

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

13 oktober 2026

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**teneinde het Rekenhof te gelasten
met een audit naar de Diabolotoeslag
en de contractuele en financiële basis
van het Diaboloproject**

(ingediend door mevrouw Britt Huybrechts c.s.)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

13 octobre 2026

PROPOSITION DE RÉOLUTION

**visant à charger la Cour des comptes
de réaliser un audit sur la redevance Diabolo
et sur les paramètres contractuels
et financiers du projet Diabolo**

(déposée par Mme Britt Huybrechts et consorts)

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
PS	: Parti Socialiste
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Les Engagés	: Les Engagés
Vooruit	: Vooruit
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Anders.	: Anders.
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
ONAFH/INDÉP	: Onafhankelijk-Indépendant

Afkorting bij de nummering van de publicaties:		Abréviations dans la numérotation des publications:	
DOC 56 0000/000	Parlementair document van de 56 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 56 0000/000	Document de la 56 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral
CRABV	Beknopt Verslag	CRABV	Compte Rendu Analytique
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toezpraken (met de bijlagen)	CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN	Plenum	PLEN	Séance plénière
COM	Commissievergadering	COM	Réunion de commission
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De spoorverbinding naar Brussels Airport, het zogenaamde Diaboloproject, werd gerealiseerd via een publiek-private samenwerking. Ter uitvoering van de wet van 30 april 2007¹ sloot Infrabel op 28 september 2007 een concessieovereenkomst met *Northern Diabolo*. Die overeenkomst heeft betrekking op de financiering, het ontwerp, de bouw en de exploitatie van de spoorweginfrastructuur die de luchthaven van Brussel-Nationaal verbindt met de middenberm van de E19, alsook op de verbinding met het ondergrondse spoorwegstation van de luchthaven en de daarmee verbonden infrastructuur. De voorziene einddatum van de overeenkomst is 8 juni 2047.

Een belangrijk onderdeel van de financieringsconstructie is de zogenaamde Diabolotoeslag of reizigersvergoeding. Reizigers die met de trein van of naar Brussels Airport reizen, betalen boven op de gewone ticketprijs een afzonderlijke toeslag.

Die toeslag wordt jaarlijks geïndexeerd op basis van de gemiddelde gezondheidsindex. Daarnaast heeft *Northern Diabolo*, wanneer aan bepaalde contractuele voorwaarden is voldaan, het recht om een aanpassing van de reizigersvergoeding te vragen. Sinds het sluiten van de overeenkomst gebeurde een dergelijke aanpassing tweemaal, met ingang van 1 februari 2014 en 1 februari 2023.

De wet bepaalt dat het initiële bedrag van de passagiersvergoeding en de latere wijzigingen ervan worden vastgesteld door de Koning, bij een besluit vastgesteld na overleg in de ministerraad en op voorstel van de spoorweginfrastructuurbeheerder. Welke contractuele parameters precies aanleiding kunnen geven tot een verzoek tot aanpassing, hoe die parameters worden berekend, welke drempelwaarden daarbij gelden en welke beoordelingsruimte de betrokken publieke actoren daarbij hebben, blijkt evenwel niet uit de publiek beschikbare informatie.

Juist daar stelt zich een probleem inzake transparantie en parlementaire controle. Hoewel de treinreizigers, de NMBS en Infrabel gedurende tientallen jaren financiële verplichtingen dragen die rechtstreeks voortvloeien uit deze constructie, is een belangrijk deel van de concrete contractuele en financiële werking ervan niet publiek bekend.

¹ Wet van 30 april 2007 houdende dringende spoorwegbepalingen, bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad* van 25 mei 2007.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La liaison ferroviaire en direction de l'aéroport de Bruxelles-National, connue sous le nom de "projet Diabolo", a été réalisée dans le cadre d'un partenariat public-privé. En application de la loi du 30 avril 2007¹, Infrabel a conclu un contrat de concession avec *Northern Diabolo* le 28 septembre 2007. Ce contrat porte sur le financement, la conception, la construction et l'exploitation de l'infrastructure ferroviaire reliant l'aéroport de Bruxelles-National à la berme centrale de l'autoroute E19, y compris la jonction de cette infrastructure avec la gare ferroviaire souterraine de l'aéroport de Bruxelles-National. La date d'échéance de ce contrat a été fixée au 8 juin 2047.

La redevance Diabolo ou "redevance passager" est un élément important de ce montage financier. Les voyageurs doivent payer une redevance distincte en plus du prix normal du billet de train au départ ou à destination de la gare de l'aéroport de Bruxelles-National.

Le montant de ce supplément est indexé annuellement en fonction de la moyenne de l'indice-santé. Par ailleurs, lorsque certaines conditions contractuelles sont remplies, *Northern Diabolo* a le droit de demander une révision de la redevance passager. Depuis la conclusion du contrat précité, le montant de la redevance a été ajusté à deux reprises, avec effet au 1^{er} février 2014 et au 1^{er} février 2023.

La loi dispose que le montant initial de la redevance passager et toute modification ultérieure de ce montant sont arrêtés par le Roi, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, sur proposition du gestionnaire de l'infrastructure ferroviaire. Les informations accessibles au public ne permettent toutefois pas de déterminer quels paramètres contractuels peuvent précisément donner lieu à une demande d'ajustement, comment ces paramètres sont calculés, quels seuils s'appliquent à cet égard, ni de quelle marge d'appréciation les acteurs publics concernés disposent.

Cette lacune pose un problème de transparence et de contrôle parlementaire. Bien que les voyageurs, la SNCB et Infrabel supportent des obligations financières découlant directement de ce montage financier depuis plusieurs dizaines d'années, le public ignore une grande partie des paramètres contractuels et financiers pris en compte à cet égard.

¹ Loi du 30 avril 2007 portant dispositions urgentes concernant le chemin de fer, publiée au *Moniteur belge* du 25 mai 2007.

