

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

20 oktober 2026

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van het koninklijk besluit
van 23 mei 2001 tot instelling
van een algemeen reglement betreffende
de inkomensgarantie voor ouderen,
teneinde om de vijf jaar de rechten
op de inkomensgarantie te herzien
ten bate van de ouderen**

(ingediend door
mevrouw Ludivine Dedonder c.s.)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

20 octobre 2026

PROPOSITION DE LOI

**modifiant l'arrêté royal
du 23 mai 2001 portant règlement général
en matière de garantie de revenus
aux personnes âgées, visant à instaurer
une révision automatique des droits
à la garantie de revenus tous les cinq ans
en faveur des personnes âgées**

(déposée par
Mme Ludivine Dedonder et consorts)

SAMENVATTING

De IGO vormt een inkomensaanvulling voor personen die de wettelijke pensioenleeftijd hebben bereikt en wier middelen ontoereikend zijn om een menswaardig leven te leiden.

De wetgeving bepaalt thans dat het recht op de IGO in bepaalde gevallen ambtshalve kan worden onderzocht; de procedures ter zake treden voornamelijk op een bepaald moment in werking, namelijk bij het bereiken van de wettelijke pensioenleeftijd of bij de opstart van het pensioendossier. Die procedures zijn echter niet verplicht en de talrijke situaties waarin de IGO kan worden aangevraagd na een verslechtering van de financiële situatie worden door de overheid nooit ambtshalve onderzocht; het zijn dan meestal de betrokkenen zelf die het initiatief moeten nemen, waardoor wie niet op de hoogte is van die regeling, uit de boot valt.

Dit wetsvoorstel beoogt tegemoet te komen aan een aanbeveling van de Ombudsdienst Pensioenen door te voorzien in een automatische vijfjaarlijkse herziening ten gunste van de personen die geen recht hebben op de IGO of er slechts gedeeltelijk aanspraak op maken.

RÉSUMÉ

La GRAPA assure un complément de revenus aux personnes ayant atteint l'âge légal de la pension et dont les ressources sont insuffisantes pour mener une vie digne.

Actuellement, la législation prévoit que le droit à la GRAPA peut être examiné d'office dans certaines hypothèses; ces mécanismes sont principalement déclenchés à un moment déterminé, à savoir l'atteinte de l'âge légal de la pension ou l'ouverture initiale du dossier de pension. Cependant, ces mécanismes ne sont pas obligatoires et les nombreuses situations où la GRAPA peut être demandée suite à une détérioration de la situation financière ne sont jamais examinées d'office par l'administration; c'est alors les personnes concernées qui doivent le plus souvent prendre l'initiative et celles qui n'ont pas connaissance du mécanisme restent donc exclues.

La présente proposition de loi, suite à une recommandation du Service de médiation Pensions, instaure donc une révision automatique tous les cinq ans, au bénéfice des personnes qui ne bénéficient pas de la GRAPA ou seulement partiellement.

04684

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
PS	: Parti Socialiste
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Les Engagés	: Les Engagés
Vooruit	: Vooruit
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Anders.	: Anders.
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
ONAFH/INDÉP	: Onafhankelijk-Indépendant

Afkorting bij de nummering van de publicaties:		Abréviations dans la numérotation des publications:	
DOC 56 0000/000	Parlementair document van de 56 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 56 0000/000	Document de la 56 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral
CRABV	Beknopt Verslag	CRABV	Compte Rendu Analytique
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toezpraken (met de bijlagen)	CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN	Plenum	PLEN	Séance plénière
COM	Commissievergadering	COM	Réunion de commission
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De inkomensgarantie voor ouderen (IGO) is een essentieel instrument om armoede onder ouderen tegen te gaan. De IGO vormt een inkomensaanvulling voor personen die de wettelijke pensioenleeftijd hebben bereikt en wier middelen ontoereikend zijn om een menswaardig leven te leiden. Het is het laatste vangnet waar gepensioneerden aanspraak op kunnen maken.

