak van opleiding, beroepsomscholing en ondersteuning bij de transitie.

§ 6. Strikt gerichte sociale of tijdelijke maatregelen om energiearmoede tegen te gaan en waarvoor geen alternatieve maatregelen beschikbaar zijn die minder schadelijk zijn voor het klimaat, mogen worden gehandhaafd op voorwaarde dat:

1° de regeling gepaard gaat met een traject dat de geleidelijke aanpassing of afschaffing ervan mogelijk maakt;

2° de rechthebbenden worden begeleid via een koolstofvrijmakingstraject.

De handhaving van een dergelijke regeling wordt publiekelijk gemotiveerd en jaarlijks opnieuw beoordeeld.”

Art. 6

In dezelfde wet wordt een artikel 4/1 ingevoegd, luidende:

“Art. 4/1. § 1. De tenuitvoerlegging van het stappenplan voor de geleidelijke afschaffing van subsidies voor fossiele brandstoffen wordt gemonitord in het raam van de monitoring- en rapportagemechanismen waarin dit hoofdstuk voorziet.

Die monitoring betreft met name subsidies die werden afgeschaft, gewijzigd of gehandhaafd, evenals de naleving van de in het stappenplan vastgestelde termijnen.

3° phase 3: achèvement de la sortie des subventions aux énergies fossiles, sans préjudice du paragraphe 6.

§ 5. Toute mesure de suppression ou de transformation d'une subvention poursuivant un objectif social ou économique est précédée d'une évaluation de ses incidences sur les ménages, sur les travailleurs et sur les secteurs concernés.

Lorsque la mesure poursuit un objectif social, le gouvernement prévoit, lorsque c'est nécessaire, un dispositif alternatif permettant d'atteindre cet objectif sans maintenir une subvention générale à la consommation de combustibles fossiles.

Lorsque la mesure est susceptible d'avoir une incidence significative sur l'emploi ou la compétitivité d'un secteur économique, l'évaluation identifie les mesures d'accompagnement nécessaires, notamment en matière de formation, de reconversion professionnelle et de soutien à la transition.

§ 6. Peuvent être maintenus les dispositifs sociaux ou temporaires strictement ciblés qui sont nécessaires à la lutte contre la précarité énergétique et pour lesquels aucune mesure alternative moins dommageable pour le climat n'est disponible à condition que.

1° le dispositif soit assorti d'une trajectoire permettant sa transformation ou sa suppression progressive;

2° les bénéficiaires soient accompagnés d'une trajectoire de décarbonation.

Le maintien d'un tel dispositif fait l'objet d'une justification publique et d'une réévaluation annuelle.”

Art. 6

Dans la même loi, il est inséré un article 4/1 rédigé comme suit:

“Art. 4/1. § 1^{er}. La mise en œuvre de la feuille de route de suppression progressive des subventions aux énergies fossiles fait l'objet d'un suivi dans le cadre des mécanismes de suivi et de rapportage prévus par le présent chapitre.

Ce suivi porte notamment sur les subventions supprimées, transformées ou maintenues ainsi que sur le respect des échéances prévues par la feuille de route.

§ 2. Zo uit de monitoring blijkt dat een in het stappenplan vastgestelde termijn niet zal worden nageleefd of niet werd nageleefd, komt het de regering toe:

1° de nodige maatregelen te nemen om die afwijking binnen een redelijke termijn weg te werken; dan wel

2° de omstandigheden omtrent die afwijking openbaar te maken en een nieuwe termijn vast te stellen.

De regering deelt die gegevens jaarlijks mee aan de Kamer van volksvertegenwoordigers in het raam van het in artikel 5 bedoelde synthesesrapport.”

Art. 7

In dezelfde wet wordt een artikel 4/2 ingevoegd, luidende:

“Art. 4/2. § 1. Er mogen geen nieuwe subsidies voor fossiele brandstoffen worden toegekend.

§ 2. In afwijking van paragraaf 1 kan tijdelijke steun worden ingesteld wanneer zulks noodzakelijk is:

1° ter bescherming van de huishoudens tegen energiearmoede of een uitzonderlijke stijging van de energieprijzen;

2° ter bescherming van de werkgelegenheid of ter begeleiding van een industriële transitie;

3° ter wille van de energiebevoorradingszekerheid;

4° ter wille van het beheer van een crisis- of noodsituatie.