Uit eerdere parlementaire vragen blijkt immers dat zowel de precieze inhoud van de concessieovereenkomst als een aantal belangrijke financiële gegevens worden afgeschermd door contractuele vertrouwelijkheidsbepalingen. Zo werd meegedeeld dat gegevens over de bedragen die NMBS en Infrabel aan *Northern Diabolo* betalen onder een contractuele vertrouwelijkheidsclausule vallen.

Ook inzage in de overeenkomst zelf blijkt niet vanzelfsprekend. De bevoegde minister bevestigde dat Infrabel de contractuele documenten niet kan bezorgen of er inzage in kan bieden zonder voorafgaande afstemming met *Northern Diabolo*.² Daardoor is het voor de Kamer van volksvertegenwoordigers bijzonder moeilijk om een volledig beeld te krijgen van de rechten en de verplichtingen die in 2007 werden vastgelegd, hoewel de financiële en operationele gevolgen ervan nog tot 2047 doorwerken.

De financiële omvang van het systeem onderstreept evenwel het belang van voldoende transparantie. Uit de beschikbare cijfers blijkt dat in de periode 2020 tot en met 2024 in totaal 19.294.824 passagiers werden gefactureerd in het kader van het Diabolosysteem. De passagiersbijdragen beliepen over diezelfde periode ongeveer 112 miljoen euro, te vermeerderen met ruim 23,5 miljoen euro aan btw, samen ongeveer 135,6 miljoen euro.³

Tegelijk is geen volledig publiek overzicht beschikbaar van de totale financiële stromen die sinds de aanvang van het project uit de concessieovereenkomst zijn voortgevloeid. In antwoord op eerdere parlementaire vragen werd gesteld dat gegevens over de globale kosten en de gecumuleerde inkomsten van *Northern Diabolo* sinds de aanvang van het project onder vertrouwelijkheidsclausules vallen.

Daardoor kan op basis van de publiek beschikbare informatie geen volledige vergelijking worden gemaakt tussen de oorspronkelijke financiering van het project, de nadien gedane investeringen, de bijdragen van de reizigers en de overige financiële vergoedingen en verplichtingen die uit de concessieovereenkomst voortvloeien.

Een onafhankelijke analyse van de financiële constructie is daarom aangewezen. Daarbij dient niet op voorhand te worden uitgegaan van een bepaalde conclusie over de rendabiliteit van de overeenkomst, maar

En effet, il ressort des réponses à plusieurs questions parlementaires que tant la teneur exacte du contrat de concession que certaines données financières importantes sont protégées par des clauses contractuelles de confidentialité. Par exemple, il a été indiqué que les données relatives aux montants que la SNCB et Infrabel versent à *Northern Diabolo* sont couvertes par une clause de confidentialité du contrat.

Il n'est pas non plus aisé de consulter ce contrat. Le ministre compétent a confirmé qu'Infrabel ne pouvait pas transmettre les documents contractuels ou y donner accès sans concertation préalable avec *Northern Diabolo*.² En conséquence, il est particulièrement difficile, pour la Chambre des représentants, d'avoir une vue d'ensemble des droits et des obligations prévus en 2007, alors que ceux-ci auront des conséquences financières et opérationnelles jusqu'en 2047.

Or, l'ampleur de cette construction financière requiert une transparence suffisante. Les chiffres disponibles indiquent qu'entre 2020 et 2024, 19.294.824 passagers au total ont payé une redevance Diabolo. Au cours de cette période, ces redevances ont atteint près de 112 millions d'euros, auxquels s'ajoutent environ 23,5 millions d'euros de TVA, soit près de 135,6 millions d'euros au total.³

Par ailleurs, aucun relevé exhaustif de l'ensemble des flux financiers enregistrés depuis le lancement du projet découlant du contrat de concession n'est publiquement disponible. En réponse à des questions parlementaires antérieures, il a été indiqué que les données relatives au coût global et aux revenus cumulés de *Northern Diabolo* depuis le lancement de ce projet sont couvertes par des clauses de confidentialité.

Dès lors, faute de transparence, les informations publiquement disponibles ne permettent pas de comparer précisément le financement initial du projet, les investissements réalisés ultérieurement, les redevances payées par les voyageurs et les autres indemnités et obligations financières découlant du contrat de concession.

C'est pourquoi une analyse indépendante de cette construction financière s'impose. Cette analyse ne devra pas être réalisée à partir d'une conclusion préétablie sur la rentabilité de ce contrat, mais identifier les flux

² Antwoord van minister Jean-Luc Crucke op schriftelijke vraag nr. 713 van Britt Huybrechts over "Diabolo-project – Financieel overzicht" van 6 november 2025.

³ Antwoord van minister Jean-Luc Crucke op schriftelijke vraag nr. 120 van Britt Huybrechts over "Diabolotoeslag" van 14 maart 2025.

² Réponse du ministre Jean-Luc Crucke à la question écrite n° 713 de Mme Britt Huybrechts sur le "Projet Diabolo. – Tableau financier" du 6 novembre 2025.

³ Réponse du ministre Jean-Luc Crucke à la question écrite n° 120 de Mme Britt Huybrechts sur la "Redevance Diabolo" du 14 mars 2025.

moet worden vastgesteld welke geldstromen bestaan, hoe zij worden berekend, welke risico's door welke partij worden gedragen en in welke mate de oorspronkelijke economische uitgangspunten van de overeenkomst nog overeenstemmen met de huidige situatie.

Ook met betrekking tot de mogelijkheid om de overeenkomst te wijzigen bestaan nog belangrijke onduidelikheden.