De daadwerkelijke toegang tot dat recht blijft echter voor verbetering vatbaar. De Ombudsdienst Pensioenen stelt jaar na jaar vast dat de IGO behoort tot de onderwerpen die aanleiding geven tot een aanzienlijk aantal dossiers, klachten en begripsproblemen.

Die situatie vloeit niet alleen voort uit de complexiteit van de geldende regels, maar ook uit het ontbreken van procedures om personen op te sporen die recht hebben op de IGO nadat ze de wettelijke pensioenleeftijd hebben bereikt. In zijn jaarverslag 2020 (blz. 100) suggereert de Ombudsdienst Pensioenen “periodiek een automatisch onderzoek naar de IGO te voeren”. De ombudsdienst schrijft ter zake: “Dit kan bijvoorbeeld om de 5 jaar. Vlot hanteerbare selectiecriteria, zodat het automatisch onderzoek administratief voor de pensioendienst niet te belastend is, zijn aangewezen. Het periodiek ambtshalve onderzoek van de IGO is een maatregel die eveneens past in de wil van de wetgever die in artikel 8 van de wet van 11 april 1995 tot instelling van het “handvest” van de sociaal verzekerde stelt dat de sociale prestaties ambtshalve moeten toegekend worden telkens dit materieel mogelijk is.”

Teneinde tegemoet te komen aan die aanbeveling en te voorkomen dat een te hoog aantal nooddrufelige ouderen verstoken blijft van de IGO, beoogt dit wetsvoorstel het recht op de IGO vijfjaarlijks opnieuw te onderzoeken voor wie er geen, niet langer of slechts gedeeltelijk recht op heeft.

Momenteel bepaalt de wetgeving dat het recht op de IGO in bepaalde gevallen ambtshalve kan worden onderzocht. Dat gebeurt met name wanneer de Federale Pensioendienst het recht op pensioen onderzoekt van iemand die de wettelijke pensioenleeftijd heeft bereikt.

Er bestaan ook automatische toetsings- en toekenningsprocedures voor andere sociale uitkeringen. Die regelingen vormen reeds belangrijke instrumenten voor de automatische toekenning van rechten en om de niet-opname van rechten tegen te gaan.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La garantie de revenus aux personnes âgées, ci-après la “GRAPA”, constitue un instrument essentiel de lutte contre la pauvreté des personnes âgées. Elle assure un complément de revenus aux personnes ayant atteint l’âge légal de la pension et dont les ressources sont insuffisantes pour mener une vie digne. Il s’agit du dernier filet de sécurité dont peuvent bénéficier les pensionnés.

L’accès effectif à ce droit demeure toutefois imparfait. Le Service de médiation Pensions relève, année après année, que la GRAPA figure parmi les matières donnant lieu à un nombre important de dossiers, de plaintes et de difficultés de compréhension.

Cette situation traduit, non seulement la complexité des règles applicables, mais aussi l’insuffisance des mécanismes permettant de détecter les personnes qui acquièrent un droit à la GRAPA après avoir atteint l’âge légal de la pension. Dans son rapport de 2020, p. 97, le Service de médiation Pensions “suggère de mener à échéances régulières une enquête automatique sur les droits à GRAPA. Celle-ci pourrait, par exemple, avoir lieu tous les 5 ans. Des critères de sélection facilement gérables pourraient être sélectionnés afin que l’enquête automatique ne soit pas trop onéreuse sur le plan administratif pour le SFP. Cette enquête périodique sur les droits à GRAPA est une mesure qui s’inscrit également dans la volonté du législateur qui, dans l’article 8 de la loi du 11 avril 1995 établissant la “Charte” de l’assuré social, précise que les prestations sociales doivent être accordées automatiquement chaque fois que cela est matériellement possible.”

Afin de donner suite à cette recommandation et d’éviter que de trop nombreuses personnes âgées dans le besoin ne soient exclues de la GRAPA, la présente proposition de loi vise à ce que le droit à la GRAPA soit réexaminé tous les cinq ans en faveur de celles qui n’en bénéficient pas, ou plus, ou seulement partiellement.

