

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

14 oktober 2026

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**over een betere kennis, preventie en
opsporing van incest en intrafamiliaal
seksueel geweld tegen kinderen in België,
alsook over een betere opvang
van de slachtoffers**

(ingediend door mevrouw Caroline Désir c.s.)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

14 octobre 2026

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**visant à améliorer la connaissance,
la prévention, la détection et la prise
en charge de l'inceste et des violences
sexuelles intrafamiliales commises
contre les enfants en Belgique**

(déposée par Mme Caroline Désir et consorts)

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
PS	: Parti Socialiste
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Les Engagés	: Les Engagés
Vooruit	: Vooruit
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Anders.	: Anders.
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
ONAFH/INDÉP	: Onafhankelijk-Indépendant

Afkorting bij de nummering van de publicaties:		Abréviations dans la numérotation des publications:	
DOC 56 0000/000	Parlementair document van de 56 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 56 0000/000	Document de la 56 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral
CRABV	Beknopt Verslag	CRABV	Compte Rendu Analytique
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toezpraken (met de bijlagen)	CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN	Plenum	PLEN	Séance plénière
COM	Commissievergadering	COM	Réunion de commission
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Incest is een probleem dat in België nog te veel onderbelicht blijft.

Achter het fenomeen gaan nochtans duizenden kinderen en volwassenen schuil die voor het leven getekend zijn door seksueel geweld binnen de familiale kring. Incest is een specifieke vorm van seksueel geweld, die plaatsvindt in een omgeving waar vertrouwen, veiligheid en bescherming vanzelfsprekend zouden moeten zijn. De dader is vaak iemand waar het kind van houdt, waar het respect voor moet tonen of waar het materieel en/of emotioneel afhankelijk van is. De familieband kan de onthulling van incest enorm bemoeilijken en leidt er vaak toe dat het kind monddood wordt gemaakt en wordt belet om de feiten aan het licht te brengen.

Dat stilzwijgen verklaart deels waarom de werkelijke omvang van het fenomeen moeilijk in te schatten valt. De cijfers die in België voorhanden zijn, zijn alvast alarmerend. Bovendien zeggen ze niets over al het geweld dat nooit wordt gemeld.

Volgens een enquête op initiatief van de verenigingen Patouche en Ensemble contre l'inceste zouden in België één miljoen mensen het slachtoffer zijn van incest¹, waarvan twee derde meisjes, al waarschuwen bepaalde deskundigen voor een onderschatting van geweld tegen jongens. Dat is bijna een op de tien.

7 % van de Belgen verklaart voor zijn achttiende slachtoffer te zijn geweest van incestueus geweld. Dat percentage stijgt naar 9 % als ook de neven als daders worden meegeteld. Bijna driekwart van de agressors zijn mannen. 24 % van de gemelde daders zijn neven, gevolgd door ooms (23 %), vaders (18 %) en broers (13 %).

Uiterekend incest is een van de vormen van seksueel geweld waarbij het stilzwijgen het moeilijkst te doorbreken is. Een kind vindt niet altijd de woorden om te beschrijven wat het ondergaat. Bovendien kan de vrees meespelen om niet te worden geloofd, de familie uiteen te zien vallen, een van de ouders, broers of zussen kwaad te doen of vergelding te moeten ondergaan. Het is ook mogelijk dat het kind blijft houden van de persoon die het leed berokkent. Zulke tegenstrijdigheden maken

¹ <https://stop-inceste-belgique.be/>

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

L'inceste est une réalité dont on parle encore trop peu en Belgique.

Derrière ce mot se trouvent pourtant des milliers d'enfants et d'adultes dont la vie a été marquée par des violences sexuelles commises au sein même de leur famille. L'inceste n'est pas une violence sexuelle comme les autres. Il intervient dans un espace qui devrait être celui de la confiance, de la sécurité et de la protection. L'auteur est souvent une personne que l'enfant aime, qu'il doit respecter, dont il dépend matériellement et/ou affectivement. Cette proximité familiale peut rendre la révélation de l'inceste particulièrement difficile et a très souvent pour effet que l'enfant est réduit au silence et empêché de révéler ces faits.

Ce silence explique en partie pourquoi l'ampleur réelle du phénomène reste difficile à mesurer. Les chiffres dont nous disposons en Belgique sont déjà alarmants et, de plus, ils ne permettent pas de rendre compte de toutes les violences qui ne sont jamais dénoncées.

Selon un sondage mené à l'initiative des collectifs Patouche et Ensemble contre l'inceste, un million de personnes seraient victimes d'inceste en Belgique¹, dont près de deux tiers de femmes, même si certains spécialistes mettent en garde contre une sous-estimation des violences subies par les garçons. Il s'agit d'une personne sur 10.

7 % des Belges déclarent avoir subi des violences incestueuses avant l'âge de 18 ans. Cette proportion atteint 9 % lorsque les cousins sont également considérés comme auteurs. Près de trois quarts des auteurs identifiés sont des hommes. Les cousins représentent 24 % des auteurs cités, suivis des oncles (23 %), des pères (18 %) et des frères (13 %).

L'inceste est précisément l'une des formes de violence sexuelle pour laquelle le silence peut être le plus difficile à briser. Un enfant peut ne pas avoir les mots pour raconter ce qu'il subit. Il peut craindre de ne pas être cru, de provoquer l'écclatement de sa famille, de faire du mal à l'un de ses parents ou à ses frères et sœurs, ou encore de subir des représailles. Il peut également continuer à aimer la personne qui lui fait du mal. Ces contradictions ne rendent pas sa parole moins crédible;

¹ <https://stop-inceste-belgique.be/>

diens verhaal er niet minder geloofwaardig op. Meer nog, ze zijn schering en inslag bij seksueel geweld binnen de familiale sfeer.

Onderzoek dat de voorbije jaren in Frankrijk is gevoerd, biedt een beter inzicht in die realiteit. Zo schat de Commission Indépendante sur l'Inceste et les Violences Sexuelles faites aux Enfants (CIIVISE) dat in Frankrijk jaarlijks ongeveer 160.000 kinderen het slachtoffer worden van seksueel geweld. Uit onderzoek van die commissie blijkt tevens hoe vaak incest onder de radar blijft en hoe de aanpak ervan kan mislukken wanneer het verhaal van het kind niet correct wordt opgetekend of wanneer de volwassenen die het bijstaan niet over de nodige hulpmiddelen beschikken.

Volgens het onderzoek dat in België werd uitgevoerd, geeft bijna een op de twee slachtoffers (46 %) aan dat hun verhaal in twijfel werd getrokken toen ze de feiten probeerden te vertellen. Van de slachtoffers die de feiten bekendmaakten, geven mannen echter veel vaker aan dat ze werden geloofd en bescherming en begeleiding kregen (39 %) dan vrouwen (15 %).

De door de CIIVISE verzamelde getuigenissen geven aan de cijfers een menselijk gezicht. Kinderen vertellen hoe ze jarenlang angst hadden om te spreken. Beschermende ouders vertelden dat ze ervan werden verdacht of zelfs beschuldigd hun kind te instrumentaliseren toen ze probeerden het door de andere ouder gepleegde geweld aan het licht te brengen. Volwassen slachtoffers beschreven dan weer de blijvende gevolgen van het geweld dat ze in hun kindertijd hadden ondergaan en het gevoel in de steek te zijn gelaten door de instellingen waar ze nochtans om hulp hadden gevraagd.

Die getuigenissen moeten tot nadenken stemmen. Ze tonen aan dat het niet alleen gaat om de veroordeling van de dader, maar ook om het vermogen van onze samenleving om het kind te geloven, te beschermen, zorg te verlenen en te begeleiden vanaf de eerste tekenen van geweld.

België heeft op sommige vlakken al vooruitgang geboekt. Dankzij de hervorming van het seksueel strafrecht, bij de wet van 21 maart 2022 houdende wijzigingen aan het Strafwetboek en inzake de bevoegdheid om in rechte op te treden met betrekking tot het seksueel strafrecht, die op 1 juni 2022 in werking is getreden, is incest nu een specifieke verzwarende omstandigheid wanneer het slachtoffer een minderjarige is. Bovendien heeft die wet de bescherming van kinderslachtoffers uitgebreid.² Ons land beschikt vandaag ook over Zorgcentra na Seksueel

elles sont au contraire une caractéristique fréquente des violences sexuelles commises dans un contexte familial.