Elke op grond van deze paragraaf genomen maatregel is tijdelijk, staat in verhouding tot het nagestreefte doel en wordt periodiek geëvalueerd om na te gaan of een alternatief beschikbaar is dat minder schadelijk is voor het klimaat.”

Art. 8

In dezelfde wet wordt een artikel 10/1 ingevoegd, luidende:

“Art. 10/1. De structureel vrijgemaakte begrotingsmiddelen als gevolg van de afschaffing of omvorming van de subsidies voor fossiele brandstoffen zoals bedoeld in artikel 3/1 worden in kaart gebracht in het raam van de voorbereiding van de federale begroting.

§ 2. Lorsqu’il ressort du suivi qu’une échéance prévue par la feuille de route ne sera pas ou n’a pas été respectée, le gouvernement:

1° adopte les mesures nécessaires pour résorber l’écart dans un délai raisonnable; ou

2° expose publiquement les circonstances qui justifient cet écart et fixe une nouvelle échéance.

Le gouvernement communique annuellement ces éléments à la Chambre des représentants dans le cadre du rapport de synthèse visé à l’article 5.”

Art. 7

Dans la même loi, il est inséré un article 4/2 rédigé comme suit:

“Art. 4/2. § 1^{er}. Aucune nouvelle subvention fossile ne peut être octroyée.

§ 2. Par dérogation au paragraphe 1^{er}, un soutien temporaire peut être institué lorsqu’il est nécessaire:

1° à la protection des ménages contre la précarité énergétique ou une augmentation exceptionnelle des prix de l’énergie;

2° à la protection de l’emploi ou à l’accompagnement d’une transition industrielle;

3° à la sécurité d’approvisionnement énergétique;

4° à la gestion d’une situation de crise ou d’urgence.

Toute mesure prise sur la base du présent paragraphe est temporaire, proportionnée à l’objectif poursuivi et fait l’objet d’une évaluation périodique visant à déterminer si une alternative moins dommageable pour le climat est disponible.”

Art. 8

Dans la même loi, il est inséré un article 10/1 rédigé comme suit:

“Art. 10/1. Les moyens budgétaires structurellement dégagés à la suite de la suppression ou de la transformation des subventions aux énergies fossiles visées à l’article 3/1 sont identifiés dans le cadre de la préparation du budget fédéral.

Met inachtneming van de bevoegdheden van de federale overheid en de begrotingsbevoegdheden van de Kamer van volksvertegenwoordigers zet de regering uiteen hoe die middelen met name bijdragen aan de financiering van de energietransitie, energie-efficiëntie, de industriële transformatie, duurzame mobiliteit en de bescherming van de kwetsbare huishoudens.”

Afdeling 4

Beperking van de invloed op de federale overheid van de lobbygroepen die banden hebben met de fossiele industrie

Art. 9

In dezelfde wet wordt een hoofdstuk 6 ingevoegd, dat een artikel 10/2 bevat, luidende:

“Hoofdstuk 6. Transparantie

Art. 10/2. § 1. Een aangescherpte transparantieverplichting geldt voor de contacten die in het raam van de opmaak of tenuitvoerlegging van het federale klimaatbeleid plaatsvinden tussen leden van de federale regering, hun kabinetten of de bevoegde federale overheidsdiensten en belangenvertegenwoordigers wier hoofdactiviteit verband houdt met de productie, verwerking, distributie of verkoop van fossiele brandstoffen.

§ 2. Met inachtneming van de geldende bepalingen inzake gegevensbescherming, bedrijfsgeheimen en vertrouwelijkheid worden de volgende gegevens openbaar gemaakt:

1° de identiteit van de vertegenwoordigde organisatie;

2° het hoofddoel van de bijeenkomst;

3° de datum van de bijeenkomst;

4° de federale instantie of dienst waarmee de bijeenkomst heeft plaatsgevonden.

§ 3. Voor de in dit artikel bedoelde belangenvertegenwoordigers gelden de toepasselijke federale regels inzake transparantie en belangenvertegenwoordiging.”

Dans le respect des compétences de l'autorité fédérale et des prérogatives budgétaires de la Chambre des représentants, le gouvernement expose la manière dont ces moyens contribuent notamment au financement de la transition énergétique, de l'efficacité énergétique, de la transformation industrielle, de la mobilité durable ou de la protection des ménages vulnérables.”