De bevoegde minister heeft meegedeeld dat de concessieovereenkomst een wijzigingsprocedure bevat die elk van de partijen toelaat om slechts in uitzonderlijke gevallen en onder strikte voorwaarden een wijziging door te voeren.⁴ Andere wijzigingen zijn enkel mogelijk mits het uitdrukkelijke en schriftelijke akkoord van beide contractpartijen. Welke uitzonderlijke gevallen worden bedoeld en aan welke concrete voorwaarden moet worden voldaan, werd evenwel niet verduidelijkt.

De minister kondigde bovendien aan contact te willen opnemen met *Northern Diabolo* om na te gaan of een mogelijke herziening kan worden doorgevoerd van onder meer de in het contract voorziene stijging van het aantal reizigers, die bepalend is voor de berekening van de vergoeding, en van de verplichte treinverbindingen van en naar Brussels Airport.⁵

Daarmee wordt de vraag des te relevanter welke mogelijkheden de bestaande overeenkomst daadwerkelijk biedt om bepaalde contractuele uitgangspunten aan de huidige omstandigheden aan te passen en welke financiële gevolgen daaraan verbonden zijn.

Ook over een eventuele voortijdige beëindiging bestaat onvoldoende duidelijkheid. Bij een eenzijdige en voortijdige beëindiging van de overeenkomst is Infrabel volgens de bevoegde minister contractueel gehouden om een aanzienlijke schadevergoeding aan *Northern Diabolo* te betalen. Over de berekeningswijze en de mogelijke omvang van die vergoeding werd geen verdere informatie verstrekt.

Het is daarom van belang dat niet alleen het mechanisme achter de reizigersvergoeding wordt onderzocht, maar eveneens de bepalingen die betrekking hebben op de wijziging, de heronderhandeling, de herziening of de voortijdige beëindiging van de concessieovereenkomst evenals de eventuele financiële gevolgen daarvan.

⁴ Antwoord van minister Jean-Luc Crucke op schriftelijke vraag nr. 713 van Britt Huybrechts over "Diaboloproject – Financieel overzicht" van 6 november 2025.

⁵ *De Morgen*, "Diabolo-toeslag van 6,9 euro voor treinticket naar luchthaven onder vuur: "Geen infrastructuurbijdrage meer, maar pure winstlogica"", 29 oktober 2025.

financiers existants, indiquer comment ils sont calculés, identifier les risques supportés par chaque partie et déterminer dans quelle mesure les hypothèses économiques initiales du contrat correspondent encore à la situation actuelle.

Des questions importantes subsistent également à propos de la possibilité de modifier ce contrat.

Le ministre compétent a indiqué que le contrat de concession prévoit une procédure de modification qui ne permet aux parties prenantes de le modifier que dans certains cas exceptionnels et moyennant le respect de conditions strictes.⁴ Toute autre modification requiert l'accord explicite et écrit des deux parties contractantes. Le ministre n'a toutefois pas précisé de quels cas exceptionnels il s'agit, ni quelles conditions concrètes doivent être remplies.

Le ministre a par ailleurs annoncé qu'il avait l'intention de prendre contact avec *Northern Diabolo* pour examiner la question de savoir s'il était envisageable de modifier, notamment, l'augmentation du nombre de passagers prévue dans le contrat, qui est déterminante pour le calcul de la redevance, ainsi que les liaisons ferroviaires obligatoires au départ ou à destination de l'aéroport de Bruxelles-National.⁵

Cette intention du ministre rend d'autant plus pertinente la question de savoir dans quelle mesure le contrat en vigueur permet d'adapter certaines clauses contractuelles aux circonstances actuelles et quelles en seraient les conséquences financières.

L'incertitude règne également en ce qui concerne la possibilité éventuelle de résilier anticipativement ce contrat. Selon le ministre compétent, Infrabel devra verser une indemnité considérable à *Northern Diabolo* en cas de résiliation unilatérale et anticipée du contrat précité. Aucune information précise n'a toutefois été communiquée ni à propos du mode de calcul ni du montant éventuel de cette indemnité.

C'est pourquoi il importe d'examiner non seulement le mécanisme sous-jacent de la redevance demandée aux voyageurs, mais aussi les dispositions concernant la modification, la renégociation, la révision ou la résiliation anticipée du contrat de concession, ainsi que leurs éventuelles conséquences financières.

⁴ Réponse du ministre Jean-Luc Crucke à la question écrite n° 713 de Mme Britt Huybrechts sur le "Projet Diabolo. – Tableau financier" du 6 novembre 2025.

⁵ *De Morgen*, "Diabolo-toeslag van 6,9 euro voor treinticket naar luchthaven onder vuur: "Geen infrastructuurbijdrage meer, maar pure winstlogica"", 29 octobre 2025.

De commissie voor Mobiliteit, Overheidsbedrijven en Federale Instellingen van de Kamer van volksvertegenwoordigers besliste tijdens haar vergadering van 8 juli 2026 reeds om het Rekenhof te verzoeken een analyse uit te voeren met betrekking tot de Diabolotoeslagen en de contractuele basis ervan. Bij brief van 9 juli 2026 werd aan het Rekenhof gevraagd of het op dat verzoek van de commissie kon ingaan.

Het Rekenhof antwoordde op 16 juli 2026 dat overeenkomstig artikel 5, § 1, vierde lid, van de wet van 29 oktober 1846 op de inrichting van het Rekenhof enkel de plenaire vergadering van de Kamer van volksvertegenwoordigers het Rekenhof via een aangekomen resolutie kan verzoeken een audit uit te voeren. Een afzonderlijke commissie kan het Rekenhof bijgevolg niet rechtstreeks met een dergelijke opdracht belasten.

Het Rekenhof gaf daarbij uitdrukkelijk aan dat, indien een dergelijke resolutie wordt opgesteld en door de plenaire vergadering wordt aangekomen, daarin duidelijk moet worden aangegeven welke aspecten precies moeten worden onderzocht. Het wees er eveneens op dat het alleen audits kan uitvoeren van aangelegenheden en instellingen waarvoor het wettelijk bevoegd is en dat bij de beoordeling van de uitvoerbaarheid onder meer rekening dient te worden gehouden met de beschikbaarheid van de noodzakelijke gegevens en de eventuele aanwezigheid van vertrouwelijke elementen.