Actuellement, la législation prévoit que le droit à la GRAPA peut être examiné d’office dans certaines hypothèses. Tel est notamment le cas lorsque le Service fédéral des Pensions examine le droit à la pension d’une personne qui a atteint l’âge légal de la pension.

Il existe également des mécanismes d’examen automatique pour certaines personnes bénéficiant d’autres prestations sociales. Ces dispositifs constituent déjà des instruments importants en matière d’automatisation des droits et de lutte contre les situations de non-recours.

Ze hebben echter een fundamentele beperking: ze treden voornamelijk in werking op een bepaald moment, namelijk wanneer de wettelijke pensioenleeftijd wordt bereikt of bij de opstart van het pensioendossier. Dat de betrokkene op dat moment niet voldoet aan de IGO-toekenningvoorwaarden, betekent echter niet dat zulks later niet het geval wordt. Bovendien zijn die onderzoeken niet verplicht.

De materiële, gezins- of vermogenssituatie van een oudere kan met de tijd nochtans ingrijpend veranderen: spaargeld kan opraken, roerende of huurinkomsten kunnen verminderen, een beroepsactiviteit kan ten einde komen enzovoort. Ook het overlijden van een partner, een scheiding, veranderingen in de samenstelling van het huishouden, een opname in een woonzorgcentrum of de algehele daling van de beschikbare middelen kunnen de situatie wijzigen en het recht op een IGO doen ontstaan. Zo kan iemand die op het moment van pensionering over voldoende middelen beschikt, enkele jaren later in een bestaansonzekere situatie belanden zonder te weten dat hij op dat moment in aanmerking komt voor de IGO. In het huidige systeem ligt in dergelijke gevallen het initiatief grotendeels bij de betrokkene. Die moet weten dat er zoiets als de IGO bestaat, begrijpen dat een nieuwe situatie ook nieuwe rechten met zich brengt, bepalen vanaf welk moment een nieuwe aanvraag nuttig wordt en de vereiste administratieve procedures doorlopen. Vooral voor wie ouder is, alleenstaand, kwetsbaar, minder zelfstandig, digitaal ongeletterd of onvoldoende geïnformeerd over de bestaande sociale rechten, kan dat een hele uitdaging zijn.

Het niet-gebruik van de IGO heeft overigens niet alleen tot gevolg dat de betrokkene een aanvulling op het maandelijks inkomen misloopt. De toekenning van een IGO, zelfs gedeeltelijk, kan een invloed hebben op de toegang tot andere rechten en sociale of tariefvoordelen, bijvoorbeeld op het vlak van energie. Daardoor kan die non-take-up een sneeuwbaaleffect veroorzaken: iemand die geen IGO krijgt, wordt ook de met dat recht samenhangende hulp of bescherming ontzegd, wat de financiële, energie- en sociale kwetsbaarheid alleen maar erger maakt.

Met het oog op een vlottere toegang tot het recht op de IGO strekt dit wetsvoorstel ertoe de Federale Pensioendienst te verplichten de IGO-rechten van ouderen om de vijf jaar van ambtswege opnieuw te onderzoeken. Dat periodieke heronderzoek beoogt in de eerste plaats personen die de wettelijke pensioenleeftijd hebben bereikt en geen IGO ontvangen, alsook de ontvangers van een gedeeltelijke IGO. Voor de eerste categorie moet het dienen om de mensen op te sporen wier situatie is veranderd en die inmiddels wel aan de

Ils présentent cependant une limite fondamentale: ils sont principalement déclenchés à un moment déterminé, à savoir le moment de l'atteinte de l'âge légal de la pension ou de l'ouverture initiale du dossier de pension. Or, le fait qu'une personne ne remplisse pas les conditions d'octroi de la GRAPA à ce moment-là ne signifie pas qu'elle ne les remplira jamais. De plus, ces examens ne sont pas obligatoires.