Les travaux menés en France ces dernières années permettent de mieux comprendre cette réalité. La "Commission Indépendante sur l'Inceste et les Violences Sexuelles faites aux Enfants" (CIIVISE) estime qu'environ 160.000 enfants sont victimes chaque année de violences sexuelles en France. Son travail a également montré combien les violences incestueuses restent sous-révélées et combien leur prise en charge peut être mise en échec lorsque la parole de l'enfant n'est pas recueillie correctement ou lorsque les adultes qui l'entourent ne disposent pas des outils nécessaires.

Selon l'enquête menée en Belgique, près d'une victime sur deux (46 %) rapporte que sa parole a été mise en doute lorsqu'elle a tenté de révéler les faits. Mais, parmi les victimes ayant révélé les faits, les hommes déclarent beaucoup plus souvent avoir été crus, protégés et avoir reçu des soins (39 %) que les femmes (15 %).

Les témoignages recueillis par la CIIVISE donnent à cette réalité un visage que les statistiques ne peuvent pas toujours montrer. Des enfants ont expliqué avoir vécu pendant des années avec la peur de parler. Des parents protecteurs ont raconté avoir été soupçonnés, voire accusés, d'instrumentaliser leur enfant lorsqu'ils tentaient de faire reconnaître les violences commises par l'autre parent. Des victimes adultes ont, quant à elles, décrit les conséquences durables de violences subies durant leur enfance et le sentiment d'avoir été abandonnées par les institutions auxquelles elles avaient pourtant demandé de l'aide.

Ces témoignages doivent nous interpeller. Ils montrent que la question n'est pas uniquement celle de la condamnation de l'auteur. Elle est aussi celle de la capacité de notre société à croire, à protéger, à soigner et à accompagner l'enfant, dès les premiers signes de violence.

La Belgique a déjà avancé sur certains de ces aspects. La réforme du droit pénal sexuel, portée par la "loi du 21 mars 2022 modifiant le Code pénal en ce qui concerne le droit pénal sexuel", entrée en vigueur le 1^{er} juin 2022, a notamment consacré l'inceste comme circonstance aggravante spécifique lorsque les violences sont commises sur un mineur et a renforcé la protection des enfants victimes². Notre pays dispose également, aujourd'hui, de "Centres de Prise en charge des Violences Sexuelles" (CPVS), qui proposent une prise en charge

² <https://www.ejustice.just.fgov.be/eli/wet/2022/03/21/2.022.031.330/justel>

² <https://www.ejustice.just.fgov.be/eli/loi/2022/03/21/2.022.031.330/justel>

Geweld (ZSG), die multidisciplinaire medisch-forensische, psychologische en sociale zorg aanbieden. Die centra vormen een belangrijke stap voorwaarts, maar schieten nog tekort om slachtoffers van incest zorg te bieden, met name wanneer het geweld pas laat aan het licht komt.

Het Barnahus-model, dat oorspronkelijk in IJsland werd ontwikkeld en vandaag door de Raad van Europa wordt ondersteund, biedt een bijzonder interessant spoor.³ Het is gebaseerd op een multidisciplinaire aanpak waarbij de verschillende actoren die na een melding van geweld kunnen optreden, bij de begeleiding van het kind worden samengebracht: jeugdbeschermingsdiensten, zorgverleners, psychologen, sociale diensten, politie en justitie. De bedoeling is dat het kind wordt gehoord en dat het bescherming, zorg en begeleiding krijgt in een aan zijn leeftijd en behoeften aangepaste omgeving, waarbij het aantal keren dat het kind zijn verhaal moet vertellen en het aantal contacten die het trauma kunnen verergeren, zoveel mogelijk worden beperkt.

Het belang van het Barnahus-model ligt niet alleen in het fysiek samenbrengen van verschillende diensten op één plaats. Het berust vooral op een gecoördineerde organisatie van de interventies, gemeenschappelijke procedures, gespecialiseerde professionals en een aanpak waarbij het belang van het kind centraal staat.

Het model moet zo voorkomen dat het kind telkens opnieuw met verschillende instellingen wordt geconfronteerd, die elk hun eigen doelstellingen nastreven, en moet zo het risico op secundaire victimisatie verkleinen. Het zorgt er ook voor dat het gerechtelijk onderzoek beter wordt afgestemd op beschermings- en zorgmaatregelen en dat het verhaal van het kind op een gepaste en zorgvuldige manier wordt opgetekend.

Het is niet de bedoeling dat het model dat in een andere institutionele context is ontwikkeld, zonder meer wordt overgenomen in België. De beginselen ervan kunnen echter wel als inspiratie dienen voor de Belgische organisatie van de opvang van kinderen die slachtoffer of getuige zijn van geweld.

Daarbij moet worden nagegaan hoe de coördinatie tussen de ZSG, de jeugdzorg- en jeugdbeschermingsdiensten, politie en justitie, de gezondheidswerkers en de andere betrokken actoren kan worden verbeterd, teneinde een samenhangender en overzichtelijker traject uit te werken dat beter is afgestemd op de behoeften van het kind.

médico-légale, psychologique et sociale multidisciplinaire. Ces centres constituent une avancée importante mais sont aujourd'hui insuffisants pour prendre en charge les personnes victimes d'inceste, notamment lorsque les violences sont révélées tardivement.

Le modèle "Barnahus", développé initialement en Islande et aujourd'hui soutenu par le Conseil de l'Europe, constitue une piste particulièrement intéressante³. Il repose sur une approche multidisciplinaire permettant de réunir, autour de l'enfant, les différents acteurs susceptibles d'intervenir à la suite d'une révélation de violences: services de protection de l'enfance, professionnels de la santé, psychologues, services sociaux, de la police et de la Justice. L'objectif est de permettre à l'enfant d'être entendu, protégé, soigné et accompagné dans un environnement adapté à son âge et à ses besoins, tout en limitant autant que possible la répétition des récits et des contacts susceptibles d'accroître son traumatisme.

L'intérêt du modèle Barnahus ne réside pas uniquement dans le regroupement physique de différents services en un même lieu. Il repose avant tout sur une organisation coordonnée des interventions, sur des procédures communes, sur la spécialisation des professionnels et sur une approche centrée sur l'intérêt supérieur de l'enfant.

Le modèle vise ainsi à éviter que l'enfant ne soit contraint de naviguer seul entre des institutions qui poursuivent chacune leurs propres objectifs et, ainsi, à réduire les risques de victimisation secondaire. Il permet également de mieux articuler les investigations judiciaires et les mesures de protection et de soins, tout en garantissant un recueil de la parole de l'enfant adapté et rigoureux.

Sans qu'il soit question de transposer mécaniquement en Belgique un modèle conçu dans un autre contexte institutionnel, ses principes pourraient utilement inspirer le modèle d'organisation belge de la prise en charge des enfants victimes ou témoins de violences.

Une telle réflexion devrait notamment permettre d'examiner comment renforcer la coordination entre les CPVS, les services d'aide et de protection de la jeunesse, les services de police et de Justice, les professionnels de la santé et les autres intervenants concernés, afin de construire un parcours plus cohérent, plus lisible et davantage centré sur les besoins de l'enfant.

³ <https://www.coe.int/eng/web/portal/-/barnahus-model-helps-children-who-suffered-sexual-abuse-from-feeling-like-victims-for-a-second-time-say-council-of-europe-leaders>

³ <https://www.coe.int/fr/web/portal/-/barnahus-model-helps-children-who-suffered-sexual-abuse-from-feeling-like-victims-for-a-second-time-say-council-of-europe-leaders>

Een van de voornaamste lessen die uit de in Frankrijk verrichte werkzaamheden kan worden getrokken, is dat versnippering uit den boze is, wil men het probleem doeltreffend aanpakken. Het is immers mogelijk dat wanneer een kind aangeeft dat het seksueel werd misbruikt, het achtereenvolgens de school, de politie, justitie, de jeugdzorgdiensten, gezondheidswerkers en soms ook verscheidende deskundigen over zich heen krijgt. Het optreden van elk van die actoren kan noodzakelijk zijn, maar het kind evengoed met een nieuwe beproeving opzadelen wanneer men ongecoördineerd te werk gaat. De manier waarop de getuigenis van het kind wordt afgenomen, is dan ook heel belangrijk.