Dit voorstel van resolutie geeft gevolg aan die opmerkingen.

Het strekt er niet toe *Northern Diabolo* als private onderneming als dusdanig aan een algemene audit te onderwerpen. Wel wordt het Rekenhof verzocht om, binnen zijn wettelijke bevoegdheden, een duidelijk afgebakend onderzoek te voeren naar de contractuele en financiële constructie van het Diaboloproject en de daaruit voortvloeiende verplichtingen voor de betrokken publieke actoren en reizigers.

Daarbij dient in het bijzonder duidelijkheid te worden verkregen over de relevante inhoud en de evolutie van de concessieovereenkomst, het mechanisme waarmee de reizigersvergoeding wordt vastgesteld en aangepast, de financiële stromen binnen het project, de verdeling van financiële risico's, de mogelijkheden tot wijziging of heronderhandeling van het contract en de voorwaarden en de financiële gevolgen van een eventuele voortijdige beëindiging.

Daarnaast dient te worden onderzocht welke gevolgen de vertrouwelijkheidsbepalingen in de overeenkomst hebben voor de controle door de bevoegde publieke instellingen en het Parlement en in welke mate hierover,

Au cours de sa réunion du 8 juillet 2026, la commission de la Mobilité, des Entreprises publiques et des Institutions fédérales de la Chambre des représentants a déjà décidé de demander à la Cour des comptes d'analyser les suppléments Diabolo et leur base contractuelle. Par lettre du 9 juillet 2026, il a été demandé à la Cour des comptes si elle pouvait donner suite à cette demande de ladite commission.

Le 16 juillet 2026, la Cour des comptes a répondu qu'aux termes de l'article 5, § 1^{er}, alinéa 4, de la loi du 29 octobre 1846 relative à l'organisation de la Cour des comptes, seule l'assemblée plénière de la Chambre des représentants peut charger la Cour des comptes de procéder à un audit en adoptant une résolution à cet effet. Par conséquent, cette mission ne peut pas lui être confiée par une commission en particulier.

À cette occasion, la Cour des comptes a d'ailleurs explicitement précisé que, si une résolution de cette nature devait être élaborée et adoptée par l'assemblée plénière, celle-ci devrait indiquer clairement les points précis à examiner. La Cour souligne également qu'elle ne peut réaliser des audits que sur des matières et des organismes pour lesquels elle est légalement compétente et que, lors de l'appréciation de la faisabilité de cette mission, il convient notamment de tenir compte de la disponibilité des données nécessaires et de la présence éventuelle d'informations confidentielles.

La présente proposition de résolution tient compte de ces observations.

Elle n'a pas pour objet de soumettre l'entreprise privée *Northern Diabolo* à un audit général, mais invite en revanche la Cour des comptes à réaliser un audit clairement délimité, dans le cadre de ses compétences légales, sur la structure contractuelle et financière du projet Diabolo et sur les obligations qui en découlent pour les acteurs publics concernés et les usagers du train.

À cet égard, il conviendra notamment de clarifier la pertinence et l'évolution du contrat de concession, le mécanisme de fixation et d'adaptation de la redevance passager, les flux financiers dans le cadre du projet, la répartition des risques financiers, les possibilités de modification ou de renégociation du contrat, ainsi que les conditions et les conséquences financières d'une éventuelle résiliation anticipée.

Il conviendra par ailleurs d'examiner les conséquences des clauses de confidentialité du contrat à l'égard du contrôle exercé par les organismes publics compétents et par le Parlement, ainsi que les possibilités de renforcer

met eerbiediging van wettelijk beschermde vertrouwelijke informatie, meer transparantie mogelijk is.

Gelet op de resterende looptijd van de concessieovereenkomst, de financiële omvang van het systeem, de beperkte publieke beschikbaarheid van de essentiële contractuele en financiële gegevens en de vragen die ook door de bevoegde minister worden gesteld bij bepaalde uitgangspunten van de overeenkomst, achten wij een onafhankelijke audit door het Rekenhof noodzakelijk om de Kamer van volksvertegenwoordigers in staat te stellen haar parlementaire en budgettaire controlefunctie op een voldoende geïnformeerde wijze uit te oefenen.

Britt Huybrechts (VB)
Frank Troosters (VB)
Kristien Verbelen (VB)
Alexander Van Hoecke (VB)
Kurt Ravyts (VB)

la transparence à cet égard dans le respect des informations confidentielles protégées par la loi.

Compte tenu de la durée restante du contrat de concession, de l'ampleur financière du système visé, des limites de l'accès du public aux données contractuelles et financières essentielles, ainsi que des questions soulevées par le ministre compétent concernant certaines prémisses dudit contrat, nous estimons qu'un audit indépendant de la Cour des comptes apparaît nécessaire pour permettre à la Chambre des représentants d'exercer sa fonction de contrôle parlementaire et budgétaire en disposant d'informations suffisantes à cet effet.