Pourtant, la situation matérielle, familiale ou patrimoniale d'une personne âgée peut évoluer profondément au fil du temps: une épargne peut s'épuiser; des revenus mobiliers ou locatifs peuvent diminuer; une activité professionnelle peut prendre fin. Le décès d'un conjoint, une séparation, un changement de composition de ménage, une entrée en maison de repos ou une diminution générale des ressources peut également modifier la situation et permettre l'ouverture du droit à la GRAPA. Une personne qui disposait de ressources suffisantes lors de son départ à la retraite peut ainsi, quelques années plus tard, se trouver dans une situation de précarité sans savoir qu'elle est, à ce moment-là, susceptible de bénéficier du droit à la GRAPA. Dans ces cas-là, dans l'état actuel du système, l'initiative repose largement sur la personne concernée. Celle-ci doit savoir que la GRAPA existe, comprendre que l'évolution de sa situation peut modifier ses droits, identifier le moment auquel une nouvelle demande devient utile et accomplir les démarches administratives requises. Cette exigence est particulièrement problématique pour un public qui peut être âgé, isolé, fragilisé, confronté à une perte d'autonomie, éloigné du numérique ou insuffisamment informé de ses droits sociaux.

De plus, le non-recours à la GRAPA n'a pas pour seule conséquence la perte d'un complément de revenus mensuel. L'octroi de la GRAPA, même partiellement, peut également avoir des effets sur l'accès à d'autres droits et avantages sociaux ou tarifaires, notamment en matière d'énergie. Un tel non-recours peut dès lors produire des effets en cascade: une personne privée de la GRAPA peut également être privée d'aides ou de protections auxquelles ce droit donne accès, ce qui aggrave sa précarité au niveau financier, énergétique et social.

Afin de favoriser l'accès au droit à la GRAPA, la présente proposition de loi vise à instaurer une obligation, pour le Service fédéral des Pensions, de procéder au moins tous les cinq ans à un nouvel examen d'office des droits à la GRAPA au bénéfice des personnes âgées. Cet examen périodique vise en priorité les personnes ayant atteint l'âge légal de la pension qui ne bénéficient pas de la GRAPA, ainsi que les bénéficiaires d'une GRAPA partielle. Pour les premières, il doit permettre de détecter les personnes dont la situation a évolué

toekenningsvoorwaarden voldoen. Voor de tweede categorie gaat het erom na te gaan of het gezien een vermindering van de middelen of een wijziging van de gezinssituatie gerechtvaardigd is het IGO-bedrag op te trekken.

Dit wetsvoorstel tornt niet aan de bestaande regelingen voor herziening van het recht wanneer de administratie weet heeft van een veranderde situatie (het maakt die herziening zelfs verplicht), noch aan het recht van eenieder om op elk moment een IGO of herziening aan te vragen. Het heeft tot doel die regelingen aan te vullen met de minimale garantie dat niemand eindeloos hoeft te wachten of uitsluitend van de eigen kennis van het recht afhankelijk opdat zijn situatie wordt heronderzocht.

Door dat heronderzoek om de vijf jaar te houden, is er een evenwicht tussen enerzijds het streven om de pensioendiensten niet te overbelasten en anderzijds de noodzaak om het niet-gebruik van het recht terug te dringen. Een te lange termijn zou het risico verhogen dat iemand het geruime tijd moet rooien zonder een sociaal recht, hoewel de betrokkene niet langer over voldoende middelen beschikt. Omgekeerd zou een jaarlijks of doorlopend heronderzoek buitensporige extra administratieve rompslomp met zich brengen en de betrokkenen opzadelen met een nodeloze procedurelast. Een heronderzoek dat minstens om de vijf jaar plaatsvindt, is derhalve realistisch, evenredig en afdoende om ervoor te zorgen dat beduidend meer mensen hun rechten opnemen. Met de huidige digitale tools is het perfect mogelijk die heronderzoeken uit te voeren zonder de pensioendiensten te overbelasten.

et qui remplissent désormais les conditions d'octroi. Pour les secondes, il doit permettre de vérifier si une diminution des ressources ou une modification de la situation familiale justifie une révision à la hausse du montant de la GRAPA.