Tijdens een hoorzitting voor de Franse onderzoekscommissie werd erop gewezen dat het eerste verhoor van een kind doorslaggevend kan zijn voor het vervolg van de procedure en dat bij een slecht verloop ervan de kansen op een succesvolle afhandeling van een incestzaak in gevaar kunnen worden gebracht. Dat toont aan hoe belangrijk het is dat in opleiding wordt geïnvesteerd voor wie beroepsmatig met die problematiek wordt geconfronteerd, dat er op kinderen afgestemde ondervragingsmethoden beschikbaar zijn en dat in de mate van het mogelijke wordt voorkomen dat ze een op zich reeds uiterst moeilijk verhaal meerdere keren moeten herhalen.

Ook de rechten van het kind moeten in die denkoefening centraal staan. De *délégué général aux droits de l'enfant*, die voor de Fédération Wallonie-Bruxelles met kinderbescherming is belast, heeft er reeds met klem op gewezen hoe belangrijk het is om specifiek aandacht te besteden aan seksueel geweld dat door een ouder of een familielid wordt gepleegd en om kinderen die hiervan het slachtoffer zijn, beter te beschermen.⁴ Ook het Kinderrechtencommissariaat, dat voor de Vlaamse Gemeenschap voor kinderbescherming verantwoordelijk is, pleit al jaren voor meer aandacht voor intrafamiliaal geweld, voor meer coördinatie tussen de diensten en voor constante opmerkzaamheid voor de fysieke en psychologische integriteit van het kind.⁵

Die vaststellingen sluiten aan bij een fundamenteel beginsel, namelijk dat het hoger belang van het kind niet slechts een overweging als een andere mag zijn, maar integendeel het uitgangspunt van elk optreden moet vormen.

Ook moet rekening worden gehouden met situaties waarin sprake is van vechtscheidingen. Uit de

L'un des principaux enseignements des travaux français est en effet qu'une réponse efficace ne peut pas être fragmentée. Lorsqu'un enfant révèle une violence sexuelle, il peut être confronté successivement à l'école, à la police, à la justice, aux services d'aide à la jeunesse, aux professionnels de la santé et, parfois, à plusieurs expertises. Chaque intervention peut être nécessaire, mais l'absence de coordination peut aussi devenir une nouvelle épreuve pour l'enfant. La manière dont sa parole est recueillie est à cet égard essentielle.

Lors d'une audition devant la commission d'enquête française, il a été rappelé que la première audition d'un enfant peut être déterminante pour la suite de la procédure et qu'une audition mal conduite peut compromettre les possibilités de faire aboutir une affaire d'inceste. Cela montre l'importance de former les professionnels, de disposer de méthodes d'audition adaptées aux enfants et d'éviter autant que possible que ceux-ci ne doivent répéter plusieurs fois une histoire déjà extrêmement difficile à raconter.

Les droits de l'enfant doivent également être placés au centre de cette réflexion. Le Délégué général aux droits de l'enfant, l'institution de protection des enfants en Fédération Wallonie-Bruxelles, a déjà souligné l'importance de prendre en considération, spécifiquement, les violences sexuelles commises par un parent ou un membre de la famille et la nécessité de mieux protéger les enfants qui en sont victimes⁴. De son côté, le Kinderrechtencommissariaat, l'institution de protection des enfants en Communauté flamande, insiste depuis plusieurs années sur la nécessité de mieux prendre en compte les violences intrafamiliales, d'améliorer la coordination entre les services et de ne jamais perdre de vue l'intégrité physique et psychologique de l'enfant⁵.

Ces constats rejoignent un principe fondamental: l'intérêt supérieur de l'enfant ne peut pas être une considération parmi d'autres. Il doit être le point de départ de toute intervention.

La question des situations de séparation conflictuelle doit également être prise en considération. Les travaux

⁴ <https://www.defenseurdesenfants.be/sites/default/files/2024-12/rapport-annuel-2022-2023-dgde.pdf>

⁵ https://www.kinderrechten.be/sites/default/files/2023-06/Memorandum2024_Kinderrechtencommissariaat_20230623_update.pdf

⁴ <https://www.defenseurdesenfants.be/sites/default/files/2024-12/rapport-annuel-2022-2023-dgde.pdf>

⁵ https://www.kinderrechten.be/sites/default/files/2023-06/Memorandum2024_Kinderrechtencommissariaat_20230623_update.pdf

werkzaamheden van de CIIVISE is gebleken welke specifieke moeilijkheden sommige ouders ondervinden wanneer ze hun kind proberen te beschermen nadat seksueel geweld aan het licht is gekomen. Zo hebben moeders getuigd ervan te worden beschuldigd dat ze hun kind manipuleren of dat ze proberen het van zijn vader te vervreemden.

Het is uiteraard niet de bedoeling elke beschuldiging automatisch als gegrond te beschouwen, noch om de voor elke gerechtelijke procedure vereiste waarborgen en het vermoeden van onschuld ter discussie te stellen. Wel moet de melding van seksueel geweld door een ouder ernstig worden genomen en grondig worden onderzocht door deskundigen. De verklaring van het kind mag niet terzijde worden geschoven louter omdat de ouders in een vechtscheiding verwickeld zijn.

Frankrijk heeft er in 2026 voor gekozen een parlementaire onderzoekscommissie in te stellen die zich specifiek bezighoudt met de gerechtelijke afhandeling van incestueus seksueel geweld van ouders ten aanzien van hun kinderen en met de situatie van de beschermende ouders, en dan vooral van de beschermende moeders. Die commissie, waarvan mevrouw Maud Petit de voorzitter is, heeft slachtoffers, verenigingen, magistraten, advocaten, beroepsmensen uit de kindersector, deskundigen en vertegenwoordigers van de overheid gehoord. In haar verslag wijst de commissie onder meer op de aanhoudende knelpunten bij de gerechtelijke afhandeling van dergelijke situaties en doet ze voorstellen om kinderen beter te beschermen en meer rekening te houden met hun getuigenis.⁶

De CIIVISE zelf is lovend over voormeld verslag en benadrukt dat het aansluit bij de bevindingen uit haar eigen rapport van 2023 en grosso modo dezelfde prioriteiten bevestigt: de professionals beter opleiden, het afnemen van de verklaringen van het kind verbeteren, de gespecialiseerde voorzieningen uitbouwen, betere bescherming bieden aan ouders die hun kind beschermen en de coördinatie van de verschillende actoren opvoeren.

Het is niet de bedoeling dat België het Franse model klakkeloos kopieert, want het institutioneel bestel, de organisatie van justitie en jeugdzorg alsook de bevoegdheidsverdeling zijn anders, maar het belang van een dergelijk werk mag evenmin worden ontkend. België heeft nog te weinig een omvattend zicht op incest. Om hoeveel kinderen gaat het? Hoeveel gevallen worden

de la CIIVISE ont montré les difficultés particulières rencontrées par certains parents qui tentent de protéger leur enfant après une révélation de violences sexuelles. Des mères ont notamment témoigné avoir été accusées de manipuler leur enfant ou de chercher à éloigner celui-ci de son père. Il ne s'agit évidemment pas de considérer toute accusation comme automatiquement fondée, ni de remettre en cause les garanties nécessaires à toute procédure judiciaire et à la présomption d'innocence.

Il s'agit de rappeler qu'une révélation de violences sexuelles commises par un parent doit être prise au sérieux et faire l'objet d'une évaluation rigoureuse et spécialisée, sans que la parole de l'enfant soit écartée au seul motif que les parents sont en conflit.

La France a fait le choix, en 2026, de consacrer une commission d'enquête parlementaire spécifiquement au traitement judiciaire des violences sexuelles incestueuses parentales commises contre les enfants et à la situation des parents protecteurs, notamment des mères protectrices. Cette commission, présidée par Mme Maud Petit, a entendu des victimes, des associations, des magistrats, des avocats, des professionnels de l'enfance, des experts et des représentants des pouvoirs publics. Son rapport met notamment en évidence les difficultés persistantes dans le traitement judiciaire de ces situations et formule des propositions visant à améliorer la protection des enfants et la prise en compte de leur parole⁶.