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. gelet op de wet van 30 april 2007 houdende dringende spoorwegbepalingen, die onder meer het wettelijke kader vormt voor het Diaboloproject en de reizigersvergoeding;

B. overwegende dat Infrabel op 28 september 2007 een concessieovereenkomst heeft gesloten met *Northern Diabolo* betreffende de financiering, het ontwerp, de bouw en de exploitatie van de spoorweginfrastructuur die Brussels Airport ontsluit;

C. overwegende dat de voorziene einddatum van deze concessieovereenkomst 8 juni 2047 is en de overeenkomst bijgevolg nog gedurende meer dan twee decennia contractuele en financiële gevolgen heeft;

D. overwegende dat de treinreizigers die van of naar Brussels Airport reizen boven op de gewone vervoerprijs een afzonderlijke reizigersvergoeding betalen;

E. overwegende dat deze reizigersvergoeding jaarlijks wordt geïndexeerd en dat *Northern Diabolo*, indien aan bepaalde contractuele voorwaarden wordt voldaan, daarnaast om een aanpassing van de reizigersvergoeding kan verzoeken;

F. overwegende dat een dergelijke aanpassing reeds plaatsvond op 1 februari 2014 en 1 februari 2023, maar dat de concrete contractuele parameters, de berekeningswijzen en de drempelwaarden die aan een dergelijke aanpassing ten grondslag liggen niet publiek bekend zijn;

G. overwegende dat aanzienlijke financiële stromen gepaard gaan met het Diaboloproject, maar geen volledig publiek overzicht beschikbaar is van alle bijdragen, vergoedingen, garanties en andere financiële verbintenissen die sinds de aanvang van het project uit de concessieovereenkomst zijn voortgevloeid;

H. overwegende dat gegevens over onder meer de bedragen die de NMBS en Infrabel aan *Northern Diabolo* betalen, evenals gegevens over de globale kosten en gecumuleerde inkomsten van *Northern Diabolo*, niet volledig publiek worden meegedeeld wegens contractuele vertrouwelijkheidsbepalingen;

I. overwegende dat de precieze inhoud van de concessieovereenkomst evenmin publiek beschikbaar is en Infrabel volgens de bevoegde minister geen contractuele

PROPOSITION DE RÉOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. considérant que la loi du 30 avril 2007 portant des dispositions urgentes concernant le chemin de fer établit notamment le cadre légal du projet Diabolo et de la “redevance passager”;

B. considérant qu’Infrabel a conclu, le 28 septembre 2007, un contrat de concession avec *Northern Diabolo* pour le financement, la conception, la construction et l’exploitation de l’infrastructure ferroviaire desservant l’aéroport de Bruxelles-National;

C. considérant que la date d’échéance de ce contrat a été fixée au 8 juin 2047 et que celui-ci aura donc encore des conséquences contractuelles et financières pendant plus de vingt ans;

D. considérant que les usagers du train qui se rendent à l’aéroport de Bruxelles-National ou qui y embarquent s’acquittent d’une redevance distincte, qui s’ajoute au prix du titre de transport normal;

E. considérant que cette redevance est indexée chaque année et que *Northern Diabolo* a par ailleurs le droit de demander une révision de la redevance passager lorsque certaines conditions contractuelles sont remplies;

F. considérant que des révisions de cette nature ont déjà eu lieu le 1^{er} février 2014 et le 1^{er} février 2023, mais que les paramètres contractuels concrets, les méthodes de calcul et les seuils sur lesquels s’appuient ces révisions ne sont pas accessibles au public;

G. considérant que le projet Diabolo draine d’importants flux financiers, mais qu’il n’existe aucun relevé exhaustif de l’ensemble des redevances, des indemnités, des garanties et des autres obligations financières découlant du contrat de concession depuis le lancement de ce projet;

H. considérant que les données relatives, entre autres, aux montants que la SNCB et Infrabel versent à *Northern Diabolo*, ainsi que les données relatives au coût global et aux revenus cumulés de *Northern Diabolo*, ne sont pas entièrement publiques, car elles sont protégées par des clauses contractuelles de confidentialité;

I. considérant que le contenu précis du contrat de concession n’est pas non plus accessible au public et que, selon le ministre compétent, Infrabel ne peut pas

documenten kan bezorgen of er inzage in kan verlenen zonder voorafgaande afstemming met *Northern Diabolo*;

J. overwegende dat de concessieovereenkomst volgens de bevoegde minister een wijzigingsprocedure bevat die slechts in uitzonderlijke gevallen en onder strikte voorwaarden kan worden toegepast, terwijl andere wijzigingen het uitdrukkelijke en schriftelijke akkoord van beide contractpartijen vereisen;

K. overwegende dat een eenzijdige en voortijdige beëindiging van de overeenkomst volgens de bevoegde minister aanleiding geeft tot een aanzienlijke schadevergoeding aan *Northern Diabolo*, maar de berekeningswijze en de mogelijke omvang daarvan niet publiek bekend zijn;

L. overwegende dat de bevoegde minister heeft aangekondigd contact te willen opnemen met *Northern Diabolo* om een mogelijke herziening te onderzoeken van onder meer de contractueel voorziene evolutie van het aantal reizigers en de verplichte treinverbindingen van en naar Brussels Airport;

M. overwegende dat de commissie voor Mobiliteit, Overheidsbedrijven en Federale Instellingen van de Kamer van volksvertegenwoordigers op 8 juli 2026 besliste het Rekenhof om een analyse te verzoeken met betrekking tot de Diabolotoeslagen en de contractuele basis ervan;

N. overwegende dat het Rekenhof op 16 juli 2026 meedeelde dat alleen de plenaire vergadering van de Kamer van volksvertegenwoordigers het Rekenhof overeenkomstig artikel 5, § 1, vierde lid, van de wet van 29 oktober 1846 op de inrichting van het Rekenhof via een aangekomen resolutie kan verzoeken een audit uit te voeren;

O. overwegende dat het Rekenhof daarbij uitdrukkelijk heeft gevraagd dat duidelijk wordt aangegeven welke aspecten precies moeten worden onderzocht en dat rekening moet worden gehouden met zijn wettelijke bevoegdheden, de beschikbaarheid van gegevens en de eventuele aanwezigheid van vertrouwelijke elementen;

P. overwegende dat een onafhankelijke audit noodzakelijk is om de Kamer van volksvertegenwoordigers in staat te stellen een volledig en geïnformeerd oordeel te vormen over de contractuele en financiële werking van het Diaboloproject en haar parlementaire en budgettaire controlefunctie uit te oefenen;