Section 4

Limitation de l'influence des lobbys liés à l'industrie fossile sur les pouvoirs publics fédéraux

Art. 9

Dans la même loi, il est inséré un chapitre 6, comprenant un article 10/2 rédigé comme suit:

“Chapitre 6. Transparence

Art. 10/2. § 1^{er}. Les contacts organisés dans le cadre de l'élaboration ou de la mise en œuvre de la politique climatique fédérale entre les membres du gouvernement fédéral, leurs cabinets ou les administrations fédérales compétentes et les représentants d'intérêts dont l'activité principale est liée à la production, à la transformation, à la distribution ou à la commercialisation de combustibles fossiles font l'objet d'une transparence renforcée.

§ 2. Sont rendus publics, dans le respect des dispositions applicables en matière de protection des données, de secret des affaires et de confidentialité:

1° l'identité de l'organisation représentée;

2° l'objet principal de la rencontre;

3° la date de la rencontre;

4° l'autorité ou le service fédéral rencontré.

§ 3. Les représentants d'intérêts visés au présent article sont soumis aux règles fédérales applicables en matière de transparence et de représentation d'intérêts.”

HOOFDSTUK 2

**Wijzigingen van de wet van 2 april 1962
betreffende de Federale Participatie- en
Investeringsmaatschappij en
de gewestelijke investeringsmaatschappijen,
met het oog op het verbieden van
overheidsinvesteringen in fossiele activiteiten**

Art. 10

In de wet van 2 april 1962 betreffende de Federale Participatie- en Investeringsmaatschappij en de gewestelijke investeringsmaatschappijen, laatstelijk gewijzigd bij de wet van 20 december 2023, wordt een artikel *2octies* ingevoegd, luidende:

“Art. *2octies*. Bij de uitoefening van haar taken realiseert de Federale Participatie- en Investeringsmaatschappij geen enkele investering, rechtstreeks noch onrechtstreeks, en ongeacht de betrokken activaklasse, in een onderneming waarvan de activiteiten betrekking hebben op:

1° de winning van steenkool;

2° de winning van aardolie;

3° de winning van aardgas;

4° de productie van fossiele brandstoffen;

5° het onderzoek naar of de ontwikkeling van technische toepassingen ter ondersteuning van de in 1° tot 4° bedoelde activiteiten.

§ 2. Voor de toepassing van dit artikel worden de verhoging van een bestaande investering of deelneming, de toekenning van bijkomende financiering alsook de vernieuwing of verlenging van bestaande financiering gelijkgesteld met een nieuwe investering. Dat geldt voor alle investeringen en deelnemingen van de Federale Participatie- en Investeringsmaatschappij, ongeacht of haar betrokkenheid rechtstreeks dan wel onrechtstreeks is, met name via investeringsfondsen, en ongeacht de betrokken activaklasse.

§ 3. Het in paragraaf 1 bedoelde verbod is eveneens van toepassing wanneer de Federale Participatie- en Investeringsmaatschappij optreedt voor rekening van de Staat of ter uitvoering van een door of op basis van artikel 2, § 3, toevertrouwde opdracht.

Geen enkele opdracht die door toedoen van de uitvoerende macht aan de Federale Participatie- en

CHAPITRE 2

**Modifications de la loi du 2 avril 1962 relative
à la Société fédérale de Participations et
d'Investissement et aux sociétés régionales
d'investissement, en vue d'interdire
les investissements publics
dans les activités fossiles**

Art. 10

Dans la loi du 2 avril 1962 relative à la Société fédérale de Participations et d'Investissement et aux sociétés régionales d'investissement, modifiée en dernier lieu par la loi du 20 décembre 2023, il est inséré un article *2octies* rédigé comme suit:

“Art. *2octies*. Dans l'exercice de ses missions, la Société fédérale de Participations et d'Investissement ne réalise aucun investissement, directement ou indirectement, et quelle que soit la classe d'actifs concernée, dans une entreprise dont l'activité relève:

1° de l'extraction de charbon;

2° de l'extraction de pétrole;

3° de l'extraction de gaz naturel;

4° de la production d'énergies fossiles;

5° de la recherche ou du développement d'applications techniques destinées à soutenir les activités visées aux 1° à 4°.”

§ 2. Pour l'application du présent article, sont assimilés à un nouvel investissement l'augmentation d'un investissement ou d'une participation existante, l'octroi d'un financement supplémentaire ainsi que le renouvellement ou la prolongation d'un financement existant. Cela s'applique à l'ensemble des investissements et des participations de la Société fédérale de Participations et d'Investissement, que son intervention soit directe ou indirecte, notamment par l'intermédiaire de fonds d'investissement, et quelle que soit la classe d'actif concernée.