La CIIVISE, elle-même, a salué ce travail, en soulignant qu'il prolongeait les constats dressés dans son rapport de 2023 et qu'il confirmait plusieurs priorités: mieux former les professionnels, améliorer le recueil de la parole de l'enfant, renforcer les dispositifs spécialisés, mieux protéger les parents qui protègent leur enfant et améliorer la coordination entre les différents acteurs.

Il ne s'agit pas, pour la Belgique, de copier mécaniquement le modèle français. Notre système institutionnel, notre organisation de la Justice et de l'aide à la jeunesse et notre répartition des compétences sont différents. Mais nous ne pouvons pas non plus ignorer l'intérêt d'un tel travail. La Belgique manque encore d'une vision suffisamment globale de l'inceste. Combien d'enfants

⁶ https://www.assemblee-nationale.fr/dyn/17/rapports/ceinceste//17b3005-t1_rapport-enquete
https://www.assemblee-nationale.fr/dyn/17/rapports/ceinceste//17b3005-t2_rapport-enquete

⁶ https://www.assemblee-nationale.fr/dyn/17/rapports/ceinceste//17b3005-t1_rapport-enquete
https://www.assemblee-nationale.fr/dyn/17/rapports/ceinceste//17b3005-t2_rapport-enquete

gemeld? Hoeveel daarvan leiden tot een onderzoek? Hoeveel gevallen leiden tot een veroordeling? Wat zijn de termijnen? Wat zijn de gevolgen voor het kind en wat gebeurt er met de slachtoffers nadat ze zijn opgevangen?

Die vragen zijn essentieel als men een doeltreffend beleid op het gebied van opsporing en opvang wil voeren. Dat geldt des te meer omdat incest niet ophoudt op het moment dat de feiten aan het licht komen. De gevolgen kunnen jarenlang aanhouden: diepe en blijvende trauma's (ernstige depressies, dissociatief gedrag, gevoelens van verlatenheid of het idee dat de dader ongestraft blijft) die zelfdestructief en suïcidaal gedrag sterk in de hand werken, relationele problemen, schooluitval, bestaansonzekerheid, isolatie of moeilijkheden bij het opbouwen van een vertrouwensband met het overheidsbestel.

Ons land beschikt al over een deel van de benodigde middelen. België heeft een aangescherpt strafrechtelijk kader, gespecialiseerde Zorgcentra na Seksueel Geweld, toegewijde hulpverleners, evenals instellingen en verenigingen die al jarenlang wijzen op de tekortkomingen van ons systeem. Wat nog ontbreekt, is een totaalvisie en de politieke wil om incest als een volwaardig specifiek vraagstuk te benaderen.

Men moet het fenomeen beter begrijpen om het effectiever te kunnen bestrijden. Professionals moeten beter worden opgeleid om kinderen beter te begrijpen. Het optreden van justitie, de gezondheidszorginstellingen, de jeugdzorg, het onderwijs en de politie moet beter op elkaar worden afgestemd. Het is zaak dat elk kind snel bescherming krijgt wanneer er een vermoeden van geweld bestaat, zonder dat het in een ingewikkeld institutioneel traject terechtkomt waarin men snel de weg kwijtraakt. Tot slot moeten daarenboven de slachtoffers worden geloofd wanneer ze zeggen dat het geweld ondergaan zwaar was, maar dat de vraagtekens bij hun geloofwaardigheid en de heikele zoektocht naar bescherming al even pijnlijk waren.

In die geest vraagt dit voorstel van resolutie dat ons land er zich toe verbindt grondig onderzoek te doen naar incest, waarbij de verschillende bestuursniveaus, de professionals in het veld, de gespecialiseerde verenigingen en bovenal de slachtoffers en slachtofferorganisaties worden betrokken.

sont concernés? Combien de situations sont signalées? Combien donnent lieu à une enquête? Combien aboutissent à une condamnation? Quels sont les délais? Quelles sont les conséquences pour l'enfant et que deviennent les victimes après leur prise en charge?

Ces questions sont essentielles si nous voulons mener des politiques de détection et de prise en charge efficaces. Elles le sont d'autant plus que l'inceste ne s'arrête pas au moment où les faits sont révélés. Les conséquences peuvent se prolonger pendant des années: des traumatismes profonds et durables (dépressions majeures, conduites dissociatives, sentiments d'abandon ou d'impunité de l'agresseur) qui favorisent grandement les comportements autodestructeurs et suicidaires, des difficultés relationnelles, des situations de décrochage scolaire, de précarité, d'isolement ou encore des difficultés à construire une relation de confiance avec les institutions.

Notre pays dispose déjà d'une partie des outils nécessaires. Nous avons un cadre pénal renforcé, des centres spécialisés dans la prise en charge des violences sexuelles, des professionnels engagés, des institutions et des associations qui, depuis plusieurs années, alertent sur les lacunes de notre système. Ce qui manque aujourd'hui, c'est une vision d'ensemble et une volonté politique d'appréhender l'inceste comme un problème à part entière.

Il faut mieux connaître le phénomène pour mieux le combattre. Il faut mieux former les professionnels pour mieux entendre les enfants. Il faut mieux coordonner les actions menées par la Justice, les institutions actives dans les domaines de la santé, de l'aide à la jeunesse, de l'enseignement et les services de police. Il faut garantir que chaque enfant puisse être protégé rapidement lorsqu'une violence est suspectée, sans devoir s'engager dans un parcours institutionnel complexe où l'on se perd rapidement. Et il faut, enfin, entendre les victimes lorsqu'elles disent que, trop souvent, le plus difficile n'a pas seulement été de subir les violences, mais aussi et surtout de parvenir à être crues et protégées.

C'est dans cet esprit que la présente proposition de résolution vise à ce que notre pays s'engage à mener un travail approfondi sur l'inceste, en associant les différents niveaux de pouvoir, les professionnels de terrain, les associations spécialisées et, surtout, les victimes et les organisations qui portent leur parole.

Caroline Désir (PS)
Khalil Aouasti (PS)
Lydia Mutyebele-Ngoi (PS)
Pierre-Yves Dermagne (PS)

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. overwegende dat elk kind het recht heeft beschermd te worden tegen elke vorm van geweld, mishandeling of wreedheid, zowel fysiek als psychisch, tegen verwaarlozing of veronachtzaming, tegen een slechte behandeling of tegen uitbuiting, met inbegrip van seksueel geweld, inzonderheid in overeenstemming met artikel 19 van het VN-Verdrag inzake de rechten van het kind;

B. overwegende dat seksueel geweld tegen kinderen een uitermate zwaarwegende inbreuk vormt op hun fysieke en psychische integriteit, hun ontwikkeling, hun gezondheid en hun recht om op te groeien in een veilige en beschermende omgeving;

C. overwegende dat incest een specifieke vorm van seksueel geweld tegen kinderen is, gekenmerkt door disfunctionele familierelaties op affectief vlak of in de gezagsverhouding tussen kind en dader, en dat het belang die de familierelaties alsnog hebben voor het kind, een versterkend effect kan uitoefenen op de greep van de dader, op de reflex om te zwijgen en niets prijs te geven, alsook op de schuld-, angst- en loyaliteitsgevoelens, wat het bijzonder lastig maakt om feiten aan het licht te brengen;

D. gelet op de erkenning van die specifieke aard in de hervorming van het seksueel strafrecht, verankerd bij de wet van 21 maart 2022 houdende wijzigingen aan het Strafwetboek en inzake de bevoegdheid om in rechte op te treden met betrekking tot het seksueel strafrecht, die op 1 juni 2022 in werking is getreden en die incest op een minderjarige tot een verzwaard misdrijf maakt;

E. evenwel overwegende dat een volwaardig beleid ter bestrijding van incest niet beperkt mag blijven tot een strafrechtelijke aanpak, maar ook moet inzetten op:

E1. preventie;

E2. het opsporen van gevallen van incest;

E3. de onmiddellijke bescherming van het kind;

E4. de mogelijkheid voor het kind om zijn verhaal te doen;

E5. toegang tot zorg;

E6. slachtofferbegeleiding;

E7. de opleiding van zorgprofessionals;