La présente proposition de loi ne remet pas en cause les mécanismes existants de révision du droit lorsqu'un changement de situation est connu de l'administration, qu'elle rend obligatoire, ni le droit de toute personne d'introduire à tout moment une demande de GRAPA ou une demande de révision. Elle les complète par une garantie minimale: aucune personne ne devrait devoir attendre indéfiniment ou dépendre exclusivement de sa propre connaissance du droit pour que sa situation soit à nouveau examinée.

Le choix d'une périodicité tous les cinq ans permet un équilibre entre, d'une part, le souci d'éviter toute surcharge administrative aux services de l'administration des pensions et, d'autre part, la nécessité de réduire l'ampleur du phénomène de non-recours. Un délai trop long accroîtrait le risque qu'une personne demeure durablement privée d'un droit social alors que ses ressources sont devenues insuffisantes. À l'inverse, un réexamen annuel ou permanent pourrait entraîner une charge administrative disproportionnée et multiplier les démarches inutiles pour les personnes concernées. Un réexamen au moins quinquennal constitue dès lors une solution réaliste, proportionnée et de nature à réduire substantiellement le non-recours. En effet, les outils numériques actuels permettent d'effectuer de tels réexamens sans générer de surcharge excessive pour les services de l'administration des pensions.

Ludivine Dedonder (PS)
Caroline Désir (PS)
Marie Meunier (PS)
Sophie Thémont (PS)

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 14 van het koninklijk besluit van 23 mei 2001 tot instelling van een algemeen reglement betreffende de inkomensgarantie voor ouderen, laatstelijk gewijzigd bij het koninklijk besluit van 30 maart 2018, wordt in paragraaf 1, eerste lid, inleidende zin, het woord “kan” vervangen door het woord “moet”.

Art. 3

In hoofdstuk II van hetzelfde besluit wordt in een nieuwe afdeling 6/1, met als opschrift “Nieuw onderzoek”, een artikel 14/1 ingevoegd, luidende:

“Art. 14/1. De Dienst verricht van ambtswege, ten minste om de vijf jaar, een nieuw onderzoek naar de voorwaarden voor toekenning van de inkomensgarantie voor personen die de wettelijke pensioenleeftijd hebben bereikt en die niet of slechts gedeeltelijk de inkomensgarantie genieten. Dat nieuwe onderzoek omvat het in artikel 15 bedoelde onderzoek naar de bestaansmiddelen.

Het in het eerste lid bedoelde nieuwe onderzoek doet geen afbreuk aan het recht van de rechthebbende om op elk moment een aanvraag tot inkomensgarantie of herziening van zijn recht in te dienen.”.

Art. 4

De Koning kan de in artikel 3 vermelde bepaling wijzigen, aanvullen, opheffen of vervangen.

24 september 2026

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 14 de l'arrêté royal du 23 mai 2001 portant règlement général en matière de garantie de revenus aux personnes âgées, modifié en dernier lieu par l'arrêté royal du 30 mars 2018, dans le § 1^{er}, alinéa 1^{er}, phrase introductive, le mot “peut” est remplacé par le mot “doit”.

Art. 3

Dans le chapitre II du même arrêté, sous une nouvelle section 6/1 intitulée “Nouvel examen”, il est inséré un article 14/1, rédigé comme suit:

“Art. 14/1. Le Service procède d'office, au moins tous les cinq ans, à un nouvel examen des conditions d'octroi de la garantie de revenus des personnes ayant atteint l'âge légal de la pension qui ne bénéficient pas de la garantie de revenus ou qui bénéficient d'une garantie de revenus partielle. Ce nouvel examen inclut l'enquête sur les ressources visée à l'article 15.

Le nouvel examen visé à l'alinéa 1^{er} ne porte pas préjudice au droit du bénéficiaire d'introduire à tout moment une demande de garantie de revenus ou une demande de révision de son droit.”.

Art. 4

Le Roi est habilité à modifier, compléter, abroger ou remplacer la disposition visée à l'article 3.

24 septembre 2026

Ludivine Dedonder (PS)
Caroline Désir (PS)
Marie Meunier (PS)
Sophie Thémont (PS)