1. GELAST HET REKENHOF, overeenkomstig artikel 5, § 1, vierde lid, van de wet van 29 oktober 1846 op de inrichting van het Rekenhof en binnen zijn wettelijke bevoegdheden volgende elementen te willen onderzoeken:

transmettre les documents contractuels ou y donner accès sans concertation préalable avec *Northern Diabolo*;

J. considérant que, selon le ministre compétent, le contrat de concession prévoit une procédure de modification qui ne permet de modifier ce contrat que dans certains cas exceptionnels et moyennant le respect de conditions strictes, toute autre modification requérant l'accord explicite et écrit des deux parties contractantes;

K. considérant que, selon le ministre, une résiliation unilatérale et anticipée du contrat entraînerait le versement d'une indemnité considérable à *Northern Diabolo*, mais qu'aucune information n'a été publiée ni sur le mode de calcul ni sur le montant éventuel de cette indemnité;

L. considérant que le ministre compétent a annoncé qu'il avait l'intention de prendre contact avec *Northern Diabolo* pour examiner la possibilité de revoir, notamment, l'évolution du nombre de voyageurs prévue dans le contrat, ainsi que les liaisons ferroviaires obligatoires au départ ou à destination de l'aéroport de Bruxelles-National;

M. considérant que la commission de la Mobilité, des Entreprises publiques et des Institutions fédérales de la Chambre des représentants a décidé, le 8 juillet 2026, de demander à la Cour des comptes d'analyser les suppléments Diabolo et leur base contractuelle;

N. considérant que la Cour des comptes a répondu, le 16 juillet 2026, qu'aux termes de l'article 5, § 1^{er}, alinéa 4, de la loi du 29 octobre 1846 relative à l'organisation de la Cour des comptes, seule l'assemblée plénière de la Chambre des représentants peut charger la Cour des comptes de procéder à un audit en adoptant une résolution à cet effet;

O. considérant que la Cour des comptes a expressément demandé que les points précis à examiner soient clairement indiqués, le cas échéant, et qu'il soit tenu compte de ses compétences légales, de la disponibilité des données et de la présence éventuelle d'informations confidentielles;

P. considérant qu'un audit indépendant apparaît nécessaire pour permettre à la Chambre des représentants de se forger une opinion complète et éclairée sur la structure contractuelle et financière du projet Diabolo et d'exercer sa fonction de contrôle parlementaire et budgétaire;

1. CHARGE LA COUR DES COMPTES, conformément à l'article 5, § 1^{er}, alinéa 4, de la loi du 29 octobre 1846 relative à l'organisation de la Cour des comptes, et dans les limites de ses compétences légales, d'examiner les éléments suivants:

1.1. de inhoud en evolutie van de concessieovereenkomst en daarbij na te gaan:

1.1.1. welke bepalingen van de concessieovereenkomst van 28 september 2007 relevant zijn voor de financiering van het Diaboloproject, de reizigersvergoeding, de financiële verplichtingen van de betrokken publieke actoren en de respectieve rechten en verplichtingen van Infrabel en *Northern Diabolo*;

1.1.2. welke relevante bijlagen, aanvullende overeenkomsten, wijzigingen of andere contractuele aanpassingen sinds het sluiten van de oorspronkelijke concessieovereenkomst werden vastgesteld;

1.1.3. in welke mate deze bepalingen financiële verplichtingen of risico's met zich meebrengen voor Infrabel, de NMBS, de federale overheid en de reizigers;

1.2. het mechanisme voor de vaststelling en aanpassing van de Diabolotoeslag en daarbij na te gaan:

1.2.1. welke wettelijke en contractuele bepalingen het bedrag en de evolutie van de reizigersvergoeding bepalen;

1.2.2. welke parameters, berekeningsformules, reizigersprognoses, drempelwaarden, referentieperiodes en eventuele andere criteria daarbij worden gehanteerd;

1.2.3. onder welke concrete contractuele voorwaarden *Northern Diabolo* een aanpassing van de reizigersvergoeding kan vragen;

1.2.4. wie vaststelt of aan die voorwaarden is voldaan;

1.2.5. welke beoordelings- of beslissingsruimte daarbij bestaat voor Infrabel, de bevoegde minister en de Ministerraad;

1.3. de aanpassingen van de reizigersvergoeding in 2014 en 2023 en daarbij na te gaan:

1.3.1. op basis van welke contractuele bepalingen en concrete omstandigheden deze aanpassingen werden aangevraagd;

1.3.2. welke financiële, operationele en reizigersgegevens aan deze aanvragen ten grondslag lagen;

1.3.3. op welke wijze werd vastgesteld dat aan de toepasselijke contractuele voorwaarden was voldaan;

1.1. le contenu et l'évolution du contrat de concession, et de déterminer:

1.1.1. quelles dispositions du contrat de concession du 28 septembre 2007 sont pertinentes pour le financement du projet Diabolo, la redevance demandée aux voyageurs, les obligations financières des acteurs publics concernés et les droits et obligations respectifs d'Infrabel et de *Northern Diabolo*;

1.1.2. quelles annexes, conventions complémentaires, modifications ou autres révisions contractuelles pertinentes ont été établies depuis la conclusion du contrat de concession initial;

1.1.3. dans quelle mesure ces dispositions entraînent des obligations financières ou des risques financiers pour Infrabel, la SNCB, l'autorité fédérale et les voyageurs;

1.2. le mécanisme de fixation et d'ajustement du supplément Diabolo, et de déterminer:

1.2.1. quelles dispositions légales et contractuelles fixent le montant et l'évolution de la redevance demandée aux voyageurs;

1.2.2. les paramètres, les formules de calcul, les prévisions concernant le nombre de voyageurs, les seuils, les périodes de référence et les autres critères éventuels appliqués à cet égard;