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. considérant que tout enfant a droit à être protégé contre toutes les formes de violence, d'atteinte ou de brutalité physiques ou mentales, d'abandon ou de négligence, de mauvais traitements ou d'exploitation, y compris la violence sexuelle, conformément notamment à l'article 19 de la Convention relative aux droits de l'enfant des Nations Unies;

B. considérant que les violences sexuelles commises contre les enfants constituent une atteinte particulièrement grave à leur intégrité physique et psychique, à leur développement, à leur santé et à leur droit de grandir dans un environnement sûr et protecteur;

C. considérant que l'inceste constitue une forme spécifique de violence sexuelle à l'égard des enfants, caractérisée notamment par le caractère dysfonctionnel des relations familiales, au niveau affectif ou du rapport d'autorité entre l'enfant et l'auteur, et que l'importance que ces relations familiales ont tout de même pour l'enfant peut renforcer les mécanismes d'emprise, de réduction au silence pour garder le secret, de culpabilisation, de peur et de conflit de loyauté, qui rendent particulièrement difficile la révélation des faits;

D. vu la reconnaissance de cette spécificité dans la réforme du droit pénal sexuel, portée par la "loi du 21 mars 2022 modifiant le Code pénal en ce qui concerne le droit pénal sexuel", entrée en vigueur le 1^{er} juin 2022, faisant de l'inceste à l'égard d'un mineur une infraction aggravée;

E. considérant toutefois qu'une réponse pénale ne peut, à elle seule, constituer une réelle politique de lutte contre l'inceste, laquelle doit également comprendre:

E1. la prévention;

E2. la détection de la situation d'inceste;

E3. la protection immédiate de l'enfant;

E4. l'écoute de sa parole;

E5. l'accès aux soins;

E6. l'accompagnement des victimes;

E7. la formation des professionnels;

E8. evaluatie van het overheidsbeleid;

F. overwegende dat incest een fenomeen is dat grotendeels onder de radar en onderbelicht blijft, alsook dat de thans beschikbare administratieve en gerechtelijke data niet volstaan om een voldoende nauwkeurig beeld te krijgen van de werkelijke omvang ervan in België, met name op het vlak van meldingen, klachten, seponeringen, vervolging, veroordelingen, beschermingsmaatregelen en het traject van de slachtoffers;

G. overwegende dat moet worden erkend dat de Zorgcentra na Seksueel Geweld (ZSG) een belangrijke stap vooruit zijn voor de geïntegreerde zorg aan slachtoffers van seksueel geweld in België;

H. overwegende dat de ZSG's en andere zorgvoorzieningen evenwel moeten worden geëvalueerd in het licht van de specifieke behoeften van kinderen die het slachtoffer zijn van incest, inzonderheid wanneer het gaat om geweld uit het verleden dat pas later aan het licht komt, dan wel wanneer de vermeende dader nog altijd tot de familiale kring van het kind behoort;

I. overwegende dat een kind vaak eerst aan een zorgprofessional, jeugdwerker, leerkracht, politieagent of gerechtelijk medewerker feiten van seksueel geweld onthult en dat het dan cruciaal is dat die betrokkenen in staat zijn het kind te horen, te geloven, te beschermen en correct door te verwijzen;

J. overwegende dat de wijze waarop naar het verhaal van het kind wordt geluisterd, doorslaggevend kan zijn voor diens bescherming en voor het verdere verloop van de procedure, alsook dat de opeenvolging van verhoren, het gebrek aan specifieke opleiding bij hulpverleners of een onjuiste weergave van de feiten het trauma bij het kind nog kan verergeren;

K. overwegende dat een geregelde evaluatie van de opleidingen voor de professionals die met slachtoffers van incest werken essentieel is;

L. overwegende dat het nodig is de gerechtelijke expertise op het gebied van incest aan te scherpen, opdat de gerechtelijke actoren de specifieke kenmerken van die strafbare feiten beter zouden bevatten en op passende wijze rekening zouden houden met de slachtoffers en hun behoeften;

M. overwegende dat bepaalde politiediensten gespecialiseerde medewerkers hebben voor de opvang en begeleiding van slachtoffers, zoals de EVA-eenheid (*Emergency Victim Assistance*), die bestaat uit politie-medewerkers die specifiek zijn opgeleid voor de opvang

E8. l'évaluation des politiques publiques;

F. considérant que l'inceste demeure un phénomène largement sous-détecté et sous-révé et que les données administratives et judiciaires ne permettent pas, actuellement, de disposer d'une vision suffisamment précise de son ampleur réelle en Belgique, notamment en ce qui concerne les signalements, les plaintes, les classements sans suite, les poursuites, les condamnations, les mesures de protection et les parcours des victimes;

G. reconnaissant que les "Centres de Prise en charge des Violences Sexuelles" (CPVS) constituent une avancée majeure dans la prise en charge intégrée des victimes de violences sexuelles en Belgique;

H. estimant que les CPVS et les autres dispositifs de prise en charge doivent cependant être évalués au regard des besoins spécifiques des enfants victimes d'inceste, notamment lorsque les violences sont anciennes, lorsqu'elles ne sont révélées que tardivement ou lorsque l'auteur présumé appartient toujours à l'environnement familial de l'enfant;

I. considérant que les professionnels de la santé, de l'aide à la jeunesse, de l'enseignement, de la police et de la Justice peuvent être parmi les premiers interlocuteurs auxquels un enfant révèle l'existence de violences sexuelles et que leur capacité à entendre, à croire, à protéger et à orienter l'enfant est dès lors déterminante;

J. considérant que la manière dont la parole de l'enfant est recueillie peut avoir des conséquences déterminantes sur sa protection et sur le déroulement ultérieur de la procédure; que la répétition des auditions, l'absence de formation spécifique des intervenants ou un recueil inadéquat de la parole peuvent accroître le traumatisme subi par l'enfant;

K. considérant la nécessité d'évaluer régulièrement les formations dispensées aux professionnels appelés à intervenir auprès des victimes d'inceste;

L. considérant la nécessité de renforcer l'expertise judiciaire en matière d'inceste, afin de permettre aux professionnels de la Justice de mieux appréhender les spécificités de ces infractions et de garantir une prise en compte adéquate de la parole et des besoins des victimes;

M. considérant l'existence, au sein de certains services de police, de dispositifs spécialisés dans l'accueil et l'accompagnement des victimes, à l'instar de la cellule *Emergency Victim Assistance (EVA)*, composée de policiers spécifiquement formés à la prise en charge

van slachtoffers van met name seksueel en intrafamiliaal geweld;

N. overwegende dat de door mevrouw Maud Petit voorgezeten onderzoekscommissie van de Franse Assemblée nationale, die zich toelegt op de gerechtelijke behandeling van seksueel geweld door ouders tegen hun kinderen (incest), alsook op de situatie van de beschermende ouders (met name beschermende moeders), precies onder de aandacht heeft gebracht dat het eerste verhoor van het kind cruciaal is en dat de kwaliteit van het luisteren op dat ogenblik niet kan worden onderschat;

O. overwegende dat die Franse onderzoekscommissie, waarvan het rapport op 1 juli 2026 werd ingediend, tal van slachtoffers, verenigingen, gerechtelijke actoren, magistraten, politiemedewerkers, zorgprofessionals, deskundigen en mensenrechtenorganisaties heeft gehoord, en aldus de hele keten onder de loep heeft genomen, vanaf de onthulling van de feiten tot de uitspraak van de rechter, evenals de daadwerkelijke bescherming van het kind;

P. overwegende dat de Franse CIIVISE (Commission Indépendante sur l'Inceste et les Violences Sexuelles faites aux Enfants) ingenomen is met de conclusies van voormelde onderzoekscommissie en van oordeel is dat zij de bevindingen uit haar openbaar rapport uit 2023 bevestigen, met name inzake de onderschatting van het risico, de noodzaak om kinderen beter te beschermen, de opleiding en de specialisatie van de professionals, de kwaliteit van het luisteren naar verklaringen en de situatie van de beschermende ouders;

Q. overwegende dat gevallen van incest door ouders ook aanleiding kunnen geven tot procedures op het gebied van gezinszaken (huisvesting, het ouderlijk gezag of de omgangsregeling tussen het kind en de verdachte ouder); dat het er derhalve op aankomt bijzondere aandacht te besteden aan de samenhang tussen het strafrecht, het familierecht en de jeugdbescherming, teneinde tegenstrijdige beslissingen of een onderschatting van het gevaar te voorkomen;