§ 3. L'interdiction prévue au paragraphe 1^{er} s'applique également lorsque la Société fédérale de Participations et d'Investissement intervient pour compte de l'État ou dans l'exécution d'une mission qui lui est confiée par ou en vertu de l'article 2, § 3.

Aucune mission confiée à la Société fédérale de Participations et d'Investissement par un acte du pouvoir

Investeringsmaatschappij wordt toevertrouwd, mag afwijken van het in dit artikel vastgelegde verbod.”

HOOFDSTUK 3

Wijzigingen van de wet van 2 augustus 2002 betreffende het toezicht op de financiële sector en de financiële diensten, teneinde de verkoop aan niet-professionele cliënten van financiële producten die bijdragen aan de financiering van fossiele projecten te verbieden

Art. 11

Artikel 2, eerste lid, van de wet van 2 augustus 2002 betreffende het toezicht op de financiële sector en de financiële diensten, laatstelijk gewijzigd bij de wet van 11 december 2025, wordt aangevuld met een bepaling onder 94°, luidende:

“94° “nieuw fossiel project”: elk project dat tot doel heeft een nieuwe fossielebrandstoffenvoorraad te vinden of te exploiteren, dan wel de winning ervan mogelijk te maken, inclusief alle activiteiten op het gebied van prospectie, exploratie, boringen of productieontwikkeling, alsook de voor die activiteiten rechtstreeks noodzakelijke infrastructuur en uitrusting.”

Art. 12

In artikel 30*bis*, eerste lid, van dezelfde wet, ingevoegd bij de wet van 30 juli 2013 en laatstelijk gewijzigd bij de wet van 11 december 2025, wordt een bepaling onder 1°/2 ingevoegd, luidende:

“1°/2 een verbod instellen op de commercialisering of creatie van financiële producten die rechtstreeks of onrechtstreeks een nieuw fossiel project financieren of bestendigen. In het kader van die producten is de FSMA verplicht om binnen een jaar na de bekendmaking van de klimaaturgentiewet van XX/XX/XXXX in het *Belgisch Staatsblad* de relevante regelgeving vast te stellen om die producten te verbieden;”

exécutif ne peut déroger à l'interdiction prévue au présent article.”.

CHAPITRE 3

Modifications de la loi du 2 août 2002 relative à la surveillance du secteur financier et aux services financiers, en vue d'interdire la commercialisation auprès des clients de détail des produits financiers contribuant au financement des projets fossiles

Art. 11

L'article 2, alinéa 1^{er}, de la loi du 2 août 2002 relative à la surveillance du secteur financier et aux services financiers, modifié en dernier lieu par la loi du 11 décembre 2025, est complété par un 94° rédigé comme suit:

“94° “nouveau projet fossile”: tout projet ayant pour objet d'identifier ou d'exploiter un nouveau gisement de combustible fossile, ou de permettre son extraction, y compris toute activité de prospection, d'exploration, de forage ou de développement de la production ainsi que les infrastructures et équipements directement nécessaires à ces activités.”

Art. 12

Dans l'article 30*bis*, alinéa 1^{er}, de la même loi, inséré par la loi du 30 juillet 2013 et modifié en dernier lieu par la loi du 11 décembre 20.025, il est inséré un 1°/2 rédigé comme suit:

“1°/2 interdisent la commercialisation ou la création de produits financiers qui financent directement ou indirectement, ou qui assurent directement ou indirectement un nouveau projet fossile. Dans le cadre de ces produits, la FSMA est tenue d'arrêter les règlements pertinents pour les interdire, dans l'année qui suit la publication de la loi du XX/XX/XXXX d'urgence climatique au *Moniteur belge*;”

HOOFDSTUK 4

Wijzigingen van de wet van 25 april 2014 op het statuut van en het toezicht op kredietinstellingen (aangehaald als Bankwet), ter bevordering van de transparantie met betrekking tot financiële producten die bijdragen aan de financiering van fossiele projecten

Art. 13

Artikel 3 van de wet van 25 april 2014 op het statuut van en het toezicht op kredietinstellingen, laatstelijk gewijzigd bij de wet van 11 december 2025, wordt aangevuld met bepalingen onder 95° en 96°, luidende:

“95° “fossiele activiteit”: elke activiteit op het gebied van exploratie, winning, productie, verwerking, raffinage, vervoer, opslag of commercialisering van steenkool, aardolie of fossiel aardgas voor energiedoeleinden;

96° “nieuw fossiel project”: elk project dat tot doel heeft een nieuwe fossielebrandstoffenvoorraad te vinden of te exploiteren, dan wel de winning ervan mogelijk te maken, inclusief alle activiteiten op het gebied van prospectie, exploratie, boringen of productieontwikkeling, alsook de voor die activiteiten rechtstreeks noodzakelijke infrastructuur en uitrusting.”