1.2.3. dans quelles conditions contractuelles concrètes *Northern Diabolo* peut demander un ajustement de la redevance demandée aux voyageurs;

1.2.4. la personne habilitée à établir que ces conditions sont remplies;

1.2.5. la marge d'appréciation ou de manœuvre dont disposent Infrabel, le ministre compétent et le Conseil des ministres à cet égard;

1.3. les ajustements de la redevance demandée aux voyageurs en 2014 et 2023, et de déterminer:

1.3.1. sur la base de quelles dispositions contractuelles et de quelles circonstances concrètes ces ajustements ont été demandés;

1.3.2. quelles données financières, opérationnelles et relatives au nombre de voyageurs sous-tendaient ces demandes;

1.3.3. comment il a été établi que les conditions contractuelles applicables avaient été remplies;

1.3.4. welke impact de werkelijke evolutie van het aantal reizigers had op het financiële mechanisme en de hoogte van de reizigersvergoeding;

1.4. de financiële constructie en financiële stromen van het Diaboloproject en daarbij na te gaan:

1.4.1. uit welke vaste, variabele en eventuele andere componenten de vergoeding binnen het concessiemodel bestaat;

1.4.2. welke bedragen sinds de inwerkingtreding van het systeem jaarlijks rechtstreeks of onrechtstreeks werden gedragen door de reizigers, de NMBS, Infrabel en, in voorkomend geval, de federale overheid;

1.4.3. welke garanties, compensatiebetalingen, minimumvergoedingen of andere financiële mechanismen in de concessieovereenkomst zijn opgenomen;

1.4.4. welke financiële verplichtingen uit deze mechanismen nog tot het einde van de concessie kunnen voortvloeien;

1.5. het economisch en financieel evenwicht van de concessieovereenkomst en daarbij na te gaan:

1.5.1. hoe de oorspronkelijke private financiering en de nadien uitgevoerde investeringen zich verhouden tot de vergoedingen en andere inkomsten die binnen het concessiemodel worden gegenereerd, rekening houdend met de relevante financierings-, exploitatie- en onderhoudskosten, de timing van de geldstromen en de contractueel gedragen risico's;

1.5.2. hoe de financiële en operationele risico's bij het sluiten van de concessieovereenkomst tussen de betrokken publieke actoren en *Northern Diabolo* werden verdeeld;

1.5.3. in welke mate deze risicoverdeling tijdens de looptijd van de concessie is gewijzigd;

1.5.4. in welke mate de huidige financiële en operationele realiteit nog overeenstemt met de uitgangspunten, prognoses en veronderstellingen waarop de concessieovereenkomst bij haar totstandkoming was gebaseerd;

1.6. de mogelijkheden tot wijziging en heronderhandeling van de concessieovereenkomst en daarbij na te gaan:

1.6.1. welke contractuele herzienings-, wijzigings- of heronderhandelingsmechanismen in de concessieovereenkomst zijn opgenomen;

1.3.4. quelle a été l'incidence de l'évolution réelle du nombre de voyageurs sur le mécanisme financier et le montant de la redevance demandée aux voyageurs;

1.4. la structure financière et les flux financiers du projet Diabolo, et de déterminer:

1.4.1. les composantes fixes, variables et, le cas échéant, autres de la rémunération prévue par le modèle de concession;

1.4.2. les montants qui, depuis l'entrée en vigueur du système, ont été payés annuellement, directement ou indirectement, par les voyageurs, la SNCB, Infrabel et, le cas échéant, l'autorité fédérale;

1.4.3. les garanties, les paiements compensatoires, les rémunérations minimales ou les autres mécanismes financiers prévus dans le contrat de concession;

1.4.4. les obligations financières qui pourraient encore découler de ces mécanismes jusqu'au terme de la concession;

1.5. l'équilibre économique et financier du contrat de concession, et de déterminer:

1.5.1. le rapport entre, d'une part, le financement privé initial et les investissements réalisés ultérieurement et, d'autre part, les rémunérations et les autres recettes générées dans le cadre du modèle de concession, compte tenu des coûts de financement, d'exploitation et d'entretien pertinents, de l'échelonnement des flux financiers et des risques assumés contractuellement;

1.5.2. la répartition des risques financiers et opérationnels lors de la conclusion du contrat de concession, entre les acteurs publics concernés et *Northern Diabolo*;

1.5.3. la mesure dans laquelle cette répartition des risques a été modifiée au cours de la concession;

1.5.4. la mesure dans laquelle la situation financière et opérationnelle actuelle correspond encore aux postulats, aux prévisions et aux hypothèses sur lesquels reposait le contrat de concession lors de sa conclusion;

1.6. les possibilités de modification et de renégociation du contrat de concession, et de déterminer:

1.6.1. quels mécanismes de révision, de modification ou de renégociation sont prévus dans le contrat de concession;

1.6.2. wat precies wordt verstaan onder de door de bevoegde minister vermelde uitzonderlijke gevallen en strikte voorwaarden waaronder een contractuele wijziging mogelijk is;

1.6.3. welke partijen deze mechanismen kunnen inroepen en welke procedure daarvoor moet worden gevolgd;

1.6.4. welke bepalingen van de concessieovereenkomst op basis daarvan kunnen worden gewijzigd;

1.6.5. welke financiële, operationele of andere gevolgen aan een dergelijke wijziging of heronderhandeling verbonden kunnen zijn;

1.7. de mogelijkheden en de gevolgen van een voortijdige beëindiging van de concessieovereenkomst en daarbij na te gaan:

1.7.1. welke opzeggings-, beëindigings-, exit-, herzienings- of andere relevante clausules in de overeenkomst zijn opgenomen;

1.7.2. onder welke omstandigheden de overeenkomst vóór 8 juni 2047 geheel of gedeeltelijk kan worden beëindigd;

1.7.3. op welke wijze de eventuele schadevergoedingen of andere financiële compensaties in dat geval worden vastgesteld;