R. overwegende dat situaties waarbij ouders of naasten een kind willen beschermen wanneer zij seksueel geweld vermoeden of vaststellen, zorgvuldig moeten worden onderzocht, met inachtneming van zowel het vermoeden van onschuld als het beginsel van het hoger belang van het kind, waarbij een en ander niet automatisch mag worden geïnterpreteerd als een poging om het kind als instrument te gebruiken of de andere ouder in diskrediet te brengen;

des victimes, notamment de violences sexuelles et intrafamiliales;

N. considérant que la commission d'enquête de l'Assemblée nationale française présidée par Mme Maud Petit, consacrée au traitement judiciaire des violences sexuelles incestueuses parentales commises contre les enfants et à la situation des parents protecteurs, notamment des mères protectrices, a précisément mis en évidence l'importance de la première audition de l'enfant et de la qualité du recueil de la parole à ce moment-là;

O. considérant que cette commission d'enquête française, dont le rapport a été déposé le 1^{er} juillet 2026, a procédé à de nombreuses auditions de victimes, d'associations, de professionnels de la Justice, de magistrats, de policiers, de professionnels de la santé, d'experts et d'institutions de défense des droits humains, et a permis d'examiner l'ensemble de la chaîne allant de la révélation des faits à la décision judiciaire et la question de la protection effective de l'enfant;

P. considérant que la CIIVISE (Commission Indépendante sur l'Inceste et les Violences Sexuelles faites aux Enfants) a salué les conclusions de la commission d'enquête précitée, et considère que celles-ci confortent plusieurs constats formulés dans son rapport public de 2023, notamment concernant la sous-évaluation du risque, la nécessité de renforcer la protection des enfants, la formation et la spécialisation des professionnels, la qualité du recueil de la parole et la situation des parents protecteurs;

Q. considérant que les situations d'inceste parental peuvent également donner lieu à des procédures concernant la sphère familiale portant sur l'hébergement, l'autorité parentale ou les relations personnelles entre l'enfant et le parent suspecté; que l'articulation entre le droit pénal, le droit de la famille et la protection de la jeunesse doit dès lors faire l'objet d'une attention particulière afin d'éviter des décisions contradictoires ou une sous-évaluation du danger;

R. considérant que la question des parents ou proches qui cherchent à protéger un enfant lorsqu'ils suspectent ou constatent des violences sexuelles doit être examinée avec rigueur, dans le respect tant de la présomption d'innocence que du principe de l'intérêt supérieur de l'enfant, et en veillant à ce que cela ne soit pas automatiquement interprété comme une volonté d'instrumentaliser l'enfant ou de discréditer l'autre parent;

S. overwegende dat kinderen die het slachtoffer zijn van incest bepaalde feiten soms meermaals aan verschillende gesprekspartners moeten vertellen, soms tegelijk strafrechtelijke, familierechtelijke, administratieve en jeugdbeschermingsprocedures moeten doorlopen; voorts overwegende dat de versnippering van die procedures een vorm van secundaire victimisatie (hernieuwd slachtofferschap) kan veroorzaken, precies als gevolg van de werking van de instellingen;

T. overwegende dat de organisatie van gratis en herkenbare eerstelijns hulp essentieel is, opdat de slachtoffers of hun naasten snel een luisterend oor vinden, worden doorverwezen en passende begeleiding krijgen;

U. overwegende dat die eerstelijns hulp moet voorkomen dat slachtoffers hun verhaal meermaals aan verschillende gesprekspartners moeten vertellen, alsook een snelle doorverwijzing naar de bevoegde gespecialiseerde diensten moet bewerkstelligen;

V. overwegende dat bijvoorbeeld Canada het programma “Rebâtir” heeft ontwikkeld, waar de slachtoffers van seksueel of huiselijk geweld vier uur gratis juridisch advies kunnen krijgen, en dat verschillende advocatenbalies soortgelijke initiatieven hebben opgezet;

W. overwegende dat er dringend behoefte is aan een gecoördineerd interfederaal beleid waarmee de overstap kan worden gemaakt van een voornamelijk reactieve aanpak naar een alomvattend beleid op het gebied van preventie, bescherming, zorg en justitie, waarin het kind centraal staat, waarbij alle bestuursniveaus worden betrokken en waarbij slachtoffers van incest, gespecialiseerde verenigingen, onderzoekers, professionals in het veld en instellingen voor kinderrechten een stem krijgen;

VERZOEKT DE FEDERALE REGERING:

1. teneinde zicht te krijgen op incest in België:

1.1. een onafhankelijke wetenschappelijke instelling te belasten met het uitvoeren van een nationale prevalentiestudie:

1.1.1 waarmee de omvang van incest en seksueel geweld binnen het gezin tijdens de kindertijd kan worden ingeschat, met inbegrip van gevallen die pas jaren na de feiten aan het licht komen, dankzij samenwerking met onder meer Statbel, Sciensano, het Nationaal Instituut voor Criminalistiek en Criminologie (NICC), het College van procureurs-generaal, de federale politie, de FOD Justitie, de FOD Volksgezondheid, de Franstalige en Nederlandstalige vertrouwenscentra

S. considérant que les enfants victimes d'inceste peuvent être contraints de raconter plusieurs fois les mêmes faits à des interlocuteurs différents et de traverser simultanément des procédures pénales, familiales, administratives et de protection de la jeunesse; et que la fragmentation de ces procédures peut causer une forme de victimisation secondaire, par le fonctionnement des institutions elles-mêmes;

T. considérant l'importance de mettre en place une aide de première ligne gratuite et identifiable, permettant aux victimes ou aux personnes qui les entourent d'obtenir rapidement une écoute, une orientation et un accompagnement adaptés;

U. considérant que cette première ligne doit permettre, d'une part, d'éviter que les victimes ne soient contraintes de répéter leur récit à de multiples interlocuteurs et, d'autre part, de favoriser une orientation rapide vers les services spécialisés compétents;

V. vu le dispositif développé au Canada, tel que “Rebâtir”, offrant aux victimes de violences sexuelles ou conjugales un service avec des consultations juridiques gratuites à hauteur de quatre heures et les initiatives déjà existantes au sein de différents barreaux du pays;

W. considérant la nécessité de mettre en place une politique interfédérale coordonnée permettant de passer d'une logique essentiellement réactive à une politique globale de prévention, de protection, de soins et de Justice centrée sur l'enfant, impliquant l'ensemble des niveaux de pouvoir et associant les victimes d'inceste, les associations spécialisées, les chercheurs, les professionnels de terrain et les institutions de défense des droits de l'enfant;

DEMANDE AU GOUVERNEMENT:

1. afin de visibiliser l'inceste en Belgique:

1.1. de charger un organisme scientifique indépendant de réaliser une étude nationale de prévalence:

1.1.1 permettant d'estimer l'ampleur de l'inceste et des violences sexuelles intrafamiliales vécues durant l'enfance, y compris les violences révélées plusieurs années après les faits, en associant notamment Statbel, Sciensano, l'Institut National de Criminalistique et de Criminologie (INCC), le Collège des procureurs généraux, la Police fédérale, le SPF Justice, le SPF Santé publique, les équipes SOS enfants francophones et les centres de confiance pour enfants maltraités néerlandophones,

voor kindermishandeling, de instellingen voor de bescherming van de rechten van het kind, universiteiten en gespecialiseerde verenigingen;

1.1.2 waarin met name het volgende wordt vermeld:

1.1.2.1. het aantal klachten of geregistreerde dossiers met betrekking tot incest;

1.1.2.2. het percentage dossiers dat wordt geseponeerd, alsmede de belangrijkste redenen daarvoor;

1.1.2.3. het aantal zaken dat aanleiding heeft gegeven tot het instellen van een gerechtelijk onderzoek;

1.1.2.4. het aantal vervolgingen voor strafrechtbanken;

1.1.2.5. en, tot slot, het aantal uitgesproken veroordelingen;