Art. 14

Boek II, titel II, hoofdstuk III, van dezelfde wet wordt aangevuld met een afdeling IX, met als opschrift “Transparantie inzake de financiering van de fossiele sector”.

Art. 15

In afdeling IX, ingevoegd bij artikel 14, wordt een artikel 75/3 ingevoegd, luidende:

“Art. 75/3. § 1. Elke kredietinstelling die een spaar- of beleggingsproduct bestemd voor niet-professionele cliënten op de markt brengt, verstrekt gestandaardiseerde informatie over de mate waarin dat product blootstaat aan fossiele activiteiten en, in een apart deel, over de mate waarin het blootstaat aan nieuwe projecten van dat type.

§ 2. De kredietinstelling maakt tevens melding van de methodologie die wordt gebruikt om die blootstelling te bepalen.

CHAPITRE 4

Modifications de la loi du 25 avril 2014 relative au statut et au contrôle des établissements de crédit (citée comme: loi bancaire) en vue de renforcer la transparence sur les produits financiers contribuant au financement des projets fossiles

Art. 13

L'article 3 de la loi du 25 avril 2014 relative au statut et au contrôle des établissements de crédit, modifié en dernier lieu par la loi du 11 décembre 2025, est complété par les 95° et 96° rédigés comme suit:

“95° “activité fossile”: toute activité d'exploration, d'extraction, de production, de transformation, de raffinage, de transport, de stockage ou de commercialisation de charbon, de pétrole ou de gaz fossiles à des fins énergétiques;

96° “nouveau projet fossile”: tout projet ayant pour objet d'identifier ou d'exploiter un nouveau gisement de combustible fossile, ou de permettre son extraction, y compris toute activité de prospection, d'exploration ou de forage ou de développement de la production ainsi que les infrastructures et équipements directement nécessaires à ces activités”.

Art. 14

Le livre II, titre II, chapitre III, de la même loi est complété par une section IX, intitulée “De la transparence en matière de financement du secteur fossile”.

Art. 15

Dans la section IX insérée par l'article 14, il est inséré un article 75/3 rédigé comme suit:

“Art. 75/3. § 1^{er}. Tout établissement de crédit qui commercialise auprès de clients de détail un produit d'épargne ou d'investissement fournit une information standardisée sur l'exposition de ce produit aux activités fossiles et, dans une section distincte, aux nouveaux projets de ce type.

§ 2. L'établissement de crédit communique également la méthodologie utilisée pour déterminer cette exposition.

§ 3. De in dit artikel bedoelde informatie wordt voorgesteld in een gestandaardiseerd formaat dat de Nationale Bank van België en de FSMA elk binnen het kader van hun bevoegdheden vaststellen.

§ 4. De Koning kan de nadere toepassingsregels voor dit artikel vaststellen.”

HOOFDSTUK 5

Inwerkingtreding

Art. 16

Deze wet treedt in werking op de tiende dag die volgt op de dag van de bekendmaking ervan in het *Belgisch Staatsblad*, met uitzondering van de artikelen 5, 6, 8, en 11 tot 15, die in werking treden op de eerste dag van de twaalfde maand die volgt op de dag van de bekendmaking ervan in het *Belgisch Staatsblad*.

7 september 2026

§ 3. Les informations visées au présent article sont présentées selon un format standardisé déterminé par la Banque nationale de Belgique et la FSMA, chacune dans le cadre de ses compétences.

§ 4. Le Roi peut préciser les modalités d'application du présent article.”

CHAPITRE 5

Entrée en vigueur

Art. 16

La présente loi entre en vigueur le dixième jour qui suit celui de sa publication au *Moniteur belge*, à l'exception des articles 5 à 6, 8 et 11 à 15, qui entrent en vigueur le premier jour du douzième mois qui suit celui de la publication de la présente loi au *Moniteur belge*.

7 septembre 2026

Paul Magnette (PS)
Marie Meunier (PS)
Éric Thiébaud (PS)
Patrick Prévot (PS)
Ludivine Dedonder (PS)
Caroline Désir (PS)