1.7.4. welke financiële risico's voor de betrokken publieke actoren aan de verschillende mogelijke scenario's verbonden zijn;

1.8. de impact van de vertrouwelijkheidsbepalingen op de publieke en parlementaire controle en daarbij na te gaan:

1.8.1. welke categorieën van informatie door de vertrouwelijkheidsbepalingen in de concessieovereenkomst worden beschermd;

1.8.2. in welke mate deze bepalingen de informatie-uitwisseling met de bevoegde publieke controle-instanties en de Kamer van volksvertegenwoordigers beperken;

1.8.3. in welke mate deze beperkingen een afdoende parlementaire en financiële controle op de uit de concessieovereenkomst voortvloeiende verplichtingen beïnvloeden;

1.8.4. welke informatie, met eerbiediging van de toepasselijke wettelijke en contractuele regels inzake

1.6.2. en quoi consistent exactement les cas exceptionnels et les conditions strictes, mentionnés par le ministre compétent, permettant de modifier ce contrat;

1.6.3. quelles parties peuvent invoquer ces mécanismes et quelle procédure doit être appliquée à cet effet;

1.6.4. quelles dispositions du contrat de concession peuvent être ainsi modifiées;

1.6.5. quelles conséquences financières, opérationnelles ou autres cette modification ou cette renégociation pourrait avoir;

1.7. les possibilités et les conséquences d'une résiliation anticipée du contrat de concession, et de déterminer:

1.7.1. quelles clauses de résiliation, de cessation, de sortie, de révision ou quelles autres clauses pertinentes sont prévues dans le contrat;

1.7.2. dans quelles circonstances il pourra être mis fin au contrat, en tout ou en partie, avant le 8 juin 2047;

1.7.3. comment les éventuelles indemnités ou les autres compensations financières seront alors établies;

1.7.4. quels risques financiers les différents scénarios possibles présentent pour les acteurs publics concernés;

1.8. l'incidence des clauses de confidentialité sur le contrôle public et parlementaire, et de déterminer:

1.8.1. quelles catégories d'informations sont protégées par les clauses de confidentialité du contrat de concession;

1.8.2. dans quelle mesure ces clauses limitent l'échange d'informations avec les instances publiques de contrôle compétentes et avec la Chambre des représentants;

1.8.3. dans quelle mesure ces limitations affectent l'exercice d'un contrôle parlementaire et financier adéquat des obligations découlant du contrat de concession;

1.8.4. quelles informations peuvent être rendues publiques dans le respect des règles légales et contractuelles

vertrouwelijkheid, publiek kan worden gesteld of minstens ter beschikking van de bevoegde parlementaire instanties;

2. GELAST HET REKENHOF om bij de Kamer van volksvertegenwoordigers verslag uit te brengen over de bevindingen en eventuele aanbevelingen en, indien de gevraagde audit geheel of gedeeltelijk niet uitvoerbaar blijkt wegens wettelijke bevoegdheidsbeperkingen, onvoldoende beschikbare gegevens of beperkingen die verband houden met vertrouwelijkheid, de Kamer van volksvertegenwoordigers daarvan gemotiveerd in kennis te stellen, met vermelding van de betrokken onderzoeksvragen en de concrete belemmeringen;

3. VERZOEKT DE FEDERALE REGERING:

3.1. binnen haar wettelijke bevoegdheden haar volledige medewerking te verlenen aan de uitvoering van deze audit en erop toe te zien dat de bevoegde federale overheidsdiensten en betrokken overheidsbedrijven alle documenten, gegevens en andere informatie waarover zij beschikken en waartoe het Rekenhof overeenkomstig zijn wettelijke bevoegdheden toegang kan krijgen, ter beschikking te stellen van het Rekenhof;

3.2. waar nodig haar medewerking te verlenen om het Rekenhof toegang te verschaffen tot de voor het onderzoek relevante contractuele en financiële informatie, met eerbiediging van de toepasselijke wettelijke bepalingen inzake vertrouwelijkheid;

3.3. na de voorlegging van het auditverslag de bevindingen en eventuele aanbevelingen van het Rekenhof te onderzoeken en de Kamer van volksvertegenwoordigers mee te delen welk gevolg de regering daaraan wenst te geven.

22 september 2026

Britt Huybrechts (VB)
Frank Troosters (VB)
Kristien Verbelen (VB)
Alexander Van Hoecke (VB)
Kurt Ravyts (VB)

applicables en matière de confidentialité, ou, à tout le moins, mises à la disposition des instances parlementaires compétentes;

2. CHARGE LA COUR DES COMPTES de faire rapport à la Chambre des représentants sur ses constatations et ses éventuelles recommandations et, s'il apparaît que l'audit demandé est irréalisable, en tout ou en partie, en raison de limitations légales en matière de compétences, de l'insuffisance des données disponibles ou de limitations en matière de confidentialité, d'en informer la Chambre des représentants de manière motivée, en précisant les questions d'audit concernées, ainsi que les obstacles concrets rencontrés;

3. DEMANDE AU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL:

3.1. d'accorder son entière collaboration à la réalisation de cet audit, dans les limites de ses compétences légales, et de s'assurer que les services publics fédéraux compétents et les entreprises publiques concernées mettent à la disposition de la Cour des comptes l'ensemble des documents, des données et des autres informations dont ils disposent, et qu'elle peut consulter conformément à ses compétences légales;

3.2. d'aider la Cour des comptes à accéder, lorsque cela apparaît nécessaire, aux informations contractuelles et financières pertinentes pour son audit, dans le respect des dispositions légales applicables en matière de confidentialité;

3.3. après la présentation du rapport d'audit de la Cour des comptes, d'examiner ses constatations et ses éventuelles recommandations, et d'indiquer à la Chambre des représentants les suites que le gouvernement entend y réserver.

22 septembre 2026