1.2. in overleg met de deelstaten over te gaan tot de oprichting van een onafhankelijke commissie voor incest en intrafamiliaal seksueel geweld tijdens de kindertijd, teneinde statistische gegevens te verzamelen, te centraliseren en te analyseren en aldus gevallen van incest beter te herkennen en documenteren in administratieve, gerechtelijke, politie-, gezondheids- en kinderschermingsgegevens, met strikte inachtneming van de algemene verordening gegevensbescherming (AVG), de bescherming van de privacy en de anonimiteit van de slachtoffers;

1.3. het Nationaal Instituut voor Criminalistiek en Criminologie te vragen het traject dat de kinderen moeten doorlopen te onderzoeken, vanaf het moment dat de feiten voor het eerst aan het licht komen tot het einde van hun begeleiding, met bijzondere aandacht voor:

1.3.1. de melding;

1.3.2. het horen van het kind;

1.3.3. het optreden van de politie;

1.3.4. de rol van het parket;

1.3.5. de expertises;

1.3.6. de strafprocedures;

1.3.7. de procedures die op familiaal niveau worden gevoerd;

1.3.8. het optreden van de jeugdzorg;

les institutions de défense des droits de l'enfant, les universités et les associations spécialisées;

1.1.2 qui mentionnera notamment:

1.1.2.1. le nombre de plaintes ou de dossiers enregistrés pour des faits d'inceste;

1.1.2.2. le taux de classement sans suite de ces dossiers, ainsi que les principaux motifs d'un tel classement;

1.1.2.3. le nombre de dossiers ayant donné lieu à l'ouverture d'une instruction;

1.1.2.4. le nombre de poursuites devant les juridictions pénales;

1.1.2.5. et, finalement, le nombre de condamnations prononcées;

1.2. de mettre en place, en concertation avec les entités fédérées, une commission indépendante sur l'inceste et les violences sexuelles intrafamiliales vécues durant l'enfance afin de collecter, de centraliser et d'analyser les données statistiques permettant de mieux identifier et documenter les situations d'inceste dans les données administratives, judiciaires, policières, sanitaires et relatives à la protection de l'enfance, dans le strict respect du Règlement général sur la protection des données (RGPD), de la protection de la vie privée et de l'anonymat des victimes;

1.3. de demander à l'Institut National de Criminalistique et de Criminologie d'étudier les parcours des enfants, depuis la première révélation des faits jusqu'à la fin de leur prise en charge, ce qui inclut notamment:

1.3.1. le signalement;

1.3.2. l'accueil de la parole de l'enfant;

1.3.3. l'intervention de la police;

1.3.4. le rôle du parquet;

1.3.5. les expertises;

1.3.6. les procédures pénales;

1.3.7. les procédures menées au niveau familial;

1.3.8. l'intervention des services de l'aide à la jeunesse;

1.3.9. de beschermingsmaatregelen;	1.3.9. les mesures de protection;
1.3.10. de toegang tot zorg;	1.3.10. l'accès aux soins;
1.3.11. de psychologische begeleiding;	1.3.11. la prise en charge psychologique;
1.3.12. de situatie van de broers en zussen;	1.3.12. la situation des frères et sœurs;
1.3.13. de situatie van de ouders;	1.3.13. la situation des parents;
1.3.14. eventuele kloven of tegenstrijdigheden tussen de maatregelen die binnen de verschillende systemen worden genomen;	1.3.14. les éventuelles ruptures ou contradictions entre les actions menées au sein des différents systèmes;
1.4. in het raam van die werkzaamheden een gestructureerde raadpleging te organiseren van:	1.4. de prévoir, dans le cadre de ce travail, une consultation structurée:
1.4.1. mensen die slachtoffer zijn geweest van incest;	1.4.1. des personnes ayant été victimes d'inceste;
1.4.2. gespecialiseerde verenigingen;	1.4.2. des associations spécialisées;
1.4.3. professionals uit het veld;	1.4.3. des professionnels de terrain;
1.4.4. onderzoekers;	1.4.4. des chercheurs;
1.4.5. magistraten;	1.4.5. des magistrats;
1.4.6. advocaten;	1.4.6. des avocats;
1.4.7. politiemedewerkers;	1.4.7. des policiers;
1.4.8. artsen;	1.4.8. des médecins;
1.4.9. psychologen;	1.4.9. des psychologues;
1.4.10. organisaties die opkomen voor de rechten van het kind;	1.4.10. des institutions de défense des droits de l'enfant;
2. teneinde de getuigenis en de veiligheid van het kind centraal te stellen:	2. afin de placer la parole et la sécurité de l'enfant au centre des préoccupations:
2.1. meer middelen vrij te maken voor gespecialiseerde opleiding en bijscholing inzake incest, seksueel geweld, psychologische trauma's, machtsmisbruik, late onthullingen en het afnemen van getuigenissen van kinderen, ten behoeve van de politiemedewerkers, magistraten, advocaten, deskundigen, gezondheidszorgbeoefenaars en kinderbeschermingsprofessionals;	2.1. de renforcer la formation spécialisée et continue des policiers, magistrats, avocats, experts, professionnels de la santé et travailleurs de la protection de l'enfance en matière d'inceste, de violences sexuelles, de psychotraumatisme, d'emprise, de dévoilement tardif et de recueil de la parole de l'enfant;
2.2. ervoor te zorgen dat de gerechtelijke deskundigen die in dergelijke dossiers optreden, een gespecialiseerde opleiding hebben gevolgd, door die opleiding verplicht te maken, opdat de deskundigen goed op de hoogte zijn de specifieke kenmerken van incestueus geweld en van de impact ervan op de slachtoffers;	2.2. de s'assurer que les experts judiciaires intervenant dans ces dossiers aient suivi une formation spécialisée, en rendant celle-ci obligatoire, afin qu'ils soient formés aux spécificités des violences incestueuses et à leur impact sur les victimes;

2.3. de opleidingen van het Instituut voor Gerechtelijke Opleiding tegen het licht te houden en na te gaan of de specifieke kenmerken van incest en intrafamiliaal seksueel geweld evenals de typische machtsmisbruiken en afhankelijkheidsmechanismen erin aan bod komen;

2.4. in overleg met de deelstaten gemeenschappelijke protocollen te ontwikkelen voor het afnemen van getuigenissen van kinderen en daarbij op de beschikbare wetenschappelijke kennis en internationaal erkende methoden te steunen;

2.5. na te gaan of het mogelijk is om binnen de institutionele organisatie en de bestaande structuren in België voorzieningen te ontwikkelen die geïnspireerd zijn op de beginselen van het Barnahus-model, dat berust op een multidisciplinaire en interinstitutionele aanpak waarbij kinderen die het slachtoffer of de getuige zijn van geweld, in een aan hun leeftijd en behoeften aangepaste omgeving gebruik kunnen maken van een gecoördineerde aanpak die bescherming, zorg, psychosociale begeleiding, het afnemen van de getuigenis en het optreden van de gerechtelijke diensten omvat;

2.6. de huidige werking van de ZSG's af te toetsen aan de specifieke behoeften van kinderen die het slachtoffer zijn van incest en desgevallend die centra meer middelen toe te kennen en te werken aan een grotere toegankelijkheid en een betere afstemming met de kindbeschermingsdiensten, alsook met de Franstalige SOS enfants-teams en de Nederlandstalige vertrouwenscentra kindermishandeling;

2.7. de gespecialiseerde voorzieningen voor de opvang en begeleiding van slachtoffers, naar het voorbeeld van de Brusselse Emergency Victim Assistance-cel (EVA), te veralgemenen;

3. teneinde de betrokken kinderen en de beschermende ouders beter te beschermen:

3.1. in overleg met de gemeenschappen en de gerechtelijke actoren richtsnoeren op te stellen aan de hand waarvan situaties waarbij er tussen de ouders conflicten zijn, kunnen worden onderscheiden van situaties waarin een van de ouders te goeder trouw een risico op geweld meldt of zijn kind probeert te beschermen;

3.2. na te gaan of er tegenstrijdigheden bestaan tussen de strafrechtelijke procedures, de procedures voor de familierechtbank en de jeugdbeschermingsprocedures, wanneer een kind het slachtoffer van intrafamiliaal seksueel geweld is of dreigt te worden; in dat verband de wenselijkheid te onderzoeken van gespecialiseerde kamers die de verschillende procedures gecoördineerd en samenhangend zouden kunnen afhandelen, met

2.3. d'évaluer les formations dispensées par l'Institut de formation judiciaire, au regard des spécificités de l'inceste et des violences sexuelles intrafamiliales et des mécanismes d'emprise et de dépendance qui peuvent les caractériser;

2.4. de développer, en concertation avec les entités fédérées, des protocoles communs de recueil de la parole de l'enfant fondés sur les connaissances scientifiques disponibles et sur les méthodes validées internationalement;

2.5. d'évaluer la possibilité de développer en Belgique, en tenant compte de notre organisation institutionnelle et des structures existantes, des dispositifs inspirés des principes du modèle Barnahus, fondés sur une approche multidisciplinaire et interinstitutionnelle permettant aux enfants victimes ou témoins de violences de bénéficier, dans un environnement adapté à leur âge et à leurs besoins, d'une prise en charge coordonnée associant protection, soins, accompagnement psychosocial, recueil de la parole et intervention des services de la Justice;

2.6. d'évaluer le fonctionnement actuel des CPVS au regard des besoins spécifiques des enfants victimes d'inceste et, le cas échéant, de renforcer leurs moyens, leur accessibilité et leur articulation avec les services de protection de l'enfance ainsi qu'avec les équipes SOS enfants francophones et les centres de confiance pour enfants maltraités néerlandophones;

2.7. de généraliser les dispositifs spécialisés dans l'accueil et l'accompagnement des victimes, à l'instar de la cellule bruxelloise Emergency Victim Assistance (EVA);

3. afin de mieux protéger les enfants et les parents protecteurs:

3.1. d'élaborer, en concertation avec les communautés et les acteurs judiciaires, des lignes directrices permettant de distinguer une situation de conflit parental d'une situation dans laquelle un parent signale, de bonne foi, un risque de violences ou tente de protéger son enfant;

3.2. d'examiner les éventuelles contradictions entre les procédures pénales, les procédures devant les juridictions de la famille et les procédures de protection de la jeunesse lorsqu'un enfant est victime ou susceptible d'être victime de violences sexuelles intrafamiliales; dans ce cadre, d'examiner l'opportunité de mettre en place des chambres spécialisées, permettant une prise en charge coordonnée et cohérente des différentes procédures,

inachtneming van het fundamentele beginsel dat het hogere belang van het kind vooropstaat en met als doel tegenstrijdige beslissingen te voorkomen;

3.3. de toegang tot gratis en herkenbare eerstelijns hulp te veralgemenen voor iedereen die met incest wordt geconfronteerd of voor hun naasten;

3.4. systematisch juridische bijstand te verschaffen aan het kind tijdens zijn verhoor, teneinde zijn recht op overleg en bijstand ten volle te waarborgen; ervoor te zorgen dat het kind gedurende de gehele procedure daadwerkelijk wordt geïnformeerd en begeleid, alsook dat het hogere belang van het kind steeds wordt beschermd en daadwerkelijk wordt toegepast;

3.5. na te gaan of de rol en het statuut van de *ad hoc*voogd kan worden uitgebreid, opdat het betrokken kind een beroep kan doen op een onafhankelijke vertegenwoordiger die specifiek belast is met de verdediging van de rechten en belangen van het kind in de verschillende relevante procedures;

4. teneinde de toegang tot zorg te waarborgen:

4.1. kinderen die het slachtoffer zijn van incest snelle, kosteloze en bestendige toegang te garanderen tot gespecialiseerde psychologische en psychotherapeutische begeleiding;

4.2. ervoor te zorgen dat die hulp ook toegankelijk is voor slachtoffers van geweld dat zich meerdere jaren geleden heeft voorgedaan, of voor slachtoffers die niet onmiddellijk een gerechtelijke procedure willen opstarten;

4.3. in te zetten op de begeleiding van de vertrouwenspersonen en naasten die het kind beschermen en die zelf te maken kunnen krijgen met ingrijpende psychologische, sociale, financiële en gerechtelijke gevolgen;

5. teneinde een echt preventiebeleid op te zetten:

5.1. met de gemeenschappen en de gewesten een interfederaal akkoord te sluiten over de preventie en aanpak van incest en seksueel geweld tegen kinderen, dat het volgende omvat:

5.1.1. gemeenschappelijke doelstellingen;

5.1.2. monitoringindicatoren;

5.1.3. een tijdschema voor de tenuitvoerlegging;

dans le respect du principe fondamental de l'intérêt supérieur de l'enfant; afin d'éviter des contradictions entre les décisions rendues;

3.3. de généraliser l'accès à une aide de première ligne gratuite et identifiable à toute personne confrontée à une situation d'inceste ou aux proches de cette personne;

3.4. de systématiser l'assistance juridique de l'enfant lors de son audition, afin de garantir pleinement son droit à la concertation et à l'assistance; de lui permettre d'être informé et accompagné de manière effective tout au long de la procédure et de lui garantir la protection et l'application effective du principe de l'intérêt supérieur de l'enfant;

3.5. d'évaluer la possibilité de renforcer le rôle et le statut du tuteur *ad hoc* afin que l'enfant puisse disposer d'un représentant indépendant chargé de défendre exclusivement ses droits et ses intérêts dans les différentes procédures qui le concernent;

4. afin de garantir l'accès aux soins:

4.1. de garantir aux enfants victimes d'inceste un accès rapide, gratuit et durable à une prise en charge psychologique et psychothérapeutique spécialisée;

4.2. de veiller à ce que cette prise en charge soit accessible également aux victimes de violences ayant été commises plusieurs années auparavant ou à celles qui ne souhaitent pas immédiatement engager une procédure judiciaire;

4.3. de renforcer l'accompagnement des personnes de confiance et des proches protecteurs de l'enfant, qui peuvent eux-mêmes être confrontés à des conséquences psychologiques, sociales, financières et judiciaires importantes;

5. afin de construire une véritable politique de prévention:

5.1. de conclure avec les communautés et les régions un accord interfédéral sur la prévention et la prise en charge de l'inceste et des violences sexuelles faites aux enfants, comportant:

5.1.1. des objectifs communs;

5.1.2. des indicateurs de suivi;

5.1.3. un calendrier de mise en œuvre;

5.1.4. een jaarlijkse evaluatie;

5.2. jaarlijks aan de Kamer van volksvertegenwoordigers een rapport over incest in België voor te leggen, waarin onder meer informatie wordt verstrekt over:

5.2.1. de evolutie van de beschikbare gegevens;

5.2.2. de beschermingsmaatregelen;

5.2.3. de gerechtelijke gegevens;

5.2.4. de toegang tot zorg;

5.2.5. de termijnen voor de begeleiding;

5.2.6. de voortgang van de genomen maatregelen om de aangegane verbintenissen na te komen;

5.3. een nationale bewustmakingscampagne op te zetten, gericht op volwassenen die te maken kunnen krijgen met een kind dat seksueel geweld onthult, onder wie:

5.3.1. gezondheidszorgbeoefenaars;

5.3.2. leerkrachten;

5.3.3. opvoeders;

5.3.4. maatschappelijk werkers;

5.3.5. beroepsbeoefenaars in de kinderopvang;

5.3.6. politiemedewerkers;

5.3.7. actoren van de sport- en cultuursector.

22 september 2026

5.1.4. une évaluation annuelle;

5.2. de présenter chaque année à la Chambre des représentants un rapport sur l'inceste en Belgique, informant notamment sur:

5.2.1. l'évolution des données disponibles;

5.2.2. les mesures de protection;

5.2.3. les données judiciaires;

5.2.4. l'accès aux soins;

5.2.5. les délais de prise en charge;

5.2.6. l'état d'avancement des actions entreprises en vue du respect des engagements qui ont été pris;

5.3. de mener une campagne nationale de sensibilisation destinée aux adultes susceptibles d'être confrontés à la révélation de violences sexuelles par un enfant, notamment:

5.3.1. les professionnels de la santé;

5.3.2. les enseignants;

5.3.3. les éducateurs;

5.3.4. les travailleurs sociaux;

5.3.5. les professionnels de la petite enfance;

5.3.6. les policiers;

5.3.7. les acteurs dans les domaines sportifs et culturels.

22 septembre 2026

Caroline Désir (PS)
Khalil Aouasti (PS)
Lydia Mutyebele-Ngoi (PS)
Pierre-Yves Dermagne (PS)